



# اچھی اور بری حکومت

جیف نلگن

ترجمہ: حنیف کھوکھر

مشعل

آر-بی 5، سینڈ فلور، عوامی کمپلیکس  
عثمان بلاک، نیو گارڈن ٹاؤن، لاہور 54600، پاکستان

## اچھی اور بُری حکومت

جیف ملگن

ترجمہ: حنیف کوکھر

کالپی رائٹ اردو © مشعل 2010  
کالپی رائٹ © جیف ملگن 2006

ناشر: مشعل

آر-بی-5، سینئر فاور،

عوامی کمپلکس، عثمان بلاک، نیو گارڈن ٹاؤن،

لاہور 54605، پاکستان

فون و فیکس: 042-35866859

Email: mashbks@brain.net.pk

## فہرست

7	باب 1: اچھی حکومت کی تعریف
10	اقدار کے متعلق کیسے سوچا جائے
19	دلیل کی شکل
23	باب 2: ریاست کے مأخذ
25	حکومت کی جزیں
26	ریاستوں پر قبضے کی کوششیں۔
31	ریاستوں کی ضرورت اور دیگر لوگوں کے پیدا کردہ مسائل
34	تشدی، زر اور اعتماد
40	باب 3: تیزتر ارتقاء
42	علم اور روابط
49	خدمت کے نظام جمہوری فلاحی سرمایہ داریت کا عروج
53	دنیا کا غیر ہموار اخلاقی جغرافیہ
55	اخلاقی ترقی
57	باب 4: خادم ریاست
59	حافظت کی ذمہ داری
64	فلاح و بہبود کی ذمہ داری
70	انصاف فراہم کرنے کی ذمہ داری

72	صداقت اور علم کی ذمہ داری
74	خدمت کا مفہوم
80	عمانی معابرے
82	ریاستوں اور لوگوں کا انحصار باہمی
85	خوشی اور ضروریات کی کیسانیت
89	انسانی ضروریات اور ریاست کا کردار
82	خاندان بطور استعارہ
97	<b>باب 5: ریاست بطور ملکیت</b>
110	جنگ اور سلطنت
116	چاروں ذمہ داریوں کا تاریک پہلو
118	<b>باب 6: خود غرض ریاست</b>
119	ریاست بطور ایک عالمگیر مشین
129	افسانے اور جواز
133	شباث کی جتنجو
145	اطاعت اور شناخت
156	<b>باب 7: اخلاقی اہداف اور اخلاقی طریقے</b>
165	ریاستوں کی انوکھی اخلاقیات
171	وفاداریوں کا تصادم
175	ذرائع کی دبدھا
179	شیطانی دلیلیں
183	<b>باب 8: بغاوت اور انقلاب</b>
197	<b>باب 9: گرم اور سرد جمہوریت</b>
199	جمہوریت مخالف دلیلیں

201	..... طاقت کو روکنے کی تدابیر
202	..... مقابلہ
205	..... اصول و ضوابط
209	..... نقشیں
215	..... نموداری
218	..... ہنگامی اختیارات
219	..... نمائندگی
227	..... مساوات اور جمہوریت کا مخوط ارتقاء
234	..... چند سری نظام حکومت
236	..... ایسی چیز جو خود اپنے افعال پر حکومت کرتی ہے
238	..... باب 10: بیگانگی اور چکر
249	..... باب 11: عادات بنانے والی اخلاقیات
251	..... اقتدار کی تحریصات اور برائیاں
255	..... لیدروں کی اخلاقیات
261	..... سرکاری اخلاقیات
265	..... اخلاقی رویے کیسے یکھے جاسکتے ہیں؟
267	..... اخلاقی گوناگونی اور اتحاد
270	..... اقتدار بطور عطیہ
275	..... باب 12: شہری کوہٹ منٹ
278	..... مجہول سیاست کا عدم استحکام
281	..... بے اقتداروں کا اقتدار
285	..... جمہوریت بطور مکالمہ
288	..... عمل بطور ویل
293	..... مشروط حقوق
298	..... ریاست بطور انفراسٹرکچر

306	باب 13: بے چینی پیدا کرنے والا علم بطور وسیلہ تجدید
307	سچائی کے متعدد راستے اور رواداری
312	شفاف اور با اخلاق ذرائع ابلاغ
317	ریاستوں کا انحصار علم پر
323	تویثیت اور ثاثیت
325	تجزیہ اور اختراع ریاست بطور لیبارٹری
329	باب 14: کیا کوئی حکومت پوری دنیا کی خدمت کر سکتی ہے؟
329	جدید قومی ریاست کے دورخ
340	ریاست کا سرحدوں سے باہر دائرہ اختیار
347	عالیٰ حکومت
351	استغفاریت کے بعد کی دنیا
355	چاروں فمہداریاں اور عالیٰ حکومت
356	عالیٰ تحفظ
359	عالیٰ بہبود
359	عالیٰ انصاف
360	عالیٰ علم
364	مشروط عالیٰ شہریت
368	باب 15: مستقبل کی خدمت
375	باب 16: ریاست بطور فن پارہ
377	خدمت کے سات ابهامات
379	اچھی حکومت کی آنک
380	اخلاقيات اور بدلاو
382	خلاصہ کلام
387	حوالی

## باب 1

### اچھی حکومت کی تعریف

”کسی بھی سیاسی نظام کو ایک حادثے سے تعبیر کیا جاسکتا ہے۔ یہ فی الواقع آزمائش و خطا کے طویل عمل سے سلامت نجٹھنے والے رسم و رواج، عادات و تھببات اور اصولوں اور بدلتے ہوئے حالات کے نتیجے میں پیدا ہونے والے مسلسل رو عمل کا مجموعہ ہوتا ہے۔ اگر مجموعی طور پر یہ نظام ٹھیک کام کرتا دکھائی دے تو اسے ہم ایک خوبصور حادثہ تعمیر کرتے ہیں۔ کسی معاشرے، اس معاشرے کے تمام اداروں، اس کے پورے کدار اور اس میں وضع پانے والی انسانی اصناف کا اصل دار و مدار حکومت اور سیاسی نظام پر ہوتا ہے۔“<sup>(۱)</sup>

(ایڈورڈ مین فیلڈ)

گذشتہ صدی کے دوران حکومتوں نے ہم پر یہ بات اچھی طرح آشکارہ کر دی ہے کہ وہ خیر و خرابی، دونوں کے فروغ میں کس قدر اہم کردار ادا کر سکتی ہیں۔ اسی لیے لوگ اس قدر دلچسپی سے ان کا مطالعہ کرتے ہیں اور یہی وجہ ہے کہ اتنے زیادہ افراد یہ جاننے کی جتوکر تے ہیں کہ حکومتیں کیسے عمل کرتی ہیں، کیسے سوچتی ہیں، وہ ہمیں کیسے تبدیل کرتی ہیں اور انہیں تبدیل کیونکر کیا جاسکتا ہے۔

مشہور زمانہ ڈرامہ نگار سیموئل بیکٹ نے ایک جگہ لکھا ہے کہ ”دنیا میں اشکنوں کی تعداد ایک سی رہتی ہے۔“ مطلب اس کا یہ کہنے کا ہے کہ حکومتیں یا کوئی ادارہ انسان کے دکھ کو کم کرنے کیلئے کچھ نہیں کر سکتا۔ تاہم اگر تاریخ انسانی کو سامنے رکھ کر اس ”حکمت پارے“ کا

تجزیہ کیا جائے تو یہ بات درست محسوس نہیں ہوتی۔ انسان نے ایسے زمانے بھی دیکھے ہیں جب زیادہ لوگوں کے ہوتاؤ پر مسکان تھی یعنی اکثریت خوشحال تھی اور ایسے بردے دن بھی آتے ہیں کہ زیادہ لوگ روتے ہوئے نظر آتے ہیں۔<sup>(2)</sup>

یہ فرق کیسے پیدا ہوتا ہے؟

ہماری خوشی کا سارا دارود اس بات پر ہوتا ہے کہ ہمیں وراثت میں کیا ملا ہے، ہمارا کردار کیا ہے، ہمیں رشتے میں کیسے لوگ ملے ہیں اور ہم کہاں اور کن حالات میں پیدا ہوئے ہیں اور پھر یہ بھی کہ ہمارا نصیب کیسا ہے۔<sup>(3)</sup> لیکن شہروں اور قوموں میں انسانی خوشی کیلئے سب سے زیادہ اہم جو بات ہوتی ہے وہ آب و ہوا یا آس پاس کے قدرتی مناظر، اچھے یا بے چین یا قومی کردار<sup>(4)</sup> نہیں ہوتے بلکہ وہاں جاری حکومت کا معیار ہوتا ہے اور یا پھر یہ بات اہم ہوتی ہے کہ وہ لوگ اپنے افعال اور رویوں کو کس حد تک کسی قaudے یا نظام میں لاسکتے ہیں۔ خواہ افراد کے ذاتی اوصاف جیسے بھی ہوں، اگر ان کے ہاں امن و انصاف کا دور دورہ ہے، قانون اور حقوق انسان کو بالا دستی حاصل ہے اور انہیں اچھے حکمران میسر ہیں تو ان کی زندگی میں بہتری کے امکانات زیادہ ہوتے ہیں۔ اور آمربیت کے ماحول میں زندگی بسر کرنیوالے افراد یعنی ایسے ماحول کہ جس میں قوانین و حقوق کو اہمیت نہیں دی جاتی اور جہاں اچھے اور دیانت دار افرادوں اور حاکموں کا فقدان ہوتا ہے، کی زندگی بری ہونے کا اختلال زیادہ ہوتا ہے۔<sup>(5)</sup>

انسان کی خوشی کیلئے ریاستیں کس درجہ اہمیت کی حامل ہوتی ہیں، اس کا اندازہ ان اولین ریاستوں کی طرف دیکھ کر کیا جا سکتا ہے جنہوں نے اپنے شہروں کی حفاظت کے لئے تدابیر کیں اور شہروں پر نیکس لگائے، لیکن اب یہ حقیقت اور بھی عیاں ہو کر سامنے آگئی ہے کیونکہ اب ریاستوں کی خیر یا خرابی پھیلانے کی طاقت پہلے کی نسبت بہت زیادہ ہو چکی ہے۔ کرغیزستان سے لے کر کینیڈا اور کوریا تک اب یہ ریاست کے اوصاف ہی ہیں جو لوگوں کی خوشحالی کا تعین کرتے نظر آتے ہیں، تیل، سونا یا جو ہرات نہیں کیونکہ تیل، سونے یا ہیروں سے لوگوں کو راحت کم ملی ہے اور ان سے آفت زیادہ ان کے حصے میں آئی ہے۔ ثقافت اور مذہب کو بھی وہ وقت نہیں دی جاسکتی جو کہ ریاست و حکومت کو حاصل ہے کیونکہ وہ بھی اکثر معاملات کی غلط تشریحات اور توضیحات کرتے نظر آتے ہیں۔<sup>(6)</sup>

حال ہی میں دنیا کے پچاس ملکوں سے اعداد و شمار حاصل کر کے ایک تجزیہ مرتب کیا گیا ہے جس میں مختلف علاقوں اور معاشروں میں پائے جانے والے خوشی و مسرت کے مختلف درجوں اور ان کے تعین میں اہم کردار ادا کرنے والے عوامل کا جائزہ لیا گیا ہے۔ اس تجزیہ جسے کہ ہم اب تک کیا جانے والا بہترین تجزیہ قرار دے سکتے ہیں، کے مطابق عوام کی خوشی و خوشحالی پر اچھی حکومت جس قدر زیادہ اثرات مرتب کرتی ہے وہ ان اثرات سے کہیں زیادہ بڑھ کر ہیں جو کہ اچھی تعلیم، اچھی آمدن اور بہتر صحت سے مرتب ہوتے ہیں، کیونکہ یہ سب چیزیں خود بھی معیار حکومت کی مرہون منت ہوتی ہیں۔<sup>(9)</sup> یہ بات اب ذکر کی چھپی نہیں رہی کہ جمہوری حکومتیں آمریتوں سے بہت زیادہ بہتر کارکردگی کا مظاہرہ کر رہی ہیں اور عوام سے ڈرنے والی ریاستیں عوام کو ڈرانے والی ریاستوں کی نسبت زیادہ خیر بانٹ رہی ہیں اور غلط خدا کی خوشحالی میں زیادہ بہتر کردار ادا کر رہی ہیں۔

اچھی حکومت اور بری حکومت کے درمیان فرق کی بہترین عکاسی معروف مصور آمبر و جولوریزیٹی نے اپنی تصویری تخلیقات میں کی ہے جو اس نے سی ایسا میں پلازو و پبلکو کی فرمائش پر جدید دور کے آغاز میں تیار کی تھیں۔ ان تصاویر میں اچھی اور بری حکومت کی تمثیل پیش کی گئی ہے۔ جس دیواروں پر اچھی حکومت کو پیش کیا گیا ہے ان میں کلاسیکی خوبیوں سے متصف ایک حکمران دکھایا گیا ہے جس میں سے دو ڈوریاں نکل کر شہریوں کے ہاتھوں سے گزرتی چلی جاتی ہیں (جس سے ایک رضا کارانہ سیاسی نظام دکھانا مقصود ہے) اور پھر یہ ایک ایسی شخصیت کی طرف چلی جاتی ہیں جو عدل و قضا کی نمائندگی کرتی ہے۔ مزید برا آں اس میں ایک خوشحال اور بھرے پرے قبیلے کو دکھایا گیا ہے جس کے بازار مال سے لدے ہیں اور لوگ باگ بہنی خوشی اپنے اپنے کام کی طرف رواں دواں ہیں۔ دیواروں سے پرے ایک خوبصورت مضائقتی منظر ہے۔ یہ ایک فلاحتی نظام کا وژن ہے جو حکام اور رعایا کے درمیان اشتراک، انصاف اور ہم آہنگی پرستی ہے۔ اس کے مقابل میں بری حکومت کی تمثیل دکھائی گئی ہے۔ اس تصویر میں ایک شیطان صفت مورکھ کو حکومت کرتے دکھایا گیا ہے، عدل کا کوئی پرسان حال نہیں اور بیماری، قتل و غارت اور قحط نے ملک کا ستینا ناس کیا ہوا ہے۔

یہ تصاویر ایک فلسفہ اور ایک وژن پیش کر رہی ہیں۔ فلسفہ ان میں یہ ہے کہ ریاست

کی حکومت کا مطح نظر فلاج عامہ ہونا چاہیے بجائے اس کے کہ اس کا مرکز بادشاہ یا شہنشاہ کی ذات ہو۔ ان میں اس اصول کی عکاسی بھی کی گئی ہے کہ ریاست کی آزادی کا انحصار اس کے شہریوں کی آزادی پر ہوتا ہے۔

لیکن یہ دیکھتے کہ آنبوالے دنوں نے لورینزیٹ کی اچھی حکومت کی تمثیل کا کس بے دردی سے مذاق اڑایا۔ ہوا کیا کہ چند ہی سال بعد اس کے شہر کو طاعون نے آ لیا جس میں وہ بھی مارا گیا اور اس کا پیشتر خاندان بھی۔ سی ایانا پر پیر و فنی حملوں کا سلسہ شروع ہو گیا جن میں سے پیشتر کے پیچھے سی ایانا کے پرانے حریف فولنس کا ہاتھ تھا۔ پھر اس مدنی جمہوری کی جگہ سفاک آمریت وجود میں آ گئی۔ وہ فلاجی نظام جس کی تصویر یکشی لورینزیٹ نے اتنے پیار سے کی تھی ملیا میٹ ہو گیا اور جمہوری حکومت کا تصور آئندہ کئی صدیوں تک ایک ناقص نظریے کے طور پر دیکھا جاتا رہا۔

سی ایانا کے باسیوں نے سوچا کہ انہوں نے اس قدم مسئلے کا حل ڈھونڈ لیا ہے کہ اچھی حکومت کے خدوخال کیسے ہونے چاہئیں۔ اس مسئلے کو دو ہزار برس سے زائد عرصے تک فلسفہ سیاست میں ایک مرکزی مسئلے کی حیثیت حاصل رہی ہے اور اس سلسلے میں غور و فکر اور خیال آرائیاں عیسائیوں اور یودھیوں کی تحریروں میں بھی ملتی ہیں اور مسلمانوں کی تصنیفات میں بھی اور آزاد خیال، اشتراکی اور قدامت پسند دانشوروں کی کتابوں میں بھی۔

ان تحریروں میں ایک خاص بات جو ہماری توجہ اپنی طرف کھینچتی ہے وہ یہ ہے کہ زمانے گزرے مگر دلائل کے ناک نقشے میں کوئی خاص تبدیلی واقع نہیں ہوئی۔ ایک فریق کہتا ہے کہ اچھی حکومت کا دارو مدار بہترین افراد کے ہاتھ میں بہترین پالیسیاں دے کر انہیں حکمران بنانے پر ہے۔ یہ بہترین افراد فلسفی بھی ہو سکتے ہیں۔ جیسا کہ افلاطون اپنی ”جمہوریہ“ میں کہتا ہے، بہت زیادہ دانا اور نیک لوگ بھی ہو سکتے ہیں۔ جیسے کہ ہمیں ارسطو کی ”سیاست“ میں ملتے ہیں۔ دوسرے لفظوں میں ایسے لوگ اقتدار میں آئیں جو ایسا معیار پیش کریں جسے دوسری اصناف کی حکومت کیلئے ایک کسوٹی کے طور پر استعمال کیا جاسکے۔

دنیا کی دوسری طرف یعنی چین و ہند میں بھی اسی نوع کے دعوے کئے گئے۔ چین دنیا کی وہ پہلی سلطنت تھی جس نے اس تصور کو رد کیا کہ حکمران محض آسمانوں سے ولیت کر دہ اختیار سے اپنے حسب نب یا ہتھیاروں کے بل بوتے پر حکومت کرتے ہیں۔ 1000

قلم کے لگ بھگ اسی بات کو تسلیم کیا جا چکا تھا (کم از کم نظریاتی طور پر) کہ حکمرانوں کو صرف اپنی ذاتی و اخلاقی صفات کی بنا پر حکمرانی کرنا چاہیے اور اگر وہ ان اخلاقی خوبیوں سے عاری ہو جائیں تو عوام کو حق حاصل ہے کہ وہ انہیں چلتا کریں۔ بعد ازاں ان سے ملنے جلتے دلائل نے ہندوستان کی سر زمین میں بھی جڑیں پکڑ لیں اور گوتم بدھ کو تو اس بات سے صاف انکار تھا کہ حکمران کے تعین میں دیوتاؤں یا حسب نسب کا بھی کوئی کردار ہونا چاہیے۔ اس کے بجائے کسی حکمران کیلئے کردار کی پاکیزگی اور نیکوکاری ہی اولین و واحد سند تھی جس کی بنا پر وہ خود کو مند اقتدار پر قائم رکھ سکتا تھا۔

تاہم ہر تہذیب کے مفکرین نے اس امر کو بھی تسلیم کیا کہ قائدین کی انفرادی نیکو کاری ہی ہر مسئلے کا حل نہیں ہو سکتی اور یہ ہر جگہ کارگر نہیں رہتی۔ لیڈروں کے اخلاق پر اس قدر انحصار سے لوگ مغایطے میں آ کر رویوں کو حالات سے منسوب کرنے کے بجائے لوگوں کے کرداروں سے منسوب کرنے لگتے ہیں۔ اسطو کا موقف تھا کہ اگرچہ حکمران کے نیک کردار کو اچھی حکومت کی واحد اور بہترین ضمانت فرار دیا جا سکتا ہے کیونکہ سب سے قبل اعتقاد بھی یہی چیز ہے میکن اقتدار حکمرانوں کو بکاڑ بھی دیتا ہے۔ حتیٰ کہ ایک بہترین شخص بھی خراب ہو سکتا ہے۔ لہذا لیڈروں کی ذاتی صفات اور ان کی کامیابی کے درمیان بھی کوئی سادہ تناسب یا ربط ممکن نہیں ہوتا۔ (سابق امریکی وزیر خارجہ جارج شلز اپنی سرگزشت میں لکھتے ہیں کہ یہ بات کبھی ان کے پلے نہیں پڑی کہ صدر ریگن اتنی کم علمی کے باوجود اس قدر زیادہ کامیابی کیونکر حاصل کر پائے) لہذا اچھی حکومت کی بہتر ضمانت ان قوانین کی حکمرانی ہی تھی جو لوگوں کے وسیع تر مفادات کو تحفظ دے سکیں۔ کیونکہ کوئی بھی حکمران، خواہ وہ کتنا ہی ذہین و فطیں کیوں نہ ہو، ایسے قوانین وضع نہیں کر سکتا کہ وہ ہمیشہ اس کے مفادات کی آبیاری کریں۔<sup>(۱۰)</sup> یہ قوانین اختیارات و اقتدار کی اس طرح کی تقسیم کی ضمانت دے سکتے ہیں جیسی کہ جمہوریہ روم میں دیکھنے کو ملی۔ بظاہر آنکھوں کو بیہودہ محسوس ہونے والے مناصب و درجات کی بھرمار نے کامیابی سے بادشاہت کے مقابلہ کیا۔ قوانین شہروں کے الحاق (تفصیلیشن) کو چلا سکتے ہیں اور یہ قدیم ایجنسر کی طرح حاکمیت یا خود انتظامی عوام کو بھی تفویض کر سکتے ہیں۔

اس کے بعد کی دو ہزار سالہ تاریخ ان دلائل کے ناک نقشے میں بتشکل ہی کوئی تبدیلی

پیدا کر پائی ہے۔ ہم اب بھی حکومت کیلئے اچھے افراد کی تلاش میں سرگردان رہتے ہیں اور ہم آج بھی قوانین سے یہ توقع وابستہ کرتے ہیں کہ وہ بدمعاش اور بد دیانت افراد کو لگام دے سکتے ہیں۔

مزے کی بات یہ ہے کہ حکومتوں کو درپیش بنیادی امور میں بھی کوئی خاص تبدیلی رونما نہیں ہوئی ہے۔ لوگوں کو اپنے تحفظ، بہبود اور عدل و راستی کے نفاذ و بالا دستی کیلئے ریاستوں کی ضرورت پڑتی ہے اور ان امور کی انجام دہی میں موجودہ دور کی ریاستوں کو بعض ایسی ہی پیچیدگیوں اور مشکلات کا سامنا ہے جیسا کہ ان سے پہلے کی ریاستوں کو تھا۔ سب کو اپنی حاکمیت قائم رکھنے کیلئے طاقت اور بعض دفعہ فریب سے کام لینا پڑتا ہے، سب کو معاشی خوش حالی کیلئے بگ و دو کرنا پڑتی ہے تاکہ وہ افواج اور شاہراہوں کیلئے نیکس اکٹھے کر سکیں۔ عین اسی طرح جیسے ہزاروں برس قبل ان کی پیش رو ریاستیں کرتی تھیں۔ سب کو اپنی حدود و قیود میں رہنا پڑتا ہے اور ان افراد کی زندگیوں میں بیجا دخل اندازی سے پرہیز کرنا پڑتا ہے جن کی خدمت کیلئے وہ وجود میں آتی ہیں، اور سب کو غیر مقبول کارروائیاں کرتے وقت اپنا قانونی جواز برقرار رکھنا پڑتا ہے۔

ناول نگار کارلوں فینیش کہتا ہے کہ سیاست نام ہے منہ بگاڑے بغیر مینڈک کھانے کا۔ یہ بات قدیم پادشاہوں پر بھی اتنی ہی صادق آتی ہے جیسے کہ جدید وزراءً اعظم پر۔ زیر نظر تصنیف دونوں فلم کی چیزوں سے بحث کرتی ہے، وہ چیزیں جو تبدیل ہو گئی ہیں اور وہ جواب گھی دیتے کی دیتے ہیں۔ یہ اخلاقیات کو بھی خاطر میں لاتی ہے لیکن اس کے وسیع ترین مفہوم میں، یعنی حکومتوں کو کیا کرنا چاہیے، انہیں اپنے شہریوں کے ساتھ کیسا سلوک کرنا چاہیے، انہیں جنگ کیلئے کب کمر بستہ ہونا چاہیے، اور انہیں کب دیانت دار یا فرمی، وفا شعار یا بے ایمان ہونا چاہیے۔ علاوه ازیں یہ کتاب حکومت و ریاست کے ضمن میں ”اچھائی“ کے جتنے مفہوم ہو سکتے ہیں ان پر بھی بحث کرتی ہے۔

ان مسائل کو سمجھنے کیلئے میں نے بہت سے ذرائع سے استفادہ کیا ہے۔ پہلا ذریعہ تو ادب ہے۔ حکومت و اقتدار پر اتنا زیادہ ادب لکھا گیا ہے کہ اس کا احاطہ کرنے کیلئے کئی زندگیاں درکار ہیں۔ مجھے چیزیں بہت چن چن کر پڑھنا پڑیں۔ تاہم اس مفروضے پر عمل کرنے کے بجائے کہ جدید مغربی دنیا ہی اچھی حکومت سے متعلق تمام دانش وہیں کی اجارہ

دار ہے میں نے دنستہ دنیا کے مختلف علاقوں اور خطوں کے ادب و فکر سے اکتساب کیا ہے اور تہذیب انسانی کے مختلف زمانوں اور ادوار کا تجزیہ کیا ہے۔ انسان خطا کر سکتا ہے اور اتنے زمانوں اور خطوں کے ادب کو استعمال کرتے وقت غلطیوں کا احتمال بھی زیادہ ہوتا ہے لہذا عین ممکن ہے کہ بعض مہربان میری تاویلات و تفاسیر سے اختلاف کریں یا یہ انہیں معتبر محسوس نہ ہوں لیکن میرے پاس جواز یہ ہے کہ میرا تحقیقی انداز ان نقش کو نمایاں کر کے سامنے لائے گا جو کہ ابھی تک لوگوں کی نظروں سے چھپے رہے ہیں اور یہ ایسے وقت میں جبکہ چین اور ہندوستان ایک مرتبہ پھر سپر پاور بن کر عالمی قیادت کا منصب اپنے ہاتھ میں لینے والے ہیں۔ میرا نہیں خیال کر مغرب کی سیاسی فکران کی روایات سے زیادہ دریتک غفلت بر تر رہنے کی متحمل ہو سکتی ہے۔

میرا دوسرا بڑا ذریعہ میرا تجزیہ ہے۔ میں نے اپنے کیریئر کے دوران ایک لولک گورنمنٹ آفیسر، سماجی کارکن، وکیل، پارلیمنٹی اہلکار اور بعد میں وزیر اعظم کے مشیر اور ایک سینئر سول سروٹ کے طور پر کام کیا ہے۔ میں نے دنیا کے بہت سے ممالک کی سیاحت کی ہے اور ان کی حکومتوں کیلئے کام کیا ہے۔ میرے مشاہدے میں ایسے بہت سے لوگ بھی آئے ہیں حکومت کے زیر اثر جن کی زندگیوں میں ثابت تبدیلیاں رونما ہوئی ہیں اور میں نے متعدد ایسے دیانتدار اور متعین سرکاری افسروں کی صحبت میں بھی کام کیا ہے جو ذاتی اغراض کو بالائے طاق رکھ کر لوگوں کی حالت سنوارنے کیلئے جدوجہد کرتے رہتے ہیں۔ اور ہاں میں نے حکومت کے تیرہ و تار پہلوؤں کو بھی خوب اچھی طرح دیکھا ہوا ہے۔ حکومتیں لوگوں کو حل طلب مسائل کے طور پر دیکھتی ہیں اور وہ فعال تنقیک پر سپاس مجبوں کو ترجیح دیتی ہیں، ایسا کئے بغیر ان کا گزارہ نہیں۔<sup>(12)</sup> ممکن ہے کہ وہ اُن وی، رسالوں اور فلموں میں حکومت کے بارے میں دکھائے جانے والے خاکوں اور کارٹوونوں سے زیادہ مشاہدہ ہوں لیکن یہ ضرور ہے کہ زیادہ حکومتوں کا جھکاؤ و معاشرے کے امیر اور طاقتور افراد کی طرف ضرور ہوتا ہے اور اکثر حکومتوں میں ایسے سازشی عناصر ضرور ہوتے ہیں جن کا مشغله جوڑ توڑ اور لوٹ کھسوٹ ہوتا ہے، جو اپنے اخلاقی پیگانے بھول جاتے ہیں اور جو حد درجہ تباخ و ترش انداز سے اپنے اقدامات اور اپنے آپ کو قائم رکھنے اور اقتدار کو طوالیت دینے کی کوشش کرتے ہیں۔

یہ کتاب ایک دوہرے انقلاب کے بعد کے طور پر لکھی گئی ہے اور اس کیلئے تحریری ذراع اور براہ راست تجربے دونوں سے اکتساب کیا گیا ہے۔ ایک انقلاب نے تو اس طریق کا رکوتبدل کیا ہے جس سے قوموں پر حکومت کی جاتی ہے۔ آج کے دور میں ہمیں خود ساختہ سلطنتیں، فلسفی بادشاہ یا اشرافیہ حکومتیں نظر نہیں آتیں۔ موجودہ مطلق العنان حکومتوں کو ماضی کی مطلق العنان حکومتوں کا محض ایک خفیہ سا پروتھی قرار دیا جا سکتا ہے جبکہ فوجی امریت کا بھی اب فیشن نہیں رہا۔ لہذا ہم دیکھتے ہیں کہ اس وقت سے زائد جمہوری ریاستیں کام کر رہی ہیں (اس میں بلغاریہ کو بھی شامل کر لیجئے جہاں کچھ عرصہ کیلئے ایک سابق بادشاہ کو بھی حکومت کرنے کیلئے منتخب کیا گیا) اسی طرح فرمائی اور حکومت کے ادارے میں بعض نئی اختیارات بھی مشاہدے میں آ رہی ہیں مثلاً یورپی یونین کا قیام۔

بادشاہت، فاشزم اور کمیوزم کے مقابلے میں نمائندہ جمہوریت کے فوائد واضح نظر آتے ہیں۔ اگرچہ جمہوریتوں میں بھی ہمیں بہت سے سست اور خود غرض سرکاری افسر ملتے ہیں لیکن ظلم، حرص، جھوٹ اور تشدد جیسی طاقت و اقتدار کی وہ پرانی یہماریاں اب کم ہو گئی ہیں۔ تاہم مغلولیا اور مذکور مغل اور مختلف خطوں تک جمہوریت کے پھیلاؤ سے اس نظام کی کشیدگیاں اور اخلاقی تضادات بھی زیادہ واضح ہو گئے ہیں۔ جیسا کہ بہت سے قدیم فلسفی متنبہ کرتے ہیں، جمہوریت بڑی آسانی سے پاپولزم، تعصباً اور حقیقی و تصوراتی و شمنوں کی تلاش پر اتر سکتی ہے اور اس کی آڑ میں آمرانہ حکومتیں اور وسیع ناہمواریاں پہنچ سکتی ہیں۔ اور پھر یہ بھی ہے کہ یہ بڑی آسانی سے اپنی ہی تو اناکیاں سلب کر کے ایک منحوس سی تقدیر پرستی کی شکل اختیار کر سکتی ہے۔ عالمی معاشرے کی ایک بڑی اکثریت اب جمہوریت کو حکومت کی بہترین شکل تصور کرتی ہے لیکن اتنی ہی بڑی اکثریت کا خیال یہ ہے کہ سیاسی رہنماء بے اخلاق اور بدیانت ہوتے ہیں۔ اس کے علاوہ کئی بڑی جمہوری ریاستوں میں بننے والی بڑی اقلیتیں یہ محسوس کرنے لگی ہیں کہ ان کی حکومتیں عوام کی خواہشات کی صحیح نمائندگی نہیں کر رہیں۔ لگتا ہے کہ حالیہ صدی کے اہداف میں ایک بڑا ہدف یہ بھی ہو گا کہ جمہوری نظام کی خامیوں اور کمزوریوں کا علاج کیسے کیا جائے اور جمہوریت کو اس کے داخلی قابل تجدید ذرائع تو اناکی کیسے بہم پہنچائے جائیں۔ یہ ایسے کام ہیں جن کے بارے میں ہمیں ماضی سے کوئی واضح رہنمائی نہیں ملتی۔

دوسرा انقلاب عالمگیر ہے۔ آج سے کوئی پانچ ہزار قبل مشرقی چین اور شرق الادسٹ کے اس علاقے میں جسے ”ہلالِ رزخیز“ کا نام دیا گیا ہے، بڑھتی ہوئی اور گنجان سے گنجان تر ہوتی آزادیوں نے اس ضرورت کو جنم دیا تھا کہ ریاستیں تشكیل دی جائیں۔ آج کا نیوکلیاری چھیلاو، تغیر آب و ہوا، غربت و امراض جیسے مسئلے اور عالمی پیمانے پر بڑھتا ہوا باہمی اتحاد بھی اس دور میں وہی کام کر رہے ہیں۔ اور ایک عالمی پیمانے کی اتحادی کے بغیر ان مسائل کا حل ممکن نظر نہیں آتا۔ موجودہ عالمی اداروں میں وہ کس بل نظر نہیں آتا کہ وہ ان مسائل کے تدارک کیلئے کوئی خاص کارکردگی دکھائیں۔ ان عالمی اداروں کی ان بڑے ملکوں سے تگ و دو چل رہی ہے جو خود کو بین الاقوامی قوانین کے تابع کرنے میں متأمل نظر آتے ہیں۔ موثر عالمی اداروں کی تشكیل اس صدی کا ایک اور بڑا ہدف ہو گا اور اس کیلئے بھی ہم ماضی سے کوئی خاص استفادہ نہیں کر سکتے۔

میرا موقوف ہے کہ قومی یا عالمی سطح پر حکومت کی کارکردگی کو خدمت کی عینک سے ہی بہتر طور پر سمجھا جاسکتا ہے۔ مغرب کا بیشتر سیاسی فلسفہ افراد سے شروع ہوتا ہے اور پھر اس بارے میں منتج اخذ کرنے کی کوشش کرتا ہے کہ حکومتیں اور آئین کیسے تشكیل دیے جائیں تاکہ افراد کے حقوق کو تحفظ دیا جاسکے اور انہیں ایک دوسرے سے بچایا جاسکے۔ میں حکومت کو ایک ایسے تعامل کے طور پر لیتا ہوں جس میں ہم پیدا ہوتے ہیں۔ یہ ایک ایسا ادھوا اور پر اگندہ تعامل ہے جو اپنی بہترین شکل میں خدمت اور بدترین شکل میں جبر و استبداد کی صورت اختیار کر لیتا ہے۔ ریاست کے تمام قوای اسی تعلق سے جنم لیتے ہیں اور یہ رعایا اور حکمرانوں کا باہمی اتحاد ہی ہوتا ہے جو کہ تمام تر سیاسی عمل کو اس کا امتیازی رنگ بخشتا ہے۔ قوانین اور دستاں کو دیوتا یا فطری قوانین یا فطرت انسانی سے منسوب کرنا مآل کار پر اگندگی کو جنم دیتا ہے۔ افرادی حقوق کو حکومت پر کوئی فوقیت حاصل نہیں بلکہ انہیں صرف اس تعلق کے ایک پہلو کے طور پر ہی سمجھا جاسکتا ہے جو لوگوں کا حکومت کے ساتھ ہوتا ہے اور ہماری بہت سی آزادیوں کی طرح ان کا دار و مدار حکومت کی ان کے دفاع کیلئے طاقت استعمال کرنے کی صلاحیت پر ہوتا ہے۔ اس نظریے کے ڈائلے کہ حکومت لوگوں کی خدمت کی ذمہ دار ہوتی ہے، ماضی بعد میں چین میں جنم لینے والے (آسمانی مینڈیٹ)، راج و ہرم (بادشاہوں کے اخلاقی فرائض) اور ان مغربی ولائل سے ملتے ہیں جو کہتے ہیں کہ اقتدار کا

دارودار رعایا کی رضا مندی پر ہوتا ہے۔ تاہم یہ صرف پچھلی صدی میں ہی دیکھنے میں آیا ہے کہ ریاستوں کو وہ آلات اور تکنیکیں میر آئی ہیں کہ وہ حقیقی خادموں کا کردار ادا کر سکیں۔ ایک فرانسیسی سورخ لکھتا ہے کہ ”انیسویں صدی کے اوآخر سے قبل کوئی شخص بھی حکوم نہیں تھا“<sup>(13)</sup> اور ریاستیں پیش اور صحت عامہ کی خدمات، امن و امان قائم رکھنے کیلئے پولیس یا فضا اور پانی کو محفوظ رکھنے کے ضوابط کے متعلق سوچنے کے قابل لاکھوں افراد کی زندگیوں کے سروے، مگر انی اور اصلاح کے ذرائع میسر آنے کے بعد ہوئیں۔

یہ تبدیلیاں بہت اچھی ہیں لیکن اگر ہم حکومت کے خادم ہونے کی بات کریں تو ان کے اس منصب میں بہت سے ابہام بھی موجود ہیں اور یہ ابہام حکومتوں کے اختیارات میں اضافے کیا تھے مزید شدید ہو گئے ہیں۔ اچھی حکومتیں عوام کے خادم کا کردار ادا کرتی ہیں لیکن جب وہ تجسس اکٹھے کرتی ہیں اور قوانین بناتی ہیں تو وہ ان لوگوں کے آقا کی شکل بھی اختیار کر لیتی ہیں جن کی خدمت کیلئے وہ تشکیل میں آتی ہیں۔ حکومتوں کے ایسے مفادات بھی ہوتے ہیں جو عوام کے مفادات سے مختلف ہوتے ہیں۔ تمام حکومتیں ایسے طریقے برائے کار لاتی ہیں جو غیر شخصی، تجربی اور سرد مہرائہ ہوتے ہیں۔ یقیناً ہم ایسی باتیں اور رویے خدام سے توقع نہیں کر سکتے اور پھر یہ بھی ہے کہ تمام حکومتیں کسی نکسی مقام پر آ کر وہ اصول معطل کر سکتی ہیں جو ان پر نافذ ہوتے ہیں۔ ان ابہاموں کی تحقیق و تفہیم حساس سیاست کی شرط اولین ہے، خواہ کوئی انقلابی اصلاحات لانا چاہتا ہو یا قدامت پسندانہ احتیاط کی پالیسی پر گامزن ہو۔

### اقتدار کے متعلق کیسے سوچا جائے

پاسکل نے ایک جگہ کہا کہ تصویروں کو نہ تو بہت قریب سے دیکھنے میں مزہ ہے اور نہ ہی زیادہ دور سے دیکھنے میں، صرف ایک خاص ناقابل تقسیم نقطہ ایسا ہوتا ہے جسے ہم مناسب مقام کہہ سکتے ہیں۔ وہ کہتا ہے تصویروں کے معاملے میں تناظر کے اصول اس بات کا تین کرتے ہیں لیکن سچائی اور اخلاق کے معاملے میں اس کا فیصلہ کیسا ہو گا؟

اقتدار و حکومت سے بحث کرنے والے لکھاریوں کو مستقل یہ مسئلہ درپیش رہا ہے، وہ

مناسب فاصلہ کیا ہو کہ سطحیت اور ظاہری بجائے داخلی اسباب و عمل سمجھ میں آنے لگیں۔ ریاست و حکومت کے بارے میں لکھا جانے والا بیشتر ادب ناقص ہے کیونکہ یہ محدود تناظر میں لکھا گیا ہے۔ بڑے لوگوں کے سوانح اور ترکیں عموماً بہت قریب سے مشاہدہ کرتی ہیں جبکہ وہ تجزیات جواندگہ انی کی قوتیں اور ناقابل مفتر منظقوں اور ساز باز، فریب اور بے وفائی کی کہانیوں اور بہادری کی طرف اشارہ کر رہے ہوتے ہیں عموماً چیزوں کو بہت فاصلے سے دیکھ رہے ہوتے ہیں۔

مغرب کے بیشتر سیاسی فلسفے نے معاملات کو کسی مقام تفوق پر کھڑے ہو کر جانچنے کوشش کی ہے اور یقینے دیکھتے ہوئے حکومت کی کوئی حقیقی وضاحت تلاش کرنے کی کوشش کی ہے، مثلاً تاریخ کے دو شرپ سفر کرتی عقل، طبقاتی کشمکش، انسانی ارادہ یا طاقت کے حصول کی خواہش یا جبلتوں کا کوئی اور مجموع۔ اس کا بیشتر حصہ استخاری ہے جس تک حکومت اور اس کی اخلاقیات کے متعلق اولین اصولوں کی مدد سے پہنچنے کی کوشش کی گئی ہے۔ جدید دور کے قارئین کو یہ سن کر حیرت ہو گی کہ سترھویں اور اٹھاواہویں صدی میں یہ ایک عام عقیدہ تھا کہ علوم فطری کی نسبت سیاسیات اور اخلاقیات علم کی زیادہ ٹھوس اور ارضی شکلیں ہیں۔ لیکن حکومت سے متعلق ٹائمس ہابز یا جان لاک جیسے جدید سیاسیات کے آباء کے دلائل مشاہدے یا تجربے پر مبنی نہیں تھے۔ اس کی بجائے وہ ان فطری قوانین سے اخذ کئے گئے تھے جو خدا نے اس دنیا کو ودیعت کیے اور ان استخراجات کو اس علم کی بنیاد بنا�ا گیا جسے امور انسانی کا علم گردانا گیا۔

کوٹلیہ، کنفیوشن اور ارسطو سے لے کر میکیا ولی تک بیشتر مفکرین اس سے زیادہ نتائجیت پسند تھے۔ شاید اس لیے کہ انہوں نے کسی نہ کسی حکمران کے ساتھ بطور مشیر کام کیا۔ ایک روایت کے مطابق کوٹلیہ نہ صرف مہاراجہ چندر گپت موریہ کا وزیر اعظم تھا بلکہ اس نے اس فرمائزہ کو اپنا تاج و تخت حاصل کرنے میں بھی مدد دی<sup>(15)</sup> تو گم بدھ مگدھ کے حکمران بہسوار کے دربار کے ساتھ بطور مشیر مسلک رہا اور وہ اس وقت کی شمالی ہند کی کئی ریاستوں سے بھی واقف تھا۔ ارسطون عمر سندر کو اس کی عظیم فتوحات کیلئے روانہ ہونے سے قبل پڑھاتا رہا۔ افلاطون بھی کسی پادشاہ کے دربار سے مسلک ہونے کا مقتني تھا اور وہ ایک مختصر عرصے کیلئے آمر ڈائیونا نس کے مشیر کے طور پر بھی کام کرتا رہا تاہم اس تعلق کے نتائج اس کیلئے

خوشنگوار نہ نکلے۔ کنیو شس بھی کسی فرمازدا سے وابستگی چاہتا تھا لیکن ناکام رہا۔ وہ اپنی زندگی کے آخری ایام میں دہائی دیتا رہا کہ ”آہ کسی ذی عقل بادشاہ کو یہ بھائی نہیں دیتا کہ مجھے اپنا اتنا لیق بنائے“۔ مکیاولی نے فلورنس کے پیر و سوڈرینی کے سفیر اور پھر مشیر کے طور پر کام کیا (اگرچہ اس کی عظیم تصانیف میڈی پیج کے اقتدار میں آنے کے بعد اس کے زمانہ یہ روزگاری سے شروع ہوتی ہیں)۔

یہ سب کے سب و ان شور حکومت و اقتدار کے معاملات سے آگاہ نظر آتے ہیں۔ اس لئے وہ استدلال اس تحریک پر زیادہ بھروسہ کرنے سے کتراتے دھکائی دیتے ہیں۔۔۔ تب اور اب کے بہترین سیاسی مفکرین اس فہم کے حامل محسوس ہوتے ہیں کہ سیاست کا دارو مدار بظاہر تناقض صداقتوں پر ہوتا ہے۔ امن جنگ پر منحصر ہوتا ہے، آزادی حدد و قید پر، استحکام تغیر و تبدل پر، حریت تشدد پر اور تحفظ خوف پر، لہذا عظیم سیاسی مفکرین تحریکی منطق کو اپنے زمانے میں نظر آنیوالی بادشاہتوں اور جمہوریتوں کی سیاست و حکومت کی پیچیدگی اور بحران سے حاصل ہونیوالے مشاہدات و بصائر کا خیر لگاتے رہے۔<sup>(16)</sup>

ایسا کرنے کی معقول وجہات بھی موجود ہیں۔ عین اس وجہ سے کہ حکومت روز مرہ زندگی کے ہر دیگر پہلو سے اسی تدریج مربوط ہے کوئی بھی واحد نظریاتی تناظر اس کی وضاحت کے وظیفے پر پورا نہیں اترتا۔ اس تحریک سے فکر بھٹک جاتی ہے اور سائنس حقیقی معاشروں اور لیڈروں کی اغراض یا پارٹیوں اور ریاستوں کی تفہیقی حرکیات کی نفیاںی پیچیدگی کی کاملاً قابلِ اعتماد وضاحتیں پیش کرنے سے قاصر ہے۔ اس تحقیق میں بہت سے متغیرات سے واسطہ پڑتا ہے اور سماجی علم کے دیگر مناطق کی طرح ہم جو بھی سمجھتے ہیں وہ خود بھی اس تحقیق میں ایک علت کی حیثیت اختیار کر جاتا ہے۔ لہذا ایک ایٹم کی اندر ورنی حرکیات کا مطالعہ کرنے والے طبیعتیات دان کی طرح، ریاست کی حرکیات سے متعلق ہر نیا مشاہدہ بذات خود ریاست کی نوعیت میں تبدیلی کا باعث بنتا چلا جاتا ہے۔ حکومت زندگی کا ایک جزو ہے، اس سے جدا کوئی چیز نہیں۔ ہم سب چاہتے ہیں کہ دوسرے ہمارے لئے کام کریں، ہم سے محبت کریں اور ہماری اطاعت کریں۔ ہر تعلق میں حکومت موجود ہوتی ہے۔ خواہ یہ تعلق والدین اور بچے کا ہو، دوست کا دوست سے، آجر کا اجیر سے یا عاشق کا معشوق سے۔<sup>(17)</sup> یہ داخلی پیچیدگی ہی وہ وجہ ہے کہ ہمیں کوئی باقاعدہ اور سکے بند علم ریاست نہیں ملتا اور بعض اوقات

ہمیں ایک ہی ریاست ایک ہی دن میں بہت سے مختلف نظریات پر عمل پیرا نظر آتی ہے: اقتصادی نظریے جو کہ طبقاتی اقتدار پر زور دیتے ہیں، کثرتی نظریے جو اقتدار کیلئے مقابلے اور سیاسی پارٹیوں کے ذریعے عوامی شرکت پر زور دیتے ہیں اور منطقی نظریے جو ریاست کے رویے کی حکام اور ان کے اتحادیوں کیلئے انعامات زیادہ سے زیادہ کرنے کے ویلے کے طور پر وضاحت کرتے ہیں۔<sup>(18)</sup>

اس سے یہ بات لٹکتی ہے کہ ہم اچھی حکومت کی شرائط سرشناسی، عالمگیر حقوق یا نظریات سے متعلق قیاسات سے منطقی طور پر اخذ نہیں کر سکتے۔ بلکہ انہیں تجربے کی مشقت سے گزر کر سکھنا پڑتا ہے۔ ہم کلیوں کی زبان ان اسباق کو قابل فہم بنانے کیلئے استعمال کرتے ہیں، شاید اس لئے کہ یہ اعتراف کہ امور انسانی کا کتنا بڑا حصہ فی المبدی ہے بہت وحشت ناک امر ہے۔ یہ تحریری تصورات کا رآمد اور افسانوں کی حیثیت رکھتے ہیں، نہ زیادہ نہ کم۔ روسونے بہت خوب کہا ہے:

”لوگ ایسے اصولوں کی جگتو سے آغاز لیتے ہیں جن پر کہ وہ فلاج عامہ کی خاطر متفق ہو سکیں اور پھر وہ ان اصولوں کے مجموعے پر قانون فطرت کی اصطلاح جڑ دیتے ہیں حالانکہ ثبوت ان کے پاس کوئی نہیں ہوتا سوائے اس اچھائی کے جو وہ محسوس کرتے ہیں کہ ان کے عالمگیر عمل سے فتنہ ہو گی۔“

چنانچہ پاسکل کے سوال کا جواب یہ لکلا کہ حکومت کے مشاہدے کیلئے کوئی فاصلہ بھی مناسب نہیں۔ زیادہ قربت بھی معدود کر سکتی ہے اور زیادہ دوری بھی۔ دور سے حکومت پر اسرار اور سازشوں سے پر دکھائی پڑتی ہے۔ نزدیک سے متعلق لوگ معقول، ہمدرد اور مجبور نظر آتے ہیں۔ اہل اقتدار دور سے بے زنجیر دکھائی دیتے ہیں، لیکن باس ہمہ وہ اپنی مجبوریوں اور پابندیوں سے ہمیشہ بڑی شدت سے آگاہ ہوتے ہیں۔ دوری اور قربت دونوں صورتیں ایک ایسی چیز پر ضرورت سے زیادہ معنی ثابت کر دیتی ہیں جو اکثر ہوتی ہی بہت پراگنڈہ ہے۔ یہی وجہ ہے کہ بہترین مقام تفوق اس سلسلے میں اسے کہا جائے گا جب محقق کا ایک پاؤں اندر ہو اور ایک باہر۔ یہ مقام تفوق وہ ہے جو سیاسی فلسفے کی اس طویل روایت میں ابن خلدون، میکیاولی، نامس مور اور انтонیو گراچی جیسے عظیم دانشوروں کو حاصل رہا ہے۔ انہوں نے بہتر انداز کا رسے کام لیا ہے۔ یہ انداز کا رسے کام لیا ہے کہ سامنے بھی ویکھیں، اندر جا

کر باہر بھی نظر کریں اور پھر باہر سے اندر بھی نگاہ ڈالیں۔

### دلیل کی شکل:

یہ کتاب ریاست کے مضمون کردار کے متعلق سوالات سے شروع ہوتی ہے۔ دوسرا باب اس بات کی پڑھات کرتا ہے کہ ریاستیں کیسے وجود میں آئیں، وہ کیونکر چھلیں پھولیں یا زوال پذیر ہوئیں اور ان کی حاکمیت کی بنیاد کیا تھی۔ میں نے اس چیز کا تجھیہ کیا ہے کہ وہ دوسرے لوگوں کے مسائل سے (یعنی ان ناقابل مفترضات سے جو اس وقت پیدا ہوتے ہیں جب بہت سے لوگ ایک ہی جگہ پر مل کر رہنا شروع کرتے ہیں) کیسے نمٹتی رہیں۔ علاوہ ازیں میں نے اس بات کا بھی جائزہ لیا ہے کہ ریاستیں جنگ بازوں، خاندانوں اور خواص کے کیا کام آتی رہیں۔ تیرے باب میں میں نے یہ دکھانے کی کوشش کی ہے کہ نئے علم کی بالیدگی اور رووابط کی توسعے نے ریاستوں کی خیر و خرابی کی طاقت میں کس قدر زیادہ اضافہ کیا۔

چوتھے باب میں میں نے اپنا رخ ریاستوں کے اخلاقی معیار کی طرف پھیرتے ہوئے اس سوال سے بحث کی ہے کہ مختلف معاشروں نے اس مسئلے پر کس قدر مختلف انداز سے سوچا ہے کہ انہیں کیا کرنا چاہیے اور انہیں اپنے عوام کی خدمت کیسے سرانجام دینی چاہیے۔ بادی النظر میں جدید ریاستوں اور ان کی ان پیش رو ریاستوں میں کوئی زیادہ بات مشترک نظر نہیں آتی جن میں سماجی تحفظ کے لمبے چوڑے نظاموں کی تغیرات ہی کیا کرنی ہے نظم و نسق شاید نام کا بھی مشکل سے ہی نظر آتا ہے، تاہم بعض اخلاقی قضیات جو انہیں درپیش ہیں وہ حیران کن حد تک مماثل بھی ہیں۔

اس کے بعد پانچویں اور چھٹے باب میں میں نے اس بات کا جائزہ لیا ہے کہ اتنی زیادہ ریاستیں اخلاقی اہداف پر نے زبانی جمع خرچ سے آگے کیوں نہ بڑھ سکیں۔ میں نے اس چیز کا معاملہ کرنے کی کوشش کی ہے کہ ریاستیں چھوٹے گروہوں کے تسلط میں کیوں چلی جاتی ہیں اور ریاستوں کا اولین مسئلہ اپنی بقاء کیوں ہوتا ہے۔ ساتویں باب میں اقتدار کی اخلاقی نخل کو سلب ہانے کی کوشش کی گئی ہے یعنی ہمیں اخلاقی اصولوں کے بارے میں کیسے سوچنا چاہیے اور اخلاقی ترجیحات جنگ و امن اور محصولات و رفاه عامہ سے متعلقہ فیصلوں پر

کیسے اثر انداز ہوتی ہیں۔

آٹھویں باب میں اخلاقی ترقی کی قوت کے طور پر سامنے آنے والی بغاوت کے کردار پر روشنی ڈالی گئی ہے اور نویں باب میں اس چیز کی چھان بین کی گئی ہے کہ آیا جمہوریت میں ایسی کوئی بات ہے جو اچھی حکومت کو پروان چڑھانے میں مدد دیتی ہے۔ دسویں باب میں آپ دیکھیں گے کہ دیگر اصناف کی حکومتوں کی طرح جمہوریتیں بھی انحطاط اور بیگانگی کا شکار ہوتی ہیں، بغیر ابواب میں ایک اچھی حکومت کے احیاء کیلئے ضروری شرائط پر بات کی گئی ہے۔ گیارہواں باب بتاتا ہے کہ لیدروں اور حکام میں اخلاقی صفات کیسے پیدا کی جاتی ہیں، بارہویں باب میں عوام کے کردار اور ذمہ داریوں، تیرہویں باب میں واضح علم اور دلیل اور چودھویں میں اچھے رویے کی حوصلہ افزائی کے سلسلے میں دیگر ریاستوں اور عاملی اداروں کے کردار کی بات کی گئی ہے۔ پندرہویں باب میں حکومت کے آنے والی نسلوں سے متعلق فرائض کے بارے میں سوالات اٹھائے گئے ہیں اور سولہویں باب میں تباویز پیش کی گئی ہیں کہ سیاست و حکومت ارتقاء پا کر انقلابی حد تک جدید جہت کی طرف کیسے گامزن ہو سکتی ہے اور انیسویں صدی کے ان مغربی ماؤلوں سے آگے کیسے نکل سکتی ہے جن سے دنیا ب اس قدر مانوس ہو چکی ہے۔

میں نے مسلسل اس بات پر زور رکھا ہے کہ حکومت کی بہترین خوبیوں کو روز مرہ کی نشر میں ہی آشکارہ کیا جائے (میرا ذہن تحریکات، بھارتی بھر کم الفاظ اور فسانہ طرازیوں کے بارے میں تشکیک کا شکار ہو چکا ہے، شاید اس لیے کہ ماضی میں مجھے سیاستدانوں کیلئے بہت سی تقریریں لکھنا پڑی ہیں) بہت سے افراد شعلہ بیانی اور فریب آ درشوں کے دلدادہ ہیں لیکن میں سمجھتا ہوں کہ ان چیزوں کی حیثیت مغض ڈھکوسلوں سے زیادہ کی نہیں ہوتی اور یہ ہمیں پھر اسی نابالغ سیاست کی طرف لڑھا کا دیتی ہیں جس میں عوام مجہول بیٹھ کر اہل اقتدار کی شعبدہ بازیوں کی چکا چوند دیکھتے رہتے ہیں اور واہ کرتے رہتے ہیں اور یا پھر وہ انقلاب کے نعرے لگانے والوں کے دام فریب میں آ کر پتیلوں کی حیثیت اختیار کر جاتے ہیں۔ یہ مغض فریب ہیں جن سے عوام کو کچھ نہیں ملتا جبکہ حکومت کی سادہ نشر نے اکثر انہیں بہت کچھ دیا ہے۔

میں نے اچھی حکومت کے کمزور نکات پر بھی بات کی ہے۔ اگر خدمت کے

جمہوری آدرس آج دنیا پر زیادہ غالب ہیں تو میں کہوں گا کہ یہ امور انسانی میں مضر کسی منطق کی بجائے اچھے نصیب کا نتیجہ زیادہ ہے مثلاً سرداور گرم جنگوں میں جمہوری ملکوں کی کامیابی کو ہی لے لیں۔ ایسا بھی کئی بار ہوا ہے کہ طاقتور قومیں متصباً نہ مطلق العنايت یا اس سے بھی کسی بہتر دلدل کی طرف بھی پھسل جایا کرتی ہیں۔ زیادہ نہیں دوسو برس پرانی بات ہے کہ امریکہ کی آزادی کے ابتدائی ایام میں جان ایڈم نے لکھا تھا کہ ”جمہوریت زیادہ دیر نہیں چلتی، جلد ہی تحکم جاتی ہے، انحطاط کا شکار ہو جاتی ہے اور خود کو فنا کر لیتی ہے، ابھی تک کوئی ایسی جمہوریت دیکھنے میں نہیں آئی جس نے اپنے ہاتھوں سے اپنا گلہ نہ گھونٹا ہو، سامراجی آدرس نظام چلانے کیلئے وہ حقوق مانگتے ہیں جو وہ دوسروں کو نہیں دیتے۔ تاریخ نے ایسی بہت سی اچھی حکومتیں دیکھی ہیں جو اپنی ہی خطاؤں یا پھر اپنے سے زیادہ سفاک پڑو سیوں کی عیاری کے طفیل ماضی کے کباث خانے تک جا پہنچیں۔

ایک تو ہمیں تاریخ کی طرف دیکھ کر احتیاط برتنا چاہیے۔ پھر ماضی کی مانند حال میں بھی بہت سے لوگ اس نظر یہ کے گردیدہ نظر آتے ہیں کہ اخلاق بڑی مہنگی عیاشی اور سادہ لوح اور کمزور دماغ لوگوں کا وہم ہے۔ ایک مرتبہ صدر مترال کے مشیر ٹراک اتالی نے ان سے پوچھا کہ لیڈر کی سب سے اہم خوبی کیا ہوتی ہے، مترال بولے ”بے اعتنائی“، مترال کو ”فلور نیا تی“(۱۹) کی عرفیت سے پکارا جاتا تو وہ بہت خوش ہوتے تھے۔ ان کا شمار لیڈر رول کے اس گروہ میں ہوتا ہے جن کا عقیدہ یہ ہے کہ طاقت و اقتدار خود اپنا جواز ہوتا ہے اور اقدار کی حیثیت قمیض یا پاجامے سے زیادہ کی نہیں ہوتی جنہیں اپنی سہولت کے مطابق جب چاہا پہن لیا اور جب چاہا اتار کر پرے پھینک دیا۔ فرانسیسی عہد انقلاب کی یادگار ٹیلی رینڈ کو بعض اوقات اس چک کے مائل کے طور پر یاد کیا جاتا ہے۔ فرانس کے ۱۸۳۰ء کے انقلاب جو لالی کے دوران ایک دن جب فسادات کے خاتمے کے اعلان کے طور پر بجنح والی گرجے کی گھٹیوں کی آواز سنی تو وہ اپنے ایک معتمد سے بولا ”ہم جیت رہے ہیں۔ ہم کون؟ معتمد نے پوچھا۔ ”یہ کل بتاؤں گا“۔ ٹیلی رینڈ نے جواب دیا۔

اس قسم کے روکے پن کو بعض اوقات حقیقت پسندی بھی کہا جاتا ہے۔ لیکن اگر عوام کے زادیہ نظر سے دیکھیں تو اس پر غداری کا لفظ زیادہ صادق آتا ہے۔ صحیح حقیقت پسندی

میں اخلاقیات کو نظر انداز نہیں کرتے۔ بجائے اس کے یہ مطلق اخلاقی اصولوں اور بدلتے ہوئے معاشرتی حلقہ کے درمیان کی کشیدگیوں کو عبور کرتی ہے۔ مثال کے طور پر کنفیوژنی مسلک کے مفکرین نے اکثر 'بچ' کو 'مصلحت' سے توازن دینے کی ضرورت کی بات کی ہے اور جدید دور کے عظیم مغربی سیاسی مفکر میکس ویرے ایک جگہ لکھا ہے کہ سیاست میں صرف دو ہی بڑے گناہ ہیں: حقیقت پسندی کا فقدان اور فیصلوں کے نتائج کی ذمہ داری قبول کرنے کا فقدان۔ یہی وجہ ہے کہ اقتدار کی اخلاقیات کبھی بھی صرف اصول و قواعد کا مسئلہ نہیں ہوتا۔ اس میں یہ بات بھی آ جاتی ہے کہ ہم دو یکساں ناخوشگوار تبادلات میں سے کے لیتے ہیں اور اچھائیوں اور برا بائیوں میں سے کسی ایک کو چننا تو اور چیز ہے، سامنے پڑی دو تبادل اچھائیوں میں سے کس پر ہاتھ رکھتے ہیں۔<sup>(20)</sup>

اچھی حکومت کی معاشرے کیلئے بہترین نعمتوں میں سے ایک ہے۔ روایتی حکمت تو کچھ اور بولتی ہے لیکن میں ثابت کر سکتا ہوں کہ کاروبار حکومت میں اخلاق کا عصر زیادہ ہو رہا ہے، کم نہیں ہو رہا، بہت سی حکومتیں خدمت کے اس آئینہ میں سے قریب تر آتی چلی جا رہی ہیں جس کا تصور اس وقت سے چلا آ رہا ہے جب سے ریاستوں کا خیر بنا شروع ہوا تھا لیکن عملی جامہ پہننا جسے شاذ شاذ ہی نصیب ہوا اور جس طرح جدید علم سے حکومتوں کو بہت سی طاقت ملی ہے، اس سے وہ پہلے کی نسبت زیادہ محتاج، زیادہ جوابدہ اور اپنے معاشروں سے زیادہ مربوط بھی ہوئی ہیں۔ لیکن ہمیں یہ بات بھی ذہن میں رکھنی چاہیے کہ اچھی حکومت نازک اور زد پذیر بھی ہوتی ہے، خود غرض خواص اور مفاد پرست عناصر اسے ہائی جیک بھی کر سکتے ہیں۔ ہر آن اس کے آدرسوں اور ان لوگوں سے کئٹے کا اندر یہ بھی لاحق رہتا ہے جن کی خدمت کا وہ دم بھرتی ہے۔ شاید سرکاری اعلانات کے تمثالت اعتناد اور عوامی عمارتوں کے پر شکوہ ستوں کے پیچھے گھات میں بیٹھی یہی غیر یقینیت ہی ہے جو حکومت کو اس قدر دلاؤز رنگت بخشتی ہے اور شاید یہی وجہ ہے کہ اتنے سارے لوگ اپنی زندگیاں حقیقت کو آئینہ میں کے قریب تر لانے کی جدوجہد کیلئے وقف کر دیتے ہیں۔

## باب 2

### ریاست کے مآخذ

”تم خدا کے خادموں کے خادم ہو، ان کے آقانین، تم لوگوں کے محافظ ہو، ان کے مالک نہیں۔“ (انگلستان کے بادشاہ ہنری اول کو اس کی تاجپوشی کے بعد کی جانے والی نصیحت)

30 اپریل 2005ء ہفتے کے روز یہاں کے نوے لاکھ بائیسیوں کو ان کے موبائل فونوں پر ایک تحریری پیغام موصول ہوا۔ یہ پیغام مکمل پلیس کی طرف سے بھیجا گیا تھا اور لکھا تھا اپنی حب الوطنی کا اظہار عقلی انداز سے کریں۔ غیر قانونی احتجاجی مظاہروں میں شرکت نہ کریں۔ کوئی مسئلہ کھڑا کرنے سے اجتناب کریں۔ نساد سے اجتناب کر کے ہماری مدد کریں اور قانون ٹھنڈی سے احتراز کر کے قوم سے محبت کا ثبوت دیں۔ یہ پیغام اہل یہاں کے جاپانی حکومت کے خلاف مسلسل مظاہروں کے بعد ارسال کیا گیا تھا جو انہوں نے جاپان میں ایسی درسی کتب کی اشاعت پر کیے تھے جن میں 1930ء کے عشرے میں جاپانیوں کے چین میں ڈھائے جانیوالے مظالم کا تذکرہ نہیں کیا گیا تھا۔ یہ مظاہرین چینی حکام کی شہہر پر ہی سڑکوں پر نکلے تھے لیکن اب وقت تھا کہ ’بس بہت ہو گیا‘ کا اعلان کیا جائے۔ یہ پیغام جدید چینی ریاست کی متذبذب صورتحال کی عکاسی کرتا ہے یعنی اسے حکمنامہ کہیں کر استدعا۔ اس کا لب و لبجہ حکمیہ تو تھا لیکن اس میں مدد کی درخواست بھی تھی۔ اس میں لوگوں سے قانون کی فرمانبرداری کی انتظامی گئی تھی لیکن حکمکی نہیں بلکہ محبت کا واسطہ دے کر۔

آج کی اس نئی دنیا میں چینی ریاست کا انداز سب سے جدا ہے۔ جس تو اس کا بڑا ہے ہی اور پھر یہ ہے کہ اتنے بڑے ملک کو صرف ایک سیاسی جماعت نے متحد کر رکھا ہے اور یہ جماعت سارے سیاسی اقتدار پر اجارے کے ساتھ اپنے دفتروں کے باہر کھڑے ہو کر یہ نعرہ بھی لگاتی ہے کہ ہمارا نصب اعین عوام کی خدمت ہے لیکن اپریل 2005ء میں چینوں کے موالیں پر بھیجا جائیں والا دورنگا پیغام اس جدید ریاست کی علامت کے طور پر بھی لیا جا سکتا ہے جو اس جتن میں گئی ہے کہ ایک ہی وقت میں خادم کا اور آقا کا کردار ادا کیا جائے۔

آج ہم ایک ایسی دنیا میں رہ رہے ہیں جس پر ایسی ریاستوں کا غلبہ ہے جو عوام پر حقوق کی دعوے دار ہیں یعنی حکم چلانے اور سزا دینے کے حقوق، اگرچہ دور سے دیکھیں تو یہ دنیا اب بھی یوں دکھائی دیتی ہے جیسے یہ پہاڑوں اور دریاؤں، صحراؤں اور میدانوں سے بنی ہے جس میں جا بجا قبے اور شہر آباد ہیں جن میں سے روشنیاں پھوٹ پھوٹ کر آسمان کو منور کرتی ہیں لیکن غور سے دیکھیں تو گھاس کی ہر پتی، ریت کا ہر ذرہ اور ٹنڈرا کی ایک ایک انج اب کسی حکومت کے تحت جکڑی نظر آتی ہے<sup>(۱)</sup> اور ان کی سرحدوں کی کس طرف آپ کا بسرا ہے، یہ کوئی ایسی دلیلی بات نہیں بلکہ زندگی موت کا معاملہ بن سکتا ہے۔ تاریخ سے ہمیں کسی کامیاب معاشرے کی ایک بھی مثال ایسی نہیں ملتی، خواہ وہ جتنے میں چھوٹی تھی یا بڑی، گنجان تھی یا کم گنجان، کہ جس کی حکومت بہت زیادہ مغلظ اور مشکل نہیں تھی، اگرچہ آس لینڈ اور امریکہ کے آباد کاروں کی طرح کے بہت سے لوگوں نے ”بغیر ریاست“ معاشروں کے خواب بھی دیکھے۔ یہ بہت زیادہ انفرادیت میں رچی بگی دنیا کا ایک بصری فریب ہے کہ لوگ خود کو سلف میڈ اور آزاد خود مختار خیال کرتے ہیں۔ ریاستیں جو نظم و نسق مہیا کرتی ہیں ہم اسے اس قدر معمولی محسوس کرتے ہیں کہ ہم اس بات پر غور ہی نہیں کرتے کہ ہمیں ڈاکوؤں اور لشیروں، بیماریوں اور کرنی کے بھراؤ سے کس طرح بچایا جاتا ہے۔ ہم اس کو بھی کم ہی خاطر میں لاتے ہیں کہ ہم ایک براعظم سے دوسرے براعظم کو کیسے پرواز کر جاتے ہیں۔ اپنی بچت بینک میں کیسے رکھ لیتے ہیں اور کسی دوسری ریاست کی بد اطواریاں کے خلاف تحریک کیسے چلا لیتے ہیں۔ جدید دنیا کی سب سے اہم باتوں میں صرف آزادیاں اور خوشحالی ہی نہیں بلکہ یہ چیز بھی شامل ہے کہ یہ کس درجہ تک مغلظ اور منضبط ہے۔

اس باب میں میں ان ریاستوں کا جائزہ لوں گا جن پر ہمارا دار و مدار ہے اور اس کیلئے

ہمیں دیکھنا ہو گا کہ ان کا ماضی ان کے حال پر کیا روشنی ڈالتا ہے۔ وہ کون سی ضروریات پوری کرتی رہیں، انہوں نے یوں ارتقاء کیونکر پایا اور انہوں نے اجتماعی موبائل پیغامات ارسال کرنے والے ٹھیکیداروں، پنچن کے نظام چلانے والے مینجروں، اور ایئی ہتھیار سنبھالنے والے اداروں کی شکل کیسے اختیار کی؟

### حکومت کی جڑیں

انسانی تاریخ کے ہزاروں برس لوگ ریاستوں، ٹیکسوس، فوجوں یا افراد کے بغیر، ہی زندگی بسر کرتے رہے۔ تاہم حکومت کی جڑیں بڑی دور تک جاتی ہیں۔ 1945ء میں ایک ماہر بشریات جارج مردوک نے یہیں یونیورسٹی کے جمع کردہ شواہد کے مطابق ایسے عالمگیر ثقافتی خواص کی تھیں ایک فہرست مرتب کی جو انسانی معاشروں کی بہت سی صدیوں میں سے ہر ایک میں پائے جاتے ہیں۔ اس فہرست میں نور بانی اور جنسی قیود جیسی چیزیں بھی ہیں لیکن اس کے ساتھ ساتھ اس میں حکومت، قانون، تحریرات، اخلاقیات اور سماجی تنظیم جیسی اشیاء بھی موجود ہیں۔ مردوک کی فہرست سے پتہ چلتا ہے کہ اصول و ضوابط وضع کرنا اور حکومت کرنا ایک عالمگیر انسانی خاصہ ہے۔

علم اثربات بھی حکومت و قواعد کی قدیمیت کی تصدیق کرتا ہے۔ روس میں شگر کے مقام پر پائے جانے والے مقابر پر جو کہ اہرام مصر سے بھی بہت زیادہ قدیم ہیں یہ بات ثابت کرتے ہیں۔ یہاں وسیع انسانی بستیوں کے پیچے دو قبریں ایسی ملی ہیں جن کے بارے میں خیال ہے کہ ان میں کوئی شہزادہ یا راجہ واجدِ فتن کیا گیا تھا۔ راجہ صاحب کی نعش کے ساتھ ان قبروں میں 4900 موتی، قطبی لومڑی کے 250 دانتوں سے مزین ایک کمر بنہ، ہاتھی دانت سے بنائی ہوئی کا مجسمہ اور اسی مادے سے بنائی نیز ایک لڑکی کی نعش بھی ملی ہے جس پر اس سے بھی زیادہ تعداد میں موتی سجائے گئے تھے۔ ایک اندازے کے مطابق ایسا ایک موتی تیار کرنے میں پنٹالیس منٹ کے قریب وقت صرف ہوا ہو گا اور اگر ایک موتی نے پون گھنٹہ لیا تو پھر دونوں جوان اشخاص کے کفن دفن کیلئے بہت سے لوگوں کو بہت محنت کرنا پڑی ہو گی اور یہ سب اس لیے کہ مرنے والے عالی مرتبہ بھی تھے اور ان سے کارنا میں بھی منسوب تھے۔ اس سے آپ اندازہ کر سکتے ہیں کہ انسانی معاشرہ بہت شروع سے ہی نہ صرف یہ کہ

ایسی اشیاء کٹھی کرنے کیلئے ایسے نیٹ ورکوں میں منظم کیا جاتا تھا بلکہ اس کا ایک نظام مراتب بھی تھا، امتیازات بھی تھے اور ایسے وڈیرے اور سردار بھی تھے جو دوسروں کے وقت کو تصرف میں لاسکتے تھے۔<sup>(3)</sup>

بہت سی ایسی تاریخ تو یہی ضائع ہو چکی ہے جو ہمیں بتا سکتی تھی کہ یہ ابتدائی قسم کے گروہ ارتقاء کے عمل سے گزر کر سرداروں کے سخت معاشروں اور پھر ریاستوں اور سلطنتوں میں کیسے تبدیل ہوئے۔<sup>(4)</sup> ہمارے پاس کوئی ایسے ٹھوس شواہد موجود نہیں جو ہمیں بتا سکیں کہ آیا ریاستوں نے اس واسطے زیادہ ترقی کی کہ تجارت نے انہیں باہمی تعاون پر ابھارا یا انہیں جنگلوں کے سبب بڑے گروہوں میں منظم ہونے پر مجبور ہونا پڑا<sup>(5)</sup>۔ ان بعد میں لکھی تحریروں سے جن میں ریاستیں اپنے آمذن بیان کرتی ہیں، کوئی زیادہ مدد نہیں ملتی۔ مثلاً سیری تحریری بتاتی ہیں کہ بادشاہت کا ادارہ آسمانوں پر ہی مکمل طور پر تیار ہو کر زمین پر اتنا جکہ اثری شواہد سے پتہ چلتا ہے کہ بادشاہوں سے قبل حکومت کیلئے عائدین کی مجلس بھی ہوا کرتی تھیں اور محلات سے بہت پہلے معابد بھی وجود میں آ چکے تھے۔<sup>(6)</sup> تاہم ایک خاص بات سامنے پڑی ہے کہ ریاستیں اور فالتو و سائل ایک ساتھ معرض وجود میں آئے۔ جب یہ زائد چیزیں خصوصاً زائد خوارک ..... جمع ہونے لگیں تو اس بات کی ضرورت بھی محض ہونے لگی کہ کوئی ایسا شخص بھی ہو جوان کا حساب رکھے، ان کا انتظام کرے اور انہیں تقسیم کرے۔ جب یہ زائد اشیاء اس شخص کے کنٹول میں آئیں تو اس شخص کے پاس عزت اور طاقت بھی آگئی۔ چنانچہ جلد ہی انسانی گروہوں کو یہ طے کرنا پڑا کہ کس کو کس پر طاقت حاصل ہے اور کون کس کے ماتحت ہو گا۔ جب ان چھوٹے گروہوں نے قبیلوں اور پھر قوموں کی شکل اختیار کی تو اقتدار مزید پھولتا چلا گیا، اسے زیادہ مفصل علمتی اظہار ملنے لگا اور اہل حکم دیپتاوں اور ارواح کی دنیا تک رسائی کے اکلوتے دعویدار بن گئے۔<sup>(7)</sup>

شروع زمانوں میں بھی اقتدار کی ان قسموں کو قدرتی تسلیم نہیں کی گیا تھا۔ انسانی تنہیں کا ایک خاصہ یہ بھی ہے کہ وہ اقتدار و حکومت کو مصنوعی سمجھتا ہے۔ زائد اشیاء کی خاطر لڑائیاں بھی ہوتی رہیں اور بادشاہوں کے سختے بھی اللئے رہے۔ بغاؤت آج بھی اور کل بھی ایسی ہی قدرتی چیز متصور کی جاتی رہی ہے جیسی کہ اطاعت اور جب فن تحریر ریاستی کنشروں سے نکلا تو ایسے تصورات زیادہ طاقتور طریقے سے اظہار پانے لگے۔ برے حکمرانوں کے

خلاف رعایا کی بغاوت کی بات ہونے لگی (قدیم چینی دانشور مینگزے اور کہیں کہیں مہا بھارت) بادشاہت کو مایہ (فریب) کا جزو قرار دیا جانے لگا (قدیم شمالی ہند میں گوتم بدھ) اور کمزوروں کو زمین کے اصل وارث کہا جانے لگا (قدیم شرق الاؤسٹ میں عیسیٰ ابن مریم)۔

### ریاستوں پر تسلط کی کوششیں

انسانی تاریخ پر نظر ڈالیں تو معلوم ہوتا ہے کہ ریاستوں اور ان کے پاس جمع اسباب و اموال پر قبضے کی خاطر انسانوں نے بڑی توانائیاں خرچ کیں۔ تاریخ کا بہت سا حصہ (اور بہترین تاریخی ڈرامے کا اکثر حصہ) ریاستی اقتدار کیلئے کی گئی سازشوں اور چاقشوں کی رووداد بیان کرتا نظر آتا ہے۔

اقدار اور شناخت کا لو بھ کسی بھی طور کوئی عالمگیر چیز نہیں۔ میکیا ولی کی تحریروں کو اکثر انسانی ٹنگ و تاز کے محرك کے عکسی زاویہ نظر کی تیثیت کیلئے استعمال کیا جاتا ہے۔ اس کا نظریہ یہ تھا کہ اگرچہ شہری اشرافیہ میں ”دوسروں پر تسلط جمانے کی بہت زیادہ خواہش کو بہت آسانی سے ملاحظہ کیا جا سکتا ہے، اکثر لوگوں کی واحد خواہش یہ ہوتی ہے کہ ان پر تسلط نہ جایا جائے، نتیجتاً ان کی بڑی تمنا یہ ہوتی ہے کہ وہ آزادی سے زندگی گزاریں، اور آزادانہ زندگی کے مشترکہ فائدے سے ممتنع ہوں۔

تاہم جہاں جہاں آبادی گنجان ہوتی چلی گئی، زائد وسائل کیلئے جدوجہد بڑھتی چلی گئی اور انسانی فطرت کے بدرتین خصال نمایاں ہوتے چلے گئے۔ ریاستوں کے وجود میں آنے سے قبل کے زمانوں کے آثار اس بات کو آشکار کر رہے ہیں کہ ان قدیم وقتوں میں بھی تشدد و تصادم، خندقوں اور فصیلوں، حکمکی اور عصمت دری اور ہم کو ان سے جدا کرنے کیلئے امتیازی شاختوں کا تصور موجود تھا۔ جو اقتدار ہتھیانے میں ناکام رہتا اسے دوسرے کی غلامی کا خدشہ لاحق ہو جاتا تھا۔ منہ دھیان کی کاشت کاری کی نسبت لوٹ مار اور تنبیر و فتوحات میں زیادہ فائدہ تھا اور اس کنکاش میں کامیابی حاصل کرنے والوں کو سرداری، بادشاہت اور شہنشاہیت کا رتبہ اور اس کے ساتھ بہترین مکانوں، سونے اور جواہرات کے خزینوں اور خوبصورت ترین عورتوں پر اجرہ حاصل ہو جاتا تھا۔ فاتحین اپنے تمثیم اور دیوتا بلا روک ٹوک پھیلاتے اور

مراتب کی درجہ بندی کو تقویت دینے اور خود کو فائدہ پہنچانے والے نئے نئے قوانین تکمیل دیتے تھے۔ ان کی مرضی سے بنے ہوئے یہ قوانین یہ تعین کرتے تھے کہ کس پر کیا واجب ہے اور کس کا کس پر کیا حق بتتا ہے۔ شکست کھانے والوں کا نصیب اگر یادوری کرتا تو انہیں غلام بنالیا جاتا تھا اور بد قسمت لوگ موت کے گھاث اتار دیے جاتے تھے۔ ہر قدمیم تہذیب میں ریاست نامہواریوں کو تقویت پہنچانے کی سعی کرتی تھی اور درجہ بندیوں کو نظری ثابت کرنے کیلئے پوری کوشش بروئے کار لاتی تھی۔<sup>(9)</sup>

جب ریاستیں قبل از تاریخ کے دھنڈکلوں سے باہر نکلیں تو ان خود مختار قبصوں اور شہروں کو جنہوں نے ابتدائی مرحلے میں تہذیبی عمل کو آگے بڑھایا تھا پہلے ہی کچلا جا چکا تھا یا پھر انہیں ان بڑی بادشاہتوں میں خصم کر لیا گیا تھا جو بڑے جوش و خروش سے جنگ و جدال کیلئے اپنے پڑوسیوں کے مقابل آ رہی تھیں۔ ان میں جدید تر کیہے کے Catal Huyuk ہے جیسے قبصے اور بحیرہ مردار کے پاس واقع یہ یک جیسے زیادہ منظم شہر شامل ہیں۔ یہ قدمیم ریاستیں بعض اوقات مجرمانہ مہماں کی سی محسوں ہوتی ہیں جنہوں نے اپنی مداومت اور اپنا قانونی جواز مہیا کرنے کیلئے ایک مثالی طریقہ دریافت کر لیا تھا کیونکہ از روئے تعریف ریاستیں جو بھی کرتی ہیں اسے مجرمانہ فعل قرار نہیں دیا جا سکتا۔ فاتحین کی اولین ترجیح عموماً زیادہ سے زیادہ اور جلد سے جلد فائدہ حاصل کرنا ہوتی تھی۔ حکمران یا تو ارک کے بادشاہ گل گامیش کی طرح جنگجو ہوتے تھے اور یا ویسے سلاطین اور شہزادے جو ہمرنے بیان کیے ہیں اور ان کی ریاستوں پر تسلط جمانے کی کوششیں بابلیہ اور اشوریہ، شانگ اور جو کے قدیم چینی طوماروں اور عہد نامہ عقیق میں غالب دکھائی دیتی ہیں۔ مستقل جنگ و جدال سے بچنے کیلئے یہ شکاری حکمران بعض اوقات ایک دوسرے سے سرحدوں کے معاملے پر معاهدے بھی کر لیتے تھے اور ایک دوسرے کے اس حق کو بھی تسلیم کر لیتے تھے کہ وہ اپنے اپنے علاقے میں لوگوں پر جیسے چاہیں تسلط جما کیں اور جو مرضی ظلم کریں۔ لیکن چونکہ چوروں کو عزت و آبرو کا زیادہ پاس نہیں ہوتا انہیں ان معاهدوں اور بیٹاقوں کے لوثے کا بھی اختلال رہتا تھا۔

پانچ ہزار برس قبل کی دنیا میں ہر سردار کو اپنی دولت اور حشمت اپنے عرصہ حیات میں خود ہی بناتا ہوتی تھی۔ یہ دنیا ایک ایسے نظام میں ڈھل رہی تھی جس میں سب کے منصب واضح اور معروف تھے اور وہ نسل در نسل آگے منتقل کر دیئے جاتے تھے۔ اس دور میں

بادشاہوں اور شہنشاہوں کیلئے نئے نئے الفاظ استعمال ہونے لگے تھے۔ ان کے اور عوام کے درمیان فاصلہ بڑھتا چلا جا رہا تھا اور وہ محض مساوی انسانوں میں اول ہونے کی وجائے مافق الفطرت قوتوں سے متصف کیے جانے لگے تھے۔ سیمر کا این، اپنی اور لیوگل (جس کا لغوی مطلب بڑا آدمی ہے) مصر کا فرعون اور شاہنگ چین کا دیک بخلاف اختیارات ایک دوسرے سے مختلف تھا لیکن ان کا ایک دوسرے سے موازنہ کیا جا سکتا ہے اور وہ ان سرداروں سے ممیز تھے جو ان کے حضور قانون وضع کرنیوالوں کے طور پر پیش ہوتے تھے۔

سیمر یہ اور مصر سے لے کر چین تک تاریخی دستاویزات میں نمودار ہونے والی قدیم ترین ریاستیں حیران کن حد تک جدید دکھائی دیتی ہیں۔ ان کا کام دستاویزات اور اعداد و شمار کے گرد گھومتا تھا جیسے مٹی کی تختیاں، چوبی عصا، رنگین اور گردہ دار ڈوریاں۔ وہ ایسی ریاستیں تھیں جو ایک مقررہ علاقے میں آباد لوگوں کی خدمت پر مامور تھیں۔ اس علاقے کے اکثر افراد ان کی حاکیت اعلیٰ تسلیم کرتے تھے۔ وہ قواعد و خواصیں کا نفاذ عمل میں لاتی تھی۔ حکام کا ایک خاص گروہ ان کا نظام و نقش چلاتا تھا اور ان کی مالی ضروریات پوری کرنے کیلئے محصولات لگائے جاتے تھے، اور ماہرین کا ایک دوسرا گروہ ان کا دفاع کرتا تھا اور دوسروں پر حملہ آور ہوتا تھا۔ انہی خواص کی حامل دیگر ریاستیں ان کا وجود تسلیم کرتی تھیں۔

قدیم سیمر یہ میں، جہاں بعض قدیم ترین ریاستوں نے جنم لیا، بعض بہت جدید طرز کے خط و خال نمایاں نظر آتے ہیں۔ ”حکایت گل گا میش“ میں نظر آنے والی جنگجو یانہ اقدار کے باوجود سوئم ہزار یہ قبل سمجھ کی سیمری شہری ریاستیں فتوحات کے لئے تشكیل نہیں دی گئی تھیں۔ اگرچہ بعض نے دیگر کوتاراج بھی کیا۔ نہ ہی وہ بنیادی طور پر دیوتاؤں کی پوجا کیلئے بنائی گئی تھیں، گوان میں معبد بھی موجود رہے۔ وہ بنیادی طور پر گروہی بقا کے لئے تشكیل دی گئی تھیں۔ ان میں غله ذخیرہ اور تقسیم کیا جاتا تھا اور تفصیل سے یہ حساب مرتب کیا جاتا تھا کہ کسے کیا ملا اور کیونکر ملا۔ وہ زرعی معاشرے کے نئے زائد وسائل پر استوار فلاحی ریاستیں تھیں۔ یہ ریاستیں آڈیروں اور اکاؤنٹنفوں کی گرفت میں تھیں جو ٹیکس دہنگان کے اعداد و شمار جمع کرنے کے چکر میں فن تحریر کی ایجاد کا باعث بنے۔ ان کو افسرشاہی کے سربراہ کی حیثیت حاصل تھی اور وہ 130 مختص عہدوں پر مشتمل ایک انتہائی بے پلک مخروط کا مدار الہام شمار کیا جاتا تھا۔ اس افسرشاہی کے ذمے غلے، پارچہ جات، دھاتوں اور مویشیوں کا

حساب و انصرام تھا۔ سرکاری دستاویزات میں یہ افسر شاہی مختلف درجوں اور مرتبوں میں منقسم ملتی ہے۔ اس نظام کا انحصار بہت حد تک خواندگی اور عدد شناسی پر تھا اور ان دونوں فنون کی منتقلی کے سلسلے میں کاتبین بہت بجل اور حسد کا مظاہرہ کرتے تھے۔ یہ معاشرہ بڑی تیزی سے طبقات میں بٹ رہا تھا، تاہم ارک (جو کہ 100ء کے روم کے نصف کے برابر تھا) جیسے بڑے شہروں میں نجی دولت یا مالدار طبقے کے الگ رہائشی علاقوں کے آثار نہیں ملتے۔<sup>(10)</sup>

موخر ہزاریوں میں ریاست کی کئی مختلف شاخیں ظہور پذیر ہوئیں اور پانچویں صدی قبل مسح تک پہنچتے پہنچتے ریاست کی بیشتر وہ اصناف وجود میں آچکی تھیں جن سے ہم اب واقف ہیں۔ آمریت، جمہوریت، ملائیت اور امراضت اپنے معاہدوں، مجلسوں، افسر شاہیوں اور قانون سازوں کے ہمراہ دنیا کے کسی نہ کسی خطے میں موجود تھی۔ سپارٹا میں (کم و بیش) ایک جماعی نظام بھی چل رہا تھا اور ایقنزر جیسی شہری ریاستوں میں جمہوری حکومتیں بھی کام کر رہی تھیں۔ روم کی جمہوریاً میں بھی تھیں جس کے آخری بادشاہ کو 510 ق م میں معزول کیا گیا، شہابی ہند کی اشرفیہ جمہوریاً میں بھی تھیں جہاں چھٹی صدی قبل مسح میں گوتم بدھ نے جنم لیا اور پھر مصر جیسی سلطنتیں بھی موجود تھیں جس کے فرمزاوں کو دیوتا تصور کیا جاتا تھا۔ مزید براہم یہودی ریاستوں کی طرز کی ایسی بادشاہیں بھی تھیں جن میں مذهب اور ریاست باہم ڈگر یکجان تھے۔ بعض اوقات ریاستیں پہلے سے مرتب شدہ تاریخی ریکارڈ میں باہر سے کوڈ کر آتی محسوس ہوتی ہیں۔ جو عہد کے چین کے وزارتی عہدوں (جنہیں دوم ہزار یہ قبل مسح کے آخر میں 'کتاب تاریخ' میں بیان کیا گیا) کو آسانی سے شناخت کیا جا سکتا ہے۔ اس چینی عہد میں تعلیم، رسمات، دفاع، تغیرات اور معیشت کے الگ الگ وزراء تھے اور ایک وزیر اعظم ہوتا تھا۔ یہ نقشہ ہماری اس اکیسویں صدی کی ریاست سے زیادہ مختلف نظر نہیں آتا، سوائے اس کے کہ اب رسمات کے محکمے کی جگہ تعلقات عامہ کی وزارت نے لے لی ہے۔

دنیا کی دوسری جانب، پہلی صدی قبل مسح تک روم کی ریاست، پلک انفراسٹرکچر، عام انتخابات اور پرروپریگنڈہ، انفرادی قانون حقوق، روزگار کی سکیمیں اور ایک جیسا عیسیا ریفارمی نظام اختیار کر چکی تھی۔

ان ریاستوں کی دستاویزات پڑھیں تو وہ یہ کہتی سنائی دیتی ہیں کہ انہوں نے اس پر اگنگی و انتشار کی جگہ جو کہ ان سے قبل موجود تھا اور ان کی سرحدوں کے پار موجود ہے، ہر

ایک شے کا نظم و نسق قائم کر دیا ہے۔ مثال کے طور پر ہندی روایت کے مطابق حکومت کا ادارہ وجود میں آنے سے قبل لوگ نزاج کی زندگی بسر کر رہے تھے جس پر بدی کا راج تھا اور یہ ایک ایسی دنیا تھی جہاں کمزور طاقتوروں کے ہاتھوں فنا ہوجاتے تھے۔

تاہم اگر حقیقت پوچھیں تو یعنی ریاستیں اتنے ہی مزید تشدود کو جنم دے دیتی تھیں جتنا تشدود کہ یہ روکتی تھیں۔ لقمان کی ایک حکایت میں اس نکتے پر روشنی ڈالی گئی ہے۔ مینڈک اپنی زندگیوں کی بد امنی و انتشار سے فکر مند ہو کر خدائے زیوس کی طرف ایک وفر روانہ کرتے ہیں جو اس سے ایک بادشاہ کا طالب ہوتا ہے کہ ہمیں ایک بادشاہ عطا کر، ہمیں ایک فرمانروادے دے۔ اس پر زیوس ایک گلی نیچے پھینکتا ہے۔ مینڈک پہلے تو اس کے جنے سے بہت متاثر ہوتے ہیں لیکن جب وہ دیکھتے ہیں کہ یہ کوئی احکامات صادر نہیں کرتا تو وہ بہت مالیوس ہوتے ہیں۔ ایک اور وفر زیوس کی طرف بھیجا جاتا ہے جو اس سے ایک حقیقی بادشاہ کا خواستگار ہوتا ہے۔ اس پر زیوس ناراض ہو کر انہیں ایک آبی سانپ دے دیتا ہے کہ جاؤ یہ تمہارا بادشاہ ہے اور وہ سانپ فوراً اپنی خونی رعایا کو ہڑپ کر جاتا ہے۔

اگر ریاستوں کی رعایا کے لوگوں کو بہت زیادہ خدمات درپیش ہوتے تھے تو ان کے قرب و جوار میں رہنے والوں کیلئے بھی کوئی کم خدمات نہیں ہوتے تھے۔ جب بھی کوئی مضبوط ریاست وجود میں آتی تو اس کے آس پاس بننے والوں کے پاس صرف ایک ہی راستہ ہوتا تھا کہ یا تو اس سے اتحاد کر لیں، اس کی ریس کریں اور یا پھر ہڑپ ہونے کیلئے تیار ہو جائیں۔ ابتدائی ریاستوں کے قریب آباد قوموں نے تقلید کا راستہ اختیار کیا میسو پوٹیجیا اور دجلہ و فرات کے خطوں میں، دریائے زرد اور یا گکسی کے نواحی چین میں، بلاد شام میں اور وادی سنہدھ میں<sup>(12)</sup>۔ ریاستوں کی دولتی نظرت اسی وقت سے ان کے کردار کی صورت گری کرتی چلی آ رہی ہے۔ یعنی وہ اندر کی طرف اپنے علاقے اور اپنے لوگوں کو بھی دیکھتی ہیں اور باہر کی طرف دوسری ریاستوں کو بھی دیکھتی ہیں اور ہمیشہ ریاستوں کی کایا کلپ ان کے دیگر ریاستوں کے مقابلے میں پیدا کئے گئے رد عمل کی مرہون منت رہی ہے۔ پانچویں صدی قبل مسیح میں سپارٹا کے جواب میں ایتھنر کا رد عمل دیکھ لیں خواہ 1852ء میں کمودور پیری کے سیاہ جہازوں کے رد عمل میں جاپان کا بیجی انقلاب ملاحظہ کر لیں۔

ریاستوں کی ضرورت اور دیگر لوگوں کے پیدا کردہ مسائل ریاستیں کون سی ضروریات پوری کرتی ہیں؟ اداروں کو محض ان کے کام کے حوالے سے نہیں پر کھا جاسکتا کہ جیسے ان کا وجود صرف تبھی ممکن ہے کہ اگر وہ کسی ناقابل مفراحتیاج کو پورا کرتے ہوں، لیکن ریاستیں صرف اس لیے نہیں ہوتیں کہ کچھ لوگ انہیں دوسروں کے استھان کا ایک آسان ذریعہ بنالیں۔

کسی بھی قوم کو، دوسرے لوگوں کے مسائل، حل کرنا پڑتے ہیں۔ ان میں سب سے اہم مسئلہ تشدد کا خدشہ ہوتا ہے۔<sup>(13)</sup> ماضی کے اکثر معاشروں میں شرح قتل آج کے مقابلے میں ڈرامائی حد تک زیادہ تھی۔ ہم خواہ نظری طور پر قاتل نہ بھی ہوں، سخت سزاوں کی غیر موجودگی میں لوگ اپنے حساب چکانے کیلئے کچھ جلد ہی چھری چاقو (یا ب پستول) پکڑ لیتے ہیں۔ پھر مفادات کا تصادم بھی ہوتا ہے۔ بعض دفعہ لوگ ایک ہی اراضی، ایک ہی شے یا ایک ہی معموق کے پیچھے لگے ہوتے ہیں۔ معاشرہ جتنا گنجان ہو گا ایسے تازعات کا امکان بھی اسی قدر زیادہ ہو گا۔ ان میں سے بعض تازعے تو احکام عشرہ سے حل کیے جاسکتے ہیں یا دیگر معاشروں میں ان کے ایسے متبادلات سے جو کہ قتل، چوری اور زنا وغیرہ کی ممانعت کرتے ہیں لیکن بعض چیزوں کی ممانعت سادہ اصولوں کے ذریعے اتنی آسان نہیں ہوتی۔ ان میں مثال کے طور پر استھان کے مسئلے آجاتے ہیں کہ ایک کسان آگاہ ہے کہ اگر وہ نہ بھی کرے تو دوسروں کو مشترکہ نظام آب رسانی کو جاری رکھنے کیلئے محنت کرنا ہو گی یا پھر سب بھائیوں میں صرف ایک کو بوڑھے ماں باپ کی دیکھ بھال کرنا پڑ رہی ہے۔ بعض مسئلے ایسے ہیں جنہیں ماہرین معاشیات خارجیات (externalities) کا نام دیتے ہیں۔ ان سے مراد وہ سزا کیں ہیں جو آپ کو دوسروں کی وجہ سے بھتکنا پڑتی ہیں، مثلاً کوئی ان دریاؤں میں غلط ایجاد کرے جس کا پانی ہم پینے کیلئے استعمال کرتے ہیں۔ (ایسے قبیح کام تجارتی کمپنیاں زیادہ منافع کی تلاش میں زیادہ کر رہی ہیں۔ یہی وجہ ہے کہ ان کو مجبور کرنے کیلئے ایسے قواعد و ضوابط بنائے جاتے ہیں کہ وہ اپنے ملازمین کا خیال رکھیں یا آلو دگ کم کریں)۔ ہمیں بہت سے ایسے حالات سے سابقہ پڑتا ہے جب ایک چیز ایک شخص کے لئے منطق کے عین مطابق ہے مگر وہ ساری آبادی کیلئے مجموعی طور پر غیر منطقی ہو جاتی ہے۔

ایک مسئلہ یہ ہے کہ اگر میں نو سر بازی کرتا ہوں تو مجھے فائدہ ہو گا لیکن اگر ہم دونوں کرتے ہیں تو ہم دونوں کو نقصان ہو گا۔ بعض مرتبہ افراد مشترک وسائل کو زیادہ استعمال کرنا شروع کر دیتے ہیں<sup>(14)</sup> اور پھر صاف ہوا اور دفاع جیسی عوامی چیزوں کے مسائل ہیں<sup>(15)</sup>۔ ان مسائل کے حل کیلئے ضروری قواعد و ضوابط کی غیر موجودگی میں معاشرے بڑی جلدی بدحالی اور ابتری کاشکار ہو جاتے ہیں اور ان میں بے یقینی کی صورتحال پیدا ہو جاتی ہے دوسروں کی محنت پر پلنے اور دوسروں کا خون چونے والے افراد کا اضافہ ہو جاتا ہے جو دوسروں کا استھان کرتے ہیں اور نتیجے میں ان کی خنگی اور تختی مول لیتے ہیں جو کہ انسانی مزاج میں بافراط موجود ہے۔

لوگوں کو اپنے روزمرہ روپیوں اور عقیدوں میں بھی افہام و تفہیم پیدا کرنا پڑتی ہے۔ کچھ افہام و تفہیم تو آپ ہی آپ طے پا جاتی ہے۔ ہم انسانوں میں اپنے اردوگرد کے لوگوں سے تال میل کے ساتھ رہنے کی بہت صلاحیت موجود ہے اور ہم معاشرتی زندگی کے ادابہاؤ بہت جلد سیکھ جاتے ہیں مثلاً ہم میں یہ سمجھ ہے کہ کسی مصروف بازار میں دوسروں سے مگرائے بغیر کیسے گزرنा ہے۔ لیکن وسیع پیمانے پر ارتباط و تعاون خود ہی پیدا نہیں ہو جاتا۔ ذاتی مفاد کے پیش نظر لوگ آپاٹی کے جال بچانے، کمیاب وسائل کے اشتراک اور دوسروں کے پچوں پر نظر رکھنے پر آمادہ ہو سکتے ہیں لیکن اکثر و پیشتر قواعد و ضوابط کی ترویج اور روزمرہ زندگی کو آسان بنانے والے مشترک وہنی سانچوں کے فروغ کا کام کسی خارجی اتحادی کو کرنا پڑتا ہے۔ اگر سب لوگ ایک ہی جانب گاڑی رکھیں، ایک ہی شکل کے پلگ استعمال کریں، ایک ہی دن تھوار منائیں، ایک طرح کی کرنی تسلیم کریں، ایک ہی طرح کے قوانین کی تعمیل کریں، سماجی روپیوں کے ایک جیسے نمونوں پر چلیں یا ایک ہی جیسی زبان استعمال کریں تو وہ زیادہ بہتر اور خوشگوار زندگی گزار سکتے ہیں اور عموماً اس چیز کو یقینی بنانے کا فریضہ ریاست سر انجام دیتی ہے۔

ان چیزوں کو عملی جامہ پہنانے کیلئے لوگوں کو اعتماد درکار ہوتا ہے۔ کفیوں سے لے کر بڑی بڑی جو ولیں تک اکثر سیاسی مفکرین معاشرے میں اعتماد کے فروغ کو ریاست کا اولین فریضہ قرار دیتے ہیں۔ قوانین، مشترکہ اقدار، مشترکہ زبانیں اور رسم الخط لوگوں میں باہمی اعتماد پیدا کرتے ہیں اور ان کیلئے یہ ممکن بناتے ہیں کہ وہ بلا خوف و خطر ایک دوسرے

سے معاملہ اور لین دین کر سکیں اور زیادہ وسیع اور طویل دورانیوں کے مشترک منصوبوں پر کام کر سکیں۔ آج کے جدید دور میں مشترک معیارات اور پروٹوکول یہی کردار سر انجام دے رہے ہیں جیسا کہ مثال کے طور پر وہ تکمیلی اصول ہیں جن کے تحت کمپیوٹر ایک دوسرے سے بات چیت کرتے ہیں، یا پھر نفرت انگیزی روکنے والے قواعد و ضوابط ہیں۔ جیسے کے اچھی ہمسایگی کا انحصار اچھی باڑوں پر ہوتا ہے، غیر مبہم اصول و قواعد لوگوں کیلئے ایک دوسرے پر اعتماد کو آسان بناتے ہیں۔<sup>(17)</sup> جب کسی گروہ کو کوئی خطرہ درپیش ہوتا ہے تو اس گروہ کے ممبران کا باہمی اعتماد اس کی بقاء کیلئے فیصلہ کن کردار ادا کرتا ہے۔ باہمی نفرت و خنگی کے شکار ایسے معاشرے کا کہ جس میں کسی مشترک اخلاقی مقصد کا فقدان ہو، دفاع کمزور پڑ جاتا ہے۔

یہ سب طرح کے مسائل مثلاً متصادم مفادات، تعاون اور اعتماد، بغیر ریاست کے رضا کارانہ طور پر حل کیے جاسکتے ہیں۔ پہلے ہزاروں برسوں تک لوگ شادی بیاہ، بچوں کی پیدائش، فصلیں اگانے یا کسی نئے علاقے کی طرف نقل مکانی جیسے زندگی موت کے مسئلے کی ریاست کے بغیر سماجی تنظیموں سے ہی حل کرواتے رہے۔ جدید فلاہی ریاست کے پیشتر کل پرزاے پہلے باہمی امداد و تعاون کی انجمنوں اور سُکھوں نے تختیق کئے۔ لیکن رضا کاریت دیگر لوگوں کے مسائل کا محض ایک جزوی سا جواب ہے۔ حتیٰ کہ اگر ہم رجایت پسندی کا مظاہرہ کرتے ہوئے یہ فرض کر بھی لیں کہ متصادم مفادات کے مسئلے پر قابو پایا جا سکتا ہے تو بھی ایک رضا کارانہ معاہدہ طے پانے میں بڑا وقت صرف ہو گا اور اس کے نفاذ پر بہت لاغت آئے گی اور اگر بہت بڑی آبادیوں کو پیش نظر رکھیں تو ایسے مذاکرات اور ان کے نتیجے میں طے پانے والے اصولوں کا نفاذ عملًا ناممکن ہو جاتا ہے۔ اگر ریاست نیچے میں نہ آئے تو معاشروں میں استھصال اور دھوکہ دہی پنپنے لگتی ہے کیونکہ لوگ اپنے طور پر ایک دوسرے کے رویے کنٹرول نہیں کر سکتے اور ان کے تعاملات بخلاف وقت محدود ہوتے ہیں۔<sup>(18)</sup> ریاست کے بغیر وہ دستاویزات (سیمیریہ کی لوحات، روم کے طومار اور برطانیہ کی فائلیں جو 1668ء میں ایجاد ہوئیں اور جنہوں نے افسرشاہی نظام کی ترویج میں بہت اہم کردار ادا کیا) بھی ممکن نہیں جو بتاتی ہیں کہ کس کس نے ٹیکس ادا کر دیے ہیں اور کون کون جرائم کا مرتكب ہوا ہے۔ اس طرح ایک طرح کا نظام تو ممکن ہو سکتا ہے لیکن اگر آپ اس کا موازنہ ریاست

کے قائم کردہ سماجی نظام سے کریں تو یہ غیر متوازن اور نادرست ہو گا۔<sup>(19)</sup>

### تشدد، زراور اعتماد

ریاستیں اس لئے وجود میں آتی ہیں کہ وہ اپنے حکمرانوں کیلئے فائدہ مند ہوتی ہیں اور باقی سب کیلئے بھی فائدہ مند ہو سکتی ہیں۔ اس دوہرے کردار۔ یعنی آقا کا اور خادم کا۔ ..... کی عکاسی طاقت کے ان وسائل سے ہوتی ہے جن سے کہ ریاستوں نے استفادہ کیا ہے۔ کسی ریاست کی طاقت کا سب سے واضح وسیلہ قوت ہوتا ہے جسے روایتاً ریاست کی سب سے بنیادی صلاحیت خیال کیا جاتا ہے (میکس ویبر ریاستوں کی تعریف تشدد کی اجراء داریوں کے طور پر کرتا ہے<sup>(20)</sup>) اور یہی قوت وہ فیصلہ کن منطق ہے جس کے طفیل ریاستیں اخلاقی روشن اختیار کرنے میں اس قدر دقت محسوس کرتی ہیں۔<sup>(21)</sup> دوسروں کو مطمع کرنے کیلئے عموماً انعامات کی بجائے تشدد کو بہت آسان اور ستا طریقہ خیال کیا جاتا ہے۔ ریاستیں باعثی فوجوں سے لے کر دہشت گردوں تک عسکری طاقت کے حریف مرکز کو کچلنے کیلئے جو کچھ بھی ان کے بس میں ہو بروئے کار لاتی ہیں اور روایتاً حکمرانوں کی حاکیت کا زیادہ خالص اظہار ان کی اپنے لوگوں کی زندگی و موت پر اختیار سے ہوتا ہے۔ چین میں بادشاہ کی حاکیت کی بنیاد وہ رسومات تھیں جن میں وہ قربانی، شکار اور جنگ کی صورت میں تشدد کا باقاعدہ حکم دیتا تھا۔ دوسرے لفظوں میں یہ جانیں لینے کا ایک قانونی طریقہ تھا۔ آج بھی دیکھیں تو امریکی صدر کو یہ اختیار حاصل ہے کہ وہ سزاۓ موت پانے والے مجرموں کی جان بخشنی کر سکتا ہے۔

تاہم ویبر نے ریاست کی جو تعریف کسی خاص علاقے میں تشدد کے اجرے کی حامل کسی تنظیم کے طور پر دی ہے وہ غلط محسوس ہوتی ہے۔ عہد جدید سے قبل کسی بھی ریاست کو اس مفہوم میں اجراء داری حاصل نہیں تھی۔ پرانے حکمرانوں کی مار اپنے پا یہ تخت یا چھاؤنی سے چند یوں کی مسافت سے زیادہ کی نہیں ہوا کرتی تھی۔<sup>(23)</sup> زیادہ حکمران اپنے گورزوں، سرداروں اور باجگزاروں پر انحصار کرتے تھے۔ بعض عظیم سلطنتیں بڑے بڑے منصوبوں کا اہتمام بھی کرتی تھیں مثلاً اہرام، بڑے بڑے آپاشی کے منصوبے، اسٹنکروٹ جیسے معبد یا

پھر ٹے والی واکان جیسے شہر اور شاہراہوں کے وسیع و عریض جال۔ لیکن ان کیلئے یہ ممکن نہیں تھا کہ وہ دارالحکومت سے سینکڑوں میل دور کسی شہر یا قصبے کے معاملات کو کنٹرول کر سکیں۔ چین کا شمار ان ریاستوں میں کیا جاتا تھا جن کی حکومت بہت مضبوط تھی اور جن کے پاس ایک اچھی خاصی افسر شاہی اور خفیہ پولیس کا نظام بھی تھا مگر اس کے باوجود ایک پرانی کہاوت کہتی ہے کہ پہاڑیاں بلند ہیں اور شہنشاہ بہت دور، اور پھر یہ بھی ہے کہ باہر سے تو دیکھنے والوں کو بہت عظیم الشان قسم کا استحکام اور امن و امان نظر آتا تھا جب کہ ملک کے اندر بغاوتوں کے لاوے کھولتے رہتے تھے جن میں بعض اوقات لاکھوں لوگ مارے جاتے تھے۔ انیسویں صدی کی تائپنگ بغاوت میں ایک اندازے کے مطابق دو کروڑ انسان لقمہ اجل بننے تھے۔ روں کا پطرس عظم اپنے سرداروں اور افسروں کو فرماں جاری کیا کرتا تھا لیکن ایک مرتبہ اسے پریشان ہو کر انہیں دیکھ تمام فرماں کی تعیل کا فرمان جاری کرنا پڑا۔ چنانچہ ریاستوں کی طاقتیں محدود تھیں۔ وہ جنگیں کرتی تھیں اور پلیس اور نہریں تعمیر کرواتی تھیں یہاں تک کہ نئے مذاہب بھی رائج کرتی تھیں مگر وہ امراض کے علاج یا بلوؤں کو روکنے سے قاصر تھیں اور چند لوگوں سے زیادہ کو امیر بنانا بھی ان کے بس میں نہیں تھا۔

یہ تو صرف ماضی قریب میں آ کر ہوا ہے کہ ریاستوں کو تشدد پر کوئی جیسی تیسی اجراء داری حاصل ہوئی ہے جس کا سبب مواصلات و پیغام رسانی کے وسیع نظام، شاہراہیں، ریلوے اور قومی پولیس ہیں۔ انگلستان میں ٹیوڈور حکمرانوں کا یہ بڑا کارنامہ مانا جاتا ہے کہ انہوں نے بڑے بڑے سرداروں کی عسکری قوت کا خاتمه کیا اور انہیں اپنے لشکر اور قلعہ بندیاں ختم کرنے پر مجبور کیا۔ اس کے بعد ان کی اپنے قلعوں پر مورچے بنانے کیلئے لائمس حاصل کرنے کی درخواستیں نامنظور کی جانی لگیں۔ فرانس کے بادشاہ لوئی سیزدهم نے بھی اپنے ایک وزیر شلو کے کہنے پر باغی سرداروں کے قلعے تباہ کروادیے تھے۔ بقیہ یورپ میں تشدد کی ریاستی اجراء داری کا آغاز 1648ء میں معاهدہ ولیٹ فالیہ سے جس کی رو سے وڈیروں اور نوابوں کی خجی فوجیں ختم کر دی گئیں تھیں۔ لہذا ویرکی تعریف قدیم دور کی نسبت جدید دور پر زیادہ صادق آتی ہے بلکہ اب تو تشدد کی اجراء داری کا نہ ہونا کسی ریاست کی ناکامی کی سب سے بڑی علامتیں گھٹے۔ کمزور ریاستوں میں مضبوط ریاستوں کی نسبت زیادہ بلند سطح کا تشدد دیکھنے میں آ رہا ہے۔ ایسی ریاستیں گاہے خود فسادیوں سے مل جاتی ہیں اور

گاہے ان سے چشم پوشی کی روشن اختیار کر لتی ہیں۔ سوڈانی حکومت نے ان جنوبی لشکروں کے ساتھ مل کر یہ سب کچھ کیا جنہوں نے 2000 کے عشرے میں ڈارفور میں تشدد کا بازار گرم کیا رکھا۔ اس کے برعکس مضبوط حکومت کی حامل بلکہ یوں کہنا چاہیے کہ نبیتاً زیادہ جمہوری ریاستوں کی بڑی نشانی یہ ہے کہ ان میں تشدد بہت حد تک کم نظر آتا ہے۔ تشدد پر کنشروں نہ صرف قوی ریاستوں بلکہ بین الاقوامی حکومت کا بھی امتیازی وصف بن چکا ہے۔ اقوام متحده کے منشور کی اہم ترین شق یہ تھی کہ ریاستی جارحیت کو جرم تصور کیا جائے گا۔

ریاستوں کی فوجیں اور پولیس رکھنے کی صلاحیت کا انحصار ہمیشہ پیسے بلکہ زیادہ صحیح زبان میں ان کی لوگوں کے وقت پر تصرف کی صلاحیت پر ہوتا ہے۔ چارلٹلی کے الفاظ میں تقریباً تمام جنگ باز ریاستیں وسیع پیمانے پر ادھار لیتی ہیں، لیکن اسکھے کرتی ہیں اور متمال شہریوں سے جنگی وسائل ..... بیشوں جوانوں کے ..... جمع کرتی ہیں۔<sup>(24)</sup> پرانے وقتوں میں ہر ریاست انسانوں کی تجارت میں مشغول رہی ہے۔ یہ اکثر وہ لوگ ہوتے تھے جو پڑوسی علاقوں پر عورتوں اور کارکنوں کو پکڑنے کیلئے کئے گئے حملوں میں ہاتھ آتے تھے۔ ہاں عہد کے چین میں کسانوں کو ہر سال اپنا ایک مہینہ شہنشاہ کو دینا پڑتا تھا۔ عہد آمریت کے فرانس اور دیگر کئی ملکوں میں ہر نوجوان کو اپنی زندگی کے دو یا تین سال ریاست کو دینا ہوتے تھے۔ اس قسم کی جگہ لام بندی آج بھی کئی ممالک میں دیکھی جاسکتی ہے۔ لیکن جس طرح قدیم ریاستوں میں تشدد کے اجارے کا فقدان تھا ویسے ہی ان میں لیکن اسکھے کرنے کی طاقت کی بھی کمی تھی، یہ دونوں اختیارات خود مختاری کے تبادلے میں دینے پڑتے تھے۔ صوبیدار اور گورنر اس بات کا ثبوت ہیں کہ ریاست کی اجارہ داری بہت محدود تھی۔

لیکن اور جگہ بھرتی کیے گئے سپاہی فالت وسائل پر تسلط جمانے کے ذرائع تھے۔ قدیم میسوپوٹیمیا اور مصر کی آبی تہذیبوں کے زائد غذايی وسائل سلطنت اور اہراموں کی فضول خرچیوں کیلئے بنیاد مہیا کرتے تھے۔ موخر قرون وسطی کی نئی حرفتیں وہ زائد وسائل پیدا کرتی تھیں جو بحری بیڑے اور محلات تعمیر کرنے والی آمریتوں کی راہ ہموار کرتے تھے اور صنعتی انقلاب کے اس سے بھی وافر وسائل نے یورپی سلطنتوں اور مطلق العنانیت کو پروان چڑھانے میں مدد دی۔

جیسے جیسے ریاستوں کے تشدد پر کنشروں میں اضافہ ہوا ویسے ویسے ان کے وقت پر

تصرف میں بھی اضافہ ہوتا چلا گیا۔ انگلستان کی ریاست نے فیصلہ کن قدم اس وقت لیا جب 1540ء میں ہنری هشتم نے جنگلی سازو سامان کے علاوہ دیگر مقاصد کیلئے بھی لیکس لگانے شروع کر دیئے تھے اور نپولین کی جنگوں تک آتے آتے برطانیہ قومی آمدنی کا تقریباً چوتھائی حصہ لیکسوں کی صورت میں اکٹھا کر رہا تھا جو کہ اس کے حریف فرانس کے مقابلے میں کہیں زیادہ تھا۔ جدید حکمران اپنے زر جاری کرنے کے اجراء دارانہ اختیار کی بڑے حاصلانہ انداز سے حفاظت کرتے ہیں اور مرکزی بینک اور فوج جدید قومی ریاست کے قلب میں برابر جان ہوتی ہے۔ وقت لیبر مارکیٹوں میں زیادہ آسانی سے کنٹرول کیا جاسکتا ہے جہاں یہ غیر شخصی طور پر خریدا اور بیچا جاتا ہے اور آمدن، کبری اور دولت پر لگائے گئے لیکسوں سے بعض ویے ہی تابع حاصل کرنے کی کوشش کی جاتی ہے جیسے جری بھرتی کے گئے فوجیوں سے حاصل کیے جاتے تھے۔ اکثر ترقی یافتہ معاشروں میں بفتے کے دو یا تین دن ریاست کیلئے کام کیا جاتا ہے اور بچپن کا پیشتر حصہ بھی لازمی تعلیم کے ذریعے ریاست لے جاتی ہے۔ جمہوری ریاستوں میں یہ وصولی جبراً مسلط نہیں کی جاتی بلکہ لوگ اپنی رضا سے پیش کرتے ہیں اور امیر ملکوں میں غریب ریاستوں کی نسبت شہریوں اور تجارتی و کاروباری اداروں سے زیادہ مال وصول کیا جاتا ہے۔ اس کا ایک سبب تو یہ ہے کہ امیر افراد میں صحت اور تعلیمی سہولیات کی مانگ زیادہ ہوتی ہے لیکن اس کی ایک وجہ یہ بھی ہے کہ عالمگیریت اور انٹرنیٹ کے باوجود، امیر ریاستوں کے پاس اس بات کا علم نہیں زیادہ ہے کہ مختلف سرگرمیوں سے لیکس کیسے حاصل کیے جائیں۔ بایس ہمہ ریاست کے بارے میں آج بھی لوگوں میں یہ احساس بہت شدید ہے کہ یہ ایک طفیلی کی طرح ان کا خون چوتی ہے اور یہ احساس بعض اوقات لیکس بغاوتوں میں منظر عام پر بھی آ جاتا ہے جیسے کہ 1970ء کے عشرے میں کیلی فورنیا میں ہوا تھا۔ ایسی بغاوتیں عموماً بہت زیادہ لیکس ادا کرنے والے افراد پانہیں کرتے بلکہ وہ لوگ کرتے ہیں جو محسوس کر رہے ہوتے ہیں کہ لیکس ان کی آمدنیوں کو سب سے زیادہ چاٹ رہا ہے۔

تشدد پر کنٹرول کا انحصار وقت پر کنٹرول پر ہوتا ہے لیکن وقت پر کنٹرول کا انحصار ایک دوسری زیادہ بنیادی چیز پر ہوتا ہے۔ یہ دوسری چیز دوسروں کے ذہنوں اور سوچوں کو اپنی طرف لجھانے اور مبتدول کرنے کی صلاحیت ہے۔ کنفنیوشنس لکھتا ہے کہ ہر حاکم کو تھیار،

خوراک اور اعتماد در کار ہوتا ہے لیکن اگر ان میں سے کوئی جنس تک کرنے کی بات آئے تو اعتماد کی بجائے ہتھیاروں اور خوراک کو پہلے چھوڑنا چاہیے کیونکہ اگر اعتماد اٹھ جائے تو ہتھیار اور خوراک بھی نہیں رہیں گے۔<sup>(26)</sup> اقتدار کو خوف سے تقویت دی جا سکتی ہے مگر خوف بھی بھی کلیتاً اعتماد کا نعم البدل ثابت نہیں ہو سکتا۔

حکومتوں کیلئے نہ صرف اپنی بقاء کے لئے بلکہ اپناروزمرہ کا کام چلانے کیلئے بھی اعتماد کی ضرورت ہوتی ہے۔ اس کی عدم موجودگی میں قانون ٹھکنی میں اضافہ ہو جاتا ہے اور معلومات اور ٹکیس اسکھنے کرنا بھی مشکل ہو جاتا ہے۔ اعتماد کے بغیر فرائض اور ذمہ داریاں باشنا ناممکن ہو جاتا ہے اور حکومت کے بیشتر کام میں یہ ہوتا ہے کہ اوپر والے اپنے نمائندوں کو ذمہ داریاں سونپتے ہیں اور پھر یہ دیکھا جاتا ہے کہ وعدے کہاں تک پورے ہوئے ہیں اور کون قابل اعتماد ثابت ہوا ہے۔<sup>(27)</sup>

ریاستیں اعتماد پیدا کرنے کے لئے لوگوں کی سوچ کی صورت گری کرنے کی کوشش کرتی ہیں۔ ان کے پاس لوگوں کے ذہنوں پر تصرف کی ایک خاص قابلیت ہوتی ہے۔ قدیم مصر اور شاہی دور کے چین کی طرح کی مضبوط ترین ریاستوں کا طرہ امتیاز ان کی حرفتیں یا فوجی قوت نہیں بلکہ ان کی نظریاتی مہارت ہے۔ یہ وہ ریاستیں ہیں جنہوں نے لوگوں کو سونپنے میں مدد فراہم کرنے والے اہم ترین مقولات کے تعین میں کامیابی حاصل کی مثلاً کیا جائز ہے اور کیا ناجائز؟ کون اپنا ہے اور کون بیگانہ؟ کیا صحت افزاء فطری یا مقدس ہے اور کیا نہیں۔

طااقت کے ان تینوں وسائل یعنی تشدد، زر اور اعتماد کا آپس میں ہذا قریبی تعلق ہے۔<sup>(28)</sup> تشدد پر کنٹرول وقت اور پیسے پر کنٹرول پر منحصر ہے اور وقت اور پیسے پر کنٹرول اعتماد پر انحصار کرتا ہے جو ایک اخلاقی نوعیت کی چیز ہے۔

طااقت کے یہ تینوں وسیلے مل کر سیاسی اقتدار کو سہارا دیتے ہیں اور پھر یہ اقتدار اعلیٰ قوانین کا نفاذ کرتا ہے، احکامات صادر کرتا ہے اور ملک و قوم کو متعدد رکھتا ہے۔ یہ اقتدار قوت، پیسے اور اعتماد کے بغیر کچھ بھی نہیں لیکن یہ اپنے آپ کو ایک مختلف نوع کی طاقت یعنی ایک ایسی خالص طاقت کے طور پر پیش کرتا ہے جس سے بغیقہ سب چیزیں نکلتی ہیں۔ یہ اپنی فوجوں کے ذریعے قوت مرکوز کرتا ہے، خزانوں کے ذریعے وسائل مرکوز کرتا ہے اور

41

ذہن بنانے کیلئے طاقت مرکوز کرتا ہے۔ آج کل اس مقصد کیلئے بڑے بڑے تعلیمی اور موصلاتی نظام بھی استعمال کئے جاتے ہیں۔<sup>(31)</sup>

سیاسی اقتدار ایک قسم کی طاقت کو دوسرا قسم کی طاقت میں بھی تبدیل کرتا ہے۔ جواز کی کرنی کو ٹیکسوں کے ذریعے پیسے میں بھی تبدیل کیا جاسکتا ہے۔ پیسے سے فوجیں خریدی جا سکتی ہیں اور اسے محلات، انعامات اور عوایی یادگاروں کے ذریعے عزت اور احترامی میں بھی بدلنا جاسکتا ہے۔ اسے رفاقتی اور فلاجی کاموں کے ذریعے حمایت حاصل کرنے کیلئے بھی استعمال کیا جاسکتا ہے۔ بعض اوقات پیسے سے احترام بھی خریدا جاتا ہے مثلاً منگول چینی بادشاہوں کو خراج چینیں پیش کرتے تھے اور اس کے بدالے میں انھیں ڈھیر ساری رقم اور مال و متعہ ملتا تھا۔ عاجزی کے لبادے میں تحفظ کا حیله۔<sup>(32)</sup>

طاقت کے ان تینوں ویسیوں میں سے حاکیت کیلئے اہم ترین چیز سوچوں پر تصرف ہے جس سے اعتماد میں اضافہ ہوتا ہے۔ تشدد صرف منقی طریقے سے استعمال کیا جاسکتا ہے، پیسے صرف دوستوں میں استعمال کیا جاسکتا ہے، دے دو یا لے اڑو۔ لیکن علم اور سوچیں چیزوں کی کایا پلٹ سکتے ہیں، پہاڑوں کو ہلا سکتے ہیں اور دو گھری کے اقتدار کو ایسا بنا کر پیش کر سکتے ہیں کہ یہ ابدی دکھائی دینے لگے۔<sup>(33)</sup>

باب 3

### تیز تر ارتقاء

”خوبی کا مطلب یہ ہے کہ ایسی مخلوقات آپ کی گمراہی، معائنے، جاسوی، مجری، جانچ، پڑھاں، پرکھ، پڑھول، آنک، اندراج، تبیغ، ہدایت، تجیہت اور تعریف کرتی ہیں کہ جنہیں نہ تو ایسا کرنے کا حق پہنچتا ہے، نہ ہی ان کے پاس اس کی عقل ہوتی ہے اور نہ ہی ایسا کرنے کی ان میں صلاحیت ہوتی ہے۔ (بیکر ٹوزف پر دوال)

جدید دور کے بہت سے ابتدائی مفلکرین کو امید تھی کہ اچھی حکومت اور انسانی فطرت کا مرکب دنیا میں بہتری لے آئے گا۔ ایڈم سمٹھنے سے بڑے اعتناد سے لکھا تھا کہ ”کسی ریاست کو بدترین بربریت سے اعلیٰ ترین درجے کی خوشحالی تک لانے کیلئے صرف اور صرف امن، آسان ٹیکسوس اور قابل تخلص انصاف کی ضرورت ہے باقی ساری چیزیں خود بخود ہی چلی آئیں گی۔“ جان سٹوارٹ مل کا نسخہ قدرے مختلف تھا بہتر حکومت اور ملکی قوانین، تو ہم پرستی کی بخش کنی اور ڈھنی سرگرمی کی نشوونما اور خارجی فون (جس سے اس کی مراد ٹینکنالوجی تھی) اور خارجی سرمائے کی پذیری آئی۔ لیکن وہ بھی دنیا کی ترقی کو فطری خیال کرتا تھا جو اس کیلئے بہر طور خدا کی کارگیری تھی۔

لیکن ہمارا مشاہدہ بتاتا ہے کہ ریاستوں کا ارتقاء کسی ہموار انداز میں آگے نہیں بڑھا۔ بعض وقتوں میں ریاست کی تمام مقولات ..... جمہوریتوں اور سلطنتوں، ملائکتوں اور راجواڑوں ..... کو پس پشت ڈال دیا گیا۔ بعض اوقات ہمیشہ کیلئے اور بعض اوقات زیادہ اچھے حالات کے پلنے تک۔ نشۃ ثانیہ کی یورپی ریاستیں 1500 برس قبل بحیرہ روم کے گرد آباد

ریاستوں سے کوئی زیادہ بہتر نہیں تھیں۔ منگ عہد کا چین یقیناً تا نگ عہد کے چین سے زیادہ ترقی یافتہ نہیں تھا۔ بعض صورتوں میں عسکری صلاحیت تو بہت زبردست تھی لیکن سیاسی تحلیل بہت پست تھا۔ بعض ریاستیں فتوحات میں تو بہت شاندار تھیں لیکن انہیں نئے علاقوں جات میں انتظام چلانا نہ آیا۔ بعض قدیم ریاستیں ہر معیار سے بہت ترقی یافتہ تھیں۔ پانچویں صدی کے بودھی سیاح فاہیان نے ہندوستان کی گپت سلطنت کے بارے میں لکھا ہے:

”لوگ بہت خوشحال ہیں، بغیر گلکش اور سرکاری بندشوں کے ..... بادشاہ جسمانی سزاویں کے بغیر حکومت چلاتے ہیں، مجرموں کو حالات کے مطابق جرمائی کیا جاتا ہے ..... بادشاہ کے ذاتی معاونین مقررہ تنخواہیں وصول کرتے ہیں۔“ (چند سوال پیشتر شامی ہند میں اشوك جیسے فرمائز وہ بہت نمایاں نظر آتے ہیں۔ وہ روشن خیالی اور اخلاق کے منارے بھی تھے لیکن ایسا اس لیے ہے کہ ارتقاء کا کوئی پیڑھن نہیں اور جہاں تک اشوك کا تعلق ہے اس کی سلطنت 232 ق م میں اس کی وفات کے بعد بہت جلد منہدم ہو گئی تھی)۔

ایسی مثالیں کم ہیں اور وہ بھی کسی اور چیز کی بجائے قسمت کا نتیجہ ہیں۔ تاریخ میں کم ہی کوئی صلح نصیب ہوا ہے، اور قدیم دنیا میں اور پھر ابتدائی جدید زمانے میں عوامی حکومتیں اور جمہوریتیں اپنے زیادہ عسکری پڑو سیبوں کے ہاتھوں فنا ہوتی رہی ہیں۔ ایسا بھی ہوا کہ کسی چھوٹی ریاست کی انتہائی با صلاحیت فوج کسی بڑی سلطنت کی نالائق اور بے حوصلہ فوج کے ہاتھوں مغلکست سے دوچار ہوئی۔ وہی خوبیاں جو ایک صدی میں ایک شاندار تہذیب کے پسندے کا سبب بنیں کسی اور صدی میں جمود اور عدم رواداری کا باعث بن گئیں اور یہ بات کبھی بھی صفات نہ بن سکی کہ ایک تہذیب کی خوبیاں اس کی ریاست کی خوبیوں میں بھی آپ ہی آپ ظاہر ہوں گی۔ سموئیں فائز اور اک قرون وسطی کی اسلامی خلافت کے بارے میں لکھتا ہے:

”آمرانہ طرز کی حکومت کے طور پر اس کے بہت سے خلفاء اور اس کے حکام کی اکثریت، بالائی اور زیریں دونوں، اور مبینہ طور پر بہت سے قاضی خود غرض محسوس ہوتے ہیں ..... جیران کن بات ہے کہ اس قدر شاندار اور تخلیقی معاشرہ اتنا ایک نظام حکومت پروان چڑھائے۔

تاہم حالیہ دور کی تصویر میں فیصلہ کن تبدیلی پیدا ہوئی ہے۔ گذشتہ دو صدیوں کی

خاص بات یہ ہے کہ انہوں نے ریاستوں کی تشدید، پیسہ اور اعتماد کو منظم کرنے کی صلاحیتوں کو بے مثال ترقی دی ہے۔ سماجی ارتقاء حیاتیاتی ارتقاء سے بہت مختلف شے ہے۔ تغیرات کے اسباب بہت مختلف ہیں Sexual recombination کا ہم پایہ کوئی نہیں اور نتیجیں فیصلہ کن ہو سکتی ہیں۔ نئے امکانات کی تیز تر پیدائش، ناکامیوں سے جلد چھکارے اور کامیابیوں کی تیز تر تقلید کے ساتھ تبدیلی کی رفتار تیز ہو چکی ہے۔ اس ارتقاء کو اس سرمایہ داریت، عالمی معیشت اور سائنس و میکنالوجی کے پھیلاؤ سے الگ نہیں کیا جا سکتا جنہوں نے حکومت میں ترقی کے ساتھ دنیا کے بہت سے علاقوں میں جامات میں 50 فیصد، عمر میں 100 فیصد اضافے اور علم میں بے حد و حساب توسعے میں ایک قابل قدر کردار ادا کیا ہے لیکن بہترین اور بدترین دونوں قسم کی جدیدیت اگر صحیح معنوں میں نظر آتی ہے تو وہ ریاستوں کے رویے میں۔

### علم اور روابط

یہ بدلاؤ کیسے رونما ہوا؟ اس کا جواب یہ ہے کہ نئے علم نے جیسے حکومت کو تبدیل کیا اسی طرح اس نے سائنس اور صنعت کو بھی تبدیل کیا۔ دوسرے شعبوں کی طرح سیاست میں بھی تمام ترقی نئے علم اور تصورات سے واقع ہوتی ہے، خصوصاً ایسا علم جو اداروں میں مضر ہوتا ہے، یا وہ والا کہ جو متعاروں رویے کے انعامات میں اضافہ کرتا ہے۔<sup>(3)</sup>

ماضی بعد میں حکومت کی سائنس وضع کرنے کی بہت سی کوششیں کی گئی ہیں۔ چین میں پانچویں صدی قبل مسیح میں کنفیو شس نے کہا تھا کہ کسی مسئلے کے بارے میں کسی نتیجے تک پہنچنے کیلئے زیادہ سے زیادہ مختلف قسم کی آراء جمع کی جانی چاہئیں اور مکمل غیر جانبداری اور بے غرضی کے جذبے سے خلاق کا بہت ہی احتیاط سے مطالعہ کیا جانا چاہیے اور پھر مسئلے کو متعدد، عملی اور منطقی انداز سے بہترین اخلاقی اصولوں کے مطابق حل کیا جانا چاہیے۔ پوچھی صدی قبل مسیح کے ایک عالم پوہلی نے ایک کتاب تحریر کی تاکہ وہ طریقے بیان کرے جنہیں اختیار کر کے کوئی حکمران اپنا مقام برقرار رکھ سکتا ہے اور انتظامی تکنیک اور اخلاقی نفیسات کے ذریعے اپنی ریاست کو خوشحال بناسکتا ہے<sup>(4)</sup> اور 124 ق م میں مستقبل کے

آفیسروں میں صحیح قسم کے علم اور اقدار کو فروغ دینے کیلئے ایک شاہی یونیورسٹی کا قیام عمل میں لایا گیا تھا۔

تاہم دو ہزار سال بعد یورپ میں حکومت پر نئے علم نے نسبتاً بہت زیادہ اثرات مرتب کیے کیونکہ اس دور میں دیگر انقلابات بھی کام کر رہے تھے جس سے علم بڑی سرعت سے ترقی کر رہا تھا۔ استقرائی استدلال کا اطلاق، نیا سائنسی علم پیدا کرنے کیلئے دانستہ حکمت عملیاں (مثلاً ریاستیں ماسکرو چپ سے لے کر ورلڈ وائیڈ ویب تک انفارمیشن نیکنالوجی کی تمام بنیادی پیش رفتون کی بہت زیادہ حوصلہ افزائی کر رہی تھیں) مدنی علم کی ڈرامائی کشادگی اور جنگ سے متعلق نئے علم کا جمع ہونا (ڈریڈ ناٹس سے لے کر کروز میزائلوں تک) سائنسی حکومت کے آبا کو وہ شہرت اور ناموری حاصل نہ ہو سکی جو کہ نئے ہتھیاروں اور آلات کے موجودوں کو ملی مگر اثرات کے اعتبار سے وہ کسی سے کم نہ تھے۔ ان کی کاوشوں نے حکومت کے اخلاقی امکان نیز اس کے خطرات کی کایا کلپ کر کے رکھ دی۔ پوشیا میں فریڈرک اعظم اور فرانس میں لوئی چہاردهم نے انقلابی انتظامی مصلحتی کی بہت حوصلہ افزائی کی جنہوں نے ولیم پیٹی اور ولیم پیرس (جس نے ۱۶۹۰ء کے عشرے میں بینک آف انگلینڈ کی بنیاد رکھی تھی) جیسے اپنے انگریز ہم منصبوں کے ساتھ مل کر حکومت کے کام میں عقليت اور ریاضي متعارف کرائی۔ انہوں نے جس طرائق سے یہ کام کیا اب وہ عام ہو چکے ہیں۔ چیٹی اور جان گرانٹ نے سیاسی حساب کا ایک غیر مرمنی کاچ، قائم کیا جس نے اس امر کو یقینی بنایا کہ شماریات عقلی حکومت کا سنگ بنیاد فراہم کرے۔ دیگر افراد نے حسابات، نیکسون کی وصولی اور معلومات منتقل کرنے اور پراسیس کرنے کیلئے نئے طریقوں پر کام کیا۔ ان نئی نیکیوں نے لوگوں کو مقولات کے طور پر لیا اور انہوں نے ریاستوں کو پہلے کی نسبت زیادہ غیر شخصی اور تقسیمات اور امکانات کی تشویش سے زیادہ حسابی کتابی بنادیا۔ لیکن علم کی اس جگتوں میں اخلاقی سدھار کی رنگت بھی موجود تھی۔ اٹھار ہویں صدی کے اوائل میں پرشیا میں یہ اصول رواج پایا کہ فوج، نیکس، سکولوں اور ڈاکخانے کے اہلکار عوام کی خاطر فرائض سرانجام دیں گے نہ کہ جاگیر دار اشرافیہ کیلئے "کیمرالسٹ" اصلاحی تحریک جو کہ فریڈرک ولیم اول اور فریڈرک اعظم کے دور میں پروان چڑھی، کا نصب اعین تھا کہ بذریعہ قواعد و ضوابط حکمران اور اس کی رعایا کے لوگوں کی مشترکہ مسrt میں اضافہ کیا جائے اور اس مقصد کے

لئے ”حسب و نسب کی بجائے قابلیت، جاگیر داری قانون کی بجائے انتظامی سائنس، مقامی رواج کی بجائے معیاری اصولوں اور روایت کی بجائے رسمیت اور پیشہ و رانیت کو ترجیح دی جائے۔ (3)

ان اصلاحات نے حکومت کی روزمرہ سرگرمیوں کو تبدیل کر کے رکھ دیا اور ٹیلی گراف، ٹیلی فون، سینما اور کمپیوٹر کی آمد سے بہت پہلے ہی ان کیلئے بڑے معاشروں کے ہر کونے کھدرے تک رسائی ممکن بنادی۔ انہوں نے ریاستوں کیلئے نئے عزائم کا تخلی بھی ممکن بنایا، حتیٰ کہ اخبار ہویں صدی کے پروشن مصلحین نے عوامی بھلائی میں مختلف قسم کے اخراجات کے کردار پر بحث و مباحثے کا بھی آغاز کیا۔ ایک صدی بعد یہ شماریات میں مہارت ہی تھی کہ فلورنس ناچیت اکمل نے اس قدر جوش و جذبے سے صفائی سترہائی کی مہم چلائی اور اس وقت سے یہ فطری و سماجی سائنس کی ترقی ہی ہے جس نے لوگوں کو غربت سے بچانے، ان کی عمر میں اضافے اور شرح قتل میں ڈرامائی تخفیف کے سلسلے میں ریاستوں کی معاونت کی ہے۔ یہ علم اور جدوجہد کوئی اتنی سستی بھی نہ تھی۔ اس کیلئے ان گنت انسانوں کو کام کرنا پڑا۔ 1821ء میں برطانیہ میں کام کرنے والے یورو کریٹوں کی تعداد 27000، پروشیا میں 23000 اور یو ایس اے میں 8000 تھی اور ساٹھ برس کے عرصے میں ان اعداد و شمار میں دس گنا اضافہ ہو چکا تھا۔ ہر وہ چیز جو ہم اب جدید ریاست کی فلاح و خدمات سے منسوب کرتے ہیں اس چیز پر منحصر ہے جسے تاریخی معیارات کی رو سے نگرانی و عمل کی وسیع قوتیں کہا جا سکتا ہے۔ اگرچہ شاید اس کی زیادہ توقع نہیں تھی نئے علم نے ریاستوں کے اخلاقی مظہر نامے کو بھی تبدیل کیا ہے۔ روشن خیال مصلحین کا خیال تھا کہ نئے علم میں بس میٹھا ہی میٹھا ہو گا۔ لیکن شجر آگی کا پھل پچھنے سے زندگی مزید پیچیدہ اور اخلاقی طور پر تشویشاں کا ہو جاتی ہے۔ مثلاً ان سوالات کے کوئی سائنسی جواب نہیں ملتے کہ ایسی تو انی سے کیسے نمٹا جائے، تبدیلی آب و ہوا کو رونکنے کیلئے کیا ہو، فضلات کو ٹھکانے کیسے لگایا جائے، رازداری ختم ہونے کے خوف اور انفرادی ضروریات کیلئے زیادہ موزوں سیکورٹی اور خدمات کے مکنہ فوائد کے درمیان توازن کیسے قائم کیا جائے۔ اس بات کا جواب بھی آسان نہیں کہ تمباکو نوشی جیسی چیزوں کے متوج نقصانات کا سد باب کیسے کریں اور نئی نیکناوجی (مثلاً نیو نیکناوجی) کے غیر ارادی سائینٹ اینسٹیوٹس کو کیسے کنٹرول کریں۔ پہلے

یہ کہا جاتا تھا کہ اگر آپ کسی کو مچھلی دیتے ہیں تو وہ ایک دن کیلئے اپنا پیٹ بھر سکتا ہے لیکن اگر آپ اسے مچھلی پکڑنا سکھا دیتے ہیں تو وہ کبھی بھی خالی پیٹ نہیں سوئے گا لیکن آج کل کہا جاتا ہے کہ اگر آپ کسی کو مچھلیاں پکڑنا سکھائیں گے تو وہ ضرورت سے زائد مچھلیاں پکڑنا شروع کر دے گا۔ علم ہمیشہ اچھا نہیں ہوتا۔ جہالت ہو سکتا ہے کہ نعمت نہ ہو، کم از کم یہ سادہ ضرور ہوتی ہے۔

ریاست کے ارتقاء کو تیز تر کرنے والے نئے علم کو افراط روابط نے اور بھی دو چند کر دیا۔ عالمی ریاست کا پھیلاوا بہت سفاک اور مغلون مزاج تھا (انتہے شہر مسماں ہوئے، اتنی قومیں تباہ ہوئی، اتنے لوگ تہہ تیغ کئے گئے اور دنیا کا بہترین خطہ موتیوں اور مرچوں کیلئے بر باد کر دیا گیا، موتیں نے تنخیر امریکہ کے وقت اپنے جذبات کا اظہار کیا) تاہم یہ عہد اپنے پیچھے ریلوے، بھری راستوں اور میں امتحری کیلوں ریڈ یوٹر انہر وں اور بندگا ہوں کا ورش چھوڑ گیا اور اس سے دولت، اشیاء، لوگوں اور نظریوں کے بہاؤ میں جو اضافہ ہوا اس نے فاتحین اور مفتوحین دونوں کی کایا کلپ کر کے رکھ دی۔ ایک ورش روز افراد متفق ہوتی عالمی رائے عامہ بھی تھی جس نے غلامی اور سامراجیت کے بدترین مظالم کے خلاف جدوجہد کا علم بلند کیا (کیا میں انسان نہیں ہوں، کیا میں بھائی نہیں ہوں، یہ نعرہ تھا اس اولین جدید سماجی تحریک کا جس نے اڑیل سیاستدانوں پر اخلاقی اصول نافذ کیے)۔

ایک اور ورش نظریات کی تیز تر تقلید تھی۔ ماضی کی ریاستیں بھی اپنے پڑوسیوں سے مفید اساق سیکھتی تھیں مگر انیسوں صدی میں آ کر باہمی اثر پذیری میں کچھ زیادہ ہی تیزی آنا شروع ہو گئی۔ مردوں کے لئے بلا امتیاز حق رائے دہی 1870ء میں فرانس اور جرمنی سے نکلا اور 1874ء میں سوئزر لینڈ، 1839ء میں نیوزی لینڈ، 1900ء میں چین، 1909ء میں سویڈن اور 1918ء میں برطانیہ تک پھیل گیا۔ زمانہ امن میں انکم ٹکس پہلی بار 1842ء میں برطانیہ میں متعارف کرایا گیا تھا اور پھر 1861ء میں یہ سویڈن، 1864ء میں اٹلی اور 1867ء میں جاپان بھی جا پہنچا۔<sup>(8)</sup> چونکہ مختلف ریاستوں کو درپیش دباؤ بھی ایک سے تھے، نئی اختراعات بڑی سرعت سے ایک ملک سے دوسرے ملک پہنچنا شروع ہو گئیں۔ سو شل سیکورٹی کا نظام بسمارک کے جرمنی سے لائڈ جارج کے برطانیہ کے راستے آگے پھیلا یہاں تک کہ ہر صنعتی ملک اسے اپنانے لگا گواں کے پیچھے کسی حد تک مزدور تحریک کا بڑھتا ہوا خوف بھی موجود

تھا۔ مزید ایک صدی بعد نجکاری کے پھیلاؤ کے وقت بھی یہی انداز دیکھنے میں آیا، لیکن، فلاجی اصلاحات اور ماحولیاتی ضوابط جس کے نمایاں پہلو تھے۔

انیسویں اور بیسویں صدی میں بین الیاستی روابط کی بہت حوصلہ افزائی کی گئی کیونکہ اس وقت تک یہ احساس جڑ پکڑ گیا تھا کہ ان سے ریاستوں کی طاقت میں اضافہ ہو گا۔ لیکن اس سے ریاستوں کے اخلاقی ماحول میں بھی بدلاو پیدا ہوا اور ان کے دیگر ریاستوں کی سرگرمیوں اور دیگر شہریوں کے اعتقادات پر انحصار بڑھتا چلا گیا۔ یورپی لیڈروں کو اب یہ باور ہو چکا ہے کہ ان کی اپنی بقا کا دار و مدار اس بات پر ہے کہ دیگر خطوں کی مشتمل ریاستوں کو قائل کیا جائے کہ وہ اپنے ہاں کاربن کے اخراج میں تخفیف کریں۔ عین اسی طرح جیسے ان کی مادی سلامتی کا دار و مدار ان سیاسی مسائل کے حل پر ہے جو دور کے علاقوں میں دہشت گردی میں اضافہ کا باعث ہن رہے ہیں۔

ایک زیادہ متصل و مربوط دنیا میں بذریعین آمرلوں کو بھی یہ سوچنا پڑتا ہے کہ وہ اپنے اقتدار کو جائز رنگ دیں کیونکہ باقی دنیا سے کٹنے کی بہت زیادہ قیمت چکانا پڑتی ہے۔ 1980ء کے عشرے میں نسل پرست جنوبی افریقہ کے خلاف بائیکاٹ کی تحریک نے اس کے حکمران ٹولے کا اعتماد پاش پاش کر کے رکھ دیا تھا اور پھر اس سے دو دہائیوں بعد رابرت موگا بے کے زمبا بوے کو بھی غلط داخلی پالیسیوں کی بڑی بھاری قیمت چکانا پڑی۔ میانمار کے فوجی حکمران بھی اس خوشحالی سے خالی دامن رہ گئے جس نے بیسویں صدی کے آخری حصے میں اس کے گرد و نواح کے پورے خطے کی قسمت بدل کے رکھ دی تھی۔ شمالی کوریا اس کے باوجود شاید ابھی تک اس لیے بچا آتا ہے کہ اسے جیجن کی صورت میں ایک طاقتو رحمائی ملا ہوا ہے۔

تبديلی کی ان دونوں قوتوں یعنی علمی ترقی اور عالمی روابط میں اضافے نے ریاستوں اور شہریوں کے درمیان تعلق کو بدل کر رکھ دیا ہے اور باہمی انحصار میں ایک نئی شدت پیدا کی ہے جس نے جدید ریاستوں اور پہلے والی ریاستوں میں بہت امتیاز پیدا کر دیا ہے۔ اس باہمی انحصار کے پیچے اچھی اور بُری دونوں طرح کی وجوہات کا فرمایا ہیں اور اس کے نتائج بھی دونوں ہی طرح کے برآمد ہوئے ہیں۔ اس کا آغاز سترھویں اور اٹھارھویں صدی کے یورپ میں ریاستی مسابقت کے مخصوص حالات میں ہوا تھا جس نے تشدی، پیسے اور اعتماد کے

اتصال کے نئے طریقے ممکن بنائے تھے۔ اس مقابلے بازی میں زیادہ مضبوط اور سخت حکومت کی حامل ریاستیں اپنی حریف ریاستوں کی نسبت فائدے میں رہیں۔ وہ زیادہ فوجیں میدان میں لاسکتی تھیں، زیادہ پیسہ اکٹھا کر سکتی تھیں اور اپنے فوجیوں میں بہتر لڑائی جا جذبہ پیدا کر سکتی تھیں لیکن انہیں اس کامیابی کی ایک قیمت بھی چکانا پڑی۔ وہ یہ کہ زیادہ سخت حکمرانی سے ان ریاستوں کی نوعیت بدل گئی۔ اس سے وہ زیادہ وسیع اور بیور و کریک ہو گئیں لیکن اس کے ساتھ ساتھ وہ زیادہ محصولات کی حاجت کے سبب اپنے شہریوں کی خواہشات کی زیادہ مطیع اور لوگوں کے ساتھ طے پانے والی سودے بازیوں پر زیادہ منحصر ہوتی چلی گئیں، مزے کی بات یہ ہے کہ حکمرانوں کو زیادہ طاقت کے امکانات تو میسر آئے لیکن صرف اس صورت میں کہ اگر وہ اپنی پہلے والی طاقتلوں کو بھی ارکان پارلیمان سے شیفر کریں۔ بعد میں انہیں یہ طاقت عوام کے ساتھ بھی شیفر کرنا پڑی (خواتین اور خدام وغیرہ کو کہ جو جنگی اعتبار سے زیادہ وقت کے حامل نہ تھے، انتظار کرنا پڑا)۔

سویڈن اور ہالینڈ جنہوں نے بیسویں صدی میں خادم ریاستوں کا روپ اختیار کر لیا تھا اس ڈیل میں پہل کی۔ اٹھارہویں صدی کے شروع میں ان دونوں ممالک نے اپنی کل آبادی کے 5 فیصد کو مسلح کیا ہوا تھا جو کہ کسی بھی معیار سے بہت زیادہ تناسب بتتا ہے۔<sup>(6)</sup> اتنی اتنی بڑی فوجوں کو صرف بہت زیادہ تکمیل کر لگا کر ہی برقرار رکھا جا سکتا تھا اور اس قدر تکمیل اس صورت میں ممکن تھے کہ کسانوں اور برگروں کو زیادہ حقوق دیئے جائیں۔ ب्रطانوی ڈیل کی نوعیت مختلف تھی۔ اس نے زیادہ محصولات اور پیدائش قرض کو طاقتوں منتخب اسمبلی سے جوڑ دیا جو کہ ماضی میں اٹھارہویں صدی کی مہنگی جنگوں کے طفیل بادشاہ کی نسبت زیادہ اختیارات حاصل کر پچھی تھی۔ فرانسیسی انقلاب ان انتظامات کو ایک نئی سطح تک لے آیا جس میں وسیع انقلابی فوج کو ہمہ گیر حقوق دینے کی کوشش کی گئی۔ ان میں سے ہر ملک ریاستوں اور ان کے عوام کے درمیان طے پانے والی زیادہ جامع ڈیلیوں کو بیان کرنے کیلئے حقوق کی زبان استعمال کرتے ہوئے دوسروں کی نسبت زیادہ سرعت سے خدمت کے آئندیل تک جا پہنچا۔ چونکہ اکثر فعال ریاستوں نے دائرة اقتدار وسیع کرنے کی حکمت اختیار کر لی تھی، دیگر ریاستوں کے پاس اس کے سوا کوئی اور راستہ نہیں تھا کہ وہ عمل کی روشن اختیار کریں۔ وہ ب्रطانیہ و فرانس کی خوشحالی اور فوجی طاقت کا مقابلہ کرنے کی خواہاں تھیں اور وہ کامیابی

حاصل کرنے کی خواہاں تھیں جو ان دونوں ممالک کو اپنے لوگوں کو قوم کی خدمت پر ابھارنے میں حاصل ہوئی تھی لیکن وہ ایسا اقتدار شیر کیے بغیر کرنا چاہتی تھیں۔ جاپان کی حکمت عملی زیادہ واضح تھی اور اس نے اس چیز کا نمونہ دنیا کے سامنے پیش کیا کہ اضافی کمزوری کو طاقت میں کیسے بدل جاسکتا ہے۔ 1857ء میں ایک جاپانی وزیر ہوتا ماسایوی کے تحریر کردہ ایک میمو رنڈم میں یہ حکمت عملی بڑے حکمل کھلا انداز میں پیش کی گئی ہے۔

ہماری قومی قوت کو فروغ دینے اور دفاعی صلاحیت کی تکمیل کرنے کیلئے غیر ممالک کی بہترین چیزوں کی تقلید کر کے ہماری اپنی خامیوں کو رفع کرنے کیلئے، اس طرح بتدریج غیر ممالک کو ہمارے حلقة اثر میں اس حد تک لانے کے کہ دنیا کے سارے ملک کامل امن و شانتی کے فائدے سے آگاہ ہو جائیں اور ہمارا سلطنت پورے کرہ ارض پر تسلیم کر لیا جائے۔

انیسویں صدی کے اوآخر میں جاپان، روس اور جرمنی کی مقدار حکمت عملیاں ٹکنیکی بالا دستی اور صنعتی قوت پر زور دیتی رہیں۔ چونکہ ہر ملک جمہوریت کو کم از کم رعایتیں دیتے ہوئے اور پر سے نیچے تک زیادہ سے زیادہ کارگر ریاست تکمیل دینے کیلئے کوشش تھا (گو جرمنی میں اس کا میلان دوسروں کی نسبت زیادہ دیکھنے میں آیا) قومی اور استعماری شناخت کے اخلاقی دعوں نے سیاسی سریش کا کام سرانجام دیا<sup>(10)</sup> اور پھر اخبارات اور ثانوی مدارس، پریڈوں اور اعلانات سے اس کا پرچار کیا گیا۔ شہنشاہ میگی، بسماڑک اور زاروں کے میسوں صدی کے جانشینوں نے اس سے بھی ایک قدم آگے جا کر لوگوں کے جذبات حقیقی اور تصوراتی دشمنوں کے خلاف ابھارنا شروع کر دیئے۔ پھر رفتہ رفتہ زاریت کی جگہ شالیت کی اجتماعی لام بندی، بسماڑک کی جگہ ہتلر (جس نے شالن کی طرح ایک اجتماعی سیاسی پارٹی کو عوام کی توانائی کو برائیجنت کرنے کیلئے ایک آئے کی طرح استعمال کیا) اور ٹکنون کریٹ مچیوں کی جگہ 1930ء کے عشرے میں نظر آنے والے جاپان عسکری جوون نے لے لی۔

یہ اعتقاد طہمانیت بخش محسوس ہوتا ہے کہ جمہوریت خلقی اعتبار سے ان تمام تباہلات سے افضل تھی لیکن اس کی کوئی شہادت پیش نہیں کی جاسکتی۔ اب ہمیں معلوم ہو چکا ہے کہ شالیت، نازیت اور تو جو نیت کی عسکری ریاستوں نے خود فرمی، مستقل ضیاع اور آپے سے باہر نکلنے کی کوششوں کے نتیجے میں خود کو جلا ڈالا۔ لیکن گذشتہ صدی کے دوران بہت سے موقع پر تھکی ماندی اور منقسم جمہوریتوں کی نسبت یہ ماؤں زیادہ تحرک لگنے لگے اور اس امر کا

امکان زیادہ لگنے لگا کہ بھی ماذل مستقبل کی طرح ڈالیں گے۔

آج ہم ایک ایسی دنیا میں جی رہے ہیں جس پر جمہورتیں حاوی ہیں، اس لیے نہیں کہ تاریخ کسی بے چک منطق کی اندازا دھند پیروی کرتی ہے بلکہ زیادہ اس لیے کہ فیصلہ کن جنگوں میں جمہورتیوں کو فتح حاصل ہوئی۔ جمہورتیوں کی جنگ میں بہتر کارکردگی کی کچھ معقول وجہات ہیں۔ ممکن ہے کہ وہ اس لیے بہتر کارکردگی کا مظاہرہ کرتی ہوں کہ ریاست زیادہ مال غنیمت نہیں اشٹھتی، ممکن ہے وہ سائنسی تحقیق کیلئے ضروری آزادانہ فنا کی وجہ سے شیکنا لو جی پیدا کرنے کے معاملے میں افضل ہوں اور ہو سکتا ہے کہ ان میں اپنے فوجیوں میں جذبہ ابھارنے کی صلاحیت زیادہ ہو لیکن ان میں سے کوئی بھی چیز ناگزیر قرار نہیں دی جا سکتی۔ جمہورتیں بھی منقسم ہو سکتی ہیں، اپنے حریقوں کے مقابلے میں دفاعی اخراجات سے زیادہ گریزاں ہو سکتی ہیں اور ان کے بارے میں بھی یہ امکان ہو سکتا ہے کہ وہ زیادہ اہم جنگوں میں بازی ہار جائیں۔

### خدمت کے نظام: جمہوری فلاجی سرمایہ داریت کا عروج

اکیسویں صدی کے ابتدائی برسوں میں جمہورتیوں نے فوجی قوت، پیسے اور اعتماد کے ماہین روابط کے اعتبار سے اپنے حریف ماذلوں پر بالا دستی حاصل کی ہے۔ لیکن تاریخ ہمیں ایک سبق یہ بھی دیتی ہے کہ نسبتاً چند حکومتیں ہی کسی خاص عرصہ وقت میں زندہ نج رہنے میں کامیاب ہو پاتی ہیں۔ امن و استحکام کیا ہو بودی اجناس ہیں۔ صرف آٹھ موجودہ ملک ایسے ہیں جو 1914ء میں بھی حیات تھے اور اس کے بعد بھی ان کی حکومت کا کسی پر تشدد عمل سے تختہ نہیں الٹا گیا۔ تاریخ برے مستقل انداز سے کمزوروں کو چھان کر الگ کر دیتی رہی ہے۔ آج اس کی نسبت صرف چند قوموں کی ریاستیں ہی باقی ہوں گی جتنی کہ ممکن ہو سکتی تھیں یا کہ جتنی ریاستوں نے ایسا کرنے کی جتو کی۔ یک جماعتی حکومت کی حامل اب صرف چند ہی ریاستیں دنیا میں دیکھی جا سکتی ہیں، کلاسیکی مفہوم میں کوئی بھی سلطنت یا کوئی بھی ”چوکیدار“ ریاست (انیسویں صدی کے لبرل عناصر کی پسندیدہ ٹھنگی ریاست) اب باقی نہیں پچی اور نہ ہی کوئی کیون یا سو ویت نظر آتے ہیں۔ ہر قسم کی ریاستیں خواہ وہ جنچ اور امارات کے اعتبار سے جیسی بھی ہوں اپنے شہریوں کی فلاج، ہنگامی طبی امداد اور تعلیم کیلئے کچھ نہ کچھ

کرتی ہیں۔ کوئی بھی ریاست براہ راست ریاستی عہدے فرودخت نہیں کرتی اور نہ ہی کوئی ریاست غلامی پر انحصار کرتی ہے۔ اب کوئی بھی علائیہ اشرافیہ حکومتیں (اصلی مفہوم میں) نہیں ہیں اور نہ ہی کوئی حکومت کا سربراہ ایسا نظر آتا ہے جو خود کو شہنشاہ کہلاتا ہو۔<sup>(۱۱)</sup>

بیسویں صدی کے غالب سیاسی نظریے فرانسیسی انقلاب سے مانوذ تھے جو خود انگریز مفکرین کا مرہون منت تھا: آزادی (ریاست کے استبداد سے) مساوات (بذریعہ ریاستی اقتدار) اور اخوت (جس نے قومی ریاستی اقتدار سے مطابقت کا مفہوم اختیار کیا)۔ آزادی نے لبرل ازم کے نظریات میں وضع اختیار کی جو آزاد تجارت اور حقوق انسانی کی فراوانی کے واسطے سے جدیدیت کے عام مفہوم میں جذب ہو گیا۔ نظریہ مساوات نے اپنی خالص ترین شکل کیونزم میں آ کر اختیار کی جو 1989ء میں شکست سے دوچار ہوا لیکن پھر عصر حاضر کے عام مفہوم میں یوں جذب ہو گیا کہ اب رجعت پند بھی مساوی حقوق، قانونی مساوات، مساوی ووٹ اور بہبود کے حق میں نعرے لگاتے نظر آتے ہیں۔ اخوت کو قومیت نے آگے بڑھایا، فاشزم اور نازیت کی شکل میں یہ انتہائی درجے تک پہنچا جو 1945ء میں چت ہوئے لیکن قومی ریاستوں کے سریش کے طور پر ایک مدہم سے انداز میں یہ آج بھی زندہ ہے۔

ریاستیں کس قدر موثر، فعال اور با اختیار ہو سکتی ہیں اور وہ ایک خادم کی خوبیاں کس حد تک اختیار کر سکتی ہیں، انھار ہویں صدی یا اس سے قبل کا سیاسی تخلیل اسے نہ دیکھ سکا۔ لیکن آزادی، مساوات اور اخوت کے ان تصورات نے جنمیں کہ جدید ریاست کی فروں ترقی صلاحیت نے جلا بخشی تھی، خدمات کے ان غالب نظاموں کی براہ راست صورت گری کی ہے جو کہ بیشتر دنیا میں حکومت کا تعین کرتے ہیں۔ ان تینوں نے مل کر جدید نمائندہ جمہوریت کو عروج دیا جس میں سیاسی آزادی، مساوی ووٹ اور قومی ریاست کی اخوت تینوں چیزیں آ کر کیجا ہو جاتی ہیں اور جو شہر یوں کو بری حکومتوں کو ہٹانے کی طاقت بھی فراہم کرتی ہے لیکن انہیں اپنے ساتھیوں کی سوچ کا زیادہ مرہون منت بھی بناتی ہے۔ سو سے زائد ممالک جمہوریت یا اس سے قریب تر نظام کی مدد سے حکومت چلا رہے ہیں۔ روں، چین اور سعودی عرب جیسے ملکوں کے حکمرانوں کیلئے اہم مسئلہ یہ نہیں ہے کہ آیا جمہوریت کو مکمل طور پر دور کیسے رکھا جائے بلکہ یہ ہے کہ اسے محدود کیسے کیا جائے (مثلاً اسے صرف مقامی انتخابات تک محدود کر کے)۔ آزادی کے تصورات نے سرمایہ دارانہ بازاری معیشت

کے غلبے کو پروان چڑھایا جو جمہوریت کے مصدق افرائش دولت کے بہترین طریقے کے طور پر ہر طرف چھایا ہوا ہے۔ اگرچہ سرمایہ داریت کی بہت سی مختلف شکلیں ہیں اور اس میں کئی نقص بھی ہیں، ہمیں فی الحال کوئی اور ایسا اقتصادی نظام نظر نہیں آ رہا جو اس کی جگہ لینے کے لئے تیار ہو۔ اخوت و مساوات نے فلاج کے تصور کو اجاگر کیا ہے۔ تمام کامیاب ریاستوں نے تغیر اختیار کر کے کسی نہ کسی شکل میں فلاج دہنگان کی شکل اختیار کر لی ہے اور وہ وظیفہ اختیار کر لیا ہے جو پہلے خاندان اور کمیونٹیاں سر انجام دیا کرتی تھیں اور وہ اس حد تک کہ دو ایک صد یوں پہلے تک اس کا تصور بھی ماحل تھا۔ انگریز لبرل سیاستدان سر ولیم ہار کورٹ نے 1890ء کے عشرے میں کہا تھا ’اب ہم سب اشتراکی ہیں، ان کا یہ مقولہ عصر حاضر پر کہیں زیادہ صادق آتا ہے۔ مزے کی بات یہ ہے کہ اس سے مستثنی چین جیسے ملک ہیں جن میں پڑوی ریاست جاپان اور سنگاپور جیسا کوئی جامع فلاجی نظام نظر نہیں آتا۔

یہ تینوں نظام ایک معیار کی حیثیت اختیار کر چکے ہیں جس کی ایک وجہ تو انہیں اختیار کرنے میں پہل کرنے والے ممالک کی فوجی و اقتصادی قوت ہے اور ایک وجہ انہیں اختیار کرنے والے شہری<sup>(12)</sup> جو مادی خوشحالی، خوشی و مسرت، درازی عمر اور دوسروں پر اعتناء کرنے کے اعتبار سے بہتر زندگیاں بس کر رہے ہیں۔<sup>(13)</sup>

دنیا میں بہت سی قدریں ہیں لیکن دنیا میں کوئی خطہ بھی ایسا نہ ہو گا جو درازی عمر، خوشحالی اور اعتناد کو بڑی چیز نہ سمجھتا ہو۔

ان مذکورہ تینوں نظاموں میں سے ہر ایک خدمت سے متعلق جمہوری حکومت عوام کی خدمت کرتی ہے..... اور اگر نہ کر سکے تو اسے چھٹی کرائی جا سکتی ہے۔ سرمایہ دارانہ کاروباری ادارے صارفین کی خدمت کرتے ہیں اور اگر گاہک ناراض ہو جائیں تو کہیں اور چلے جائیں گے کیونکہ ہماری آج کی معیشت ایک ایسی معیشت ہے جو خدمات کے گرد تشکیل پاتی ہے۔ فلاجی ریاست لوگوں کی ضروریات مثلاً صحت و سلامتی اور تحفظ وغیرہ کی ضمانت دیتی ہے اور وہ اس وقت تک جائز تصور ہو گی جب تک کہ وہ یہ فرائض خوش اسلوبی سے سر انجام دیتی رہتی ہے۔

پہلے لوگوں کو یہ امید نہ تھی کہ جمہوریت، سرمایہ داریت اور اشتراکیت تینوں باہم مل کر اور باہم دگر اعانت کر کے خدمات پر منی اس جمہوری و فلاجی سرمایہ داریت کے قوام کی

شکل اختیار کر لیں گی۔ شاید ہی کوئی ہو جو یہ موقع کرتا ہو گا کہ وہ ریاستیں جو مدت مددی سے غریبوں کے دشمن کا کردار ادا کرتی چلی آ رہی تھیں ان کے دوستوں میں بدل جائیں گی۔ لیکن جوں جوں انسیویں صدی کے اوآخر، بیسویں کے اوائل اور اس کے بعد کے عرصے میں حق رائے دہی میں توسعہ ہوئی تو ریاستی عمل میں عوام کی شرکت میں اضافے کے ساتھ ریاستوں کی صلاحیتوں میں بھی ترقی ہوتی چلی گئی۔ 1870ء میں ترقی یافتہ ممالک میں ریاستوں نے تقریباً 11 فیصد کے قریب جی ڈی پی جذب کیا، 1930ء کے عشرے کے وسط میں یہ سطح دو گناہے زائد ہو چکی تھی۔ پھر 1950ء کے عشرے میں جو ترقی واقع ہوئی اس سے اوپر فلام و خدمات کے عوامی مطالے کے رد عمل میں 1960ء میں 28 فیصد اور 1990ء میں 43 فیصد تک جا پہنچی۔ سب سے زیادہ نمو بڑی جنگوں کے دوران رونما ہوئی لیکن جنگوں کے بعد اخراجات کی سطح کبھی بھی لوٹ کر پہلے والی سطح پر نہ آ سکی۔<sup>(14)</sup>

ان نظاموں نے کہ جنمیں مفکرین Positive feedback loop کا نام دیا ہے ان رمحاتات کو پروان چڑھایا اور ریاستوں کو رسدرسانوں، ناظموں اور مشاہدوں کے طور پر زندگی بخشی۔ علم نو اور صحت عامہ نے میشتوں کو منو پانے میں مددی جنمہوں نے ریاستوں کے خرچ کیلئے مزید وسائل پیدا کئے۔ اس پر جب ریاستوں نے جدید خدمات مہیا کیں تو انہوں نے مستفید ہیں اور حمایتی دونوں پیدا کئے مثلاً امریکن ایوسی ایشن فار ریٹائرڈ پیپل کے 35 ملین اراکین جنمہوں نے سرکاری اخراجات میں تخفیف کیلئے سرگرم یا ستدانوں سے اپنے طبی نگہداشت اور پوشن کے حقوق کا بڑی شدت اور کامیابی سے دفاع کیا ہے۔ بعض صورتوں میں رد عمل منفی بھی رہا۔ سب سے زیادہ انقلابی اخراجات یعنی یک جماعتی حکومت، ثقافتی انقلاب اور تھوک کی مارکیٹائزیشن پچک گئی۔ بہت سی ریاستوں نے ضرورت سے زیادہ بھاری نیکیں وصول کرنے شروع کر دیئے اور پھر انہیں اس عمل کو گام دینا پڑی۔ سویٹن میں سرکاری شعبے کا جی ڈی پی کا حصہ 1980ء کے عشرے کے اوائل میں تقریباً 67 فیصد کی بلندی تک پہنچ چکا تھا۔ (پہلک سرمایہ کاروں کے اپنے کاروباری دورے ہوتے ہیں اور انہیں بھی زیادہ خسارے میں جانے والے منصوبوں کو ترک کرنے کیلئے وقفہ بہ وقفہ بحران درکار ہوتے ہیں)۔ زیادہ فربہ منصوبے بھی زمین پر گرتے دکھائی پڑے۔ پہلے جنگیں ریاست کا فریضہ اول تصور کی جاتی تھیں مگر جب جنگیں بند ہوئیں تو بعض نے ریاستوں کی

بجائے منشیات، سرطان، افلاس، جرائم یا دہشت گردی جیسی مسئللوں پر دھاوا بول دیا۔ ان یلغاروں میں بھی روایتی جنگلوں کا ساجذہ کار فرمा ہوتا ہے کیونکہ ان کا اعلان بھی بڑے طمطراق سے کیا جاتا ہے اور ان پر بھی بڑے بڑے بجٹ خرچ ہوتے ہیں۔ لیکن روایتی جنگلوں کے برعکس ان جنگلوں میں دشمن نظر نہیں آتے اور شکلیں تبدیل کرتے رہتے ہیں اور ان پر فتح بھی شاذ ہی نصیب ہوتی ہے۔

بیسویں صدی کے آخری برسوں میں ریاستوں نے مالکوں اور منصوبہ سازوں کی حیثیت سے معیشت میں براہ راست ملوٹ ہونا چھوڑ دیا۔ لیکن ان ممالک میں بھی جہاں کہ ریاست کو سکیئر نے کی کوششیں کی گئیں معیشت میں حکومتی کردار کی تخفیف کی تلافی مکہداشت، تعلیم اور صحت کے شعبوں میں حکومت کے کردار میں اضافے سے کی جانے لگی۔<sup>(15)</sup> حکومت کے استعمال میں آنے والے آلات بدل چکے ہیں اور اب ان میں اشیاء اور خدمات کی براہ راست ترسیل کی بجائے زیادہ خریداری اور طبی سہولیات سے لے کر آسودگی کے کنٹرول تک ہر چیز کیلئے مارکیٹوں کا زیادہ استعمال شامل ہو چکا ہے اور پھر اس کے ساتھ قانون،<sup>(16)</sup> اور جبر کے روایتی آلات بھی شامل ہیں۔ اس اثناء میں ریاست کے بہت سے منصب بالائی جانب (مین الاقوامی اداروں کی طرف) زیریں جانب (مقامی حکومت کی طرف) اور بیرونی جانب (نجی شعبے اور رفاقتی تظمیموں کی طرف) منتقل ہو چکے ہیں۔ تاہم جمہوری فلاجی سرمایہ داریت اور مراتب و رواتیت کی بجائے خدمت پر مبنی ادارے ان تبدیلیوں کے نتیجے کے طور پر پہلے سے بھی زیادہ حاوی ہو چکے ہیں۔<sup>(17)</sup>

### دنیا کا غیر ہموار اخلاقی جغرافیہ:

ٹالشائی کا کہنا ہے کہ تمام خوش باش کنبے ایک ہی طرح سے خوش باش ہوتے ہیں اور تمام ناخوش کنبے مختلف طرح سے ناخوش ہوتے ہیں۔ آج کے دور میں قومیں جیران کن طور پر یکساں انداز سے ناخوش ہوتی ہیں۔ بعض اس لیے آزردہ ہیں کہ ان کی ریاستیں بہت مضبوط ہیں اور ان کے شہری بہت کمزور ہیں۔ شاملی کو ریا یا ازبکستان جیسے ممالک میں خدمت کی اقدار کا بہت فقدان ہے اور ان میں زندگی برکریوں اے شخص کو سانس لینے، تحقیق کرنے یا حتیٰ کہ محبت کرنے کیلئے بہت کم گنجائش کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ بعض اقوام اس لیے ناخوش ہیں

کہ ان کی ریاستوں پر ظالم امراء نے قبضہ جما رکھا ہے۔ بدترین ملک مثلاً استوائی گنی یا شام بعض اوقات شکاری مجرمانہ کمپنیوں کی طرح کے رویے کا مظاہرہ کرتے ہیں جس پر آئینی جواز کا باریک غلاف پڑھا ہوتا ہے اور جس نے ان بندوقوں اور شینکنالو جی کا سہارا لیا ہوتا ہے جسے اگر تہذیب کے گھبائے سیاہ کہیں تو بے جانہ ہو گا۔

دیگر اقوام اس لئے ناخوش ہیں کہ ان کی ریاستیں بہت کمزور ہیں۔ پچاس برس قبل دنیا کا خوفناک ترین خواب ضرورت سے زیادہ طاقتور حکومتیں تھا (انسانی چہرے کو کچلتا ہوا بوٹ، آروی کے الفاظ میں)۔ آج وہی ڈراونے خواب انارکی اور انتشار کے متعلق دیکھے جا رہے ہیں۔ سوڈان تاکا گلو اور کولمبیا تا افغانستان بہت سی ریاستیں اپنے شہریوں کو غربت اور جنگ سے تحفظ دینے کے قابل بھی نہیں رہیں۔

ان میں سے کوئی بھی ملک اپنی موجودہ صورتحال سے نکلنے کی کوئی پ्रاعتمنی و توقع نہیں کر سکتا۔ 1990ء کے عشرے میں عمل میں آنے والی ایک مشہور تحقیق بتاتی ہے کہ پچھلے چالیس برس کے عرصے کے دوران پائیدار جمہوریت کے حصول کے امکانات بہت زیادہ حد تک شرح آمدی پر محصر رہے ہیں۔ غریب ترین ممالک میں جمہوریت کی طرف کی جانے والی کوئی بھی پیش رفت غیر پائیدار ہو سکتی ہے۔ جن ملکوں میں آمدی کی سطح اوسط سے قریب یا زیادہ (موجودہ قیمتوں کے ساتھ 6000 امریکی ڈالر) تھی وہاں جمہوریت کی طرف منتقلی مستحکم رہی۔ اس سے یہ نتیجہ نکالا گیا کہ اگر عالمی معاشی نمو میں اضافہ ہوتا رہا تو جمہوریت لازماً کامیاب رہے گی۔

تاہم علیٰ نسبتیں اس سے زیادہ پچیدہ برآمد ہوئی ہیں۔ بعض حالیہ بین الاقوامی سروں کے مطابق جمہوریت اور زیریں سطح کی ترقی کے درمیان کچھ نسبت موجود ہے لیکن یہ سطح کی آمدیوں پر منحصر ہو جاتی ہے (شاید اس لئے کہ بڑے لوگ سیکھ جاتے ہیں کہ وسائل پر تسلط جانے کیلئے مخفی نام کے جمہوری جماعتی نظاموں سے کیسے فائدہ اٹھایا جاسکتا ہے ..... پاکستان اور برازیل اس کی اچھی مثالیں ہیں۔<sup>(19)</sup>) بڑے لوگوں کو کہ جو معاشی نمو سے مستفید ہو رہے ہوتے ہیں اس میں کوئی اچھائی نظر نہیں آتی کہ وہ غریبوں اور کمزوروں کو طاقتور بنائیں تاکہ وہ ان سے ان کی نئی نئی جمع کی ہوئی دولت چھین لیں (اس بات کا زیادہ امکان نظر نہیں آتا کہ چین مستقبل قریب میں کسی نہ کسی جمہوری نظام تک پہنچ

پائے گا)۔<sup>(20)</sup> اس چیز کے شواہد بھی ملے ہیں کہ مطلق العنانیت سے جمہوریت کی طرف سفر کے ابتدائی مراحل کا تعلق بدترین سطح کے تشدد، نسل کشی اور جارحانہ جنگ سے بھی ہو سکتا ہے۔ جب عوام (یا طاقت کے حامل طبقہ یا نسل) کی حیثیت سے خود سے آگاہ ہو جاتے ہیں تو پھر جا کے دوسروں سے انقام لینے کا عمل شروع ہوتا ہے۔ لہذا اگر معاشری نمو جمہوریت کی طرف سفر کے امکانات میں اضافہ کر بھی دیتی ہے تو یہ سفر اتنا سیدھا نہیں ہوتا۔

جب قومیں ترقی کر کے پختہ جمہوریتوں میں تبدیل ہو جاتی ہیں تو تاریخِ ختم نہیں ہو جاتی۔<sup>(21)</sup> پیشتر پیاناوں کے مطابق پرانی جمہوریتوں کے عوام دوسروں کی نسبت زیادہ خوش ہیں لیکن اس کے باوجود ان کے ہال ناخوشی کے اپنے انداز ہیں۔ حکومت کے بارے میں لوگوں کی رائے جاننے کیلئے کئے گئے ایک حالیہ عالمی سروے کے مطابق پختہ جمہوریتوں میں بننے والے بعض بڑے گروہ ایسے بھی پائے جاتے ہیں جن کا خیال ہے کہ ان کے ملکوں میں انتخابات تو آزادانہ اور منصفانہ طریقے سے ہوتے ہیں لیکن جو محضوں کرتے ہیں کہ ان کے ملک میں عوام کی اعتمادوں کی حکمرانی نہیں ہے۔ ایسے لوگوں کی تعداد برطانیہ، سویڈن، ڈنمارک، فرانس اور ہالینڈ میں سب سے زیادہ تھی۔ جب ان سے اپنی حکومت کے بارے میں کچھ کہنے کو کہا گیا تو اکثریت نے بیوروکریٹک کا لفظ استعمال کیا۔<sup>(22)</sup> ایسے بہت سے ممالک میں سب سے زیادہ جمہوری ادارے ان اداروں میں آتے ہیں کہ جن پر لوگوں کا اعتقاد سب سے کم ہے۔ جمہوریت سے اس بے امیدی سے اس بات کی وضاحت ہوتی ہے کہ مغربی دنیا میں حق رائے دہی استعمال کرنے والے افراد کی تعداد اس قدر کم کیوں ہوتی چلی جا رہی ہے حالانکہ دیگر بعض خطوں میں یہ تعداد بڑھ رہی ہے۔ اس سے یہ بات بھی واضح ہوتی ہے کہ جماعتوں کی رکنیت میں اس قدر کمی کیوں واقع ہوئی ہے اور کارکن اپنا وقت اور توانائیاں کسی پارٹی کو دینے کی بجائے مفرد مسئللوں پر کیوں صرف کرتے ہیں۔ گذشتہ تیس برسوں میں ہر ہتالوں، مظاہروں یا صارفی بائیکاٹ میں شرکت کرنے والے افراد کی تعداد میں قابل قدر اضافہ ہوا ہے جب کہ اس دورانیے میں پارٹیوں کی روایتی سیاست اور انتخابات میں منداد کیجئے میں آیا ہے۔<sup>(23)</sup>

## اخلاقی ترقی

پورے جدید عہد کے دوران مبصرین یہ پیش گویاں کرتے رہے ہیں کہ ریاستوں میں سے اخلاقیات کی حس منہا ہو گئی ہے یا پھر کچھ ہی عرصے میں ہونے والی ہے۔ اٹھارہویں صدی کے پوشین کمیرالسٹوں سے لے کر جدید پیلک مینجنٹ تک مصلحین کی ایک طویل روایت اسی بات کا عنیدہ دیتی رہی ہے۔ حالیہ مثال فلپ بوٹ صاحب کی ہے جن کا دعویٰ ہے کہ جدید ریاستیں تبدیلی کے عمل سے گزر کر بازاری ریاست کی شکل اختیار کر رہی ہیں، جسے کسی انصاف یا اخلاقی اقدار کے کسی خاص نظام سے کوئی سروکار نہیں۔<sup>(24)</sup>

ان دعووؤں میں ریاستوں کے اندر کام کرنے والے بعض عہدیداروں کے اعتقادات کی بازگشت سنی جاسکتی ہے اور وہ ریاست کی منطقی اور حسابی کتابی مشین کے تصور سے خوب لگ بھی کھاتے ہیں۔ ان میں ناقدین کی کئی نسلوں کی گونج بھی سنی جاسکتی ہے جو جدید ریاست کے سرد مہر انہ، غیر شخصی کردار کی شکایت کرتے رہے ہیں کہ جو لوگوں کو عقیقت کے آہنی قفس میں بند کر دیتی ہے۔

باہی ہمہ یہ دلائل واقعات سے جیران کن حد تک متصادم دھائی دیتے ہیں۔ وہ خدمت کی اس اخلاقی جہت کو مدنظر رکھتے نظر نہیں آتے جو جمہوریت، منڈی اور فلاں میں اس قدر مرکزی اہمیت کی حامل ہے۔ وہ ان دعووؤں کے بھی برخلاف ہیں جو کہ جارج ڈبلیو بوش سے لے کر نیشن منڈیا تک جیسے مختلف رہنماء پہنچے مناصب کے بارے میں کرتے ہیں۔ وہ ریاست کی ان عظیم صلاحیتوں سے بھی لگانہیں کھاتے جو وہ ان منصوبوں کو انجام دیتے وقت ظاہر کرتی ہے جنہیں عام مفہوم میں صرف اخلاقی ہی کہا جاسکتا ہے (مثلاً علاج معالجہ، نگہداشت، تحفظ)۔ وہ نگہداشت اطفال یا اسقاط حمل سے لے کر سیم سلوں پر تحقیق، منصفانہ جنگ کی نوعیت اور موسمی تغیر کی اخلاقیات پر جمہوری مکون میں ہونے والی اخلاقی بحث سے بھی لگانہیں کھاتے۔

یہ درست ہے کہ لبرل جمہوریوں نے اپنے لوگوں کی اس سلسلے میں بہت زیادہ حوصلہ افزائی کی ہے کہ وہ اپنی اخلاقی روشوں کا انتخاب خود کریں اور ریاست کی مداخلت کے بغیر اپنی زندگیوں کی خود صورت گری کریں۔ لیکن کسی بھی ریاست کیلئے یہ ممکن نہیں کہ وہ اپنے

اخلاقی فرائض سے اغماض برتبے بلکہ جمہوریت تو اخلاقی مباحث کو ماحولیات، حق زندگی اور بچوں سے جنسی تعلق کی طرح کے ان مناطق تک بھی لے گئی ہے جنہیں دو ایک صدی قبل ریاستیں کسی خاطر میں نہیں لاتی تھیں۔ خواہ آپ ان اہداف کو دیکھیں جن کیلئے جمہوریتیں پڑنے والے مختص کرتی ہیں، ان اقدار کو دیکھیں جنہیں وہ اپنے عمل میں اختیار کرتی ہیں یا ان تنائج کو دیکھیں جو وہ حاصل کرتی ہیں، آپ محسوس کریں گے کہ جمہوریت، ریاستوں کو خدمت کے ان آدرسوں سے بہت قریب لے آئی ہے جن کا گذشتہ چند ہزار برس سے مفکرین ذکر کرتے چلے آ رہے تھے۔

باب 4

## خادم ریاست

عباسی خلیفہ ہارون الرشید جن کا تذکرہ ہم ”الف لیلہ ولیلہ“ میں پڑھتے ہیں ایک بہت عظیم الشان سلطنت کا حکمران تھا جو مشرق و سطحی سے لے کر وسطی ایشیاء تک پھیلی ہوئی تھی۔ اس نے ایک شاعر اور علم و فضل کے مرتبی کے طور پر بھی شہرت حاصل کی۔ جب وہ خلیفہ ہنا تو اس نے خزانے کے منہ کھول دیئے اور اپنے دوستوں اور عزیز واقارب کو قیمتی تحائف سے نوازا۔ اسے امید تھی کہ اس کا سابق استاد سفیان بھی اس کے ہاں حاضری دے گا۔ جب وہ نہ آیا تو ہارون نے ایک قاصد عباد کے ہاتھ اسے ایک خط بھیجا۔ جب عباد پہنچا تو سفیان اپنے ساتھیوں کے ہمراہ ایک مسجد میں بیٹھا تھا۔ جب اس نے سفیان کو خلیفہ کا خط پیش کیا تو سفیان نے اسے پکڑنے سے انکار کر دیا اور پاس بیٹھے ایک شخص سے کہا کہ وہ اسے کھول کر سنائے۔ خط میں لکھا تھا: ”ہم آپ کی آمد کے منتظر ہیں؟ ہمیں اپنے درمیان دوستی کے بندھن کا بڑا پاس ہے۔“ سفیان اپنے ساتھیوں سے بولا: ”میرا جواب اس چھپتی کی پشت پر لکھ دو۔“ شاگرد بولے ”مرشد آپ نیا کاغذ استعمال کیوں نہیں کرتے؟“ ”نہیں! اسی کاغذ کی پشت پر لکھو،“ اس نے دوبارہ کہا۔ پھر اس نے یہ کلمات لکھوائے: ”قرآن کی حلاوت سے محروم، گمراہ ہارون کے نام۔ تم نے مومنین کے خزانے کا منہ کھول کر اس کے مال و دولت کو اپنی خواہشات کی میکیل کیلئے تقسیم کیا ہے، کیا تم نے ان لوگوں کی اجازت حاصل کر لی تھی جو کہ اللہ کے راستے میں جنگیں کرتے ہیں؟ کیا تم نے قبیلوں اور بیواؤں کی اجازت حاصل کر لی تھی؟“ اس طرح کی باتیں کرتے ہوئے سفیان آخر میں لکھواتا ہے۔

”جہاں تک ہماری تمہاری دوستی کا سوال ہے، یہ اب گئی، ہمارے پیچے اب کسی پیار محبت کا بندھن نہیں رہا۔ ہمیں اب کبھی اگر آپ نے خط بھیجا تو ہم نہ تو اسے پڑھیں گے اور نہ ہی اس کا جواب دیں گے۔“

یہ سن کر عباد سیدھا بازار گیا اور معمولی اورستے سے کپڑے لے کر پہنے اور پھر وہ خط کا جواب لے کر ہارون الرشید کی طرف چلا آیا جب خلیفہ نے عباد کو معمولی کپڑوں میں اپنی طرف آتے دیکھا تو وہ سب سمجھ گیا اور پکارا تھا، ”قادصہ کامیاب ہو گیا اور اس کا آقا ناکام رہا۔ جب اس نے جواب پڑھا تو وہ پھوٹ کر رونے لگا۔ اس کے درباری بولے، ”یا امیر المؤمنین! سفیان نے بڑی گتائی کا مظاہرہ کیا ہے، سپاہیوں کو بھیج کر اسے یہاں بلوایئے۔“ ”خاموش“، ہارون بولا ”یتم لوگ ہی ہو جنہوں نے مجھے گمراہ کیا ہے۔“ کہتے ہیں کہ اس کے بعد ہارون نے سفیان کا وہ خط محفوظ کر لیا اور وہ گاہے ہے اسے نکال کر پڑھا کرتا تھا۔<sup>(۱)</sup>

ہمیں بہت سی روایتوں میں ایسی حکایات ملتی ہیں۔ ایسی حکایتیں جن میں عظیم حکمرانوں کو ان کے مشیروں یا درویشوں نے شرمندگی دلائی اور انہیں حقیقت دکھائی۔<sup>(۲)</sup> عموماً ایسی کہانیوں میں انہیں یاد دلایا جاتا ہے کہ وہ خادم ہیں..... آردو شوں کے خادم اور ان لوگوں کے خادم جن پر وہ حکومت کرتے ہیں۔ چند ہی روایتیں ایسی ہوں گی جن میں اس طرح کے آردو شوں نہ ہوں۔ جیلن کے قانون پسند جنہوں نے قبل مسح دور کی آخری صدیوں میں بڑا اثر د رسوخ حاصل کیا، انہی چند فلسفیانہ سلسلوں میں سے ہیں جو بادشاہوں کے کان میں یہ ڈالا کرتے تھے کہ ہر شے اور ہر شخص کو ریاست کی خدمت کرنی چاہیے اور گوئی اور شریر رعیت کی سزا کے لیے جابرانہ قوت استعمال کی جانی چاہیے۔

ہارون کی حکایت یہاں کوئی ایسے ہی بیان نہیں کر دی گئی۔ اس میں جبر و استبداد اور انتقام کی بہت زیادہ صلاحیت موجود تھی۔ صدام حسین جس کے بارے میں مشہور ہے کہ وہ بعض اوقات اجلاس کے دوران ہی اپنے رفقاء کو قتل کر دیا کرتا تھا، بعض اوقات خود کا موازنہ ہارون الرشید سے کر کے بڑا فخر محسوس کیا کرتا تھا۔ مزے کی بات یہ ہے کہ ہارون کا پاپیہ تخت بھی یہی بغداد تھا جہاں صدام نے حکومت چلائی۔ ہارون کی کہانی ہمیں یہ بتاتی ہے کہ ماضی کی پیشتر ریاستوں نے اپنے لئے خدمت، فرض، نگہداشت اور سرپرستی کا کردار اختیار کیا۔

میں ذیلی اوراق میں خدمت کے اسی دعوے کی بات کروں گا اور دکھاؤں گا کہ مختلف رسومات، جشنوں، علامیوں اور اعلانات کی چک دمک اور شان و شکوه کے نیچے کہ جن سے حکومتیں اپنا بناو سلگھار کرتی ہیں خدمت کے یہی دعوے کیسے کار فرما ہوتے ہیں۔ خدمت کا یہ نصب اعین آج جیسے جدید ڈنمارک یا اقوام متحده کا خاصہ ہے ویسے ہی یہ سلطنت عثمانیہ یا جمہور سائیہنا کا خاصا ہوا کرتا تھا۔

### حافظت کی ذمہ داری:

پہلا اخلاقی دعویٰ جو ریاستیں کرتی ہیں وہ یہ ہے کہ وہ عوام کو گزند سے بچا سکتی ہیں۔ اس میں ناکام رہنے کی صورت میں وہ اپنا جواز کھو بیٹھتی ہیں۔ یہی وجہ ہے کہ ماضی میں مکیاولی، سنزو اور ہنری کسنجر کی تحریروں میں تحفظ کی ذمہ داری ان دیگر تمام معاملات پر غالب رہی ہے جن میں روز مرہ کی اخلاقیات، آسانی سے جواز بنا لینے والا ظلم اور فریب شامل ہے۔

یہ فریضہ ہر ریاست کے اپنے عوام کے ساتھ طے شدہ مصنوعی معاهدے کا مرکزی جزو ہوتا ہے۔ یہی فریضہ ریاست کو سفاکیت کی خصلت دیتا ہے جو بعض اوقات ڈرانے کا وصف معلوم پڑتا ہے اور یہی فریضہ اس منصب کے کرتوں دھرتوں کو امتیازی بخوبانہ اخلاقی عالمی تناظر دیتا ہے۔

گزند سے تحفظ کی یہی اولیت جدید لبرل ازم کو بھی وضع بخشتی ہے۔ جان سٹوارٹ مل کی تحریر کے مطابق دوسروں کے خلاف کچھ کرنے کا واحد جواز ذاتی تحفظ ہے اور آزادیوں پر صرف وہی قدر غمیں جائز قرار دی جاسکتی ہیں جو دوسروں کو گزند سے تحفظ دیتی ہیں۔<sup>(5)</sup> محافظت اس لیے اہم ہے کہ نظم و نقش اور امن و امان نہ صرف زندگی کو آگے چلانے کیلئے ضروری ہے بلکہ لوگوں کی زندگی کو خوشحال بنانے کیلئے بھی بہت اہم ہے۔ اعداد و شمار اس امر کی تصدیق کرتے ہیں کہ سیاسی استحکام اور نظم و نقش اور عدل و قانون کی حکمرانی لوگوں کی خوشی و خوشحالی میں فیصلہ کن کردار ادا کرتی ہے۔ مرتبہ انسانی تاریخ میں قومی خوشی کی کم ترین شرح 1960ء کے عشرے کے ڈوینکن ریپبلک میں صدر تردد ہلو کے قتل کے بعد ریکارڈ کی گئی تھی جب یہ ریاست مسلسل بد امنی کی بیٹت میں تھی۔<sup>(6)</sup> خوشی کی بلند ترین شرح عموماً

ناروے، سوئزرلینڈ اور ڈنمارک جیسی مشتمل جمہوریوں میں دیکھنے کو ملتی ہے۔ انسانی خوشحالی کیلئے مضبوط، مشتمل، محافظ اور جائز حکومت کی اہمیت پر جتنا بھی زور دیا جائے کم ہے۔

مختلف ریاستوں کی اپنے عوام کو تحفظ فراہم کرنے کی صلاحیت میں بہت فرق ہوتا ہے۔ پیشتر ریاستیں دوسری ریاستوں کی جارحیت سے بچنے کے لئے جو کچھ بس میں ہو کرتی ہیں۔ وہ دہشت گردی کے معاملے میں چونکا رہتی ہیں۔ دہشت گردی کا چیلنج اتنا براہ راست تو نہیں لیکن دیگر چیلنجوں کی نسبت بہت زیادہ پریشان کن ضرور ہوتا ہے کیونکہ دہشت گرد بھی کہیں کارروائی کرتے ہیں اور کبھی کہیں، وہ کبھی کسی چیز کو نشانہ بناتے ہیں اور کبھی کسی چیز کو اور ان کا واردات کرنے کا کوئی وقت نہیں ہوتا جس سے نہ صرف امن عامد، مورال اور اعتہاد باہمی کو ٹھیس پہنچتی ہے بلکہ لوگوں کا یہ اعتہاد بھی چکنا چور ہو جاتا ہے کہ وہ کسی منطق اور نظام کے تحت چلنے والی دنیا میں زندگی بس رکھ رہے ہیں۔

اب سے پہلے تک ریاستیں ہر تحفظ صرف ایک محدود پیمانے پر فراہم کرتی تھیں۔ پولیس والے جواب ہر جگہ نظر آتے ہیں، اکثر ملکوں میں بمشکل کوئی سو ایک سال سے زیادہ پرانی بات نہیں ہو گی اور جہاں تک نشیات، مشظم جرائم اور متعدد امراض کا تعلق ہے تو یہ اب کہیں جا کر کوئی چند ایک ریاستیں نظر آتی ہیں جو ان سے تحفظ کی ذمہ داری سے ٹھیک طرح عہدہ برآ ہوتی ہوں گی۔ ریاستوں کو حاصل ہونے والی کامیابی نے عوام کی توقعات اس قدر بڑھا دی ہیں کہ اب وہ ان چیزوں کو بھی حکومت کی ذمہ داری سمجھنے لگے ہیں کہ جو پہلے تقدیر کا رحم و کرم بھیج کر قبول کر لی جاتی تھیں۔ اس سلسلے میں غیر محفوظ کاموں، خطرناک نیکنالوجی، بچوں کو بھیجے جانے والے نازیبا پیغامات اور خوراک میں شامل زہریلے مادوں کی مثال دی جاسکتی ہے۔ اب اس بات کی توقعات کہ ریاست ہمیں خطرات سے بچا سکتی ہے تو می سرحدوں سے بھی آگے نکل گئی ہیں اور موسکی تبدیلی، معاشی بحرانوں اور وباوں جیسے مسائل..... یعنی بغیر پاسپورٹ مسائل ..... نے ریاستوں کو مجبور کر دیا ہے کہ وہ اپنی حاکیت مجتمع کر کے اپنے شہریوں کو تحفظ فراہم کرنے کا اہتمام کریں۔

شہریوں کو تحفظ فراہم کرنے کی ذمہ داری کے سلسلے میں عالمگیریت (گلوبالائزیشن) نے بھی بہت اہم کردار ادا کیا ہے۔ ایسیوں صدی میں استعماری ریاستیں یہ کہہ کر اپنی گن بوٹ ڈپلومیسی کا جواز پیش کرتی تھیں کہ وہ اپنے شہریوں کے تحفظ کیلئے ایسا کر رہی ہیں۔

ایسے بہت سے دعوے جھوٹے تھے اور بیشتر ریاستوں کے بس میں ایسا کچھ کم ہی تھا کہ جس سے وہ اپنی سرحدوں کے پار اپنے شہریوں کے تحفظ کیلئے کچھ کر سکیں۔ لیکن اب یہ فرض کیا جانے لگا ہے کہ ریاستیں اپنے شہریوں کے تحفظ کی ذمہ دار ہیں خواہ وہ جہاں بھی ہوں۔ مثال کے طور پر 2002ء میں انڈونیشیا کے مقام بالی میں ہونے والے دھماکے کے بعد آسٹریلیوی حکومت میں سرکاری طور پر تفتیش کی گئی تھی کہ اس ایسے کا مورد الزام کے ٹھہرایا جانا چاہیے۔ یعنی یہ مخفی برقے نصیب یا ان عوام ہی کا نتیجہ نہیں تھا کہ جو حکومت کے بس سے باہر تھے۔

حکومت کی بہت سی لطیف حرکیات محافظت کے فریضے سے پیدا ہوتی ہیں۔ شروع میں یہ ریاستوں کو اجارہ دار بننے کا جواز مہیا کرتی تھیں لیکن اس سے وہ اپنی رعایا کیلئے خطرہ بھی بن جاتی تھیں۔ لقمان کی ایک حکایت سے یہ بات بڑی واضح ہو کر سامنے آ جاتی ہے جس میں ایک گھوڑا سور کے حملہ آور ہونے پر ایک انسان سے مدد مانگتا ہے۔ آدمی کہتا ہے کہ مدد تو وہ ضرور کرے گا لیکن پہلے سے گھوڑے کو جوتا ہو گا (دوسرے لفظوں میں بہت شروع سے ہی آزادی کا انحصار غالباً پر ہے) بار بار دیکھنے میں آیا ہے کہ آمر اور ہونے والے آمر اس بات کی آڑ لیتے چلے آئے ہیں کہ قوم خطرے میں ہے اور صرف وہی اسے بچا سکتے ہیں۔ لیکن اقتدار میں آنے کے بعد کیا ہوتا ہے کہ یہی محافظ لیئے بن جاتے ہیں۔ سیاسی تاریخ میں خوف کا استھنا شیپ کے بند کی طرح بار بار دیکھنے میں آتا رہا ہے۔ تشویش سیاسی بدمعاشوں کی پہلی پناہ گاہ ہوتی ہے۔<sup>(7)</sup> گورنگ کہتا ہے کہ لوگوں کو کسی بھی وقت لیڈر کا مطبع کیا جا سکتا ہے..... آپ کو صرف یہ کرنا ہوتا ہے کہ انہیں بتا دیں کہ ان پر حملہ ہوا چاہتا ہے اور دوسرا کام یہ کریں کہ جو لوگ جنگ کے خلاف ہیں ان پر حرب الوطنی کی کی کا الزام دے کر ان کی مذمت کرتے جائیں، اور گوئی نے اپنے کیریئر کی بنیاد اس نظریے کو بنایا تھا کہ خوف وہ سب سے طاقتور تھیا ہے جو کسی ریاست کے پاس ہوتا ہے۔ جمہوری رہنماء بھی اکثر و بیشتر خوف کا استھنا کرتے رہتے ہیں۔ جب 1867ء میں آرٹش باغیوں نے لندن میں بم کا دھماکہ کیا تھا تو وزیر اعظم ڈزرائیلی نے ملزم کو نج کے سامنے حاضر کرنے کے قانون کو ختم کرنے کی حمایت کی تھی اور یہ (جوٹا) دعویٰ کیا تھا کہ لندن میں 10000 مسلح آرٹش گورنلیے دہشت پسندانہ واردا تین کرنے کیلئے موجود ہیں۔

محاذین کو لامحدود اختیارات دینے میں بہت سے خطرات مضر ہوتے ہیں۔ اس بات کی آگاہی کا نتیجہ ہی تھا کہ چینی روایت میں جنگی سپاہیوں کے خلاف اتنی زیادہ ناپسندیدگی موجود رہی ہے کہ انہیں بڑے طبقات کی روایتی فہرست سے ہی نکال دیا جاتا تھا جبکہ عالموں، کسانوں، کارمگروں اور تاجر و ملکی کوششیوں کو شامل کر لیا جاتا تھا۔ ”و“ یا تشدد و تہذیب کے ”وی“ سے گھٹیا تصور کیا جاتا تھا اور اسے ہمیشہ کثرتوں میں رکھا جاتا تھا (یہی وجہ ہے کہ بہت سے غیر چینی جنگجو حکمرانوں نے چین کی دانشور افسرشاہیوں پر راج کیا اور اتنے زیادہ شاہی سلسلوں کی بنیاد رکھی۔<sup>(8)</sup>

مغرب میں بھی اس طرح کی تشویش بار بار منظر عام پر آتی رہی۔ جیمز میڈیسن نے امریکی انقلاب کے وقت متنبہ کیا تھا کہ وطن میں آزادی پر سلط کی جانے والی زنجیریں ہمیشہ ان ہتھیاروں سے تیار کی جاتی ہیں جو حقیقی، جھوٹ موث یا تصوراتی خارجی خطرات کیلئے تیار کی جاتی ہیں۔ صرف بیسویں صدی میں کوئی 170 ملین افراد اپنی ہی حکومتوں کے ہاتھوں ہلاک ہوئے: 60 ملین سے زائد سوویت یونین میں، 35 ملین ماڈعہ کے چین میں اور 10 ملین کومنٹنگ کے ہاتھوں، بیس ملین سے زیادہ جرمنی میں اور 6 ملین جاپان میں ہلاک ہوئے۔ یہ تعداد اس 40 ملین سے بہت زیادہ ہے جو اس عرصے میں جنگوں میں ہلاک ہوئے۔ کیسی بات ہے کہ لفظ دہشت گردی سب سے پہلے انقلابی فرانس میں ریاست کی طرف سے کیے جانیوالے تشدد کیلئے استعمال کیا گیا تھا۔ روبس پییر نے 1794ء میں کہا تھا کہ یہی اور دہشت عوامی حکومت کے سرچشمے ہیں اور دہشت کے بغیر یہی بے کس ہو جاتی ہے)۔

اس کے بعد سے غیر ریاستی دہشت گردی کی نسبت ریاستی دہشت گردی کہیں زیادہ مہلک ثابت ہوئی ہے، خواہ اسے سرحدوں کے اندر فروغ دیا جائے (چیکا اور اس کے جانشین، این کے وی ڈی اور کے جی بی، ساؤ تھ افریقہ ڈپیش فورس، یا پھر رسوائے زمانہ گٹاپو) یا سرحدوں کے باہر (سی آئی اے اور کے جی بی، ایمان و شام کی پروردہ دہشت گرد جماعتیں یا پھر موساد کے قاتل)۔ مارکسٹ لینینسٹ روایت میں تو ریاست کی ختنی و درختی کی استعداد پر فخر کیا جاتا رہا۔ سوویت رہنماء ٹرائسکی نے عوام پر تشدد کو جائز ثابت کرنے کیلئے ایک کتاب بھی لکھی جس کا عنوان ”دہشت گردی“ کے دفاع میں تھا۔

جدید جمہوریت کے بہت سے ہیروؤں نے بھی ریاست کی خاطر خون سے ہاتھ رنگے۔ جرمنی کے سو شل ڈیموکریٹ رہنماء فریڈرک ایبرٹ نے 1919ء میں بہت سے شہروں کے گلی کو چوپ میں فوج اتاری۔ اسے جرمن مزدوروں کا اجتماعی جلاذ قرار دیا گیا۔ ڈیگال نے 1961ء میں الجیریا کے باغیوں کو بہت مارا اور فرانس کو اس کی استعماری ولد لے نکالنے کیلئے طاقت اور فریب دونوں سے کام لیا۔ چچل نے پہلی عالمی جنگ کے فوراً بعد برطانیہ میں ہڑتاں کان کنوں کی گوشائی کیلئے فوجی بھیجے۔ ان سب نے لوگوں پر حملوں کا جواز انہیں سب لوگوں کے تحفظ کیلئے ضروری کہہ کر پیش کیا۔

ریاستوں کو اپنے لوگوں کے تحفظ کیلئے کس حد تک جانا چاہیے، یہ ہمیشہ کسی مطلق اصول کی بجائے فہم و تناسب کی بات خیال کی جاتی رہی ہے۔ جدید زمانے تک دنیا کی پیشتر جمہوری حکومتیں اور ملک خود کو اپنے شہریوں کو تحفظ فراہم نہ کر سکنے کی وجہ سے تباہ ہوئے۔ لبرل معاشروں کے خارجی خطرات سے نقصان اٹھانے کا اندازہ زیادہ ہوتا ہے اور وجہ صاف اس کی بھی ہے کہ وہ فوجی اقدار کو زیادہ وقت نہیں دیتے جب 1933ء میں آسکفروڈ یونیورسٹی کے طلباء نے ایک مباحثے میں ٹلن یا بادشاہ کیلئے لڑنے کے خلاف رائے دی تو اڈولف ہٹلر کے کان فوراً کھڑے ہو گئے تھے۔ جنگ اس واقعے کے چھ سال بعد چھڑی اور اس مباحثے کے وقت حاضر بہت سے طلباء ٹلن اور بادشاہ کی خاطر لڑے بھی اور انہوں نے اس جذبے سے جان بھی دی۔ جمہوریہ فرانس جس نے 1870-1871ء اور پھر 1914-1918ء میں جنگوں سے بہت نقصان اٹھایا تھا 1933ء کے عشرے میں جنگ میں شرکت سے بچا تارہ تھا اور اس کی حکومت نے جنگ میں شرکت کے حامیوں کو عین نتانج کی دھمکیاں دے کر خاموش کرنے کی کوشش بھی کی۔ اس کے بعد پیشتر جمہوری ممالک نے سبق سیکھا اور اپنے نوجوان مردوں اور عورتوں کی ایک تعداد کو سفارک قاتل بنانے کی تربیت دینے کا اہتمام کرنا شروع کیا (اور قدیم ترین جمہوریت سوئٹر لینڈ نے تو دفاع کو بڑی کامیابی سے ریاست اور عوام کی مشترکہ ذمہ داری بنادیا ہے)۔

محافظت کی ذمہ داری اپنے ہمراہ دیگر پیچیدہ حرکیات بھی لے کر آتی ہے۔ جیسا کہ ہم نے دیکھا یہ حاکموں اور حکوموں کے ایک دوسرے پر انحصار میں اضافہ کر دیتی ہے کیونکہ حکمرانوں کو اپنی افواج کیلئے افراد اور پیسہ درکار ہوتا ہے۔ اور اس سے فرائض بھی بڑھ جاتے

ہیں کیونکہ جیسا کہ نامہ ہابز نے کوئی تین صد برس قبل لیا تھا، مگر در تین شخص مکاری یا دوسروں کی مدد سے طاقتو رتین شخص کو بھی مار سکتا ہے۔ اس کا مطلب ہے کہ طاقتو رتین لوگوں کے پاس کمزور ترین لوگوں کی ضروریات اور زندگی کا خیال رکھنے کے سوا کوئی چارہ نہیں ہوتا اور محافظت مخصوص توبوں یا سرحدوں کا معاملہ ہی نہیں ہوتی (خصوصاً ایک ایسے عہد میں جب ریاستوں کو موسمی تبدیلی سے لے کر خطرناک حرقوں کے دھشت گروں کے ہاتھ لگنے تک نہ خدشات درپیش ہیں)۔

چنانچہ محافظت کی ذمہ داری کو ایک ڈیل تصور کیا جاسکتا ہے۔ ریاستیں عوام کو ایک پیش کش دیتی ہیں اور یہ پیش کش آسانی سے ملکہ ایسی بھی نہیں جاسکتی۔ یہ پیش کیا ہوتی ہے؟ یہ پیش ہوتی ہے اطاعت، وفاداری، ٹیکسوں اور بعض اوقات دیگر فراہم کی ادائیگی کے بدله میں امن و امان، استحکام، اعتماد، یقین اور خوشحالی کی۔ یہ ڈیل پائیدار ہوتی ہے کیونکہ عوام اور ریاستوں کو درپیش کئی خدشات مشترک ہوتے ہیں۔ شہریوں کو درپیش بڑے خدشات بد امنی اور بد نظمی کے ہوتے ہیں خواہ یہ بد امنی باہر کی جانب سے آتی ہے یا بھر اندر کے لیوروں یا جرامم پیشہ عناصر کے طفیل پیدا ہوتی ہے۔ اسی طرح ریاست کے اقتدار اور خوشحالی کو درپیش سب سے بڑے خطرات بد نظمی سے پیدا ہوتے ہیں خواہ اس بد نظمی کے ذرائع دوسری ریاستیں ہوں اور یا اس کے اپنے عوام۔ چونکہ ان جیسے خدشات مشترک ہوتے ہیں، معاهدہ عمرانی کی بنیاد بھی ہمیشہ میر آ جاتی ہے۔ لیکن یہ معاهدہ بہت زیادہ غیر متوازن بھی ہو سکتا ہے اور ہر قوم کو گاہے بگاہے یہ سوال اٹھانا پڑتا ہے کہ آیا اسے اپنے حکمرانوں سے زیادہ خوف ہے یا اجنبیوں سے۔

### فلاح و بہبود کی ذمہ داری

ریاستوں کیلئے جواز کا دوسرا وسیلہ عوام کی بہبود رہا ہے لیکن خوشحالی کو فروغ دینا اور غیر ضروری تکلفوں میں کمی کے لئے کوشش کرنا۔ اگرچہ خاندان اور قبیلے اپنی نگهداری اور بہبود کا خود ہی خیال رکھتے رہے ہیں، ریاستیں بھی مدت مدید سے لوگوں کی فلاح و بہبود کیلئے کام کر رہی ہیں۔ ایسی ریاستی مساعیوں میں خواراک کی تقسیم اور عزت کے خاتمے کے

پروگرام شامل ہیں جو سوم ہزار یہ قبیل مسح کی سیمیریہ اور جمہوریہ روم سے لے کر جدید بر ازیل تک میں ملاحظہ کیے جاسکتے ہیں۔ انسانی تاریخ میں ایسی بہت سی ریاستوں کی مثالیں موجود ہیں جنہوں نے خود کو اور فلسفیوں نے جن کو صرف مخالفین کے طور پر ہی نہیں بلکہ خوشحالی کے فروع کی علمبرداروں کے طور پر پیش کیا ہے۔ خوشی کی دانستہ جتو ان تہذیبوں کی ایک بڑی علامت ہے جو ترقی کر کے محض بقاء کی جدوجہد کے مرحلے سے آگے نکل جاتی ہیں۔ سقراط کی لئے ڈولٹ مشترکہ بنانے کا مقصد صرف کسی ایک طبقے کو خوش و خرم کرنا نہیں بلکہ مجموعی طور پر پوری قوم کیلئے ہر ممکن حد تک زیادہ خوشی و مسرت حاصل کرنا، تھا۔ اشوک بھی اپنے ایک کتبے میں 'سب کیلئے تحفظ، خود پر قابو، عدل اور خوشی' کی خواہش کرتا نظر آتا ہے۔ عظیم مسلمان فلسفی ابو نصر الفارابی سیاسی فلسفے پر دویں صدی کی اپنی کلاسیکی تصنیف میں لکھتا ہے کہ خوشی بذات خود ایک اہم شے ہے، اس کی خواہش کوئی اور چیز حاصل کرنے کیلئے نہیں کی جاتی اور انسان اس سے زیادہ بڑی کوئی شے حاصل نہیں کر سکتا۔ بارہویں صدی کا ایک بڑا چینی مفکر شین لیا نگ اسی انداز میں بات کرتے ہوئے کہ جو چیز بھی لوگوں کی معقول ضروریات اور خواہشات کو تسلیکیں بخشے، جائز ہے۔<sup>(10)</sup>

الہ مغرب نے ایسے تصورات چند صدیاں بعد وضع کیے۔ امریکہ کے اعلان آزادی میں زندگی، آزادی اور خوشی کی تلاش کا نعرہ دیا گیا اور 1793ء کے فرانسیسی آئین میں نئی قوم کو اس قرارداد پر متفق کرنے کی کوشش کی گئی کہ معاشرے کا مقصد مشترک خوشی ہے، برطانوی مفکر پنجم نے یہ فلسفہ دیا کہ اچھی حکومت وہ ہوتی ہے جو زیادہ سے زیادہ لوگوں کیلئے زیادہ سے زیادہ خوشی کا اہتمام کرے۔ اس فلسفے کا حکمرانوں پر بہت غیر معمولی اثر ہوا (اکثر اس کے برے نتائج بھی نکلے مثلاً جب پر جوش برطانوی استعماری مصلحین نے 1850ء کے عشرے میں اس کا اطلاق ہندوستان پر کرنے کی کوشش کی)۔ حالیہ دور میں اس فلسفے نے اس جدید معاشیات کے توسط سے با الواسطہ اثرات مرتب کیے ہیں جس نے اب عالمی اشرافیہ کیلئے مشترکہ زبان کی حیثیت حاصل کر لی ہے۔ ایشیا کے ایک چھوٹے سے ملک بھوٹان کی حکومت نے خام خانگی پیداوار (جی ڈی پی) کی بجائے خام خانگی خوشی میں اضافے کو اپنا نعرہ بنالیا ہے (دیکھیں سب کو ایک جیسا چونہ پہنے کی ترغیب دینے اور تمباکو پر پابندی لگانیوالے یہ بھوٹانی فرمائوا خوشی کو فروع دینے میں کہاں تک کامیابی حاصل کرتے

ہیں۔ تاحال تو کوئی واضح نتائج سامنے نہیں آسکے)۔

لوگوں کو خوشی دینے کی خواہش کرنا ایک بات ہے لیکن ایسا کرنے میں کامیابی حاصل کرنا ایک دوسرا بات ہے۔ بیشتر ریاستیں اقتصادی پالیسی سے آغاز لیتی ہیں اور نظم و ضبط اور آزادی کا ایسا آمیزہ متعارف کرانے کی کوشش کرتی ہیں جس سے خوشحالی ممکن ہو سکے۔ اس عمل میں پیسے کی فرآہی اور تحفظ، حقوق ملکیت کی تعریف اور نفاذ اور تجارت و تبادلے کے ضوابط کی گگرانی بھی شامل ہے۔ بعض ریاستوں نے معاشری معاملات کا بندوبست بہت براہ راست امداد سے کیا۔ سیمیریہ میں انواع معبدوں میں تقسیم کیا جاتا تھا۔ یورپی سلطنتوں نے فن جہانی اور اختصار کو ایسٹ انڈیا کمپنی ہنسن بے کمپنی اور Compagnie des Habitants میں ایک دوسرے میں خصم کر دیا اور بیسویں صدی کی ریاستوں نے ریل، بجلی اور ٹیلیفون نیز لو ہے اور کوئے کے عظیم انفراسٹرکچر قائم کئے۔ لیکن عمومی طور پر ریاستوں کو اقتصادی سرگرمی کے انتظام یا اہتمام کی ضرورت نہیں پڑی۔ لقمان کی ایک اور حکایت میں ہے کہ سورج اور ہوا آپس میں مقابلہ کر رہے تھے کہ دیکھیں کہریاں چرانے والے لڑکے کا چوغہ کون اتنا رتا ہے۔ ہوا چلتی ہے تو لڑکا چوغے کو مضبوطی سے پکڑ لیتا ہے لیکن جب سورج چکتا ہے تو وہ خود ہی چوغہ اتنا ردا ہے۔ اس کہانی سے یہ سبق ملتا ہے کہ ریاستیں بہترین کارکردگی کا مظاہرہ اس وقت کرتی ہیں جب وہ قوت و تحکم استعمال کرنے کی بجائے لوگوں کے خی مفاد کی مطابقت میں کام کرتی ہیں۔

حکومتوں کے اقتصادی مناصب کو بعض اوقات منفی آزادی کے طور پر بھی دیکھا جاتا ہے یعنی حکومتیں عدم مداخلت کی پالیسی سے کام لیتی ہیں۔ اگر وہ مداخلت کا روایہ اپنا کیمیں تو خوشحالی کا دم گھٹ کر رہ جاتا ہے۔ لیکن معاشری نموکا دار و مدار صرف بلا روک ذاتی مفاد پر نہیں ہوتا۔ خوشحالی کیلئے درکار حالات قدرتی نہیں ہوتے۔ وہ بہت زیادہ غیر قدرتی اور محاط منصوبہ بندی اور بہت زیادہ فعال انتظام و انصرام پر منحصر ہوتے ہیں۔ عظیم امریکی قانون دان اولیور وینڈیل ہولمز نے یہ بات یوں بیان کی ہے کہ ”جاسیداً قانون کی تخلیق، قدر سے پیدا نہیں ہوتی اگرچہ یہ چیزیں قابل تباہ نہیں۔ دوسرے لفظوں میں قدر حقوق ملکیت یا ریاستوں کے فعال کردار سے پہلے پیدا نہیں ہوتی۔ یہ ان قوانین کی تعریف اور نفاذ سے ہی پیدا ہوتی ہے۔ یہی وجہ ہے کہ روز مرہ زندگی کی طریقے میں آزادی کا تصور ایک افسانہ ہے۔ حقیقی

آزادی انارکی کے مترادف ہے جس میں طاقتور کمزور پر غلبہ حاصل کر لیتا ہے۔

بہبود کی ذمہ داری ریاستوں کو ایسے مقامات پر لے آتی ہے جہاں اخلاقی اصول ناقابل عمل ہو جاتے ہیں..... آزادی اور انصباط کو کیسے متوازن کیا جائے اور عوامی اشیاء کے طور پر کیا فراہم کیا جائے۔ ماضی کے بعض حکمرانوں، مثلاً دو ہزار سال قبل اشوک نے اپنے عوام کو تعلیم و صحت کی سہولتیں فراہم کرنے کی کوشش کی اور ماضی بعد میں طبی سہولتوں کی فراہمی کی غیر مربوط روایات موجود رہی ہیں جو اس جدید مفروضے کی تکمیل کرتی ہیں کہ قدیم ریاستوں کو ہتھیاروں اور جنگوں کے علاوہ کسی شے سے سروکار نہیں تھا۔ عظیم بدھ فلسفی نگار جونہ نے دوسری صدی عیسوی میں حکمرانوں کو ریاست میں طبیبوں اور شفاؤں کی فراہمی کی نصیحت کی تھی۔ پانچویں صدی کے چینی سیاح فہیمان نے پائلی پٹر (شمائل ہند) میں صحت عامہ کی دلکشی بھال کی تعریف میں بڑی تفصیل سے لکھا ہے۔ بیشتر اسلامی دنیا میں صدقہ و خیرات اور زکوٰۃ سے حاجت مندوں کی فلاح و بہبود کا اہتمام کیا جاتا رہا ہے۔ نشانہ ثانیہ کے یورپ میں بھی خیرات اور قومی فرائض میں توازن پر بہت بحث مبنی ہوئے اور ایسا مس اور دان لوئی والوں جیسے لوگوں نے غریبوں اور بیماروں کی نگہداشت کے ضمن میں ریاستی حکام کے وسیع تر کردار کی حمایت کی۔ انگلستان کی حکومت نے 1597ء اور 1601ء کے درمیان مقامی پیرشون پر فرائض کا ایک قوی ڈھانچہ لاگو کیا۔ اسکے علاوہ غرباء کی اولاد کے لئے مقامی حکام کو ٹکس لگانے کا اختیار توفیقیں کیا گیا۔ اس کی ایک وجہ عوام میں آوارہ گردی کے رجحان کو روکنا بھی تھا کیونکہ معاشرہ پہلے ہی بد نظمی کا شکار تھا لیکن یہ مذہبی اقدار کو عملی جامہ پہنانے کی ایک کوشش بھی تھی۔ یہ ابتدائی فلاحتی ریاست 1750ء تک 8 فیصد اور 1800ء تک 14 فیصد آپادی کی سر پرستی کر رہی تھی اور اس پر اٹھنے والے روز افزون اخراجات سے یہ بحث چل نکلی تھی کہ اس بار کو قابو میں کیسے رکھا جا سکتا ہے اور کیا اقدامات اختیار کیے جائیں کہ ان ترغیبات کی وجہ سے غریب لوگ کا ہلی کا شکار نہ ہوں۔<sup>(12)</sup>

اٹھارہویں صدی کے اوآخر میں بہبود کیلئے اس سے زیادہ انقلابی ولائیں نے کامیابی حاصل کی۔ کنداسے نے دلیل دی کہ اس عہد کی صریح نا ہمواریاں، 'معاشرتی آرٹ کے نتائج' ہیں جس کا حقیقی انجام اقوام کے درمیان عدم مساوات کا خاتمه اور ہر قوم میں داخلی مساوات کا فروغ ہو گا۔ تقریباً اسی دور میں نامس پین نے غربت کے خاتمے کیلئے

لیکسون سے ادا شدہ سماجی بینے کی ایک مفصل تجویز پیش کی۔ تاہم ان تصورات کو حقیقت کا روپ اختیار کرنے میں سو سال کا عرصہ لگ گیا۔ پھر ایسا وقت آیا کہ ریاستوں کو ووٹروں کے مطالبے کی وجہ سے بہبودی پالیسیاں اختیار کرنا پڑیں۔ جب عوام کی اکثریت نے ووٹ جیتا تو انہوں نے اسے چھوٹی ریاستوں کے محدود لبرل ازم کے استرداد اور ایک ایسی بڑی ریاست کے حق میں استعمال کرنا شروع کر دیا جوان کی روز مرہ ضروریات کیلئے زیادہ موزوں ہو یعنی جو انہیں پہنچنیں، ڈاکٹر، سکول اور گھر مہیا کر سکے۔<sup>(13)</sup> ریاستوں کو یہ باور ہوا کہ اگر ان کے عوام بھوکے، ان پڑھ یا پیمار ہوں گے تو وہ عسکری طاقت یا معاشری تحریک کی توقع نہیں کر سکتیں۔ (انیسویں صدی کے اوآخر میں برطانوی فوج میں شامل ہونے کے دس امیدواروں میں سے چار خرابی صحت کی بنا پر مسترد ہو جایا کرتے تھے)۔ چنانچہ ریاستوں نے بینے کو اجتماعی شکل دینا شروع کر دی اور انہوں نے ڈاکٹروں، معالجوں اور طبیبوں کے گڑھ کی صورت اختیار کر لی اور ایک صدی کے عرصے میں مثالی سرکاری ملازم فوجی یا اہلکاری بجائے عوام کی برادری راست خدمت پر مأمور ایک گھبڈاشتی کارکن میں تبدیل ہو گیا۔

ریاست کو درپیش مشکل ترین کام انصاف اور تقسیم اور یہ مسئلہ ہوتا ہے کہ انہیں آمدیوں کو مساوی بنانے کے معاملے میں کس حد تک جانا چاہیے۔ جیسا کہ امرتیہ میں لکھتا ہے 1840ء کے عشرے میں آئر لینڈ اور 1940ء کے عشرے میں بیگل دیش میں پڑنے والے قحطوں جیسے قحط بنیادی طور پر خوراک کی تلت کی وجہ سے پیدا نہیں ہوتے بلکہ ان کی وجہ یہ ہوتی ہے کہ کچھ لوگوں کے پاس حقوق ملکیت اور قوت خرید نہیں ہوتی جو ان کے ریاست پر اثر و رسوخ نہ ہونے کی غماض ہوتی ہے مثلاً 1877ء میں جنوبی ہند میں پڑنے والے قحط میں مرنے والے 5 ملین سے زائد افراد خوراک کی کمی کی وجہ سے نہیں مرے تھے بلکہ اس لیے مرے تھے کہ اس وقت کے وائرائے لارڈ لٹن نے انگلستان کو اناج کی برآمد ہر حال میں جاری رکھنے کا حکم دے رکھا تھا اور اپنے کار پردازوں کو یہ ہدایت جاری کی تھی کہ امدادی کاموں کو ہر ممکن طریقے سے روکا جائے۔

غربت شاذ ہی قدرتی ہوتی ہے۔ عموماً یہ حکومت کے احوال کی عکاسی بھی کرتی ہے۔ یہی وجہ ہے کہ سیاست پر تقسیم کے مسائل اس قدر تواتر سے غالب رہے ہیں۔ لیکن سوال یہ ہے کہ ریاست کو کس حد تک جانا چاہیے؟ شواہد سے یہ بات سامنے آئی ہے کہ اضافی آمدی

سے غریب کنے کو ملنے والی خوشی امیر کنے کو ملنے والی خوشی سے زیادہ ہوتی ہے۔ اضافی درجے اہمیت کے حامل ہیں اور اگرچہ ایک شخص کی آدمی میں اضافے سے اسے زیادہ خوشی مل سکتی ہے، یہ دیگر لوگوں کو زیادہ حاصل اور اپنی قسم سے غیر مطمئن بھی بنا سکتی ہے۔<sup>(14)</sup> ناہمواری زندگی کی طہائیت پر کیسے اثر انداز ہوتی ہے، اس کا تعین ایک حد تک کلچر کرتا ہے۔ مثال کے طور پر یہ امریکہ (یوالیں) کی بجائے یورپی معاشروں کو زیادہ متاثر کرتی ہے، یا تو اس لیے کہ یورپی باشندے مساوی معاشروں کے زیادہ خواہاں ہیں اور یا پھر اس لیے کہ امریکہ میں بلند درجہ سماجی حرکت پذیری کا (زیادہ تر غلط) اور اک عدم مساوات سے پیدا ہونے والی ناخوشی کو کم کر دیتا ہے۔<sup>(15)</sup> بہر کیف ان سب شواہد کا مطلب یہ نکلتا ہے کہ مادی بہبود کے فروع کی کسی بھی مہم میں امراء سے غرباً کی طرف قابل قدر تقسیم نو ضرور شامل ہوئی چاہیے۔

بہبود اور محافظت کی ذمہ داری کا آپس میں بہت قریبی تعلق ہے۔ ان دونوں معاملات میں ریاست کا کردار یہ رہا ہے کہ خطرات کو کم کیا جائے، خصوصاً ان شعبوں میں جہاں شہری اپنا تحفظ نہیں کر سکتے، مثال کے طور پر امریکہ کی حکومت نے پیروزگاری، بڑھاپے کی پیاری، خرابِ فصل، سیلاہ، آتشزدگی، بینک کی ناکامی اور مہنگائی کے خلاف متعدد مرتبے بننے کے ہیں۔<sup>(16)</sup> ان تمام صورتوں میں رفاه عامد کا انحصار مشرکہ تشخیص یا مفاد کے سماجی یا سیاسی احساس پر ہوتا ہے۔ بعض ملکوں میں ہجرت و نقل مکانی سے لوگوں کے دوسروں کی بہبود کیلئے پیسہ دینے کے جذبے پر برا اثر پڑا ہے۔ ہم جنس معاشروں کی نسبت زیادہ کثیر جنسی معاشروں میں بیکھری کا عضر کم ہوتا ہے لیکن جہاں مضبوط جماعتیں اور بائیں بازو کی تحریکیں موجود ہیں وہاں دوسروں کی اعانت کے جذبے پر گونا گونی کا اثر کم دیکھنے میں آتا ہے۔<sup>(17)</sup> ’فیاضانہ سیاست‘ نے حکومت کے فلاجی کردار کی بہت حوصلہ افزائی کی ہے۔ اس کیش کے لوگ اجنبیوں کو بھی وہی سخاوت اور مہربانی دینے کی کوشش کرتے ہیں جس کا مظاہرہ لوگ اپنے عزیز واقارب کے ساتھ کرتے ہیں۔ یہ عیسائیوں کے عہد نامہ جدید، قرآن پاک اور بائیں بازو کی سیاست کے پیغام کا مرکزی جزو ہے۔ یہ ہمدردی، تعلق اور فکر مندی کا وہ خواب ہے جسے ریاست نے بڑے وسیع پیانا تک پہنچا دیا ہے۔ ایک سروے کے مطابق بعض ترقی یافتہ ممالک کے شہری مزید منصفانہ تقسیم کے حصول کی خاطر

اپنی آمدن کا چوتھائی تا تہائی بھی دینے کو تیار ہیں۔<sup>(18)</sup> اس سے یہ بات سمجھ میں آ جاتی ہے کہ دنیا میں آج کل اس قدر زیادہ تقسیم نو کا عمل کیوں جاری ہے، بھارت میں چلی جاتیوں کیلئے اس قدر امدادی کام کیوں ہو رہا ہے، یورپ میں دیہاتی اور شہری غریب علاقوں کے لئے فلاجی پروگرام کس وجہ سے تشكیل پار ہے ہیں اور امریکہ نادار گھر انوں کی بہبود کیلئے اتنا پیسے کیوں خرچ کر رہا ہے۔

محافظت کی ذمہ داری اور فلاج و بہبود کی ذمہ داری کا ماحولیاتی حوالے سے بھی بہت قریبی تعلق ہے۔ لوگ اشارکیتا سے لے کر صحرائے اعظم تک بہت مختلف حالات میں ریاست کی مدد کے بغیر زندگیاں بسر کرتے رہے ہیں۔ وہ ہر طرح کے ماحولیاتی نظام میں زندگی بتانے کا گرسکیے سکتے ہیں، بعض اوقات وہ اپنے ماحول کو تبدیل بھی کرتے ہیں اور ان کا اس کے ہیر پھیر پر بہت زیادہ انحصار ہو جاتا ہے۔ لیکن بہت زیادہ آبادی والے خطوط میں ریاستوں کو ماحول کے انتظام کیلئے بہت زیادہ محنت کرنا پڑتی ہے۔ وہ کاشت کاری کو فروع دیتی ہیں، نہہریں بناتی ہیں اور بردگی سے پچاؤ کیلئے جنگلات لگاتی ہیں۔ بہت سی ریاستیں ماحول کے انتظام میں ناکامی کی وجہ سے تباہ ہوئیں۔ اس کے ثبوت میں ہم ارک (عراق) کی اکادی سلطنت اور مرکزی امریکہ کی عظیم ریاستوں کی مثال دے سکتے ہیں۔ ارک کی زمینیں پہلے بہت زرخیز تھیں لیکن پھر وہ ریگستان میں تبدیل ہو گئیں۔ اکادی سلطنت کے عہد میں 2000 ق م تک وہاں کی زمین سفید ہو گئی تھی۔ ایقٹنر کے عظیم فرمزاں والوں نے زمین کی بردگی کے سد باب کی کوشش میں زیادہ تر پچھے میدانوں پر کاشت اور خواراک کی برآمد پر پابندی عائد کر دی تھی۔ اس کے علاوہ بھی ہمیں بہت سے ایسے حکمرانوں کے نام ملتے ہیں جنہوں نے اپنی حکومت کے جواز کی تلاش میں آب رسانی کے بڑے بڑے منصوبے تعمیر کرائے۔ یہ شہروں کی بلا روک ٹوک اور بیہودہ نمو کا عمل تھا کہ انیسویں صدی میں جدید منصوبہ بندی اور صحت عامہ کے نظام وجود میں آئے۔ میکسیکو شی، ممبئی اور لاگوس کی غریب آبادیوں کا حشر بھی ہمارے سامنے ہے جہاں کسی موثر و فعل ریاست کے نظر نہ آنے کے سبب آئے دن بہت سے لوگ جرائم، افلas اور بیماریوں کا نشانہ بنتے رہتے ہیں۔

اگر ریاست کا ایک منصب لوگوں کو ناخوشنگوار ماحول کی تکالیف سے بچانا ہے تو دوسرا فرض بہتر ماحول پیدا کر کے ان کیلئے زیادہ خوشی و سرت کا سامان بھی پیدا کرنا ہے۔ ہم اچھی

زندگی کو ڈھیر سارے درختوں اور خوبصورت فطری مناظر، پارکوں سے بھرے شہروں اور اچھے کھانوں سے منسوب کرتے ہیں اور جدید ریاستیں اپنے عوام کو پلک پارک، جانوروں کی پناہ گاہیں، آرٹ گیلریاں اور کنسٹرٹ ہالوں کی سہولیات بہم پہنچائیکی ہر ممکن کوشش کرتی ہیں۔ آسٹریلیا، نیوزی لینڈ، امریکہ اور کینیڈا جیسے ممالک نے اپنی زمینوں کا ایک تھائی نیشنل پارکوں کو دے رکھا ہے جن کا انتظام یہ حکومتیں بلا واسطہ یا بالواسطہ طور پر کرتی ہیں اور امیر ریاستیں اپنے بڑے شہروں میں عوامی مقامات، یادگاروں اور پلک آرٹ پر دل کھول کر پیسہ خرچ کرتی ہیں۔<sup>(۱۹)</sup>

### النصاف فراہم کرنے کی ذمہ داری:

ریاستوں کے جواز کا تیسرا بڑا وسیلہ عدل و انصاف ہے یعنی وہ نظم و نتق برقرار رکھنے کیلئے مجرموں کو سزا کیں دیتی ہیں اور تنازعات کا تصفیہ کراتی ہیں۔ قدیم ریاستیں بہت متعدد اور غیر مساوی انصاف فراہم کرتی تھیں جو بنیادی طور پر امیر اور طاقتوں افراد کو لا تعداد غریبوں اور کمزوروں سے تحفظ فراہم کرنے کیلئے بنایا جاتا تھا۔ قدیم یونانی شاعر پندرانے اپنے سیاسی فلسفے کی بہت پر مشہور سطور چھوڑی ہیں۔ وہ کہتا ہے، قانون سب کا بادشاہ ہے، جو فانی ہیں ان کا بھی اور جولا فانی ہیں ان کا بھی۔ یہ بہت مضبوط ہاتھوں سے کام سرانجام دیتا ہے اور سب سے زیادہ متعدد کو جواز مہیا کرتا ہے۔

پھر یہ بھی ہے کہ تمام حکمران خود کو عدل و انصاف کے خدام کے طور پر بھی پیش کرتے آئے ہیں۔ قدیم مشرق و سلطی کا عظیم قانون ساز حمورابی نے کہا تھا کہ اس نے ایسے قوانین سورج دیوتا سے حاصل کئے ہیں جو وہ سب کچھ دیکھتا ہے جو انسان کرتے ہیں۔ حکیم ارسٹو کے نزدیک اچھے اور بُرے، منصفانہ اور غیر منصفانہ کی تیزی ہی انسان کو جانوروں سے ممیز کرتی ہے اور وہ اس کے بہترین اظہار کے لیے ایک ایسی ریاست کا تصور پیش کرتا ہے جو اچھائی اور بُرائی کے درمیان امتیاز کر سکے۔ پہلے علاقے کے بزرگ غیر رسمی انداز میں انصاف کی فراہمی کا اہتمام کیا کرتے تھے لیکن جب ریاستوں نے اسے رسمی شکل دی تو اس نے حکومت کے ایک الگ عضو کی حیثیت اختیار کر لی جو کہ انتظامیہ سے آزاد اور گاہے گاہے

اس سے برتبھی خیال کیا جاتا رہا۔ پھر یہ غیر شخصی، سرد اور اندھا ہوتا چلا گیا جیسا کہ بعض شبیہوں میں بھی دکھایا جاتا ہے کہ ایک نایبنا شخص نے ہاتھ میں ترازو پکڑا ہوا ہے۔

النصاف کے معانی اور اس کے فروع میں ریاست کے کردار کا مطلب سیاق و سبق اور ثقافت پر منحصر رہا ہے۔ رومن قانون کا رہنمای اصول یہ تھا کہ ہر ایک کو اس کا جائز حق مانا چاہیے اور جو چیز سب پر اثر انداز ہوتی ہے، اس کی منظوری سب سے لی جائی چاہیے۔ دوسرے لفظوں میں کسی کے مفادات بھی نظر انداز نہیں کیے جانے چاہئیں اور کسی کو بھی کسی کا حکوم نہیں ہونا چاہیے۔ یہ تصور کہ قانون یکساں ہونا چاہیے بعد میں آنے والے باغیوں کو قوت مہیا کرتا رہا ہے جن میں انگلستان میں 1381ء میں پہاڑوں کی بغاوت کے قائدین بھی شامل ہیں جن کا مطالبہ تھا کہ جو کوئی بھی ان پر زیادتی کرتا ہے انہیں اس کے خلاف عدالت میں کھڑے ہو کر بولنے کا حق دیا جانا چاہیے خواہ زیادتی کرنے والا ان کا آقا یا حاکم ہی کیوں نہ ہو۔

ہندوستان میں تو نہیں ہندوؤں سے الٹ اصول اختیار کیا گیا اور مختلف درجے کے شہریوں کیلئے بہت مختلف فرائض و حقوق مقرر کیے گئے۔ چین کے پرانے بادشاہ کسی ایسے تصور کو خاطر میں لائے بغیر انصاف کرتے تھے کہ انصاف پانے والوں کے بھی کوئی حقوق ہیں۔ جنہیں قانون پسند دانشوار اپنے بادشاہوں سے کہتے تھے کہ خاندان اور بھائی چارے کی اقدار کی خلاف ورزی کرنے والوں کے خلاف قانون اپنی پوری شدت کے ساتھ عمل میں لایا جانا چاہیے۔ ان کا خیال تھا کہ بادشاہ کا کردار منصفانہ سزاوں میں بھی ویسے ہی ظاہر ہوتا ہے جیسے کہ یہ ان کی اخلاقی اثر کی طاقت سے ہوتا ہے<sup>(21)</sup> اور سولہویں صدی کے انگلستان میں ولیم نڈیل نے اسی نظریے کی توثیق میں کہا تھا کہ کسی پر چھائیں کے بجائے اگر کسی ظالم کو اپنا بادشاہ بنال تو بہتر ہے یعنی ایک ایسے مجہول حکمران سے بہتر ہے کہ جو کچھ بھی نہ کرے۔ اس کی دلیل تھی کہ بھلے وہ اچھے لوگوں سے زیادتی کرے وہ بروں کو سزا ضرور دیتا ہے۔

ابتدائی جدید یورپ میں انصاف کیلئے کی گئی کوششوں نے جمہوریت اور حقوق کیلئے راہ ہموار کی۔ کہتے ہیں کہ جب فریڈرک اعظم نے برلن کے نزدیک واقع اپنے محل کے باغات کی توسعی کرنا تھی تو اس نے ایک بچی والے سے کہ جس کی بچی توسعی میں حائل تھی کہا

کہ وہ اپنی چکی بیج دے۔ چکی والے نے جواب دیا کہ نہیں وہ اسے اپنے بچوں کیلئے رکھنا چاہتا ہے۔ بادشاہ بولا چکی تو میں کچھ لیے دیئے بغیر بھی تم سے لے سکتا ہوں۔ اس پر وہ آدمی بولا، ”ہاں حضور اگر ہمارے ملک میں عدالتیں نہ ہوتیں“۔ یہ چکلی حکمرانوں پر قانون کی بالادستی کی علامت کے طور پر بادشاہ کے محل کے پاس اب بھی کھڑی ہے۔

ریاستی انصاف کا حیطہ روایت<sup>22</sup> مشدداً نہ سرگرمیوں اور جانیداد، خاندان اور وسائل کے معاملات تک محدود رہا ہے۔ قانون کے لئے ایک پولی نیسی لفظ ہے ’پانی سے متعلق‘، جو کہ ماضی بعید میں تنازع کی بڑی وجہ رہا ہے ..... اور شاید مستقبل میں بھی ہمیں ایسے دن دیکھنے پڑیں۔ تاہم اب مغربی دنیا اور اس کے زیر اثر پوری دنیا میں سماجی انصاف، عالمی عدل، جنسی انصاف، میں انسانی انصاف، امتیاز اور ریاست کی اپنی کارروائیوں جیسے معاملات بھی انصاف کے دائرے میں شامل ہو گئے ہیں۔

اس بنیادی طور پر ایک اخلاقی عوامی مضمون میں اب بہت سے دیگر معاملات زندگی شامل ہو گئے ہیں۔<sup>(22)</sup> خصوصاً مشترکہ قانون کے نظاموں میں جہاں بیج قوانین کے پیچے پھر غیر صریح اصول تلاش کرنے کی کوشش کرتے ہیں اور متفہمہ اور حکمرانوں کی صادر کردہ پالیسیوں کے سادہ نفاذ کے بجائے اصولوں کے پاسبانوں کا کردار ادا کرتے ہیں۔<sup>(23)</sup>

انصاف عمومی طور پر ریاست کی اجارہ داری رہی ہے۔ بعض اوقات مذہب بھی اس میں شریک ہو جاتا ہے تاہم اس کی پائیداری کا دارو مدار اکثر لوگوں پر ہوتا ہے مثلاً قدیم ایتھر کے حکمران سون کا قانون کہتا تھا کہ جو شخص خانہ جنگی میں کسی نہ کسی جانب سے شرکت نہ کرے اسے سزا دی جائے۔ اس کا مقصد یہ تھا کہ پورا معاشرہ متحارب گروہوں کو پر سکون کرنے کیلئے اپنا اثر استعمال کرے۔ آج کل بہت سے ملکوں میں مکمل طور پر پیشہ وارانہ نظام عدل کے خلاف مزاحمت جاری ہے اور وہاں جبر سے بچنے کی خاطر عام شہریوں پر مشتمل جیوریوں اور غیر پیشہ ور مجھڑیوں سے کام لیا جا رہا ہے۔

### صداقت اور علم کی ذمہ داری

ریاست کے جواز کا چوتھا سیلہ قوم کی بقاء کیلئے اہم علم اور صداقت کی پاسداری کا دعویٰ ہے۔ شروع میں کائنات، آب و ہوا، شکارگا ہوں اور حریف قبائل سے متعلقہ صداقتیں

اہم خیال کی جاتی تھیں۔ یہ ایسا علم تھا جو ماحول کی غیر یقینیت میں تخفیف کرتا اور انسان کی عمل داری میں توسعہ کرتا تھا۔ بعد کے بادشاہوں نے اپنے دیوتا نما کردار سے جواز حاصل کرنا شروع کر دیا اور وہ دنیا میں نظام برقرار رکھنے اور مذہبی صداقتوں کی حوصلہ افزائی کیلئے رسومات کا اہتمام کرنے لگے۔

سولہویں صدی میں ہندوستان پر راج کرنیوالا بادشاہ جلال الدین محمد اکبر غالباً وہ پہلا بڑا لیڈر تھا جس نے عقل و استدلال کو ریاست کی بلند ترین قدر کے طور پر فروغ دیا اور ایک ایسے وقت میں کہ جب اسلام کے پاس عیسائیت کو تخلی و روشن خیالی سکھانے کیلئے بہت کچھ تھا۔

اٹھارہویں اور انیسویں صدی میں بہت سی مغربی حکومتوں نے علم و عقل کے حوالے سے اپنا جواز بنایا اور اپنے دستور بدینہی صداقتوں کی بنیاد پر استوار کیے۔ اس میں بیسوی صدی کے اوائل کے پورپی آئین کی تمهید بھی شامل ہے، جس میں عقل کی فضیلت تسلیم کی گئی تھی۔ اس کے علاوہ انجمنگ، شہری منصوبہ بندی اور صحت عامہ جیسے کئی پیشے ریاست کی ذمہ داری میں آئے اور جدید نصابوں میں اس بات کا تین کیا گیا کہ بچوں کو کیا جانے کی ضرورت ہے۔

ریاستوں کے بہت سے دعوے جھوٹے، خود غرضانہ اور ریا کارانہ تھے۔ ٹیلی رینڈ اپنے اس فقرے میں اپنی طنز سے مخطوط ہوتا محسوس ہوتا ہے کہ، سچائی وہ چیز ہے جس کا دعویٰ خوبصورت انداز سے کیا جاسکے اور جس پر اعتماد سے ڈٹا جاسکے۔ یہ بھی کہا جاتا ہے کہ اگر آپ حقائق کو مناسب حد تک اذیت پہنچائیں تو وہ کسی بھی بات کا اعتراف کر لیتے ہیں۔ مادہ اور کم ال سنگ نے تاریخ انسانی کے عظیم ترین مدبر اور شاعر ہونے پر ہی اس نہیں کی بلکہ انہیں عظیم ترین سائنسدان بھی بننا پڑا۔ چین کے ثقافتی انقلاب کا ایک نفرہ یہ بھی تھا ”خواب خواہ جتنے بھی زیادہ ہوں زمین اتنا ہی زیادہ دے گی (اب پتہ نہیں قدرت کے تقاضے کیا کہتے ہیں)۔

نازی اور ایک خضرع صے تک شالن کے پیروکار سچائی کو مردوڑنے اور اسے آله کار کے طور پر استعمال کرنے کے معاملے میں نمایاں رہے۔ ہٹلر کا دست راست گولبلداس سے بھی ایک قدم آگے نکلا۔ اس کا کہنا تھا کہ اگر آپ کوئی بہت بڑا جھوٹ بولیں اور پھر اسے

دھراتے رہیں تو بالآخر لوگ اس پر یقین کرنے لگتے ہیں۔ وہ صاف صاف کہتا ہے کہ ریاست کیلئے اپنی تمام قوتوں کو بروئے کار لا کر اخراج کو کچنا بہت اہم ہے کیونکہ سچائی جھوٹ کی جان لیوا دشمن ہے لہذا اس کا نتیجہ صریح یہ نکلتا ہے کہ سچائی ریاست کی سب سے بڑی دشمن ہوتی ہے۔ یہ الگ بات ہے کہ گوبنڈو کا یہ فلسفہ زیادہ پائیدار ثابت نہ ہوا۔ حاکموں کو اپنی حاکیت کیلئے سند درکار ہوتی ہے اور وہ سچائی سے ہی حاصل کی جاسکتی ہے۔ ایسی ریاست جو لوگوں پر یہ ثابت کرنے کی زحمت گوارا نہیں کرتی کہ وہ صداقت کی پاسدار ہے تو وہ پھر اساتذہ، پولیس افسروں، ڈاکٹروں اور سرکاری کارپردازوں کے روز مرہ روپیوں کو صرف خوف کے بل پر ہی منضبط کر سکتی ہے۔<sup>(25)</sup>

### خدمت کا مفہوم

ایک ریاست کیلئے بہت سی صفات اہم ہوتی ہیں جن میں یکسانیت، اعتناء، حوصلہ اور پیش بینی خاص طور پر قابل ذکر ہیں۔ لیکن جہاں تک جواز کے چار ذراائع یعنی محافظت، بہبود، انصاف اور سچائی کا تعلق ہے وہ قدیم ترین تاریخی دور سے لے کر آج تک (خصوصاً مثالی) ریاستوں کے تابعے بانے کا ایک لازمی جزور ہے ہیں۔ یہ سب مل کر وہ نظام تشكیل دیتے ہیں جس کا ریاست لوگوں سے وعدہ کرتی ہے۔ ایک ایسا نظام جو محفوظ اور خوشحال بھی ہوتا ہے اور سچا اور منصفانہ بھی۔ شاید ہی کوئی ریاست ہو جو یہ ذمہ داریاں نہ بھاتی ہو یا بھانے کا دعویٰ نہ کرتی ہو۔ اگرچہ سب ریاستیں مختلف فلسفیات روشنوں پر چل کر اس تک پہنچی ہیں، ان کے سانچے واضح طور پر مشابہ دکھائی دیتے ہیں مثلاً ار کے بادشاہ انہوں نے جس نے لگ بھگ 2100 ق م میں حکومت کی، اپنی رعایا سے وعدہ کیا تھا کہ وہ اس سر زمین پر انصاف قائم کرے گا اور دکھ، تکلیف اور تشدد کا خاتمه کرے گا، نیز قوانین بنانے اور ریاست کے مذہبی فریضوں کی پاسداری کرے گا۔ سیمیریہ کے فرمائز والوں کو مہروں، جسموں اور مرتبانوں پر جریلوں، بار آوری کے منبعوں اور انصاف بانٹنے والوں کے طور پر دکھایا جاتا تھا۔ اس سے کوئی دو ہزار برس بعد یعنی 300 ق م کے لگ بھگ ہندوستان میں دنیا کے پہلے حقیقت پسند سیاسی نظریہ ساز کوٹلیہ، جو کہ اس وقت کے موریہ حکمران کا مشیر تھا، نے بھی اپنی تصنیف 'ارتخشاست' میں ایک فرمائز والوں کے فرائض بہت حد تک اسی انداز میں بیان کیئے۔ اس

کے مطابق ان میں بیرونی چاریت سے ریاست کا دفاع، رعایا کی بہبود کا اہتمام، قانون کی محافظت اور داخلی نظم و نسق شامل ہیں۔ اس نے انہیں راج و حرم یعنی حکمرانوں کے اخلاقی فرائض کے طور پر پیش کیا اور ان کے بارے میں کہا کہ یہ کائنات کی فطرت میں موجود ہیں۔ انہیں ذاتی جواز کے حوالے سے بھی پیش کیا جا سکتا تھا کیونکہ جب کسی نہ انصاف بادشاہ پر حملہ ہوتا ہے تو عوام یا تو اس کا تختہ اللہ دیتے ہیں اور یادگیری سے جاملے ہیں۔

اس سے دو ہزار سال بعد عہد جدید میں بھی مغربی حکومتیں اپنے فرائض عواماً یہی الفاظ میں بیان کرتی ہیں اور لوگوں سے تحفظ، خوشحالی، فلاح و بہبود، انصاف اور سائنس اور تعلیم کی صورت میں علم فراہم کرنے کا وعدہ کرتی ہیں۔ انتخابی معروکے اکثر و پیشتر تحفظ کے تقدم اور بہبود کے تقدم کے حق میں بحث مباحثوں میں بدلتے ہیں۔ قدیم ایتھر کے پاس بھی یہی دور استتھ تھے۔ جب چاندی کے نئے ذخائر دریافت ہوئے تو ہمیں ٹوکریز نے کہا کہ اسے 200 نئے جنگی جہاز بنانے کیلئے استعمال کیا جائے مگر دیگر لوگوں کا موقف تھا کہ نہیں ہر خاندان کو دس دس درہ تم تقسیم کیے جانے چاہئیں۔ بعض دفعہ یوں بھی ہوتا ہے کہ حزب مخالف کی جماعتیں انتخابات کا رخ سچائی کے سوالات کی طرف موڑ دیتی ہیں۔

جواز کے چاروں ویلے وزارتی مناصب اور محکمہ جاتی ڈھانچوں (دفاع اور پولیس، فلاح اور صحت، انصاف، مواصلات اور تعلیم) اور ریاست سے سب سے زیادہ منسوب کیے جانے والے پیشوں یعنی فوج، پولیس، ڈاکٹر اور سماجی کارکنوں، منتظریں اور معاشریت وان، وکلاء اور نجی، سائنسدانوں اور پروفیسروں سے مطابقت رکھتے ہیں۔ ہر پیشے کے خدمت کے اپنے آرڈش، اختیارات کے ناجائز استعمال پر پابندیاں (جیسے کہ ڈاکٹروں کا حلف بقراطی) اور اپنی بحثیں ہوتی ہیں مثلاً آیا کہ پیشہ و رانہ علم ایک ملکیت ہے کہ جس سے فائدہ اٹھایا جائے یا یہ ایک عطیہ ہے جو دوسروں کے ساتھ تقسیم کیا جانا چاہیے۔

مزید گہری سطح پر یہ چاروں انسانی فطرت کے مختلف پہلوؤں سے مطابقت رکھتے ہیں جن میں سے پہلا بقا کی خواہش، دوسرا خوشی کی تمنا اور تیسرا انسان کے مزاج میں موجود عدل و انصاف کی خواہش (اور مفت خوروں، لیبروں اور بدمعاشوں کیلئے ناپسندیدگی) اور چوتھا علم حاصل کرنے کی عالمگیر خواہش۔ وہ ان اخلاقی افکار سے مطابقت رکھتے ہیں جو کہ بہت سے معاشروں کو سہارا دیتے ہیں۔ ان میں سر پرستی و تحفظ، زیادہ سے زیادہ لوگوں کیلئے زیادہ سے

زیادہ خوشی کی افادیت پسندی، قانونی طریقہ کار جس میں عمل انجام سے زیادہ اہمیت رکھتا ہے اور یونیورسٹیوں کا استدلال شامل ہے۔ ان میں سے ہر ایک علامتاً اخلاقی سوالات کے بارے میں اپنی امتیازی فکر رکھتا ہے لیکن اس کے باوجود وہ کسی قوم کی روز مرہ سرگرمیوں میں ایک دوسرے سے مل کر کام کرتے ہیں۔

اکثر ریاستوں کے جواز کے دعوے حقیقی کے بجائے زیبائشی زیادہ ہوتے ہیں۔ لیکن اتنے طویل زمانوں تک اتنے زیادہ خطوں پر ان کا غلبہ اس بات کی تصدیق کرتا ہے کہ اگرچہ حکومت کے تقسیم ہونے اور پیش وارانہ رنگ اختیار کرنے کے سبب ریاستوں کا کردار بہت زیادہ تبدیل ہو گیا ہے، انسانی معاشروں کی بنیادی ضروریات میں کوئی تبدیلی واقع نہیں ہوئی۔<sup>(26)</sup>

پھر اس خدمت کی نوعیت کے بارے میں کیا کہیں کہ جو ریاستیں فراہم کرتی ہیں؟ خدمت کا آدرس بہت سی شاخوں میں دیکھا جاسکتا ہے۔ اصل میں اس کا مطلب ہے کہ جس شخص کی خدمت کی جاری ہو اسے حتمی نصب العین سمجھنا اور اس کی ضروریات کو خاموشی اور عاجزی سے سمجھنا اور پورا کرنا۔ اس میں سننے اور سمجھنے کی قابلیت بھی آ جاتی ہے (بابا فرانس رب سے کہتا ہے 'میں تم سے یہ مانگتا ہوں کہ مجھ میں سمجھے جانے کی بجائے دوسروں کو سمجھنے کی ججو زیادہ ہو') اس کی جڑیں اس پروش و پرداخت اور نگہداشت میں لگتی ہیں جو خاندان بچوں کو فراہم کرتے ہیں بلکہ شاید اس سے بھی زیادہ اس دیکھ بھال اور نگہداشت میں جو پیاروں اور مریضوں کو دی جاتی ہے اور جو تہذیب انسانی کو بقیہ نیچر سے ممیز کرتی ہے۔

ٹھی زندگی میں خدمت ذاتی ہوتی ہے لیکن قومی زندگی میں یہ ہمہ گیر ہوتی ہے اور سب شہریوں کا احاطہ کرتی ہے۔ حکومتوں کیلئے مشابی چیز یہ ہے کہ حکمران کے اپنے مفاد کے بجائے مشترکہ مفاد میں حکومت چلائی جائے۔ افلاطون اور ارسطو کے ہاں تو قومی خدمت کا یہ آدرس حکومت کے وجود کی توجیہ بھی کرتا ہے۔ یہ 'ریاست' میں بیان کردہ سرپرست کی تربیت کا جواز بھی مہیا کرتی ہے جو ذاتی مفاد کو سچلنے اور سرپرستوں کو پوری قوم کی فلاں میں تسلیم حاصل کرنے پر آمادہ کرتی ہے۔ ارسطو کے نزدیک، ٹھیک شکل کی حکومتیں وہ ہوتی ہیں جن میں ایک شخص، چند یا بہت سے افراد مشترکہ مفاد کو پیش نظر رکھ کر حکومت چلاتے ہیں لیکن وہ

حکومتیں جو نجی مفاد کو مد نظر رکھ کر حکمرانی کرتی ہیں وہ گمراہ ہوتی ہیں خواہ یہ مفاد کسی ایک شخص کا ہو، چند کا اور یا پھر بہت سے افراد کا۔<sup>(27)</sup>

روشن ان مباحثت کو ایک قدم اور آگے لے گئے۔ ان کیلئے خدمت کا مطلب دعوؤں کا ایک ہمہ گیر مجموعہ، ہر ایک کی ضروریات کا خیال، محض اجزائی کی بجائے مکمل، سسیر و لکھتا ہے کہ جو شخص شہریوں کے صرف ایک گروہ کی دلیل بھال کرتا ہے اور بقیہ کو نظر انداز کر دیتا ہے، وہ شہر میں مہک ترین عصر متعارف کرنے کا ارتکاب کرتا ہے جس سے میری مراد فساد اور منافرت ہے۔<sup>(28)</sup> وہ مزید کہتا ہے کہ مدنی ہم آہنگی کی کلید یہ ہے کہ مشترکہ مفاد کے تصور کو اولیت دی جائے اور محضریٹ پورے معاشرے کی فلاں و بہبود کی نگہداشت کریں اور کبھی ایسا نہ کریں کہ وہ معاشرے کے ایک حصے کی تو دلیل بھال کر رہے ہوں اور بقیہ کو فراموش کر دیں۔ آج کے جدید مغرب میں بھی قومی مفاد کے تصور میں یہ چیز شامل ہے کہ بعض ضروریات اور حقوق ایسے ہوتے ہیں جن کی ضمانت سب کو حاصل ہونی چاہیے اور جنمیں منصفانہ طور پر فراہم کیا جانا چاہیے۔

دیگر روایات میں بھی اس طرح کے تصورات موجود ہیں۔ چینی سیاسی فلسفے میں اجتماعی فائدے یا قومی مفاد (کنگ) اور نجی مفاد (سو) کے درمیان فرق پر بہت بحث رہی ہے۔ اچھا حکمران وہ ہوتا ہے جو اجتماعی مفاد کیلئے کام کرتا ہے، جو وہ نہیں کرتا کہ جو ٹھیک ہے بلکہ وہ کرتا ہے کہ جو فائدہ مند ہے۔<sup>(29)</sup> اسلامی معاشرے میں مصلحت (قومی مفاد) اور سیاسہ (قومی پالیسی) کے تصورات نے بھی یہی کردار ادا کیے۔

اچھے خادم وہ کچھ لیتے ہیں جس کی انہیں ضرورت ہوتی ہے، وہ نہیں کہ جسے وہ چرا سکیں۔<sup>(30)</sup> چونکہ جس شخص کو بھی اقتدار ملتا ہے، اسے دولت کے حصول کیلئے اپنی طاقت سے فائدہ اٹھانے کی تحریصات کا سامنا ضرور ہوتا ہے، ماضی میں ایسی خوش نظمی بہت کمیاب رہی ہے۔ اسے اخلاقی ترقی کا ایک پیانہ ہی سمجھیں کہ اب ہمارے حکمران عموماً جو تنخواہیں لیتے ہیں وہ دوسرے شعبوں کے ناظمین کی تنخواہوں کی نسبت بہت کم ہوتی ہیں (مثلاً برطانوی وزیر اعظم بی بی سی کے سربراہ کی تنخواہ کے ایک تھائی کے برابر حصول کرتا ہے اور کاروباری لیڈروں اور کامیاب وکیلوں سے تو بہت ہی کم لیتا ہو گا) اور ہم ایسے لیڈر کو تو بہت ہی ناپسندیدگی کی نگاہ سے دیکھتے ہیں جس کے سوئزر لینڈ کی بیکنوں میں اکاؤنٹ ہوں۔ اس

کے علاوہ اب بہت سے اصول ہیں جو ذاتی مفاد کو محدود کرنے میں معاون ثابت ہوتے ہیں۔ ان اصولوں میں سرکاری عہدوں پر اپنے انتخابی مہموں میں بڑی کاروباری کمپنیوں کی طرف سے چندہ دینے اور اپنے انتخابی حلقوں میں سرکاری خزانے سے بجا اخراجات پر پابندی کے لئے بنائے گئے اصول شامل ہیں۔

اچھے خادم اپنے کاموں کیلئے جوابدہ بھی ہوتے ہیں۔ بہت سی تہذیبوں میں اپنے فرائض میں کوتاہی برتنے والے حاکموں کو سزا میں دی گئیں یا انہیں ناراض دیتا ہوں کو خوش کرنے کے لئے قربان کیا گیا۔ مغربی افریقہ کے یوروبا بادشاہوں کو جنگ میں شکست کی صورت میں قتل کر دیا جاتا تھا یا وہ خود کشی کر لیتے تھے۔ بعض معاشروں میں حکمرانوں کو عاجزی سکھانے کے لیے مختلف طریقے استعمال کیے جاتے تھے۔ سعیری بادشاہوں کے منہ پر بڑا کاہن سال میں ایک مرتبہ تھپڑ رکتا تھا<sup>(31)</sup> اور جب روی فاتحین بازاروں سے گزرتے تو ان کے ساتھ ساتھ ایک غلام ہوتا تھا جو گاہے گاہے ان کے کان میں سرگوشی کرتا رہتا تھا یاد رکھو کہ تم ایک فانی انسان ہو۔ آج کل ان طریقوں کی جگہ سرعام تحقیر، رگی شرمساری اور انتخابی مہموں نے لے لی ہے۔

ایک اچھا خادم شیخی مار اور نمائش پسند ریاست کے بالکل المٹ سنبھیدہ، متین اور سمجھدار ہوتا ہے۔ حکومت میں رہ کر خاموش خدمت کی بہت سی مثالیں ملتی ہیں۔ لاوزے بہترین لیڈر کے بارے میں کہتا ہے کہ اس کے رخصت ہونے پر لوگ سوچتے ہیں کہ یہ سارا کچھ ہم نے خود کیا۔ اسی طرح مارکس اور پیلیس بھی عاجزی و انساری کی بہت سی مثالیں دیتا ہے۔ تاہم اس کے ساتھ ساتھ ہمیں بہت سی مثالی ایسی ریاستوں کی بھی ملتی ہیں جنہوں نے تباہز، مداخلت اور غتر بود سے کام لیا اور اپنے لوگوں کی کام کی صلاحیت کو نچوڑ کر رکھ دیا۔

اس کے بعد یہ مشکل سوال آتا ہے کہ ریاستیں ضبط نفس سے کام کیسے لیں۔ یہ جدید سیاسی فلسفہ اور مشن کا مشکل ترین مسئلہ بن چکا ہے کیونکہ ریاستوں اور معاشروں کے درمیان کوئی سیدھی سادھی نسبت نہیں ہوتی جیسے کہ انیسویں صدی اور پھر 1980ء کے عشرے میں یہ سوچا جاتا رہا کہ ریاست حقیقی بری ہو گی معاشرہ اتنا کمزور ہوتا چلا جائے گا۔ اس کی وجہ سے کہ ریاستیں کس قدر بڑی ہیں یہ چیز زیادہ اہم ہے کہ وہ کیسے کام کرتی ہیں یا ان کا رو یہ کیا ہے۔ بڑی حکومتوں کے شہری مضبوط تر ہو سکتے ہیں اور چھوٹی ریاستوں کے کمزور تر۔ پاپا

ہوتی حکومتوں کی جگہ کوئی زبردست مدنی سرگرمی نہیں بلکہ منظم جرام لیتے ہیں، جیسا 1990ء کے عشرے میں سابق سوویت یونین کی ریاستوں اور اس سے ایک عشہ قبل کئی امریکی شہروں کو دیکھنا پڑا۔ اہم مسئلہ یہ ہے کہ آیا ریاستیں حاصل شدہ طاقتلوں اور وسائل کو حقیقتاً مفید اشیاء میں تبدیل کر کے<sup>(32)</sup> اپنے عوام کیلئے اضافی قدر پیدا کرتی ہیں یا کہ اخیر میں جا کر قدر تباہ کر دیتی ہیں۔ دونوں صورتوں میں قبل ترین ریاستوں کو بھی خود کو مسلسل آنکھنا پڑتا ہے، ماضی کے منصوبوں اور سرگرمیوں کو ختم کرنا پڑتا ہے کہ کہیں یہ نہ ہو کہ ان کا ہجوم شہریوں سے بھی زیادہ ہو جائے۔

یہ مسئلہ وقت گزرنے کے ساتھ ساتھ اور زیادہ گبھیر ہو گیا ہے کیونکہ ریاستیں وہ تمام اشیاء مجہول شہریوں کو فراہم نہیں کر سکتیں جو کہ اکثر لوگوں کیلئے اہم ہوتی ہیں۔ وہ مشترکہ پروڈکشنز سے زیادہ مشابہ ہوتی ہیں۔ ریاستیں اپنے عوام کی توانائی اور محنت کے بغیر میغشتلوں کو خوش حال نہیں بناسکتیں اور نہ ہی وہ لوگوں کو اس وقت تعلیم یافتہ کر سکتی ہیں جب تک کہ وہ خود تعلیم حاصل کرنے کی خواہش نہ کریں اور نہ ہی وہ اس وقت تک انہیں صحت مند بناسکتی ہیں جب تک کہ خود ان کے دل میں صحت مند بننے کی خواہش پیدا نہ ہو۔ اس کا مطلب یہ ہوا کہ اگر حکومتیں لوگوں کی خدمت کرنا چاہیں اور وہ جو چاہتے ہیں انہیں دینا چاہیں تو انہیں لوگوں کے سوچنے اور کام کرنے کا انداز بھی بدلا پڑتا ہے۔ ڈیوڈ ہیوم لکھتا ہے کہ 'حکومت کے وہ تمام منصوبے جو نسل انسانی کے اطراف میں کسی بڑی اصلاح کا قصد کرتے ہیں سیدھے سیدھے تخيلاتی ہوتے ہیں، تاہم اس کے ایسا لکھنے کے دوسو برس بعد نوع انسانی کے اطوار میں بہت غیر معمولی درجے کی تبدیلی ہم نے دیکھی بھی۔ صفائی سترہائی اور غذائی عادات دیکھ لیں، کام کے معمولات اور عالی زندگی دیکھ لیں، خواہ فراغت کے مشاغل اور عقائد ملاحظہ کر لیں۔ مثال کے طور پر انیسویں اور بیسویں صدی میں عرصہ حیات میں اضافے کے سلسلے میں ہونے والی ڈرامائی پیش روتوں کا انحراف عوامی رویے میں تبدیلیوں پر بھی اتنا ہی تھا جتنا کہ جدید خدمات اور قواعد و ضوابط پر۔ انہوں نے معاشی نمو سے چیران کن طور پر کم اثر لیا اور حالیہ شاہد اس امر کی تصدیق کرتے ہیں کہ صحت کی بہتری معاشی نمو کے بعد ظاہر ہونے کی بجائے اس سے قبل واقع ہوتی ہے۔<sup>(33)</sup> انیسویں صدی کے اواخر اور بیسویں صدی کی قومی ریاستوں نے نظم و ضبط، تخلی اور حب الوطنی پیدا کر کے اپنے لوگوں کی عادات تبدیل کرنے

میں ذرا بھی عار محسوس نہیں کی۔ کوئی بھی ایسی ریاست جو کہ خوشحالی کے معاملے میں سمجھدہ ہوتی ہے رویے کے سوالات کو مکمل طور پر نظر انداز نہیں کر سکتی اور نوع انسانی کے رویوں کی اصلاح کیلئے کئے گئے ان کے کام لوگوں کو مصبوط تر بناتے ہیں، وہ ان سے کمزور تر نہیں ہوتے۔

وہ طریقے جن سے ریاستوں کو ایک ضبط نفس کے حامل خادم کی طرح کام کرنا چاہیے میدان کی نوعیت کے مطابق مختلف ہوتے ہیں، مثال کے طور پر محافظت و انصاف کے حوالے سے بہت سے ریاستی اختیارات کے خطرات خاص طور پر بہت زیادہ ہوتے ہیں لیکن اگر معاشرہ اپنا نظم و نتیخ خود سنپھال لے تو اس کے خطرات بھی اتنے ہی زیادہ ہوں گے۔ ایک ہزار پولیس کے سپاہیوں کا حامل معاشرہ ایک سپاہی کے حامل ایسے معاشرے سے زیادہ خطرناک ہو سکتا ہے جس میں اصول موزوں انداز میں کام کر رہے ہوں۔ علم و بہبود کی نسبت سے شدید ریاستی عمل کے خطرات اتنے فوری نہیں ہوتے لیکن یہ دونوں شعبے ایسے ہیں جہاں معاشرتی خود تنظیمی عام طور پر ایک اچھی چیز بھی جاتی ہے اور ان شعبوں میں ضرورت سے زیادہ فعال ریاست لوگوں کو ضرورت سے زیادہ دست نگر بنا سکتی ہے۔

کچھ ان وجوہات کا سبب بھی ہے کہ ریاست کے بھی کے بارے میں اتنی طویل اور مسلسل بحث اس قدر غیر موثر ہی ہے۔ 1888ء میں ایک فرانسیسی معاشریات دان پیئر پال لیرو بولیو نے حساب لگایا تھا کہ کوئی جدید ریاست پائیدار طور پر جی این پی کے 12 سے 13 فیصد سے زیادہ نہیں لے سکتی اور جب ریاستی اخراجات جی ڈی پی کے 40،30،20 اور 50 فیصد تک پہنچنے تو اس کے متوالی دلائل بھی منئے کو ملے۔<sup>(34)</sup> جس سطح پر بھی پہنچا گیا تھا وہ حتمی حد ثابت ہوئی۔ یہ واضح بات ہے کہ کچھ اقتصادی نیز سیاسی حدود ہونی چاہیں۔ یہ بات تو صاف ظاہر ہے کہ تجاوز غیر اشمندانہ چیز ہے اور یہ کہ جو ریاست سب کچھ کرتی ہے وہ اپنے شہریوں سے تمام اخلاقی ذمہ داری بھی ختم کر سکتی ہے۔ اگر لوگوں کو زیادہ صحت مند، باعلم یا زیادہ متحرك بنادیا جائے یا انہیں جبر و افلاس کی بیڑیوں سے آزاد کر دیا جائے تو ایک فعال ریاست ان کی اخلاقی خود انتظامی میں اضافہ کر سکتی ہے اور اگر کوئی ریاست کوشش سے کام نہیں لیتی تو وہ جمود کا شکار ہو جاتی ہے۔ یہی وجہ ہے کہ بہت سی کوششوں کے باوجود ابھی تک کوئی بھی ریاستوں کے جتنے اور ان کی معيشتوں اور معاشروں کے محک کے درمیان

تناسب معموس ثابت کر کے نہیں دکھا سکا۔ ریاستوں کی جسامت سے زیادہ یہ بات اہم ہوتی ہے کہ وہ کیا کرتی ہیں اور کتنی خوش اسلوبی سے کرتی ہیں۔

فلسفی مانیکل اوسٹھاٹ کی یہ بات بہت مشہور ہوئی ہے کہ اس سے زیادہ اخلاقی طور پر کمزور کرنے والی چیز اور کوئی نہیں ہے کہ کوئی نامکن کام شروع کر لیا جائے لیکن اگر ریاست کے پاس ابتلاء کے وقت کچھ کرنے کی طاقت موجود ہو اور وہ نہ کرے تو یہ بھی اخلاقی اعتبار سے کچھ کم نقصان دہ بات نہیں۔ ایسے رہنمائی ہوتے ہیں کہ جو صرف تقیدی ہی کرنا جانتے ہوں اور اگر وہ عوام کیسا تھا اس قدر احترام سے پیش آئیں کہ وہ انہیں تبدیل کرنے کی جرات بھی نہ کر سکیں۔ عوام کو صرف خدمات مہیا کرنا ہی بات نہیں بلکہ قوم کے اپنے بارے میں تصور، اس کی امگوں اور اس کے شعور ممکنیت میں تبدیلی پیدا کرنا بھی بڑی خدمت ہے۔<sup>(35)</sup>

### عمرانی معابدے

خدمت کے تصورات کا دارو مدار ان استعاروں پر ہوتا ہے جن سے لوگ ریاستوں اور لوگوں کے درمیانی تعلق کے متعلق آگاہ ہوتے ہیں۔ چین میں ریاست کو خاندان کے سربراہ سے تشبیہ دی جاتی تھی جو کہ عمومی طور پر عقلی اور اخلاقی اعتبار سے کمزور لوگوں کو تحفظ، بہبود اور اخلاقی رہنمائی فراہم کرتی ہے اور لوگ خود کو پیدائشی طور پر ہی ریاست کا مطیع خیال کرتے تھے۔

مغرب کے مقبول اخلاقی استعارے بہت مختلف رہے ہیں۔ سب سے زیادہ اثر آفریں استعارہ شہریوں کے درمیان اور شہریوں اور ریاست کے درمیان ارادی طور پر طے پانے والے معابدے کا استعارہ رہا ہے۔ یہ اکثر کسی قدیم گاؤں یا کسی صحرائی نخستاں میں طے پایا متصور کیا جاتا رہا ہے۔ لیکن اس کی ایک واضح ترین مثال کہ یہ کیسے طے پاسکتا ہے ہمیں روس کے آئیوان چہارم کی تاریخ میں ملتی ہے۔ آئیوان نے کئی سال حکومت کی لیکن پھر بوئیر اشرافیہ کی مراجحت کی وجہ سے اس کا اقتدار کمزور پڑ گیا اور اس نے 1564ء میں تاج و تخت چھوڑ کر ماسکو کو خیر باد کہہ دیا اور ایک چھوٹے سے گوٹھ میں رہائش اختیار کر لی۔ جیسا کہ

وہ پہلے ہی توقع کر رہا تھا اس کے نکلنے کے بعد شہر کو خوف و ہراس اور افراتفری نے اپنی گرفت میں لے لیا کیونکہ عوام کو یہ خدشہ تھا کہ بوئیر اقتدار میں آ کر افراتفری اور جبر و استبداد کا بازار گرم کریں گے۔ آئیوان نے اس شرط پر واپسی کی حامی بھری کہ اسے کلی اختیارات سونپ دیئے جائیں۔ کچھ ہی دنوں میں اسے یہ اختیارات دے دیئے گئے اور خوف کے مارے لوگ اس سے ماسکو واپس جانے کی الجمیں کرنے لگے کیونکہ ان کیلئے بوئیروں کے حرص اور تاتاروں کے وحشیانہ پن کے مقابلے میں کوئی چیز بھی قابل ترجیح تھی۔

ٹامس ہابز نے اس واقعے کی نظریاتی توجیہ پیش کی ہے۔ اس کا کہنا ہے کہ انسان اپنی زندگی کا آغاز آزاد طور پر کرتا ہے لیکن پھر اسے دوسرا سے انسانوں کا سامنا کرنا پڑتا ہے ..... برے، جان کے دشمن، ناقابل اعتبار اور گھناؤ نے انسانوں کا، جیسا کہ وہ خود ہوتا ہے۔ چنانچہ بقاء کیلئے سب انسانوں کو اپنی خود مقتری سے دستبردار ہونا پڑتا ہے تاکہ وہ اکٹھے ہو کر ایک واحد شخص بن جائیں جسے پھر شہر یا جمہوریہ کا نام دے دیا جاتا ہے اور جو پھر انہیں خطرات سے تحفظ فراہم کرتی ہے۔

لیکن یہ عمرانی معاهدہ صرف اکیلے اختیاری بیثانق کے بل بوتے پر نہیں چل سکتا۔ اس کی وجہے اس کے نفاد کے لئے ایک ایسے فرمازدا کی ضرورت ہوتی ہے جو عام لوگوں سے الگ اور ان سے بالا ہو۔ جب کوئی ایسا نفاد کنندہ مقرر کر دیا جاتا ہے تو لوگوں کیلئے پھر اسے دائرے میں رکھنے کا کوئی آسان راستہ نہیں رہ جاتا جیسا کہ لوگوں نے آئیوان کے اقتدار میں آنے کے جلد بعد سیکھ لیا تھا۔ یاد ہے کہ بعد ازاں آئیوان نے ’آئیوان دہشت ناک‘ کا لقب حاصل کیا۔ لہذا اس سے پھر ایک ہی منطق نکلتی ہے جو ہابز نے بھی محسوس کی اور جو آپ کو معاهدہ عمرانی سے اس قادر مطلق فرمازدا کی طرف لے جاتی ہے جس کی اطاعت آپ کا فرض ہوتا ہے۔ چونکہ انسان کیلئے سب سے بڑا خطرہ افراتفری اور انتشار ہے، اطاعت وہ واحد عقلی بنیاد ہے جس پر معاشرہ چلایا جا سکتا ہے۔ یہ معاهدہ کلیتاً یکطرفہ نہیں ہوتا۔ اگر حاکم آپ کو تحفظ دینے میں ناکام ہو جائے تو آپ کے پاس اختیار ہوتا ہے کہ آپ بغاوت کر دیں لیکن عام روز مرہ زندگی میں آپ پر لازم آتا ہے کہ آپ کو جو بتایا جائے آپ ویسے ہی کریں۔

جان لاک اور اس کے بعد بہت سے دیگر دانشوروں نے اس سے الٹ روشن

اختیار کی ہے۔ ان کے نزدیک افراتفری کی بجائے سب سے بڑا خطرہ ریاست کی طاقت کا ناجائز استعمال ہوتا ہے۔ چنانچہ ان کا معابدہ زیادہ شفاف بھی تھا اور زیادہ مساوی بھی۔ اس نے ان قوانین فطرت سے اکتساب کیا جو خدا نے اس دنیا میں بھیجے اور جن میں زندہ رہنے، جائیداد رکھنے اور آزادیوں کے حقوق شامل ہیں۔ اس معابدے کے بامعنی ہونے کیلئے ضروری ہے کہ لوگ اس پر رضا مند ہوں لیکن اگر بعض افراد کو اس معابدے کی شرائط منظور نہ ہوں تو دنیا میں ’خالی جگہوں‘ کی کوئی کمی نہیں، وہ وہاں جاسکتے ہیں۔ لیکن اس پر رضا مند ہونا ممکن ہے کیونکہ یہ لوگوں کی املاک کیلئے بہترین تحفظ فراہم کرتا ہے۔ چونکہ لوگ فطرتاً اپچھے ہوتے ہیں اور اگر وہ خدا کی زمین پر ’امن و آشنا، خیر سگائی‘ اور باہمی تعاون سے زندگی گزارتے رہیں تو ریاست کا کار و بار آسانی سے چل سکتا ہے۔

معابدہ عمرانی کی یہ کہانیاں<sup>(36)</sup> ان آفرینشی حکایات کی طرح کی ہیں جنہیں بہت سے معاشرے اپنے ماضی و مستقبل کو معانی دینے کیلئے استعمال کرتے ہیں۔ بطور تاریخ ان کا فائدہ صرف ایک محدود حد تک ہے۔ وہ غلاموں، عورتوں اور ناداروں جیسے بہت سے نفوس کو معابدے سے باہر ہی چھوڑ دیتے ہیں۔ جیسا کہ ایڈمنڈ برک نے نشاندہی کی ہے وہ مرے ہوئے اور ان جسے افراد کو بھی خاطر میں نہیں لاتیں اور ریاست کی سرحدوں سے پار کے لوگوں سے کوئی حقوق و فرائض منسوب نہیں کرتیں۔ حالیہ دور تک بھی سیاسی تھیوری ہر معاشرے کو ایک بند اور زیادہ تر خود فلیل وجود کے طور پر ہی لیتی رہی ہے۔ لیکن ایک ازلی معابدہ عمرانی کی تعریف کی یہ کوشاںیں (اور یہ تصور کرنے کی کوششیں) کہ اگر ریاست کو پھر ایک نئے سرے سے شروع کیا جائے تو یہ کیسی لگے گی)<sup>(37)</sup> خدمت کے متعلق اور اس بارے میں سوچنے کا ایک زبردست طریقہ مہیا کرتی ہیں کہ بڑی ریاستوں اور چھوٹے لوگوں کے درمیان موجود شدید عدم توازن کو کم کس طرح کیا جائے۔

### ریاستوں اور لوگوں کا انحصار باہمی

اچھی حکومت کے تصورات اتنے مختلف زمانوں اور ثقافتوں میں مشترک کیوں رہے ہیں؟ ممکن ہے کہ وہ ہماری جینیاتی پروگرامنگ میں شامل آرکی ناٹسپ ہوں اور یا پھر ثقافتی حافظے کی طاقت انہیں اس قدر طویل زمانوں تک لے آئی ہو۔ بہت سے معاشروں نے اسی

طرح کی اخلاقی منطق تسلیم کی ہے۔ یہ تصور کہ کسی بھی اختیار کی عملداری کے ساتھ اخلاقی فرائض لازم و ملزوم ہوتے ہیں تاکہ اقتدار کے موصولی سرے پر لوگوں کے انحصار اور زد پذیری کو اہل اقتدار کی ذمہ داری سے متوازن کیا جاسکے۔ اس اصول کا اطلاق خاندانوں میں والدین، اداروں میں ناظمین، مالکان، آجرین، اور ریاست کے لیڈروں اور کار پردازوں پر کیا جا سکتا ہے۔ انحصار جس قدر زیادہ ہو گا، اس میں مضر اخلاقی ذمہ داری بھی اسی قدر زیادہ ہو گی۔

خدمت کے ان تصورات کے ہر جگہ موجود ہونے کی ایک اور وضاحت یہ ہے کہ ریاستوں کے پاس ان کے اپنی رعایا پر انحصار کی وجہ سے اپنے اقتدار کے اخلاقی مضمرات کو قبول کرنے کے علاوہ کوئی اور چارہ ہی نہیں ہوتا۔ ریاستوں کا انحصار اپنے اہلکاروں، فوجیوں اور نمائندوں کی اطاعت پر ہوتا ہے اور جب وہ تغییل کرنا بند کر دیتے ہیں تو ریاست کا اقتدار بھی اسی آن سماں ہو جاتا ہے۔ آجروں اور اجیروں کے درمیان بھی یہی نسبت ہوتی ہے۔ جیسا کہ ٹریڈ یونیوں کو باور ہوا آجروں کا داروں مدار بھی مکمل طور پر اجیروں پر ہوتا ہے۔ کبھی اس باہمی انحصار کو ان کاربینوں میں منایا جاتا تھا جن میں مناصب الٹ جاتے تھے اور آج کے دور میں بھی انتخابات کے موقع پر یہی دیکھنے میں آتا ہے جب طاقتور لیڈروں ایک مختصر عرصے کیلئے منكسر مزاج عرض پردازوں میں تبدیل ہو جاتے ہیں۔

تمام شکاریوں کا انحصار شکار پر ہوتا ہے لیکن حکومت کے معاملے میں یہ انحصار ایک زیادہ شدید شکل اختیار کر لیتا ہے۔ ہیگل نے آقا و غلام کی جدلیات کے متعلق لکھتے ہوئے اس باہمی انحصار کو بڑے شاندار طریقے سے بیان کیا ہے۔ وہ لکھتا ہے کہ یہ دنیا لوگوں کے درمیان ایک جنگ سے شروع ہوئی اور اس کا آغاز نہ صرف اشیاء کیلئے جدوجہد سے ہوا بلکہ اس وقت تشخص کیلئے بہت بڑی پیکار رونما ہوئی۔ یہ جدوجہد بہت تلخ تھی اور جب اس کا اختتام ہوا تو جیتنے والے آقا اور ہاربینوں لے غلام بن گئے۔ چنانچہ فتح کا اثر تناقض ہوتا ہے۔ چنانچہ فتح کے آقا بننے کا انعام یہ ہوتا ہے کہ اسے مزید کوئی کام نہیں کرنا پڑتا لیکن اقتدار و فراغت کے تھیات اسے پہلے سے بھی کم آزاد بنا دیتے ہیں اور چونکہ اسے کسی چیز کے خلاف جدوجہد نہیں کرنا پڑتی وقت گزرنے کے ساتھ اس کا عزم کمزور پڑتا چلا جاتا ہے۔ اس کے برعکس غلام دنیا پر اپنی محنت کے توسط سے پہلے سے بھی زیادہ بھر پور اور آزاد تشخص

حاصل کر لیتا ہے۔ وقت گزرنے کے ساتھ آقا کا اس پر انحصار بڑھ جاتا ہے جبکہ غلام کی خود آگاہی میں اضافہ ہوتا چلا جاتا ہے یہاں تک کہ ایک وقت ایسا آتا ہے جب وہ آقا کو بھی نیچے کھینچ مارتا ہے اور ایک ایسے چکر کو رکت میں لے آتا ہے جو خود کو دہراتا چلا جاتا ہے اور آخر کار ایک ایسا وقت بھی آتا ہے کہ انقلاب کے ذریعے ایک نئی ریاست وجود میں آ جاتی ہے جس میں ہر شہری کو شخص حاصل ہو جاتا ہے۔<sup>(38)</sup>

یہ مظہر ہمیں ان حکمرانوں کی تقدیر میں بھی نظر آتا ہے جو اپنے اقتدار کو برقرار رکھنے کے لئے فوجیوں پر انحصار کرتے ہیں اور پھر کیا ہوتا ہے کہ اس کی حکومت کو سہارا دینے والے یہی فوجی اسے تخت سے نیچے گرا دیتے ہیں۔ قدیم روم، بازنطین اور ازمنہ وسطی کی ریاستوں میں بارہا ایسا دیکھنے میں آیا۔ حالیہ دور پر نظر ڈالیں تو 1960ء اور 1970ء کے عشروں میں استعماریت کی راکھ سے ابھرنے والی بہت سی نئی ریاستوں کے غیر فوجی رہنماؤں کو بھی فوج کا مرہون منٹ ہونا پڑا۔ حتیٰ کہ اکثر ترقی یافتہ جمہوری ممالک بھی ان خطرات سے محفوظ نہیں ہیں۔

1950ء کے عشرے میں امریکی صد آئزن ہاور نے متنبہ کیا تھا کہ امریکہ سیاستدانوں پر بے جا حد تک زیادہ طاقت اور اشتو رسوخ کا حامل ایک فوجی و صنعتی ڈھانچہ، کھڑا کر رہا ہے۔ آئزن ہاور چونکہ خود بھی ایک سابق جرنیل تھا، ہم اس کے اس تبصرے کی اہمیت سے انکار نہیں کر سکتے۔

اس خطرناک انحصار کو کم کرنے کیلئے بہت سے حریبے استعمال کیے جاتے رہے ہیں۔ ریاستیں فوج پر روپے پیے، وقار اور اعزازات بھی پچھا درکرتی رہی ہیں اور اس پر آئینی حدود و قیود بھی عائد کرتی رہی ہیں۔ بازنطینی شہنشاہ اپنے محلات کیلئے غیر ملکی باڈی گارڈوں کی خدمات حاصل کرتے تھے جن کا مکمل انحصار ان پر ہوتا تھا اور بہت سے سیاسی رہنماؤں ایسے مشیروں کی معیت میں خود کو محفوظ محسوس کرتے ہیں جن کا کیریئر مکمل طور پر ان کی سرپرستی کا مرہون منٹ ہوتا ہے۔ بعض رہنماؤں نے اپنے ہراول دستوں کو اس لیے تباہ کر دیا کہ وہ کسی قسم کے خطرے سے ایک قدم آگے رہیں۔ ابن سعود جس نے 1920ء کے عشرے سے لے کر 1953ء تک حکومت نے اخوان المسلمین کے ان جانبازوں کا بیڑہ غرق کرنے میں کوئی کسر نہیں چھوڑی تھی جنہوں نے اس کی مملکت تحد کرنے میں اس کی اتنی مدد کی تھی۔ ایک

دفعہ مطلب نکل جانے پر ہٹلر نے لمبی چھریوں کی رات، (ایس اے) کی پوری قیادت کو موت کے گھاٹ اتروا دیا تھا۔ یہ وہی لوگ تھے جنہوں نے کبھی ہٹلر کو اقتدار میں لانے کیلئے اس کے ساتھ اتنا تعاوون کیا تھا۔

کوئی شخص جتنی زیادہ اراضی، ہتھیار، سپاہی یا شہر جمع کرتا ہے، اسے اپنی املاک کے انتظام اور نگرانی کیلئے اتنے ہی زیادہ افراد کا دست نگر ہونا پڑتا ہے۔ ایک بڑا شہنشاہ ممکن ہے دیکھنے میں قادر مطلق دکھائی پڑتا ہو گا، اس کی سلطنت جس قدر وسعت اختیار کرتی تھی وہ ان لوگوں اور اداروں کا اسی قدر زیادہ محتاج ہوتا چلا جاتا تھا جو کہ بظاہر اس کے زیر فرمان ہوتے تھے۔ وہ اس مقاجی کو کسی خاص محلے یا شعبے کا عہدہ سنپھال کر قبول کر سکتا تھا لیکن اس میں تعجب نہ ہونا چاہیے کہ بہت سے حکمرانوں نے اپنے اوپر لگے جگڑ بندوں سے تنگ آکر یقینی کا اظہار بھی کیا۔

مزے کی بات ہے کہ زیادہ طاقت و اقتدار سے انسان زیادہ کمزور اور خطرے کا شکار بھی ہو جاتا ہے۔ اس سلسلے میں ہم دوسرا صدی قبل مسح کے تمدن چین کے پہلے شہنشاہ چن شی ہوا آنگ کی مثال پیش کر سکتے ہیں۔ جب اس نے اپنی غیر معمولی حکمت اور عیاری سے اپنے تمام دشمنوں کو زیر کر لیا تو اس کے دل میں اپنے قاتلوں کا خوف اس قدر گھر کر گیا کہ وہ اپنے محل میں گھس کر بیٹھ گیا تھا اور وہ کبھی ایک کمرے میں دوبارہ سوتا تھا۔ سفر بھی وہ ہمیشہ چھپ کر یا بھیس بدلت کرتا تھا۔ یہاں تک کہ اس کے انتقال تک اس کے تمام اختیارات اس کے وزیروں اور زخنوں کو منتقل ہو چکے تھے اور وہ بس چھپ چھپا کر اپنے مفتوحہ صوبوں کے گرد اگر و سفر کرتا رہتا تھا۔ شہنشاہ بس وہ نام کا ہی رہ گیا تھا۔

### خوشی اور ضروریات کی یکسانیت

اخلاقی منطق اور حکمرانوں اور حکوموں کا باہمی انحصار اس امر کی وضاحت میں مدد کرتا ہے کہ اچھی حکومت کے تصورات اتنے زمانوں اور اتنے خطوں میں یکساں کیوں رہے ہیں لیکن ایک دیگر وضاحت اس امر کی یہ ہے کہ انسانی گروہوں کی ضروریات میں مقابلگا بہت کم تغیر واقع ہوا ہے۔ پہلے کی نسبت زیادہ عمر، زیادہ دولت اور زیادہ آزادی کے باوجود اس میں

نسبتاً کم تبدلی پیدا ہوئی ہے کہ لوگ زندگی کیسے بسر کرنا چاہتے ہیں (ہم گوتم بدھ، عیسیٰ، کفیوشاں اور لاوڑے کے بشمول دو ہزار سال قبل کے خلفاء اور پیغمبروں کے تصورات سے آگے نہیں بڑھ پائے ہیں اور نہ ہی یہ تصورات متروک ہوئے ہیں)

ایک مرتبہ فلسفی دان رابرٹ نوزک نے یہ سوال اٹھایا تھا کہ میریلن منرو، البرٹ آئن شائن، لڑوگ و مکنٹھائیں اور لوئی آرمٹر است انگ جیسے مختلف افراد پر مشتمل نوع انسانی کیلئے ایک ہی طرح کی اچھی زندگی بھلا کیسے ٹھیک ہو سکتی ہے۔ اس کا کہنا تھا کہ اچھی زندگی کا کوئی ایک واحد تصویر اور یقیناً اگر وہ ریاست کی طرف سے مسلط کیا جائے، لازماً جا بارہ ہو گا۔ بہترین چیز جس کی ہم امید کر سکتے ہیں وہ ایک ایسا معاشرہ ہے کہ جس میں ہر شخص کو ہر ممکن آزادی فراہم کی جائے کہ وہ اپنے لیے اچھی زندگی کی تعریف خود کر سکے۔ چنانچہ ریاست کا کردار یہ ہونا چاہیے کہ وہ اس اصول کو ہر ممکن حد تک پھیلائے۔ ایک تو اس نظام کی صفائح دے کر جو کہ انتخاب کو ممکن بناتا ہے اور دوسرا لوگوں کیلئے ان قانونی اور دینگیں ذرائع کو جگہ دے کر کہ جن سے وہ اپنی زندگیوں کی صورت گری کر سکیں۔ جیسیکی تھتم اپنے نظریہ افادیت کی وضاحت کے وقت کم و بیش ایسے ہی نتیجے پر پہنچا تھا۔ زراعت، صنعت اور تجارت حکومتوں سے جو فرماش کرتے ہیں وہ اسی قدر معمولی اور معقول ہے جو کہ دیوبانی کلیں نے سکندر اعظم کو کی تھی کہ ”بھی بس دھوپ نہ روکو، دھوپ آنے دو مجھ تک“۔ ہمیں کسی مہربانی کی ضرورت نہیں ہے۔ ہمیں صرف ایک محفوظ اور فراخ راستہ درکار ہے۔ بعد میں یہ تصویر جدید برل ازم کی تعریف کی حیثیت اختیار کر گیا۔

یہ تصویر کہ انسانی ضروریات لا انتہا طور پر مختلف ہیں اور کسی تہذیب کی ترقی کی نشانی بیہے کہ لوگ اپنی زندگیوں کی صورت گری میں کہاں تک آزاد ہیں بلاشبہ ایک بہت زبردست تصور ہے خصوصاً اگر ریاستوں میں ماضی میں نظر آنے والے جر کے رجحان کو پیش نظر رکھا جائے۔ لیکن یہ اس بات کی وضاحت نہیں کرتا کہ ریاستیں اس طرح کی شکل کیوں اختیار کر لیتی ہیں اور آزاد لوگ فی الواقع اپنی ریاستوں سے کیا چاہتے ہیں۔ انفرادیت پسند کا اصول روزمرہ زندگی کی ناہمواریوں کے حوالے سے ایک بہت ہی نازک مسئلہ ہے۔ جس میں لوگوں کی پسند ناپسند آپس میں بہت زیادہ مربوط ہوتی ہے۔ سفر یا پیسہ ادھار لینے کی آزادی جیسی بہت سی آزادیاں ضوابط نافذ کرنے کی پاسی قابلیت پر بہت زیادہ منحصر ہوتی ہیں۔

ہماری روزمرہ کی خوشحالی کا دارو مدار ہمارے اس اعتماد پر ہوتا ہے کہ جرامم اور وباؤں جیسے خطرات سے اجتماعی طور پر نمٹ لیا جائے گا کیونکہ ایسے قابل بھروسہ طریقے کم ہی ہیں کہ لوگ ان سے انفرادی حیثیت میں نمٹ سکیں۔ ہماری روزمرہ آزادی کا بیشتر دارو مدار اس بات پر ہوتا ہے کہ ریاستوں نے دوسرے لوگوں کو معاشرتی آداب کس خوش اسلوبی سے سکھائے ہیں اور انہیں کس حد تک قانون کا فرمانبردار، متحمل اور تعلیم یافتہ بنایا ہے۔ اور اگر یہ بات ٹھیک ہے کہ لوگوں کو اپنی زندگیوں کے انتخاب اور ان پر اثر انداز ہونے والے فیصلوں میں شامل ہونے کی آزادی ہوئی چاہیے تو پھر اس کا مطلب یہ ہوا کہ مجائز خود فیل ایٹھوں کی طرح رہنے کے لوگوں کو ایک دوسرے کی پسند ناپسند پر کچھ نہ کچھ اثر ضرور ہو گا۔<sup>(40)</sup>

مختلف زمانوں میں حکومت کی ذمہ داریوں کے متعلق سوچ کی یکسانیت ایک سیدھی سادھی حقیقت کی عکاس ہے جو رابرٹ نوزک کی فکر سے بہت مختلف سمت کی طرف اشارہ کرتی ہے۔ لوگوں کی خوراک، پانی، مکان اور تحفظ کی بنیادی مادی ضروریات عالمگیر ہیں (جودنیا کی بیشتر آبادی کو میرہیں) جب لوگوں کو ریاست سے مطالبے کا اختیار دیا جاتا ہے تو وہ یہ چیزیں سب سے پہلے مانگتے ہیں۔ حتیٰ کہ جب بنیادی حیاتیاتی ضروریات پوری ہو جائیں تو بہت مختلف زمانوں اور بہت مختلف خطوں میں اچھی زندگی کے تناظر میں بہت کم فرق دیکھنے کو آتا ہے۔ شفافتوں سے پیدا ہونے والے معانی کی کوئی حد نہیں اور اکثر وہ منتشر دکھائی دیتے ہیں۔ ہمیں تاریخ، بشریات اور فلسفیات سے جو بھی پڑتے چلتا ہے وہ یہ ثابت کرتا ہے کہ اگرچہ انسانی امگنوں میں بہت تنوع پایا جاتا ہے، یہ تنوع نہ تولا متناہی ہے اور نہ ہی بے سرو پا۔ لوگ کیا چاہتے ہیں اور کون سی چیزیں انھیں خوشی دیتی ہیں، ان میں بڑے یہ کیاں خطوط دکھائی دیتے ہیں اور یہ ریاست کی تحفظ و بہبود کی ذمہ داریوں سے بہت زیادہ مطابقت رکھتے ہیں۔

ان عوامل کی اب معاشرتی سائنس نے خوشحالی کے بین الاقوامی اور بین الزمانی تجزیات کی مدد سے بڑی اچھی طرح تصدیق کر دی ہے۔ ان تجزیات کیلئے دیگر چیزوں کے علاوہ ان سرووں کو بنیاد بنا�ا جاتا ہے جن میں لوگوں سے پوچھا جاتا ہے کہ وہ اپنی زندگی سے کس حد تک مطمئن ہیں۔<sup>(42)</sup> یہ اعداد و شمار ان گنجی حاجات و ضروریات کی نشاندہی کرتے ہیں جنہوں نے بہت مختلف قسم کے معاشروں میں بننے والے کروڑوں افراد کے

روپوں کی صورت گری کی ہے۔ میں پہلے ہی کچھ بندادی ترین ضروریات کا ذکر کر چکا ہوں جو کہ ان ذراائع کی صورت گری کرتی ہیں جنہیں ریاستیں اپنا جواز بناتی رہی ہیں۔ میری مراد مادی اشیاء، صحت، تحفظ اور مساعد ماحول کی ضروریات ہیں۔

بعض دیگر ضروریات عالمگیر نہیں لیکن ہم انہیں تقریباً عالمگیر کہہ سکتے ہیں۔ ان کا ریاست کی ذمہ داریوں سے اتنا براہ است تعلق نہیں لیکن وہ بھی اس چیز کی وضاحت میں مدد دیتی ہیں کہ خدمت کے تصورات اس قدر یکساں کیوں ہیں۔ ان میں سے ایک ضرورت کنہے کی ہے۔ اگر ہم پوری تاریخ انسانی پر نگاہ دوڑائیں تو ہمیں محسوس ہوتا ہے کہ لوگوں کی اکثریت کتبوں میں رہنے کو ترجیح دیتی رہی ہے۔ ان کے خط و خال میں بہت زیادہ فرق رہا ہے ہم دیکھتے ہیں کہ خاندان بعض اوقات بہت بڑا ہو جاتا ہے اور بعض دفعہ بہت چھوٹا۔

بعض اوقات خاندان ایک ساتھ مل کر رہنے والی تین یا اس سے بھی زیادہ لپتوں پر مشتمل دکھائی دیتا ہے اور بعض اوقات ایسے خاندان مشاہدے میں آتے ہیں جن کا سربراہ متعدد بیوپوں کے ساتھ رہ رہا ہوتا ہے اور بعض اوقات عورت خاندان کی سربراہ بن جاتی ہے جو متعدد شوہروں اور ان سے ہونیوالے بچوں کی معیت میں زندگی گزارتی ہے۔ تاہم خاندانی اکائی بہت مختلف قسم کی (کسی بھی دوسرے ادارے کی نسبت بہت زیادہ) جذباتی قوت اور سہارے فراہم کرتی رہی ہے۔<sup>(43)</sup> ایک اور ضرورت گروہ کی ہے۔ لوگوں کو عزیز و اقارب کے ساتھ مل کر ایک معاشرہ بنانا کر رہنے کی ضرورت ہوتی ہے۔ معاشرتی روابط ہماری صحت، صدمات برداشت کرنے کی صلاحیت اور ہمارے تشخص کو تقویت بخشتے ہیں۔ اکثر افراد کو علیحدگی و تنہائی بہت زیادہ نقصان پہنچاتی ہے۔ یہی وجہ ہے کہ لوگ گاؤں، قبے اور شہر میں اس قدر کشش محسوس کرتے ہیں۔ معاشرہ انسان کو تشخص، معنی اور موقع فراہم کرتا ہے۔ بعض اوقات معاشرہ بھی جبر کرتا ہے لیکن یہ وہ نظم و نسق بھی مہیا کرتا ہے جو ہمیں اپنے پھلنے پھولنے کیلئے درکار ہوتا ہے۔<sup>(44)</sup>

روحانی ضروریات بھی مختلف ثقافتوں اور زمانوں میں تقریباً عالمگیر حیثیت کی حامل رہی ہیں اور یہ بات زندگی کی روحانی جہت اور خاندانی و گروہی بندھنوں کے درمیان تاؤ پر بھی صادق آتی ہے۔ بہت سے پیغمبروں نے اپنی نبوت کا آغاز عزیز و اقارب کو مسترد کر کے کیا۔ لیکن ماورائیت اور تعلق کی روحانی تفہیم اور کائنات کے سامنے تھیر ہمیں ان

گر جوں، مندروں اور مساجد میں ہو یہا نظر آتا ہے جو ہر معاشرے کے قلب میں موجود پائے جاتے ہیں۔ یہ روز مرہ زندگی کی پرائینگ کے پیچھے کار فرما بنیادی صداقتیں کی علامات ہیں (جیسے کہ قرون وسطیٰ کے عظیم مسیحی متصرف ایکہارت فرماتے ہیں خدا روح میں کوئی چیز جمع کر کے نہیں ملتا بلکہ وہ تہائی کے عمل سے ہاتھ آتا ہے)، اور کسی مذہب سے وابستگی اور تسلیم کے درمیان بھی بہت گہری مطابقت پائی جاتی ہے۔<sup>(45)</sup>

آخر میں خود اختیاری اور خود انتظامی کی یکساں ضرورت یعنی ہم پر تسلط جمانے والی خارجی قوتون کے خاتمے کی ضرورت کے شواہد بھی ملتے ہیں۔ یہ کوئی جدید اختراع نہیں ہے بلکہ لکتا ہے کہ یہ ہمارے خمیر کا حصہ ہے۔ اس بات کے بڑے قوی شواہد موجود ہیں کہ کسی مراتبی مخطوط کے پیندے پر زندگی گزارنے والے افراد کو اوپر والوں کی نسبت زیادہ دباؤ برداشت کرنا پڑتا ہے جس سے ان کے حیاتیاتی امکانات بھی کم ہو جاتے ہیں۔<sup>(46)</sup> ہمارے ہاتھ میں زیادہ کنٹرول ہونے کی صورت میں ہم خود کو زیادہ جانب ارجمند کرتے ہیں۔ اس کا مطلب یہ نہیں کہ ہر کوئی اپنے لئے نئی شناخت ایجاد کرنا چاہتا ہے اور ایک بے حد آزادی کی دنیا میں اپنی زندگی سے ایک فن پارے کے طور پر برداشت کرنا چاہتا ہے۔ خود اختیاری کو منفی الفاظ میں زیادہ بہتر طریقے سے سمجھا جا سکتا ہے۔ ہم اصل میں دوسروں کی دھونس اور چودھراہٹ سے بچنا چاہتے ہیں۔ پوری انسانی تاریخ پر چھلی جبر و استبداد کے خلاف بغاوتون کی بہتان، اور تائیوان، بھارت، ترکی اور میکسیکو جیسی مختلف شاقوتوں میں موجود جمہوریت اس بات کی تصدیق کرتی ہے کہ خود اختیاری کی بھوک صرف لبرل مغربی دنیا سے ہی خاص نہیں۔

سوئز اصول دان برنو فرے<sup>(47)</sup> اور اس کے رفقاء کی تحقیقات سے پتہ چلتا ہے کہ خود انتظامی ہمارے لئے ایک اچھی چیز ہے۔ زیادہ براہ راست فرم کی جمہوریت لوگوں کی خوشی میں اضافہ کرتی ہے۔ اس کی ایک وجہ تو یہ ہے کہ خود شرکت اور شمولیت کا فعل بہت قابل قدر ہے اور دوسری وجہ یہ ہے کہ جمہوری معاشروں میں حکومتوں کے منصوبوں اور عوام کی امگلوں میں مطابقت کے امکانات زیادہ ہوتے ہیں۔ یہی بات دفاتر، کارخانوں اور اداروں پر صادق آتی ہے جہاں تسلیم، طمائیت اور کنٹرول کے درمیان بہت گہرا تعلق پایا جاتا ہے۔ مارکس کہتا ہے کہ صنعتی معاشرے کا مسئلہ حد سے زیادہ کام نہیں بلکہ حد سے زیادہ

ایسا کام ہے جسے دوسرے کنٹرول کرتے ہیں۔ سچ پچھیں تو آزادانہ اور تسلیم دہ کام وہ ہوتا ہے۔ جو کام ہی کی خاطر سراجام دیا جائے اور جس کے پیچھے کوئی 'خارجی دباؤ' کار فرمانہ ہوں۔

### انسانی ضروریات اور ریاست کا کردار

یہ امر کہ زمانی و مکانی اعتبار سے انسانی ضروریات میں بہت یکسانیت پائی جاتی ہے از خود ریاست کے کسی کردار کا جواز مہیا نہیں کرتا لیکن انسانی ضروریات کی یکسانیت اس صورت کی بہت زیادہ وضاحت ضرور کرتی ہیں جو ریاستوں نے اختیار کر لی ہے۔ اس کے ساتھ یہ امر بھی اس وضاحت میں معاونت کرتا ہے کہ ریاستوں میں لوگوں کو اچھی زندگی گزارنے میں مدد دینے کی بہت زیادہ اہلیت پیدا ہو گئی ہے۔ کچھ ضروریات بہت براہ راست طور پر ریاستوں پر محصر ہوتی ہیں مثلاً تحفظ کا دار و مدار پولیس کے اداروں اور قواعد و ضوابط پر، صحت کا دار و مدار سرکاری طور پر فراہم کردہ صاف پانی اور معالجین پر، خوشحالی کا دار و مدار داشتمانہ مالی پالیسیوں پر اور موافق ماحول کا دار و مدار سرکاری توجہ اور آلودگی کے خلاف سرکاری طور پر وضع کردہ قوانین پر ہوتا ہے۔

ریاستیں انتہائی قریبی تعلقات پر بھی اثر انداز ہو سکتی ہیں مثلاً شہابی کو ریا اجتماعی شادیوں کا اہتمام کرتا رہا، ریاست پوٹانے کیشائز دو اجتیہدی اور کئی یورپی ممالک نے اب ہم جنس شادیوں کو جائز قرار دے رکھا ہے۔ دیگر ممالک میں حکومت کی طرف سے دی جانیوالی مراعات اور محصولیاتی نظام تعلقات پر اثر انداز ہوتے ہیں اور فن لینڈ اور ڈنمارک جیسے بعض ملکوں میں سرکاری پالیسیوں کے نتیجے میں شادیوں اور پیدائش کی شرح میں نمایاں کی رونما ہو رہی ہے۔

با الواسط طور پر حکومتیں فرصت، فراغت، باغبانی اور کلبوں کی رکنیت جیسے مشاغل پر بھی کسی نہ کسی حد تک اثر انداز ہو سکتی ہیں جو خوشی و سرگرمی کے حصول کیلئے لازم و ملزم ہیں۔ معاشروں کی قوت پر پلانگ، پالیسیاں، سڑکوں کا محل و قوع اور مدارس کی تنظیم جیسے عوامل بہت زیادہ اثرات مرتب کر سکتے ہیں۔ حکومتیں یہ تو نہیں کر سکتیں کہ لوگوں کو کسی خاص معبدو یا دیوتا

پر ایمان لانے کیلئے مجبور کریں تاہم وہ مذاہب کی پیروی یا پر چار کی اجازت اور مالی مراعات اور تعظیم دے کر روحانی زندگی کو فروغ ضرور دے سکتی ہیں۔ حکومتیں لوگوں کے احساس خود انتظامی کی براہ راست صورت گری تو نہیں کر سکتیں لیکن اس پر دستایر اور ان سے فروغ پانے والی آزادی و رواداری کے ذریعے اثرات مرتب کیے جاسکتے ہیں۔

ان تمام شعبوں میں ریاستوں اور معاشروں کے درمیان طاقت اور ذمہ داری کے توازن پر مستقل بحث جاری رہتی ہے مثلاً ازمنہ و سطی میں روحوں کی غنہداشت کی تھوک چرچ کی اجتماعی ذمہ داری خیال کی جاتی تھی لیکن یہ برطانیہ جیسے معاشروں میں ایک نجی معاملہ زیادہ تصور کیا جاتا ہے جہاں مذہبی وابستگی اب بہت کمزور ہوتی جا رہی ہے۔ جسموں کی غنہداشت پہلے ایک نجی مسئلہ ہوتا تھا لیکن اب اسے عام طور پر سرکاری ذمہ داری سمجھا جاتا ہے۔ خاندان پہلے کلینٹ نجی سمجھے جاتے تھے لیکن اب یہ روز افزوں سرکاری عملداری میں آتے چلے جا رہے ہیں۔ اب سرکار بچوں کے تحفظ کیلئے بھی کام کرتی ہے اور خانگی تشدد کی تادیب کیلئے بھی اور والدین کیلئے اس تربیت کا بندوبست کرتی ہے کہ وہ اپنے بچوں کی دیکھ بھال کیسے کریں۔ ٹی وی کی وساطت سے خاندان اب خود کو خوشی خوشی عوام کے سامنے بھی لانے لگے ہیں اور ایسے طریقوں سے کہ جنہیں اگر ماخی کی نسلیں دیکھتیں تو بہت بیہودہ خیال کرتیں۔

اکثر سیاسی لیڈر ان بنیادی اور ہمہ وقت موجود ضروریات کو تقریباً وجدانی طور پر سمجھتے ہیں تاہم بیسویں صدی میں ایک بہت عجیب شے دیکھنے میں آئی۔ وہ اس دور کے دو بڑے نظریوں یعنی کیونزم اور پر ومارکیٹ نیولبرل ازم کا خوشحالی کے ان صورت گروں سے غافلانہ انعامض تھا۔ مارکس ازم اور لینن ازم ارادی طور پر خاندان اور روحانیت کے خلاف تھا اور ماحولیات کے معاملے میں کچھ اور نہیں تو غافل ضرور تھا۔ مارکس کا خواب ایک ایسا مستقبل تھا کہ جس میں صبح کے وقت شکار کر سکوں، سہ پہر کو مچھلیاں پکڑ سکوں، شام کو مویشی پالوں اور شام کے کھانے کے بعد تقید کر سکوں اور وہ عین اسی طرح کہ جیسے میرے پاس ایک ذہن ہے یعنی بغیر شکاری، چھپیراء، گولا یا تقید نگار بنے۔<sup>(48)</sup> لیکن اس کے باوجود مارکس ازم اور لینن ازم کے پیروکاروں نے بعض معاشروں میں نہ صرف خاندان، کمیونٹی اور ماحول بلکہ مذہب اور مادی اشیاء کی فراہمی کو بھی ناپید کرنے کی کوشش کی۔

لبرل ازم اکثر و پیشتر برادری، دیوتا اور خاندان کے متروک بندھوں کو شک کی نظر سے دیکھتا ہے اور سرمایہ داریت پر دوسو سال سے اس کے روحانی کھوکھے پن اور اس کے خاندان اور کیوٹی سے وقت اور تو انائی نچوڑ کر کام اور تجارتی سرگرمی میں ڈالنے کے رجحان کی وجہ سے تقید کی جاتی رہی ہے۔ 1980ء اور 1990ء کے عشرے کے نیو لبرل ازم کے مادی خوشحالی پر مکمل زور نے بطور ایک سیاسی پراجیکٹ کے اثر و رسوخ میں کمی کی اور تھیج پسندوں اور ریگن پسندوں کیلئے ضروری کر دیا کہ وہ اسے خاندان، قوم اور مذہب سے متعلق ایک معاشرتی طور پر قدامت پسندانہ موقف سے (اکثر وقت کے ساتھ) وابستہ کریں۔

دونوں نظریوں نے اچھی نندگی کے خواب دکھائے لیکن ایک بنیادی فریب کے ذریعے۔ کمیوزم نے آزادی اور امکان کو عملی جامہ پہنانے کا وعدہ کیا لیکن پھر یہ فرمایا کہ واقع طور پر انہیں معطل کر دیا جائے۔ اس کے بعد منڈی کی معیشت جیسا کہ ایڈم سمٹھ قوموں کی دولت میں بڑی وضاحت سے کہتا ہے، ہمیشہ ایک ایسے خفیہ ہاتھ کی پرفیب نوعیت پر مبنی رہی ہے جو خوشحالی پیدا کرنے کیلئے عجیب و غریب کارنا سے سرانجام دے سکتا ہے لیکن یہ لوگوں کو ایسی بیکار اشیاء حاصل کرنے کیلئے محنت کرنے پر بھی ابھارتا ہے جو اسے خوشی نہیں دے سکتیں۔ خدمت کے چمن میں ان دونوں فریقوں کے پاس کہنے کو کوئی زیادہ مواد نہیں تھا۔ اس کے باوجود ان کی عقلی تو انکیاں اہداف کی بجائے ذرا لمح (حقوق اور ملکیت، منڈیاں اور آئینی عمل) کے متعلق پر جوش بحث مباحثوں پر لگی رہیں۔

#### خاندان بطور استعارہ

میں نے ریاست کے فرائض کے اخلاقی ڈھانچے کو بیان کیا ہے اور یہ کہا ہے کہ یہ ان عالم گیر ضروریات پر استوار ہوتا ہے جو ریاست کی ابتداء سے بھی قبل موجود تھیں۔ اب میں ان فرائض کا ایک اس سے بھی زیادہ بنیادی مأخذ بیان کرنا چاہوں گا۔ ریاستیں جو دعوے کرتی ہیں وہ زیادہ تر خاندان سے متعلقہ تصورات سے ماخوذ ہوتے ہیں۔ چونکہ خاندان زیادہ مساوی، کشادہ اور جمہوری ہو گئے ہیں اس لیے اس کا جو مفہوم بنتا ہے وہ تبدیل ہو چکا ہے۔ لیکن ہمارے بنیادی استعارے اور ذاتی ڈھانچے تحفظ، سہارے اور نگہداشت کے والدینی منصب سے آتے ہیں اور ہم جس سب سے بنیادی ذمہ داری کا تقاضہ لیڈروں سے

کرتے ہیں وہ یہ ہے کہ وہ نگہداشت کا فریضہ انجام دیں۔

سطحی درجے پر یہ آسانی سے نظر آ جاتا ہے کیونکہ ریاستیں ہمیشہ سے ہی خاندانی زندگی کی زبان سے استفادہ کرتی چلی آئی ہیں۔ ریاستوں کی بنیاد قوم کے بابے رکھتے ہیں، محبت وطن افراد وطن پر یقین رکھتے ہیں، شہری برادری تشكیل دیتے ہیں، حکمران چاچا جو (شلن) بھی ہو سکتا ہے اور بڑا بھائی بھی، چاچوں سام قوم کے بیٹوں اور بیٹیوں کو جنگ پر بھیجتا ہے جبکہ بے رشیا اور بے بھارت اپنے لوگوں کے ساتھ دکھ جھیلتی ہے اور ان کو پالتی پوتی ہے۔ قدیم چین کو 'کوچیا' یعنی ایک خاندانی ریاست تصور کیا جاتا تھا۔

لیکن یہ بندھن اس سے گہرے ہیں۔ خاندانی تعلقات بہت سے ما بعد الطبیعتی تصورات کے ازلي اور لاشعوری مآخذ ہیں مثلاً یہ کہ میں کون ہوں، میرا تعلق کس جگہ سے ہے، مجھے کیسا طرز عمل اختیار کرنا چاہیے اور مجھے کس کی اطاعت کرنی چاہیے؟ حتیٰ کہ ترقی یافتہ معاشروں میں اب بھی بچے اخلاقیات کے متعلق پیشتر چیزیں خاندان میں ہی سیکھتے ہیں مثلاً مجھے دوسروں کے ساتھ ساجھ کس طرح کرنی ہے، منصفانہ تقسیم کیسی ہوتی ہے، اقتدار کس کے پاس ہے، حقوق کس کے پاس ہیں وغیرہ۔ کسی معاشرے کے حکومت کے ساتھ تعلق کے اشارے، کبھی ظاہر تو کبھی پوشیدہ، اس نصاب میں ملتے ہیں جو خاندان میں سکھایا جاتا ہے اور بچپن میں ماں کے دودھ کے ساتھ ایک ایسے ادارے میں پیا جاتا ہے جو ریاست کی طرح کمزوروں کی حفاظت کرتا ہے اور ان کی طاقتوروں کے آگے اطاعت کو رسی شکل دیتا ہے۔ اگر ہم خاندانی اصناف (جائٹ فیملی، نیوکلیسر فیملی، مساویانہ خاندان یا حاکمانہ خاندان) اور اس طرح حکومت کی اقسام کی محدود تعداد پر نظر ڈالیں تو خاندانوں اور ریاستوں کے درمیان یہ روابط اس سے بھی زیادہ اجاگر ہو جاتے ہیں۔ عمانوئیل ٹاؤ<sup>(49)</sup> کی تحقیق کے مطابق کمیونزم سب سے زیادہ ان علاقوں میں بچی جہاں مساویانہ خاندانی اصناف کا غلبہ تھا اور قوم پرستی ان خطوں میں پروان چڑھی جہاں حاکمانہ خاندان کا رواج تھا۔ انگلستان کی انفرادیتی منڈی کی معیشت اور اس کی مصر جمہوری ثقافت نے ان خاندانی ڈھانچوں کو راغب کیا جن میں بچے (اگرچہ جن کا باپ اب بھی غالب تھا) کسی حد تک زیادہ خود مختار تھے لیکن برابر نہ تھے۔ جو میں خاندان بچوں کی باپ کی رضا کے آگے اطاعت پر مبنی روایتی حاکمانہ خاندان تھے جو

مساوات سے بے نیاز تھے۔ روئی خاندان برابری اور تنظیم، بھائیوں کے درمیان مساوات اور باپ کی فرمانبرداری کا مرکب ہے۔ چین اور روس کے قرأتی ڈھانچوں کے درمیان ممالکتیں نظر آتی ہیں ..... اخوت کا شدید احساس، یکجان ہونے کی فراواں گنجائش اور یہ ماننے سے انکار کہ انسان بنیادی طور پر مختلف ہوتے ہیں۔ اس کے برعکس حاکمانہ خاندانی ڈھانچوں اور بچوں کے درمیان عدم مساوات والے آئر لینڈ، پیکنیم اور جاپان جیسے خطوں میں لوگوں کے ان جگہوں میں امتیازات دیکھنے کے امکانات زیادہ ہوتے ہیں کہ جہاں وہ موجود ہی نہیں ہوتے۔<sup>(50)</sup>

ان خاندانی آدرسوں کو کسی نہ کسی حد تک سمجھے بغیر کہ جو ریاستوں کے ذہن میں ہوتے ہیں ریاستوں کے تصور کو نہیں سمجھا جاسکتا۔ درحقیقت یہ مختلف روایتیں خاندان کے ان غالب تصورات کی صورت اختیار کر گئی ہیں جو کہ مغربی دنیا کے بیشتر سیاسی منظرنا میں صورت گری کرتے ہیں۔ جارج لیکوف بتاتا ہے کہ ریاستوں اور سیاستدانوں کی کسی قدر زیادہ اخلاقیات کو صرف مثالی خاندانی اصناف کی روشنی میں ہی سمجھا جاسکتا ہے۔ یہ اصل خاندانوں سے مطابقت نہیں رکھتیں اور نہ ہی پروش کے طریقوں اور ان نظریوں کے درمیان کہ جنہیں بچے اپناتے ہیں، کے درمیان کسی نسبت کا کوئی واضح ثبوت ملتا ہے۔ لیکن وہ ان سیاسی نظریات کی داخلی سریش فراہم کرتے ہیں جو لوگ اختیار کرتے ہیں اور جن کی پھر ریاستیں تجھیم کرنے کی کوشش کرتی ہیں اور وہ وہ استعاراتی ڈھانچہ مہیا کرتے ہیں جس کے ذریعے ملکی سیاست کے بنیادی رنگ تشكیل دیے جاتے ہیں۔

قدامت پسندانہ سیاست ان بہت سی مختلف روایات سے ماخوذ ہے جو بالترتیب خلقاً بدسرشت انسانی کو گام دینے کیلئے کسی مضبوط نظام یا ایسی چھوٹی حکومت کی کہ جس میں لوگ بغیر کسی مداخلت کے اپنی زندگیاں بس کر سکیں یا ایسی منڈیوں کی کہ جس میں لوگ آزادانہ تجارت کر سکیں اور یا ایسی اقوام کی کہ جو شخص اور تعلق کی تجھیم کر سکیں کی حمایت کرتی رہی ہیں۔ یہ سب چیزیں اکٹھی ہو کر نیوکلیسٹر خاندانوں کے اس سخت گیر باپ کے داخلی سانچے میں سمجھاتی ہیں کہ جو دیکھ بھال کی ذمہ دار ماں کے شانہ بشانہ خاندان کی حفاظت کی ذمہ داری لیتا ہے اور اصول بناتا اور ان کا نفاذ عمل میں لاتا ہے۔ بچے تعظیم اور فرمانبرداری کے

ذریعے خود تنظیمی، خود انحصاری اور دنیا کے بارے میں وہ بنیادی صداقتیں سمجھتے ہیں کہ جو وقت گزرنے کے ساتھ انہیں خود مختار بننے کے قابل ہناتی ہیں۔ پھر مقابلہ، محنت اور ضبط نفس کے شعار کے حامل افراد کو جزا دیتا ہے جن کی ذاتی مفاد کی جستجو سب کو فائدہ پہنچاتی ہے اور یہ مسابقت ہی ہے کہ جس کے ذریعے ہم یہ سمجھتے ہیں کہ کس کا روایہ اخلاقی رہا ہے اور خود تنظیمی کا گر کس کو آتا ہے۔ اس ناظر سے کسی غلط حرکت کی سزا بھی ملنی چاہیے اور صرف سزاوں کے خوفناک اثرات کی وجہ سے نہیں، درحقیقت اگر کوئی حاکم ایسا نہیں کرتا تو اس کیلئے یہ ایک غیر اخلاقی بات ہوگی۔ بچوں کے بلوغت تک پہنچنے تک ان کے کردار تکمیل پا چکے ہوتے ہیں اور اب اس چیز کا امکان باقی نہیں رہتا کہ ان میں اصلاح کی جاسکے۔ لیکن ازان بعد تحریصات اور سزاوں کا ایک مناسب آمیزہ تقریباً کچھ بھی حاصل کر سکتا ہے۔ اقدار اور حاکیت ایک مخروطی شکل کی ترتیب نزوی میں یعنی اوپر سے نیچے کی طرف چلتی ہے یعنی خدا سے لیدروں کے ذریعے بڑوں تک پھر بچوں تک اور بالآخر فطرت تک۔ اس مراتبی مخروط کے ہر طبق پر نیچے والوں کی کچھ ذمہ داریاں ہوتی ہیں۔ عین اسی طرح کہ جیسے والدین پر نیچے کی ذمہ داریاں ہوتی ہیں۔ اس اخلاقیات کا مرکزی استعارہ اخلاقی مضبوطی ہے یعنی راستی کے راستے پر رہنا، شرکی قوتوں کے آگے ڈٹے رہنا اور خود میں کڑا پن پیدا کرنا۔

ترقی پسندیاں نے بھی ایسی ہی مختلف امواج کے مجموعے سے استفادہ کیا ہے، ان دلائل سے کہ انسانی فطرت سلیمانیہ کو بندشوں سے آزاد کرنے کی ضرورت ہوتی ہے، انصاف قائم کرنے کیلئے ریاست کی کایا کلپ کی حمایت کے توسط سے اور ان دعاوی سے کہ حاشیہ نشین اور اقلیتی عناصر کو براہ راست با اختیار بنانے کی ضرورت ہوتی ہے۔ تاہم ایک مرتبہ پھر یہ سب اکٹھی ہو کر خاندانوں کے متعلق ایک تصور میں سمو جاتی ہیں جو ان کی جزوی وضاحت بھی کرتا ہے۔ یہ تصور پالنے پونے والے ایسے خاندان کا ہے جو محبت اور احساس کی بنیادوں پر استوار ہوتا ہے۔ محبت اور خبرگیری سے بچوں میں خود تنظیمی پیدا ہوتی ہے۔ ان میں ذمہ داری کا احساس آ جاتا ہے اور وہ دوسروں کا احساس کرنے لگتے ہیں۔ فرمانبرداری تنظیم اور رابطے سے نموداری ہے۔ بچوں کو ضرر رسان چیزوں مثلاً جرام، نشیات

اور زہریلے کیمیائی مادوں سے بچانے کی ضرورت ہوتی ہے لیکن انہیں سوال کرنا اور اس بات کا خیال رکھنا بھی سکھایا جاتا ہے کہ دو برائیوں سے ایک اچھائی نہیں بن سکتی۔ زندگی کی منزل کی تجھیں ضروری ہے۔ خبر گیری بچے کے اندر گھر کر جاتی ہے اور وہ دوسروں کیلئے فیاض اور متعاون بن جاتا ہے۔ اخلاق، احساس کی بنیاد پر استوار ہوتا ہے۔

یہ متفاہ سوچیں اس بات کی وضاحت میں مدد دیتی ہیں کہ بصورت دیگر یہ غیر موافق عناصر سیاسی پروگراموں میں کیجا ہونے پر کیسے ہوتے ہی۔ قدامت پسندی کا مضبوط ریاست سے عشق انسپاٹ کی مخالفت کے ساتھ کھڑا ہوتا ہے جبکہ قدامت پسند سیاست کی اسقاط حمل کی حمایت بچوں سے زیادتی کے سد باب کیلئے فعال ریاستی مداخلت سے کندھا ملائے پیٹھی دکھائی دیتی ہے۔ وہ حریف حکومتی فاسفوں کی وضاحت میں بھی مدد دیتی ہیں۔ قدامت پسندانہ سوچ ریاست کو ایک سخت، کڑے لیکن دیکھ بھال کرنیوالے باپ کے طور پر دیکھتی ہے اور ترقی پسندانہ سوچ ریاست کو پالنے پوئے والی ماں کے طور پر دیکھتی ہے۔ اصل میں قدامت پسند سوچ محافظت کو اولیت دیتی ہے، انصاف کو نتائج کے حصول کے ذرائع کی بجائے بروں کی سزا کے طور پر لیتی ہے اور سچائیوں کو معین، مستقل اور ابدی خیال کرتی ہے۔ ترقی پسند سوچ بہبود کو اولیت دیتی ہے۔ انصاف کو حاصل شدہ نتائج کے حوالے سے آکھتی ہے اور سماجی و اخلاقی سچائیوں کو عموماً عارضی دریافتیں تصور کرتی ہے۔

وہ سیاسی تصورات جو منطقی اور پچیدہ دکھائی دیتے ہیں اکثر سادہ جذبوں سے تغیر ہوتے ہیں۔ یہ چیز ان کی طاقت بھی ہے اور ان کا خطرہ بھی۔ سادہ جذبوں میں دوستوں اور خاندان کی خبر گیری، تشدد کا خوف، عزیزوں کے دکھ کا غم بھی شامل ہے اور ان میں سے ہر ایک بہترین افعال کا باعث بن سکتا ہے لیکن سیاسی نظریے اور ادارے اپنی پیشترکشیں ان سادہ جذبوں کو دوسری سمتیوں میں موز کر اور مرکوز کر کے حاصل کرتے ہیں۔ وہ مبالغہ اور استعارے کے توسط سے کام کرتے ہیں یہاں تک کہ اکثر ان تصورات کے مآخذ بالکل ناقابل شناخت ہو جاتے ہیں جیسے بصورت دیگر شاستہ لوگ دوستوں اور خاندان کی محبت کے نام پر قتل کرتے، مثلہ کرتے یا ایسا پہنچاتے ہیں۔ نسل کشی اور جنگ کے بہت سے مطالعات اس کی تصدیق کرتے ہیں۔ یہ اپنے خاندانوں کو بچانے، آزادی کو فروغ دینے یا انسانی اخوت

102

قائم کرنے کے خواہاں عام افراد کے نیک ارادے ہی ہوتے ہیں جن کی وجہ سے معاشرہ اپنے  
قدم اخلاقی ڈھلوان پر رکھتا ہے۔

باب 5

## ریاست بطور ملکیت

”اکثر اوقات وہ چیزیں جو حاکم کو فائدہ دیتی ہیں اس کے شہر کو نقصان پہنچاتی ہیں جبکہ وہ چیزیں جو شہر کو فائدہ دیتی ہیں حاکم کو نقصان پہنچاتی ہیں۔“ (میکاولی)

انتخابات کے نوں میں بہت بڑے بڑے ڈرامے دیکھنے میں آتے ہیں۔ ان میں بہت تکڑے تکڑے لوگ غصے، امید، رنج اور اعدادو شمار کے غیر یقینی بھنوں میں گھرے غوطے کھاتے وکھائی دیتے ہیں اور پھر ایسا بھی ہوتا ہے کہ حکومت میں پیٹھی جماعتوں کو ایکشن میں ذلت کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ عام طور پر ہارنے والوں کے شکست تسلیم کرنے کے فوراً بعد بھلی کے مقاموں کے چکا چوند میں تھمتا تا فاتح نیا لیدر خوشی سے پاگل ہوتے اور چینیں مارتے ہجوم کے سامنے اپنی بالکوئی یا سچ سے ہاتھ ہلاتے نمودار ہوتا ہے اور پھر اسے ٹیلیویژن والے انٹرو یو کیلئے لے جاتے ہیں۔ سکرپٹ عموماً ایک جیسا ہی ہوتا ہے۔ وہ بتاتا ہے کہ وہ کتنی عاجزی اور انکساری محسوس کر رہا ہے۔ وہ اس بہت بڑے اعزاز کی بات کرتا ہے کہ اسے لوگوں کی خدمت کا موقع دیا گیا ہے اور بیان کرتا ہے کہ وہ عوام کی خدمت کیسے کرے گا بشمول ان افراد کی کہ جنہوں نے دوسری جماعت کو ووٹ دیا تھا۔ سب طرف فتح کی ایڈر نیالن لوگوں کی رگوں میں کسی ڈرگ کی طرح گردش کرتی رہتی ہے۔

اگلی صبح پس منظر میں ایک اور سکرپٹ جگہ لے لیتا ہے۔ فونوں کی گھنٹیاں بجنا شروع ہوتی ہیں۔ ایک نئی ٹیم سرکاری دفاتر میں داخل ہوتی ہے تقریباً یوں کہ جیسے فوجی کسی حکمران کا تختہ الٹ رہے ہوں (امریکہ میں صدارتی ایکشن کے فوری بعد سفارتوں اور نظامتوں کے بشمول ہزاروں سیاسی تقریباً عمل میں آنا شروع ہو جاتی ہیں۔ سرکاری افسر نے وزیروں اور مشیروں کے گرد دم ہلاتے وفادار کتوں کی طرح منڈلانے لگتے ہیں۔ جماعت پر مال

لگانے والے وصولیوں کا آغاز کر دیتے ہیں، جماعت کے پرانے نمک حلالوں کو وہ نوکریاں اور ملازمتیں ہاتھ آ جاتی ہیں کہ جن کا وہ اتنی دیر سے انتظار کر رہے تھے اور وہ پہبید گردش میں آ جاتا ہے جو کہ چند ماہ یا برسوں میں منتظر بیٹھے افراد کے حوالے ان کے من چاہا قانون اور امدادی رقم فراہم کرے گا۔

یہ ذمہ دار ہر جمہوری حکومت میں دیکھنے میں آتا ہے جو ایک ہی وقت میں بہت سے لوگوں کے خادم ہونے کا دعویٰ بھی کرتی ہے اور چند ملھی بھر افراد کی خدمت بھی کر رہی ہوتی ہے۔ ہر حکومت کے پاس ان لوگوں کو نواز نے کیلئے نیکسوں میں چھوٹ، امدادی رقم، قانونی تحفظ اور بعض دیگر مراعات کی شکل میں انعامات موجود ہوتے ہیں کہ جو انہیں برس قدر ارکھنے کیلئے کچھ نہ کچھ کرتے ہیں۔ ماہراقتادات ڈگس نارتھ کے قول بعض صورتوں میں اس کا مطلب یہ ہوتا ہے کہ بر سر اقتدار لوگ چوروں کی حکومت کی شکل اختیار کر لیتے ہیں اور دوسری صورت میں اس کا مطلب یہ ہوتا ہے کہ سرکار سیاسی سرگرمی کو سیاسی اثر و رسوخ کی حامل جماعتوں کے حق میں کارٹلائز کر دے گی۔<sup>(۱)</sup> دونوں صورتوں میں عوای مفادات کو ثانویٰ حیثیت دی جاتی ہے۔

یہ ڈیلیں اور نوازشات ان دونوں کی یاد دلاتی ہیں جب ریاست کو شکاری حکمرانوں کی نجی جائیداد کی حیثیت حاصل تھی۔ بہت سی خود کو شکاری درندوں کے ساتھ مشخص کرتی رہی ہیں ..... روم میں بھیڑیے، انگلستان میں باگھ اور امریکہ و جمن میں عقاب کے ساتھ۔ ریاستیں جو بعض سرکاری خطابات استعمال کرتی ہیں وہ ماضی کے پرائیویٹ مناصب کی مدد شدہ شکل ہیں۔ (مثال کے طور پر یوی کوسل) شاہی گھوڑوں کے رکھوالے کو مارشل، کہتے تھے، شاہی اصطبلوں کا نگران ”کانٹیبل“ کہلاتا تھا ..... اور سب بادشاہ خزانے کو اپنے نجی مقاصد کیلئے استعمال کرنے کیلئے اپنی حکومت کے بقیہ افراد سے لڑتے رہتے تھے۔<sup>(۲)</sup> برطانیہ میں سرکاری ملازموں کو اب بھی رسماءُ تاج کے خدمتگار کہا جاتا ہے (یہاں کی حکومت خود کو ایم جی یعنی ہر جمیز گورنمنٹ، کہلواتی ہے) اور یہ حکومت عملاً موجودہ سیاسی حکمرانوں کے سامنے جوابدہ ہوتی ہے جبکہ دیگر روایات میں حکومتیں عوام کے سامنے جوابدہ ہوتی ہیں۔

جب روس کی ایک اولین کثیر جلدی تاریخ کے مصنف کراما زن سے اپنے پیغام کا

خلاصہ بیان کرنے کو کہا گیا تو اس نے صرف ایک لفظ بولا تھا: "Voruiut" یعنی<sup>(3)</sup> "سب چور ہیں۔ اس کے لئے حکمرانوں اور چوروں میں تھوڑا ہی فرق ہو گا کہ وہ دولت اکٹھی کرنے کیلئے ریاست کو استعمال کرنے میں ذرا نہیں بھگتے تھے۔ ریاستوں کے لئے لڑائیاں اس لیے ہوتی تھیں اور اب بھی ہوتی ہیں کیونکہ ان سے حکومتیں بہت زیادہ مستفید ہوتی ہیں۔ یہاں تک کہ مشتمل جمہوری ریاستیں بھی خاندانوں، طبقوں اور نسلوں کے حریف گروہوں کے درمیان ان ڈیلوں اور سودے پازیوں کی عکاسی کرتی ہیں جو عموماً اب بھی جاری ہیں گو اب انہوں نے نئے روپ دھار لئے ہیں۔ گروہی جھگڑوں کے شکار معاشروں میں ریاستی اقتدار پر تسلط جمانے کیلئے بہت زیادہ تو انہیاں خرچ کی جاتی ہیں تاکہ اسے بد لے چکانے کیلئے بروئے کار لایا جاسکے۔

حالیہ دور کے بہت سے حکمران اندر کے اور باہر کے اسی امتیاز کی بعض تبدیل شدہ شکلوں میں پڑے رہے ہیں۔ قوم پرست لیڈروں نے بد قدمتی سے ان کی سرحدوں میں بنتے والی اقلیتوں کو بھی نمائندگی دینے کی کم ہی رحمت گوارا کی ہے۔ ذات اور دھڑے کیلئے لڑنے والوں کے اپنے بٹوارے ہیں۔ لینن صاحب فرماتے ہیں کہ 'اخلاقی چیز وہ ہے جو مزدور طبقے کے مفادات کی تکمیل کرے اور وہ اس بات کو خاطر میں نہ لاتا تھا کہ دوسرا لوگوں کے (بیشوں کسانوں کے) بارے میں بھی ریاست کے کوئی فرائض ہوتے ہیں۔<sup>(4)</sup> حتیٰ کہ بول جمہوری سیاسی نظریہ بھی اسی موقف کی تائید کرتا ہے: اگر سیاست کو جماعتوں اور مفادات کی جگہ کہا جائے تو مال غنیمت جنتے والوں کے پاس آتا ہے (صرف اقلیتوں کے لئے چند قانونی تحفظات کے تحت)

چینی تاریخ میں ایک نمونہ جو گھوم کر بار بار سامنے آتا رہا ہے اس کی کچھ نظر جدید جمہوری ریاستوں میں بھی ملتی ہے۔ اس کے آغاز میں اقتدار میں آنے والا نیا شاہی خاندان نیکسوں کے تعین کیلئے مردم شماری کرتا ہے بعد میں مقامی سردار نیکسوں سے منتخب ہونے کے لیے ہاتھ پاؤں مارتے ہیں خواہ انہیں کھاتوں کی تلفی، سرکاری ملازموں سے ملی بھگت یا قانونی جلسازی،<sup>(5)</sup> سے ہی کیوں نہ لینا پڑے جس سے لا محالہ نیکس دہنگان (خصوصاً کسانوں) کے بوجھ میں پہلے سے بھی زیادہ اضافہ ہو جاتا ہے۔ مال کا جب بوجھ حد سے بڑھ جاتا ہے تو کسان بغاوت کر دیتے ہیں اور برسر اقتدار خاندان بے قابو ہو جاتا ہے۔

ہماری ان جدید ریاستوں میں بھی اس طرح کی خصوصی مراعات پہلے جمود اور پھر بغاوت کا پیش نہیں بن سکتی ہیں۔

چاربڑی نے سولھویں اور انیسویں صدی کے درمیان جدید ریاست کے ظہور کی جوابات کی ہے وہ بھی بہت حد تک ایک لوٹ کھوٹ اور تنیر کی کہانی لگتی ہے: ”بیشتر براعظم یورپ میں بورژوا زمیندار شکاریوں، مچھیروں، اشیاء کشمکش کرنے والوں، گذریوں اور گھر گرہستوں کو اپنی ان جا گیروں سے باہر نکال رہے تھے جنہیں وہ گھیر کے دوسروں کے لیے بند کرتے چلے جا رہے تھے، تاجر سرکاری اہلکاروں سے مل کر غذائی منڈیوں کو مقامی کنڑوں سے نکالنے کی کوشش کر رہے تھے اور آخر خود کو ملازموں کی خدمات لینے اور انہیں معاوضے دینے کے مردوں سسلوں سے خلاصی دلوار ہے تھے۔ سرکاری افسر نہ صرف ان کوششوں کی پشت پناہی کرتے تھے بلکہ وہ محصولات، لام بندی اور آبادیوں کے اندرجہ کو بھی توسعہ دے رہے تھے..... ان تبدیلیوں کے طفیل جابجا حملے ہونا شروع ہو گئے تھے: احاطوں کو ڈھایا جا رہا تھا، ممنوعہ جانوروں کا شکار کیا جا رہا ہے، جنگل کے چوکیداروں کو مارا جا رہا ہے، لگان وصول کرنے والوں کے ساتھ بلوے کیے جا رہے تھے، مردم شماری کرنے والوں کو بھگایا جا رہا تھا اور کہیں کو تو الوں کو زد کوب کیا جا رہا تھا، علی ہذا القیاس۔“<sup>(6)</sup>

لیکن چونکہ مرکزیت کی حالت، منظم اور متعدد اقتصادیں غیر منظم اکثریتوں کو ہمیشہ پچھاڑتی چلی آتی ہیں، ریاستی اقتدار کو توسعہ دینے کی یہ حکمت عملیاں عام طور پر کارگر رہتی ہیں۔ مارکس ریاست کو بورژوا طبقے کی مجلس عاملہ قرار دیتا ہے۔ ہو سکتا ہے کہ اس نے ریاست کی خود محکمری کا اندازہ ٹھیک نہ لگایا ہو لیکن اس نے ایک بنیادی حقیقت کی نشاندہی ضرور کر دی ہے۔ وہ یہ ہے کہ قانون حکمرانی کی غیر جانبدارانہ اور دیقق زبان کی آڑ لے کر ایک اقتصادی طبقے کے مفادات پورے ضرور کر رہا تھا۔ اس تنیر کی خاتم ترین نشانی وسائل کا مراعات یافتہ لوگوں کی جیب میں جانا ہے۔ آجکل کمینیں کے روزانہ اوسط بجٹ کا ایک تہائی روٹ (7) پر خرچ کرنا پڑتا ہے اور بعد عنوانی ان عوامل میں آتی ہے جو قومی خوشحالی کے مقابلی سروں میں عوامی آزادگی سے سب سے زیادہ منسوب دکھائی دیتے ہیں۔<sup>(8)</sup> تاہم یہیں دہنگان سے خاص گروہوں تک دولت کے مراعاتی بہاؤ ان معاشروں میں بھی عام ہیں جہاں بعد عنوانی زیادہ کھلے بندوں میں دیکھنے میں نہیں آتی مثلاً ان کی شکل امدادی رقوم اور ایریوسس، نیو کلینر

پاور اور اگری بزنس جیسی صنعتوں کے تحفظ کی ہو سکتی ہے۔

اس باب کے آغاز میں دیے گئے اقتباس میں ملکیاولی کچھ مبالغہ کرتا محسوس ہوتا ہے لیکن اچھی سے اچھی تیت کے لیدروں کے مفادات بھی ان لوگوں سے مختلف ہو سکتے ہیں کہ جن کی خدمت کا پیڑہ اٹھا کر وہ اقتدار میں آتے ہیں اور یہ مفادات انہیں ان کے اخلاقی فرائض سے روگردان کر سکتے ہیں۔ وہ اپنے دوستوں اور حامیوں کو نواز سکتے ہیں۔ وہ بدعناوی، دولت اور سیکس کی ان تحریصات میں آسکتے ہیں کہ کسی اقتدار پر بیٹھے آسانی سے نظر آ رہی ہوتی ہیں اور وہ اپنے عہدے کو اپنی ذاتی خواہشات کی تکمیل کے لیے استعمال کر سکتے ہیں۔ وہ اپنے خوبی مفاد کے لیے عوامی مفاد کو داؤ پر لگا سکتے ہیں اور اپنی ناکامیوں، غلطیوں اور داخلی تنازعوں کے بارے میں سچائی پر پرداہ ڈالنے کی کوشش کر سکتے ہیں۔

سیاسی علم کی کئی روایات میں یہ موقف اختیار کیا گیا ہے کہ یہ وہ واحد بمعنی چشمہ ہے کہ جسے پہن کر ہم سیاست کو سمجھ سکتے ہیں۔ صاحب اثر جرمن دانشور کارل شٹ نے دونوں جنگوں کے درمیانی پر آشوب زمانے میں لکھتے ہوئے کہا تھا کہ دوستوں اور دشمنوں کے جھگڑے کی تہہ میں ریاست کا رفرما ہوتی ہے۔ اس کا کہنا ہے کہ کوئی سیاسی نظام عالمگیر نہیں ہو سکتا خواہ اس کے دعوے کتنے ہی برل، عالمگیرانہ اور جمہوری کیوں نہ ہوں۔ اسے طرفداری کرنا پڑتی ہے۔ لذوگ فان میزس اور برٹنیڈ ڈی جو ول جیسے آزادی پسند فلسفیوں نے جدید ریاستوں کو ان مجرمانہ شکاری مہمات کی برآ راست جانشینوں کے طور پر بیان کیا ہے جنہوں نے تاریخ کو کریملن، تاج محل اور ورسائی جیسی عظیم الشان یادگاریں دی ہیں<sup>(۵)</sup> گوئیوں صدی میں آ کے ان کے شاہی خاندانوں کی بجائے مزدور تھاریک اور عوامی جماعتوں کے تسلط میں آنے کا امکان زیادہ رہا۔

جیسا کہ ہم پہلے دیکھے ہیں ریاستوں پر تسلط اس لیے جمایا جاتا ہے کہ ان کے کثروں میں فالتو و سائل ہوتے ہیں۔ یہ وسائل آرٹ اور تہذیب کو فروغ دیتے ہیں لیکن ان سے بدعناوی بھی جنم لیتی ہے کیونکہ وہ دولت کے حصول کیلئے چور راستہ فراہم کرتے ہیں۔ مال و دولت بگاڑ کا باعث بنتے ہیں۔ دراگومتوں میں جمع و افر و سائل سیاست میں بد عنوانی کے عنصر کی آمیزش کرتے ہیں کیونکہ حکمرانوں کے درباروں کے اندر اور ان کے قرب و جوار میں کھیل جانیوالے کھیل مال و دولت اور عزت و وقار کے حصول کا ایک زیادہ برآہ

راست راستہ فراہم کرتے ہیں جو محنت کی نسبت بہت آسان ہوتا ہے۔ اسی سبب سے وسائل کی موجودگی جنگ کو شہد دیتی ہے۔ زیادہ وسائل کی حامل بڑی ریاستوں کیلئے مہم جوئی کو لگام دینا مشکل ہوا تھا چنانچہ وہ اپنے عوام کیلئے خطرہ بن جاتی تھیں۔ بارہویں سے انیسویں صدی تک جب جرمنی چھوٹی ریاستوں، مملکتوں اور راجواؤں میں منقسم تھا تو اس نے صرف 13 جنگوں میں شرکت کی جبکہ اسی دورانیے میں ڈنمارک نے 15، سویڈن نے 24، آسٹریا اور روس نے 40، فرانس نے 42، برطانیہ نے 44 اور سین نے 48 جنگوں میں حصہ لیا۔ چھوٹے ملک جنگ سے زیادہ فائدے کی توقع نہیں کرتے تھے۔ لیکن دیکھیں کہ متعدد ہونے کے بعد ایک سو سال کے عرصے میں پہلے اقتدار میں آنے والے جنگ کے شوقین فرمانرواؤں کے طفیل جرمنی کی ڈنمارک، آسٹریا اور فرانس سے جنگیں ہوئیں اور پھر اسے دو عالمی جنگوں کا بھگتیان بھی بھگتنا پڑا۔<sup>(10)</sup>

مطلق العنان ریاستوں میں اقتدار کی حرکیات و افراد وسائل اور اس چیز کے گرد گردش کرتی ہے کہ ان وسائل کی فوجی سربارا ہوں، سول حکام اور اطلاعات، مواصلات اور معاشریات کے کرتلوں و ڈھرتوں پر مشتمل ایک چھوٹے سے ٹولے میں تقسیم کیے عمل میں آتی ہے۔ حکومتی حلقوں میں شامل ہر شخص کی یہ آرزو ہوتی ہے کہ یہ حلقة ہر ممکن حد تک چھوٹا رہے۔ 1970ء اور 1980ء کے عشروں میں فلپائن پر راج کرنیوالے آمر مارکوس کی حکومت کے خاتمے کی وجہ یہی تھی کہ اعلیٰ طبقے کے بہت سے امراء کو اس طلبانی حلقة سے خارج کر دیا گیا تھا۔ غریب ممالک میں برس اقتدار آمراگر وسائل کا رخ مٹھی بھر طاقتوں افراد سے ہٹا کر بے کس اکثریت کی طرف کریں تو انہیں ذاتی سیاسی خطرات لاحق ہو جاتے ہیں۔<sup>(11)</sup>

مطلق العنان حکومتیں نبتاب زیادہ واضح مثال ہیں۔ ایسی اکثر حکومتیں خدمت کا تھوڑا بہت عازہ لگا کر اپنے عوام سے زیادہ سے زیادہ دولت ہتھیارے کی کوشش میں لگی رہتی ہیں۔ 1993ء سے 1998ء تک نایجیریا پر حکمرانی کرنے والے سنی اباچہ جیسے فرمانرواؤں پر لالج اس قدر غالب آ جاتا ہے کہ ان کے حامی بھی انہیں گرانے کی کلر میں لگ جاتے ہیں۔ اکثر لوگوں کا خیال ہے کہ اباچہ کی ایک طوائف کے ہاتھوں پراسرار موت زہر کے نتیجے میں واقع ہوئی اور بالکل اسی انداز سے اس کا بڑا حریف ایولا بھی چند ہفتوں بعد قید میں پر اسرار حالات میں ہلاک ہوا کیونکہ وہ بھی فوجی حکمرانوں کیلئے ایک خطرے کی علامت تھا۔ ان

واقعات کے پورے ایک عشرے بعد آج بھی جمہوری بناؤ سنگھار کے باوجود نایجیریا کی آبادی کے دسویں حصے سے بھی کم باشندے اس پر یقین رکھتے ہیں کہ ان کے ملک پر عوامی رائے کی حکمرانی ہے۔<sup>(15)</sup>

جمہوری معاشروں میں حکمرانوں اور عوام کے مفادات کا فرق زیادہ لطیف شکل اختیار کر لیتا ہے۔ حتیٰ اقتدار رائے دہنگان کے ہاتھ میں ہوتا ہے جو اپنے حکمرانوں کو نکال باہر کرنے کا اختیار استعمال کر سکتے ہیں اور اس سے تحریک کو فروغ ملتا ہے کیونکہ کچھ حکمران گروپ کسی خارج شدہ گروہ سے اتحاد بنانے میں فائدہ محسوس کرتے ہیں۔ جمہوریت کی بیشتر تاریخ اس قسم کے شواہد سے پر نظر آتی ہے مثلاً جب انیسویں صدی میں برطانیہ کے ٹوریوں نے مزدور طبقے کے رائے دہنگان سے رجوع کیا، جب 1990ء کے عشرے میں لیبر پارٹی نے وسطی طبقے سے رجوع کیا یا پھر اگر آپ حالیہ سیاست پر نظر ڈالیں تو ہمیں امریکی ریپبلکن ہسپانیوں کی طرف رجوع کرتے دکھائی دیتے ہیں۔ تاہم جمہوری ریاستوں میں بھی تغیر کے دیے ہی نہ نہیں عام دیکھنے میں آتے ہیں۔ ہمارے انتخابی نظام اس طرح کے ہیں کہ ان کے نتیجے میں ایسے لوگ برسر اقتدار آ جاتے ہیں جو بہت بڑی بڑی اقلیتوں اور بیشتر اوقات کسی اکثریت کی رائے سے حکومت میں نہیں آئے ہوتے۔

جب ریاستیں سب کی خدمت کا پیڑہ اٹھاتی بھی ہیں تو گریز اس عوام سے تیکس کی وصولی اور تعزیرات کے نفاذ کیلئے کچھ افراد کو دوسروں پر حکم چلانا ہی پڑتا ہے۔ اس صریح ناہمواری میں تخفیف کیلئے عام شہریوں پر مشتمل جبوریوں اور لیڈروں کے بار بار اقتدار میں آنے پر پابندی جیسی کوششیں عمل میں لاکی جاتی رہتی ہیں۔ انتہائی صورت میں یہ بھی ہو سکتا ہے کہ حاکموں کو اتنا کمزور کر دیا جاتا ہے کہ وہ بھی حکوموں کے ایسے ہی نظر آنے لگتے ہیں اور کچھ جمہوریاؤں اور کمیونوں نے تو اس زمین پر فردوس گم گشته جیسی مساوات بھی قائم کرنے کی باقاعدہ کوشش کی ہے۔ لیکن ایسے سماجوں میں بھی اور اقلابی جوش و جذبے کے مختصر دورانیوں میں بھی تو کچھ افراد ایسے خاص عہدوں پر متمكن ہوتے ہیں جن کی ذمہ داری دوسروں کو حکم دینا ہوتی ہے جب دوسرے احکامات وصول کرتے ہیں اور ان کی تعییل کرتے ہیں۔ یہی سبب ہے کہ خدمت کے آدرس کو ہمیشہ سمجھوتے یا دغا کے خدشات لاحق رہتے

ہیں۔

سب ریاستوں میں، خواہ یہ جس قدر بھی جمہوری نظر کیوں نہ آتی ہوں، اقتدار تک رسائی کے کچھ مراعاتی راستے موجود ہوتے ہیں۔ انہیں نظاموں کے مقامات اتصال پر سب سے زیادہ واضح طریقے سے دیکھا جاسکتا ہے جہاں منظم مفاد پرست عناصر لوگوں کی نظر سے دور رہ کر اپنے مفادات کو تحفظ دینے کی کوشش میں لگے ہوتے ہیں۔ ووٹروں کو مٹھیگا دکھانے کی ایک کلید سیاسی و جماعتی محاذیں ہیں۔ اگر آپ ان محاذیں کے کھرے ناپیں تو آپ کو جلد ہی پتہ چل جائے گا کہ کن عناصر کی بات چل رہی ہے۔ اس سلسلے میں امریکی ٹیکس قوانین کی مثال بہت مناسب ہے جس میں بعض حقوقوں کو مفادر دینے کی خاطر خصوصی شقیں رکھی گئی ہیں۔ انہا تو یہ ہے کہ شراب بنانیوالے صرف ایک واحد گیلو خاندان کیلئے خصوصی شق رکھی گئی ہے۔<sup>(14)</sup> حتیٰ کہ بظاہر غرباء کی نمائندگی کا دم بھرنے والی سیاسی جماعتوں کا انحصار امراء اور وڈیروں پر ہو سکتا ہے۔ امریکی ڈیموکریٹوں کا اب امراء پر انحصار بہت بڑھ چکا ہے اور انہیں ریپبلکن سیاست دانوں کے مقابلے میں کروڑ پتی افراد کی انتخابی حمایت زیادہ حاصل ہے 2004ء میں کیری کی صدارتی انتخاب کیلئے چلائی جانے والی ہم میں اکٹھے ہونے والے پیسے میں 20 ڈالر یا اس سے کم کے چندوں سے حاصل ہونے والی رقم کا حصہ بکشفل ایک چوتھائی ہو گا۔ برطانیہ کی لیبر پارٹی کی جیب میں بھی اب ٹریڈ یونینوں کے ارکان کی بجائے تجارتی لیڈروں کا پیسہ آنے لگا ہے۔ اسی طرح دیگر یورپی ممالک میں بھی سینٹر لیفت پارٹیاں گاہے گا ہے چپکے سے بھی، دولت مند کار و باری اداروں سے مال و متعار وصول کرنے کی گئی ہیں۔

جمہوری دنیا کے بہت سے سینڈل..... پشوں ان کے جنہوں نے 1980ء کے عشرے میں متران اور اٹلی کے ہیئتی کراکسی، 1990ء میں کوہل، گونڈالیز اور جان میجر اور 2000ء کے عشرے میں برازیل کے ٹولا کورسوا کیا..... رقم کی وصولیوں سے ہی متعلق تھے۔ اس اثناء میں انتخابی مہموں پر خرچ کیے جانیوالے سرمائے میں غیر معمولی اضافہ امریکہ، برازیل اور بھارت جیسے ملکوں میں بھی دیکھنے میں آیا۔ امریکہ میں تو ایک صحافتی روپورٹ کے مطابق گذشتہ صدارتی انتخاب کی مہم کے دوران تقریباً 4 بلین ڈالر کی خطریر رقم خرچ کی گئی تھی۔ ٹونی بلیز کو حکومت میں آنے کے بعد پہلے بھرمان کا سامنا اس وقت کرنا پڑا جب فارمو

لاون کار دوڑوں کے کروڑ پتی برنسی ایک سٹوں نے حکمران لیبر پارٹی کو ایک ملین پاؤند عطا ہے کے طور پر دیا تھا۔ کسی کو بھی یقین نہیں آ رہا تھا کہ یہ عطا ہے برنسی کے اچانک سیاسی قبلہ تبدیل کرنے کی وجہ سے پیش کیا گیا ہے اور پھر سگریٹ کپنیوں پر کھیلوں کی سرپرستی کی پابندی کیلئے جاری جدوجہد میں بھی برنسی نے کبھی کسی دلچسپی کا اظہار نہیں کیا تھا۔ آئندہ برسوں میں پارٹی کو چندہ دینے والے امیر افراد کو مجلس امراء کی رکنیتیں فروخت کی گئیں اور پارٹی کی سب سے بڑھ چڑھ کر مالی معاونت کرنیوالے ایک صاحب لارڈ سینسیٹری کو وزارتی عہدے پر فائز کر دیا گیا جس سے ب्रطانوی عوام کا اعتماد بحال ہونے کی بجائے مزید محروم ہوا۔

جب امریکہ میں انتخابی مہماں سے متعلقہ مالی معاملات کی اصلاح کی کوشش کی گئی تو امارت اور سیاست کی عشق معموٰتی سے فائدہ اٹھانیوالے عناصر نے اس کی بڑی شدود مدد سے مزاحمت کی اور وہ اس میں کامیاب بھی رہے۔ اب تو وہاں کا نظام اس حد تک پہنچ گیا ہے کہ اب وہاں پیسے والوں یا پیسے والوں سے بیسہ وصول کرنیوالوں کے علاوہ کوئی ایکشن لڑنے کا سوچ بھی نہیں سکتا۔ امریکی صدر روز ویلٹ نے 1936ء میں کہا تھا کہ منظم پیسے کی حکومت بھی اتنی ہی خطرناک ہے جتنی کہ منظم ہجوم کی۔ پتہ نہیں وہ آج زندہ ہوتا تو کیا کہتا؟ ذراائع ابلاغ پر کنش روں ایک اور ایسا چور راستہ ہے جسے تھی طاقت ریاست پر تسلط جانے کیلئے استعمال کر سکتی ہے۔ یہ توجہ حاصل کرنے کا بہترین ذریعہ ہے اور توجہ سیاستدانوں کیلئے سب سے زیادہ اہمیت کی حال چیز ہے۔ مرڈرک، ہرست اور یور بروک جیسے ذراائع ابلاغ کے بادشاہ توجہ کے بھوکے سیاستدانوں پر بہت زیادہ اثر انداز ہو سکتے ہیں۔ اٹلی کے سلویو برسکوئی نے بھی اپنے سیاسی کیریئر میں ذراائع ابلاغ سے بہت فائدہ اٹھایا۔ اس نے غیر موافق قوانین کو خاطر میں نہ لاتے ہوئے پہلے تو ذراائع ابلاغ اور کاروبار کے بل بوتے پر ریاستی اقتدار کو زد میں لیا اور پھر ریاستی اقتدار کے بل بوتے پر ذراائع ابلاغ پر اپنے تسلط کو مزید تقویت دی (اس نے اپنے مشیر مارسل ڈیل اتری سے ایک بار کہا تھا کہ ”اگر کوئی چیز ہے تو پھر وہ ہے ہی نہیں“)۔

کوئی بھی گروہ جوئی وی یاری یو کے دورانیے، سرمائے، خصوصی مہارت یا کسی بڑے بیرونی ملک کی خوشنودی کو اجارے میں لاتا ہے، وہ اس کا فائدہ اٹھا کر مزید طاقت و اقتدار حاصل کرنے کی کوشش کرتا ہے۔ اس طرح کوئی بھی ایسا گروہ جو کہ ریاستی انعام و اکرام پر

خاص طور پر انحصار کرتا ہے وہ اس کی مراعات کے تحفظ کیلئے زیادہ محنت کرتا ہے۔ مخصوصیاتی صنعتیں، برآمدی صنعتیں، اسلحے کی صنعتیں اور ضبط شدہ خدمات سب کوئی داخلی راستہ تلاش کرنے کی خواہش مند ہوتی ہیں۔

ان روابط کی اہمیت کا اندازہ ان ٹالشوں اور وچلوں کی تعداد سے لگایا جاسکتا ہے کہ جن کی خدمات ان کے انتظامات کیلئے حاصل کی جاتی ہیں اور جو ریاست پر سلطہ کی کوششوں کے مہر ہوتے ہیں۔ ان میں سے بیشتر خفیہ طور پر کام کرتے ہیں اور اگر ان کی فنکاریاں افشاء ہو جائیں تو ان کے گاہوں اور سرپستوں کو نقصان اٹھانا پڑتا ہے۔ ان کا کام ہوتا ہے کہ وہ قانون اور ضابطے کی دفعات کو ٹیکھا میٹھا کریں اور پہلک اجنبی کی صورت گری کر کے اس بات پر اثر انداز ہوں کہ معاشرہ اور اپنے اہداف اور انتخابات کے بارے میں کیسے سوچتا ہے۔ آراء کی فضا کی صورت گری اور خطرات کے سد باب کیلئے بڑے لطیف آلات استعمال کیے جاتے ہیں جن میں ریسرچ کی سرپرستی، فاؤنڈیشنوں اور یونیورسٹیوں کی مالی معاونت، طرح طرح کی کمیٹیاں، زیارتی مشاورت، تنازع مسائل کو مزید خراب کرنے والے ماہرین کی خدمات اور عوامی مسائل کی منتخبی خ کاری وغیرہ شامل ہیں۔<sup>(15)</sup> جب ان کی سرگرمیوں پر روشنی پڑتی ہے تو وہ اپنے آجروں کی طرف سے جو خاص الاحص دلائل پیش کرتے ہیں وہ کچھ اس نوع کے ہوتے ہیں کہ اس سب کے باوجود آپ کو ہماری ضرورت اس ضرورت سے زیادہ ہے کہ جو ہمیں آپ سے ہے۔ فیڈل کاسترو نے ایک بار کہا تھا کہ یہن الاقوامی کارپوریشنوں کے استھان سے بدتر شے صرف یہ ہو سکتی ہے کہ وہ آپ کا استھان نہ کریں۔

یہ وہ بعض طریقے ہیں جن سے منتخب رہنماؤں پر قبضہ ہوتا ہے۔ لیکن وہ اپنی بقاء اور دوبارہ انتخابات کے امکانات کو اولیت دینے کے بھی پابند ہوتے ہیں۔<sup>(16)</sup> درحقیقت جدید لیڈروں کے بہت سے وسو سے اس مسئلے کے گرد گھومتے ہیں کہ انہیں اقتدار اپنے ہاتھ میں رکھنے کیلئے کس حد تک جانا چاہیے؟ کیا انہیں ناجائز رقوم وصول کر لینی چاہیں (متراں کی طرح) نقاب زنوں کی توثیق کرنی چاہیے (نکس کی طرح) اپنے گمنہ جانشینوں کو حراست میں لے کر ان پر مقدمہ چلانا چاہیے (مہاتیر کی طرح) یا اپنے وعدوں سے پھر جانا چاہیے (اکثریت کی طرح)؟

بقاء کے سوال کی بہت اہمیت ہے۔ سیاسی جماعتوں کیلئے یہ دیگر منازل کا ذریعہ ہونے کی وجہے بڑے آرام سے خود ایک منزل بن جاتا ہے اور اٹھار ہو یہ صدی کے اوآخر کے برطانیہ میں وال پول کے وگز اور بیسویں صدی کے نصف آخر کے چاپانی لبرل ڈیموکریٹوں کی طرح کی بعض بہت پرانی پرانی جماعتوں کی حیثیت دوبارہ ایکشن جتنے کے ایک ذریعے سے زیادہ کی نہیں رہی۔ ایسی جماعتیں حالات کے مطابق اپنی سماجی وفاداریاں تبدیل کرتی رہتی ہیں اور اپنی بنیادی وفاداریوں کی تعریف کرتی رہتی ہیں جو عموماً ان کے مالی ذرائع کے مطابق ہوتی ہے۔ 1990ء کے عشرے کے اوآخر میں برطانیہ کی لیبرگورنمنٹ کے ایک وزیر نے کہا تھا کہ اس کی جماعت کو، جسے کہ غربیوں کی خدمت کیلئے قائم کیا گیا تھا لیکن جو وقت گزرنے کے ساتھ ساتھ امیر سر پرستوں کی دست نگر بفتی جا رہی ہے، لوگوں کے انتہائی امیر ہوتے چلے جانے پر کسی قسم کی کوئی بے چینی نہیں ہے۔ اس سے گراڈ چومارکس کی وہ بات یاد آ جاتی ہے کہ 'یقیناً میرے کچھ اصول ہیں اور اگر وہ آپ کو پسند نہیں آتے تو میرے پاس اور بہت سے ہیں۔

لہذا سیاسی رہنماؤں کو ایک مستقل چینچ کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ انہیں اپنی بقاء کیلئے ایک ہی وقت میں خود کو اپنے خاص حصہ انتخاب کے وفادار خادم کے طور پر پیش کرنا ہوتا ہے اور بحیثیت مجموعی قوم اور عالم کے خادم کے طور پر بھی۔ مثال کے طور پر جارج ڈبلیو بیش کو خود کو میکی دائیں بازو اور غالب اکٹھیتی رہ جان دنوں کے کچھے حامی کے طور پر پیش کرنا پڑتا تھا۔ قدرتی بات ہے کہ یہ دنوں ذمہ داریاں لیڈر کو مختلف سمتوں میں پھیلتی ہیں اور سیاستدانوں کے پاس ایک مہارت یہ ہوئی چاہیے کہ وہ کشیدگیوں پر پردہ ڈال دے (اور اس قسم کے مسائل سے احتراز کرے کہ جنکا سامنا جرمی کے اس سو شل ڈیموکریٹ لیڈر کو کرنا پڑا تھا کہ جس نے غیر ملکی سرمایہ کاروں کو ایک پارٹی میٹنگ کے دوران میڈی دل، قرار دیا تھا لیکن بعد ازاں یہ الفاظ قومی ذرائع ابلاغ میں پہنچ گئے)۔ یہ ہمیشہ کوئی دغا یا فریب کی بات نہیں ہوتی گواستعمال میں لائے جانے والے بہت سے طریقے غیر اخلاقی ہو سکتے ہیں۔ چیپیدہ اور بھگڑا لو معاشروں کو اکٹھا رکھنے کیلئے فریب سے بھی کام لینا پڑتا ہے۔ لیڈروں کو عوام کے سامنے یہ دکھانا پڑتا ہے کہ وہ انہیں بہت کچھ دے رہے ہیں خواہ حقیقت میں وہ کچھ دے رہے ہوں یا انہیں انہیں یہ بھی سیکھنا پڑتا ہے کہ لوگوں کو تقسیم کر کے

ان پر حکومت کیسے کی جاتی ہے، ناقص اور خامیوں کو بلند بالگ دعووں اور شعلہ بیانی سے کیسے چھپایا جاسکتا ہے، دشمنوں کے خلاف گروہی تشخص کو اجاگر کیسے کیا جاسکتا ہے، اپنے کارناموں کی تشهیر کیسے کی جاتی ہے، خواہ وہ معمولی سے بھی کیوں نہ ہوں، داخلی وسوسوں اور اختلافات کو کیسے ڈھانپا جاسکتا ہے اور جہاں مفادات اور آدروں کے درمیان مصالحت ممکن نہ ہو وہاں ابہام کیسے پیدا کیا جاتا ہے۔

اس اعتبار سے دیکھا جائے تو آمریتوں اور بادشاہتوں یا آمریتوں اور جمہوریتوں کے درمیان کوئی زیادہ فرق نظر نہیں آتا۔ دونوں میں اقتدار رکھنے اور نہ رکھنے والوں کے درمیان ایک پاث ہوتا ہے گو جمہوریت کی صورت میں اس پاث میں کمی آنا ممکن ہے۔ ان دونوں صورتوں میں حکمران کو کچھ نہ کچھ مقبولیت اور عوامی محبت کی ضرورت ہوتی ہے تاہم جمہوریت میں یہ ہوتا ہے کہ حاکم کو محبت بھی کم ملتی ہے اور اسے نفرت کا بھی کم سامنا کرنا پڑتا ہے اور شالمن، ہتلر اور ماڈ کی طرح نہ تو لوگ اسکی طرف دیکھ کر فرط مسرت سے جھومنے لگتے ہیں اور نہ ہی خوف سے ان کا پیشتاب خطا ہوتا ہے۔

جمہوریتیں اور آمریتیں دونوں اتحاد و ہم آہنگی کی عوامی امنگ سے فائدہ اٹھاتی ہیں۔ یہ امنگ قوم پرستی کو ہوادیتی ہے۔ اشتراکیوں کے انخوٰت و بھائی چارے اور حقوق نسوان کے لئے کام کرنے کی جدوجہد کے پیچھے بھی یہی امنگ کار فرما ہوتی ہے۔ یہی چیز ہے جس نے سویڈن کے ان سو شل ڈیموکریٹس کے دل میں جذبہ پیدا کیا تھا جو معاشرے کی تصویر کشی عوام کے گھر کے طور پر کرتے تھے اور یہی چیز ہے جو مسلم نوجوانوں کے دل میں خلافت کے احیاء یا ہندو سیاستدانوں کے دل میں رام راج کی ترپ پیدا کرتی ہے۔ یہ سب چیزیں سیاست کی اسی سری جہت کی تجسم کرتی ہیں۔ تاہم حاکموں اور حکوموں کے درمیان محنت کی تقسیم کچھ ایسا تنا و پیدا کر دیتی ہے کہ جس سے بچانہیں جاسکتا اور اس نے بہت سی روایات، خصوصاً ترقی پسند، کو جنم دیا ہے جن میں ماہیوں کے بعض ایسے وقت بھی دیکھنے میں آئے جب ان کے قائدین بے وقاری اور غداری کے مرتكب ہوئے، دوسروں کے ساتھ جا ملے اور یا ایسا محسوس ہوا کہ وہ تحریک کے نصب العین کیلئے کام کرنے کی بجائے محض اپنا الوسیدھا کرنے میں لگے ہوئے ہیں۔

ریاستی مشینری چلانے والے سرکاری کار پردازوں کو دیگر قسم کی تقسیموں اور

ناہمواریوں کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ یہ افسر اور اہلکار بھی ریاستی اقتدار پر قبضہ جمانے اور فال تو وسائل میں حصہ بٹانے کے اتنے ہی آرزو مند ہوتے ہیں جتنا کہ وہ حکمران جنکی بظاہر وہ ملازمت کر رہے ہوتے ہیں۔ بہت سے شہنشاہوں کو دولت و حکومت کیلئے اپنے ہی افسروں سے پچھہ آزمائی کرنا پڑی۔ چھٹی صدی عیسوی کے فارسی شہنشاہ خسرو اول کے بارے میں آتا ہے کہ اس نے کہا تھا کوئی مملکت اسی صورت میں بچھل پھول سکتی ہے کہ اس کے حکمران اپنے افسروں کی لوٹ مار کو گام دیں اور کاشت کاری اور کارگیری کو پنپنے کا موقع فراہم کریں اور اس طرح ان محصولات کا اہتمام کریں کہ جن پر ریاست کا سارا دارود مدار ہوتا ہے۔

سرکاری عہدہ داروں کیلئے جو الفاظ استعمال کیے جاتے ہیں اگر ان کی تاریخ پر غور کیا جائے تو بظاہر لگتا ہے کہ وہ محض مشیر اور اپنے آقا کے احکامات کے نافذ کنندہ ہیں۔ سنکرلت لفظ منتری سے نکلا ہے جس کا مطلب ہے مشیر، عربی لفظ وزیر، کانگوی 'mendrin' مفہوم 'اٹھانے والا' (منصب کا بار اپنے کندھوں پر اٹھانے والا) اور آج کے دور کی سول سرسوں میں مشاورت دینے اور نفاذ کرنے والے افسروں اور فیصلے کرنیوالے منتخب وزیروں کے منصوبوں کے درمیان واضح فرق موجود تصور کیا جاتا ہے۔

پایں ہمہ تمام حقیقی افسر شاہیاں نہ صرف مشاورت کے فرائض سرانجام دیتی ہیں بلکہ وہ فیصلوں اور کارروائیوں میں بھی طاق ہوتی ہیں۔ 1908ء میں برطانوی خزانے کے سربراہ سرجارج مرے نے خزانے کی مہروالے ایک کاغذ پر حزب اختلاف کے ایک ممتاز سیاستدان (سابق وزیر اعظم لارڈ روز بیری) کو اکسانے کیلئے ایک رقہ لکھا تھا جس میں اس نے اپنے ہی چانسلر کے پیش کردہ بجٹ کی مخالفت کرنے کی فرمائش کی تھی۔ وہ اپنے ایک خط میں اپنے وزیر لاینڈ جارج کے بارے میں لکھتا ہے کہ وہ ایک 'ویلش بکری' ہے جو میرے ہاتھ سے خوشی خوشی گھاس کھاتی ہے۔ (۱۷) ہر سطح کے افسر اور اہلکار عوامی مفاد میں کام کرنے کا دعویٰ کرتے ہیں لیکن وہ اپنے مفادات بھی پورے کر رہے ہوتے ہیں خواہ تحت الشوری طور پر ہی سہی۔ ڈی ٹوکول نے ایک بار کہا تھا کہ اگر افسروں کو حکمران کی مرضی کے مطابق نہ جھکایا جائے تو وہ خود ہی ایک جدا اور مطلق حکومت کی شکل اختیار کر جاتے ہیں اور اس کے ایک صدی بعد عظیم انگریز سیاسی مفکر جی ڈی ایچ کول لکھتے ہیں 'پارلیمان کے ذریعے جمہوری کنٹرول تماشے سے زیادہ نہیں ہوتا، اور یہ کہ اجتماعی ریاست

افسر شاہی کی جنتِ ارضی ہوتی ہے۔<sup>(18)</sup> میں ویں صدی کی آخری دھائیوں میں 'عوامی پسند' کے نظریے نے اس کے پھول پات نکال کر اس جنتِ ارضی کو چلنج کیا اور ان بہت سے راستوں کی مفصل طریقے سے نشانہ ہی کی جنہیں استعمال کر کے سرکاری عہدیدار اپنی تجربیوں اور طاقت کو عوامی خدمت کی آڑ لے کر بڑھانے کی کوشش کرتے ہیں اور یہ بھی بتایا کہ انہیں لگام کیسے دی جاسکتی ہے۔

حریص سرکاری ملازموں کی یہ داستانیں حقیقت کا صرف ایک جزو پیش کرتی ہیں۔ برطانیہ میں آسکفورد اور کیمبرج، فرانس میں نیشنل سکول آف ایڈمنیسٹریشن اور ٹوکیو یونیورسٹی آف جاپان سے فارغ اتحادیل ہو کر آنے والے بہت سے سول ملازم میں خود کو حریص سیاستدانوں کے بجائے عوامی مفاد کے خادم سمجھتے رہے اور خود کو ضرورت سے زیادہ گرم جمہوریت کے خلاف کام کرنیوالے ایسے شاک ایزوربروں اور سینبلائزروں کے طور پر پیش کرتے رہے کہ جنہوں نے حکومت کو عوامی مفادات سے قریب تر کھنے کی کوشش کی۔<sup>(19)</sup>

لیکن اس میں کوئی شک والی بات نہیں کہ سرکاری اہلکاروں کے ایسے مفادات بھی ہوتے ہیں جو کہ عوام اور سیاسی لیڈروں دونوں سے مختلف ہوتے ہیں۔ 2000 قم کے لگ بھگ سیمیریہ میں ہائی جانے والی اداکا جینا کی اصلاحی لوحات میں آئندہ کے چار ہزار سال کی تاریخ کی پیش بینی نظر آتی ہے جن میں اک نئے فرمائزوا کی رواداد بیان کی گئی ہے جو ایک ایسے گڑے ہوئے مقتدر انتظامی طبقے کو سیدھا کر کے اپنی حکومت کا جواز بنتا ہے کہ جس نے اپنے اختیارات کو ناجائز طریقے سے استعمال کیا تھا، گدھے اور بھیڑیں چ رائی تھیں، راشن میں کمی کی تھی اور لوگوں سے ناجائز روپیہ پیسہ ایٹھا تھا۔

ریاست اور اس کی افسر شاہی کی جانبدارانہ یا مقبوضہ نوعیت سے مانحوذ بہت سی ناہمواریاں ریاستوں کے کاموں میں مضمون طرفداریوں کی حوصلہ افزائی کرتی ہیں اور ان سے پھر ان ناہمواریوں کو بھی مزید تقویت ملتی ہے۔ ایک طرف داری تو نظام کے حق میں ہوتی ہے کیونکہ نظام و نسل گذشتہ باب میں بیان کردہ چاروں ذمہ داریوں کا مشترک دعویٰ ہے۔ انتشار کی بجائے نظم و نسل کی حمایت ریاستوں میں باعیوں کے خلاف حکومت کیلئے حمایت کے رجحان کی افزائش کرتی ہے (بہت شاذ ایسا بھی ہوتا ہے کہ بعض دفعہ ریاست خود بھی نظم و نسل کے خلاف کام کرنے لگتی ہے جیسا کہ مثال کے طور پر ماڈ کے شاقٹی انقلاب

کے وقت دیکھنے میں آیا)۔ نظم و نسق کے حق میں یہ تعصب ریاستوں کو موجود نظام ہائے مراتب سے جوڑ دیتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ جدید دور میں پہلی پہل کی پولیس فورسز اکثر و بیشتر آجروں کو ہی تحفظ مہیا کیا کرتی تھیں جبکہ مالازمین کوشاذ ہی ان کی محافظت نصیب ہوتی تھی اور یہی سبب ہے کہ افواج عموماً اقلیتوں کی بجائے غالب نسلی گروہوں کی طرفداری کرتی ہیں۔<sup>(20)</sup> ایک دیگر تعصب کا مظاہرہ معاشی نامہواریوں کے ضمن میں کیا جاتا ہے۔ اس کی وجہ یہ ہوتی ہے کہ امیر طبقے کے افراد آپس میں بہت زیادہ مربوط ہوتے ہیں اور کسی معاشی نظام سے سب سے زیادہ فائدہ اٹھانے والے ان لوگوں کے پاس حکومت پر اثر انداز ہونے کے لئے وسائل بھی سب سے زیادہ ہوتے ہیں۔ اس قدر اہم بات یہ بھی ہے کہ حکومت کیلئے اہم ترین وسائل (محصولات، عوام، معلومات) بھی انہی نظاموں سے حاصل ہوتے ہیں کہ جو یہ نامہواریاں پیدا کرتے ہیں۔ ریاستوں کو زائد وسائل مہیا کرنے والے نظاموں کو چیلنج کرنے سے ان حاصلات میں رکاوٹ پیدا ہوتی ہے جس سے نظم و نسق کیلئے ایک اور خطرہ پیدا ہو جاتا ہے۔

بہت سے ایسے فیڈ بیک لوپس جو ان تعصبات کی حوصلہ افزائی کرتے ہیں ان نا نامہواریوں کو مزید مستحکم کرنے کی ضمانت فراہم کرتے ہیں۔ بہت سے لوگ حکومت کی اچاک تبدیلیوں کے باوجود محفوظ رہتے ہیں۔ موجودہ دور میں اس کی ایک عمدہ مثال 2004ء کے ناری انقلاب کے بعد یوکرائن میں امراء کے حریف ٹولوں کے درمیان ہونے والی تگ و دو ہے۔ بظاہر تو یہ عوامی انقلاب تھا لیکن فی الواقع یہ اشرافیہ کے ایک حصے کی دوسرے سے لڑائیوں کیلئے ایک جنگی ترانے سے زیادہ کچھ نہ تکلا (اس کا اظہار اس کامیابی سے ہوتا ہے جو صدر لیش چینکو کے میئے کو ان سیاسی مارکوں کے جملہ حقوق محفوظ کرانے میں ملی جنہیں کہ بظاہر عوامی بغاوت نظر آنیوالی تحریک میں استعمال کیا گیا تھا)۔

### جنگ اور تسلط

جنگی تاریخ تسلط کی نوعیت کے بارے میں بہت کچھ بتاتی ہے۔ ایک مشہور قدامت پسند ماہر عمرانیات کا کہنا ہے کہ ریاست بنیادی طور پر جنگ کرنے کے اختیار کو

قانونی شکل دینے کی ایک کوشش سے زیادہ کچھ نہیں ہوتی،<sup>(21)</sup> ایک تجھیئے کے مطابق 1500ء تا حال بڑے ملک ہر چار سال میں سے تین سال جنگ میں ملوث رہے۔ اشوک جیسے فرامزدا اس سے مستثنی ہیں جو اپنی حکومت کے نویں سال کلنگا کی فتح کے موقع پر ہونے والے قتل عام کے بعد جنگ سے تائب ہو گیا تھا یا پھر سینا کی جمہوریہ کا ذکر سنتے ہیں جس کا آئین حکمرانوں کو پابند کرتا تھا کہ وہ 'شہر میں مستقل امن اور خالص انصاف قائم کریں۔ اشوک سے پہلے چند حکمران ہی ایسے ہوں گے جنہوں نے گوتم بدھ کی اس تسبیہ پر کان دھرا کہ 'قاتل کے ماتھے قاتل لگتا ہے..... جو غارت گری کرتا ہے بدے میں وہ بھی غارت ہوتا ہے اور تاریخ بتاتی ہے کہ چنگیز خان کی موت کے چند عشروں بعد اس کے بہت سے جانشینوں نے بدھ مت قبول کر لیا تھا اور پھر یہ نسلوں کی نسلیں کھاپی جانوں اے متگول راتوں رات اسن پند گذریوں میں تبدیل ہو گئے۔ بہت سی جدید ریاستیں جنگ سے نپھنے کا پورا جتن کرتی ہیں۔

تاہم اپنی تاریخ کے بہت ابتدائی دور میں ریاستیں جنگی مشینوں کے سوا کچھ نہ دکھائی دیتی تھیں۔ فتوحات سے انہیں مزید شہبہ ملتی تھی، چپکا بیٹھے رہنا ان کے بس میں نہ تھا، وہ اپنے لوگوں کا خون چوتی رہتی تھیں اور مفتوحہ قوموں کا خون چونے کے معاملے میں تو وہ اور بھی زیادہ بے شرم ہو جاتی تھیں۔ ان کے کروتوں نے ریاست کے بارے میں موخر افکار میں بہت رنگ بھرا ہے۔ چرچل لکھتا ہے کہ بُنی نوع انسان کی داستان جنگ کی داستان ہے۔ دنیا میں مساوی چند منحصر اور نازک وقوف کے کبھی بھی امن قائم نہیں رہا اور تاریخ کے آغاز سے بہت پہلے ہی دنیا میں ہر طرف جنگ و جدل پھیل گیا تھا جس کا کوئی خاتمه نظر نہیں آتا تھا۔ چرچل کے ان الفاظ میں ہیرا قلیطس کے ان الفاظ کی بازگشت سنائی دیتی ہے کہ جنگ عام ہے اور تصادم ہی انصاف ہے اور یہ کہ جنگ سب کی باپ اور سب کی پادشاہ ہے۔

تاہم جنگوں میں ریاستوں کے کردار کو انسانی فطرت کے رد عمل کی بجائے تسلط و تغیر کے مظہر کے طور پر زیادہ بہتر طریقے سے سمجھا جاسکتا ہے اور انسانیت کو خلقاً پر امن تصور کرنے کی بجائے خلقاً جنگجو خیال کرنا گمراہ کن بات ہے۔ بلاشبہ خطرات سے بچاؤ کی خواہش بہت تو ہوتی ہے اور تقریباً اتنی ہی تو ہی آرزو پسندیدہ چیزوں کے حصول کی ہوتی

ہے۔ تشدی غریب اور کم ترقی یافتہ خطوں سے خاص رہا ہے۔ بعض مطالعات کے مطابق قدیمی دور کی جنگ میں ایک چوتھائی کی شرح سے بالغ مرد ہلاک ہو جایا کرتے تھے۔ نیوگنی اور بعض دیگر معاشروں میں شرح قتل آج بھی بہت زیادہ ہے۔

تاہم بڑی جنگوں کو قدرتی قرار نہیں دیا جاسکتا۔ بڑی جنگ کسی مادی بنیاد پر چھڑتی ہے۔ پہلی بات تو یہ ہے کہ ایسی جنگ کیلئے لوگوں کی مناسب تعداد کا ہونا ضروری ہوتا ہے اور پھر ہتھیانے کے قابل چیزوں کا ہونا بھی ضروری ہوتا ہے۔ کم آبادی کی حامل پہاڑیوں کی نسبت زیادہ آباد زرخیز وادیوں میں تشدید کی سطح کہیں زیادہ بلند رہی ہے اور یہ بات آج کی دنیا پر بھی صادق آتی ہے۔ سادہ معاشروں میں ایسے احوال کا امکان کم ہوتا ہے۔ اشیاء خراب ہو جاتی ہیں اور انہیں ذخیرہ نہیں کیا جاسکتا اور ایسے عہدے زیادہ نہیں ہوتے کہ جن کیلئے جنگ کی جائے۔

جنگ نے مستحکم اور منظم حکومت کے ساتھ ساتھ ارتقاء پایا۔ اس کی نسبت مستحکم معاشروں، گنجان آبادیوں اور متوفروں سائل کے ساتھ رہی ہے۔ جنگ اس وقت ہوتی ہے جب تیغشات پر قبضہ جمانا ہوا اور ان کو ذخیرہ کرنے کا انتظام بھی موجود ہو، بڑے بڑے تاج و تخت پر تسلط قائم کرنا ہوا اور یا پھر نمود کیلئے فتح و تغیر کیلئے جنگ کے علاوہ کوئی چارہ باقی نہ رہ جائے۔ مثال کے طور پر قرون وسطی کے پیش میں یہ تصور عام تھا کہ تجارت کی نسبت جنگ مال و دولت کے حصول کا زیادہ تیز اور باعزت طریقہ ہے۔ ایسے معاشروں میں کہ جہاں جنگجو برسر اقتدار ہوتے ہیں یہ سوچ عام ہو جاتی ہے کہ طاقت ہی برق ہے اور طاقتوں افراد کو دیوتاؤں کی آشیر باد حاصل ہوتی ہے۔ جب اہل میلیتیں نے اہل ایقانیت سے رحم کی فریاد کی تھی تو ایقانیت والوں نے کہا تھا طاقت والے وہ کرتے ہیں جو کرنے کی ان کے پاس طاقت ہوتی ہے اور کمزور وہ تسلیم کرتے ہیں کہ جو انہیں تسلیم کرنا پڑتا ہے۔

انہائی صورتوں میں ریاست کا ہر عضو تاریجی جنگ کی طرف مبذول کر دیا جاتا ہے۔ چنگیز خان اور یور تغیرات اور مال غنیمت میں اس قدر مگن تھے کہ انہیں مفتوحہ علاقوں کی حکمرانی کیلئے درکار مہارت حاصل کرنے کی پرواہ تک نہ تھی۔ نازیت اس مرض کی جدید شکل تھی۔ نازیوں نے سارے سرمائے اور سیاست کو تاریجی جنگوں میں جھوک رکھا تھا اور ان کے پلے ظالمانہ طریقے سے املاک و ممالک ہتھیانے کے علاوہ کوئی سوچ نہ تھی۔

جب کوئی ریاست جنگ و جمال میں پڑتی ہے تو وہ ایک ایسی منطق کی نذر ہو جاتی ہے جس پر اس کا کوئی اختیار نہیں رہتا اور اس کے ذہن پر تسلیم و سلطنت کا مطالعہ کرتے ہیں تو ہمارے سامنے یہ بات آتی ہے کہ ان کی فوج کے لئے سب سے زیادہ مایوسی کا لمحہ وہ ہوتا تھا جب کسی عسکری مہم کو منسوخ کیا جاتا تھا۔ جنگ میں سوق والی بات زیادہ عرصے تک باقی نہیں رہتی اور جب دشمن سے پالا پڑتا ہے تو سب منصوبے پچھے رہ جاتے ہیں۔ کلاز وس کے بقول جنگیں جذبات سے شروع ہوتی ہیں اور جذبات ارادوں کو ہمیشہ پچھے چھوڑ جاتے ہیں۔ نفرتیں جنگ کی گُلشمِ اشنا میں اور بھی سوا ہو جاتی ہیں اور محدود لڑائیوں کو لا محدود تباہیوں میں تبدیل کر کے رکھ دیتی ہیں۔ معقول اہداف پیچیدگیوں اور پر اگندگیوں میں بدل جاتے ہیں۔ یہی وجہ ہے کہ دانا لیڈر جنگ کو صرف آخری حرబے کے طور پر لیتے ہیں اور ان کی ہر ممکن کوشش ہوتی ہے کہ وہ جنگ مول لینے کی بجائے جنگ کے دباؤ کا رخ ادھر ادھر پھیر دیں۔ پیر یکلیز کی مثال ہمارے سامنے ہے۔ اس نے اپنے ساتھیوں کی خوزیری کی ہوں کو افاقہ پہنچانے کیلئے کئی چھوٹی مولیٰ لڑائیاں لیکن وہ بڑی جنگ سے آخر تک گریز کرتا رہا۔ جب اس کا انقلاب ہوا تو یہ سوچ بھی وفات پا گئی اور ایقنز صقلیہ سے جنگ کیلئے چڑھ دوڑا جس سے وہ تباہی کے دھانے تک جا پہنچا۔

ریاستیں مسخر کرنے والے گروہ جنگ کا رخ اس لئے کرتے ہیں کہ یہ بیک وقت ان کے بہت سے مقاصد پورے کرتی ہے۔ جنگ کے عملی تقاضے خواک سے لے کر اطلاعات تک ہر چیز پر ان کے تصرف میں اضافے کا جواز مہیا کر دیتے ہیں۔ ماضی بعید کے سرداروں کو یہ ضرور محسوس ہوتا ہو گا کہ جو نبی خطرہ ملا ان کا اقتدار بھی زوال میں آ جائے گا۔ جنگ اس لئے بھی لبھاتی ہے کہ یہ گروہیت کے جذبے میں اضافہ پیدا کرتی ہے۔ اس سے لوگوں میں اپنی قوم سے وفاداری کا احساس بڑھ جاتا ہے اور امتیازی تشخص جاگ اٹھتے ہیں۔ اس میں محض اتفاق والی بات نہیں ہے کہ بہت سی انقلابی حکومتیں بار بار جنگ کی طرف رجوع کرتی رہیں۔ وجہ اس کی یہ تھی کہ انہیں انقلاب کی پیدا کردہ متوفر تو انسائیوں کو ٹھکانے لگانا ہوتا تھا۔ انقلاب کے بعد فرانس کی اتنی جنگیں 1920ء میں پولینڈ پر بالشیوک حملہ اور 1980ء کے عشرے میں لبنانی حزب اللہ کی ایران کی طرف سے سرپرستی، سب اسی بات کے مظہر

تھے۔ نازی اور پالشیوک دونوں کا اپنے دشمنوں کے خلاف سیاسی جنگ کے عسکری استعارے پر گزارہ تھا اور انہوں نے خطرے کے اس مستقل احساس سے بھر پور فائدہ اٹھایا۔ صدام حسین کا ایران اور تاریخ بشر کے سب سے بڑے فوجی اتحاد (پہلی خلیجی جنگ) سے ہلاکت خیز جنگوں میں سلامت نجک جانا ہمیں یہ بتاتا ہے کہ حرbi فضا کو اقتدار مضبوط بنانے کیلئے کیسے استعمال کیا جاتا ہے۔

جمهوری حکومتیں بھی ایسی تحریصات سے محفوظ نہیں ہوتیں۔ ایک تحقیق سے یہ بات سامنے آئی ہے کہ گذشتہ دو صدیوں کے دوران مطلق العنان اور بالغ جمهوری ریاستوں کے مقابلے میں جمهوری عمل نیا نیا شروع کرنے والے ملکوں میں جنگ چھیڑنے کا رجحان زیادہ رہا۔ اس رجحان کا تعلق ان کا اپنی اقیتوں سے معاصرت سے ہے جس کا کہ پہلے ذکر ہو چکا ہے۔<sup>(23)</sup> اس کے برعکس بالغ اور مستحکم جمهوری حکومتیں جارحانہ جنگوں میں زیادہ کشش محسوس نہیں کرتیں اور جو حکومتیں اپنے عوام میں واقعی مقبول ہوتی ہیں انہیں تو خوف کی فضا پیدا کرنے کی حاجت ہی نہیں رہتی۔

کچھ ریاستیں جنگی مشین کو اپنے عوام کی خدمت کیلئے بھی استعمال کرتی ہیں۔ سلطنت رومہ میں فوج کو محصولات اکٹھے کرنے، سڑکیں کھلی رکھنے بلکہ انہیں تعمیر کرنے پر بھی مامور کیا جاتا تھا۔ جنگوں سے ملنے والے مال و متعار سے رعایا کیلئے خوراک اور روزگار کا اہتمام کیا جاتا تھا۔ تاہم ایسی مثالیں کم ہیں۔ زیادہ ریاستیں اس چیز کو منزل بنا لیتی تھیں جس سے کہ منزل تک پہنچنے کے ویلے کے طور پر استعمال کیا جانا چاہیے تھا۔ وہ اپنی جنگیں جیتنے کیلئے بہت زیادہ وعدے کرتی تھیں اور پھر جب جنگ انجام کو آتی تو انہیں لوگوں کی توقعات کا سامنا کرنا پڑتا تھا۔ یہی وجہ ہے کہ جنگیں اس قدر اکثر انقلابات پر منجھ کیوں ہوتی ہیں اور بڑی جنگیں اس قدر اکثر خود جنگیں پا کر نیوالوں کو کیوں نکل جاتی ہیں۔ پہلی عالمی جنگ سے نہ صرف یہ کہ روس میں اور کافی حد تک جرمن اور اٹلی میں بھی، انقلاب برپا ہوا بلکہ اس نے برطانیہ (جہاں ہیروؤں کے لیے گھروں کے وعدے کی خلاف ورزی کی گئی) میں بھی انقلابی اصلاحات کے قسم کاشت کیے۔ امریکہ (یوائیس) میں اس جنگ نے دواہم ترین عوامی مطالبے یعنی شراب پر پابندی اور خواتین کیلئے حق رائے دہی منوانے میں کلیدی کردار ادا کیا۔

عسکریت پسند ریاستوں کو درپیش دوسرا خطرہ اپنے عوام سے تصادم کا ہوتا ہے۔

پونکہ جنگ اس قدر اکثر بڑوں کے نگ نظر ان مفادات کی تکمیل کیلئے لڑی جاتی ہے، عوام کی وفاداریاں برقرار رکھنا اتنا آسان نہیں ہوتا۔ فوجی ریاستیں لوگوں میں عسکری خصائص کو فروع دیتی ہیں اور تفریخ اور پر سکون زندگی کی کشش کو دبانے کی کوشش کرتی ہیں۔ ایسی ریاستیں پر اپیکنڈہ، رشت یا جبر سے اجنبیوں پر تشدد کو شہید دیتی ہیں۔ بہت سی ریاستیں اپنے لشکروں میں غلام رکھا کرتی تھیں جن سے ان کی خدمت کے صلے میں آزاد کرنے کا وعدہ کیا جاتا تھا۔ اٹھارہویں اور انیسویں صدی میں انگلستان جری لام بندی کے ذریعے سپاہی اور ملاح بھرتی کرتا رہا۔ بہت سی جدید ریاستیں بھی جری بھرتی سے کام لیتی رہی ہیں۔ بعض بھرتی ہونے والوں کو یہ خواب دکھاتی تھیں کہ اگر وہ مارے گئے تو انہیں شہادت کا رتبہ ملے گا اور وہ سیدھے جنت میں جائیں گے۔ بعض ان کو یہ سمجھاتی تھیں کہ قوم تا ابد ان کی احسان مند رہے گی۔

بھرتی ہونے پر نوجنوں کو ان کی سرشت کے خلاف قتل کرنے کی مشینوں میں ڈھال دیا جاتا تھا۔ جب 1939ء اور 1945ء کے درمیان براکاہل اور یورپی محاذوں پر لڑنے والے 400 پیادہ و ستون میں شامل جوانوں کے گولی چلانے کی شرح کا جائزہ لیا گیا تو پتہ چلا کہ ایک لڑائی میں صرف 15 فیصد فوجیوں نے دشمن پر مخفی ایک مرتبہ گولی چلانی تھی گواں میں سے 80 فیصد ایک گولی چلا سکتے تھے یا گرنیڈ پھینک سکتے تھے۔ نگین بازی کی تربیت اس غیر فطری کشت و خون کی مزاحمت کو کچلنے کا ایک طریقہ تھا۔ فوجیوں کو انسانی جسم پر گھاؤ گانے کی مشق بورے سے بھری بوریوں سے کرائی جاتی تھی۔ وہ ان پر بار بار وار کرتے تاکہ شقائق ان کی فطرت ثانیہ بن جائے۔ تاہم اس کی لاغت بھی بہت زیادہ نکلی۔ ویتنام کی جنگ سے واپس آنے والے نفیساتی عوارض میں بتلا بعض جوانوں کے بارے میں یہ بات سامنے آئی کہ انہوں نے لڑائی میں بالکل حصہ ہی نہیں لیا تھا۔

جنگ ممکن بنانے کیلئے شخص اجاگر کرنا بھی بہت ضروری تھا یعنی اس تصور پر سے ہر ممکن حد تک توجہ ہٹانے کیلئے 'ہم' اور 'ان' کے درمیان ایک پا سرحدی خط کھینچنا بھی اہم تھا کہ 'ہم' جوان ہیں اور 'وہ' افسر۔ اس کا نتیجہ نفرت کے اس عجیب و غریب جغرافیہ کی صورت میں نکلا کہ جو جنگ عظیم اول جیسی جگوں میں سامنے آیا۔ لڑنے والوں کی نسبت ان فوجیوں کے دل میں دشمن کیلئے زیادہ نفرت پائی گئی جو کہ پیچھے اپنے ملک میں ہی رہے۔ گھردار

خواتین کے دل میں سب سے زیادہ خون آشام قسم کی نفرت نکلی جنہوں نے ان مردوں کو پرندوں کے سفید پر بھیجے کہ جنہوں نے ان کے خیال میں بزدی کے کارن لڑائی میں حصہ نہیں لیا تھا۔ چونکہ حماذ پر لڑنے والے سپاہیوں کو اس قدر نفرت کرنے پر مجبور نہیں کیا جاسکتا تھا، بہتر تھا کہ انہیں قوم یا کسی بڑے نصب العین کی بجائے اپنے ساتھیوں اور رفیقوں کی خاطر لڑنے پر آمادہ کیا جائے۔ یہ حقیقی جنگ و جدل کی ایک مشترک کہانی ہے یعنی مشکل آرشوں کی بجائے دوست اور رفیق شجاعت و دلیری کا محرك زیادہ بنتے ہیں۔

بیباں ہمارے سامنے ایک خاص نمونہ آرہا ہے۔ زمانہ حال تک جنگیں عموماً چند افراد کیلئے لڑی جاتی تھیں زیادہ کیلئے نہیں۔ جنگیں اس لئے رونما ہوتی تھیں کیونکہ ان ریاستوں کو کہ جن پر اشرافیہ نے تسلط جمایا ہوتا تھا، مزید وسائل کی جتو ہوتی تھی، لیکن انہیں جتنے کیلئے گہرے جذبوں سے استفادہ کرنا پڑتا تھا۔ چنانچہ نفرت محبت پر استوار کی جاتی تھی، خواہ یہ محبت رفیقوں کی ہو، خاندان کی اور یا پھر قوم کی، عین اس طرح کہ جیسے نسلی تشدد دوستوں اور خاندانوں کی محبت اور ان کی حفاظت یا ان کا انتقام لینے کے جزے سے پہنچتا ہے۔ ان تمام صورتوں میں تصوراتی نفرت روزمرہ کی محبت سے اکتساب کرتی ہے۔

### چاروں ذمہ داریوں کا تاریک پہلو

گذشتہ باب میں میں نے ریاست کی چار بڑی ذمہ داریوں کا ذکر کیا تھا اور اس باب میں میں نے اس چیز پر روشنی ڈالنے کی کوشش کی ہے کہ یہ حقیقی ریاستوں کے جانبدارانہ کردار سے مسلسل کیسے متصادم ہوتی رہی ہیں۔ تاہم قارئین نے غور کیا ہو گا کہ ریاست کے خادم کے طور پر اور آقا کے طور پر کردار کے درمیان تباہ اس سے زیادہ بنیادی ہے۔ کیونکہ ان چاروں میں سے ہر ذمہ داری جبر پر انحصار کرتی ہے اور اسے صرف حکوم عوام کی آزادی پر قدنگ لگا کر ہی سرانجام دیا جاسکتا ہے۔

محافظت کی ریاستی ذمہ داری ریاست کو جبری بھرتی اور مارشل لاء کے نفاذ کے حقوق بھی دیتی ہے۔ بہبود کی ذمہ داری ریاست کو ٹیکسوں میں اضافے اور بخشی زندگی میں مداخلت کے حقوق دیتی ہے۔ انصاف کی ذمہ داری ریاستوں کو قید کرنے اور بعض ادوات سزاۓ

موت دینے کے حقوق دیتی ہے۔ سچائی کی ذمہ داری ریاستوں کو ایسے بیانات پر پابندی کے حقوق دیتی ہے جس سے نفرت کو ہوا ملنے یا بچوں کو نقصان پہنچنے کا خدشہ ہو۔ اس کا مطلب یہ نکلا کہ اچھی حکومت کا کوئی بھی مطلق آدرس محض ایک فریب ہوتا ہے۔ جہاں تک حکومت کا تعلق ہے انہی چیزوں کا کہ جو اچھی ہوتی ہیں، کا انحصار بری چیزوں پر ہوتا ہے۔ آزادی، انصاف اور بہبود جبر کا محتاج اور امن کا دار و مدار تشدد پر ہوتا ہے۔ اس سے ریاست اور عوام کے درمیان کوئی بھی شناخت وابہے میں تبدیل ہو جاتی ہے۔ لوگوں کی خدمت کیلئے ریاستوں کو انہیں احکامات بھی دینا پڑتے ہیں اور ان پر تدغن بھی لگانا پڑتی ہے اور وسیع تر مفہوم میں ہی سہی ریاست محض ایک ایسا وسیلہ ہوتا ہے کہ جس کے ذریعے لوگ خود پر حکم نافذ کرتے ہیں۔ ریاست کے روزمرہ فعل میں ایک گروہ لازماً دوسرے گروہ پر حکم نافذ کر رہا ہوتا ہے۔

یہ بات بڑی حد تک ہر ایک قسم کی حکومت پر صادق آتی ہے جس میں اندر وون خانہ والدین کی حاکیت بھی شامل ہے جنہیں اپنے بچوں کو انہی کے فائدے کیلئے نظم و ضبط میں رکھنا ہوتا ہے۔ یہ دو غلابین اس بات پر مہربشت کرتا ہے کہ کوئی بھی ریاست کامل طور پر کبھی اچھی ہوئی نہیں سکتی۔ اس کے آدرس کتنے ہی سچے کیوں نہ ہوں ان جبری ذراائع نے کہ جو اسے استعمال کرنا پڑتے ہیں اور ان بہت سے طریقوں نے کہ جن سے اسے عوام کے سامنے رکاوٹ کھڑا کرنا ہوتا ہے کہ جن کی سیوا کے لئے یہ وجود میں آتی ہے، اس کے کردار پر اثر انداز ہونا ہی ہوتا ہے۔

باب 6

## خود غرض ریاست

”دوسروں کو مالک کر کے ہم خود کو قائل کرتے ہیں۔“ (فرانس جنیس)

میں نے اپنی زندگی میں تین مرتبہ سول سروٹ کے طور پر کام کیا ہے، لندن کی بلدیاتی حکومت میں، ب्रطانوی قومی حکومت میں اور یورپی کمیشن میں۔ مجھے ہر دفعہ یہ باور ہو اکہ مستقل ملتزم بن کر آپ کو اپنی سوچ کا زاویہ تبدیل کرنا پڑتا ہے۔ ظاہراً آپ قوم کے خادم بنتے ہیں اور آپ سے تقاضا کیا جاتا ہے کہ آپ اپنے سیاسی نظریات اور ذاتی تعصبات کو ایک طرف رکھ کر وسیع تر مفادفات کیلئے کام کریں۔ لیکن آپ سیبریہ، چین، پروسیا اور فرانس کے اپنے پیش روؤں کی مانند ایک ایسی چیز کا حصہ بن جاتے ہیں جو اس سے بہت مختلف ہوتی ہے یعنی آپ ایک ایسی مشین کے پرزوے کی حیثیت اختیار کر لیتے ہیں جسے اپنا وجود برقرار رکھنے کیلئے موجود رہنا ہوتا ہے، ایک ایسی مشین جو خود کو پنظم دنیا کی بنیاد تصور کرتی ہے۔

گذشتہ دو ابواب میں میں نے اس پر بات کی تھی کہ ریاستوں کے داخل میں لوگوں کی خدمت کا ایک اخلاقی مقصد کار فرما ہوتا ہے اور ہر ریاست پر کسی نہ کسی حد تک خود غرضانہ مفادات سوار ہوتے ہیں۔ تاہم ریاست کے ان دونوں پورٹریٹوں سے مکمل تصویر سامنے نہیں آتی۔ یہ سمجھنے کیلئے کہ ریاستیں ایسے کیوں پیش آتی ہیں، ہمیں یہ تجربیہ بھی کرنا ہو گا کہ ریاستیں خود اپنی سیوا کیسے کرتی ہیں اور اپنے معانی کیسے اخذ کرتی ہیں۔

### ریاست بطور ایک عالمگیر مشین:

ریاستوں کو بسا اوقات مشینوں سے تعبیر کیا جاتا ہے۔ وہ باقاعدگی اور تکرار پسند کرتی ہیں۔ لیکن وہ بہت خاص قسم کی مشینیں ہوتی ہیں۔ انہوں اور پہلوں کی طرح کم اور ایسے کمپیوٹروں کی طرح کی مشینیں زیادہ ہوتی ہیں جنہیں بنانے سے قبل عالمگیر فکری مشینوں کے طور پر تھیورائز کیا گیا تھا اور جو کسی بھی کسی قسم کی انفارمیشن لے کر اسے کسی بھی طریقے سے پرائیس کرتی چلی جاتی ہیں۔ ریاستوں کو تھیورائز کرنے سے قبل بنایا گیا تھا مگر ان میں بھی کچھ اس طرح کے خواص موجود ہیں۔ ان کے زمرہ بندی، پیائش، انتظام اور انصرام کے مشترک آلات انہیں بھی لیدروں اور لوگوں کی خدمت میں مصروف عالمگیر مشینوں کا روپ دے دیتے ہیں۔ انہیں دیوتاؤں کو رام کرنے، حملے سے بچاؤ یا خوارک کے انتظام کیلئے استعمال کیا جاسکتا تھا اور وقت گزرنے کے ساتھ انہیں سائنسی دریافتوں سے لے کر عالمی تحقیق اور نسل کشی سے لے کر علاج معالجے تک جیسے بہت سے دیگر کاموں کیلئے بھی ماہر ثابت کر دکھایا گیا۔

ریاستوں نے یہ سب کام آرڈرنگ مشینوں کے طور پر کر دکھائے ہیں۔ یہ ان کی داخلی منظم ہے، ان کی جنگی مشینوں کی نوعیت سے بھی پہلے، اور یہی ان کے جواز کا ذریعہ ہے جن کا انحصار تغیر ماحول سے منسوب خطرات کی تخفیف پر ہے۔ آب رسانی کا انتظام کرنا، قحط کے سد باب کیلئے خوارک ذخیرہ کرنا، شکاری جانوروں کو دور رکھنا، ایڈز جیسی بیماریوں اور غیر قانونی نشیات کی آمد و رفت میں کمی کرنا۔

یہ ذہنیت زراعت شروع ہونے سے پہلے کے معاشروں میں موجود نہ تھی۔ محسوس ہوتا ہے کہ اس کی بیاناد رسمی ذہن جو یہ سیکھنے کے بعد کہ فطرت کے دوروں کو منضبط کیسے کیا جا سکتا ہے نوجہی عہد کے اوآخر میں ارضی مناظر کی ترتیب و تنظیم کیلئے کوشش کو شان تھا، اور ادبی ذہن، کہ جو عقائد، تصورات اور حکایات میں نظم پیدا کرنے کی کوشش کر رہا تھا کے ستم پر رکھی گئی۔ پہلے بھولنے والی ریاستوں کی جڑیں زمین میں تھیں اور ان کی حکومت تحریر کے ذریعے چلائی جاتی تھی ہاں ان کا کوئی رسم الخط نہیں تھا اور وہ لوگ ریکارڈ محفوظ رکھنے کے بعض دیگر پچیدہ طریقے استعمال کرتے تھے۔ پیشتر کیلئے ٹکس وصول کرنے اور وفاداریوں کی جزا دینے

کیلئے لکھنے اور محفوظ رکھنے کی الہیت نے حکومت کو ممکن بنایا (اور بلاشبہ ریاستی یورو و کریٹ قدیم میسوپوٹیما کے ریکارڈوں میں فن تحریر ایجاد کرنے کا دعویٰ کرنے میں حق بجانب ہیں)۔ فن تحریر نے سرکاری کار پردازوں کو ایک تحریدی قانون کو ٹھوس حقیقت میں رسی سرحدوں کو بے قاعدہ جغرافیوں میں، معین کتب کو سیال سماجی حلقہ میں بدلتے میں مددی اور ریاستوں کو یہ مشن دیا کہ وہ دنیا کو مجبور کریں کہ وہ مثالیہ کے قریب تر بننے میں بہتری پیدا کرے (۱) (اس طرح مشکل مشکل رسوم الخط پر عبور حاصل کرنے والے کاتبین بھی مراعات یافتہ اشرافیہ میں بدل گئے)۔

تاریخ کے بیشتر سفر میں خانہ بدوشی کو بڑے مقابل کی حیثیت حاصل رہی۔ خانہ بدوش حضری تہذیبوں کو اکثر و بیشتر حسد، لاقچ اور خوف کے ملے جذبات سے دیکھتے رہے۔ انہیں حضری انسانوں سے اکثر خطرہ رہتا تھا خصوصاً جب ان کی آبادیوں میں اضافہ ہوا (بعض اوقات یہ اضافہ بہت رفتار سے ہوا جیسے انیسویں صدی میں امریکہ اور روس میں، لیکن ان میں خطرہ پیدا کرنے کی الہیت بھی تھی، گوجھ، ہن، منگول اور تاتاری سب ان لوگوں سے کہ جن سے وہ نبرد آزمائے، عسکری لحاظ سے برتر تھے اور پھر ان کی ذہنیت نے بھی انہیں بہت فائدہ پہنچایا۔ وہ یہ کہ ان کے پاس دولت کے ذخائر کی حامل حضری آبادیوں کے مقابلے میں وہ سب ہوتا ہی بہت کم تھا کہ جسے وہ گناہیں۔ حضری آبادیاں انہیں خریدنے کی کوشش کرتی تھیں۔ رومنوں نے جرمیک قبائل کو دور رکھنے اور چینیوں نے برابروں کو ان کے وسطی اور شمال ایشیائی علاقوں میں رکھنے کیلئے بڑا بڑا مال خرچ کیا۔ پہلے ہزار یہ کے اخیر پور برطانیہ میں وائیگنگ حملہ آوروں کو ادا کیا جانے والا اضافی لیکن ڈین گیلڈ بتاتا ہے کہ یہ چھٹپٹی سودے کتنے منافع بخش ہوا کرتے تھے۔ تاہم انجام کار ان حضری قوموں نے یہ چپقلش فیصلہ کن انداز سے جیت لی انہوں نے شہروں میں اپنی جڑیں پوسٹ کر لی تھیں اور یہ ان کی ریاستیں ہی تھیں کہ جو مستقبل کیلئے مثال بنیں۔ خانہ بدوش، لغوی اور مجازی دونوں، اب بھی ریاستوں کو خوف سے دیکھتے ہیں اور انہیں حواشی میں دھکیلا جا چکا ہے اور اب اگر کوئی خانہ بدوش تاریجی ریاستیں پہنچی ہیں تو صرف مجرمانہ گروہوں کی صورت میں۔

جب خانہ بدوشوں نے ریاستیں فتح کیں تو وہ خانہ بدوش بھی نہ رہے، مثلاً چنگیز خان نے چند عشروں کے اندر تاریخ انسانی کی سب سے بڑی سلطنت بناؤالی لیکن اس کے

پاس اسے چلانے کے وسائل نہ تھے۔ اسے مشورہ دیا گیا کہ وہ مگول رسم الخط ایجاد کرے اور کاتبین و منتظمین کا ایک لشکر تیار کرے۔ باوجود حضری تہذیب سے اپنے کد کے وہ اتنا ذہین ضرور تھا کہ دیکھ سکے کہ اس کے مقادات کس چیز میں ہیں (اور اس نے مغلوں کے انتہائی مستعد ڈاک کے نظام پر تکمیل کرنا شروع کر دیا۔ اس کی موت کے بعد اس کے جانشینوں نے کہ جو اتنے قابل نہ تھے اور جنہوں نے لکھنا پڑنا نہ سیکھا تھا، اپنے کام کو آسان بنانے کیلئے شماں چین کے کسانوں نیز انتظامی افراد کا صفائی کرنے کی ٹھان لی لیکن تہذیب کا ایک بطل جلیل یہ لوچوتا آڑے آیا اور اس نے انہیں اس اقدام سے باز رکھنے کیلئے یہ مشورہ دیا کہ کاتب جنگجو خانہ بدوسوں کے وفادار خادم ثابت ہوں گے اور ان کیلئے اور زیادہ مال غنیمت اور عزت و وقار کا باعث بنیں گے۔<sup>(2)</sup>

چنانچہ ریاستوں نے قدیم ترین دور سے ہی لوگوں کی زندگیوں کی ژولیدہ حقیقت پر تحریری لفظ اور عدد کی منطق کا اطلاق شروع کر دیا تھا۔ انہوں نے دنیا کو اپنے قیاسات کے مطابق بنایا اور اسے ان قیاسات کی تتمیل پر مجبور کر کے اپنی دنیا میں معانی پیدا کرنے شروع کر دی دیتے تھے۔ ریاستوں کیلئے کام کرنے والوں نے ریاستوں کے انداز میں دیکھنا، شروع کر دیا تھا..... آنکنے، مانپنے، کمزوری کرنے اور منصوبہ بندی کے عمل سے اور شاید کچھ زیادہ ہی تو اتر سے لوگوں کو منزل کی بجائے وسائل خیال کر کے اور زندگی کے کھر درے گلوں کو ایسے مسائل تصور کر کے کہ جن کو نظم و ضبط میں لانا ضروری تھا۔<sup>(3)</sup> ریاست کو ایسا کرنے کیلئے زمروں کی ضرورت تھی۔ ہم چیزوں کو کیسے بیان کرتے ہیں، یہ اکثر و پیشہ بذات خود ایک اخلاقی عمل ہوتا ہے اور بہت سے وہ غالباً زمرے جنہیں ریاست استعمال کرتی ہے ناقابل مفترطہ پر اخلاقی نیز عملی ہوتے ہیں۔ کوئی قانونی ہے یا غیر قانونی، کوئی شخص شہری ہے یا پھر نہیں ہے، افراد امداد کے مستحق ہیں یا نہیں ہیں۔ ان زمروں کے ذریعہ ریاست اس بات کا تعین کرتی ہے کہ لوگ اپنے سادہ ترین سوالوں کا جواب کیسے دیتے ہیں میں کون ہوں؟ مجھے کیسے پیش آنا چاہیے؟ میں کیا بن سکتا ہوں؟

لیکسون کی وصولی کیلئے زمین، دولت اور تجارت کی فہرستوں کی ضرورت ہوتی ہے۔ اراضیوں کو ان کی پیداواری صلاحیت کے اعتبار سے آنکھا پڑتا ہے، فوجیں بھرتی کرنے کیلئے جوانوں کی فہرستیں درکار ہوتی ہیں۔ روز مرہ نظم و نق کیلئے یہ چیز ضروری ہوتی ہے کہ حدیں

متعین ہوں اور ان کیلئے لڑنا نہ پڑے۔ شہریوں کو ٹکس دہنگان، امداد کے مستحقین، مریض یا والدین کے طور پر زمروں میں گھینٹنا پڑتا ہے۔ ان کو آنکھنا پڑتا ہے اور ان کا تجزیہ کرنا پڑتا ہے۔ اس طرح ہر ریاست سے علم کا ایک بیچ دریچ آرپنگ منسوب ہونے لگتا ہے جسے وقت گزرنے کے ساتھ لوگ خود میں جذب کر لیتے ہیں اور مثال کے طور پر بچوں، پنشروں، مخفین یا دوسرے درجے کے شہریوں کے طور پر خیال کرنا سیکھ لیتے ہیں۔ زمروں میں بانٹے جانے والے لوگ اس آرپنگ سے کم از کم جزوی طور پر اجنبيت محسوس کرتے ہیں (عام آنکھ اس گھرائی تک نہیں پہنچ پاتی کہ جہاں تک اعداد و شمار پہنچ جاتے ہیں) اور ان زمروں کیلئے جدو جہد کی جاتی ہے۔ مثال کے طور پر برطانوی حکومت نے 1990ء کے عشرے میں شراب پی کر تشدد کرنے اور دیواروں پر لکھنے کی سزا کیلئے سماج و شمن رویہ آرڈر ز کی وساطت سے سماج و شمن رویہ کا ایک نیا زمرہ تخلیق کیا تاہم پولیس والوں کو اس نے زمرے کے استعمال پر مائل کرنے کے لئے کافی جدو جہد کرنا پڑی اور پھر کچھ ایسے من چلے نوجوان بھی دیکھنے میں آئے کہ جن کے لئے یہ آرڈر ایک تمغہ خخر بن گیا۔

حکومت کے استعمال میں آنے والے زمرے اکثر پہلے سے موجود حد بندیوں۔ مثلاً جو مرد و عورت، اکثریتی مسلک کے ماننے والوں اور دوسروں، مختلف نسلی و لسانی گروہوں کے ارکان کے درمیان پائی جاتی ہیں..... سے اکتساب کرتے ہیں۔ لیکن اس کے بعد ان میں مزید قوت آ جاتی ہے۔<sup>(5)</sup> درحقیقت کیونکہ ریاستیں ان حد بندیوں کو تقویت دیتی ہیں، عین اسی وجہ سے مذہبی یا نسلی بٹواروں کے شکار معاشروں میں ریاستی اقتدار کیلئے لڑی جانے والی لڑائیاں بہت زیادہ شدید ہو جاتی ہیں۔ اس سے بھی زیادہ کچھ داؤ پر لگا ہوتا ہے 1975ء کے بیروت میں کہ جہاں کاروں کو روک رکھ کر ان کے مسلم یا عیسائی مالکوں کو قتل کیا جاتا تھا یا 1990ء کے روانڈا میں جہاں ہولووں نے ٹشیوں کی (اور ان ہولووں کی کہ جنہوں نے ان کا ساتھ نہیں دیا) نسل کشی کی کوشش کی، زمراتی حد کی غلط جانب ہونا مہلک ہو سکتا تھا۔

دیگر وقت میں ریاستیں ان طریقوں کی از سر نو تعریف بھی کرتی ہیں جن سے لوگ اپنے بارے میں زیادہ مہربان طریقوں سے سوچتے ہیں۔ امریکہ کے سروس میز ری ایئچ جی ٹی ایکٹ مجریہ 1944ء جو کہ جی آئی بل کے نام سے زیادہ جانا جاتا ہے، میں کالج کی تعلیم اور روزمرہ اخراجات کیلئے امداد کا پروگرام پیش کیا گیا تھا اور اس سے کوئی 16 ملین

افراد کو اپنے مستقبل کے بارے میں کیا ہے اور ترقی کے حوالے سے سوچنے میں مدد ملی جب کہ ان کے والدین کو نری ملازمت اور تنخواہ پر ہی اکتفا کرنا پڑتا تھا۔ شمالی یورپ میں ریاستوں نے انسانی و سماجی حقوق کے گھرے عقائد کی پروپریتی پر داخت کی ہے۔ اسی طرح یورپی اتحاد نے اس بات کی حوصلہ افزائی کیلئے بڑی کڑی محنت کی ہے کہ یورپی باشندے اپنے بارے میں یورپی شہریوں کے طور پر سوچنا شروع کر دیں (گواہ اس میں زیادہ کامیابی حاصل نہیں ہو سکی) اگرچہ اسے بھی یہ تعین کرنے میں بہت بڑے چالیخ کا سامنا کرنا پڑا ہے کہ اس حیثیت پر کون پورا ارتتا ہے یا یہ کہ قلیل اور طویل مدتی مقیوم، غیر ملکی باشندوں، پناہ گزیوں اور ان کے رشتہ داروں سے کیا سلوک کیا جائے۔

ریاستیں زمروں کی تعریف کرتے وقت سیاسی ممکنات کو تبدیل کر دیتی ہیں۔ امریکہ (1960ء کے عشرے سے قبل) اور جنوبی افریقہ (سلسلی امتیاز کے خاتمے سے قبل) نے اس بات کی تعریف کرتے وقت بہت بے چک قواعد نافذ کر رکھے تھے کہ سیاہ فام کون ہے اور سفید فام کون ہے اور وہ کس قسم کے ووٹ، حقوق، مدارس اور گھروں کے مسحت ہیں۔ قلیل المدتی اعتبار سے ان قواعد نے سیاہ فام لوگوں کو جبر و افلas کی زندگیوں میں مقید کیے رکھا لیکن طویل المدتی اعتبار سے ان زمروں نے انتہائی مختلف النوع آبادیوں کی کایا کلپ کر کے انہیں بہت منظم اور خود آگاہ تحریکوں میں بدل کر رکھ دیا جن کی رسائی ایک ایسی زبان اور اعداد و شمار تک تھی جنہیں وہ اپنے مفادات کی جگہ میں بروئے کار لاسکتے تھے۔ بر ازیل کے سیاہ فام سابق غلاموں پر بھی ایک ایسے معاشرے میں عین اسی طرح جبر کیا گیا جو کہ رنگ اور طبقے کی درجہ بندیوں کے متعلق بہت زیادہ حساس تھا لیکن انہیں ایسے رسمی تشدد کا نشانہ نہیں بنایا گیا۔ انہیں امریکی غلاموں کی نسبت بہت زیادہ ظلم و ستم اٹھانا پڑے کیونکہ انہیں وہ زمرے نہ مل سکے کہ جوانہیں سیاسی طور پر حرکت میں لانے کیلئے درکار تھے۔

معاشرے اور اس چیز کو کہ وہ کیسے سوچتا ہے منظم کرنے کی صلاحیت ریاستوں سے خاص ہے اگرچہ کچھ مذاہب اور سماجی تحریکوں نے بھی یہ صلاحیت حاصل کرنے کی کوشش کی ہے۔ یہ سیمیریہ اور مصر میں بھی موجود تھی لیکن القایات اور عملداری کی ان تئی حرفاں نے اسے بہت جلا دی جنہوں نے یورپی روشن خیالی میں فلسفیوں اور حکمرانوں کے تخلیل کو جائز رکھا۔  
بنجن کونٹینٹ نے انیسویں صدی کی ابتداء میں لکھا تھا:

”ہمارے وقوف کے فاتح، خواہ وہ قویں ہوں یا سلاطین، اس بات کے خواہاں ہیں کہ ان کی سلطنت کی سطح یکساں ہو جس پر حکومت کی برتر نگاہ کسی ایسی نامہواری سے بھلکے بنا گھوم سکے کہ جس سے اس کے تماشے کو کوئی نقصان پہنچے یا وہ محدود ہو کر رہ جائے۔ وہی ضابطہ قانون، وہی اقدامات، وہی قواعد اور اگر ہم بتدریج وہاں تک پہنچ سکیں تو وہی زبان، یہی چیز ہے، جسے سماجی تنظیم کا کمال کہا جاتا ہے۔“<sup>(6)</sup>

ریاستیں اکثر اس بات پر کف افسوس ملتی ہیں کہ کس قدر کم چیزوں کو قواعد میں اور لہذا کسی معانی میں ڈھالا جاسکتا ہے۔ کہتے ہیں کہ مولینی نے کہا تھا کہ اٹلی کا انتظام چلانا ناممکن نہیں، صرف بے مقصد ہے اور ڈیگال نے ایک مرتبہ یہ شکوہ کیا تھا کہ کوئی شخص ایسے ملک کو بھلا کیسے چلا سکتا ہے جو کہ 246 قسم کا پیغام تیار کرتا ہو۔ گورباچوف نے ڈیگال کی بات یاد کر کے پوچھا تھا کہ کسی ایسے ملک کو چلانا کیونکر ممکن ہے کہ جس میں 100 اقلیتیں آباد ہوں (اور خصوصاً اس کا ایک معتمد بڑا ہے، ”اگر کوئی پیغام بھی میسر نہ ہو“)۔

انگلستان میں ناطق ریاست کا سب سے بڑا بانی سرویم پیٹھ تھا جس کی تصنیفات نے جہانگیری میں سائنسی طاقت متعارف کرانے کی کوشش کی۔ اس کا پیش کردہ حساب زمینوں اور محنت کے درمیان ایک مساوات قائم کرتا ہے تاکہ ان میں سے کسی بھی چیز سے حاصل ہونے والی کسی شے کی قدر بتائی جاسکے۔ پیسہ آرٹ، طاقت، دوستوں اور نوازش کے مشمول ہر شے کی قیمت متعین کرتا ہے۔ لگ بھگ اسی دور میں اس کے ایک دوست جان گرانت نے سماجی اعداد کے مطالعے کی طرح ڈالی اور مستقبل کی حکومتوں کی لئے پیدائشوں، اموات، امراض اور جرائم کے تخمینے کی راہ ناموکری۔

بعض صورتوں میں یہ کام خوش آئند ہو سکتا ہے۔ انیسویں صدی کے وہ ماہرین شماریات جو گرانت کے کام کو سکاری پالیسی کے مرکزی دھارے تک لے آئے عموماً ترقی کے حق میں تھے۔ گرانت کو اس بات کا احساس ہو گیا تھا کہ اس کا شماریات جن سماجی نمونوں کو بے نقاب کرتا ہے ان کی وضاحت افرادی انتخابات یا اخلاقی صفات کی بجائے صرف سماجی علل کے نتائج کے طور پر ممکن ہے۔ اس کا مطلب یہ تکلا کہ ان کا حل صرف سماجی عمل کے ذریعے ہی تلاش کیا جا سکتا تھا۔ اس طرح چارلز بوٹھ کا لندن کے غرباء کا سروے (جو 1902ء میں سترہ جلدیوں میں شائع ہوا) اس مسئللوں کے مسئلے، کو حل کرنے کیلئے عمل میں لایا

گیا تھا کہ جو اس نے دریافت کیے تھے، محض انہیں بیان کرنے کیلئے نہیں۔ آنکنا اور زمرہ بندی کئی دیگر اعتبار سے بھی ترقی کی ضامن ہو سکتی تھی۔

1840ء میں رویینڈھل کی ایجاد کردہ 'پینی پوسٹ' کا تقاضا تھا کہ برطانیہ کی ہر عمارت کیلئے ایک سالی ڈریلیس سٹم ہوں۔ کوئی نصف ایک صدی بعد شیلوون کے طفیل ہر عمارت کیلئے یکساں اعداد کی ضرورت بھی پیش آ گئی۔ تاہم اس معیار بندی کی فضا میں گفتگو کی لاتناہی کثرت، غہد اشت اور محبت کیلئے نیا سکوپ فراہم کیا گیا۔

تاہم دیگر زمانوں میں ریاستوں نے زمرہ بندی میں بہت سفاک کردار بھی ادا کیا۔

حافظے کے بغیر عمل اور اشتغال خام کو اجتماعی عمل میں ڈھالنا دشوار ہو جاتا ہے۔ چنانچہ ایک منظم فاتح کا اولین کام اس بات کو منضبط کرنا ہوتا ہے کہ لوگوں کی زمرہ بندی کیسے کی جاتی ہے اور انہیں شاخت کس طرح کیا جاتا ہے جیسا کہ انگلستان کے ایڈورڈ اول نے جب تمام یہودیوں پر زرد نشان لگائے تھے اور نازیوں نے یہودیوں کو ستارہ داؤ دی اور چسپیوں کو سیاہ مشکل پہنچنے پر مجبور کیا تھا۔ دوسرا کام اس شخص کو مٹانا ہوتا ہے جیسا کہ ایڈورڈ نے ویز میں کیا تھا جہاں اس نے مقامی ثقافت کا نام و نشان تک مٹانے کی کوشش کی۔ بہت سی سامراجی حکومتوں نے مقامی مذاہب کو نابود کیا، مقامی زبانوں میں تعلیم حتیٰ کہ گفتگو کی ممانعت کی اور بعد میں متعدد قومی ریاستوں نے بھی ان کے نقش قدم پر چلنے کو ترجیح دی۔ تھائی لینڈ کو اگرچہ عموماً کوئی اتنا جابر و سفاک ملک خیال نہیں کیا جاتا، تاہم اس نے 1930ء کے عشرے میں اپنی جنوبی مسلم اقلیتوں کے خلاف اسی طرح کی زمراتی یخارکی۔ ان پر تھائی زبان مسلط اور سرکاری ملازموں پر یہ پابندی عائد کر دی کہ وہ اپنے اسلامی نام ترک کر کے تھائی نام رکھیں۔ اسلامی عدالتیں بند کر دی گئیں اور مسلمان بچوں کو مجبور کیا گیا کہ وہ بدھ کی پرستش کریں (ان اقدامات کے نتیجے میں نصف صدی تک شورش پاڑی اور حکومت اسے انہائی شفاقت سے کچلنے کی کوشش کرتی رہی)۔<sup>(7)</sup>

کچھ ریاستیں اس سے بھی بہت زیادہ آگے تک گئیں۔ چین میں چن عہد کے پہلے شہنشاہ (جو چین کا پہلا شہنشاہ تھا) نے دوسری صدی قبل مسیح میں کتب جلانے اور عالموں کو زندہ فن کرنے کی وجہ سے بہت بدنامی حاصل کی۔ (ماڈ نے اخبارہ برس کی عمر میں ایک مضمون میں اس کی بہت تعریف کی۔ ماڈ کہتا ہے کہ ایسے قوانین بنے وقوف اور پسمندہ

لوگوں کو شیر بنانے کیلئے ضروری ہوتے ہیں) ماڈ کے نو عمری کے افکار بہت اہم ثابت ہوئے۔ بعد میں اس نے چینی عوام کو ایک امکانی فن پارہ اور ایک ایسا خالی کیوس قرار دیا کہ جس پر وہ تصویر کشی کر سکتا تھا۔ چین کے 600 ملین افراد دو ہی ران کن خصوصیات کے حامل ہیں، وہ لکھتا ہے:

”اول یہ کہ وہ غریب ہیں اور دوم وہ کورے ہیں۔ ممکن ہے بظاہر یہ چیز بری دھائی دے لیکن فی الواقع یہ اچھی ہے۔ غریب لوگ تبدیلی کے خواہاں ہوتے ہیں، ان کے اندر کچھ کرنے کی ترب پ ہوتی ہے۔ وہ انقلاب چاہتے ہیں۔ صاف کاغذ پر کوئی دھبے نہیں ہوتے چنانچہ اس پر نئے اور خوبصورت ترین الفاظ رقم کیے جاسکتے ہیں، اس پر نئی اور خوبصورت ترین تصاویر بنائی جاسکتی ہیں<sup>(۸)</sup> اور نئے سرے سے لکھنے کیلئے سلیٹ کو صاف کرنا پڑتا ہے۔ ”شہنشاہ چین نے ایسی کون سی الگ بات کی تھی؟“ ماڈ کہتا ہے ”اس نے تو صرف 460 عالم مارے تھے۔ ہم نے 4600 کو موت کے گھاٹ اتار دیا“۔<sup>(۹)</sup>

یہ سویں صدی میں ریاستیں زمراتی تعریف کوئی بلندیوں تک لے گئیں جس سے پورے کے پورے معاشروں کی کایا پلٹ گئی (جیسے کہ اتنا ترک نے عربی رسم الخط، ترکی ٹوپی اور جاپ پر پابندی عائد کر کے کیا) اور وہ لوگوں کے پورے کے پورے زمرے ختم کرنے کے درپے ہو گئیں..... یہود، قلقہ، یورڑوا..... اور انہوں نے سماجی زمرے نئے سرے سے دوبارہ بنانے شروع کر دیئے۔ ہمیروج کا شہریوں کو انتباہ انسویں صدی کے انقلابی جذبے کو ایک منطقی انجام تک لے آیا۔ زندہ تم ہمارے لیے کسی فائدے کے نہیں ہو، مر جاؤ تو ہمیں کوئی نقصان نہیں۔ (وہ واحد کتاب جسے کہ سالوتھ سار، جو کہ بعد میں پول پاٹ کے نام سے مشہور ہوا، پیرس میں اپنے ایام طالب علمی سے یاد رکھ سکا وہ کروپونکن کی انقلاب عظیم تھی)۔

ان میں سے ہر اقدام کو رد عمل کا سامنا کرنا پڑا۔ ریاستوں نے جب بھی اپنے زمرے مسلط کرنا چاہے ان کی مراجحت کی گئی۔ بغاوتوں نے اپنی توانائیاں اکثر ریاستی پیارائشوں اور زمروں کو تباہ کرنے کی طرف کیے رکھیں۔ 1381 کی بڑی شورش میں انگریز کسانوں کا پہلا ہدف قانونی اور مخصوصاً تی ریکارڈ تھے اور جب باغیوں نے دیہی علاقوں سے گزر کر لندن کا رخ کیا تو بہت سے کیلوں کو تباہ کیا گیا۔ سواہوں صدی میں محصور ایسا

بیپٹسٹوں نے ٹھیکوں اور قرضوں کے تمام ریکارڈ جلا دیئے اور بچنے کیلئے خوارک کا کمیٹیں نظام اپنالیا۔ 1877ء میں ایز ریکارڈ مالا ٹھیکا اور اس کے زریجی ساتھیوں نے قصبہ قصبہ پھر کر اطالوی ریاست کے تمام ریکارڈ غارت کر دیئے اور 18-1917ء میں ہزاروں روپی کسانوں نے اپنے آس پاس پھیلی افراتفری کا فائدہ اٹھا کر اپنے زمینداروں کے ہی کھاتے جلا ڈالے۔ مقامی لوگوں کو رسمی ریکارڈوں کی ضرورت نہیں ہوتی۔ انہیں یہ سارا ویسے ہی معلوم ہوتا ہے۔ اس کے برعکس دور پیغمبھی حکومت کو زیادہ سے زیادہ ثانوی معلومات کی ضرورت ہوتی ہے (اسی وجہ سے یہنے الاقوامی ادارے ہمیشہ ثانوی اعداد و شمار کے پیچھے ہلاکان ہوئے رہتے ہیں)۔ تاہم باعثِ اکثر خود بھی ریاست کے علم اور اس کے انسانوں کا نشانہ بنے۔ جب بے کسوں نے طاقتوروں کے خلاف بغاوت کی تو انہوں نے بھی ایسا ان تصورات کی رہنمائی میں کیا کہ جو طاقتوروں کے تصورات کی عکاسی کرتے تھے اور انہوں نے سادہ لوگی کا مظاہرہ کرتے ہوئے یہ فرض کر لیا کہ ایک شفیق حکمران کو اس کے لاچی مشیر گمراہ کر رہے ہیں۔

جیسا کہ ہم پہلے بات کر چکے ہیں سچائی کو ہمیشہ ریاستوں کے جواز کے مرکزی دیلے یعنی اخباری کیلئے اخباری کی حیثیت حاصل رہی ہے۔ شہنشاہیت حسب و نسب اور مذہبی منظوری میں جواز تلاش کیا کرتی تھیں۔ جمہوریتیں انہیں قانون فطرت میں ڈھونڈتی رہیں اور مطلق العزاء حکومتوں نے بھی اپنی صداقتیں تحقیق کرنے کیلئے بہت جتن کے خواہ یہ جتن نازیوں کی نسلی تطہیر کے ذریعے کئے گئے یا مسلمان کے لاسیکوازم کے توسط۔ ہر ایک مثال میں ریاستوں نے اس چیز کی جگہ تو کہ جسے ہم 'معرفتی اتصال' (cognitive coherence) کہہ سکتے ہیں ..... یہ ایک ایسی منطق ہے جو ان کی دنیا کی تاویل، ان کے اقتدار کے جواز اور ان کے افعال کی اچھائی کو ملاتی ہے۔

ریاست کا معرفتی اتصال اس معاشرے کے عقائد سے الگ ہی اوپر نہیں اٹھ آتا کہ جس پر یہ حکومت چلا رہی ہوتی ہے۔ کسی گروہ میں مشترکہ عقائد کی تعداد جتنی زیادہ ہو گی تو اس گروہ کا اپنے ساتھ مکالمہ بھی اتنا ہی زیادہ رواں ہوگا (اور اس کی ریا کاریاں جس قدر زیادہ پیچ دار ہوں گی، کہہ اور کیے میں فرق بھی اسی قدر زیادہ ہوگا)۔ جو ریاست ایسے زمرے پیدا کر سکتی ہے کہ جن سے لوگ سوچ سکیں وہ زیادہ موثر طریقے سے کام کرے گی۔

خود تخلیقی ریاست، دوسرے لفظوں میں، خود کونہ صرف دنیا کو اپنی شبیہہ کے مطابق بنانے کا محفوظ کرتی ہے بلکہ لوگوں کو اس طرح سے سوچنے پر مجبور کر کے بھی کہ جس سے اس کے اپنے تصور عالم کو تقویت پہنچے مثلاً اہل نقلیہ کو خود کو اطالبی سمجھنے پر مجبور کر کے یا نوجوان مجرمین کو یہ سوچنے پر مجبور کر کے کہ وہ ایسے خفاکار ہیں کہ جنہیں بھالی کی ضرورت ہے۔ جیسا کہ میں باب 8 میں اس پر مزید بات کروں گا کہ فرانس، روس اور حالیہ دور میں ایران میں ریاستوں کو گرانے والی تحریکیں عین اسی نوع کے معرفتی اصال کے خلاف جدوجہد بھی تھیں ..... یعنی ان صداقتوں کا انکار کر جن پر وہ ریاستیں استوار ہیں۔

اگر اس روشنی میں دیکھا جائے تو ریاستوں کا پیشتر رویہ مزید قابل فہم ہو جاتا ہے۔ مغربی سیاسی نظریہ ریاستوں کے حصول کے آلات کے طور پر دیکھنے پر مائل رہا ہے۔ وہ مارکسی سرگزشت میں سرمایہ دار طبقے کی لوٹیاں بھی ہو سکتی ہیں اور یا پھر رابرٹ ڈال جیسے امریکی حریت پندوں کی تحریر میں کثرتی عوام کی باندیاں بھی، نمائندگی کا نظریہ ریاست کو ایسی ترسیلی میکانیکی کے طور پر بیان کرتا ہے جو اعتقدات و خواہشات کو عملی اقدامات میں بدل دیتی ہے۔ لیکن یہ نظریات اس بات کا صحیح اندازہ کرنے سے قاصر نظر آتے ہیں کہ ادارے، خصوصاً ریاستیں کس درجے تک خود اپنی خدمت کرتے ہیں اور ان کا بنیادی مقصد کس درجے تک اپنی بقا و نمو ہوتا ہے (سمیر و کا قول ہے کہ اعلیٰ ترین قانون ریاست کی سلامتی ہے)۔ وہ ایسی سیدھی سادھی خادماں میں نہیں ہوتیں کہ جنہیں ہر احکامات، منشوروں اور استصواب رائے کے توسط سے ذمہ داری دی جائے۔ ان کا بنیادی وہندہ ان کی اپنی سلیمانیت ہوتا ہے، جو عالمتی بھی ہوتا ہے اور حقیقی بھی<sup>(10)</sup> اور جواز کی خاطر انہیں خود کو عمیق تر صداقتوں کا سرپرست ظاہر کرنا پڑتا ہے، خود کو تاریخی جزوں کی حامل فطری اور مستقل ظاہر کرنا پڑتا ہے، خواہ وہ مصنوعی اور حالیہ ہی کیوں نہ ہوں۔

اس کا مطلب یہ نہیں کہ ریاستیں اخلاقی نہیں ہو سکتیں بلکہ اس کا مطلب یہ ہے کہ وہ جو بھلانی کرتی ہیں وہ بنیادی طور پر ان کے اس ماحول سے پیدا ہوتی ہے جو ان کی بقا کیلئے بھلانی کرنا ضروری بنا دیتا ہے۔ اصال کی خواہش ریاستوں کو تحریک دیتی ہے کہ وہ اخلاقی ظاہر ہوں لیکن بذات خود وہ لا اخلاقی ہوتی ہیں۔ جمہوریتوں میں ریاستوں کو بقاء کیلئے عوام کی سیوا کرنا پڑتی ہے، اسی طرح مسابقاتہ منڈی میں تجارتی اداروں کو بقاء کی خاطر گاہوں کی

سیوا کرنی پڑتی ہے۔ انہائی ناہموار معاشروں میں ریاستوں کو امراء کی سیوا کرنی پڑتی ہے اور یا پھر انہی وجوہات کے پیش نظر انہیں کچلنا پڑتا ہے۔ یہ ریاستوں کے خصائص کو سمجھنے کی کلید ہے: ان کا یقین سیاق و سباق سے ہوتا ہے اور ریاستیں نہ تو خلقاً نیک ہوتی ہیں اور نہ ہی خلقاً بد۔

autopoiesis کی اصطلاح قدیم یونانی زبان سے اخذ کی گئی ہے جو اس عمل کو بیان کرتی ہے کہ جس کے ذریعے نظام خود کو متغیر خارجی ماحول کے رد عمل سے دھالتے ہیں۔ بجائے اس بات پر توجہ مرکوز کرنے کے کہ نظام افعال سے رد عمل کیسے ظاہر کرتے ہیں، 'autopoiesis' کے اصول داں اس بات پر زور دیتے آئے ہیں کہ کسی نظام کی ساخت تبدیل کیسے ہو سکتی ہے۔ یہ autopoiesis خاصیت ہی ہے کہ جس نے ریاستوں کو معرفتی اتصال کی جگہ پر مجبور کیا ہے: ریاستوں کو خود کو بھی سمجھنے کی ضرورت ہوتی ہے اور دوسروں کو سمجھانے کی بھی، اور تحریری لفظ تحریری پر اپیگنڈہ اور تحریری ہدایات کی حکوم دنیا میں واضح تضادات کی توضیح کرنا اور اس سے بھی اہم، اپنے افعال کے جواز کے حامل تنظیمیں اور نمائندے فراہم کرنا بہت مشکل امر ہے۔

معرفتی اتصال ان سرکاری اہلکاروں، اتحادیوں اور عوام کے اعتماد کو تقویت دیتا ہے۔ جو کہ ہو سکتا ہے ریاستی مرکز سے بہت دور ہوں اور جن کا ریاست میں یقین کو بیٹھنے کا اختیال ہو۔ ریاست کے بہت سے اور اکثر ناموافق اعضا کے افعال کی صفائی مفید رہتی ہے۔ اس اتصال اور یکسانیت میں فرق ہے..... حکومت کو بروئے کار لانے والے کسی بھی شخص کو کام کرنے کیلئے کم از کم مختلف صداقتوں کو بیک وقت اپنے ذہن میں رکھنے کے قابل ہونے کی ضرورت پڑ سکتی ہے۔ سچائی کا الٹ لازم نہیں کہ جھوٹ ہو۔ یہ کوئی دوسری سچائی بھی ہو سکتی ہے (مثلاً یہ بیانات کہ تمام لوگ برابر پیدا ہوتے ہیں اور تمام لوگ نابرابر پیدا ہوتے ہیں) معرفتی اتصال کا سادہ مطلب اس گا ہے بے معنی دنیا کو بھی جہاں تک ممکن ہو سکے معنی دینا ہے۔

افسانے اور جواز

ریاستوں کی ترویج سے بہت پہلے قدیمی رہنماء خود اپنے ہاتھوں سے قتل و غارت اور شکار کرتے تھے اور واقعی اپنے پیر و کاروں کی جنگلوں، صحراؤں اور چراغاں ہوں میں رہنمائی کرتے تھے اور اکثر وہ اپنی جسمانی طاقت کو اپنے اقتدار کے جواز کے طور پر استعمال کرتے تھے۔

ریاستوں کی دنیا میں اکثر رہنماء شاذ ہی ایسا کرتے ہیں۔ بعض رہنماء بھی اپنے لوگوں کی واقعی رہنمائی کرتے ہیں جیسا کہ ماڈنے لانگ مارچ کے وقت چینیوں کی تھی یا پھر جیسے 1643ء میں برطانیہ کے جارج دوم نے جنگ کے دوران اپنے سپاہیوں کی رہبری کی تھی۔ لیکن اکثر رہنماءوں کا اقتدار ان کے کردار کے مرہون منت ہوتا ہے نہ کہ ان کی جسمانی طاقت یا عسکری صلاحیت پر۔ زمانہ قدیم سے ہی بعض ایسے بادشاہ اور شہنشاہ بھی موجود ہے ہیں جو جنگ کے میدانوں سے کنی کرتاتے رہے ہیں۔ مصر کے فرعون اور چینی شہنشاہ نے بھی خود کو تیروں اور نیزوں سے بچائے رکھا۔ وہ لڑتے نہیں تھے بس تقریبیں کرتے تھے اور فرمان صادر کرتے تھے۔ ایزٹک باشندے اپنے بادشاہ کیلئے ”ملا طوفی“ کا لفظ استعمال کرتے تھے سہواتیل زبان میں جس کا مفہوم ہے ”عقلیم اور قابل تعظیم مقبرہ۔“<sup>(13)</sup> اکثر رہنماءوں کی سرگرمیاں حقیقی زندگی اور اس کے خطرات سے ہمیشہ بالا رہی ہیں۔ وہ مذہبی رسومات کا افتتاح کرتے، اجلasoں میں شریک ہوتے، تقریبیں کرتے اور یا پھر احکامات و فرماں جاری کرتے نظر آتے ہیں۔ لفظوں پر تصرف کسی زیادہ مادی شے پر تصرف سے زیادہ اہم ہے۔ ان کی تمام تر کامیابیاں اور کارناۓ دوسروں کے مرہون منت رہے ہیں۔ وہ تدریس، علاج، لڑائی، محافظت و دوسروں سے کرواتے رہے ہیں۔ وہ بس دنگل کروائیوں والوں میں سے تھے، اکھاڑے میں خون پسینہ بہانا اوروں کا کام تھا۔ ان کا کام بس یہ تھا کہ ورنے میں ملنے والی حکومت اور اپنے حصے میں آنے والے القابات کے استعمال سے دوسروں سے اپنا آپ اور اپنے احکامات منوائیں۔ جب سحر زائل ہوتا ہے تو وہ نرے بدھوں کی طرح بڑا دھرا دھر تکتے دکھائی دیتے ہیں اور یقین مانیے کہ ایسے حکمران سے زیادہ قابل ترس چیز اس دنیا میں کوئی اور نہیں ہوتی کہ جس کا اقتدار ختم ہو رہا ہو۔ وہ فضول اشارے کرتا رہ جاتا ہے لیکن سب اس کی سنی ان سنی کر کے آگے پل دیتے ہیں۔

جیز میڈیں کہتا ہے کہ ”تمام حکومتوں کا دار و مدار رائے پر ہوتا ہے۔ ریاستیں بلند وبالا

umarتوں، آئینوں اور فوجوں سے بڑی دکھائی پڑتی ہیں مگر ان کا سارے کا سارا انحصار اس بات پر ہوتا ہے کہ آیا عوام ان پر اعتماد کرتے ہیں یا نہیں۔ ان کے مادی اور طبیعی وجود کا دار و مدار بھی فقط اس بات پر ہوتا ہے کہ ان کی نفسیاتی بنیادیں کس حد تک مضبوط ہیں۔ چنانچہ ہر ریاست کی کوشش ہوتی ہے کہ لوگ اس کے اقدامات کی حمایت کریں۔ وہ ان اقدامات کو معانی دینے کی کوشش کرتی ہے۔ صرف خوف اور دہشت پھیلانے سے کام نہیں چلتا۔ برطانوی وزیر اعظم ہرالڈ لون کے الفاظ ہیں:

'most politics is presentation and what isn't is timing.'

ریاستوں کے سربراہ اور عہدے دار اپنا استحقاق ثابت کئے بغیر سانس بھی نہیں لے سکتے۔ یہ ایک عملی اور نفسیاتی ضرورت ہوتی ہے۔ جب کوئی ریاست خود کو جائز ثابت کرنے میں کامیاب ہو جاتی ہے تو اسے اپنے اہداف حاصل کرنے کیلئے کم لاگت لگانا پڑتی ہے لیکن اگر یہ دوسروں کو قائل نہیں کر پاتی تو پھر اسے جبر، دھونس اور رشوت کا بہت سارا خرچ اٹھانا پڑتا ہے اور اگر یہ خود کو بھی قائل کرنے سے عاجز آجائے تو پھر یہ جلد ہی فنا ہو جاتی ہے۔ چنانچہ سارے کے سارے اقتدار کا دار و مدار انسانوں پر بھی اتنا ہی ہوتا ہے جتنا کہ اس کے مادی کردار پر اور نتیجہ صریح یہ ہے کہ کوئی بھی لیدر افسانے اور حقیقت کو خلط ملط کرنے کے جال میں بڑی آسانی سے آ سکتا ہے مثلاً بعض یہ سوچنے لگتے ہیں کہ اگر وہ کوئی موزوں محاورہ یا روزمرہ تلاش کر لیں تو وہ اس کے پیچھے کا رفرما حقیقی منکے کو بھی حل کر لیں گے۔<sup>(14)</sup> روزمرہ زندگی اور ریاستی امور میں اقتدار کی عملداری کی ابتداء ایک دعوے کے طور پر ہوتی ہے۔ اقتدار لیا جاتا ہے۔ اقتدار کے استعمال کافن یہ ہے کہ اس طرح ظاہر کیا جائے کہ جیسے دوسرے تابعداری اور تعییں کر رہے ہیں۔ بڑے بڑے زبردست قسم کے حاکم یہ ظاہر کر کے حکومت کرتے ہیں کہ جیسے کھیل پہلے ہی طے پا چکا ہے اور دوسرے ایک دوسرے کی طرف دیکھ کر پیروی کرتے چلے آئیں گے۔ اسی طرح بہترین قائد آغاز فیصلہ کن قسم کے جرأتمندانہ اقدامات سے کرتے ہیں (اقدامات کا انداز فیصلہ کن نظر آ جانا چاہیے خواہ اندر کچھ ہو یا نہ ہو)۔ آپ اس طرح کی سب کارروائیوں کو اعتماد کی شعبدہ بازیاں کہہ سکتے ہیں۔ بعض اوقات ان سے غلطیاں بھی سرزد ہوتی ہیں لیکن اگر وہ ساختی میلانات کے ساتھ چلتے رہیں تو انہیں ایسے افراد کی اتنی تعداد میسر آ ہی جاتی ہے کہ جن کی خوشی پیروی

کرنے میں ہی ہوتی ہے، جن کو یہ تشخص گوارا ہوتا ہے، یا پھر وہ محض جمود یا تخلیل کی کمی کے باعث سر جھکائے دوسروں کے ساتھ چلتے چلے جاتے ہیں۔ میکیاولی جو لینس سیزر کے بارے میں لکھتا ہے کہ اس کا کمال یہ تھا کہ اسے پتہ ہوتا تھا کہ حوصلے اور دھڑ لے کے بل پر کس قدر اقتدار پر گرفت قائم کی جاسکتی ہے لیعنی اسے یہ باور ہو چکا تھا کہ عوام کی آنکھوں میں اس قدر دھول جھوکی جاسکتی ہے انہیں وہ طوق بھی نظر آنا بند ہو جاتا ہے کہ جو وہ اپنے ہاتھوں سے اٹھا کر اپنے گلے میں لٹکا رہے ہوتے ہیں۔

تاہم لیڈر کا جواز صرف راستہ ہی نہیں، منزل بھی ہوتا ہے۔ لیڈرول یا ان کے پیرو کاروں کے حرکات کو سمجھنے کیلئے ابھی تک کوئی ٹھوں سائنس وجود میں نہیں آسکی۔ لیڈرول کا خمیر ہی ایسا نہیں ہوتا کہ انہیں کسی تجربہ گاہ میں رکھ کر ان کی پرکھ پڑھوں یا تجزیہ کیا جاسکے لیکن شاہد بتاتے ہیں کہ تعریف، پیچان اور قدر افزائی بھی اتنی اہم ہوتی ہے جتنی کہ حاکیت اور خوف یا پھر اقتدار سے لطف اندوں ہونے کا عمل۔ میکیاولی کا کہنا ہے کہ شان و شوکت اور عزت و وقار کی خواہش ہی حکمرانوں کیلئے حرج ک کام کرتی ہے اور مادی آلات ان اہداف کے حصول کا محض ایک ذریعہ ہوتے ہیں۔ اس کی دنیا کی عوامی پیچان کیلئے زور شور سے جاری و ساری مقابلے بازی، جو خود بھی قدیم روم کی مثال کو سامنے رکھ کر رواج دی گئی تھی طرح طرح کے ذرائع ابلاغ سے بھری جدید جمہوریتوں کی دنیا سے کوئی زیادہ مختلف نہیں۔ سترھوںیں صدی کا عظیم عرب دانشور یوسی لکھتا ہے کہ لوگ خوف یا لالچ کی وجہ سے بادشاہ کی خدمت گزاری کرتے ہیں اور جب خوف آتا ہے تو محبت فضول لگنے لگتی ہے، لیکن یوسی یہ بھی جانتا تھا کہ بیشتر فرامانزدا صرف خوف پر ہی اکتفا نہیں کرتے بلکہ وہ احترام اور محبت کے بھی خواہاں ہوتے ہیں۔

کوئی حکمران بھی نہیں چاہتا کہ وہ برهمنہ دکھائی دے اور نہ ہی انہیں یہ سوچنا پسند ہے کہ ان کے پاس تن ڈھانپنے کو کچھ نہیں ہے۔ پیر بورڈیونے فرانسیسی حکمرانوں پر اپنی کلاسیکی تحقیق کے نتائج مرتب کرتے ہوئے لکھا ہے کہ کوئی بھی حکومت محض حکومت کے طور پر قائم رہ کر مطمئن نہیں ہوتی، مطلب ہے کہ کسی جواز یا قانونی استحقاق سے قطعاً عاری ایک جابر قوت کے طور پر۔<sup>(15)</sup> بڑے عہدیدار، اس کا کہنا ہے کہ صرف اپنی میثیت اور حاکیت کو ہی کافی خیال نہیں کرتے بلکہ انہیں اپنے کارناموں کی تعریف و توصیف اور احترام کا لوگو

بھی ہوتا ہے۔ اصل میں ہر لیڈر اور بیشتر صورتوں میں تمام ریاستی کارپروپریوٹوں کے ذہن میں اپنے بارے میں ایک شبیہ اور اپنے ورنے کے بارے میں ایک مثالی تصور موجود ہوتا ہے اور ان کا بیشتر انداز کار اس سے تعین پاتا ہے۔ اگر اس چیز کو سمجھ لیا جائے تو ہمیں ان کے اقدامات بھی سمجھ میں آنے لگتے ہیں جو کہ بصورت دیگر اس قدر ناقابل فہم و دکھائی دے رہے ہوتے ہیں۔ یہ تصور انہیں اپنا رویہ اور طرز عمل تبدیل کرنے پر بھی ملک کر سکتا ہے۔

جواز کی بات صرف علامتوں تک ہی نہیں ہوتی۔ 1950ء کے عشرے میں فرانسیسی افسر شاہی کو عزت وقار اس لیے ملا تھا کہ ان کے طریقے کامیاب ثابت ہوئے اور اس لیے کہ عوام کو سیاستدانوں کی پیچ حركتوں اور دھینگا مشتی کے مقابلے میں ان کی اہل اور باصلاحیت ٹیکنونکری میں بہت بہتر محسوس ہونے لگی تھی۔ اس سے بعد کے ادوار میں بھی حکومت پر اعتماد کے نمونوں کی وضاحت میں حقائق کو بھی اتنی ہی اہمیت حاصل رہی ہے جتنی کہ علامتوں کو۔ بیسویں صدی کے مودھ برسوں میں اعتماد میں کمی کا الزام تعلیمی معیار میں اضافے اور اقدار میں نسل درسل پیدا ہونے والی ان تبدیلیوں کے سر دیا جاتا رہا ہے کہ جنہوں نے انفرادیت کو ہوا دی ہے لیکن شواہد بتاتے ہیں کہ ان میں سے کسی امر نے بھی حکومتوں اور سرکاری اداروں پر اعتماد کی سطح میں تبدیلی کے معاملے میں فیصلہ کن کردار ادا نہیں کیا۔<sup>(16)</sup> جہاں جہاں اعتماد میں کمی واقع ہوتی ہے وہاں عموماً بعض دیگر زیادہ فوری اسباب کا رفرما نظر آتے ہیں مثلاً ناقص کارکردگی، اخلاقی نسب اعین کا فقدان اور وضاحت اور غلطیوں کے اعتراض اور ان کی تطہیر کی صلاحیت کا نہ ہونا۔ اور پھر کہیں تک نیویا کی ریاستوں سے لے کر بعض مرکزی بیکوں اور پولیس کی تنظیموں تک پوری دنیا میں ایسے اداروں کی مثالیں بھی آپ کو نظر آئیں گی کہ جن پر اعتماد میں اضافہ ہوا ہے۔ ان میں سے بیشتر کی صفت یہ رہی ہے کہ وہ اپنی بنیادی فرائض کی انجام دہی میں مستعد ثابت ہوئے ہیں، ان کی سرگرمیاں اور طریق کارشفاف رہا ہے اور وہ اپنے سرکاری اور اخلاقی مقاصد میں واضح رہے ہیں اور اس کے علاوہ یہ کہ اگر ان سے کوئی کوتاہی سرزد ہوتی تو انہوں نے معدرت کرنے میں بھی دیر نہیں کی اور انہوں نے عوام کے ساتھ مکالمہ استوار کرنے میں بھی بڑی الہیت کا ثبوت دیا۔ امریکی فوج کا تجربہ اس سلسلے میں بڑی اچھی مثال کے طور پر پیش کیا جا سکتا ہے۔

1975ء میں ویت نام جنگ کے خوفناک صدمے کے بعد صرف 20 فیصد نوجوان (عمر 18 تا

29) ایسے تھے کہ جنہیں فوج کے بڑے کارپروازوں پر کوئی اعتدال تھا لیکن چیزیں برس بعد صورت کیا بنی کہ عسکری کامیابیوں، فعال رابطوں، امتیازات کی بخش کرنی کیلئے کئے گئے سخت اقدامات اور ایک واضح اور صاف اخلاقی نصب اعلیٰ کے طفیل فوجی قیادت پر نوجوانوں کے اعتدال کی نیصد شرح 75 نیصد تک پہنچ چکی تھی۔ لیکن لگتا ہے کہ امریکی فوجی قیادت نے جو اعتدال کمایا تھا وہ اخلاقی اعتبار سے گدے اور غیر شفاف اس عراقی مشن پر آ کے پھر زائل ہو گیا جس کے دوران ساری دنیا کے لوگوں نے امریکی فوجیوں کو مشتبہ عراقوں کو تشدد و شقاوت کا نشانہ بناتے دیکھا لیکن اس سارے عمل سے جو بات سامنے آتی ہے وہ یہ ہے کہ اعتدال بنا لیا جاتا ہے، دینہیں جاتا۔<sup>(17)</sup>

### شہادت کی جستجو

انسانی ذہن سیال روابط کی نسبت اشیاء اور زمروں کے ساتھ زیادہ آسانی سے کام کرتا ہے۔ چنانچہ ریاستوں کی کوشش ہوتی ہے کہ وہ لوگوں کی بجائے مناصب پر مشتمل اشیاء کی مانند زیادہ دکھائی دیں۔ فی الواقع کوئی ریاست جتنی زیادہ ترقی یافتہ ہو گی، لوگوں اور مناصب کے درمیان فاصلہ بھی اتنا ہی زیادہ ہو گا کیونکہ لوگ آتے جاتے رہتے ہیں لیکن منصب پاسیدار ہوتے ہیں۔ بہت سے معاشروں میں اقتدار حکمرانوں پر کسی ایسی خلعت یا منڈیٹ کی مانند نازل ہوتا ہے کہ جو کہیں اور سے آتا محسوس ہوتا ہے اور بیشتر اوقات تو یوں دکھتا ہے کہ جیسے یہ انسانوں کی دنیا سے ماوراء کسی جگہ سے ان پر اترتا ہے۔ اس نسبت سے غالباً مثال بنت کے دلائیِ لاموں اور نیچوں کی ہے جن میں بچپن سے ہی ما فوق الفطرت نشانیاں اور طاقتیں شناخت کر لی جاتی ہیں۔ ایوانز ہمیارڈ ہمیں افیقی نکانوں کے اس عقیدے کے متعلق بتانا ہے جس کے مطابق دنیوی بادشاہ اقتدار کی روح سے متصف ہوتا ہے اور جب بادشاہ مرتا ہے تو یہ روح واپس اپنی جسمانی شکل میں چلی جاتی ہے اور اسے نئے بادشاہ کو نکلت دینے کیلئے ایک فوج کو ساتھ لے کر آنا پڑتا ہے۔ ایوانز نے اسے بادشاہ بادشاہت کے قبضے میں آ جاتا ہے، کے تصور کی ڈرامائی تشكیل قرار دیا ہے۔ زائرے کی شاہزادی میں اقتدار کے بارے میں سوچنے کیلئے ایک بہت مختلف استعارة

استعمال کیا جاتا ہے۔ اس قوم کے افراد ایک پرانی کہاوت کا حوالہ دیتے ہیں جس کے مطابق 'اقدار پورے کا پورا کھلایا جاتا ہے'۔ اقدار ایک ایسی چیز ہے جو اچھی بھی ہے اور صحت مند بھی، جو سرداری کے عہدے کے کھانے جانے کے بعد سردار کی کایا کلپ کر دیتی ہے۔ لوبا قوم کے لیڈر جیسے سیندو کے بارے میں بتایا جاتا ہے کہ اس نے 1960ء میں زائرے کی آزادی کے دنوں میں اپنی ایک تقریر ایسے شروع کی تھی کہ 'چونکہ میں نے اپنا اقدار کھالیا۔ اقدار کے بارے میں یہ خیال نہیں کیا جاتا تھا کہ اس پر قبضہ جمایا جاتا ہے یا اسے مسلط کیا جاتا ہے بلکہ یہ سوچا جاتا تھا کہ یہ کوئی نگلے جانیوالی چیز ہے۔ ایک ایسی ملک ہے کہ جو نگٹے والے کے پیٹ میں جا کر اس کی ہو جاتی ہے۔<sup>(18)</sup>

ان مثالوں میں ہمیں عہدے کا تصور کسی بھی فرد سے بڑا نظر آتا ہے۔ یہ عارضی نہیں، پائیدار ہوتا ہے اور شکوہ و حکمت اور پراسراریت سے متصف ہوتا ہے۔ اس تصور کے بعض پچ کچھ اجزاء ہمیں جمہور ہیوں کی افتتاحیہ رسوم میں بھی نظر آتے ہیں۔ امریکی اور فرانسیسی صدروں کے عہدہ سنبھالنے اور نو منتخب برطانوی وزیر اعظم کی شاہی تویثیت کی رسوم کا ایک کام یہ بھی ہے کہ وہ منصب کے بعد کو مزید بڑھادیتی ہیں جس سے اس کا پھیکا پن اور منصبی پن کم لگنے لگتا ہے۔ سب لیڈر عہدہ سنبھالنے کے بعد بڑے لگنے لگتے ہیں خواہ ان کی یہ تبدیلی لوگوں کو آسانی سے نظر نہ بھی آ رہی ہو، مرد یا عورت کو بنانیوالی چیز عہدہ ہوتا ہے۔ ذی جو وہی کے بقول لیڈر محسوس کرتا ہے کہ اس کا جسم تک پہنے سے بڑا ہوا گیا ہے..... حکومت پہاڑ کی چوٹی کی مانند ہوتی ہے۔ وہاں جو ہوا سانس کے ساتھ اندر جاتی ہے اس کی باس ہی اور ہوتی ہے اور جو منظر وہاں سے دکھائی دیتے ہیں وہ ان مناظر سے بہت مختلف ہوتے ہیں جو کہ وادی اطاعت سے نظر آتے ہیں۔<sup>(19)</sup>

عہدوں سے وابستہ پراسراریت جدید معاشرے میں اور بھی زیادہ ضروری ہو جاتی ہے کیونکہ اس معاشرے میں زیادہ براہ راست طاقت استعمال کرنے والے افراد یعنی وہ افراد کہ جو اجنبیوں کو گرفتار کرتے ہیں اور انہیں پاگل خانوں میں بھیجنتے ہیں، کبھی بھی مخزوط مراتب کی پہنچ پر نظر نہیں آتے۔ عموماً وہ متوسط یا نچلے مرتبے کے افراد ہوتے ہیں جو تقویض کردہ اختیارات کو بروئے کارلا رہے ہوتے ہیں۔ اوپر والے حتیٰ کہ قانون ساز بھی زیادہ وقت کم رسی قسم کے اقدار کو بروئے کارلا رہے ہوتے ہیں جس کا انحصار اثر و رسوخ،

مردم شماری میں ہیرا پھیری اور لوگوں کی سوچ کو موڑنے پر ہوتا ہے اور مزے کی بات ہے کہ کسی عہدے کا مرتبہ جتنا بلند ہوگا، وہ اتنا ہی زیادہ غیر محفوظ ہوگا اور اس میں بے شباتی کا عنصر بھی اتنا ہی زیادہ ہوگا۔

بیشتر اوقات نو منتخب رہنماؤں کو عہدوں کے گرد پھیلا کر وفر اور پراسراریت قابل اعتراض لگتی ہے۔ انہیں لگتا ہے کہ یہ حکمرانی کی ابدی صفات کی نمائندگی نہیں بلکہ پرانے نظام کے نفس پرستانہ و اہمou کی نمائندگی کر رہی ہے اور بہت سے افراد چین کے ہاں سلسلے کے بانی گاؤزو کے نقش قدم پر چلنے کو ترجیح دیتے رہے ہیں۔ وہ ایک کسان گھرانے میں پیدا ہوا اور تربیت حاصل کر کے پولیس آفیسر بن گیا۔ اسے لمبی چوڑی درباری رسمیں پر اسراف اور احقةانہ محسوس ہوتی تھیں جنہیں اس نے اقتدار سنبھالنے کے بعد ختم کرو دیا۔ لیکن اسے جلد ہی احساس ہو گیا کہ اس کا دربار مددوшی اور یڈمی میں ڈوب گیا ہے اور یہ کہ یہ رسم ہی تو تھیں جو اس کے دربار کا نظم و نسق برقرار رکھتی تھیں۔ اس سے بھی بڑی بات یہ کہ اسے محسوس ہوا کہ لوگ اسے وہ عزت و احترام نہیں دے رہے جس کا وہ مستحق ہے۔ چنانچہ کیا ہوا کہ ان رسم کو شہنشاہ کے منصب جلیلہ سے وابستہ تماضر طلاق کے ساتھ بحال کر دیا گیا۔ رسم میں کچھ تھا یا نہیں لیکن انہیں ان کے اشار کو پیش نظر رکھ کر بحال کیا گیا تھا اور اس اقدام نے 2000 سالہ شان و شکوہ اور عظمت و سلطنت کے درکھول دیے۔

تمام ریاستیں کسی نہ کسی صورت میں رسم کو بروئے کار لاتی ہے اور انہیاں اس کی یہ ہوتی ہے کہ وہ رسم جو بظاہر وسیلہ لگتی ہیں خود منزل کی شکل اختیار کر لیتی ہیں۔ کلفڑ گیڑڑ انیسویں صدی کے باقی کو ایک ایسی 'تھیٹر ریاست' قرار دیتا ہے جہاں حکومت کرو فر کے کام آتی تھی نہ کہ کرو فر حکومت کے۔<sup>(20)</sup> اور اس زمین نے ایسے زمانے بھی دیکھے ہیں جب مصری فرعونوں، ویس کے فرمانرواؤں اور چین کے شہنشاہوں کو بھی یہی محسوس ہونے لگا کہ ہم رسم و تماشے کی کسی بہت طویل و عریض مشین کے غلام بن گئے ہیں۔ لیکن رسم کی بھرمار کا ایک ثابت پہلو بھی ہے خصوصاً ان معاشروں میں جہاں جمہوریت کی کمی ہوتی ہے۔ احکامات براہ راست اور زبانی دیے جاتے ہیں جن سے سرتاہی کے امکان کو شہبہ ملتی ہے لیکن اس کے برعکس رسم زبانی نہیں ہوتیں چنانچہ ان کے متضادات نہیں ہوتے۔ وہ ہمدردی اور احساس اور دوسروں کے ساتھ مل کر چیزیں تجربہ کرنے کا وصف پیدا کرتی ہیں۔ چنانچہ بعض

144

اوّقات یہ بھی دیکھنے میں آتا ہے کہ حکمران قانون و مذاکرات کی بجائے رسم کے ذریعے امن و هم آہنگی پیدا کرتے اور بغاوت کی بخ کرنے کرتے ہیں۔<sup>(21)</sup>

جدید ریاست میں بصری حکایات - مناصب کی حکایات جو اس طرح سے پیش کی جاتی ہیں کہ پائیدار لگیں اور جوازوں کی حکایات۔ بھی کچھ اس طرح کے کردار ادا کرتی ہیں۔ لیڈروں کے ویڈیو کلپ اور ٹوی پر چلنے والے ان کے مختصر خاکے ناظرین کے لاشعور میں سرایت کر کے لیڈر کو حب الوطنی کے گھرے جذبوں، کنبے کی فکر مندی اور ہمدردی سے منسوب کر دیتے ہیں۔

حکومت کے تمام عہدوں کا انحصار حکایات پر کس حد تک ہوتا ہے، نہ صرف اس بات کی وضاحت کرتا ہے کہ لیڈر اس قدر اکثر اپنے خدمتی فرائض سے کیوں بہنگ جاتے ہیں بلکہ اس چیز کو سمجھنے میں بھی مدد دیتا ہے کہ ان کی اتنی بڑی تعداد بے وجہ کے خوف کا شکار کیوں ہو جاتی ہے۔ ان کا روزمرہ کا تجربہ انہیں تو انہیں کی منظوری، فوجوں کو جنگ پر جانے کے احکام یا سزاۓ موت کی توثیق یا اس میں تخفیف کے ان کے حقیقی اختیار کی یاد دھانی کرتا ہے لیکن اس اختیار کا انحصار مادی حقیقت کی بجائے تناظرات پر زیادہ ہوتا ہے۔ حتیٰ کہ امریکی یا فرانسیسی صدر بھی اپنے حقیقی اختیار کے لئے کانگریس یا قومی اسٹبلی کی حمایت کا محتاج ہوتا ہے اور اس حمایت کی عدم دستیابی کی صورت میں غالب امکان اس امر کا ہوتا ہے کہ وہ عضو معطل بن کر رہ جائے گا۔ پارلیمانی نظام میں وزیر اعظم اپنی پارٹیوں اور مخلوط حکومت کی صورت میں دوسری پارٹیوں کے سرتا پا محتاج ہوتے ہیں۔ سب کو علم ہوتا ہے کہ جواز کی مشروط اور غیر مادی نوعیت تباہی کو چیزوں کی قدرتی شکل میں بدل دیتی ہے۔ کسی بھی لیڈر کیلئے یقینی چیز صرف ایک ہی ہوتی ہے اور وہ یہ کہ دوسرے لوگ انتظار میں بیٹھے ہیں کہ انہیں موقع ملے اور وہ حکومت میں آ کر ثابت کریں کہ وہ ریاست کو بہتر طور پر چلا سکتے ہیں۔ ہر بادشاہ کو قاتلوں سے خوف رہا ہے، بھائی یا چچا زاد بھائی سے خطرہ رہا ہے کہ وہ اس کی کرسی غصب کرے گا اور امراء اور سرداروں سے یہ ڈر رہا ہے کہ وہ بغاوت کر دیں گے۔ ایک سورخ انتہائی مُحکم اور پائیدار قرار دیئے جانیوالی بازنطینی سلطنت کے بارے میں لکھتا ہے کہ:

”395ء تا 1453ء جو 107 فرمازو اتحنت نشین ہوئے، ان میں سے صرف 34 کا

انتقال بستر پر ہوا اور 9 جنگ یا حادثے میں مارے گئے، بقیر کو یا تو مانے نہ مانے تخت سے دستبردار ہونا پڑا اور یا پھر وہ زہر، مشنے، گل گھوٹو یا چھانسی کی پر تشدد موت مرے۔<sup>(22)</sup> اس کے اعتباہ میں بھی یہی نکتہ مضمرا ہے کہ طاقتور ترین کو کمزور ترین سے بھی محظاۃ ہو کر رہنا چاہیے اور پوری تاریخ انسانی میں جا بجا ایسے لمحات نظر آتے ہیں کہ جب تعمیل و اطاعت کی روشن پر چلتے چلتے لوگوں نے اچانک اپنا رخ موڑ لیا اور اعتماد کرنے اور اعتماد کرتے ظاہر ہونے کی ڈگر ترک کر دی۔ یہ وہ لمحے ہوتے ہیں جب فوجی جلوس پر گولی چلانے سے انکار کر دیتے ہیں اور وہ اپنی توپوں کی نالیوں میں گھسائے گئے پھول قبول کر لیتے ہیں (جیسا کہ 1975ء میں نرین میں اس وقت ہوا تھا جب کیجانوکی فاشش حکومت بالآخر اپنے انجام کو پچھی تھی) اور یا پھر 1989ء کا وہ لمحہ جب ٹکولائی چاؤ شکو نے بخارست میں واقع مرکزی مجلس کی عمارت کی بالکوئی میں کھڑے تقریر کرتے ہوئے یہ محسوس کیا تھا کہ یہ مجھ اب اس کی تقریر کے اتار چڑھاہ پر واہ واہ کرنے کیلئے جمع نہیں ہوا بلکہ اس کے خون کیلئے غرا رہا ہے۔ یہ سب بادشاہ سلامت کے نئے کپڑوں کی کہانی کی مختلف شکلیں ہیں۔ پاسکل لکھتا ہے کہ بادشاہوں کے اقتدار کی بنیادیں لوگوں کی عقل اور حماقت پر استوار ہوتی ہیں مگر خصوصاً ان کی حماقت پر۔ دنیا کی عظیم ترین اور اہم ترین چیز کمزوری کی بنیاد پر کھڑی کی جاتی ہے، لیکن ہوتا کیا ہے کہ بعض دفعہ یہ حماقت دھند کی طرح چھٹ جاتی ہے اور لوگوں کو یا کیک سب کچھ صاف صاف نظر آنے لگتا ہے۔

ہر منتخب لیڈر کو اس لمحے کا خوف ہوتا ہے کہ جب ووٹروں کا اس پر سے اعتماد جاتا رہتا ہے اور یا پھر اس سے بدتر لمحے کا کہ جب وہ اس سے نفرت کرنے لگتے ہیں۔ ایسے لمحوں میں ان کے اقتدار کی (اور بطور فاتح ان کے کردار کی) حکایت کھلنے لگتی ہے اور سارا سحر ٹوٹ جاتا ہے۔ ایک مرتبہ جب ان کی کمزوری منظر عام پر آجائے اور لوگوں کو پتہ چل جائے کہ شکاری ان کے پیچھے لگے ہیں تو پھر ان کے لئے فائی کے ہالے کو دوبارہ سے وضع کرنا شاذ ہی ممکن رہتا ہے۔ اسی وجہ سے جب کسی لیڈر کو انتخابات میں پھر سے حصہ لینے پر پابندی کا سامنا ہوتا ہے یا جب ایسے انتخابات قریب ہوتے ہیں جس میں اس کے ہارنے کا اندیشہ ہوتا ہے تو اس کا اقتدار بخارات بن کر ہوا میں تخلیل ہو جاتا ہے اور جو شے بڑی ٹھوس اور مستحکم لگ رہی ہوتی ہے، ریت کی طرح فضا میں بکھر جاتی ہے۔ اقتدار کا یہ مشروط کردار اس

امرکی وضاحت کرتا ہے کہ حکمران اپنے اقتدار پر متأثر کن حکایتوں اور علمتوں کے ذریعے زیادہ استحکام اور پائیداری کا لبادہ چڑھانے کیلئے تگ و دو کیوں کرتے ہیں۔ ایکیل ڈرخانم کا کہنا ہے کہ اجتماعی احساس کسی مادی شے پر نصب ہو کر ہی خود سے آگاہ ہو سکتا ہے.....اب یہ شے حاکم کا جسم بھی ہو سکتا ہے، کوئی عمارت، جگہ یا پتھر بھی ہو سکتا ہے اور صلیب بھی۔ چنانچہ ریاست، جو کہ اپنی نوعیت کے اعتبار سے ایک غیر مرمنی شے ہے کو نظر آنے سے قبل تجھیم دینا پڑتی ہے، چاہے جانے سے قبل علامتیں دینا پڑتی ہیں اور اسے سمجھنے سے قبل تصور کرنا پڑتا ہے۔<sup>(23)</sup>

جب شارل زنہم 1563ء میں تیرہ برس کی عمر میں فرانس کے تحت پر بیٹھا تو اس کی ماں کیتھرین ڈی میڈی پیگی نے اسے نصیحت کی کہ اپنے ملک کے طول و عرض میں دورہ کرے اور رعایا کو نئے بادشاہ کی شان و شوکت اور رعب و بدبے سے مرعوب کرنے کیلئے دوسال کے عرصے میں ایک سو شہروں اور قصبوں میں جائے۔ اسی طرح کا رواج جاوا اور ہندوستان میں بھی رہا ہے جہاں نئے بادشاہ ہاتھیوں، گھوڑوں اور رخنوں کے بڑے بڑے کاروانوں کی معیت میں اپنی مملکتوں کا دورہ کیا کرتے تھے، بالکل ان جانوروں کی مانند جو اپنے علاقت کی حد بندی کیلئے گشت کر رہے ہوتے ہیں۔ آج کے دور کا امر کی صدر بھی ہزار ہزار افراد کے قافلے کے ساتھ سفر کرتا ہے۔ اس کا مقصد بھی لوگوں پر رعب ڈالنا اور تاثر بناانا ہوتا ہے، فائدہ خواہ اس کا کوئی ہو یا نہ ہو۔

ماسکو کا سرخ چوک، بیگنگ کا تیانامن چوک اور چینی اور روی سلطنتوں کے جغرافیائی مراکز میں پھلیے بڑے بڑے میدان بھی اپنی وسعت کے ذریعے ہمیں اسی طرح کی کہانی سناتے ہیں۔ ہتلر کے محل میں بھی، کہ جو جنگ عظیم دوم چھڑنے سے ذرا قبل تغیر کیا گیا تھا، بڑے بڑے خالی قطعات رکھے گئے تھے جنہیں اس کے دفتر میں پہنچنے سے قبل عبور کرنا پڑتا تھا۔<sup>(24)</sup>

لینن، ماو اور ہوچی منہ کے مقبرے ایسی حکومتوں کی اس سے بھی زیادہ عمدہ مثالیں ہیں جو موت اور فنا کی آنکھوں میں آنکھیں ڈالے کھڑی اور اپنے دوام کا اعلان کرتی نظر آتی ہیں۔ انگلستان کے ہنری سوم نے دوسال کے شاہی مخصوصات ویسٹ منٹر ایجی کی تغیر و مرمت میں جھوک دیے تھے۔ حکمرانوں کو ہم موروں سے بھی شبیہ دے سکتے ہیں۔ جس طرح

مور اپنی قوت بہ کا مظاہرہ کرنے کیلئے اپنے پر بڑھائے چلے جاتا ہے اور وہ اس کے قابو سے باہر ہو جاتے ہیں پرانے ادوار کے بادشاہ بھی عالی شان محلات بنوائے ہوئے بڑے بڑے ترکیوں کے نیچے دب جاتے تھے۔ آرزو ان کی بس یہ ہوتی تھی کہ دوسرا دیکھ کر کہیں کہ اگر وہ اتنی فضول خرچی کر سکتا ہے تو لازماً وہ بہت زیادہ طاقتور ہو گا۔

اس سے جو فن تعمیر ملت ہوتا ہے اس کا مطلب ہوتا ہے کہ بغاوت کو نفیاتی نیز عملی اعتبار سے مشکل تر بنادیا جائے۔ حکومت خود کو انسانی پیمانوں سے ماورا کر کے پیش کرتی ہے تاکہ دیکھنے والا سوچے کہ اس کی مزاحمت کرنا عام فانی انسانوں کے بس کی بات نہیں۔ اہرام لے لیں، عبادت گاہوں کی بات کر لیں اور یا پھر فتح کی محابوں کی، ان سب کا مقصد حکومت کو زیادہ پاسیدار اور مستحکم اور فوق البشری بنا کر پیش کرنا ہوتا ہے۔ فن تعمیر میں نصب اعین یہ ہوتا تھا کہ ایسے شہر بنائے جائیں کہ جو مر وجہ سیاسی نظام کے مکمل طور پر آئندہ دار ہوں اور اس طرح اسے دوام دیں۔ قدیم روم، قرون وسطی کا بیجنگ، لکش اور لاہور، استعماری دور کا نیا دہلی اور جدید برلن یہ سب حکومت کی مختلف وزن کی نمائندگی کرتے ہیں۔ اس منطق کی انتہائی صورتوں میں حکومت مکمل طور پر غیر ہو جاتی ہے اور انسانوں کی دنیا سے ماورا ایک خطرناک قوت کا روپ دھار لیتی ہے۔ اس زمین کو جہاں پر جاپانی شہنشاہ کا سایہ پڑتا تھا، بہت خطرناک تصور کیا جاتا تھا اور وہ جن برتوں میں کھانا کھاتا تھا انہیں توڑ دیا جاتا تھا۔ کسی کو بھی اجازت نہیں تھی کہ وہ شہنشاہ کے چہرے کی طرف دیکھے۔ اسی سبب ایک دفعہ پسیں کے بادشاہ نے ایک ایسے گھوڑے پر سواری کی تھی جس پر کوئی بھی شخص سواری نہ کر سکتا تھا۔ فرعون کو یا اس کی پوشاک کو مس کرنے سے سخت قسم کا خدشہ لاحق ہو جاتا تھا اور اس سلسلے میں خاص قسم کی رسومات کو پیش نظر رکھنا پڑتا تھا اور بینن میں یہ کہنا کہ بادشاہ نے کھانے، سونے یا دھونے جیسا کوئی انسانی کام کیا ہے، ایک بڑا جرم خیال کیا جاتا تھا۔

حمران اپنی تکریم میں مزید اضافہ کرنے کیلئے ماخی سے ملنے والے درٹے سے بھی استفادہ کرتے ہیں۔ مشہور ہے کہ نپولین نے خود کی شہنشاہ کے طور پر تاجپوشی کرتے ہوئے تصویر بنوائی (اگرچہ اس نے یہ بات بھی بڑے واضح انداز سے بتا دی تھی کہ اس کے دل میں ان روایات کیلئے کہ جن سے وہ استفادہ کرتا ہے کس قدر کم تعظیم ہے۔ میں نے کسی طور بھی تخت غصب نہیں کیا، وہ کہا کرتا تھا میں نے اسے گٹر سے نکلا ہے) ذہین لیڈر سابقہ

حکومتوں سے جو کچھ بھی ممکن ہو لینے میں بہت طاق ہوتے ہیں۔ وہ اپنا رعب و دبدبہ قائم کرنے کیلئے مستعد علمتیں اور رسمیں بروئے کار لانے سے بھی نہیں چوکتے۔ شالن خود کو آئیوان والیہ تبل اور پیٹر اعظم بنا کر پیش کیا کرتا تھا۔ کاسترو نے انسیوسی صدی کے لاطنی امریکہ کے ایک کلاسیکی مرد آہن کی بعض صفات اختیار کر رکھی تھیں۔ ماڈنے شعوری طور پر واڑ مار جن کے باغی ہیر وؤں کے اوصاف اپنائے، پھر جنگجو شاعر چکولیا گنگ کے طور طریقے اختیار کیے اور اقتدار میں آنے کے بعد خود کو پہلے جن شہنشاہ کے جاشین کے طور پر پیش کیا۔ مسویں نے قوم سے رومتہ الکبری کے احیاء کا وعدہ کیا، فرانکو نے یسوع بادشاہ کیلئے قرون وسطی کی صلیبی جنگیں دھرانے کے عزم کا اظہار کیا، صدام حسین خود کو 637ء میں ایرانیوں کو شکست دینے والے عرب جرنیل سعد ابن ابی وقارؓ اور بعد میں صلاح الدین ابوی سے ملاتا رہا اور شام کے حافظ الاسد نے عرب خلافت کی طرف مراجعت کا عہد کیا تھا۔ طالبان قائدین نے 1996ء میں افغانستان میں اپنے جہاد کا آغاز قدمدار کی ایک مسجد کی چھت سے حضور نبی کریمؐ سے منسوب ایک عبا کو ہرا کر کیا تھا۔

جدید سامراجی حاکم بھی متوحد علاقوں سے ملنے والے حکومت و اطاعت کے روایتی تصورات کو کام لاتے رہے۔ وہ خود کو سرداروں کے طور پر پیش کرتے رہے اور انہوں نے ہندوستان اور ملایا میں بے اختیار سرداروں اور سلطانوں کو تسلیم کی نشانی کے طور پر برقرار رکھا۔ اس کے بعد کیا ہوا کہ سامراجیت کے خلاف جو تحریکیں اٹھیں انہوں نے جواباً انہی غاصبوں کی اقدار اختیار کر لیں ..... مثلاً روشن خیالی، آزادی اور جمہوریت کی اقدار ..... اور انہوں نے ان اقدار کو انہی لوگوں کو نکال باہر کرنے کیلئے ہتھیار کے طور پر استعمال کیا جو کہ یہ اقدار لے کر آئے تھے۔ اس سلسلے میں ایں ہیوم جیسے ان استعماری محرومین کا کردار بھی اہم رہا جنہوں نے ان تحریکیوں کی حوصلہ افزائی کی۔ یاد رہے کہ ہیوم ایک سکاث تھا اور وہ ہندوستان کی کانگریس پارٹی کے بانیوں میں تھا۔

سرکاری زبان بھی حکومت کو مشتمل کرنے اور انحراف کو ناممکن بنانے میں مدد دے سکتی ہے۔ خواندگی کے پھیلاؤ کے ساتھ اس کی اہمیت میں خاص طور پر بہت اضافہ ہوا۔ تاریخ دان فرانس افروزے کے بقول فرانسیسی انقلاب اپنے ساتھ ایک ایسی دنیا لے کر آیا، جس میں حکومت کی ڈھنی نمائندگیاں افعال کی حاکم تھیں، 1930ء کے عشرے کے سویت یونین

اور 1960ء کے عشرے کے چین کے بارے میں بھی بہت حد تک یہی بات کہی جاسکتی ہے جس میں ریاستی اور جماعتی بڑے عہدیداروں میں ایسے لوگ بھی شامل تھے جو لفظوں اور علمتوں کے مقام اور مفہوم کو مسلسل بدلتے رہنے کے ماہر تھے اور ان میں ایک ایسا عالمی تناظر بھی شامل تھا جس میں عقیدہ یہ تھا کہ اگر فقط نظریاتی تماشندگیوں کو تکمیل دے دی جائے تو دنیا کسی طور خود ہی ان کے ساتھ مطابقت اختیار کر لے گی۔

سلطنت برطانیہ اس قدر واضح طور پر نظریاتی نہ تھی لیکن اسے متعدد کیے رکھنے میں نظریات کا بھی اتنا ہی حصہ تھا جتنا کہ تو پوکا۔ سوویت سلطنت کی طرح یہ بھی ایک مادی اور عسکری بنیاد کی مرہون منت تھی لیکن اگر لاکھوں افراد خود کر سر کاری عقائد سے مشخص کر کے معانی پر یقین کرنے اور انہیں دریافت کرنے کے خواہاں نہ ہوتے تو یہ چل نہ پاتی۔ ان سامراجی نظریات کی بہت سی چیزیں امریکہ کے مدنی مذاہب آئین کو ایک مقدس صحیح کا درجہ دینا، پرچم کے سامنے کھڑے ہو کر سلام کرنا) اور انہیوں صدی کے یورپ کے ان قومی مدنی مذاہب سے ملتی جلتی تھیں جنہوں نے رسوم و تقریبات، پریڈوں اور عظیم ہیرودؤں کے توسط سے مذاہب کی نقلی کرنے کی بڑی کوشش کی۔ ان مدنی مذاہب کی طرح اہل برطانیہ سے مضبوط اخلاقی دعاوی سے تقویت حاصل کی۔ ان بہت سے کار پردازوں اور فوجیوں کو کہ جو اس سلطنت کو قائم رکھے ہوئے تھے واقعی اس بات کا یقین تھا کہ وہ ان معاشروں میں تحفظ، بہبود، انصاف اور صداقت مہیا کر رہے ہیں جن میں کہ یہ اجتناس نہیں ہیں۔ اسی طرح سوویت سلطنت کے بہت سے رہنماء اور سپاہی بھی ان ترقی پسندانہ مساویانہ اور عقلی آدشوں پر بڑے جوش و خروش سے یقین رکھتے تھے جن کی کہ انہیں حمایت کرنا پڑتی تھی۔ دونوں گروہوں کو تاریخی ارتقاء کی اس ناگزیریت پر یقین تھا کہ جس میں ان کی ریاست ایک بڑے کھلاڑی کی شکل اختیار کر چکی تھی۔ جزا اور سزا کے خوف کی مدد سے اطاعت کی حوصلہ افزائی کی جاتی تھی۔ تاہم کسی بھی مخدود مراد کو کارگر ہونے کیلئے اس امر کی ضرورت ہوتی ہے کہ اسے داخل میں لے جایا جائے اور یہ تخت اشمور کا جزو بن جائے (اور جو چیز ایک عادت اور ضرورت کے طور پر آغاز لیتی ہے وقت گزرنے کی ساتھ عقلی و منطقی انتخاب کی شکل اختیار کر لیتی ہے)۔<sup>(25)</sup>

دوام کی خواہش اس چیز کی صورت گری کرتی ہے کہ حکمران اپنے اقتدار کو کس طرح

استعمال کرتے ہیں۔ اکثر وہ اسے ذخیرہ کرنے لگتے ہیں۔ انہیں اس کے کھو جانے کا اندریشہ ہوتا ہے، چنانچہ ان میں اس سے چٹے رہنے اور حقیقی و خیالی مخالفین کی مزاحمت کا میلان پیدا ہو جاتا ہے۔ وہ اقتدار کو جائیداد کے طور پر لیتے ہیں، ایک ایسی چیز کے طور پر کہ جسے ذخیرہ کیا جائے، جمع کیا جائے اور پھر اس پر سانپ بن کر بیٹھا جائے۔ بعض لیڈروں میں اس چیز کا جواز پیش کرنے کی لامتناہی صلاحیت ہوتی ہے کہ ان کا اقتدار میں رہنا کس قدر ضروری ہے اور عموماً ان میں اس بات کی دلیلیں دینے کی بھی بے انت صلاحیت ہوتی ہے کہ ان کے ذاتی مفاد میں ہی ساری قوم اور ان کی پارٹی کا مفاد ہے۔

اس کے اسباب کا کسی حد تک تعلق عادت اور مخل کی کمی سے ہے لیکن اس کی ایک وجہ یہ خوف بھی ہو سکتا ہے کہ اگر اقتدار گیا تو وہ باقی سب کچھ بھی چلا جائے گا کہ جوان کیلئے اہم ہے۔ ماضی میں (اور بعض خطوط میں اب بھی) اقتدار چھوڑنے کا مطلب اپنی زندگی کو نئے آنے والے حکمرانوں کے رحم و کرم پر چھوڑنے کے مترادف خیال کیا جاتا ہے جو کسی بھی لمحے آپ کو مقدموں میں پھسا سکتے ہیں بلکہ غائب بھی کر سکتے ہیں۔ چلی کے فوجی امر جزل پنوش نے اقتدار جمہوری طور پر منتخب شدہ حکومت کے حوالے کیا تھا جس نے اقتدار میں آ کر ان مختلف آئینی حقوق کو ختم کرنا شروع کر دیا جو کہ جزل موصوف نے مستقبل میں خود کو سزاویں سے بچانے کیلئے ملکی دستور میں شامل کی تھیں۔ موروٹی بادشاہت میں بھی کمزوری کی علامات سے بڑی بے دردی سے فائدہ اٹھایا جاتا ہے۔ ہم جانتے ہیں کہ بعض مغل فرمانرواؤں کو ان کے بے صبرے بیٹوں نے مزروع کیا اور ستر ہویں صدی کے چین میں ملکہ دو نے اپنے چالیس سالہ اقتدار کو محفوظ رکھنے کیلئے اپنی کوکھ جنے کئی بچوں کو موت کی نیند سلایا۔ حتیٰ کہ اس سے بہت زیادہ باقاعدہ اور پر نظم جمہوری معاشروں میں بھی آپ جب ایک مرتبہ کری سے یچھے اتر جاتے ہیں تو آپ کا اپنے ورثے، شہرت اور نیک نامی پر اختیار ختم ہو جاتا ہے۔ اس کے کردار کی سندیں عموماً دوسرے تحریر کرتے ہیں اور اقتدار کے وقت تو اسے بڑھا چڑھا کر پیش کیا جاتا تھا، اب گھٹا کر پیش کیا جاتا ہے۔ افسانہ نگار سمر سیٹ مام نے ایک جگہ لکھا ہے کہ کری چھوڑنے کے بعد وزیر اعظم بس ایک شاندار مقبرہ جاتا ہے اور فوج کے بغیر جزل کی حیثیت قبے کے ایک مسکین سے ہیرے سے زیادہ کی نہیں ہوتی۔<sup>(26)</sup> اگرچہ مخالفانہ تبصرے دونوں صورتوں میں ممکن ہوتے ہیں خواہ آپ اقتدار میں ہوں یا نہیں

لیکن کری کی وجہ سے جو عزت و احترام، رعب و دبدبہ اور شان و شوکت میر آتی ہے وہ برے سے برے تبرے کی بھی تبدیل کر دیتی ہے۔

یہ معاملات اس بات کی وضاحت کرتے ہیں کہ کرسی پر بیٹھے کسی شخص کیلئے منتقلی اقتدار مشکل ترین کام کیوں ہوتا ہے اور وہ اپنی خدمتی ذمہ داریاں ٹھیک طور پر کیوں نہجا نہیں پاتا۔ موروثی جائشی بادشاہوں اور سلطنتوں کی امگنوں اور خوفوں پر حاوی رہی ہے اور اس کی وجہ سے بیگماں اور بھائی ایک دوسرے کے گلے کاٹنے رہے ہیں۔ سنگاپور کے لی کوان پوپ کی مثال قدرے مختلف ہے جو 2000ء کے عشرے میں اپنے (بہت لائق) فرزند کو بھی قیادت کے درجے تک لے آیا اور اس نے خود کو بھی ایک اعزازی لیڈر کے طور پر برقرار رکھا۔ انگلستان کے ہنری ہشتم کے پورے عہد کے اتار چڑھاؤ اور ایک نئے چرچ یعنی چرچ آف انگلینڈ کی ایجاد کے پیچھے صرف اس بادشاہ کی اپنا جائشیں پیدا کرنے کی احتیاج کا فرماتھی۔ جنگ میں گرفتار ہونے والے مایا حکمرانوں کو مارنے سے پہلے طویل عرصے تک زندہ رکھا جاتا تھا تاکہ کہیں ان کے جائشیں اقتدار نہ سنبھال لیں۔ یہ تکنیک انوں محسوس ہوتی ہے لیکن دشمن کو غیر مستحکم کرنے کیلئے یہ ایک بہت موثر تکنیک تھی۔ جمہوری طور پر اقتدار میں آئے ہوئے لیڈروں کے لئے بہترین بات یہ ہوتی ہے کہ وہ اپنے پیچھے کوئی ایسا جائشیں چھوڑ کر جائیں جو انہیں ذلیل نہ کرے اور بعد میں عوام کے سامنے ان کے ورثے کی قدر افزائی کرے لیکن سب جمہوری لیڈروں کو یہ بھی پتہ ہوتا ہے کہ جلد یا بدیر ان کے دشمنوں نے اقتدار میں آنا ہے اور آ کر ان کی مٹی پلید کرنے کی پوری کوشش کرنی ہے۔ بڑے لیڈروں کی ایک نشانی یہ بھی ہوتی ہے کہ ان کے کام ان کے مخالفین کے اقتدار میں آنے کے بعد بھی چلتے رہتے ہیں۔

چنانچہ بلا وجہ خوف (پیرانویہ) ایک فطری امر ہے بالکل ایسے ہی کہ جیسے اقتدار سے چھٹے رہنے اور اسے ذخیرہ کرنے کی کوشش کرنا ایک فطری بات ہے۔ تاہم اقتدار کوئی ایسی چیز نہیں جسے آسانی سے ذخیرہ کیا جاسکے۔ اقتدار کوئی جنس، شاک یا سرمایہ نہیں ہوتا۔ اس کا وجود روابط اور استعمال کے توسط ہوتا ہے۔ اسے ذخیرہ کرنا کمزوری کی نشانی ہوتی ہے۔

لیڈر اپنی بہت سی مذاہیر میں دکھاوے کو بھی خاص طور پر پیش نظر رکھتے ہیں۔ ان کی کوشش ہوتی ہے کہ جو عارضی اور غیر مادی ہے، وہ مادی اور پاسیدار دکھائی دے۔ لیکن وہ

اپنے اقتدار کو سہارا دینے کیلئے اس سے الٹ ایک حکمت عملی بھی استعمال کر سکتے ہیں۔ وہ یہ کہ وہ معمولی چیزوں کو بڑی پراسرار نادر اور مقدس بنانے کا پیش کرتے ہیں۔ ایسا کاشی لکھتا ہے کہ برس اقتدار شخص کو دوسرا سے کسی شخص کی نسبت زیادہ کم گو ہونا چاہیے، اس کے خیالات اور ارادوں کا کسی کو علم نہیں ہونا چاہیے۔<sup>(27)</sup> میڈیا سلطنت کے باñی ڈیویزروہ قدیم ترین مثال ہے کہ جس نے پرده داری کو حکمت عملی کے طور پر اپنایا۔ ڈیویزروہ کو کہ پہلے ہی ایک بڑے عادل قاضی کے طور پر مشہور ہو چکا تھا، نے 701ق میں بادشاہ کا عہدہ سنجنالنے کی ہائی صرف اس صورت میں بھری تھی کہ اس کی یہ نخت شرائط پوری کرنے کا عہد کیا جائے۔ شرائط یہ کہ ایک باتانہ کے مقام پر اس کیلئے ایک بہت بڑا محل تعمیر کیا جائے، اس سے بات صرف قاصدوں کے ذریعے کی جائے اور دربار کے کسی شخص کو بھی اجازت نہ دی جائے کہ وہ اس سے بختے میں ایک بار سے زائد ملنے کی کوشش کرے۔ ہیر و ڈوٹس لکھتا ہے کہ اس سے ڈیویزروہ کا مطلب یہ تھا کہ وہ اپنے ارگرد کے لوگوں کو کسی اور نوع کا باشندہ دکھائی دے، ڈیویزروہ کی اس حکمت عملی کا نتیجہ یہ تھا کہ اس کا 53 سالہ دور اقتدار لوگوں کو تعظیم و تکریم سے شروع ہوا جس نے بڑھتے بڑھتے پرستش کی شکل اختیار کر لی۔

طاقوت گروہ دکھاوے کا کام اکثر دوسروں کو توفیض کر دیتے ہیں تاکہ ان کا اقتدار اور عزت دونوں محفوظ رہیں۔ جاپان کے وگن شہنشاہوں کی معیت میں سرکاری طور پر مختار ریاست اور مشیروں کے طور پر حکومت کرتے تھے مگر حقیقت میں سارے فیصلے وہی کرتے تھے۔ جنگ کے بعد کے دنوں میں جاپان کی حکمران لبرل ڈیوکریٹ پارٹی کے مختلف سیاسی دھڑوں کے قائدین بھی وزراءً اعظم کو اس طرح استعمال کرتے رہے۔ جدید آمریتی ریاستوں میں بانی فرمائز واؤں کے بیٹوں کو علامت کے طور پر مند پر بھا دیا جاتا ہے جبکہ پیچھے سے ڈور اور لوگ ہلا رہے ہوتے ہیں۔ شام کے بشار الاسد اور شماں کو ریا کے کم جو نگ ایں کی مثالیں آپ کے سامنے ہیں جنہیں حکمران ٹولوں کی پتلياں خیال کیا جاتا ہے۔ جواب کے اپنے فائدے ہیں۔ اس سے ریاستوں کو سامنے سے آنے والے جملے کا مقابلہ کرنے میں مدد ملتی ہے اور وہ ایک مرکائز و مجموع فوج کی بجائے ایک طویل جال کی شکل اختیار کر لیتی ہیں۔ جواب سے عوام کو وہ چیزیں دیکھنے سے بھی باز رکھا جا سکتا ہے جنہیں کہ لیڈروں کو خوف ہوتا ہے وہ سمجھنے ہیں پائیں گے یا جن کی وہ حماست نہیں کریں گے۔ بسمارک کہتا ہے کہ لوگوں

کو پتہ نہیں چلنا چاہیے کہ ان کے قانون کس طرح بنتے ہیں۔

اب جبکہ لوگ ذرائع ابلاغ کے توسط سے اس قابل ہو گئے ہیں کہ پردے کے پیچھے جھانک سکیں اور انہیں معلوم ہو جاتا ہے کہ ان کے لیڈر کا عیاری و فریب پر کس حد تک انحصار ہے، وہ پہلے والی دبدبے والی اور عزت والی بات نہیں رہی ہے۔ جمہوری عمل سے منتخب شدہ لیڈروں کو مانویت سے پیدا ہونے والی نفرت کے درمیان بڑا نازک توازن قائم کرنا پڑتا ہے۔ چونکہ ان میں سے بیشتر ایک حد تک اپنے ذاتی سحر کی بدولت کرسی تک پہنچنے میں کامیاب ہوئے ہوتے ہیں، ان کیلئے عموماً یہ تصور کرنا مشکل ہوتا ہے کہ زیادہ دکھاوے سے بھی انہیں کوئی نقصان پہنچ سکتا ہے۔

جدید جمہوریتوں میں اقتدار اور ذمہ داری، کم از کم اصولی اعتبار سے، واضح ہوتے ہیں۔ ایک خط تحکم جو عوام سے نکلتا ہے اور منتخب لیڈروں سے گزرتا ہوا سرکاری اہلکاروں اور اداروں تک چلا جاتا ہے۔ یہاں اس اسکیمو باشندے کی کہانی بڑی کار آمد محسوس ہوتی ہے کہ جو اوثاواہ میں کنیڈین حکومت سے ملنے آیا تھا (یہ کہانی کسی بھی جدید حکومت کے متعلق بتائی جاسکتی ہے) لیکن ہوا کیا کہ تین روز تک وہ مختلف اجلاسوں میں ان اہلکاروں کے ساتھ بیٹھتا رہا کہ جو حکومت کے نمائندے ہونے کے دعویدار تھے۔ یہ اجلاس اراضی، تعلیم، تجارت اور قرضہ جات کے امور نمائانے کیلئے منعقد کیے گئے تھے۔ لیکن کسی بھی موقع پر اس اسکیمو باشندے کی حکومت سے ملاقات نہ ہو سکی۔ بالآخر اس نے تھک ہار کر بدمزگی اور مایوسی کے عالم میں اپنا ارادہ ترک کر دیا۔ حکومت توہر طرف موجود تھی لیکن کیا تھا کہ وہ جا ب میں تھی۔

گلتا ہے کہ استناد کے حیلے عوام کو قائل کرنے کیلئے اختراع کیے جاتے ہیں کہ ریاست اور اس کے حکمران ٹھیک ہیں۔ لیکن حکومتوں کی اصل زندگی ظاہر کرتی ہے کہ چیزیں اس قدر سادہ نہیں۔ اتنی ہی بلکہ اس سے بھی زیادہ جدوجہد داخلی طور پر خود ریاست اور اس کے اپنے ذاتی اعتماد پر لگائی جاتی ہے۔ ہند ارینڈٹ نے لکھا ہے کہ ”ہمیں معلوم سب سے زیادہ امرانہ تسلط یعنی آقا کی اپنے غلاموں پر حاکمیت، جن کی تعداد ہمیشہ اس سے زیادہ ہوتی ہے، بھی برتر جری ذرائع پر منحصر نہیں ہوتی بلکہ وہ بھی حکومتوں کی برتر تنظیم کاری یعنی آقاوں کی منظم یہکتی کی مرہون منت ہوتی ہے۔“<sup>(28)</sup> بعد میں وہ مزید مصحتی ہے کہ:

اقدار بھی بھی کسی فرد واحد کی ملکیت نہیں ہوتا، اس کا تعلق ایک گروہ سے ہوتا

ہے اور یہ اس وقت تک قائم رہتا ہے کہ جب تک گروہ متحد رہتا ہے۔ جب ہم کسی شخص کے بارے میں کہتے ہیں کہ وہ اقتدار میں ہے تو حقیقت میں ہم یہ کہہ رہے ہوتے ہیں کہ لوگوں کی ایک خاص تعداد نے اسے اپنے نام پر حکومت کا اختیار دیا ہے۔ جوئی وہ گروہ کہ جس سے اقتدار جنم لیتا ہے، منتشر ہوتا ہے تو اس شخص کا اقتدار بھی ختم ہو جاتا ہے۔<sup>(29)</sup>

گروہ کو متحد رکھنے کیلئے مستقل توجہ درکار ہوتی ہے۔ عوامی رہنماؤں کی ڈائریکٹریوں کو معلوم ہوگا کہ یہ بڑے لوگوں کے ساتھ ضایافون، عشاںیوں، تقریبوں اور اجلاسوں سے بھری ہوتی ہیں جس میں بھی کبھار عوام کے ساتھ سوال و جواب کے سیشن بھی آ جاتے ہیں۔ ان کا زیادہ وقت نہ تو احکامات جاری کرنے میں گزرتا ہے اور نہ ہی ان لوگوں کے ساتھ مصروفیات میں کہ جن کی وہ ظاہرآ خدمت کر رہے ہوتے ہیں بلکہ یہ ریاست کے مرکز اور نواحی میں تعلقات اور روابط کو مضبوط کرنے پر صرف ہوتا ہے۔<sup>(30)</sup>

### اطاعت اور شناخت:

ریاست کے فراہم کردہ زمرے لوگوں کو بے شمار پہلے سے موجود اور نئے حالات کا جواب دینے کے طریقے سمجھاتے ہیں۔ ان میں سے بعض تو قوانین کی شکل میں ہوتے ہیں، بعض اصولوں کی شکل میں اور بعض روایات کی شکل میں۔ اگرچہ ریاست کا انحصار جزوی طور پر ان عالمی تجربیات پر ہوتا ہے جن سے یہ اپنا جواز پیدا کرتی ہے، یہ تجربیات ان ہزاروں وفتروں، تھانوں، کلاس روموں جہاں کہ ریاستی کاروبار انجام پاتا ہے، میں اس کے روزمرہ افعال میں حقیقی شکل اختیار کر لیتی ہیں مثلاً سڑکوں پر نصب علامات اور شاہراہوں پر کشیدہ نشانات یا شہریوں کے طرز عمل کو منضبط کرنے والے شہری قوانین کی صورت میں۔ اس چیز کے تعین کیلئے بہت پختہ معیارات ارتقاء پاچے ہیں کہ ہمیں کسی پولیس والے، استاد یا قاضی سے کس طرح پیش آنا ہے۔ ان صورتوں میں آزاد شہری تجربی اخلاقی اصولوں کا اطلاق کرتے ہوئے بے لگ استدلال کے توسط سے ریاستی اقتدار پر بہت کم غور کرتے ہیں اور اسے شاذ ہی مسٹر دکرتے ہیں۔ بلکہ اسے ان روزمرہ حالات میں بار بار بنایا جاتا ہے

جن میں لوگ تفویض کردہ منصب اختیار کرتے ہیں، انہیں سر انجام دیتے ہیں اور بعض اوقات انہیں چیلنج کرتے ہیں..... مثلاً ریاست کے حقیقی و تیروں کے خلاف اس کی اپنی بیان کردہ اخلاقیات کو پکارتے ہوئے۔ اکثر اوقات پروپریتی اور عادت کے طفیل لوگوں کے عقائد اور طرزِ عمل آپ ہی آپ ریاست کے تقاضوں کے ساتھ مطابقت میں آ جاتے ہیں۔ دیگر اوقات میں جگہ جعلی انتخابات میں پرچیاں ڈالتے تھے، جعلی جلوسوں کے ساتھ سڑکوں پر امن زندگی کی خاطر جعلی انتخابات میں پرچیاں ڈالتے تھے، جعلی پرچم لہراتے تھے اور لاکھوں ایسے بھی تھے جو چھوٹے موئے انعامات کی خاطر اپنے پڑوسیوں کی مجری کرتے تھے۔ بغاوت کرنے کے خطرات بہت زیادہ تھے اور اس کے فائدے بہت مبہم اور ممکنہ۔

بعض اوقات یہ زمرے کام نہیں بھی کرتے اور جب ایسا ہوتا ہے تو لوگ بے چینی محسوس کرتے ہیں اور انہیں غصہ چڑھ جاتا ہے۔ 2005ء میں امریکی ریاست نیو اور لینز میں آنے والا سیلا ب اس کی بڑی عدمہ مثال ہے۔ یہ ایسا موقع تھا جب امریکہ کی وفاقی حکومت اپنا سرپرست، محافظ اور نجات دہنہ کا موقع کردار ادا کرنے میں ناکام ہو گئی تھی۔ اس سے ہزاروں بے گھر افراد بہت ہی مختلف قسم کا رد عمل ظاہر کرنے پر مجبور ہوئے۔ کچھ نے ممنون متأثرین کے طور پر رد عمل ظاہر کیا، کچھ نے امدادی ہیلی کا پڑوں پر گولیاں چلاتے مشتعل شہری گوریلوں کے طور پر، کچھ نے اُنہیں کیسروں کے سامنے خوفزدہ مظاہرین کے طور پر اور کچھ نے متأثرین کے مال و اسباب پر ہاتھ صاف کرتے لیوروں کے طور پر۔

لوگ ابتدائے عمر میں ہی حکومت سے معاملہ کرنے کیلئے مختلف قسم کے رد عمل سیکھ لیتے ہیں۔ پیغمبر بورڈ یو بیان کرتا ہے کہ شامی افریقہ کے قبائل میں عورتوں سے کس طرح توقع کی جاتی ہے کہ وہ شرم و حیا کے اطوار اختیار کریں گی اور اپنا سرزی میں کی طرف جھکا کر چلیں گی۔ اس کے برعکس مرد سیدھا کھڑے ہوتے ہیں اور انہا سراپا کو انہا ہوتا ہے۔ الیانز پیجا سوڈان کے لوئیر قبیلے کے ان باشندوں کے بارے میں بتاتا ہے کہ جوز میں پر آقاوں کی مانند اکڑ کر کھلتے ہیں جو کہ وہ دراصل خود کو سمجھتے بھی ہیں (کیونکہ) ان کے سماج میں نہ تو کوئی مالک ہے اور نہ ہی کوئی نوکر۔<sup>(31)</sup> معاشرتی مینار کی پھنگ پر بیٹھے افراد یعنی بالائی

طبقے کے لوگوں کیلئے جسمانی وضع اور بھی زیادہ اہمیت اختیار کر لیتی ہے۔ اگر آپ ازمنہ وسطی کی تصاویر ملاحظہ کریں تو آپ دیکھیں گے کہ ان میں بادشاہ بڑے پنے تسلی انداز میں آپ کی طرف دیکھ رہے ہوتے ہیں اور ان کے چہرے سے نگہداشت اور سختی کا ملا جلا تاثر جھلک رہا ہوتا ہے۔ بہت سے معاشروں میں درباریوں کو روکوں اور کورنوں کر کے خود کو پست کرنا پڑتا تھا۔ برطانوی پارلیمان کے ریاستی افتتاح کے موقع پر لارڈ چانسلر کو روایت کے مطابق بادشاہ کے آگے آگے پچھلے پاؤں چلنا پڑتا ہے۔ ابتدائی دور کے جمہوری قائدین اپنی جسمانی وضع بڑے مجموعوں کو پیش نظر رکھ کر اختیار کرتے تھے۔ عوام سے تقریر کرتے وقت ان کی کمر راست، تھوڑی اونچی اور بازو وہوتے تھے اور ان کی نگاہیں افق سے ذرا اوپر کسی نقطے پر مرکوز ہوتی تھیں (یعنی ایک تابناک مستقبل کی طرف جسے وہ دوسروں سے بہتر طور پر دیکھ سکتے تھے)۔ بعد میں جمہوری لیڈر بہت مختلف قسم کی بدفنی وضع اختیار کرنے لگے جس میں خاص طور پر گھریلو تصرف کو مد نظر رکھا جاتا تھا۔ اس میں مانوسیت، اپنے پن لیکن تحکم کا رنگ جھلکتا نظر آتا تھا۔ آرتھر ملر انہیں لٹی دی کے دور کے دانستے بے رس سوانگ قرار دیتا ہے جن میں دور خطابت کا کردار اور ڈرامہ مفہود ہوتا ہے، ایسے سوانگ جنہیں دیکھ کر ہمیں محسوس ہوتا ہے کہ ہمارا لیڈر ہماری بیٹھک میں ہمارے ساتھ بیٹھا ہوا باتیں کر رہا ہے۔

بیشتر شہری ابتدائے عمر سے وہ خاموش احترام سیکھ لیتے ہیں جو افسروں، استادوں اور پولیس والوں کے سامنے کام آتا ہے۔ ہمارا اندر یہ جانتا ہوتا ہے کہ ہمیں کون گزند پہنچا سکتا ہے، ہم پر حکم کون چلا سکتا ہے اور ہماری نگرانی کون کر سکتا ہے اور بعد میں یہ بھی کہ جواباً ہم کے گزند پہنچا سکتے ہیں، کس پر حکم چلا سکتے ہیں اور کس کی نگرانی کر سکتے ہیں۔ ہم بہت چھوٹی عمر میں یہ سب دیکھ دیکھ کر، سن سن کر اور نقالی کر کے اپنے اندر جذب کر لیتے ہیں۔ بعض اوقات بڑے واضح الفاظ میں بھی بچوں کو بتاتے ہیں کہ انہیں تحکم کا سامنا کیسے کرنا ہے۔ لارڈ چیسٹر فیلڈ اپنے بیٹے کو ان لطیف حربوں کی بابت کہ جنہیں وہ بروعے کار لاسکتا ہے، لکھتے ہوئے کہتے ہیں:

”بادشاہ سے بات کرتے وقت تمہیں ایسے ہی پر سکون اور پروقار ہونا چاہیے کہ جیسے تم اپنے نوکر سے بات کر رہے ہو لیکن اس کے ساتھ تمہاری ایک ایک نگاہ، ایک ایک لفظ اور ایک ایک حرکات و سکنات سے احترام ہی احترام جھلکنا چاہیے..... طریقہ یہ ہے کہ اگر

ممکن ہوتے گفتگو کا رخ کسی نہ کسی طرح خوشنامد کی طرف لے آیا جائے مثلاً کسی دوسرے شخص میں موجود ایسے خصائص کی تعریف کر کے کہ جن کے بارے میں بادشاہ سمجھتا ہو کہ وہ بہت اچھا ہے یا کم از کم دوسرے اس کے بارے میں یہ رکھتے ہوں۔

بڑے ہو کر تعظیم کی یہ صلاحیت بڑے فائدے پہنچا سکتی ہے۔ برٹولٹ برینجٹ 1947ء میں غیر امریکی سرگرمیوں پر تنقیل دی گئی ہاؤس کمیٹی کے ساتھ معاملات میں یہ تعظیمی روایہ دکھانے میں بہت بدنام ہوا تھا۔ وہ ان پر تنکن امریکی رفتائے کا رکھ جن کے ساتھ وہ ہائی وڈ میں کام کرتا رہا تھا، کے بالکل برکس ان کے سامنے مناسب ادب و احترام اور انکساری دکھانے میں کامیاب رہا۔ اس کے جوابات مبہم تھے مگر ان میں اکثر نہیں تھیں، لہذا اسے چھوڑ دیا گیا بلکہ امیگریشن افسروں سے کسی قسم کی مشکل پیش آنے پر اسے مدد کی پیشکش بھی کی گئی۔ نابرادری کی جگہ لڑنے کا کوئی فائدہ نہیں ہوتا، اپنے غرور کو اس منطق کے آڑے کیوں آنے دیا جائے؟

لیکن تعظیم کہانی کا صرف ایک جزو ہے۔ لوگ ریاستوں کی خدمت کیوں کرتے ہیں اور دوسرے ریاستوں کے توسط سے قوم کی خدمت کیوں کرتے ہیں، اسے سمجھنے کی کلید شخص ہے۔ لوگ اپنے بڑوں، جانوروں اور انسانوں ہیر و دوں سے شناخت کے توسط سے اپنا اخلاقی تجھیل پروان چڑھاتے ہیں اور اپنی خودی کے احساس کا تعین کرتے ہیں یعنی کب اپنا آپ منوانا ہے، کب سمجھوتہ کرنا ہے اور کب فرمانبرداری کرنی ہے۔ کسی بھی معاشرے میں زندگی گزارنے کے لئے ان سب مہارتوں کی ضرورت پڑتی ہے لیکن حقیقی معانی میں ملت کیسا تھر رابطہ استوار کرنے کیلئے خود کو دوسروں کی جگہ پر رکھ کر سوچنا پڑتا ہے کہ ان پر کیا گزر رہی ہے یا یہ کہ ہمارے خاندان یا قبیلے کے افراد نے ماضی میں کیا محسوس کیا۔ ماضی کی کارگزاریوں پر درد، شرم یا فخر محسوس کرنے سے ہی گروہ متعدد ہوتا ہے۔ اگر ہم یہ کر سکیں تو ہمیں اپنے سے بڑی کسی چیز کا جزو بننے میں بھی تحفظ مل جاتا ہے۔ بعد کی زندگی میں یہی شناخت اس بات کا تعین کرتی ہے کہ ہم کیا ہیں۔ ہم کون سے خاندان سے تعلق رکھتے ہیں، ہمارا پیشہ کیا ہے، ہمارا مذہب کیا ہے، ہم کون سی قوم میں رہتے ہیں نیز یہ اس بات کا تعین بھی کرتی ہے کہ ہم کیا نہیں ہیں۔

شخص کی مشترکہ چھتری تسلی دوسروں کی سیوا کرنا ایک فطری امر ہے۔ اکثر گروہ

بآہمی خدمت کی رسومات کے ذریعے مخدود ہوئے رہتے ہیں اور قومی شناختوں پر مبنی ریاستوں کیلئے اپنے لوگوں سے خدمت کا تقاضہ کرنا آسان ہوتا ہے۔ اس سے ہم یہ اخذ کر سکتے ہیں کہ چھتری سے باہر کھڑے شخص کا خدمت یا تعاون پر کوئی دعویٰ نہیں ہوتا۔ ابتداء میں انہیں مشکوک خیال کیا جاتا ہے اور وہ بڑی آسانی سے دشمنوں میں بدل جاتے ہیں۔ وہی عوام جو ہمارے لئے دوسروں کے ساتھ جڑنا آسان بناتے ہیں ہمارے لئے خود کو غیروں سے ممتاز کرنا بھی آسان بنادیتے ہیں۔

جب شناختیں شکل دھارتی ہیں تو وہ جلد ہی اخلاقی اور عملی حدود کا تعین بھی کرنے لگتی ہیں۔ کلوڈیوی سٹراوس نے اس حدود کو بڑے عربیانہ انداز سے بیان کیا ہے:

نوع انسانی قبیلے، انسانی گروہ، حتیٰ کہ بعض دفعہ کسی گاؤں کی حدود پر آ کر رک جاتی ہے اور پھر ایسا ہوتا ہے کہ ایک بڑی تعداد میں نام نہاد قدیمی لوگ خود کو ایک نام دیتے ہیں جس کا مطلب ہے ’آدمی‘ (یا بعض اوقات، اچھے، ممتاز یا کامل) جو یہ بات ظاہر کرتا ہے کہ دوسرا قبیلے، گروہ یا گاؤں ان کی اچھی صفات، حتیٰ کہ فطرت انسانی میں ہے دار نہیں ہیں بلکہ زیادہ سے زیادہ بروں، برائی، بندروں یا جوؤں کے انڈوں پر مشتمل ہیں۔ بعض اوقات تو غیروں کو حقیقت میں پیر رکھنے کا یہ آخری موقع بھی نہیں دیا جاتا اور انہیں بہوت پریت قرار دے دیا جاتا ہے۔<sup>(33)</sup>

اس قسم کے شخص کا منع کیا ہے جو کہ اس قدر آسانی سے اتنے بہیانہ افعال کو جواز مہیا کر دیتا ہے جن میں ریاستوں کے ارتکاب کردہ بدترین جرمائیں بھی شامل ہیں؟ رومانوی دور کے عروج کے دنوں میں جرمیں شاعر یوہان گوٹفرید ہیرڈر نے قومی یکجہتی کو ایک قسم کی نرگسیت کے طور پر بیان کیا تھا جس کی وجہ سے اپنے سامنہ دانوں، کھلاڑیوں، عورتوں اور فنکاروں کی اس قدر تعریف کرتے ہیں، ان کی عظمت سے مسرور ہوتے ہیں اور ایک ایسی پسندیدگی میں شریک ہو جاتے ہیں کہ جو کسی بھی اختلاف رائے کو برداشت نہیں کرتی۔ اس کا یہ بھی کہنا تھا کہ شناختیں زمین سے پروان چڑھتی ہیں، وہ فطری ہوتی ہیں اور ان کی جڑیں تاریخ کے لینڈ سکیپ میں ہوتی ہیں مگر شناختوں کا قریب سے معاملہ کرنے پر پتہ چلتا ہے کہ شناختیں ہمارے اندر سے نہیں لکھتیں اور نہ ہی وہ اس انتظار میں ہوتی ہیں کہ کوئی

آئے اور انہیں چن لے۔ وہ فطری نہیں بلکہ سماجی ہوتی ہیں۔ گفتگو، مشاہدے اور سوچ سے بنتی ہیں اور عمل اور رعیل سے وجود میں آتی ہیں جن میں اکثر ریاستوں اور امراء کے شعوری اعمال بھی ہوتے ہیں۔ غیروں کو جوؤں کے انٹے، اس وجہ سے کہا جاتا ہے کہ انہیں ایسا کہنا بعض لوگوں کیلئے فائدہ مند ہوتا ہے۔ یہ انسانی معاشروں کا ایک بہت قبیلہ ہے کہ افراد کی نسبتاً ہلکی پھلکی ترجیحات یا ناپسندیدگیاں گروہوں میں بڑی بڑی نفرتوں اور ناچاقیوں کا روپ دھار لیتی ہیں۔ گروہ صرف افراد کا اجتماع ہی نہیں ہوتے، وہ ان کے خواص بھی بدل دیتے ہیں۔<sup>(34)</sup>

یہ بات قومی شاختوں کی تاریخ میں بہت جلد ظاہر ہو جاتی ہے۔ جدید دور کی آمد تک ریاستیں شخص پر کوئی دعوے داری نہیں کرتی تھیں۔ لوگ ٹیکس ادا کر دینے اور جنگ کے وقت خدمات سر انجام دینے کو ہی کافی خیال کرتے تھے۔ بلاشبہ محبت وطن اشوری، رومان اور چینی بھی تھے لیکن جدید دور کی آمد سے قبل اکثر افراد کیلئے شخص بہت مقامی اور کسی گاؤں یا قبیلے سے خاص ہوتا تھا۔ عظیم کیش القومی سلطنتیں عام طور پر اختلاف اور کثرت کے معاملے میں تحمل و رواداری سے کام لیتی تھیں اور ہر گروہ کو اس کے حال پر چھوڑ دیتی تھیں کہ وہ خود ہی اپنے معاملات چلائے، مثلاً تیسری صدی کا روم سلطنت کے اندر ہنے والے تمام آزاد افراد کو شہریت کے حقوق دیتا تھا اور ایک مورخ کے مطابق 'مصر میں رومان ناظمین یا ہندوستان میں برطانوی حکام اپنے تمام تر تھبیت اور اپنی حکومتوں کی وباً بد عنایتوں کے باوجود کسی مقامی سلطان یا بادشاہ کے مقابلے میں غالباً زیادہ منصفانہ انداز میں حکومت چلاتے تھے..... بلکہ سچ پوچھیں تو آج کل کی مقامی اکثریتوں سے زیادہ منصفانہ انداز سے۔<sup>(35)</sup>

شخص نے ریاستوں کیلئے اہمیت صرف اس وقت اختیار کی جب قومی ریاستوں کو جنگوں کیلئے پوری کی پوری آبادی کی لام بندی کرنا پڑی۔ بڑی فوجوں کو کوئٹہ منت بھی بڑے پیمانے پر درکار تھی اور پھر انہیں معاوضہ ادا کرنے کیلئے اتنے ہی زیادہ ٹیکس لگانے کی ضرورت بھی تھی۔ چنانچہ انسیسوں اور بیسوی صدی میں عوام اور ریاستوں کے درمیان جذباتی اعتبار سے ایک بہت زیادہ کھٹھن اور اخلاقی اعتبار سے بہت زیادہ خطربناک سودا طے پا گیا یعنی عوام تو شخص، محبت اور خدمت کے صلے میں ریاست کی طرف سے تحفظ اور بہبود ملے گی۔ سودا یہ ہوا کہ قوم اور ریاست کا شخص خاندان اور اپنے لوگوں کے کھوئے ہوئے اُس

کی جگہ لے گا اور ان کی باہمی کوٹ منٹ کے بندھنوں کو معاشرے کے بھیثت مجموعی تعلق کی شکل دے گا۔

ریاستوں نے قوم کو زیادہ بامعنی بنا کر اپنے لئے سند حاصل کر لی اور خود کو زیادہ فطری بنالیا۔ بعض نے پہلے سے موجود قومی شخصات سے فائدہ اٹھایا (برطانیہ اور ہندوستان کے بشمول بہت سے لوگوں نے وہی نام اختیار کر لیا جو کہ انہیں غیر ملکی حملہ آوروں کی طرف سے ملا تھا)۔<sup>(36)</sup> لیکن اسی تو اتر سے ریاستوں نے شافتون، زبانوں، حتیٰ کہ جینوں کی صورت گری کر کے انہیں زیادہ متحد بنالیا۔ دستیاب مواد سے متصورہ گروہ، بلکہ اگر زیادہ درست الفاظ استعمال کیے جائیں تو تصوراتی گروہ وجود میں آ گئے جن کی بڑے شہروں میں عموماً دانشوروں نے قیادت کی اور بعد میں انہیں لازمی تعلیم اور عوامی ذرائع ابلاغ سے تقویت دی گئی۔

اسی طرح داستانوی سے داستانوی ریاست بھی اور نہیں تو جزوی طور پر حقیقی بن گئی مثلاً جب لازمی ابتدائی تعلیم ملک کی بڑی زبان میں دے کر لسانی کثرت کو کم کیا گیا یا جب واضح تر سماجی ولسانی حدود نے علاقائی حدود سے مطابقت اختیار کی جہاں کہ پہلے وہ وحدتی چلی آتی تھیں۔ جس طرح فرانس نے اپنے شہریوں کو فرانسیسی بنالیا، اسی طرح اطالیہ نے بھی اپنے شہریوں کو اتنا ہی اطالوی بنالیا جتنا کہ شہریوں نے اپنے ملک کو اطالیہ بنالیا۔ حالیہ دور میں ملیشیا نے اپنے قومی کردار کی تعریف زبان، مذہب اور باوشاہت کے تین ستونوں کے ذریعے کی ہے۔ اس کی ایک وجہ تو یہ ہے کہ وہ چینیوں اور دوسرا اقلیتوں کو باہر کرنا چاہتا ہے اور دوسری وجہ یہ ہے کہ وہ خود کو اپنے پڑوسیوں سے میز کرنا چاہتا ہے۔ کروشیا کے 1990ء کے دستور نے اس قوم کو کروشی عوام کی ہزار سالہ خواب کا حاصل قرار دیا (اس میں سربوں کی اس کثیر تعداد کو بڑے آرام سے نظر انداز کر دیا گیا جو اب بھی اس کی سرحدوں کے اندر آباد تھے) اور اسرائیل ہمیشہ سے ہی یہودیوں کی ریاست رہی ہے اتنے عربوں کی نہیں کہ جو صدیوں سے وہاں رہتے چلے آئے ہیں۔ ان میں سے ہر صورت میں حکمرانوں کو امید تھی کہ اصلاحیت ان کے دعوؤں سے بہت جلد آ ملے گی۔<sup>(37)</sup>

اس کے باوجود تحریکی شخص سے ہمیشہ ریاستوں کے خدمت کے فرائض میں کسی اخلاقی سے جدا ہونے کے خطرات ہوتے ہیں۔ جمہوریت کے ابتدائی مرحل میں یہ خطرات anchoring

شدید ترین ہوتے ہیں جب نئی نئی حرکت میں آئی عوامی تو انہیوں کا رخ چھپیوں اور یہودیوں جیسی اقلیتوں کی طرف پھیرا جاسکتا ہے۔ مخفین، ناموزوں افراد اور اقلیتوں کو صرف کچھ روؤں کے زمرے میں ہی نہیں بلکہ ریاست اور عوام کے دشمنوں کے زمرے میں شامل کر دیا جاتا ہے۔ ان بدنصیبوں کو ناخالص، گھناؤنے اور نیم انسانوں کے طور پر پیش کیا جاتا ہے مثلاً رواڑا میں ٹھیپیوں کو لال بیگ کہا گیا۔ جیسے کہ جرمی میں یہودی کیڑے مکڑے کھلانے اور ہندوستان میں چلی ذات کے ہندوؤں کو چوہے کہا گیا۔

یہ محض اتفاق کی بات نہیں کہ نسل کشی کے بہت سے بدترین واقعات کا ارتکاب ابھرتی ہوئی جمہوریوں میں ہوا۔ یہ ریاست کی ناکامی یا انارکی کا نتیجہ نہیں تھے۔ ایسے بہت سے قتل عام بہت زیادہ منظم ریاستوں نے کروائے اور بہت زیادہ معاشرتی قاتلوں نے انہیں سرانجام دیا۔ ایسے واقعات میں عموماً بہت زیادہ حرکت پذیری، شدید سیاست اور فعال سول تنظیمیں ملوث ہوتی ہیں (سول سو سائی ڈلم و شفاقت کی مکمل صلاحیت کی حامل ہوتی ہے)۔

شخص کا حد سے زیادہ احساس حکماں کے دماغ میں فوجی ہم جویوں کا خمار بھی پیدا کر سکتا ہے (جیسا کہ افریقہ و یونان میں مسویں کی بدنصیب ہم جویوں کی صورت میں سامنے آیا ہے) یا پھر ثقافتی جنگوں کی تند آسکیجن بھی ان کے سرچڑھ سکتی ہے (جیسا کہ ترکی نے ایک آزاد کردی ثقافت کو کچلنے کے لیے کیا) بہت سی کوششیں بڑھ جائیں تو اس سے غلط فہمیاں پیدا ہونے کا احتمال ضرور ہوتا ہے۔ جب 2005ء میں صدر شراک نے فرانس کے بعض شہری علاقوں میں مسلم نوجوانوں کے بلوں کے دعمل میں یہ کہا تھا کہ ہم سب اس جمہوریہ کے بنچے ہیں، تو انہیں محسوس ہوا ہو گا کہ یہ حل نہیں بلکہ مسئلہ زیادہ ہے۔ اس کا یہ اعلان اس ریاست کی عین مطابقت میں تھا جس نے نہ صرف یہ کہ انہیں گندے متدے مکانوں میں گندی مندی زندگیاں گزارنے پر مجبور کر کھا تھا بلکہ تو می تشخص کی آڑ میں ان کی ثقافتی آزادیوں پر بھی پابندی عائد کر رکھی تھی۔

شخص کی جتو بُتی صفوں کو بھانپ لینے والے سیاست دانوں کی حوصلہ افزائی کرتی ہے کہ وہ خندقیں کھو دنا شروع کریں۔ برطانیہ کے ایک بہت ہی قابل سیاستدان اوسوالہ موسئے، جس نے خود کو ایک فاشست میں تبدیل کر لیا تھا، کے بیٹے نے اس کے بارے میں کہا تھا کہ جس وقت دایاں ہاتھ بڑے بڑے نظریات اور شان و شوکت کی بات کر رہا ہوتا تھا تو بیان بدو سے چوہا نکال رہا ہوتا تھا، بڑے بڑے نظریوں کی بات کرنے والے سب

لوگ اس قدر قصور و ارنہیں ہوتے۔ تاہم تجربیات اکثر و بیشتر جل دے جاتی ہیں اور اکثر و بیشتر ان جذبات اور نظریات سے الگ ہو جاتی ہیں کہ جن کے ساتھ انہوں نے جنم لیا ہوتا ہے اور وہ اکثر و بیشتر گمراہ کرتی ہیں۔

اگر آپ اپنی شناخت ریاست یا قوم سے کرتے ہیں تو آپ اپنے پڑوی کی پڑوی کے طور پر نہیں بلکہ ایک زمرے کی مثال کے طور پر خدمت کر رہے ہوتے ہیں اور آپ ریاست کی خدمت کر رہے ہوتے ہیں، ریاست آپ کی کوئی خدمت نہیں کر رہی ہوتی۔ امریکی صدر کینیڈی کا وہ قول بہامشہور ہے کہ یہ مت پوچھیں کہ آپ کا ملک آپ کیلئے کیا کر سکتا ہے بلکہ یہ بات کریں کہ آپ اپنے ملک کیلئے کیا کر سکتے ہیں۔ یہ قول اب ایسا زبان زد عوام ہوا ہے کہ لوگ اب اس کے اخلاقی ابهام پر غور ہی نہیں کرتے۔ نفرت و انسانیت سوزی کے جرائم کا ارتکاب کرنے والے جدید ریاست کے دشمن بھی شخص سے ویسے ہی تحریک حاصل کرتے ہیں مثلاً چینیں گوریلوں کے روپ میں جو کہ ہبھتا لوں کو اڑا کر جشن مناتے رہے یا خود کش حملہ آردوں کی شکل میں جو مخصوص بچوں کی ہلاکت پر خوشیان مناتے ہیں۔ کوئٹہ منٹ کے بندھن خدمت یا انسانیت کی سیدھی سادھی اخلاقیات پر غالب آجاتے ہیں۔

قتل و غارت میں گھر کر ہمیں پتہ چلتا ہے کہ دنیا کو قابل فہم بنا کر اسے قابل قبول بنایا جانا چاہیئے۔<sup>(39)</sup> لیکن اسی عمل کی کوئی چیز اس کے دنوں میں بھی دیکھنے میں آتی ہے۔ جب جاپانی وزیر اعظم کوئی زوی 1930ء اور 1940ء کے عشروں میں جاپانی قوم پرستی کے روحانی مرکز کی حیثیت اختیار کر لینے والی درگاہ یا سوکولی کی سالانہ زیارت کے لئے گیا اور اس نے ان افراد کو اعزاز بخشنا جنہیں کہ دوسرے ملکوں میں جنگی مجرم سمجھا جاتا ہے تو اس میں دراصل جاپانی عوام کو اپنی تاریخ کو سمجھنے اور شرم و بدھا کو خاموش تنظیم سے بدلنے کا سلیقہ بتایا تھا۔ جب امریکی صدر نکس نے واٹر گیٹ سکینڈل میں اپنے خلاف شہادتوں کے جمع ہوتے انبار کو دیکھ کر اپنے ایک مشیر کے کان میں (اور شیپ ریکارڈر میں) یہ سرگوشی کی تھی کہ وہ یقین کرنا چاہتے ہیں، بات دراصل یہ ہے، کہ نہیں؟ تو اس کا مطلب تھا کہ عوام یہ یقین کرنا چاہتے ہیں کہ صدر اصل حقیقت بتائے گا اور اسے شک کا فائدہ ملے گا مگر کیا ہوا کہ اس کی بات غلط تھی لیکن اس کی زیادہ وجہ یہ نہیں تھی کہ عوام نے اسے چھوڑ دیا تھا بلکہ

زیادہ وجہ یہ تھی کہ اس کے کانگریس کے ساتھی اب مزید یقین کرنے پر تیار نہیں تھے۔ زیادہ استبدادی جدید ریاستوں نے تجربی شخص کی پرستش کو انہا تک پہنچا دیا۔ وہ کلی شخص اور کلی خدمت کی مقاضی تھیں لیکن وہ تجربہ جوانہوں نے تخلیق کی تھیں انہیں بھی اڑا لے گئیں۔ نیٹھے کا یہ خیال کہ دیوالی افراد میں کم کم ہوتی ہے لیکن گروہوں، جماعتوں، قوموں اور ادوار پر اس کا راج ہوتا ہے،<sup>(40)</sup> ان ریاستوں کے پاس آ کر ایک جیتنی جاتی حقیقت بن گیا اور سو فیصد درست لگنے لگا۔ ان انتہائی صورتوں میں بہت سے لوگ شخص کے توسط سے مکمل بے کسی کا مقابلہ کرنے لگے۔ انہوں نے کیا کیا کہ فاتح کے عقائد کو اپنی زندگیوں اور اپنی صورت حال کی بے امیدی کو سمجھنے کے بہترین طریقے کے طور پر اپنے دل میں بٹھانا شروع کر دیا، برلو بیت الہام نے اس کا تجویز کیا تھا کہ لوگ تجربے کے باوجود آمروں کو خوبیوں اور تقریباً ایک الوہی کردار کا حامل کیوں سمجھنے لگتے ہیں۔ اس نے اس کا یہ نتیجہ نکالا کہ یہ اس خوف کا سبب ہوتا ہے کہ کہیں حکمران اپنی طاقت ان کے خلاف ہی استعمال کرنا نہ شروع کر دے۔ رسول، جو کہ آمر کی ذاتی فطرت سے ماوراء ہوتی ہیں، اس بات کی تصدیق کرتی ہیں کہ اسے گمان اور انتقام جوئی سے بالا ہونا چاہیے۔ خطرہ بختا بڑا ہو گا اس کی نیکی پر یقین اور اس کے ساتھ شناخت کے توسط سے اس کے انکار کی ضرورت بھی اسی قدر زیادہ ہو گی۔ شاید یہی وجہ ہے کہ ماڈ اور سالان اپنے حکوم لوگوں کی نظر میں ولایت کے درجے کے اس قدر قریب پہنچ گئے کہ جہاں تک بیسویں صدی کا کوئی بھی رہنماء پہنچ سکا۔ آرٹھر ملر کا بھی یہی خیال تھا کہ ہم میں سے کوئی بھی اس عقیدے کو نہیں چھوڑ سکتا کہ معاشرے کے کسی نہ کسی طور کچھ معافی ہونے چاہئیں۔ یہ خیال کہ ریاست کا دماغ چل گیا ہے اور وہ اتنے مخصوص لوگوں کو سزا دے رہی ہے، ناقابل برداشت ہے چنانچہ اس ثبوت سے داخلی طور پر انکار کرنا پڑتا ہے۔

مغوی بعض اوقات شاک ہوم سنڈروم کا شکار ہو کر خود کو اغاو کاروں کے ساتھ بھی شناخت کرنا شروع کر دیتے ہیں۔ اس میں بھی وہی نفیات کا فرمایا ہوتی ہے اور اس دوران بھی یہ عجیب احساس ہوتا ہے کہ ہمیں تقویت مل رہی ہے۔ یونانی ڈرامہ نگار یورپیدز یز کے کھیل افاجنا یا اوس میں اسی طرز عمل کی پرانے زمانے کی ایک مثال پیش کی گئی ہے۔ اس کھیل میں ہوتا کیا ہے کہ ایگا میمنون کی بیٹی افاجنا یا کو دیوتاؤں کی بھینٹ چڑھانے کیلئے

چن لیا جاتا ہے تاکہ وہ خوش ہو کر یونان کے بھری بیڑے کیلئے موافق ہوا۔ میں چلا گئیں۔ کھیل کے مختلف مراحل میں افاجنا یا پہلے تو اپنے باپ کے ہاتھوں قتل ہونے کا سوچ سوچ کر خوف اور دہشت میں غرق ہوئی رہتی ہے لیکن آخر میں جا کر خوشی خوشی اس ہیر و انہ فریضے کو گلے لگا لیتی ہے۔ نیطشے بھی یہی کہتا ہے کہ تمام اخلاقیات کے پیچھے یہی بزرد لاد اور فرمی اطاعت کا فرمایا ہوتی ہے۔ اس سے معلوم ہوتا ہے کہ اخلاقیات کی ایسے آزاد آدمی کی خارجی تنجیر سے زیادہ کچھ نہیں کہ جو اپنے ارادے کی کمزوری کے طفیل جابر کو اپنے داخل میں لے جاتا ہے اور خود کو اس جابر سے مشخص کرنے لگتا ہے۔ تاہم ان دونوں کیفیات کے بین میں تشخیص کی ایک زیادہ لطیف صورت بھی موجود ہے جس میں اپنی خود یوں کا ایک حصہ ایک ایسے بڑے کل میں ضم کر دیتے ہیں جس کی نمائندگی بعض اوقات ریاست کر رہی ہوتی ہے، اور ہمارا علیحدگی کا احساس بھی برقرار رہتا ہے۔ ہم ریاست کی تعریف کرتے ہیں اور اس سے سیکھتے ہیں لیکن ہمیں اس پر انگلی اٹھانے کی قوت بھی حاصل ہو جاتی ہے۔ لیدر شپ کا تجزیہ کرنے والے ایک دانشور کا کہنا ہے کہ مستقبل کے بہت سے لیدروں کی ایک دلفریب نشانی یہ ہوتی ہے کہ ان میں ایک زیادہ بعید حاکم سے مشخص کرنے کی صلاحیت موجود ہوتی ہے۔ یہ ایک ایسا شخص ہے جو خود کو اس لیدر کی تقید کرنے کی کوششوں اور اسے چیلنج کرنے کی خواہش دونوں سے آشکار ہوتا ہے۔<sup>(۴۱)</sup>

جوں جوں جمہوریت آگے بڑھ رہی ہے، ایک ایسا ہی ویہ سامنے آتا چلا جا رہا ہے۔ شروع کے مراحل میں جمہوریت تجربی تشخیص (قوی، طبقاتی، نسلی) کے ساتھ مل کر چلتی رہی۔ سیاستدانوں کو ان تجربیات پر بات کرنے اور اختلافات کو بڑھا چڑھا کر پیش کرنے میں فائدہ نظر آتا ہے۔ بدترین صورت میں یہ تجربیات لوگوں کے خلاف ان بہیانہ اقدامات کا جواز مہیا کرتی ہیں جن کے پاس ولیٰ پچان کا فقiran ہوتا تھا۔ بدترین صورت میں یہ تنگ نظر مفاد پرستوں اور اقتدار کے پیچھے بھاگنے والوں کو جواب مہیا کرتی تھیں۔ لیکن جمہوریت کے زیادہ پختہ مراحل میں تشخیص کی وہ اہمیت نہیں رہتی، تجربیات جھیڑتی محسوس ہوتی ہیں اور ہمارے پاس صرف خدمت کی نشر پڑھنے کو رہ جاتی ہے۔

عموماً شناختیں تیز رفتار تبدیلی کے وقتوں میں یا جب لوگوں کو خطروہ درپیش ہوتا ہے سب سے زیادہ اہمیت اختیار کر لیتی ہیں اور لوگوں کے پاس بہت سی شناختوں میں سے وہ

شناخت جو سب سے زیادہ خطرے میں ہوتی ہے، اہم ترین بن جاتی ہے، خواہ یہ 1920ء کے عشرے میں جرمن شخص ہو، 1960ء کے عشرے میں وینتمی شخص ہوا اور یا پھر 2000ء کے عشرے میں مسلم شخص۔ اس سے پتہ چلتا ہے کہ مغرب کے امن و خوشحالی کے نئے شناختیں زیادہ مدھم کیوں پڑ گئی ہیں۔ یہ انداز ہر جگہ یکساں نہیں ہے۔ ممکن ہے کہ دنیا کے بعض خطوں میں شخص کے یہ دعوے پہلے سے بھی زیادہ شدید ہوتے چلے جا رہے ہوں۔ امریکہ (یوالیں) میں لیڈر خود کو اس قومی جوش و جذبے کی بات کرنے پر مجبور محسوس کرتے ہیں جو کہ اب دوسرے ترقی یافتہ ملکوں میں ایک قصہ پاریسہ بن چکا ہے۔ چین میں ایک شدید قسم کا قومی تفاخر پیدا ہو رہا ہے جس کا رخ امریکہ اور جاپان کی طرف پھیرا جا رہا ہے اور بھارتیہ جتنا پارتوں کے دور میں بھارت نے ایک ایسے قومی شخص پر بڑے پر زور اور خطرناک اصرار کا تجربہ کیا تھا جس کی جزاں ہندو منہماںیت میں تھیں۔ یورپ کے بعض حصوں میں بھی انہتا پسند قوم پرست جماعتیں 1930ء کے عشرے کی بد صورت سیاست کو اندر رہی اندر سلگتی رہی ہیں۔ تاہم دنیا کے بیشتر حصے میں شناختوں کی شدت میں کمی واقع ہو رہی ہے۔ یہ اب پہلے کی طرح زندگی موت کا مسئلہ نہیں رہیں اور اب یہ اچھائی اور برائی کے دیگر کم جانبدار تصورات پر حاوی ہونے کی پہلے جتنی قصور دار بھی نہیں رہیں۔

## باب 7

### اخلاقی اہداف اور اخلاقی طریقے

”دیوتا کے نزدیک ہماری برائی، برائی نہیں بلکہ علمی اور ناچنگی ہوتی ہے اور ہماری اچھائی نبتاب ایک کم ناچنگی“۔ (سری ار بندو) <sup>(۱)</sup>

ابونصر الفارابی کا شمار اسلامی تاریخ کے سب سے با اثر سیاسی فلاسفہ میں ہوتا ہے۔ اس کا زمانہ دسویں صدی کی ابتداء کا زمانہ ہے اور اس نے سلطی ایشیا اور پھر بنداد، قسطنطینیہ، مصر اور شام میں زندگی بسر کی۔ الفارابی نے اپنی تصنیفات میں روبہ عروج اسلام کی غیر معمولی روحانی قوت اور افلاطون اور ارسطو کے فکری درثے کو یکجا کرنے کا کام کیا اور الفارابی کے انفرادی عقل پر غیر معمولی اصرار کی وجہ سے اس کی گونج آج بھی سنی جاسکتی ہے۔

”مدينة الفاضلة“ کا شمار اس کی عظیم ترین کتب میں ہوتا ہے۔ اس میں اس نے اس بات کا تعین کرنے کی کوشش کی ہے کہ اچھی حکومت کیسی ہوتی ہے۔ اس نے جو جوابات پیش کئے ہیں وہ قوانین اور ڈھانچوں کی اہمیت کو گھٹا کر پیش کرتے دکھائی دیتے ہیں۔ اس کا موقف یہ تھا کہ کسی حکومت کو اچھا صرف تبھی قرار دیا جا سکتا ہے کہ اگر وہ علم، کردار اور سمجھاً کی ان اقسام پر مبنی ہو جو کہ معاشرے کو حقیقی خوشی سے ہمکنار کرتی ہیں۔ طریقوں کو ان اہداف کے مطابق جانچا جانا چاہیے کہ جن کے حصول کیلئے انہیں بروئے کار لایا جاتا ہے اور بہترین اہداف وہ ہوتے ہیں جو روز مرہ زندگی کی حقیر حقیقوں سے ماورا ہوتے ہیں، <sup>(۲)</sup> اس

کے برعکس بری حکومتیں انسانی فطرت کے ناقص خصائص کی عکاس ہوتی ہیں۔

الفارابی نے اس قسم کی چھ حکومتیں گنوائی ہیں جنہیں ہزار سال سے زائد کا عمر صہ گزر جانے کے باوجود آج بھی آسانی سے شناخت کیا جا سکتا ہے۔ اس کے مطابق پہلی قسم کی حکومتیں وہ ہوتی ہیں جنہیں ضرورت کی حکومتیں کہا جا سکتا ہے۔ ایسی حکومتوں کے پیش نظر زندگی کی صرف روزمرہ ضروریات ہوتی ہیں۔ امراء کی بدمعاشر، حکومتوں کی توجہ محض دولت اور خوشحالی پر ہوتی ہے اور گھٹیا، حکومتیں صرف حسی اور خیالاتی مسرتوں کو مد نظر رکھتی ہیں۔ اس کے علاوہ وقار، کی حکومتیں ہوتی ہیں جن کے شہری صرف اس بات کا خیال رکھتے ہیں کہ دوسراے ان کی تعریف و توصیف کریں۔ غاصب حکومتوں کے شہری دوسروں پر غلبہ پانے اور انہیں حکوم بنانے کے چکر میں ہوتے ہیں اور آخر میں شرائکتی حکومتیں، یا جمہوریتیں آتی ہیں جن کے شہریوں کا بڑا مقصد آزادی ہوتا ہے کہ وہ جو چاہیں کریں۔ آخر الذکر قسم کی حکومتوں کے بارے میں فارابی لکھتا ہے کہ ان میں اچھی اور بری دونوں قسم کی چیزوں کی سب سے زیادہ بہتانات اور تسویع ہونے کا امکان ہوتا ہے۔

الفارابی کی یہ فہرست ہمیں دولت، شہرت اور لذت پرستی میں غلطان اس دور کے معاشروں کے حکمرانوں کو جانچنے کا ایک بہت عمدہ سانچہ مہیا کرتی ہے۔ لیکن اس کا یہ فلسفہ اس سے بہت زیادہ بنیادی قسم کے سوالات کو جنم دیتا ہے۔ اگر کوئی حکومت محض ادہام، لالج اور نفرتوں کے ناقص میں بنتا لوگوں کی عکاسی کرتی ہے تو پھر وہ اچھی کس مفہوم میں ہوئی؟ اور کیا اس کے رہنمای اصول اس کے اچھے ہونے کا تعلیم کرتے ہیں یا اس کے عمل یعنی اس کے اختیار کردہ طریقے یا کہ اس کے اہداف؟

اگر آپ کا اس بات پر یقین ہے کہ لوگ بنیادی طور پر اچھے ہوتے ہیں پھر تو یہ سوال اتنے مشکل نہیں۔ اس صورت میں ان کی خوبیوں کو صحیح سمت میں لگانے کیلئے تھوڑے بہت سیدھے سادھے توانین اور ادارے ہی کافی ہوں گے۔ لیکن اگر لوگ جتنے اچھے ہیں اتنے برے بھی ہیں تو یہ سوال بہت مشکل ہو جاتے ہیں۔ فی الواقع اگر تو لوگ فطرتاً برے ہیں تو پھر الفارابی کی بیان کردہ نیک حکومت ایک سراب بن سکتی ہے۔

اہل مغرب کے پیشتر سیاسی فلسفے پر نامس ہابز کا فطرت انسانی کے تاریک پہلو پر بنی سیاسی نظریہ ہی چھایا دکھائی دیتا ہے اور یہ نظریہ اس دور کے ذہن کیلئے بھی اتنا ہی پریشان کن

تھا جتنا کہ یہ آج کے ذہن کیلئے ہے۔ ہاڑ کا موقف تھا کہ انسان میں طاقت و اقتدار کی خواہش باقی سب خواہشات سے بڑھ کر ہوتی ہے۔ اقتدار در اقتدار کی ایک مستقل اور مضطرب خواہش ہمیں اس وقت تک دوڑائے لیے جاتی ہے جب تک کہ ہمیں موت نہیں آن لیتی۔ یہ خواہش ہماری کمزوریوں اور لاچاریوں اور اس سفاک حقیقت سے پیدا ہوتی ہے کہ ہم اپنی زندگیوں کی حفاظت خود نہیں کر سکتے اور اپنی خوش حالی کو یقینی نہیں بناسکتے اور مزید طاقت کے حصول کے بغیر اس طاقت کی صفات بھی نہیں دے سکتے کہ جو پہلے سے ہماری پاس موجود ہوتی ہے۔ اس اعتبار سے طاقت حاصل کرنے کی خواہش کو خطرات سے بچنے کی خواہش سے جدا نہیں کیا جاسکتا اور یہ ہماری نظرت حیوانیہ کے اندر بہت گہرا تی میں موجود ہوتی ہے۔

طاقت اور پچان کی اس خواہش کے سب اثرات برے نہیں ہوتے۔ یہ خواہش انسان کو عظیم فنکار بھی بناسکتی ہے اور اسے فیاضی و سخاوت کی طرف مائل بھی کر سکتی ہے۔ (ہاڑ لکھتا ہے کہ کسی طاقتو آدمی کیلئے یہ دلیل ہی سب سے قوی ہوتی ہے کہ وہ نہ صرف اپنی خواہشات کی تکمیل کے قابل ہوتا ہے بلکہ وہ دوسروں کو ان کی خواہشات کی تکمیل میں بھی مدد فراہم کر سکتا ہے)۔ فرانسیڈ اور یونگ کے رفیق کار اور ہم عصر نسیمات دان الفریڈ ایڈر نے بھی اس سے ملتی جلتی بات کی تھی۔ وہ کہتا ہے کہ بُرتری کی خواہش، بنیادی انسانی محکم ہے جیسا کہ اس کا مقابلہ احساسِ مکتری ہے جو کہ انسان کو ڈپریشن اور بے عملی کا شکار کر دیتا ہے۔ وہ لکھتا ہے کہ ہم سب میں مشکلات پر غالب آنے کی خواہش ہوتی ہے اور ہم سب کسی ایسے ہدف تک پہنچنے کی جدوجہد میں لگے ہوتے ہیں کہ جس کے حصول سے ہم خود کو قوی، بُرتر اور مکمل محسوس کرنے لگیں۔

ایڈر کے بعد کی طبی تحقیقیں بھی جیتنے کی اس خواہش کے عالمگیر پن کی تصدیق کرتی نظر آتی ہے۔ بلند حیثیت کا بہتر صحبت سے بڑا مضبوط تعلق ہے (آسکر انعام جیتنے والے اس انعام کیلئے مخفی نامزد ہونے والوں کی نسبت اوسٹھا چار سال زیادہ عمر پاتے ہیں)۔ معاشرتی علم سے ہمیں جو بھی معلوم ہوا ہے وہ سب اس بات کی توثیق کرتا ہے کہ لوگ اپنی اضافی حیثیت کے بارے میں بہت زیادہ آگاہ ہوتے ہیں، پچان نہ ملنے سے وہ افسردہ ہوتے ہیں اور پچان ملنے پر وہ پہلتے پھولتے ہیں۔<sup>(3)</sup> اس لحاظ سے ہاڑ ٹھیک ہی تھا۔ دراصل ہمارا

تعلق ایک ایسی نوع سے ہے جس میں سب سے طاقتور اور کامیاب فرد بھی خود کو کبھی مکمل طور پر محفوظ محسوس نہیں کرتا۔

تاہم ہاہز کی انسانی فطرت کے بارے میں قتوطیت اس سے بہت زیادہ گھری تھی۔ اس کا کہنا تھا کہ اندر سے ہم سب ممکنہ قاتل ہوتے ہیں اور ہمارا باطن انتقام و کدروت کے خیالات سے بھرا رہتا ہے۔ اگر ہم قتل کر کے بچ سکتے ہوں تو کبھی بھی اس سے احتراز نہ کریں۔ یہ انسانی صورت حال کی ایک کٹھن حیثیت ہے۔ ہم ایسے معاشروں میں زندگی بسر کرتے ہیں جو جنگل سے زیادہ مختلف نہیں اور اس بظاہر انہائی ترقی یافتہ تہذیب کے نیچے چوروں اور قاتلوں کا ایک جہاں آباد ہے جو نظام میں ذرا سا خلل واقع ہونے پر جھٹ سے باہر آ جاتا ہے جیسا کہ 1970ء کے عشرے میں نیو یارک میں بجلی فیل ہونے پر یا 2005ء میں نیو اور لیزٹر میں ہوا تھا۔ سماجی نفیات سے بھی اس حکایت کی تصدیق ہوتی ہے کہ لوگ حالات یا حکام کے کسی ایما کے بغیر کس قدر آسانی سے تشدد اور اذیت رسانی کے سفاک ہتھکنڈوں پر اتر سکتے ہیں۔

ہاہز کے نزدیک اس کا منطقی مفہوم یہ ہے کہ ہمارے پاس کسی ایسے حاکم کی حاکیت کو تسلیم کیے بغیر کوئی چارہ ہی نہیں پہتا کہ جو ہمارا تحفظ کرے اور طاقت و اقتدار کی اس خوفناک تنگ و دوکو قابو میں رکھے۔ سب کی سب کے خلاف جنگ کی انارکی اور ان مہک خواہشات کی تباہ کاریوں سے کہ جو مہذب سے مہذب لوگوں کے اندر بھی گھات لگائے یہی ہوتی ہیں ہمیں صرف اور صرف حاکیت، قانون اور تعمیل کا ایک واضح نظام ہی بچا سکتا ہے (شاید ہمیں آج کل دوسرے لوگوں کی خواہشات کے ماحولیاتی اثرات سے تحفظ بھی درکار ہے)۔ اس بحث کی روشنی میں دیکھا جائے تو ہمیں الفارابی، ارسطو، لورینزیتی اور مل کے اخلاقی عزائم مخصوص ناقابل برداشت تیعیشات دکھائی پڑتے ہیں۔ ہم تو اب زیادہ اس سے یہ توقع نہیں کر سکتے کہ وہ بہت زیادہ اچھی ہو۔ ہم تو اب زیادہ اس سے زیادہ اس سے یہ امید کر سکتے ہیں کہ یہ ہمیں ہمارے دشمنوں سے بچائے رکھے۔

انسانی نفیات کے متعلق ہاہز کے بیان میں مبالغہ کا عنصر واضح طور پر موجود ہے لیکن اس میں اتنی صداقت ضرور ہے کہ جس کی گونج آج بھی سنی جا سکتی ہے۔ اس میں اقتدار و سیاست میں غلطas ایسے بہت سے لوگوں کو بہت ٹھیک انداز سے بیان کیا گیا ہے

کہ جن کے افعال واقعی اس طرح ہوتے ہیں کہ جیسے وہ طاقت کو ہی حقیقی منزل سمجھ کر زندگی گزار رہے ہوں۔ اس کا ردیف قافیہ جنگوں اور خونزیریوں کی ان روادوں سے بھی بڑا ٹھیک ملتا ہے کہ جن سے پتہ چلتا ہے کہ بظاہر شاستہ اور مہذب لوگ یا کم بھی تریوں اور درندوں میں کیسے بدل جایا کرتے ہیں۔ علاوہ بریں اس کا بیان اس بات کو سمجھنے میں بھی مدد دیتا ہے کہ تمام معاشروں میں دولت کی تقسیم اس قدر بھی زیادہ ممکن ہو طاقت ہتھیانے کی کوشش کرتے موقع ملے تو لوگ دوسروں سے جس قدر بھی زیادہ ممکن ہو طاقت ہتھیانے کی کوشش کرتے رہتے ہیں اور اگر انہیں موقع دیا جائے تو وہ مراعات اپنے جیسے لوگوں کو منتقل کرتے چلے جاتے ہیں۔ یہ بھی ایک وجہ ہے کہ وہ معاشرے جو بظاہر یکساں سلوک اور یکساں موانع کے ضمن قوانین کے تحت چل رہے ہوتے ہیں وہ بھی بالآخر ناہمواریوں کا شکار ہو جاتے ہیں۔

تاہم یہ سب کہنے کا یہ مطلب نہیں کہ لوگوں میں رحم، سخاوت، ہمدردی اور خیر کی صلاحیت نہیں ہوتی۔ کیا عالمی جنگ میں سب سے پہلے مورچوں میں پہنچنے والے افسروں، متوسط طبیعے سے تعلق رکھنے والے کیونٹ انقلابیوں کہ جنہوں نے جابر حکومتوں کو گرانے کیلئے اپنی زندگیاں خطرے میں ڈال دیں اور ان مبلغوں کہ جنہوں نے کتاب مقدس اور طبی سہولیات کو دنیا کے دور دراز گوشوں تک پہنچایا، کے دلوں میں ایسے جذبے اور آدراش موجز نہیں تھے کہ جنہوں نے انہیں اپنے ہی گروہ کے نگل نظر مفادات کے خلاف صفات آراء ہونے پر مجبور کر دیا۔<sup>(4)</sup> ہزاروں نہیں بلکہ لاکھوں رفقاء اور مذہبی تنظیمیں محض اس لئے سرگرم ہیں کہ کچھ لوگ غیروں اور اجنبیوں کے بارے میں اچھا سوچتے ہیں اور ان سے فیاضانہ بتاؤ کرتے ہیں اور ان سے مسلک حضرات یوں کام کرتے دکھائی دیتے ہیں کہ جیسے دوسرے بہت پیارے اور اچھی فطرت کے لوگ ہیں۔<sup>(5)</sup>

لیکن اگر کچھ لوگ طاقت کو صرف استعمال کرنے کی بجائے بنیادی طور پر اسے حاصل کرنے کے زیادہ خواہاں ہوتے ہیں تو اس کی اہمیت اقتدار کے گرد تشكیل پانے والے اداروں کے لئے لازماً بڑھ جاتی ہے۔ اگر صرف ایک چھوٹی سی اقلیت بھی اتحصالی انداز اختیار کرتی ہے یا طاقت جمع کرنے کی کوشش کرتی ہے تو اس سے بھی کسی معاشرے کی خاصیت میں بڑی گہری تبدیلی پیدا ہو سکتی ہے۔

اس سے کیا مطلب نکلتا ہے؟ ہابز کے نزدیک اس کا مطلب یہ تھا کہ سب کو اپنی حد میں رکھنے کیلئے ایک عظیم حکمران کی ضرورت ہوتی ہے۔ لیکن یہ دلیل کہ ہمیں اس وقت تک حاکم کی چپ چاپ اطاعت کرتے رہنا چاہیے کہ جب تک وہ ہماری حفاظت کرتا رہتا ہے، اس مقدمے سے منطقی طور پر ثابت نہیں کی جاسکتی۔ فی الواقع خاموش اطاعت تو حاکم کی فطرت کو کھل کھینے کا موقع دینے کی بہترین ضامن ہو سکتی ہے۔ زایرے کے صدر مبوتو اور چلی کے جزل پنوشے نے اپنی زندگی کا آغاز آمروں کے طور پر نہیں کیا تھا۔ وہ آمروں نے بنے کہ بہت زیادہ لوگ انہیں آمر بنانے پر راضی تھے اور بہت ہی کم لوگ ایسے تھے جو انہیں چیخ کرنے پر آمادہ تھے۔

لیکن ہابز کی دلیل میں منطق کا فقدان کیوں ہے، اس کی ایک زیادہ بنیادی وجہ بھی ہے۔ اگر معاشرے کا مطلب واقعی سب کی سب کے خلاف جنگ ہے تو اس کا ایک امکانی نتیجہ یہ بھی ہو سکتا ہے کہ طاقت اور دولت کی بانٹ بہت ناہماور ہو اور جیتنے والوں کے مقابلے میں ہارنے والوں کی تعداد بہت زیادہ ہو۔ جب کسی سماجی نظام میں خلل واقع ہوتا ہے تو یقیناً وہی کچھ ہوتا ہے جیسا کہ 1920ء کے عشرے میں جمنی میں ہوا تھا یا 1990ء کے عشرے میں یوگوسلاویہ میں ہوا تھا۔ جہاں اس طرح کی ناہماوریاں پیدا ہو جائیں تو اکثریت کی کسی ایسی تدبیر میں دلچسپی بہت بڑھ جاتی ہے کہ جو جیتنے والوں کے ظلم و حرمس کو گام دے سکے۔ اگر اہل اقتدار اس بات پر تسلی جائیں کہ ان سے جو ہو پائے گا وہ کریں گے تو دائرہ اقتدار کے باہر کے گروہ بھی یہ تھیہ کر سکتے ہیں کہ ان سے جور دکا گیا وہ روکیں گے۔ یہی وجہ ہے کہ ہمیں ان اخلاقی قواعد اور سماجی اداروں میں لوگوں کی اس قدر قوی مشترکہ دلچسپی دیکھنے کو ملتی ہے جو کہ لوگوں کو تشدد، زیادتی اور نا انصافی سے بچاتے ہیں خواہ یہ زیادتی اور نا انصافی افراد کی طرف سے ہو یا خود ریاست کی طرف سے۔ انسانی فطرت کے بارے میں لا اخلاق تناظر ہمیں اس نتیجے کی طرف لے جاتا ہے کہ حکومت کو اخلاقیات اور معاشرے کے اصول و روایات کو مضبوط کرنے کیلئے بہت زیادہ فعال ہونا چاہیے۔

ہابز کی اس دلیل کی جھلک کہ انسان بنیادی طور پر خود غرض ہے اس تصور میں بھی نظر آتی ہے کہ صرف خود غرضانہ مادی مفادات ہی ایسے محکمات ہوتے ہیں جن کی کہ کوئی اہمیت ہوتی ہے۔ ڈیوڈ ہیوم نے کہا تھا کہ کوئی بھی حکومتی نظام تشکیل دیتے وقت ہر شخص کو بدمعاش

تصور کیا جانا چاہیے اور یہ سوچ لیا جانا چاہیے کہ اس کی تمام سرگرمیوں کا ذاتی مفاد کے علاوہ کوئی مقصد نہیں ہوتا، لیکن ان دونوں دلیلوں کو اس مشاہدے سے ضعف پہنچ سکتا ہے کہ اگر کوئی حکومت انہیں سمجھیگی سے لیتی ہے تو پھر اسے بہت زیادہ پولیس اور پیسے کی ضرورت ہو گی۔ (اکثر حکومتیں لوگوں کی خود کو منضبط رکھنے کی خواہش اور ان بہت سے مختلف حرکات سے فائدہ اٹھاتی چلی آتی ہیں کہ جن کی وجہ سے وہ نرسوں اور سپاہیوں کے فریضے سرانجام دینے لگتے ہیں)۔ لیکن اس حد تک کہ ہیوم کی دلیل درست تھی۔ یہ ہابز کی دلیل کی طرح ہمیں اس مقاضی نتیج پر بھی لاسکتی ہے کہ اگر انسانی فطرت واقعی حیرص ہے تو پھر اس حرص کو حدود میں رکھنے کیلئے قوانین و قواعد کا بہت زیادہ اخلاقی ہونا اور بھی اہم ہو جاتا ہے۔

پھر ان دلائل کو کتنا وزن دیا جا سکتا ہے۔ جن کے مطابق ریاستوں کو ان دیگر حرکات پر بُنی ہونا چاہیے جن میں کہ دوسروں کے ساتھ تعلق کا مضبوط محرک بھی شامل ہوتا ہے؟<sup>(6)</sup> یہ بندھن اتنا ہی عالمگیر ہے، بہت سی صورتوں میں اتنا ہی آشکار ہے (چھوٹے بچوں کے رویے کی صورت میں بھی) اور ہماری ڈنی تو انکیوں کو اتنا ہی استعمال میں لاتا ہے جتنا کہ پہچان کی طاقت ورخواہش کرتی ہے اور اتنا ہی ثبوت اس امر کا بھی ملتا ہے کہ اس کی زیادتی بھی لوگوں کی صحت کیلئے نقصان دہ ثابت ہو سکتی ہے اور اس چیز کے بھی اتنے ہی معقول بیانات ملتے ہیں کہ ارتقائی دباؤ اس کے حق میں کیوں رہے ہیں۔<sup>(7)</sup>

چنانچہ اس میں کوئی جیرانی کی بات نہیں کہ مفکرین کی ایک کثیر تعداد کا یہ موقف رہا ہے کہ ریاستوں کو بندھن کے اس ازلی محرک کا عکاس ہونا چاہیے۔ ان کے نقطہ نظر سے اعتماد، ہم آہنگی اور باہمی ہمدردی کے ساتھ ساتھ تعاون بھی معاشرے کی ایک قدرتی کیفیت ہے۔ مثالی حکومت وہ ہوتی ہے جو اس بنیادی انسانی فطرت کی عکاسی اور تو شیق کرتی ہے جو کہ لوگوں کو سزا دینے کی سماں کرنے کی بجائے ان پر اعتماد کرتی ہے۔

انسانی فطرت اور ادارتی شکلوں کے درمیان کسی واضح منطقی ربط کا تصور گمراہ کن ہے۔ تعلق و تعاون پر مبنی ریاست کا انحصار صرف اسی پر نہیں کہ یہ بہت قوی محکمات ہیں۔ اگر ہم نہیں چاہتے کہ کچھ بے رحم مفت خورے ان کا استھصال کریں تو ان کا بہت زیادہ قوی ہونا از بس ضروری ہے۔ اگر تعاون کو حکومت کی بنیاد بنا ہے تو ضروری ہے کہ حکومت اشتہمی طرز کی ہو۔ لیکن عملی اعتبار سے وابستگیاں بنانے کی یہ خواہش بڑے غیر یکساں انداز سے

ظاہر ہوتی ہے۔ ہم بعض لوگوں کے ساتھ اور بعض کے خلاف بہت مضبوط تعلق بناتے ہیں جنہیں پھر ہم اجتماعی طور پر نفرت، ڈراؤ دھمکاؤ اور حملہ کا نشانہ بناتے ہیں۔ اپنے گروہوں کے گرد حدیں کھینچنا اور پھر خارجیوں یعنی مقولاتی خطوط تقسیم کی وسری طرف موجود لوگوں کا استھصال کرنا ہماری فطرت ہے۔

یہ بعض وہ اسباب ہیں جو کہ ہمیں اس پر کشش تصور کے بارے میں تشکیک میں بتلا کرتے ہیں کہ سیاسی زندگی کے ڈھانچوں کی جڑیں انسانی نفیسات میں ہوتی ہیں۔ جائزہ لیں تو پھر ان روابط کی منطق بکھر کر رہ جاتی ہے۔ بہر صورت انسانی نفیسات کے بارے میں ہماری سمجھاتی نہیں ہے کہ ہم اس بارے میں ٹھوں نتائج تک پہنچ سکیں کہ اداروں کو کس طرح تشکیل دیا جانا چاہیے۔ اس کیلئے ہمیں بہت سے متغیرات کو دیکھنا پڑتا ہے۔ انسانی فطرت خود غرض اور فیاض ہے، تشدد اور پر امن ہے، جامد اور متحرک ہے اور یہ کیا خصوصیت اختیار کرتی ہے، اس کا دار و مدار سیاق و سابق پر بھی اتنا ہی ہوتا ہے جتنا کہ کسی داخلی چیز پر۔<sup>(۶)</sup> تو پھر اخلاق کے بارے میں کیا کہا جائے؟ حکومت کس طرح تشکیل دی جانی چاہیے، جب ہم اس کے متعلق نتائج کی بنیادیں بچھانے کا سوچتے ہیں تو اس کیلئے انسانی فطرت کے نسبتاً زیادہ دائمی اخلاقی اصول زیادہ پختہ زمین فراہم کرتے ہیں۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ اخلاقی معیارات کئی مختلف راستوں سے گزر کر جدید معاشروں تک پہنچ ہیں۔ صحیح اور غلط کے بارے میں ہمارے تصورات حقیقی کم ہی ہوتے ہیں کیونکہ ان کے ممتعے ایک دوسرے سے متصادم ہوتے ہیں۔ ان میں سے کچھ تصورات حیاتیاتی طور پر تشکیل یافتہ میلانات پر مشتمل ہوتے ہیں جیسے کہ انصاف یا ہمدردی کے میلانات جو کہ بچپن میں اور بہت مختلف قسم کی تہذیبوں میں ظاہر ہوتے ہیں۔ یہ وہ چیزیں ہیں جو ہمیں انسان بناتی ہیں اور جوں جوں نفیسات اور عمرانیات کے درمیان حد فاضل غالب ہو رہی ہے ہمارے ان کے بارے میں فہم میں بھی اضافہ ہوتا چلا جا رہا ہے۔ لیکن ان کی حیثیت میلانات سے زیادہ کی نہیں ہے اور ان پر غلبہ بھی پایا جا سکتا ہے۔ ہم کوئی ایسی سادہ جملی مخلوقات بھی نہیں ہیں۔

صحیح اور غلط کے دوسرے احساسات روایت سے آتے ہیں۔ روایتی اخلاقی اصولوں مثلاً زنا کاری اور غذا سے متعلقہ اصول نے صریح سماجی ضروریات سے جنم لیا۔ ان میں سے بعض کو اب بھی بامعنی خیال کیا جاتا ہے، بعض ہمارے احساس شخص سے جڑے ہیں اور

بعض اب غیرغیر سے محسوس ہونے لگے ہیں۔

عقل ان دیگر اخلاقی منابع کی صورت گری بھی کرتی ہے اور انہیں چیلنج بھی کرتی ہے۔ اخلاق سے متعلق عقلی دلائل صرف جدیدیت سے ہی خاص نہیں ہیں۔ بدھ نے تجربے کی نسبت عقل کو بہت زیادہ قابلِ اعتقاد رہنما قرار دیا اور اس سے ایک ہزار برس سے زیادہ عرصے کے بعد الفارابی نے بھی عقل کو ہی اپنی سیاسی فکر کی اساس بنایا۔ تمام معاشروں کے لوگ اپنے افعال کا جواز پیدا کرنے کی ضرورت محسوس کرتے چلے آئے ہیں اور سب معاشروں نے لوگوں کا اختساب بھی کیا ہے۔ تاہم طاقتور لوگ خود کو حق پر ثابت کرنے کی حاجت کم محسوس کرتے رہے ہیں جبکہ غرباً اور کمزور زیادہ محسوس کرتے رہے ہیں، (اسے اقتدار کی ایک اور عدمہ تعریف کہا جاسکتا ہے)۔

چونکہ یہ اخلاقی سرچشمے یعنی حیاتیات، روایت اور عقل اکثر مختلف سمتوں میں اشارہ کرتے ہیں، ہمیں اخلاقی سوالات کا بھی کوئی حقیقی جواب نہیں مل پاتا۔<sup>(۶)</sup>

یہ بات کسی بھی ایسے شخص (خصوصاً فلسفیوں) کیلئے پریشان کن ہو سکتی ہے جسے کہ ایسے عالمگیر اخلاقی اصولوں کی تلاش ہو کہ جن کا اطلاق کسی بھی صورت حال میں کیا جا سکے۔ تاہم یہ دعویٰ کہ اخلاقی اصول عالمگیر اور ابدی ہوتے ہیں اس کام کے تجربی بیان کے طور پر درست نہیں ہے کہ جو اخلاق حقیقی معاشروں میں سرانجام دیتا ہے جہاں ان سر چشموں کے درمیان مسلسل تصادم ہوتا رہتا ہے۔

یہی مثال لیں کہ جب کوئی اجنبی ہمارے برابر میں ایک نیا مکان بنانا شروع کرتا ہے تو کیا کرتا ہے۔ ہمارے داخلی میلانات ہمیں اکساتے ہیں کہ ہم ہمارے علاقائی حس کیلئے خطرہ بننے والے اس اقدام کے خلاف مدافعانہ عمل ظاہر رکیں۔ دوسری طرف روایت ہمیں کہتی ہے کہ ہم اس نئے پڑوئی سے تواضع سے پیش آئیں۔ عقل ہو سکتا ہے کہ کہہ کہ بڑھتی ہوئی آبادی کے دباو کے پیش نظر ہم سب کو سمجھوتے کی روشن اختیار کرنی چاہیے۔ یا پھر سکول سے ملنے والے کام میں مدد کے سلسلے میں والدین کے کردار کی بات کر لیجئے۔ داخلی میلانات تو والدین کو یہی کہیں گے کہ وہ بچے کے لئے کچھ کریں، روایتی اخلاق کہے گا کہ زیادہ مدد بد دیانتی ہے اور اس سے ادارے اور اساتذہ کی احتارثی دونوں کی بے حرمتی ہوتی ہے اور عقل کہتی ہے کہ زیادہ مدد غیر اخلاقی ہے کیونکہ ایسا کوئی بھی کام نہیں کرنا چاہے کہ جس

کی تعمیم وسیع تر مفاد میں نہ کی جاسکے۔ اس قسم کی مثالیں ہم جتنی چاہیں دے سکتے ہیں۔  
ہماری روزمرہ زندگی میں ایسے بہت سے مقامات آتے ہیں کہ جہاں اخلاق مختلف طرح کی  
آوازوں کی شکل اختیار کر رہا ہوتا ہے۔

ان تاملات کا ریاستوں پر اطلاق اس سے بھی زیادہ زور دار طریقے سے ہوتا ہے۔  
بدیہی ابتدائی اصولوں سے اور بعض روایہ جاتی مفروضوں سے ڈھانچے اور وظائف اخذ  
کر کے ریاست کے بارے میں مکمل طور پر اشخراجی انداز میں بات کرنا عین ممکن ہے۔ یہ  
اخذ کر کے کہ عقلی خاکے کے مطابق کسی صحیح معانوں میں نئی ابتداء سے کس قسم کی ریاست یا  
آئین پیدا ہوگا۔ زمانہ حال کے بہت سے دانشوروں نے بھی بعینہ یہی کرنے کی کوشش کی  
ہے۔ کسی ریاست کو صرف روایت اور مثال کے حوالے سے جائز ثابت کرنا بھی ممکن ہوتا  
ہے۔ (جیسا کہ کفیوں کے پیروکار دعویٰ کرتے ہیں)، بالکل اسی طرح کہ جیسے ارثاقی  
توتوں کے نتائج کے طور پر ریاستوں کی حیاتیاتی اعتبار سے وضاحت کرنا ممکن ہے یا پھر باز  
کی طرح میلانات اور محکمات کا چشمہ پہن کر۔ تاہم حقیقی ریاستوں کے روپوں کی وضاحت  
اس طرح کے طریقوں سے ممکن نہیں۔ اس کی بجائے تمام کامیاب طریقے ایسی اخلاقی دلیلیں  
اور استعارے تلاش کرتے ہیں جو ان مختلف سرچشموں پر حاوی ہوتے ہیں اور تمام کامیاب  
طریقے اس بات کو تسلیم کرتے ہیں کہ ان کی اخلاقی کائنات اور ہماری روزمرہ زندگی میں  
اشتراكات موجود ہیں لیکن گاہے گاہے یہ ڈرامائی طور پر مختلف بھی ہو جاتی ہے۔

### ریاستوں کی انوکھی اخلاقیات:

تمام ریاستیں ایک اخلاقی مرکزے کی حامل ہوتی ہیں لیکن وہ اپنے اخلاقی فرائض  
سے اس لیے بھٹک جاتی ہیں کہ ان پر مراجعتی مفادات تسلط جما لیتے ہیں اور وہ ایسی تنظیمی  
منطق کا شکار ہو جاتی ہیں جس سے وہ اپنی تو نانیاں خود پر ہی وقف کرنے لگ پڑتی ہیں۔  
اس بات کی روشنی میں دیکھا جائے تو لیڈروں کا، یا عوام کا بنیادی اخلاقی وظیفہ ریاستوں کی  
اپنے خادم ہونے کے امکان کے ہر ممکن حد تک قریب پہنچنے یعنی خود خدمتی اور تسلط کے  
رجحانات اور اس سے پیدا ہونے والی ریا کاریوں کی مزاحمت میں مدد کرنا ہوتا ہے۔ لیکن  
ریاست جو طریقے استعمال کرتی ہے ان کے بارے میں کیا کہا جائے اور اگر برے طریقوں

کی مدد سے نیک مقاصد حاصل کر لیے جائیں تو؟

پہلی نظر میں بہترین منطقی اصول چھے کہ ریاست کے رویے پر لاگو کیا جانا چاہیے اور ہے اس کے استعمال میں آنے والے طریقوں پر حدیں لگانے کیلئے بروئے کار لایا جانا چاہیے رہی بل ایل کا اصول زریں یعنی، دوسروں سے ویسا ہی کرو کہ جیسا تم چاہتے ہو کہ وہ تمہارے ساتھ کریں ہے۔ اس اصول کے مترادفات آپ کو ہر تہذیب میں ملتے ہیں مثلاً عیسائیت کہتی ہے کہ اپنے ہمسائے سے ایسے ہی محبت کرو جیسے کہ تم اپنے ساتھ کرتے ہو اور ہندوؤں کی مقدس کتاب مہا بھارت میں آتا ہے کہ کسی بھی شخص کو دوسرے کے ساتھ کوئی ایسی بات نہیں کرنی چاہیے کہ جو خود اسے ناپسند ہو۔ خدمت پر بنی جہوری فلاجی سرمایہ داریت کی طرف پیش رفت نے سیاست دانوں اور سرکاری کار پردازوں کو ایک طرح کے اصول زریں، کی تقلیل پر مجبور کر دیا ہے یعنی کہ وہ اپنے شہریوں سے عزت و احترام کا برداشت کریں بلکہ ایسا برداشت کریں کہ جیسا وہ خود اپنے ساتھ پسند کرتے ہیں۔ یعنی الاقوامی امور میں اقوام متحده کے منشور کو ریاستوں کا اصول زریں فرار دیا جا سکتا ہے۔

تاہم ریاستی اختیارات کے استعمال کے اعتبار سے یہ اصول زریں بہت محدود حد تک قابل استعمال ثابت ہوا ہے۔ یہ اصول اس مسئلے پر کوئی خاص روشنی نہیں ڈالتا کہ ریاست کو مشکل معاملات کے بارے میں کیا طرز عمل اختیار کرنا چاہیے مثلاً کسی سربراہ کو فوجیوں کو جنگ پر کب بھیجنा چاہیے۔ کسی ایسی چیز کو موقوف کرنا چاہیے کہ جسے لوگ عزیز جانتے ہیں اور آیا اسے نگین جرام کو روکنے کے لئے سخت سزا میں نافذ کرنی چاہیں۔

اس بات میں کہ ریاستوں کی اخلاقیات افراد کی اخلاقیات سے بہت زیادہ مختلف ہوتی ہے، بہت زیادہ مبالغہ آرائی کی جاتی رہی ہے اور اسے طاقت کے غلط استعمال کا جواز پیش کرنے کے لئے بروئے کار لایا جاتا رہا ہے۔ تاہم ریاستوں اور افراد کو درپیش اخلاقی مسائل واقعی بہت مختلف قسم کے ہو سکتے ہیں۔ اگرچہ شجاعت، رحم، صبر اور دانای جیسی بعض عالمگیر اخلاقی خوبیوں کو تمام جگہوں میں بڑی وقعت دی جاتی ہے، حکومت کی نسبت سے احکام عشرہ کی حیثیت زیادہ سے زیادہ شرطیہ ہے۔ بہت زیادہ اخلاقی حکومتیں بھی قتل و غارت کرتی ہیں (جتوں میں) جھوٹ بولتی ہیں بقاء کیلئے اور چوری چکاری کرتی ہیں (مثلاً تحفظ کی تلاش میں)۔ سب ریاستیں اپنی تراشی شیبھوں کو پوجتی ہیں (عموماً عمارتوں، نوٹوں اور

پرچمیوں پر بنے اپنے بتوں کو) اور وہ سب حرام کاری کا ارتکاب کرتی ہیں (کم از کم ہیں الاقوامی امور کے سلسلے میں)۔

روزمرہ اخلاقیات اور ریاستوں کے اخلاقیات میں بعض فرق پیانے سے پیدا ہوتے ہیں۔ سالان کے بدنام زمانہ الفاظ کہ ایک شخص کی موت ایک المیہ ہوتا ہے اور ایک ملین افراد کی ہلاکت فقط اعداد و شمار ہوتے ہیں، کون کر کپکی طاری ہو جاتی ہے، تاہم ہر حکومت ظاہراً یا پوشیدہ طور پر وسیع پیانے کی زندگی اور موت کے پارے میں اندازے لگاتی ہیں مثلاً یہ کہ طبی سہولیات کن شرائط پر مہیا کی جائیں یا پھر گاڑیوں یا نشیات کو ملک میں آنے کی اجازت دینے سے کیا خطرات لاحق ہو سکتے ہیں۔ صرف جدید ریاستیں ایسے ادارے ہیں جو زندگی کو سی طور پر وقعت دیتے ہیں، ایک زندگی کے بدلوں میں دوسرا زندگی کا سودا کرتے ہیں اور ایک ریاضیاتی دیوتا کی طرح کام کرتے ہیں مثال کے طور پر وہ یہ سوچتی ہیں کہ ریلوے کی خفافیتی تدایر یا علاج معا الج کی سہولیات سے بچنے والی جانوں کے بدلوں میں کتنی سرمایہ کاری جائز ہے۔ تاہم وہ یہ تجھیں کھلے بندوں لگاتے وقت گھبراتی ہیں کیونکہ اس قسم کے تجھیں خدمت کے منصب سے مطابقت نہیں رکھتے۔ (خادم کو کیا حق پہنچتا ہے کہ وہ اندازے لگاتا پھرے کہ مالک جیتا ہے یا کہ مرتا ہے؟)۔ وہ ہمارے روزمرہ اخلاقیات سے بھی مطابقت نہیں رکھتے (جو ہر زندگی کو مقدس خیال کرتا ہے) اور وہ خدشے کی نفیات کے بھی خلاف ہیں (جو کہ آشکار خطرات کا اس سے بہت زیادہ مستعدی سے جواب دیتے ہیں)۔

بار آوری کو فروغ دینے یا اس پر قد غنیمی لگانے (مثلاً جری نس بندی کے منصوبوں یا استقطاب حمل کے حقوق کے توسط سے) ہمارے جسموں میں جانے والی اشیاء (نشیات پر پابندی کے توسط سے) اور ہم کیسے لطف انداز ہوتے ہیں (شراب نوشی اور قمار بازی پر قواعد کے نفاذ کے توسط سے) اس کو نکشوں کرنے کے ریاستی اختیار میں بھی بھی وبدھا جھلکتی نظر آتی ہے۔

ریاستوں کی اخلاقیات اور روزمرہ اخلاقیات کے ماہین کچھ فرق احتیاج سے پیدا ہوتے ہیں۔ لبرل سے لبرل ریاست کو بھی بمباری اور جاسوسی جیسے ایسے متعدد اقدامات کرنا پڑتے ہیں جو کسی نجی شہری کیلئے بھی بھی جائز قرار نہیں دیئے جاسکتے۔ کسی بھی لیڈر کو ایسے کاموں کا حکم دینا پڑ سکتا ہے جو وہ خود کرنے پر بھی بھی تیار نہ ہو (اور ایسے لیڈر ہونا بہتر ہی

ہے کہ جو خود اتنی آسانی سے تند دکام سر انجام دینے کیلئے آمادہ نہ ہوں)۔ آرٹھر مل روز ویلٹ امریکہ کو دوسری عالمی جنگ میں لانے کے بارے میں لکھتا ہے کہ ”نوع انسانی اس کے جھوٹوں کی ممنون احسان ہے۔ اگر قوی مقادات کے حوالے سے دیکھا جائے تو جنگ اور خطرے کی انہائی صورتوں میں ذاتی اخلاق کے بارے میں بہت زیادہ محتاط اور پارسارویے کو ایک ضرر رساں برائی بھی قرار دیا جاسکتا ہے۔

بعض فرق انتخاب کے نتائج سے بھی پیدا ہوتے ہیں۔ جنگ اس کی بہت سی مثالیں فراہم کرتی ہے۔ جولائی 1944ء میں لندن پر وی ون گولے بہت بڑی تعداد میں برس رہے تھے جن کا بڑا ہدف اس شہر کے وسط میں واقع چیرنگ کراس تھا۔ برطانوی اٹلی جنگ نے برطانیہ میں سرگرم تمام جرمن ایجمنوں کو کنٹرول کر کے انہیں کہا کہ وہ جرمنی جو روپورٹیں بھیجیں ان میں کہیں کہ بم شمال میں ہدف سے بہت دور گر رہے ہیں۔ اس سے جرمن مزید جنوب کی طرف نشانے لے کر بم بر سائیں گے جس سے حملے کا زور کینٹ اور سسکیس کے کم گنجان علاقوں کی طرف منتقل ہو جائے گا۔ اس طرح اگر بمب مویشیوں اور گھاس سے بھرے کھیتوں اور کھلیانوں کا رخ کر لیتے تو ہلاکتوں میں کوئی دس ایک ہزار کی تخفیف ہو سکتی تھی لیکن نسلن چرچل اور ہر برٹ موریسین (اس وقت کے برطانوی وزیر داغلہ) نے اس دلیل کی افادی منطق کو قبول کرنے سے انکار کرتے ہوئے اس منصوبے کو ویٹو کر دیا۔ وہ دشمن کی بمب اری کا رخ ایک مرتبہ پھر اپنے شہریوں کی طرف پھرنا کی اخلاقی ذمہ داری قبول کرنے کیلئے تیار نہ تھے۔ تاہم فوجی سربراہ اپنے منصوبے پر قائم رہے اور چرچل کے باہر جانے کا انتظار کرتے رہے اور پھر انہوں نے یہ منصوبہ اٹلی کی صدارت میں منعقد ہونے والے جنگی کابینہ کے اجلاس میں پیش کر دیا۔ چنانچہ منصوبہ منظور کر لیا گیا اور اس سے بہت سی جانیں تلف ہونے سے نجات لیکن لیکن اس سے کچھ ایسے برطانوی شہریوں کو جان سے ہاتھ دھونا پڑے جو کہ بصورت دیگر نجح سکتے تھے۔

کچھ اختلافات رازداری سے پیدا ہوتے ہیں۔ کائنٹ کا کہنا تھا کہ اگر کوئی شخص آپ کے دوست کی جان لینے کیلئے اسے ڈھونڈ رہا ہے اور وہ آپ سے پوچھتا ہے کہ وہ کہاں چھپا ہوا ہے تو آپ کو اس سے بھی جھوٹ نہیں بولنا چاہیے۔ آپ اپنے فل کے ذمہ دار ہیں کہ آیا وہ اچھا ہے یا برا، آپ کسی دوسرے کے طرز عمل کے ذمہ دار نہیں۔ ذاتی زندگی اس کیلئے کے

مطابق بس رکنا ایک مشکل امر ہے لیکن عوامی زندگی میں یہ بات بالکل ہی ناممکن ہو جاتی ہے۔ حکومتوں کے پاس ایسی معلومات ہوتی ہیں جنہیں افشا کرنا بہت خطرناک ثابت ہو سکتا ہے مثلاً حیاتیاتی جگہ کے بارے میں معلومات یا پھر ایسی ٹھوس معلومات کہ جن کے پھیلانے میں خطرہ ہو سکتا ہے۔ مثال کے طور پر آج کی کسی حکومت کو کسی ایئرپورٹ پر مکمل دہشت گرد حملے کے بارے میں غیر مصدقہ اطلاعات موصول ہوتی ہیں تو یہ واضح نہیں ہوتا کہ آیا اس اطلاع کو عوام تک پہنچا کر علاقے میں خوف و ہراس پیدا کرنا چاہیے یا کہ فی الحال خاموش رہنا چاہیے (یا کہ جیسے 2002ء میں ایک ایسی ہی صورتحال میں برطانوی سرکار نے ایئرپورٹ کے علاقے میں بے تحاش فوج اور پولیس بھیج کر کیا تھا تاکہ دہشت گروں کو ڈرا کر بھگایا جاسکے)۔<sup>(12)</sup> ایسی بھی بہت سی مثالیں ہیں کہ جب ادھوری سچائیاں آخر میں جا کر بہترین ثابت ہوتی ہیں۔ کیا فرانسیسی صدر ڈیگال کو الجیریا کی آزادی کے بارے میں اپنی حکمت عملی کو بے نقاب کر دینا چاہیے تھا؟ لیکن اگر ایسا کرنے سے اس کی کامیابی خطرے میں پڑ جاتی اور بہت سی مزید جانیں ضائع ہو جاتیں تو؟ کیا روی صدر میخائل گورباچوف کو 1980ء کے عشرے کے وسط میں سوویت یونین کی اصلاحات کے بارے میں اپنے ارادے دیانت داری سے سب کو بتا دینے چاہیے تھے تاکہ اس کے سارے ساتھی اس کی مخالفت پر قتل جاتے؟ چرچل نے ایک بار کہا تھا کہ سچائی اتنی قیمتی ہوتی ہے کہ اسے ہر دم جھوٹوں کے باڑی گارڈ کے پھرے میں رکھنا پڑتا ہے۔

اس سے زیادہ پیمانے پر کھلا پن ہمیشہ اچھی سیاست کی ولیم ثابت نہیں ہوتا۔ انقلابی اصلاحات کیلئے کام کرنے والے کسی بھی شخص کو اس بارے میں کہ وہ کیا کہتا ہے اور کب کہتا ہے، بہت محتاط رہنا پڑتا ہے۔ مصلحین کیلئے ایک سادہ اصول یہ ہے کہ ابتدائی مرحلہ میں اپنی حکمت عملیوں سے پرده اٹھانے کا فائدہ صرف اسی صورت میں ہوتا ہے کہ اگر اس سے دشمنوں سے زیادہ دوست ہشیار ہوں۔ لیکن اکثر ہوتا کیا ہے کہ اس سے دشمنوں کو منظم ہونے کا زیادہ موقع ملتا ہے۔ فیصلے کرنے کے اعتبار سے بھی کھلا پن بذاتہ کوئی اچھی چیز نہیں۔ کوئی ادارہ بھی لوگوں کی تاثر تملے مشکل فیصلے ٹھیک طرح سے نہیں کر سکتا اور اگر کسی گروہ کو اس بات کا اندیشہ ہو کہ ان کی اندر وہی باتوں کا انٹرنیٹ پر چرچا ہو جائے گا تو وہ دیانت داری یا کھلے پن کا متحمل نہیں ہو سکتا۔ ان چیزوں کا اطلاق روزمرہ زندگی پر بھی ہوتا ہے لیکن لوگوں کا اس

بارے میں تجسس کہ ریاستیں کیا کرنا چاہ رہی ہیں ان کے نجی زندگیوں میں تجسس سے بہت زیادہ ہوتا ہے۔

بعض دیگر اختلافات جو کہ حکومتی معاملات کو دوسرے معاملات سے جدا کرتے ہیں ریاستوں کے مفادات کی اپنی نوعیت سے پیدا ہوتے ہیں مثلاً ریاستیں دشمن کا دشمن اپنا دوست کے قاعدے کو اس قدر اہمیت دیتی ہیں کہ جتنی اہمیت شاید اسے عام زندگی میں نہیں دی جاتی۔ چرچل کی یہ بات بہت مشہور ہوئی تھی کہ اگر ہتلر دوزخ پر حملہ کرتا ہے تو وہ ایوان عام سے شیطان کے حق میں تقریر ضرور کرے گا۔ ریاستوں کے مفادات کی ایک الگ بات یہ بھی ہے کہ کسی فتح کے نتیجے میں اس فتح کا باعث بنے والا اتحاد ٹوٹ جاتا ہے۔ 1918ء اور 1945ء میں عالمی جنگوں کے فتح اتحادوں، چین و ہیتاں کے اتحاد اور چین اور سوویت یونین کے اتحاد کے ساتھ بھی یہی بات دیکھنے میں آئی۔ اس ساری صورت حال کا نقشہ آسٹریا کے چانسلر میٹرنخ کے تبصرے میں اس وقت ہی سامنے آ گیا تھا جب روسیوں نے آسٹریا ہنگیریں سلطنت کو اس کے خلاف 1848ء میں پا ہونے والی شورشوں کو دبانے میں مدد دی تھی۔ اس موقع پر میٹرنخ نے کہا تھا کہ ’ہماری ناسکری کی حد حیران کن ہوگی‘ (اس سے اس کی مراد یہ تھی کہ زندگی حسب معمول چلتی رہے گی)۔

ریاستوں کو وقت کے شدید دباؤ کے تحت کام کرنا پڑتا ہے۔ وہ ہر دم سوچ بچار میں غلطان یا اخلاقی گھبلوں کو سلمجانے میں منہک نہیں رہ سکتیں۔ ان کا کام معاملات کو آگے بڑھانا ہوتا ہے اور اگر ضرورت پڑے تو انہیں اخلاقیاتی مباحث کو ایک طرف رکھ کر آگے پیش رفت بھی کرنا پڑتی ہے۔ اسے اور قل ازیں یہاں کردہ دیگر اختلافات کو طریق کارکی اس پک کے جواز کے طور پر پیش کیا جا سکتا ہے جو عام زندگی میں شاید اتنی جائز محسوس نہ ہو۔ لیکن ان اختلافات کی عجیب بات یہ ہے کہ مغربی جمہوریں لیڈروں سے ان سے کہیں زیادہ مشکل اصولوں کی بجا آوری کی توقع کرتی ہیں جن کی بجا آوری ہم زندگی کے دیگر شعبوں میں کرتے ہیں۔ ان سے توقع کی جاتی ہے کہ وہ غیر شخصی اختیار کو استعمال کرتے ہوئے ذاتی تاملات کو معطل کر دیں یعنی کسی کو خصوصی رعایتیں نہ دیں اور لوگوں سے محض اس لیے اچھا سلوک نہ کریں کہ وہ انہیں پسند کرتے ہیں۔ دوستوں اور جنتیوں پر نوازشوں کا ہر ماشرے میں رواج رہا ہے لیکن اسے ہمیشہ ناپسند کیا جاتا ہے، تنقید کا نشانہ بنایا جاتا ہے

اور اعتماد کے غلط استعمال کے طور پر دیکھا جاتا ہے۔ اس طرح جمہوریں لیڈروں کو یہ گنجائش بھی نہیں دیتیں کہ اپنے سرکاری اختیارات استعمال کر کے دولت جمع کر سکیں یا جنسی رنگ رلیاں منا سکیں (اس چادر سے باہر پاؤں پھیلانے کی وجہ سے امریکی صدر کائنٹن کی کرسی چھپن چلی تھی اور وہ باہر چند تقریبیں کر کے شاید اس سے کہیں زیادہ رقم کمالیتا جتنی کہ اسے صدر کے طور پر خدمات سرانجام دینے پر ایک سال میں ملتی تھی)۔

آزادی ابلاغ کے قوانین کے اجراء سے سیاسی لیڈروں کے منصب اب اس قدر شفاف ہو چکے ہیں کہ جنہیں دیگر معاشرتی شعبوں کے لیڈر قطعاً قبول نہیں کرتے اور بعض ملکوں میں سیاسی لیڈروں سے انتہائی سخت اخلاقی معیارات کا تقاضا کیا جاتا ہے۔ حالیہ برسوں میں فن لینڈ کے وزیر اعظم جائین ماکی اور سویڈن کی ایک متوجہ وزیر اعظم مونا سان دوفوں کو کریڈٹ کارڈ اور اخراجات کے اتنے معمولی تجاوزات پر مستغفی ہونا پڑا کہ زندگی کے دوسرے شعبوں میں شاید ان کا ذکر کرنا بھی مناسب محسوس نہ ہوتا ہو۔ اس کے ساتھ ساتھ ہم حکومتی سیاستدانوں سے یہ بھی توقع کرتے ہیں کہ وہ ان ابہامات اور موقف کی تبدیلیوں سے بھی عہدہ برآ ہوں کہ جوان کی کسی بد دیانتی یا بد نیقی کی وجہ سے پیدا نہیں ہوتی بلکہ ان معاشروں کی سیال پیچیدگیوں سے برآمد ہوتی ہیں کہ جن کی وہ نمائندگی کر رہے ہوتے ہیں۔

چنانچہ ہم ایک بہت نازک ساتوازن قائم کرنے کی کوشش کرتے ہیں۔ ہم چاہتے ہیں کہ صاحب کردار لیڈر عام زندگی کی اخلاقیات سے بعد مشکل فیصلے کریں، وہ ضروری ابہامات میں غرق نہ ہوں، یا سخت فیصلوں کو عادت نہ بننے دیں۔ (سنگا پور کے رہنمائی کوآن یونے ایک بار..... انگریزوں کے بارے میں، اپنی حکومت کے بارے میں نہیں جو کہ تقریباً دس سال بعد بنی ..... کہا تھا کہ استبداد مباشرت کی طرح ہوتا ہے، دوسری مرتبہ یہ ہمیشہ آسان رہتی ہے)۔

ریاستوں کو ایسے دینوی اخلاقی جھنگٹ بھی درپیش ہوتے ہیں جو کہ صفائی اعتبار سے ان سے مختلف ہوتے ہیں جن کا سامنا افراد کو کرنا پڑتا ہے۔ ریاست کی ایک ذمہ داری سرپرست ہونے اور مستقبل کی امین ہونے کی بھی ہوتی ہے۔ اس سے بعض اوقات ریاستوں سے کیا جانے والا یہ تقاضہ مراد لیا جاتا ہے کہ وہ اپنے میزانیوں کو متوازن کریں۔ یقیناً ایسی بہت سی ریاستوں کی مثالیں موجود ہیں کہ جنہوں نے حال کی شان و شوکت کے

بدلے میں مستقبل کو داؤ پر لگا دیا۔

سکندر عظیم کی عسکری مہماں سے افراط زر میں اس قدر اضافہ ہو گیا تھا کہ پیسے کی قیمت کم ہو کر آدھی رہ گئی تھی۔ ہتل جنگوں کے اخراجات زر کی بھیت ہوئی تریل سے پورے کرتا تھا اور اسے محصولات سے چڑھتی۔ وہ بے حد و حساب نوٹ چھاپتا رہا اور مستقبل استعمال کر کے مال خریدتا رہا۔ رونالڈ ریگن جسے کہ مالی میزبانیے کو متوازن کرنے کیلئے منتخب کیا گیا تھا، نے امریکہ کو دنیا کی تاریخ کے سب سے بڑے قرض خواہ سے دنیا کے سب بڑے قرض خوار میں تبدیل کر کے رکھ دیا تھا۔

تاہم متوازن میزبانیے کی اخلاقی صراحة کے حامیوں کی متصورہ مہارتوں سے تقریباً بالکل متفاہ مالی مہارتوں نے مغربی ممالک کو خوب فائدہ دیا ہے۔ قرض اکٹھا کرنے کی صلاحیت نے برطانوی سلطنت کی فرانسیسی سلطنت کے خلاف کامیابی میں اور قرض چکانے کیلئے روم فراہم کرنے جیسی کیفیتی پالیسیوں نے بیسویں صدی کے نصف آخر میں انسانی فلاح میں بہت بڑا کردار ادا کیا تھا۔ ریگن کو امریکی تاریخ کی سب سے بڑی اقتصادی ترقی کا ذمہ دار مانا جاتا رہا۔

### وفادریوں کا تصادم

ریاستی اقتدار کے اخلاقی تھنچے وفاداریوں کے صدیوں پر انسانی سوالات پر آکر اپنے عروج پر پہنچ جاتے ہیں اور یہاں آ کر ریاستی اخلاقیات اور ذاتی اخلاقیات کے باہم متصادم ہونے کا امکان سب سے زیادہ ہو جاتا ہے۔ حکومت کو وفاداری سے تقویت ملتی ہے اور یہ غداری سے تباہ ہوتی ہے اور اس چیز کا دار و مدار لیڈروں پر ہوتا ہے کہ وہ دوسروں کو اطاعت پر قائل کریں۔

وفادری ہماری زندگی میں معنی رکھنے والے ہر تعلق میں اہم ہے۔ ہم توقع کرتے ہیں کہ مشترکہ تجربات، محبت اور دوستی کی کوئی اہمیت ہو خصوصاً مشکل وقت میں اور جب راستوں کا چنانہ دشوار ہو جاتا ہے۔

کسی گروہ سے تعلق کی کم از کم قیمت غداری نہ کرنے پر اتفاق ہے اور یہ قیمت ہر

شہری یا ممبر کو ادا کرنا پڑتی ہے۔ وفاداری نہ کرنے کی سزا ملتی ہے، غداری کو ہمیشہ ایک نہایت سنگین جرم تصور کیا جاتا رہا ہے۔ وفاداری کا صلم انعام و اکرام کی شکل میں ملتا ہے اور اس کی تجدید حلف، عہد و پیمان اور پریڈوں جیسی رسم سے کی جاتی ہے مثلاً سرکاری تقطیلات اکثر و بیشتر ریاست یا حاکم کی طرف سے وفادار عوام کو ایک انعام کے طور پر دی جاتی ہیں۔

تاہم وفاداریاں ایک دوسرے سے متصادم بھی ہو جاتی ہیں اور کوئی معاشرہ جس قدر

زیادہ پچیدہ ہو گا اس کے ارکان کے اس تصادم کا سامنا کرنے کا امکان بھی اسی قدر زیادہ ہو گا۔ جب لوگ مختلف وفاداریوں کے درمیان ہونے والے تصادم سے نبرد آزما ہوتے ہیں تو اس سے جو صورتحال پیدا ہوتی ہے اس سے ایک بڑا لفربیب ڈرامہ جنم لیتا ہے۔ سونو کلیز کے کھیل 'ایٹنی گنی' میں کریون حاکیت کی کلاسیکی تعریف بیان کرتے ہوئے کہتا ہے 'کہ شہر جس شخص کو بھی مقرر کرے، اس شخص کی اطاعت کی جانی چاہیے، چھوٹے معاملات میں بھی اور بڑے معاملات میں بھی، حق چیزوں میں بھی اور ناحق چیزوں میں بھی، لیکن ایٹنی گنی کے دل میں ایک اور وفاداری بھی ہے اور وہ ہے خاندان اور دیوتوں سے وفاداری۔ ہلٹر پر قاتلانہ حملہ کرنے والے فان سٹافنرگ کے دل میں قوم کے ساتھ وفاداری فیوہر کے ساتھ وفاداری سے بڑھ کر تھی اور غالباً جنگ کے انتقام پر جا کر رومیں کی بھی بھی سوچ تھی۔ برطانوی جاسوس کم فلٹی نے اپنی قوم سے وفاداری کے مقابلے میں ایک سیاسی تحریک اور ایک غیر مکمل طاقت یعنی سودویت یونین سے وفاداری کو ترجیح دی۔ قانون میں غداری کی سزا موجود ہے مگر قانون اس چیز کو بھی تسلیم کرتا ہے کہ وفاداریاں متصادم بھی ہو سکتی ہیں۔ شہروں اور بیویوں کو عدالت میں جا کر ایک دوسرے کے خلاف بیان نہیں دینا پڑتے۔ ان کی ایک دوسرے سے وفاداری سچائی سے وفاداری کی نسبت زیادہ بڑی وفاداری ہوتی ہے۔

'جنگ اور امن' کے نویں باب 'شہزادہ آندرے درستائیں' میں ٹالشائی نے نپولین سے جنگوں کے دنوں میں روس کے حکمران طبقے کا عملی لینڈ سکیپ بیان کیا ہے۔ وہ صفحہ در صفحہ ہر نئے دھڑے اس کے اعتقادات، تعصبات اور تجربیات کو بیان کرتا ہے جو کہ ایک دوسرے سے انتہائی غیر موافق ہیں۔ تمام حقیقی حکومتیں بھی اسی مانند ہوتی ہیں۔ بادی انظر میں جو چیز بڑی سیدھی سادھی محسوس ہوتی ہے قریب سے معائش کرنے پر اختلافات و تنازعات سے دریدہ نظر آنے لگتی ہے۔ سرپرستوں اور جماعتوں سے وابستہ وفاداریوں میں

مستقل جمع و تفرقی اور قطع و برید ہوتی رہتی ہے۔ کیا ہمیں اپنے قربی لوگوں سے وفادار ہونا چاہیے؟ یا کہ ہمیں فائدے کو مد نظر کر لجہ بہ جانچ کرتے رہنا چاہیے۔ کا میو کہا کرتا تھا کہ میں انصاف کو مانتا ہوں مگر دفاع انصاف سے پہلے میں اپنی ماں کا کروں گا، لیکن لبرل روایت میں وفاداری عالمگیر اخلاقیات کے خلاف جاتی ہے۔ وہیم گوڈون کہتا ہے کہ اگر دونپچے ڈوب رہے ہوں تو بہتر ہے کہ جبلت وفاداری کو بالائے طاق رکھتے ہوئے اس پچے کو بچالیا جائے کہ جس سے امید ہو کہ وہ معاشرے کا کوئی بھلا کرے گا اور اپنے پچے کو چھوڑ دینا چاہیے۔ افادی اور کائنی فلسفوں میں بھی ایک ایسے بے لاغ اخلاق کی بات کی گئی ہے جو تعلقات، مشترکہ تجربات اور تعهد سے قطع نظر ہر ایک سے ایک جیسا سلوک کرتا ہے۔ یہ فلسفے اقرباً پروری اور رور عایت کو اخلاقی جرم اور پسمندگی کی نشانیاں قرار دیتے ہیں۔

زیادہ سخت اور بری حکومتیں زیادہ وفاداری کا تقاضا کرتی ہیں۔ جدید دور میں آمر حکومتیں زندگی کے وسیع مناطق کو وفاداری کی اپنی تحریفوں کے تحت لے آئیں۔ مشکوک وفاداریوں کے حامل ہر شخص کو امتیاز یا اس سے بھی عین سزا کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ 1990ء کے عشرے میں تسلیل پانے والی جمہوری حکومتوں نے سب سے پہلے جو اقدامات کئے ان میں سے ایک یہ بھی تھا کہ انہوں نے غداری کے قوانین کو محدود کر دیا جس کا بڑا سبب ان قوانین کی آمریت سے نسبت تھی (اور امریکہ میں تو دوسری عالمی جنگ کے بعد آج تک کسی پر غداری کا مقدمہ تک درج نہیں کیا گیا)۔ جنگ کے دنوں کے علاوہ اگر ریاستیں وفاداری کا زیادہ شدود میں تقاضہ شروع کریں تو سمجھ لیں کہ کوئی گز بڑھے۔

چنانچہ کیا ٹھیک ہے، اس کے متعلق دو بہت زیادہ مختلف نظریات باہم دگر متصادم نظر آتے ہیں۔ ایک نظریے کے مطابق مشترکہ کوٹ منٹ اور تجربات پر استوار کسی بھی تعلق کو بعض عالمگیر اخلاقی اصولوں پر بھی حاوی ہو جائے۔ دوسرے نظریے کے مطابق ایک مرد اخلاقی کو یا تو غیر شخصی قوانین اور اصولوں کی بجا آوری کرنی چاہیے اور یا پھر جذبات سے غیر آلوہہ سڑیجگ اہداف کے اتنے ہی غیر شخصی مجموعے کے مطابق چلنا چاہیے۔

زیادہ افراد اور ادارے ان دونوں انتہاؤں کے میں میں عمل کرتے ہیں۔ ہم جانتے

ہیں کہ تمام انسانی تعلقات میں وفاداری مشترکہ تجربے اور کوئٹہ منٹ سے جنم لیتی ہے اور ان کی شدت سے تشكیل پاتی ہے، تصادموں سے اسے ضعف پہنچتا ہے اور ان کی شدت سے یہ تشكیل پاتی ہے، اور یہ اس چیز کے معنوی حساب کتاب سے زیادہ ہوتی ہے کہ اس میں کس قدر زیادہ جمع ہوا ہے اور کس قدر زیادہ نکلا گیا ہے۔ وفاداری کو اچھے کردار کی نشانی بھی تسلیم کیا جاتا ہے۔ ایسا آجر جس کیلئے آپ نے بیس سال یا اس سے زیادہ عرصہ تک کام کیا ہو آپ سے وفاداری کی توقع کر سکتا ہے مثلاً یہ کہ اس کے رازوں کو راز ہی رکھا جائے، اس کے بارے میں ادھر ادھر بیٹھ کر غلط سلط باتیں نہ پھیلائی جائیں اور اس کے کاروبار یا ادارے کے مفادات کی مگہداشت کی جائے۔ ایسی جماعت جس میں شامل ہوئے آپ کو بیس یا پچیس سال ہو گئے ہوں آپ سے توقع کر سکتی ہے کہ آپ اس کے بارے میں سمجھیگی سے سوچیں اور بات بے بات اسے چھوڑ کر کسی اور جماعت کے ساتھ نہ مل جائیں۔ کسی جمیعت کا قائد مشکل اوقات میں سرمائے کے کم از کم کچھ حصے سے فائدہ اٹھانے کی توقع رکھتا ہے۔ ان صورتوں میں وفاداری کی جڑیں اذلی زمانوں بلکہ ہمارے حیاتیاتی کردار سے جاتی ہیں کیونکہ شروع کے زمانوں میں اگر کوئی گروہ اپنے ارکان کی ضروریات پوری کرتا اور اسے تحفظ فراہم کرتا تھا تو وہ وقت آنے پر ان سے کچھ مانگ بھی سکتا تھا۔ چونکہ یہ انتہائی ذاتی تعلقات وہ تھیں جن سے دوسرے اخلاقی اصول نکلتے ہیں ہم کسی ایسے شخص پر اعتبار نہیں کرتے جو کہ ذاتی اور انسانی تحدادات و فرائض کو تجھ کسی تحریکی اصول کو ترجیح دینے لگتا ہے اور ایسے شخص پر ہمیں اعتناد کرنا بھی نہیں چاہیے۔ اس کے ساتھ ساتھ یہ بھی ہے کہ کسی سرکاری ادارے کا ایک خاصہ یہ بھی ہوتا ہے کہ یہ عادل اور غیر جانبدار ہو اور ذاتی تعلقات اور وفاداریوں کو نظر انداز کر دے۔

راستوں کے انتخاب میں دشواری اس وقت پیدا ہوتی ہے جب کوئی ایسی چیز کہ جس سے ہم وفادار ہوں، لا اخلاقی طرز عمل کا مظاہرہ کرنے لگے یا ایسے طرز عمل کا مظاہرہ کرنے لگے جسے ہم پسند نہ کرتے ہوں۔ لازمی نہیں کہ کسی حکومت یا کاروباری ادارے کیلئے کام کرنے والا کوئی ذی شعور شخص ہمیشہ اس کی بعض پالیسیوں اور روایتوں سے اتفاق کرے۔ وہ اختلاف بھی کر سکتا ہے اور تحفظات کا اظہار بھی۔ ایسے افراد کو سیکھنا پڑتا ہے کہ وہ کہاں تک انحراف کریں مثلاً یہ کہ وہ کتنا بول سکتے ہیں اور کس سے اور کب بول سکتے ہیں، وہ اس

اختلافی موقف پر کب تک قائم رہ سکتے ہیں اور ان کے ساتھی ان کے اس موقف کو کب تک برداشت کر سکتے ہیں۔ یہ بھی دیکھنا پڑتا ہے کہ ان کے اس ڈٹے رہنے سے اس پالیسی کے نقصانات میں کسی حد تک کمی ہو سکتی ہے کہ جس کی وہ مخالفت کر رہے ہیں۔ پھر یہ بھی ہوتا ہے کہ وفاداری تقاضے کرتی ہے کہ تقید کو آپس میں رکھا جائے، لوگوں تک بات نہ پھیلانی جائے اور ہر ممکن حد تک ضبط سے کام لیا جائے مثلاً ویٹ نام جنگ کے عروج کے دنوں میں ہو برٹ ہمفرے اور رابرٹ میکنا مارا دونوں نے اپنے احباب کو بتا دیا تھا کہ ان کے استغفاری نہ دینے کی وجہ یہ ہے کہ وہ جنگ کو مزید بڑھانے کے دباؤ کو روکنا چاہتے ہیں۔ اس بات کا اندازہ لگانا بہت آسان ہے کہ انہیں اپنی یہ پالیسی اور اپنے عہدوں اور حصیشوں پر قائم رہنے میں کیا بہتری نظر آتی تھی۔ تاہم اگر اب ہم ان حالات و واقعات کا تجزیہ کریں تو ہم کہہ سکتے ہیں کہ اگر وہ استغفاری دے دیتے تو یہ زیادہ دیانتداری کی بات ہوتی اور اس میں لوگوں کا زیادہ بھلا تھا۔

دانا لیڈر اپنے مشوروں میں مباحثے اور تقید کی حوصلہ افزائی کرتے ہیں۔ وہ وفاداری کی ترغیب دیتے ہیں، خوشامد یا چاپلیسی کی نہیں اور وفاداری کا ایک تقاضہ یہ بھی ہے کہ حقائق کے بارے میں دیانت داری کا مظاہرہ کیا جائے اور حق کی بات کی جائے۔ نویں اور دسویں صدی کے ابتدائی دور میں حکومت کرنے والے چینی شہنشاہ تائی ژوگ کا مشیر اعلیٰ ولی ژیگ اس کی ایک بڑی عمدہ مثال ہے۔ وے ژیگ پہلے ولی عہد شہزادے کا چیف آف ساف تھا جس کا اس شہنشاہ نے غداری کے الزام میں سر قلم کر دیا تھا۔ جب شہنشاہ نے وے ژیگ کا انٹرویو کیا تو اس نے جواب میں صرف یہ عرض کیا: 'اگر شہزادہ حضور نے آپ کو ہٹانے کی میری بات مان لی ہوتی جو کہ میں نے بہت عرصہ پہلے کی تھی تو ان کے ساتھ جو ہوا وہ نہ ہوتا۔ شہنشاہ نے اسے فوراً ملازمت میں لے لیا کیونکہ اسے اسی قسم کی صاف گوئی کی ہی سب سے زیادہ ضرورت تھی۔'

یہ بات فوج اور کاروبار جیسے سادہ شعبوں کے سربراہوں میں تو اتنی نظر نہیں آتی لیکن محسوس ہوتا ہے کہ سیاسی لیڈر خود اپنے گرد مختلف افکار و آراء کے لوگ جمع کرتے ہیں تاکہ انہیں مختلف قسم کی آراء اور مشورے میسر آ سکیں اور وہ ان میں سے بہتر مشورے کا انتخاب کر کے اس سے فائدہ اٹھا سکیں۔ اس قدر زیادہ داخلی پر اگندگی و انتشار کی ضرورت کسی کو بھی

نہیں ہوتی جتنی کہ نازیوں کے وقت جرمن ریاست کی بالائی صفوں میں پائی جاتی تھی اس میں مقابل اداروں، وزیریوں اور ناسک فورسوں کی کچھڑی چھی ہوئی تھی، تاہم مخصوص قسم کے کاروباری اداروں میں مرتبہ کی جو ترتیب و تنظیم اور ذمہ داریوں کی سیدھی سیدھی حد بندیاں دیکھنے میں آتی ہیں، سیاست و حکومت میں ان پر اکتفا نہیں کیا جا سکتا۔ ان میں اتنی پچ اور قوت نہیں ہوتی کہ وہ ان غیر لینینی حالات اور تغیرات کا مقابلہ کر سکیں کہ جن کا سامنا حکومتوں کو پر آشوب و قتوں میں اکثر کرنا پڑتا ہے۔<sup>(13)</sup>

ہر شخص کیلئے ایک حصی حد بندی ہوتی ہے جس سے آگے اس کیلئے وفا دار رہنا ممکن نہیں ہوتا۔ ایسا تب ہوتا ہے جب بلند تر مقاصد کی وفاداری سامنے آ جاتی ہے۔ ایک ایسے شخص میں کہ جس میں ایسے خطوط اور حدود کی کمی ہوتی ہے اس میں اخلاقی عامل ہونے والی بات ختم ہو چکی ہوتی ہے۔ یہاں آ کر ہماری پروش کرنے والے وسیع تر گروہ کا حق ہم پر غالب آ جاتا ہے۔

### ذرائع کی دبدھا:

متصادم وفاداریوں کی دبدھا کے ساتھ یہ مجھے بھی آ جاتے ہیں کہ کون سے طریقے جائز ہیں اور کون سے طریقوں سے کام نکالا جا سکتا ہے۔ صرف اچھے ارادوں کا ہونا یا اخلاقی اصولوں پر عمل کر لینا ہی کافی نہیں ہوتا۔ اگر قوم کی فلاج و تحفظ کا مقصد پورا نہ ہو سکے تو ایسے ارادوں اور اصولوں کا فائدہ؟ چنانچہ ایک اچھے خادم کو اپنے اہداف کی جستجو کرتے وقت ذرائع کے متعلق پچ دار طرز عمل اختیار کرنا پڑتا ہے۔

چین کے سالار اعلیٰ ہوسنگ شیان کے طرز عمل کو سوچ اور تکنیک کی اس پچ کی ایک عمدہ مثال کے طور پر پیش کیا سکتا ہے جس کی لیڈروں کو اکثر دیشتر ضرورت پڑتی رہتی ہے۔ ہونے 1550ء کے عشرے میں چین کے جنوبی ساحلوں پر قراقوں کے خلاف لڑائیوں میں چینی لشکر کی قیادت کی تھی۔ اسے ایک عظیم فوجی سالار تسلیم کیا جاتا ہے۔ ایک مورخ ہمیں بتاتا ہے کہ وہ فتح حاصل کرنے کیلئے کن کن چیزوں کو بروئے کار لاتا ہے: شاہی وقار، معافی کی پیشکش، مربیانہ دوستی، جھوٹی گواہی، زہریلی شراب، اخلاقی

اصول، غلط مجری، لیت ولل، حسین عورتیں، خوبصورت وعدے، رشوت، ضیافتیں، دھمکیاں، خوف و ہراس، جھوٹ، جھانسا، قتل اور دشمنوں کو تباہ کرنے کیلئے سپاہ کی صفت بندی۔<sup>(14)</sup> اس فہرست میں اخلاقی اصول، زہریلی شراب اور غلط مجری کے درمیان آتے ہیں۔ زیادہ اہمیت تنازع کی ہوتی ہے اور ہو جن تنازع کیلئے جدوجہد کر رہا تھا وہ تھے قوم کی محافظت اور اس کی فلاح۔

طریقوں اور اہداف کے درمیان اور بے چک اصولوں اور قاعدوں اور چک کی احتیاج کے درمیان تنازع سیاق و سباق، تناسب اور ممکنہ حرکی اثرات کو مد نظر رکھ کر ہی حل کیے جاسکتے ہیں۔ ہنگامی حالات میں اصولوں اور آزادیوں کو م uphol بھی کرنا پڑتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ امریکی آئین میں ہنگامی حالات میں بلا وارنٹ گرفتاری اور مارشل لاء کی واضح گنجائش بھی موجود ملتی ہے۔ ریپبلکن پارٹی سے تعلق رکھنے والے کانگرس کے ایک بزرگ رکن ذیل ملنے جب 2004ء میں یہ کلمات کہے تھے تو اس نے درحقیقت خطرات کے ایک مشترک رد عمل کو آواز دی تھی۔ اس نے کہا تھا کہ درپیش عوامی خطرے نے ایک اعتبار سے تمام خجی منسوبوں اور تمام خجی زندگیوں کو منسوخ کر دیا ہے۔

ایسے کسی بھی دعوے سے تناسب اور تاریخی تناظر کے سوالات جنم لیتے ہیں، امریکہ ملکی اس تقریر سے تین سال قبل ایک انتہائی کربناک دہشت گرد حملے کے تجربے سے گمرا تھا جس میں نیو یارک کا عالمی تجارتی مرکز جل کر خاکستر ہو گیا تھا لیکن دشمن توقع سے کمزور نکلے۔ اس کی قیادت، مراکز اور اطلاعاتی رابطے درہم برہم ہو چکے تھے اور امریکہ کو درپیش خطرہ تاریخی معیارات (1940ء کے عشرے میں جاپان اور 1960ء کے عشرے میں سوویت یونین کی طرف سے درپیش خطرات کے مقابلے میں) اور میں الاقوامی معیارات (بہت سے دیگر ممالک حملے اور دہشت گردی کے اس سے کہیں زیادہ پریشان کن خطرات سے دوچار تھے) کے مطابق بہت معمولی تھا۔<sup>(15)</sup> معمولی حالات میں جو لیڈر آزادیوں پر قدغن لگانے کی سوچتے ہیں ان پر اشتباہ کی گنجائش زیادہ نکلتی ہے۔ اکثر ویسٹر اسے ایسے اقدامات کے جواز کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے جو عوامی مفادات کے منافی ہوتے ہیں اور ان کی مضرت رسانی جلد یا بدیر ظاہر ہو کر رہتی ہے۔ اگر صورت حال واقعی بہت نازک ہو چکی ہو تو تقریباً کسی بھی اصول کی تعطیلی کو جائز قرار دیا جا سکتا ہے۔ مثلاً قدرتی آفات یا جنگ کی صورت

میں جب کوئی نہ کوئی مقاصد ایسے ضرور ہوتے ہیں جنہیں ذراائع کا جواز بنایا جاسکے۔ عقائد معاشرے ایسے قوانین بنانے کی کوشش کرتے ہیں جس سے وہ خود کو بچا سکیں اور لیڈروں کو بھی بار بار تجاوز کرنے سے باز رکھ سکیں۔ تشدد اس کی اچھی مثال ہے۔ بہت سی صورتیں ایسی ہیں جن میں لگتا ہے کہ تشدد جائز ہے۔ اس کی ایک کلائیک مثال ایک ایسے دہشت گرد کی ہے جس نے کہیں ایک بم لگا رکھا ہے جس کے پھٹنے میں کچھ دیر باقی ہے اور اس پر تشدد کرنے سے بہت سی جانیں بچائی جا سکتی ہیں۔ لیکن خطرہ اس میں ہوتا ہے کہ اگر ریاست کو ایسے طریقے استعمال کرنے کی کھلی چھٹی دے دی جائے تو وہ بڑی آسانی سے عادت میں بدل سکتے ہیں اور جب وہ عادت بن جائے نہیں تو پھر انہیں ان افراد کے خلاف بھی استعمال میں لایا جاسکتا ہے کہ جن سے ریاست کو تو خطرہ ہوتا ہے لیکن عوام کو کوئی خاص خطرہ درپیش نہیں ہوتا۔ اس سے بھی بری بات یہ ہے کہ وقت گزرنے کے ساتھ یہ عادتیں حکمرانوں کو مزید بگاڑتی چلی جاتی ہیں اور وہ قوم کے خادموں کے طور پر زیادہ قابل بھروسہ نہیں رہتے۔

یہ نتائجیت پسندانہ دلائل ہیں، بنیادی اصول کے دلائل نہیں۔ امریکہ کے معاملے میں اس بنیادی اصول کی کوئی دلیل نہیں کہ بم گرانا اور شہریوں کو مارنا کیوں قابل قبول ہے اور تشدد استعمال کرنا کیوں جائز نہیں۔ نو گیارہ کے بعد افغانستان اور دنیا کے دیگر حصوں سے گرفتار کیے گئے قیدیوں پر تشدد کو جن اسباب کی بنا پر ناجائز قرار دیا گیا وہ تناسب اور حرکی اثرات کے مباحث پر مبنی تھے مثلاً ایک خوف یہ بھی تھا کہ اختیار کردہ طریقے کہیں ان مقاصد کو نقصان نہ پہنچاویں کہ جن کے حصول کیلئے انہیں استعمال کیا جا رہا ہے۔

سچائی کے معاملے میں بچ کے ضمن میں بھی اس طرح کے مسائل آجاتے ہیں۔ حاکیت و حکومت جہاں بھی ہو (بشمل والدین کی) اس میں کچھ نہ کچھ دھوکہ دہی آہی جاتی ہے اور صاف جھوٹ تو اکثر بولنے پڑتے ہیں۔ لیکن چونکہ ہر جھوٹ کا کسی نہ کسی قسم کی اخلاقی دلیل سے جواز پیش کیا جاسکتا ہے خواہ یہ کتنا ہی سچا کیوں نہ ہو، جواز کے بارے میں ضرورت سے زیادہ تخلی قوم کو صداقت اور جھوٹ کے درمیان امتیاز کی صلاحیت سے محروم کر سکتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ ہم اخلاقی پھسلن کے خلاف لنگر کے طور پر سچائی کی کچھ مطلق شرائط لاؤ کر لیتے ہیں۔ مثلاً عدالتوں میں جہاں گواہوں کو حلفیہ اقرار کرنا پڑتا ہے اور یا پھر

پارلیمانی تفتیش میں جہاں دھوکہ دہی کی افادیت یا نتائجیت پسندانہ جوازوں کو عموماً مسترد کر دیا جاتا ہے۔

اس طرح کا توازن مستعدی بطور مقصد اور مستعدی بطور ذریعہ کے درمیان بھی قائم کرنا پڑتا ہے۔ برازیلی سیاست میں rouba mas faz کا محاورہ ایسے سیاستدانوں کیلئے استعمال کیا جاتا ہے کہ جو ہوتے تو بد عنوان ہیں لیکن ہوتے کرنی والے ہیں۔ وہ اس بات کا ہیں ثبوت ہیں کہ اس چیز کہ جو اخلاقی اصولوں پر ٹھیک پیٹھتی ہے اور اس چیز کہ جو عملی طور پر کارگر ثابت ہوتی ہے کہ درمیان کوئی آٹو مینک مطابقت نہیں ہوتی۔ بہت زیادہ اخلاقی کردار کے مالک سیاستدان غیر موثر اور ناکارہ بھی ثابت ہوا کرتے ہیں۔ پابند وقت گاڑیوں پر بدمعاشر سوار ہو سکتے ہیں۔

چنانچہ آپ کو اچھائی کے ایک دوسرے کے میں میں دو معانی میں گے۔ ایک کا تعلق اہلیت اور موثریت سے ہے اور دوسرے کا اخلاقی اصولوں سے۔ بعض اوقات دونوں میں نکراو بھی ہو جاتا ہے اور حکومت کی غلط کاریوں کے خلاف عمل میں لائی جانے والی بہت سی تحقیقات یہ آنکھی کوشش کرتی ہیں کہ آیا مناسب توازن کا خیال رکھا گیا تھا کہ نہیں مثلًا جب سر 2005ء میں انگلستان کے ایک زیر زمین ریلوے ایشن پر پولیس نے ایک برازیلی کو گولی مار کر ہلاک کر دیا تھا تو کیا پولیس خود کش حملہ آروں کے خلاف فیصلہ کن اقدام اور معصوم لوگوں کے حقوق زندگی کے متصادم واجبات کو صحیح طرح سے آنک رہی تھی؟ جب حکومت کو تیز رفتاری اور فیصلہ کن طریقے سے اقدامات کرنے پڑتے ہیں تو ان کے پاس سننے اور اس بات پر سوچ بچار کرنے کا بہت کم وقت ہوتا ہے کہ ان اقدامات کے اخلاقی مضرات کیا ہوں گے۔ یہی سبب ہے کہ بعد میں عمل میں لائی جانے والی بہت سے تحقیقات میں عام طور پر یہ نتیجہ اخذ کیا جاتا ہے کہ اس موقع پر اخلاقیات کو بہت کم ملحوظ خاطر رکھا گیا تھا۔

تاہم موثریت کا ایک اخلاقی پہلو بھی ہوتا ہے۔ ولیم گلیڈھ سٹون کا اپنے افسروں کو حکم تھا کہ وہ کاغذ کے دونوں طرف لکھا کریں اور اس کا عقیدہ تھا کہ پیسے خواہ لوگوں کی جیبوں میں انٹے دیتا رہے لیکن ریاست کو یہ پیسے خرچ نہیں کرنا چاہیے۔ وہ حکومت جو دولت اور وسائل کو الی تسلیوں میں ضائع کرتی ہے اور وہاں نہیں لگاتی کہ جہاں اس کی سخت احتیاج

191

ہوتی ہے اور وہ حکومت جو ضرورت مند شخص کی بجائے کسی دوسرے کی سیوا کی تحریص کا شکار ہوتی ہے اس کا طرز عمل صریحاً غیر اخلاقی ہوتا ہے خواہ وہ جتنی بھی اعلیٰ صفات کے حامل ہونے کی دعویدار ہو۔

تاہم مستدری کی جگہ ایک اور طرح کا اخلاقی دام بھی پیدا کرتی ہے خصوصاً جب یہ ذرا کئی کی بجائے خود ایک مقصد بن جاتی ہے۔ امریکی مکمل دفاع پٹاگون کے جن منصوبہ سازوں for buck bang کا محاورہ ایجاد کیا تھا ان کی اس سے واقعی بھی مراد تھی۔ انسان شک میں پڑ جاتا ہے کہ آیا انہیں درست یا نادرست فرشی بمباری کے اخلاقی یا غیر اخلاقی پہلو کا بھی کوئی پاس تھا۔ اس بات کا خدشہ ہر وقت موجود ہوتا ہے کہ مستدری و قابلیت میں اضافے کیلئے وضع کردہ نظام ان نظاموں سے وابستہ افراد کو اخلاقی طور پر خصی کر دیں گے کیونکہ ان سے اعلیٰ عہدوں پر کام کرنے والے افراد اکثر ویژہ مقاصد اور یوپاروں کے چکر میں پڑے رہتے ہیں اور بقیہ سب افراد کمیرے بن جاتے ہیں جن کام فقط احکامات کی تعمیل اور تواعد کی پیروی کرنا ہوتا ہے۔ یہ بات آج کے اس زمانے پر خاص طور پر صادق آتی ہے جس میں بہترین پریکش، کامفصل نہیں بیان کرنا اور کارکردگی کی فوری گمراہی اس قدر آسان ہو گئی ہے۔ مستدری و قابلیت ایک اخلاقی عذر اور احتساب اور آنک سے فرار کا ایک طریقہ بھی بن سکتی ہے جیسا کہ یہ ان افرادوں اور فوجیوں کے لئے بنی کہ جنہوں نے جنگ عظیم دوم میں اپنی کارستانیوں کا عذر یہ کہہ کر پیش کیا کہ جناب ہم تو صرف اوپر سے ملے احکامات کی تعمیل کر رہے تھے۔

### شیطانی دلیلیں

اگر ہم حکومت اور اخلاقیات کی بحث کریں اور 'شیطانی دلائیں' کا ذکر نہ کریں تو بات بننی نہیں۔ یہ وہ تحریصات ہیں جو کسی بھی بڑے صاحب اقتدار خصوصاً انفرادی لیدروں کی گھات میں پیٹھی ہوتی ہیں۔ یہ تحریصات اس لیے پیدا ہوتی ہیں کہ اہل اقتدار زیادہ کامیابی سے سب کچھ کر لیتے ہیں۔ ہمیں ادب میں ایسی تحریصات کی بہت سی مثالیں ملتی ہیں۔ ان میں لاج، حرص، نفرت جیسی شخصی برائیوں اور نیرو اور گیئر مگ کی زندگی سے منسوب تکبر جیسی

براہی کی تحریصات شامل ہیں۔ اس کے علاوہ ان میں اکثر ویژٹر شالن اور ماوزے تنگ جیسے آمروں کی سرد شقاوت سے منسوب لا اخلاقی طریقوں کے استعمال کی تحریصات بھی شامل ہیں۔

وہ لیڈر جو واقعی کسی حاضر و ناظر اور عادل خدا پر یقین رکھتے ہیں ایسی تحریصات سے بچنے کی کوشش کرتے ہیں (اگرچہ اس بات کا ثبوت پیش نہیں کیا جا سکتا کہ کسی مذہب کو ماننے والے لیڈر مذکورین کی نسبت زیادہ حدود و تیود کا خیال رکھتے ہیں) لیکن سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ کوئی ایسا شخص جو کسی مذہب پر ایمان نہیں رکھتا، وہ اعلیٰ اخلاقی قدروں پر عمل کیونکر کرے گا؟ کرسی پر برا جہاں کوئی شخص کسی تصوراتی بالاتر ہستی یا کسی ان دیکھے خدا کے سامنے سر کیونکر جھکائے گا۔ کسی ایسی ہستی کے آگے کہ جس کے بارے میں یہ بھی وثوق سے نہیں کہا جاسکتا کہ آیا وہ ہے بھی یا کہ نہیں، یا وہ کسی ایسی تاریخی تنقید کو خاطر میں کیوں لائے گا جو اس کی ہڈیاں خاک میں ملنے کے بعد کہیں جا کر ہو گی؟ اور جو بھی ہوتاریخ میں تو یقیناً فرض شناس اور رحمدح حکمرانوں کی بھائے سکندر، پنویں، شالن اور ماڑ جیسے کرہتی، جری اور بیت ناک رجال کو ہی یاد رکھے جانا ہے اور انہیں ہی عزت ملنا ہے؟

میکیاولی کے ان اثر آفرین فقرات کی گونج آج بھی سنائی دیتی ہے جس میں وہ بتاتا ہے کہ یہ موقع کرنا کیوں عبث ہے کہ حکومت اچھی ہو گی؟ وہ کہتا ہے ریاستیں دروغ گوئی، قتل و غارت اور دھوکہ دہی بھی کر سکتی ہیں اور انہیں اپنی بقاء کیلئے یہ سب کچھ کرنا پڑتا ہے۔ وہ تو سیسرو کے بیان کردہ اس نظریہ بشریت کا سرے سے ہی منکر ہے کہ تیکی (سیسرو کی اخلاقی فرض، میں چار بڑی تیکیوں دانائی، بہادری، انصاف اور اعتدال کا ذکر ملتا ہے) کی پیاس سے فتح کا مرانی بھی حاصل ہو جاتی ہے اور مقدر ہم پر مہربان ہو جاتا ہے۔ میکیاولی کہتا ہے کہ فتح تو کیا یہ اٹا آپ کے زوال کا باعث بن سکتی ہیں۔ حکمران کو جن سبقتوں کی ضرورت ہوتی ہے وہ حقیقت سے حاصل ہوتے ہیں خیالی اصولوں سے نہیں، لوگوں کو یا تو خوب عیاشی کرانی چاہیے اور یا انہیں بے دردی سے کچل دینا چاہیے کیونکہ اگر تو انہیں معمولی گھاؤ گھاؤ گے تو وہ بدلتینے کی کوشش کریں گے لیکن اگر بڑا سا گھاؤ گھاؤ گے تو وہ اٹھ ہی نہیں سکیں گے۔ وہ کہتا

ہے کہ اگر ظلم ہو تو نظر بھی آنا چاہیے کہ ظلم کرنے والا کون ہے۔ اس سلسلے میں میکیا ولی چیزارے بورجا کے ایک وزیر کے قتل کی مثال دیتا ہے جس سے لوگ خوف و ہراس میں بٹلا ہو گئے تھے۔ اس نے اس باق کو نتاجیت پسندی کے طور پر پیش کیا ہے: ضروری ایذا جلدی اور تیزی سے پہنچاؤ تاکہ ہر روز تکلیف نہ پہنچانا پڑے۔ ایسا طرز عمل اختیار کرو کہ لوگ آپ سے خوف کھائیں لیکن ایسے انداز سے کہ وہ نفرت نہ کریں۔ اگر کوئی وعدہ پورا کرنے سے آپ کا نقصان ہو تو کبھی بھی وہ وعدہ پورا نہ کرو اور اگر آپ کے اختیار میں ہو تو کوشش کرو کہ لوگ آپ سے محبت کرنے کی بجائے آپ سے ڈرمھوس کریں اور سب سے بڑھ کر یہ کہ کوئی سے اصولوں یا قدروں کی پرواہ مت کرو۔ حالات کے ساتھ ساتھ خود بھی بدلتے جاؤ کیوں کہ قسمت ایک طوفانی دریا ہے۔

یہ ایک فرحت بخش فلسفہ ہے۔ اس میں تہذیب کی بندشوں سے آزاد ایک منہ زور شقاوت، احساس قوت اور زندگی کے جواہر سے ایک پر خطر ربط کی گنجائش موجود ہے۔ کوئی حیرانی کی بات نہیں کہ بعض حکمران طاقت کے اس برہمن جواز سے گدگدی محسوس کرتے ہیں اور اس کی مدد سے خمیر کے تقاضوں کو مسترد کرنے میں آسانی محسوس کرتے ہوں۔<sup>(16)</sup> اس میں بھی کوئی حیرانی کی بات نہیں کہ بہت سے اخلاق پسند حکومتوں کی طرف دیکھ کر وہ تکلیف محسوس کرتے آئے ہیں کہ جو ملن کو یہ دیکھ کر ہوئی تھی کہ وہ شیطان کہ جس کی اس نے جنت گم گئی، میں تصویر کشی کی تھی وہ تو اس درشت، خلک اور غصباک خدا کی نسبت بہت جاندار اور کامل شے نکلا کہ جس کے بارے میں وہ لکھتا چلا آیا تھا۔

حکمرانوں کو معلوم ہوتا ہے کہ انہیں احسان مندی سے یاد رکھے جانے کا امکان نہیں ہے۔ جمہوریوں میں یہ ایک بڑا چلن ہے کہ حکمران جماعتوں کو کامیابی کا صلمہ کم ہی ملتا ہے۔ اہمیت صرف اس چیز کی ہوتی ہے کہ وہ مستقبل کیلئے کیا پیش کر رہی ہیں۔ ناشکری سیاست کے خمیر میں شامل ہے۔ ایک کرائے کے جرنیل کی ایک کہانی مشہور ہے تاکہ اس نے سایہنا

194

کے شہر کو کیسے بچایا تھا۔ اس پر شہریوں نے کیا کیا کہ وہ کچھ دنوں تک تو سوچ بچار کرتے رہے کہ جرنیل کو کیا اعزاز دیں اور پھر وہ بالآخر اس نتیجے پر پہنچے کہ اسے قتل کر کے ولی بنا دیتے ہیں۔ تمام حکمرانوں کو لاشوری طور پر معلوم ہوتا ہے کہ آخر کوان کا مقدر بھی یہی ہونا ہے۔ چنانچہ خود کو طرح طرح کی غیر ضروری پابندیوں میں باندھنے کا فائدہ ؟  
لہذا اقتدار کی تحریکات کا جدید جواب افرادی استقلال یا نامور مفکروں کی نصیحتوں میں نہیں بلکہ نظاموں کے استدلال یعنی ان ڈھانچوں، بندشوں اور عادتوں میں ہے جو شیطانی دلائل کی دھار کو کند کرتی ہیں، انہیں شرمسار کرتی ہیں، ان کو ایک حد میں رکھتی ہیں اور انجام کار نہیں ناقابل تصور بنا دیتی ہیں۔ یہ نظام ہی ہیں جن کی مدد سے ہم ابو نصر الفارابی کے آدرشوں تک پہنچ سکتے ہیں اور اس قسم کے علم، کردار اور صفات پر مبنی حکومتیں بناسکتے ہیں کہ جن سے ہمیں حقیقی خوشی مل سکے۔

## باب 8

### بغاوت اور انقلاب

”آزادی کیسے حاصل ہوتی ہے؟ یہ لی جاتی ہے، آزادی دیتا کوئی نہیں۔ آزاد ہونے کیلئے آپ کو پہلے آزادی کے حقوق جتنا پڑتے ہیں۔“ (سلمان رشدی)

امریکی انقلاب کے کچھ ہی عرصہ بعد ڈینٹل شہر اور میسا چوسٹس کے قریب کسانوں کے ایک گروہ نے نئی حکومت کے خلاف علم بغاوت بلند کر دیا تھا۔ انہیں عدالتوں کی طرف سے کی جانے والی بدلسوکی کا غصہ تھا۔ انہیں سرکاری افسروں کو دی جانے والی بڑی بڑی تنخوا ہوں اور سزا کے طور پر کسانوں پر لگائے جانے والے لگان کا بھی رنج تھا۔ ستمبر 1786ء میں ہوا کیا کہ شیس اور چھ سو کے قریب مسلح کسانوں نے سپرنس گ فیلڈ کی عدالت پر دھادا بول دیا۔ اس واقعے کے چند ہی ماہ بعد انہوں نے ایک اسلحہ خانے پر حملہ کر کے اسے بھی لوٹ لیا لیکن حکومتی فوجوں نے انہیں جلد ہی زیر کر لیا اور انہیں حرast میں لے کر سزاۓ موت دے دی۔

انقلابی پریشانی سے اپنا سر کھجاتے رہے۔ جارج واشنگٹن نے بغاوت کے بارے میں کہا کہ یہ اس چیز کی تصدیق ہے کہ لوگوں کو جو جب اپنے حال پر چھوڑ دیا جائے تو وہ اپنا انتظام خود نہیں چلا سکتے۔ تامس جیفرسن کا نقطہ نظر بہت مختلف تھا۔ اس کا کہنا تھا کہ گاہے گاہے چھوٹی مولیٰ بغاوت کا فائدہ ہوتا ہے اور آزادی کے درخت کو محبت وطن افراد اور

آمرلوں کے خون سے گاہ بگاہ تروتازہ کرتے رہنا چاہیے کیونکہ یہ اس کی قدرتی کھاد ہے۔<sup>(۱)</sup>

اس کی بات کا مطلب یہ تھا کہ اگرچہ ریاستیں نظم و نسق کی خواہش مند ہوتی ہیں۔ ان کا اخلاقی معیار بغاوت کا مرہون منت ہوتا ہے جو اسے اپنے فرائض یاد دلاتی رہتی ہے اور ٹھہراو، جمود اور بے حسی کا تدارک کرتی رہتی ہے۔ اس باب میں بغاوت و انقلاب کو اخلاقی وظائف کے طور پر لیا گیا ہے۔ اس میں اس حقیقت کا تجزیہ بھی کیا گیا ہے کہ امریکہ، چین، روس اور فرانس کے شمول دنیا کے بہت سے طاقتوں ممالک پر ایسی حکومتیں کیوں حکمران ہیں جو انہی کی پرتشد و انقلابات کے نتیجے میں وجود میں آئیں۔

بیشتر بشری تاریخ میں بغاوت کو بری حکومتوں کے خلاف واحد موثر عمل کی حیثیت حاصل رہی ہے۔ بہت سی روایات میں اس امر کو متوں سے تسلیم کیا جاتا رہا ہے کہ حکمرانوں اور عوام کے مفادات میں اختلاف ہوتا ہے اور مفکرین کی ایک کثیر تعداد نے اس چیز کا قیں کرنے کی کوشش کی ہے کہ بغاوت پا کرنا اور برے حاکموں کا تختہ اللہنا کس صورت میں جائز ہے۔ قدیم چین میں کفیو شس موت کا ایک بنیادی اصول یہ رہا کہ شہنشاہ کا تاج و تخت اس کے اخلاقی خصائص کا مرہون منت ہوتا ہے۔ مینگوے سے چلنے والی ایک روایت کے مطابق اگر کسی اخلاق باختہ حاکم کے ہاتھ سے آسمانی مینڈیٹ جاتا رہے تو عوام کو یہ حق حاصل ہے کہ وہ اس کا تختہ اللہ دیں۔ مینگوے بادشاہ کا ذکر ایک ایسے نمائندے کے طور پر کرتا ہے جسے آسمانوں سے لوگوں کی پرانا صاف حکومت کے ذریعے خدمت کرنے کیلئے زمین پر بھیجا جاتا ہے۔ اگر وہ اس ذمہ داری میں ناکام ہو جائے اور رعایا پر ظلم کرنا شروع کر دے تو لوگوں کو حق حاصل ہے کہ وہ افلاک کی طرف سے اسے معزول کر دیں۔ تاہم کفیو شس موت کے پیروؤں کے نظریے میں لحاظ کا غصر زیادہ ہے اور ان کا عقیدہ ہے کہ لوگوں کا فرض ہے کہ وہ ایسے حکمران کو اخلاق کی راہ دکھلائیں۔ قدیم ہندوستان میں 'مہا بھارت' نے ایسے حکمران کے خلاف بغاوت کو جائز قرار دیا ہے جو لوگوں کو تحفظ فراہم کرنے میں ناکام ہو جائے یا ان پر ظلم کرنے لگے اور 'دھرم شاستر' نے بادشاہوں کو ایسے خادم قرار دیا جنہیں نا اہلی کی صورت میں ہٹایا جا سکتا ہے۔<sup>(۲)</sup> بال گنگا دھرتیک (ہندوستان میں شورش کا بانی) نے بھی انہی رعایات سے استفادہ کرتے ہوئے انیسویں اور بیسویں صدی میں

سلطنت برطانیہ کے خلاف پرتشدد سیاسی عمل کی تبلیغ کی۔ اس کا کہنا تھا کہ جب دھرم کے نظام میں لوگوں کو تحفظ دینے کی صلاحیت نہ رہے تو لوگوں کو تشدد اور جوش و جذبے لیکن بے لام انداز میں جدو جہد کرنی چاہیے تاکہ جب مسئلہ حل ہو جائے تو ان کا جوش و جذبہ بھی ٹھنڈا ہو جائے۔ یہ دلائل ہندوؤں کی مقدس ترین کتاب 'بھگوت گیتا' پر مبنی ہیں جس میں ایک ایسا خانوادہ دکھایا گیا ہے جس کا اخلاقی نظام (دھرم) ایک دفعہ درہم برہم ہو کر پھر تکمیل نو کے عمل سے گزرتا ہے۔

اسلامی روایت زیادہ قدامت پسندانہ ہے اور اس میں نسبتاً بہت کم روایات ہی ایسی ملتی ہیں جو کہ بغاوت کو جائز قرار دیتی ہیں کیونکہ اسلام میں جائز حکومت کا واحد ماذل خلافت ہے جو نبیؐ کی جانشینی میں آگے چلتی ہے۔ بعض اوقات یہ تصور بہت ہی قدامت پسندانہ رنگ اختیار کر جاتا ہے۔ ازمنہ و سلطی کا ایک بار سونہ مسلمان مفکر المعاور دی لکھتا ہے کہ ہزار سالہ جبراک رات کی انارکی سے بہتر ہے،<sup>(3)</sup> بغاوت صرف اسی صورت میں جائز ہے کہ اگر حکمران اسلامی اصولوں سے انحراف کرے۔<sup>(4)</sup> تاہم شیعہ اسلام میں واقعہ کربلا کے بعد سے باغیوں کی بہت مرح و تحسین کی جاتی رہی جب کوفہ میں چوتھے خلیفہ راشد حضرت علیؑ کے قتل ناجن کے چند ماہ بعد ان کے فرزند حسینؑ امویوں کی فوج کے ہاتھوں شہید ہوئے تھے۔ شیعہ مسلم کے پیروں نسل درسل حکمرانوں کے خلاف اپنی جدو جہد میں اس واقعے سے تحریک حاصل کرتے رہے ہیں۔ اس کی ایک حالیہ مثال 1978ء میں ایران میں پا ہوئیوالا اسلامی انقلاب ہے۔

قریون و سلطی کے بعض مسلم نظریہ دانوں نے اس امر کو تسلیم کیا ہے کہ خلیفہ کے اردوگرد کے صاحب اقتدار لوگوں اور ان علماء و فقہاء کے درمیان تباہ پیدا ہو سکتا ہے جنہیں کم شرعی قوانین کا سب سے زیادہ علم ہوتا ہے اور جو ان کی بہترین تاویل کر سکتے ہیں۔ لیکن عمومی حاکمیت کے تصور کو مناسب خیال نہیں کیا جاتا رہا کیونکہ اس کا مطلب یہ لکھتا ہے کہ خدا کے علاوہ بھی کوئی حاکمیت اعلیٰ کا حامل ہو سکتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ 2005ء کے برطانوی انتخابات کے موقع پر مشرقی لندن میں مسلم مظاہرین نے انتخابی امیدواروں پر حملہ کر دیا تھا اور یہ کہا تھا کہ انتخابی عمل بذات خود اسلام کی خلاف ورزی ہے۔ کیتوںکل عیسائیت کا رو یہ بھی کچھ کم قدامت پسندانہ نہیں رہا۔ رومان چرچ اپنی پوری تاریخ کے دوران بغاوت کے

مقالات میں نظم و نق کی حمایت کرتا رہا ہے اور استدلال اور آزادانہ رائے کو شک کی نظر سے دیکھتا رہا ہے اور موجودہ دور تک بھی جمہوریت کی مخالفت کرتا چلا آ رہا ہے۔ ان حلقوں کے بارے میں تاہم ایک بات ضرور کہی جاسکتی ہے کہ ان کا موقف ہمیشہ ایک جیسا رہا ہے۔ اگر آپ ایک قادر مطلق خدا پر ایمان لے آتے ہیں تو پھر یہ سوچنے کا کیا تک بنتا ہے کہ وہ برے حکمرانوں کو نابود نہیں کرے گا۔

آج اکیسویں صدی میں آ کر جب ہم گذشتہ تمدنی تاریخ پر نظر ڈالتے ہیں تو سب سے زیادہ عجیب اور ناقابل فہم بات یہ محسوس ہوتی ہے کہ لوگوں نے جابر حکمرانوں اور خادم کا کردار ادا نہ کرنے والی حکومتوں کے خلاف اتنی کم بغاوتیں کیوں کیں۔ وہیم رائج، جس نے کہ مارکس اور فراہیڈ، سیکس اور سیاست کے درمیانی ملکجے خطے کی بڑی چھان میں کی ہے، کہتا ہے کہ یہ امر اتنا وضاحت طلب نہیں کہ بھوکا چوری کیوں کرتا ہے یا استھصال کا شکار شخص سر کشی پر کیوں اتراتا ہے بلکہ یہ امر زیادہ وضاحت طلب ہے کہ بھوکوں کی اکثریت چوری کیوں نہیں کرتی اور استھصال کے شکار افراد کی اکثریت سر کشی کا چلن اختیار کیوں نہیں کرتی۔<sup>(5)</sup> جب ظالموں کی نسبت مظلوموں کی تعداد اس قدر زیادہ رہی ہے تو پھر وہ شورشیں برپا کیوں نہیں کرتے رہے اور ریاستوں کو خدمت کا شیوه اختیار کرنے پر مجبور کیوں نہیں کرتے رہے؟

اس کا ایک جواب تو ڈین حکمرانوں کی وہ مہارت ہے جسے وہ عوام کو تقیم کرنے کیلئے بروئے کار لاتے رہے ہیں تاکہ ان پر بہتر طور پر حکومت کی جا سکے (مثلاً سلطنت کے ایک حصے کی فوج کو دوسرے حصے میں بغاوت دبانے کیلئے استعمال کرنا جیسا کہ روم اور چین میں ہوتا رہا ہے)۔ اس کے ساتھ وہ طریقے بھی آ جاتے ہیں جن سے ریاستیں عوام کے ذہنوں پر اس طرح اثر انداز ہوتی ہیں کہ وہ ظلم کو بھی فطری اور ناگزیر سمجھنا شروع کر دیتے بلکہ یہ بھی سوچنا شروع کر دیتے ہیں کہ وہ اس کے مستحق ہیں۔ اس سے ایک تو ان کی مجہول تقدیر پرستی میں اضافہ ہوتا ہے اور دوسرے وہ خود کو ظالموں کے ساتھ مشخص کرنا شروع کر دیتے ہیں (اہل برطانیہ کی طرح جنہوں نے بہت جلد خود کو رہمن تصور کرنا شروع کر دیا تھا)۔ اس کا دوسرا جواب یہ ہے کہ لوگ بغاوتیں کرتے رہے ہیں اور ان میں وہ اکثر دو بد و مقابله کی بجائے کمزوروں والے ہتھیار (مثلاً تاخیر، حیلے بازی، تخریب کاری، توڑ پھوڑ) استعمال کرتے

رہے ہیں۔<sup>(6)</sup> لیکن صرف یہی بات نہیں وہ بڑے پیمانے کی خوزیریز بغاوتیں بھی برپا کرتے رہے ہیں جن کی انہیں انتہائی خوفناک قیمت بھی ادا کرنا پڑتی رہی ہے۔ بڑوں کی جنگلوں کی نسبت کسان بغاوتوں کے آثار کم ملتے ہیں لیکن یہ بغاوتیں جس تعداد اور توata سے برپا ہوتی رہی ہیں اس سے پتہ چلتا ہے کہ بے کسی کی زندگی کا دباؤ ناقابل برداشت بھی بن سکتا ہے اور یہ کہ کم از کم زرعی معاشروں میں طاقت کے نظام باقاعدگی سے ایک ایسے نازک مقام تک پہنچتے رہے ہیں جس میں سب عناصر اس قدر تباہ، میں آجاتے تھے کہ ایک واحد دھپکا، انہیں سرتاسری پر مجبور کر دیتا تھا۔

اس بات کے شواہد بھی واضح ہیں کہ اگرچہ چنگاریاں سلسلی رہیں اور انہیں الاؤ جلانے کے لئے ایندھن بھی میسر آتا رہا، باغی عوام کے پاس اپنے شعلوں کو بھڑکتا رکھتے اور اپنے غصے کو مستقل اداروں میں ڈھالنے کیلئے درکار ذراائع کا عمومی طور پر فقدان رہا۔ چند ایک عمارتوں کو نذر آتش کرنے اور بڑے بڑے ظالموں کو چھانسی پر لٹکانے کے بعد عموماً وہ اپنی فصلوں کی کثائی کیلئے گھر لوٹ جاتے رہے۔ وہ ملک بانی کے ماہر چالاک مذاکرات کاروں کے پھنسدے میں آجاتے تھے اور پھر ان کیلئے اور کوئی چارہ باقی نہ رہ جاتا تھا۔

انگلستان کی 1381ء کی کسان بغاوت کو اس کی ایک مثال کے طور پر پیش کیا جاسکتا ہے۔ اس موقع پر جنوبی انگلستان کے کسان لندن پر حملہ آور ہوئے اور انہوں نے اپنے سامنے آنے والی ہرشے کو وندنڈا لاجس کے بعد انہوں نے حکام کو اپنے مطالبات کی ایک تفصیلی فہرست پیش کی۔ ابتدائی مذاکرات میں انہوں نے کرائے کی ادائیگی کے حق، جنگلات کے آزادانہ استعمال اور ان قوانین کے خاتمے کا مطالبہ رکھا جوان کے شکار پر پابندی کیلئے عائد کیے گئے تھے۔ ان کے تمام مطالبات تسلیم کر لئے گئے اور بادشاہ رچڈ دوم نے تمام معاهدوں پر دستخط اور مہربثبت کر دی۔ لیکن اگلے دن کیا ہوا کہ باغیوں نے کامیابی کے جوش میں آ کر مطالبات میں مزید اضافہ کر دیا۔ باغی رہنماء واث ناگر نے شاہی دربار کے تحت تمام عہدوں اور خطابات کو ختم کرنے مطالبہ کر دیا۔ چرچ کی املاک کے بارے میں کہا گیا کہ وہ عوام میں تقسیم کر دی جائیں اور کلیسا میں اور عہدے ختم کر دیئے جائیں۔

یہ مطالبے بھی مان لئے گئے لیکن اس اقدام کا مطلب صرف باغیوں کو چکمہ دینا تھا

جنہیں یقین تھا کہ بادشاہ ان کا طرفدار ہے۔ پھر ایک لڑائی میں ناکر مارا گیا اور اس کے سر کو ایک نیزے میں پر کر بادشاہ کے حضور پیش کر دیا گیا۔ اس پر باغی منتشر ہو گئے، پاریمان نے تمام رعائیں واپس لے لیں اور سینکڑوں افراد کو غداری کے الزام میں سزاۓ موت دے دی گئی۔

اس وقت انگریز سرکار کو اپنے کسانوں کی خدمت کی کوئی پرواہ نہ رہی۔ اسے بس ایک ہی چیز کی فکر تھی اور وہ تھی اس کی اپنی بقاء۔ اس سے آئندہ نسلوں کے باغیوں کا یہ وہم دور ہو گیا کہ جو اخلاقی بگاڑی نیچے نظر آتا ہے وہ اعلیٰ ترین عہدوں پر فائز لوگوں میں نہیں ہوتا۔ 1880ء کے عشرے میں بیان ہونے والی نارود کی تحریک کا مقصد حکومت کے مقدار ترین شخص (زارا لیگزینڈر دوم) کو ہلاک کرنا تھا تاکہ لوگوں کے انقلابی جذبے کو گرمایا جا سکے۔ زراجمیوں کا خیال تھا کہ جمود کے شکار عوام اس چیز کے منتظر ہیں کہ کسی بڑے واقعے یا تشدید نہ سرگرمیوں کی قوت ان میں تحریک پیدا کر دے۔ 1881ء میں بدنام زمانہ بین الاقوامی نراثی کا نگرس نے اپنے ارکان پر زور دیا کہ وہ تمام حکمرانوں و زیریوں، شراف، امراء، مذہبی رہنماؤں، بڑے سرمایہ داروں اور دیگر احتصالیوں، کا نام و نشان مٹا دیں اور آئندہ عشروں میں زراجمیوں نے بہت سے سربراہوں کو قتل کرنے میں کامیابی حاصل کر لی جن میں فرانس کا صدر، پیمن کا وزیر اعظم، آسٹریا کی ملکہ، اٹلی کا بادشاہ اور امریکی صدر بھی شامل تھا (اس وقت سے لے کر آج تک کسی بھی تحریک کو اس قدر کامیابی حاصل نہیں ہو سکی)۔ یہ تصور کہ بری حکومت کا زبردستی صفائیا کر دینا چاہیے اور اسے شعلوں میں ڈال کر پاک کیا جانا چاہیے، موثر ثابت ہوا ہے۔ مختلف اور باہم متوازن دائروں کے حامل امریکی آئین کی طبیعت کے مقابلے میں، روس کے انقلابیوں نے اپنے اخبار کا نام 'اسکر'، یعنی 'چنگاری' رکھا تھا اور بیسویں صدی کے پیشتر انقلابی پر تشدد جدوجہد کو افہام و تفہیم اور مذاکرات سے اخلاقی طور پر بالاتر تصور کرتے رہے۔ وہ بھی قوم پرستوں کی طرح تخلیص کا اخلاقی استعارہ اختیار کر کے جس طرح بھی ان سے بن پایا ظالموں اور بدعنوں عناصر کا صفائی کرنے پر تھے رہے۔

زیادہ کامیاب انقلابیوں کا ذہن بذریعہ اس بات تک پہنچا کہ احراق پذیر معاشرے کا استعارہ بعض اوقات کچھ زیادہ ہی صحیح ثابت ہوتا ہے۔ بغاوتوں میں بھی وہی جنگلوں والی حرکیات درآتی ہیں۔ جذبات آگے سے آگے بھڑکتے چلے جاتے ہیں۔ مقاصد کے حصول

کیلئے زیادہ سے زیادہ شدید طریقوں کو جائز تصور کیا جانے لگتا ہے اور اخلاقیات جنگ کے الجھاؤ میں پھنس کر رہ جاتی ہے اور پھر اسے ویسے ہی پرے پھینک دیا جاتا ہے۔ بعض باغی تو ایک وقت میں آ کر ان افراد کو ہی موت کے گھاٹ اتارنا شروع کر دیتے ہیں جن کی کہ وہ خدمت کرنے کا دعویٰ کر رہے ہوتے ہیں اور دیگر متشدد موت کے سحر اور مصیبی آگ کے استغاروں میں بد مست ہو جاتے ہیں۔

انقلابی حکومت کے غلط استعمال اور اس کی ناکامیوں سے تو انائی حاصل کرتے ہیں، لیکن صرف بھوک، جنگ، نا انصافی یا جھوٹ کی معروضی خرابی کی وجہ سے انقلابات نہیں آتے۔ قحط اور آفات کی صورت میں بغاوت تو کیا لوگوں کے پاس اپنی بقاء کیلئے بھی تو انائی نہیں ہوتی۔ 1920ء اور 1930ء کے عشروں میں جرمن کمیونسٹ یہ نفرت انگیز نعرہ لگاتے رہے کہ ڈھٹلر کے بعد ہماری باری ہے۔ اس سے ان کی مراد یہ ہوا کرتی تھی کہ نازیوں کی درندگیاں ہماری راہ ہموار کریں گی اور اقتدار ہمارے ہاتھ میں آ جائے گا۔ انیسویں صدی کے وسط میں انارکی پسند رہنمایوں نے بھی یہی روشن اختیار کیے رکھی۔ اس کا خیال تھا کہ بدمعاشوں اور ظالموں کو جو دہ کرتے ہیں کرنے دیا جانا چاہیے کیونکہ ان کے بہیانہ اقدامات لوگوں کو خود ہی بغاوت پر مجبور کر دیں گے۔ دہشت پسند اکثر ایسی کارروائیاں جان بوجھ کر کرتے ہیں جس سے حکومت کو جابرانہ اقدامات کرنے پڑیں۔ اس سے حکومت کا 'حقیقی' کردار سامنے آ جاتا ہے اور لوگوں کا غم و غصہ بھڑک اٹھتا ہے اور دیکھا گیا ہے کہ اکثر ریاستیں بڑی آسانی سے اس پھنسنے میں آ جاتی ہیں۔

لیکن پیشتر ایسی تدایر جو تدبیلی کو تیز تر کرنے کیلئے حالات کو مزید بگاڑنے یا معروضی تضادات کو اجاگر کرنے کی کوشش کرتی ہیں واپس ان تدایر کو استعمال کر نیوالوں کے سر ہی پڑتی رہی ہیں (جرمن کمیونسٹوں کو ہی دیکھ لیں جنہیں اپنی سیاسی حماقت کی اس قدر بھاری قیمت چکانا پڑی)۔<sup>(8)</sup> یا پھر یہ تدایر معاشرے کو تشدید اور روانہ عمل کے ایسے دھیکے توازن میں بمتلاکر دیتی ہیں جس میں کسی فریق کو بھی واضح غالب حاصل نہیں ہو پاتا۔ 1990ء کے عشرے کا الجیریا ایسے مہلک توازن کی ایک بہت اچھی مثال ہے۔ جب حکومت نے 1992ء کے انتخابات میں ایف آئی ایس کی اسلامی تحریک کی فتح تسلیم کرنے سے انکار کیا تو دونوں فریق ایک انہائی سفاک لیکن بے فائدہ تشدد و فساد میں الجھ کر رہ گئے

تھے۔

گذشتہ صدی کی کامیاب ترین بغاوتوں اور انقلابات نے بر سر اقتدار افراد کے اخلاقی جواز کو چیلنج کیا اور لوگوں کو قائل کیا کہ ان افراد کا مقابل ممکن ہے۔ ان میں سے کوئی انقلاب بھی دہشت سے برپا نہیں ہوا (دہشت کے ایک نتیجے کے طور پر تو سامنے آئی لیکن سبب کے طور پر نہیں) (۶) اس کی بجائے بیشتر انقلابات ان وقوں میں آئے جب روبہ اضافہ ترقی کو دبایا گیا یا اس کا رخ عارضی طور پر پیچھے کی طرف موڑنے کی کوشش کی گئی جیسا کہ سولہویں صدی کے یورپ، ۱۹۱۷ء کے روس یا ۱۹۷۸ء کے ایران میں ہوا۔ لوگ بے امیدی کی وجہ سے نہیں بلکہ امید حصور ہونے کے سبب سڑکوں پر نکلتے ہیں (یہی وجہ ہے کہ طلباء کے جھٹے جھود کا شکار حکومتوں کیلئے اس قدر خطرے کا نشان بن جاتے ہیں) اور جب اس میں بین الاقوامی دباؤ یا حکمران طبقے کا داخلی نفاق بھی شامل ہو جاتا ہے تو ریاستیں اتنی کمزور پڑ جاتی ہیں کہ انقلابیوں کو اپنا کام دکھانے کا موقع مل جاتا ہے۔ زیادہ گہری انقلابی تبدیلیاں معاشرے کی بالائی اور زیریں دونوں اطراف سے پڑنے والے دباؤ سے پیدا ہوتی ہیں۔ یہ مارکسی عقیدہ کہ معاشرے کا صرف زیریں طبقہ یعنی مزدور اور کسان ہی انقلابی دیانت کا حامل ہوتا ہے مگر ایک واہم ہے جسے کامیاب مارکسٹ، لینینست انقلابات کی اصل تاریخ کئی بار غلط ثابت کر چکی ہے۔ غریب اور محروم طبقوں کے افراد میں تنظیم اور نظریے کی وہ خصوصی مہارات نہیں ہوتیں جو کسی بڑی حکومت کو گرانے کے لئے درکار ہوتی ہیں اور ہر حقیقی انقلاب پیشے ور طبقے کے افراد مخفف شرفا نیز مزدوروں اور کسانوں کے باہمی اتحاد کے طفیل کامیابی کی منزل تک پہنچتا ہے۔ لینین اور ماو کا تعلق متوسط طبقے سے تھا۔ کاسترو ایک زمیندار خاندان میں پیدا ہوا۔ پال پاٹ نے ابتدائے شباب کے دن شہزادوں کی صحبت میں گزارے۔ نچلے طبقے کے افراد کیلئے ذاتی مفاد ایک کافی محرك ہوتا ہے اور اوپر والوں کو عموماً فرض کی اخلاقی حس اور ذاتی آزر دیگوں کا مرکب تحریک دیتا ہے۔

انقلابات پہلے ریاست کی متوفر طاقت کو برهنہ کرتے ہیں اور اسے اکساتے ہیں کہ وہ اپنے اصل جابرانہ چہرے پر سے نقاب الٹ دے۔ پھر انہیں اس کی صحیح کمزوری دکھانی پڑتی ہے۔ ۱۹۶۸ء کے دیت نام کی ٹیٹ بیخار جیسی کارروائیاں عسکری اعتبار سے کوئی معافی نہیں رکھتیں۔ اس میں کم از کم 35000 افراد مارے گئے تھے اور کوئی علاقہ بھی حاصل نہیں ہوا

تھا۔ لیکن وہ ریاست کے تحفظ اور امن و امان کی فراہمی کے اخلاقی دعوے کیلئے ایک چیلنج کے اعتبار سے معانی ضرور کھتی ہیں۔ اسی لئے باغی خواہ تحریب کاری سے کریں یا ہڑتالوں سے، بنیادی انفارسٹر کپر پر حملہ آور ہوتے ہیں تاکہ ثابت کیا جاسکے کہ معاملات ریاست کے قابو سے باہر ہو چکے ہیں (اور ان حربوں کا رخ، جنہیں کہ عموماً باسیں بازو سے منسوب کیا جاتا ہے، ان کی اپنی طرف بھی پھیرا جاسکتا ہے جیسا کہ اس وقت دیکھنے میں آیا جب امریکہ کی خلیفہ اجنبی نے 1970ء کے عشرے کے اوائل میں آئندے کے چلی کے خلاف ہڑتالوں اور تحریب کاری کی پشت پناہی کی تھی) بڑے بڑے مارچ یہ دکھانے کیلئے کیے جاتے ہیں کہ ریاست تحدی عوام سے دور ہو چکی ہے۔ ان سے باغیوں کو اپنی باتیں لوگوں تک پہنچانے میں بھی مدد ملتی ہے۔

اس کی ایک کلائیکی مثال ایران میں ہونے والے وہ مظاہرے ہیں جنہوں نے 1978ء میں رضا شاہ پہلوی سے حکومت چھینی تھی۔ شیعہ لوگ مردے کو سوگ کے بعد ڈن کرتے ہیں۔ رضا شاہ کی پولیس مظاہر ہیں پر جب بھی گولی چلاتی تھی، اس سے سوگ اور شورش کا ایک نیا سلسلہ شروع ہو جاتا تھا۔ 18 فروری، 29 مارچ اور 10 مئی کو ایک سے ایک بڑا مظاہرہ ہوتا رہا جس نے غم اور غصے کو باہم یکجا کر دیا، یہاں تک کہ 1978ء کے آخری دنوں میں ماہ محرم کے دوران جلوسوں پر بلا ناغ گولیاں بر سائی جاتی رہیں جس سے 12 دسمبر کو بیس لاکھ افراد تہران کی سڑکوں پر نکل آئے اور مرگ برشاہ کے نفرے بلند کرنے لگے۔

چونکہ بے کسی لوگوں کیلئے تکلیف دہ ہوتی ہے، بغوات اندر ہی اندر مسلسل پکتی رہتی ہے لیکن بھڑکتی اس وقت ہے جب اسے خاص حالات میسر آتے ہیں۔ اس کیلئے موقع سے فائدہ اٹھانے والے لیڈروں کا ہونا ضروری ہوتا ہے جیسا کہ آیت اللہ خمینی تھا۔ جس نے رضا شاہ کے خلاف بغوات کی قیادت کی۔ اس کے لئے استبداد میں جھوول واقع ہونا بھی ضروری ہے جو غالباً حکمران طبقے میں داخلی نفاق کے باعث پیدا ہوتا ہے یا جیسا کہ دسمبر 1978ء میں تہران میں ہوا تھا جب شاہ کی فوج نے اپنے ہم وطنوں پر گولی چلانے سے انکار کر دیا تھا۔ بغوات کا امکان اس وقت بھی بہت بڑھ جاتا ہے جب ریاستی جبر کے باعث عوام کے ایک بڑے حصے مثلاً دکانداروں یا تاجریوں کی بہبود کیلئے اہم سرگرمیاں خطرے میں پڑ جائیں (یہ آخری نقطہ اہم گروہوں کو ریاست کے خلاف کرنے میں اکثر اوقات فیصلہ کن ثابت ہوا

ہے)۔

بغوات اور سرکشی کے اخلاقی پہلو پر کیا کہا جاسکتا ہے؟ تمام بغاوتیں نا انصافی، جبرا اور احتصال کے خلاف سرکشی سے شروع ہوتی ہیں۔ آزاد پتوں کے خوابوں کی نسبت غلام آباد اجداد کی یادیں لوگوں کو سرکشی پر زیادہ مائل کرتی ہیں لیکن حقیقی انقلابات اخلاقی جوش و جذبے کے ساتھ اس حساب کتاب کو بھی پیش نظر رکھتے ہیں کہ ریاست میں کیا تبدیلی آنی چاہیے اور بعض اوقات واضح، بعض اوقات دھندری اس وژن کو بھی کہ ریاست خادم کیسے بن سکتی ہے۔

یہی وجہ ہے کہ تمام انقلابات کا منشار یا سی خدمت کے لیے چار اہداف ہوتے ہیں۔

تحفظ (امن و امان کا مطالبہ) بہبود (مزید روٹی) انصاف (اکثر ناروا قید و بند یا ہلاکتیں بلوے بھڑکاتی ہیں) اور سچائی۔ ابتدائی انقلابات پر پہلے دو اہداف کا غلبہ رہا..... 17ء کے انقلاب فرانس کی ابتداء روٹی کیلئے بغاوت سے ہوتی اور 1917ء کا روٹی انقلاب بھی روٹی اور امن عامد کی صورتحال کی وجہ سے برپا ہوا۔ اس کے بعد کے بیشتر انقلابات نسبتاً امن اور خوشحالی کے پس منظر میں واقع ہوئے۔ 1989ء میں پراؤگ میں جلوسوں کے شراء نے 'انصاف' اور 'سچائی' والے بیز اٹھا رکھے تھے اور آج کل کے بہت سے انقلابات سچائی اور مصالحی کمیشنوں پر مبنی ہوتے ہیں جو ان دونوں اہداف کو سمجھا کر کے ایک واحد عمل میں تبدیل کر دیتے ہیں۔

تمام انقلابات میں سچائی ہی وہ سب سے اعلیٰ وارفع بلندی ہے جس کیلئے لوگ سب سے زیادہ زور شور سے نبرد آزمایا ہوتے ہیں۔ یقیناً کسی بھی انقلابی تحریک کی سب سے بڑی کامیابی ریاست کو ویسا ظاہر ہونے پر مجبور کرنا ہے کہ جیسی وہ بیشتر اوقات ہوتی ہے ایک خود ساختہ افسانہ اکثر و بیشتر جس کی جڑیں نہیں ہوتیں اور ایک ایسا افسانہ جو غیر اخلاقی بھی ہوتا ہے اور جھوٹا بھی۔ 1970ء کے عشرے میں شہنشاہ ایران اور 1980ء کی دھانی میں سوویت حکومت کے ساتھ بھی یہی ہوا تھا (اگرچہ وہاں فیصلہ کن اقدام ایک ایسے افسانے کیلئے کیا گیا ہے کہ ٹینکوں کی مدد حاصل نہ تھی) سماجی صداقت میں اس وقت تبدیلی پیدا ہوتی ہے جب روایات کا ایک مجموعہ ختم ہوتا ہے اور اس کی جگہ کوئی اور مجموعہ لے لیتا ہے۔

انقلابی لمحات میں ال اقتدار کی بے اقتدار لوگوں کیلئے خاموش حکارت عربیاں ہو کر سامنے آ جاتی ہے اور صداقتوں کی اس تبدیلی میں اپنا کروار ادا کرنے لگتی ہے۔ میری

اینٹوائیٹ کے ان کلمات کا کہ ”اگر لوگوں کے پاس روٹی نہیں تو انہیں کیک کھانے چاہئیں“ کا برا چرچا ہوا تھا۔ لیکن شاید جاپانی شہنشاہ ہیرودیٹو کی اس عرض داشت کو اتنا چرچا نہیں مل سکا جو اس نے امریکی سپریم کمیٹری میکار تھر کو لکھی اور جس میں اس نے جزل سے کہا تھا کہ جاپان پر قبضہ زیادہ مختصر نہیں ہونا چاہیے کیونکہ اس کی رعایا کو سخت کشرون میں رکھنے کی ضرورت ہے۔ لوگوں کے رویے بچکانہ ہیں اور ان کی ’پست شافتی سطح‘ کے سبب ان کے ذہنوں میں حقوق کے بارے میں خطرناک تصورات گھس آتے ہیں۔ تقریباً انہی ایام میں ولی عہد شہزادہ آ کی ہیٹو نے کہ جو اس وقت ایک لڑکا تھا اور بعد میں شہنشاہ بنا، نے کہا تھا کہ ہم جنگ لوگوں کے ’خود غرضانہ طرزِ عمل‘ کی وجہ سے ہارے ہیں۔ مشرقی یورپ کے اپر اچک حکمران اپنے عوام کی خود کو منظم کرنے کی صلاحیت کا ہمیشہ غلط اندازہ لگاتے رہے۔ لگتا ہے انہوں نے واقعی یقین کر لیا تھا کہ وہ ناگزیر ہیں۔

انقلابات کے موقع پر جب حکومتی گروہوں پر سے پردہ اٹھتا ہے تو پتہ چلتا ہے کہ وہ خود اپنے ہی افسانوں کے قیدی تھے اور خطرات کا جواب خود کو سخت بنا کر دے رہے تھے اور وہی روشن اختیار کر رہے تھے جو کہ تاریخ دان لے اور مومن نے پہلی صدی قبل مسیح کے روم کے عظیم قدامت پسند کیوں سے منسوب کی تھی۔ کیشوہ شخص تھا جس نے جمہوریہ کو پچاچا کرموت کے گھاٹ اتار دیا تھا۔ پسپائی کی سیاست سے عہدہ برآ ہونا مشکل کام ہے: اس کا مطلب ہے لہروں سے آگے رہنے کیلئے اخلاقی پیشمانی کی عین مناسب مقدار میں عین درست رفتار سے رعائیتیں دینا۔

الغرض انقلابات کے وقت ایسے وقت ہوتے ہیں جب ریاست کی علمتی دنیا دباؤ میں آ کر منہدم ہو جاتی ہے اور اس کے اخلاقی عہد و پیمان کی قلمی کھل جاتی جس سے وہ کھوکھلی نظر آنے لگتی ہے۔ جب ایسا ہوتا ہے تو ریاست اور ان لوگوں کے درمیان کہ جن کی خدمت کا یہ دعویٰ کرتی ہے، مفادات کی حقیقی خلیجیں ظاہر ہو جاتی ہیں۔ اکثر ایسا ہوتا ہے کہ اس خلاء کو پر کرنے کیلئے کوئی شے بھی دستیاب نہیں ہوتی، کسی تبادل پروگرام کی حامل کوئی تنظیم یا اقتدار سنبھالنے کیلئے ضروری مہارات کے حامل حکمران، کچھ بھی نہیں ہوتا۔ چنانچہ حکومت کے خاتمے کا پہلا نتیجہ انارکی اور بد نظمی کی صورت میں سامنے آتا ہے۔ ایسے میں پرانے حاکم خلا کو پر کرنے کی کوشش کرتے ہیں تاکہ ظاہر ہو کہ وہ ناگزیر ہیں۔ انقلابی خود بھی

اپنے ڈھانچوں میں ریاست کی نقلی کی کوشش کر سکتے ہیں تاکہ متلاطم لہروں کو تھاما جاسکے، تو انہیوں کو رام کر کے انہیں مصرف میں لاایا جاسکے اور حاکمیت قائم کی جاسکے۔ لیکن اگر کسی انقلابی پروگرام کی حامل کوئی جماعت حکومت سنہلانے کیلئے تیار بھی بیٹھی ہو تو اس میں ان چیزوں کا لازمی طور پر فرقہ انہیں میں پلنے والی وژن درکار ہوتی ہیں۔ اس بات کے پیش نظر آرول کی اس بات میں براوزن محسوس ہوتا ہے کہ تمام انقلابات ناقص ہوتے ہیں۔ انقلابات ہمیشہ انقلابیوں کے ذہنوں میں پلنے والی وژن کو حقیقت کا روپ دینے سے قاصر رہتے ہیں جو زیادہ تر تو ماہیوں ہو جاتے ہیں لیکن یہ بہترین صورت کی بات ہو رہی ہے، بدترین صورت میں وہ ویے ہی تلف ہو جاتے ہیں، ایسے گز لکھتا ہے کہ حقیقت میں سامنے آنے والے انقلاب کی شکل و شباہت اس انقلاب سے ذرا برا بر بھی نہیں ملتی ہوتی جو کہ وہ لانے کی کوشش کر رہے ہوتے ہیں، پولینڈ کی سالیڈیری میں مومنت پہلی عوامی تحریک تھی جس نے ایک انقلابی جماعت کی شکل اختیار کی۔ اس تحریک سے مسلک ایک سرکردہ انشور ایڈم چک کا کہنا ہے کہ ”وہ لوگ پیشیلوں پر جملے سے اپنے کام کا آغاز کرتے ہیں لیکن آخر میں خود نے پیشیل بنا تراویح کر دیتے ہیں (اور وقت گزرنے کے ساتھ، جیسا کہ پہلی نے کہا تھا) شروع میں جو چیز بدعت کا نام پاتی ہے آخر میں جا کر تو ہم کی شکل اختیار کر لیتی ہے)۔

مطلق العنانیت کے اثرات یقیناً برے برآمد ہوتے ہیں۔ لیکن مستحکم حکمرانی کے کسی عہد کیلئے پریشان کن حقیقت یہ ہے کہ انقلاب اکثر کارگر ثابت ہوا ہے۔ یہ اس محدود مفہوم میں کارگر ثابت ہوا ہے کہ آج کل کی دنیا میں انقلابی حکومتوں کا غلبہ ہے۔ اقوام متعدد کی سلامتی کوںل میں شامل پانچ ممالک میں سے چار یعنی امریکہ، چین، روس اور فرانس میں یہ غیر معمولی چیز قدر مشترک کے طور پر پائی جاتی ہے کہ وہ نفرت انگیز پرانے نظام کی ایسے ایسٹ بجا کر وجود میں آئے ہیں۔ صرف برطانیہ رہ جاتا ہے جواب بھی اس کرامویں کی یاد میں ممتاز ہے جس نے اس کے بادشاہ کا پارلیمان کے دروازے پر کام تمام کیا تھا۔ ان تمام ریاستوں کی بنیادیں شدید اخلاقی مقصد کی حامل عبارتوں پر استوار ہیں۔ ان سب کا عقیدہ یہ تھا کہ انہوں نے اچھی حکومت کا ایک نادر راز دریافت کر لیا ہے اور ان سب میں انقلابیوں کا وہ خاص رویہ موجود رہا ہے..... ان اصولوں کو عالمگیر بنانے کی شدید تڑپ جو کہ

ان عبارتوں میں شامل ہیں ( حتیٰ کہ بريطانیہ بھی جسے کہ دو انقلابات اور باڈشاہت کی ایک بھائی کی عجیب پیداوار قرار دیا جاتا ہے، اپنی امتیازی اقدار اور ادارے برآمد کرنے پر مجبور ہو جاتا ہے)۔ ان سب کا خیال ہے کہ انہوں نے تاریخ کو ایک نیا آغاز دیا ہے۔ فرانسیسی انقلابیوں نے عیسائی عہد کی جگہ وہ جمہوری عہد لانے کی کوشش کی جس کی ابتداء تیر 1792ء میں ہوئی تھی۔ پول پاٹ نے 1975ء کو عام الصفر قرار دے دیا (کسی حد تک جیسے جرم لبرل حلقوں نے 1945ء کا Stund null یا زیر و آور قرار دیا تھا)۔ آیت اللہ خمینی نے بھی ایرانی جمہوریہ کے قیام کو خدائی حاکیت کا روز اول کہا تھا۔<sup>(10)</sup>

ایک موقع پر سویت یونین انقلاب برآمد کرنے کے بڑے جارحانہ عزم کا حامل محسوس ہوتا تھا، اگرچہ جب 1943ء میں کومیٹن کو ختم کیا گیا تو اس کے پلے ایک بھی کامیاب انقلاب نہیں تھا۔ بعد میں سرخ فوج نے برآمد کے سلسلے کی نسبت کہیں زیادہ کامیابی حاصل کر لی۔

تاہم اگرچہ کسی کو اس بات سے اختلاف بھی ہو سکتا ہے، گذشتہ صدی کی عظیم ترین انقلابی قوت روس، کیوبایا ایران کو نہیں بلکہ امریکہ کو قرار دیا جانا چاہیے۔ اپنے واضح مقدار اور اپنے نظام کی برتری کے بارے میں پر یقین یہ ملک پچاس برس سے زائد عرصے سے اپنے نظام کی پوری دنیا میں ترویج کیلئے کوشش چلا آ رہا ہے۔ اس ملک کو انقلابی ریاستوں کی سچائی کے فروع کی تربیت کی سب سے بڑی مثال کے طور پر پیش کیا جا سکتا ہے۔ ایسی سچائی کہ جو ان کے دم سے آشکارہ ہوئی اور دوسروں کی نظروں سے اوچھل رہی۔ ایسی سچائی کہ جو اگر دوسروں کو بھی مل جائے تو ان کی زندگیوں کو زیادہ خوشحال، مطمئن اور اخلاقی بناسکتی ہے۔

انقلاب اس اعتبار سے کارگر رہا کہ اس سے دنیا کی تغییل نو ہوئی اور انقلابی ممالک نے اپنے دشمنوں کو چت کر دیا۔ لیکن انقلاب اس بالواسطہ مفہوم میں بھی کارگر ثابت ہوا کہ انقلاب کے خطرے نے حکمران طبقوں کو تقسیم اقتدار اور اپنے عوام کو اہمیت و احترام دینے پر بھی مجبور کر دیا۔ اگر انقلاب کی یہ لకّتی تلوار نہ ہوتی تو آج معمولی دکھائی دینے والی چیزیں یعنی جمہوریت، بہبود اور سرماداریت کا سدھار بھی ممکن نہ ہوتا۔ (ایک ممتاز ماہر سیاست کے بقول جمہوریت وہ نظام ہے جو بے انصاف حاکیت کی مراحت کے حق کے تصور کو اس کے منطقی انجام تک لے آیا)۔ ہم اس مفروضے کو سیاست کے محفوظ ترین اور معقول ترین

نقطہ آغاز کے طور پر لے سکتے ہیں کہ طاقتور گروہ جبرا و استھمال کی اس آخری حد تک جاتے ہیں کہ جہاں تک وہ جاسکیں اور صرف خوف ہی ایک ایسی شے ہے جو ان کی باگیں کھینچ سکتی ہے۔

بلاشبہ انقلابات اپنے عوارض بھی پیدا کرتے ہیں۔ اگر تاریخ خود کو پہلے الیے اور پھر ایک بھانڈ تماشے کے طور پر دھراتی ہے تو انقلابات بھی پہلے ٹیکلوں کی ایسی عظیم تبدیلیوں کے طور پر کہ جن سے لاکھوں افراد مرے جاتے ہیں اور پھر تھیڑ کے طور پر خود کو دھراتے رہتے ہیں۔

قرن انقلاب کے پس منظر میں gang Symbionese Baader Meinhof اور Liberation Army ایسا سکرپٹ پڑھتے بچوں کی طرح دکھائی پڑتے تھے کہ جوان کی سمجھ سے باہر ہوا اور جیسے ان کی انگلیاں تاریخ کے عظیم دھرے میں پھنس گئی ہوں۔ ریڈ بریگیڈوں کی سب سے ڈرامائی واردات یعنی 1978ء میں آلڈومورو کا انغوار اور قتل محسن ان کا سیاسی دیوالیہ پن ثابت ہوا۔ دوسروں نے مخالفت کو بطور موقف اختیار کرنے پر ہی اتفاق کرنا شروع کر دیا۔ 1969ء میں اٹلی کے انقلابیوں نے سب ’کچھ اور ابھی‘ کا نعرہ لگایا۔ یہ ایک ایسا موقف تھا کہ جس نے تیس برس بعد عالمگیریت مخالف تحریک کیلئے ایک نظریاتی موقف کی شکل اختیار کر لی۔ مائیکل ہارٹ اور آنتونیو گری نے اپنی کتاب ’سلطنت‘ میں ’مخالف ہونے‘ کی حمایت کی ہے اور اسے دنیا میں ہر فعال سیاسی موقف کی ایسی کلید لازم قرار دیا ہے کہ جو سب سے بنیادی اور ابتدائی سطح پر عالمی ہجوم کے تجربے میں جان پیدا کرتی ہے۔ یہ مستقل آزادگی اور بد مزاجی کا ایک ایسا موقف ہے جسے حقیقی تبدیلی کی سخت مشقت کا تقریباً مضاد قرار دیا جا سکتا ہے (اور غالباً اسے گراوچو مارکسیت بہترین طور پر بیان کرتی ہے یہ جو کچھ بھی ہے، میں اس کے خلاف ہوں!)

جدید جمہوری معاشرے انقلاب کی مزاحمت کیلئے تشکیل دیئے گئے ہیں۔ ان میں فیصلہ سازی کے طریقے و سیع ناظر میں جائز ہوتے ہیں اور دبئے والے مفادات اور آوازیں اکثریت کے خلاف کم ہی حرکت میں آتی ہیں۔ اکثر جدید ریاستوں نے سامنے دار تغییر سے تنقیق کئے ہیں۔ جدید صنعتی معاشروں کا باہمی انحصار اور پیچیدگی اقتدار کے محدود اجارے بہت زیادہ نا اہل اور ناجائز بنا دیتے ہیں، چنانچہ ان میں اقتدار بہت سارے ہاتھوں میں

بٹ جاتا ہے اور چونکہ حکومت اس قدر زیادہ شعبوں اور اداروں کے توسط سے عمل میں آتی ہے۔ آبادی کے ایک بڑے حصے کو معاشرے کے اس پیچیدہ نظام میں کچھ نہ کچھ مل جاتا ہے اور انہیں اس بات کا بھی خدشہ ہوتا ہے کہ اگر یہ نظام بکھرا تو ان کے ہاتھ میں جو ہے وہ جاتا رہے گا۔

ایسے حالات میں انقلابیوں کی ضرورت باقی نہیں رہتی۔ آج کے دور میں حکومتوں کو دیے گئے قانون کی مزید کوئی احتیاج نہیں رہی جو امریکی کانگریس نے آج سے ایک صدی قبل منظور کیا تھا اور جس میں یہ پابندی عائد کی گئی تھی کوئی بھی شخص لوگوں کو حکومت کی مخالفت یا اس پر بداعتیادی کی قلمیں نہ دے۔ آج کے دور میں صرف وہی انقلابات کامیاب ہوتے ہیں جو معاشرے کو تلقینی کا شکار کرنے کی بجائے کم از کم فساد کی مدد سے اسے نظم و ضبط کی طرف لے جائیں۔ یہاں 1989ء کے مشرقی یورپ کے مختلف انقلابات کی مثال دی جاسکتی ہے جن کے دوران لوگوں سے یہ عہد کیا تھا کہ کیونٹ راج کی نااہلیوں کی جگہ خوشحالی کے اس نظم و ضبط کو فروغ دیں گے جس سے سرحدوں کے پار بننے والے مغربی یورپ کے باشندے بہرہ یاب ہو رہے ہیں۔ ایشیاء کی بات کریں تو مارکوس اور سوہارتو کی حکومتوں کو گرانے والے انقلابات بھی اسی زمرے میں آتے ہیں۔ بظاہر فرانس میں مئی 1968ء جیسے لمحے طویل المدى سمراجی تبدیلی کے پیچے ہیں لیکن وہ ریاستوں کی حاکیت اعلیٰ کیلئے خطرہ نہیں بنتے۔

جو شے حکومت کو اخلاقی روشن پر قائم رکھتی ہے، بغاوت اب بھی اس کا ایک جزو ہے۔ جب 2005ء میں فرانس کے مسلم نوجوانوں نے بلوے کیے تھے تو ان کا مقصد حکومت تبدیل کرنا نہیں تھا لیکن ان کی کارروائیوں نے ایک غفلت کی شکار حکومت کو رد عمل پر مجبور کیا۔ یہ کام کوئی اور چیز نہیں کر سکتی تھی اور اس سے یہ گروہ وہ شاخت حاصل کرنے میں کامیاب ہوا جو اسے انتخابی سیاست سے کبھی بھی نہ ملی تھی۔ جب تقریباً اسی دوران یولیویا کے بلوابیوں نے ایک غیر موثر حکومت کو اقتدار چھوڑنے پر مجبور کیا تھا تو وہ بھی یہ بتارہے تھے کہ جمہوریت صرف پارلیمان میں بیٹھ کر شاکستہ گفت و شنید کرنے کا نام ہی نہیں، اسے متواتر سیراب کرنا پڑتا ہے، اگر جانثاروں کے خون سے نہیں تو کم از کم عربیاں جذبوں، غصے اور آدرشوں سے۔

بڑی سیاسی جماعتیں چیلنجوں کا جواب اپنے عقائد اور اپنی بھتیں تبدیل کر کے دیتی ہیں اور ریاستیں سماجی تحریکوں کے رد عمل میں ان سے گفت و شنید کرتی ہیں بلکہ انہیں ادارتی

210

شکل و صورت اختیار کرنے میں مدد بھی دیتی ہیں۔<sup>(12)</sup> اسے ایک بہت بڑی پیش رفت قرار دیا جاسکتا ہے۔ یہی وہ طریقہ ہے جس سے بغاوت کوٹھنڈ اکیا جاسکتا ہے اور اداراتی شکل دی جاسکتی ہے تاکہ سیاسی جنگوں میں گروہوں کی اتنا تو بھلے مجرد ہو، لا شیں نہ پچھیں۔

باب ۹

## گرم اور سرد جمہوریت

”جمہوریت حکومت کی وہ شکل ہے جس کے بڑے بڑے اصولوں کا مقصد باہم دست و گریباں ہوئے بغیر سماجی تنازعات کو حل کرنا ہوتا ہے (یعنی اس میں سرگنے ضرور جاتے ہیں کائے نہیں جاتے)۔“ (نابلو بویو) <sup>(۱)</sup>

پہلے وقت میں اکثر حاکموں کا دعویٰ یہ ہوتا تھا کہ ان کی حاکمیت خدا یا فطرت کی عطا کردہ ہے۔ ان کا کام حکمرانی کرنا ہوتا تھا اور رعایا کا اطاعت کرنا، جمہوریت نے یہ سب تہہ و بالا کر کے رکھ دیا ہے۔ جمہوریت نے حاکمیت عوام کے ہاتھوں میں تھادی ہے۔ وہ انتخابات یا اپنے نمائندوں کے توسط سے جو بھی کہتے ہیں اسے وہی عزت دی جاتی ہے جو کہ کبھی پادشا ہوں کو دی جاتی تھی۔ جمہوریت نے اس اصول کو رسی شکل دے دی ہے کہ جس کسی پر بھی فیصلے اثر انداز ہوتے ہیں اسے ان فیصلوں پر اثر انداز ہونے کا حق حاصل ہونا چاہیے۔ جمہوریت نے جس رفتار سے ایک عالمی معیار اور ایک ایسے پیمانے کی حیثیت حاصل کی ہے کہ جس سے حکومتوں کو آنکا جاتا ہے، وہ جیران کرن ہے۔ جمہوریت اپنے سامنے آنے والی ہر چیز کو ملیا میت کرتی چلی گئی ہے۔ اب اسے کافی زیادہ حد تک معاشی نموا اور امن و امان کی نشوونما سے منسوب کیا جانے لگا ہے۔ اس کا پھیلاو اس بات کی تصدیق ہے، اگر تصدیق ضروری ہے، کہ خود مختاری کسی ایک خاص قسم کے معاشرے یا ثقافت کی بات نہیں۔ اگر بقیہ سب چیزیں برابر ہوں تو تو لوگ حکومت ماننے کی بجائے حکومت چلانے کو زیادہ ترجیح دیتے ہیں۔ پھر بھی ہم یہ نہیں کہہ سکتے کہ جمہوریت کا عروج ناگزیر تھا کہ یہ پہلے سے متعین تھا۔

میں اس سے قبل جان ایڈم کی دو صدی قبل کہی ہوئی بات آپ کو بتا چکا ہوں کہ ابھی تک کوئی بھی ایسی جمہوریت نہیں دیکھی گئی جس نے کہ خود کشی نہ کی ہو۔ مزید جدید تاریخ نے بھی اس کی اس قتوطیت کی تائید کی ہے۔ 1930ء کے عشرے کے پین اور جرمنی جمہوری خود کشی کی نمایاں مثالیں ہیں۔ ارجنٹائن کی مثال اس سے بھی چار ہاتھ آگے ہے جس نے 1912ء میں تمام مرد شہریوں کو حق رائے دہی تفویض کیا۔ پھر یہ 1930ء میں ایک بغاوت سے گزر کر 1946ء میں جمہوریت تک پہنچا۔ 1955ء میں پھر ایک بغاوت سے گزر کر 1973ء میں جمہوریت تک پہنچا اور 1976ء میں پھر ایک بغاوت سے گزر کر 1983ء میں ایک بار پھر جمہوریت تک پہنچا۔

جمہوریت عروج تک بھی کسی سیدھے راستے پر چل کر نہیں پہنچی۔ جمہوریت جہاں بھی کامیاب ہوئی پر سکون رضا مندی کی بجائے تشدد کے نتیجے کے طور پر ہوئی۔ الگستان میں جمہوری عمل کا آغاز (باتا خیر) اس خانہ جنگی کے بعد ہوا جس میں دولاٹھے زیادہ افراد مارے گئے تھے۔<sup>(3)</sup> سوئٹر لینڈ میں مکمل جمہوریت کا ظہور 1847ء کی سوندر بند سول وار کے بعد ہوا۔ امریکی خانہ جنگی کی ہلاکتیں (تین سے چھ لاکھ کے درمیان) پہلی عالمی جنگ کے صفتی خوزیری کا پیش خیہہ ہیں اور جرمنی اور جاپان نے جدید جمہوریوں کی شکل تباکرا اختیار کی جب دوسری عالمی جنگ میں خونیں شکست کے بعد یہ ان پر مسلط کی گئی۔ 1990ء کے عشرے میں نظر آنے والا جمہوریتی پھیلاوہ ترغیب کا نتیجہ تو تھا لیکن یہ عسکری قوت کے توازن میں تبدیلی کا نتیجہ بھی تھا۔ یہ تصور کہ حکمران رضا کارانہ طور پر اقتدار تقسیم کرنا پسند کرتے ہیں ایک سکون آور حکایت ہے جو معاشروں کو تنازعے سے نکلنے میں مدد دیتی ہے لیکن اس کا حقیقت سے تعلق بہت ہی کم ہے۔ فلسفے اور الہیات کے ماہر میکیل دے اونا مونو نے ایک مرتبہ لکھا تھا کہ ‘ہمیشہ یہی بات سامنے آتی ہے کہ دانائی کی ابتداء خوف سے ہوئی ہے۔ جب تقسیم اقتدار کی بات آتی ہے تو اس کی ابتداء بھی اسی خوف سے ہوتی ہے کہ دوسری صورت میں معاملہ کہیں اور بھی زیادہ خراب نہ ہو جائے۔

جمہوریت کو دنیا بھر میں اچھی حکومت کیلئے ضروری شرط کے طور پر تسلیم کیا جاتا ہے۔ لیکن جمہوریت کہتے کہے ہیں، یہ بات کوئی اتنی واضح نہیں۔ امریکی ماہر سیاست سیملہنڈن اکھتا ہے کہ صاف، شفاف اور آزادانہ انتخابات جمہوریت کی روح ہیں۔ یقیناً اگر حکمرانوں

کو اتارنا نہ جاسکے تو پھر جمہوریت بھی نہ ہو۔ لیکن جمہوریت کی زیادہ بہتر تعریف آلات و ادارہ جات کے ایسے مجموعے کے طور پر کی جاسکتی ہے، جن میں سے بعض کا رخ مقتضاد سمتون میں ہوتا ہے اور جو سب کے سب ارتقاء پذیر ہوتے ہیں۔ جمہوریت کی ظاہری قیمت اور اس کے یہ دعوے کہ وہ دیگر تمام نظاموں کی نسبت اخلاقی نیز اقتصادی اعتبار سے ایک زیادہ بہتر نظام کی نمائندگی کرتی ہے، ان آلات اور ان کی کشیدگیوں پر بہت زیادہ روشنی ڈالتے ہیں۔ اس باب میں میں یہ بحث کروں گا کہ یہ آلات کون سے ہیں اور وہ کس طرح کام کرتے ہیں اور یہ سوال انھاؤں گا کہ جمہوریت میں آخر ایسی کون سی بات ہے جو جمہوری حکومتوں کے اپھے پن کا باعث بنتی ہے۔

اس سوال کے جواب کیلئے ہمیں ان مختلف سمتون کو کوچونا پڑے گا جن کی طرف جمہوریت ہمیں کھینچتی ہے۔ جمہوریت قدیم ایشٹر میں پیدا ہوئی جہاں اس سے 'خود انتظامی' مرادی جاتی تھی۔ تاہم اس کی فی زمانہ کشیدگیوں کے کھرے اس انگریزی خانہ جنگ سے جا ملتے ہیں جسے ریاست کو خادم بنانے کی پہلی بڑی جمہوری جدوجہد فرار دیا جاسکتا ہے۔ یہ ایک بہت تہہ دار جنگ تھی جس نے آئندہ چار سو سال کیلئے پیشتر مغربی دنیا کی سیاسی تاریخ کے ادا بھاوا کا تعین کر دیا تھا اور یہ جنگ جمہوریت کے مستقبل میں متوقع ارتقاء کے بارے میں آج بھی ہمیں رہنمائی فراہم کرتی ہے۔

### جمہوریت مخالف دلیلیں

اس بحث کی ابتداء انگلستان کے زخم خوردہ اور خوفزدہ دانشور ثامس ہاوزنے کی جس نے 1651ء میں افراتقری کو روکنے کیلئے طاقتو ریاست، لیویانہ کی بات کی۔ پیدائش یا الوبی حکمرانوں کی بجائے حکمرانوں کو منتخب بھی کیا جاسکتا ہے بلکہ انہیں انتخابات کے ذریعے بھی منتخب کیا جاسکتا ہے۔ لیکن انتدار میں آنے کے بعد انہیں بے روک ٹوک طاقت کی ضرورت ہوتی ہے۔ ضرورت سے زیادہ احتساب اور جمہوریت سے ان کے اختیارات کمزور پڑ جاتے ہیں اور اندر وہی دشمنوں سے نبرد آزمائیں کی بقاء خطرے میں پڑ جاتی ہے۔ اکثر بادشاہوں کا یہی نظریہ رہا جو خود کو خدا کے خادم تو سمجھتے تھے انسان کے نہیں۔

کلیسا کے نزدیک لوگوں کے اختیار بڑھانے کا مطلب زمین پر خدا کے اختیار میں تخفیف تھا اور اس تصور کی بازگشت جمہوریت کے خلاف اسلامی دلائل میں بھی سنی جاسکتی ہے۔ تاہم ہاہز کی دبیل زیادہ عمومی تھی اور بعض اعتبار سے زیادہ سادہ بھی اور یہ دبیل اس بارے میں تھی کہ انسانیت کی اخلاقی خرابیوں کو روکنے کیلئے نظام کو ہمیشہ بد نظری پر فتح کیوں حاصل کرنا پڑتی ہے۔

انیسویں صدی تک جمہوریت و ملوکیت کے مباحثت میں ملوکیت پسند ہی واضح برتری حاصل کرتے رہے۔ ایک سند تو افلاطون کی فراہم کردہ تھی۔ اس کے دو پچھا ایتھر میں جمہوریت کی واپسی کو روکنے کی کوششوں میں مارے گئے تھے اور اس کا گرو سقراط بھی جمہوری عدم رواداری کا شکار بنا تھا۔ جمہوریت کے اکثر ناقدین نے جمہوری حکمرانوں کے کردار اور ان کے طریقہ حکومت دونوں کو نشانہ بنایا۔ عوامی اسلوبی کا ناقص ہونا لازم تھا، اسے جذبات اور خوش بیانی سے بڑی آسانی سے متاثر کیا جا سکتا تھا اور یہ اجتماعی ارادے کے راستے میں حاکل جماعتوں کے قبضے میں جاسکتی تھی۔ اس میں یہ خدشہ بھی تھا کہ غریبوں اور بھوکوں کے مسائل حل کرنے کیلئے درکار اختیارات کے استعمال میں بدعنومنی کا عنصر زیادہ ہو گا، جب خاص مفادات کے حامل افراد میں وسائل تقسیم ہوں گے تو عدم تحفظ میں اضافہ ہو گا اور اس چیز کی بھی کوئی ضمانت نہ تھی کہ جمہوریت سے آزادی کو فروع ملے گا کیونکہ عوام کے جذبات سے کھلینے والے لبیدروں کے غلبے کا خدشہ تھا۔<sup>(4)</sup>

موئیکو، ہیگل اور جدید سیاسی فلسفے کی دیگر عظیم شخصیات کیلئے جمہوریت ایک ماضی کی چیز تھی اور حکومت کی ایک ایسی صفت تھی جسے آزمایا جا چکا تھا اور جو کامیاب نہیں رہی تھی۔ ڈینگ ٹیاڈ پنگ، حصی مبارک اور لمی کوآن یو جیسے جدید دور کے امرین بھی جواز کے طور پر اسی طرح کے دلائل پیش کرتے ہیں۔ ان کے نزدیک بنیادی سیاسی مسئلہ نظام اور بد نظمی کا ہوتا ہے۔ وہ اپنے موقف کے جواز کے طور پر اقدار (ایشیائی، یکتھولک یا افریقی) کے کسی ایک مجموعے، عوام میں گروہ بندیوں یا سیاسی جماعتوں کی غیر ذمہ داری کا حوالہ دیتے ہیں۔ بعض امرؤں نے ایسی ریاست تشكیل دینے کی کوشش کی جس میں سیاسی جماعتوں بلکہ پیشہ و سیاستدانوں کا بھی کوئی وجود نہ تھا۔ ان کی دبیل یہ تھی کہ سیاسی محاذ آرائی ان کا نازک نظام تباہ کر دے گی (مثلاً نایجیریا کے فوجی حکمرانوں نے 1980ء کے عشرے کے اوآخر میں

منظور شدہ ایسی سیاسی جماعتوں کا ایک مجموعہ تیار کیا جن کے منشور تقریباً مکمل طور پر ایک جیسے تھے اور شناختیں مزاجیہ حد تک مشابہ تھیں۔ دوسری طرف یونگڈا کے یورپی موسوی نے بغیر کسی جماعتوں کے دوسرے سے زائد عرصے تک اپنے ملک کی سیاست پر راج کیا اور یونگڈا کو امداد دینے والے مغربی ممالک اسے سراہتے بھی رہے۔<sup>(5)</sup> یہ لیدر یہ جواب پیش کرتے رہے کہ آزادانہ اور حریفانہ جماعتی سیاست سے ملک میں نسلی منافرتوں میں اضافہ ہوتا ہے اور یہ کہ نظم و نقش کو اولیت دی جانی چاہیے۔

دنیا کے پیشہ حصوں میں اب اس طرح کے دلائل کا خاتمه ہو چکا ہے لیکن وسیع پیمانے پر عدم تحفظ اور بد امنی کی صورت میں، یا اگر قوموں کی عزت نفس کو بہت زیادہ محروم کیا جاتا ہے یا اگر جمہوری ملکوں کی غالب تعداد بدعنوں اور نا اہل ثابت ہوتی ہے تو یہ دلائل پھر سراخہ سکتے ہیں۔

### طاقت کو روکنے کی مدد اپر

دوسری دلیل یہ ہے کہ لیویاٹاں خطرہ بن سکتا ہے۔ اس کی برائیاں اسکی اچھائیوں کو پیچھے چھوڑ سکتی ہیں۔ چنانچہ سیاسی ترقی ریاست کے اختیارات کو کم کرتی ہے، اس میں اضافہ نہیں کرتی۔ اس دلیل کو جان لاک نے بہترین طور پر بیان کیا ہے۔ رسول حکومت پر دوسرا مقالہ میں جو کہ انگلستان کی خانہ جنگلی کے کوئی تین ایک سال بعد اس کے نام کے بغیر شائع ہوا تھا۔ اس نے جمہوریت کا ملکیت پر مبنی تصور دیا جس میں آئین اور قانون کا بنیادی کام ریاستی طاقت کو غلط استعمالات سے باز رکھنا تھا۔ اس تصور میں مونیکو کے ان الفاظ کی گونج صاف سنی جاسکتی ہے کہ اختیار کو اختیار پر بندش کا فریضہ ادا کرنا چاہیے۔

یہ تصور کوئی ایسا بالکل نیا بھی نہ تھا۔ قدیم روم کی پیشتر تاریخ کو سیاسی مناصب کی غیر معمولی طور پر پیچیدہ تقسیم کے توسط سے بادشاہت کے خلاف اختیارات کا توازن قائم کرنے کی اس کی کوشش کے طور پر پڑھا جاسکتا ہے جو کہ انجام کارنا کام رہی۔ یہ تصور کہ طاقت کا توازن ضروری ہوتا ہے بدھ عہد کے شہابی ہندوستان کی اشرافیہ جمہوریاؤں اور اہل قرون وسطی کے اٹلی کی جمہوریاؤں میں کارفرمادیکھا جاسکتا ہے۔ ان ریاستوں کو جن میں کہ اختیارات کو دانستہ تقسیم کیا جاتا تھا اور ریاستی امور میں زیادہ سے زیادہ لوگوں کی شرکت کو یقینی بنایا جاتا تھا،

حکمرانی کے نمونوں کے طور پر پیش کیا جاسکتا ہے۔ مہاتما بدھ نے، مقامی باشندوں کو بادشاہی اور لگاتار جرگوں کی تلقین کی تھی۔ پہلے ہزاریے کے وسط میں جنوب مغربی ایران کی ریاست سوس میں ایک منتخب کو سل کام کرتی تھی اور ایک عوامی اسمبلی ہوتی تھی جو محسٹریوں کو منتخب کرتی تھی۔ جاپان کا ساتویں صدی کے اوائل کا دستور (کیمپو) جو کہ بدھ شہزادے شوتو کو نے متعارف کروایا تھا، کہتا ہے کہ ”فیصلے کسی واحد شخص کو اکیلے نہیں کرنے چاہئیں۔ فیصلے کرتے وقت بہت سے افراد سے مشاورت کی جانی چاہیے۔“

ماضی میں بہت سے معاشرے ایسے مرافق سے گزرے جب ان کے بادشاہ کی حاکیت کمزور ہو کر خاتے کو جا پہنچی۔ کلمبس کے براعظم امریکہ دریافت کرنے سے قبل اس خطے کے ایک ماہر مرکز چین اتنا میں شرفاء کی ایک مشترکہ حکومت قائم تھی۔ قرون وسطی کے جرم قصابات میں ”شہریوں کی مجلس“، انتظامی فرائض سرانجام دیتی تھی جبکہ سوئزر لینڈ کے دیہی علاقوں نے زیادہ براہ راست قسم کی جمہوریت کی بنیاد رکھی۔ ان میں سے بہت سے علاقوں میں پیک ٹرست کام کرتے تھے جنہیں اپنا انتظام چلانے کے اختیارات حاصل تھے اور جو عوامی احتیاج اور عوامی خدمت کے تصورات کی رہنمائی میں کام کرتے تھے۔<sup>(6)</sup>

انگلستان کی خانہ جنگلی نے سوچ کی اس لہر میں تیزی پیدا کی اور اسے ایک روپہ عروج قوم کے قلب تک پہنچا دیا۔ دیگر متعدد انقلابات کی طرح یہ خانہ جنگلی بھی کسی منصوبے کے مطابق عمل میں نہیں آئی تھی۔ ضرورت کی نسبت یہ قسمت اور اتفاق کا نتیجہ زیادہ تھی اور جب انگلستان کو جمہوریہ بنانے کا اعلان کیا گیا تو اس ملک کی صرف ایک چھوٹی سی اقلیت جمہوریت پسند لوگوں پر مشتمل تھی۔<sup>(7)</sup> جب چارلز اول نے اپنے دشمنوں کو جمہوریت کے حامی قرار دیا تو جمہوریت کے دفاع کیلئے کوئی بھی نہیں اٹھا تھا۔<sup>(8)</sup> لیکن جب عدالتی مقدمے کے بعد بادشاہ کو سزاۓ موت دے دی گئی تو پھر اس کے بعد پہلے جیسی بادشاہت مڑ کر دوبارہ نہ آسکی۔ چارلز دوم (جس نے بہت حد تک اپنے باپ کی طرح مطلق العنان بننے کی کوشش کی) کی بھائی کے باوجود اس وقت سے آگے حکومت کو مشروط اور محدود ہونا

پڑا۔

چنانچہ آج ہم جسے جدید جمہوریت کہتے ہیں اس کا تعین طاقت پر رکی پابندیوں کے ذریعے ہوا ہے (جن میں سے بہت کم ہی قدیم اتحانز میں موجود تھیں)۔<sup>(9)</sup> ان نقوش کا

ارتقاء جان لاک اور اس کے جانشینوں کی سیاسی فکر کا عظیم ورشہ ہے اور یہ معاشرتی اختراع اور مسابقت کی ایک عجیب غریب کہانی کی نمائندگی کرتا ہے۔ کوئی درجن کے لگ بھگ آلات جو کہ سب کے سب اس تصور پر مبنی ہیں کہ اہل اختیار پر اعتماد نہیں کیا جا سکتا، اسی روایت سے پیدا ہوتے ہیں اور اب یہ جدید جمہوریوں کا مرکزی دھارا ہیں۔ یہ آلات لیڈروں کو 'ٹھنڈا کرنے' اور انہیں جذبات اور جرام میں بد مست ہونے سے روکنے کیلئے اختراع کیے گئے ہیں۔

### مقابلہ

ان میں سے اہم ترین آلات وہ ہیں جن کے سبب سیاستدانوں کو اقتدار میں رہنے والے حاصل کرنے کیلئے دوسرے امیدواروں سے مقابلہ کرنا پڑتا ہے۔ مقابلے کو نیکی کا نوکر کہا جاتا ہے۔ لیڈروں کو براہ راست انتخابات اور انہیں معین وقوف سے معزول کرنے کا اختیار اس بات کی سادہ ترین ضمانت ہے کہ ریاستی تحفظ، بہبود، انصاف اور سچائی کو عملی جامہ پہنانے کیلئے جدوجہد کریں گی۔ (انگلستان کی خاصہ جنگلی کی سب سے بڑی ستمنظر یعنی یہ تھی کہ پارلیمانی جمہوریت کیلئے لڑی جانے والی جنگ نے پارلیمان کے ہی کپڑے اتار کر رکھ دیئے۔ انتخابات کو بار بار ملتوی کیا گیا۔ پارلیمان ایک دکھادا بن کر رہ گئی اور آخر میں کرامویل نے جمہوریت کا دکھادا بھی بند کر دیا)۔ لیڈروں کا انتخاب بذاتہ کوئی نئی چیز نہ تھی۔ ماضی کے بہت سے معاشرے اپنے لیڈروں اور بادشاہوں کا انتخاب کرتے رہے ہیں اور پولینڈ میں اٹھارہویں صدی میں اس ملک کے تقسیم ہونے تک شرفاء بادشاہ کا انتخاب کرتے رہے۔ جمہوریہ روم میں ہر وقت مباحث، تقاریب اور انتخابی مہماں کا دور دورہ رہتا تھا۔

اہم جدید جمہوریوں کا امتیازی پہلو یہ ہے کہ اب حق رائے وہی آبادی کے نسبتاً بہت بڑے حصے تک پہنچ چکا ہے۔ بیسویں صدی کے آغاز پر صرف ایک ملک (نیوزی لینڈ) ایسا تھا جس میں جمہوریت اس کے جدید مفہوم میں راجح تھی..... اس کے حکمران تمام بالغ شہریوں کی رائے سے منتخب ہوتے تھے۔ ایکنثر اور قرون وسطی کی زیادہ جمہوری اطلاعی ریاستوں

میں پانچ فیصد سے بھی کم آبادی کو حق رائے دہی حاصل تھا۔ حتیٰ کہ 1832ء کے اصلاحی ایکٹ کے بعد بھی برطانیہ میں صرف تین فیصد کے لگ بھگ آبادی کو حق رائے دہی مل سکا۔ لیکن انیسویں صدی کے اوپر اور بیسویں صدی کے اوائل میں حق رائے دہی 100 فیصد بالغ آبادی تک پہنچ چکا تھا۔ ایسا سب سے پہلے نیوزی لینڈ میں دیکھنے میں آیا جس نے 1867ء میں تمام مردموری باشندوں کو حق رائے دہی دیا اور 1879ء میں بقیہ مردانہ آبادی کو یہ حق دے دیا اور 1893ء میں مکمل بالغ حق رائے دہندگی متعارف کرنے والا پہلا ملک بن گیا۔<sup>(۱۰)</sup> اس کے بعد درجہ بدرجہ دوسرے جمہوری ملکوں نے بھی یہ شیوه اختیار کیا اور اب یہ دنیا کے 120 ممالک میں ایک بنیادی اصول کی حیثیت اختیار کر چکا ہے۔

حکومت کو باقاعدہ وقوف سے ووٹ کے ذریعے ختم کرنا جمہوریت کا طرہ امتیاز ہے۔ لیکن پھر بھی جمہوری ممالک میں اس اعتبار سے بہت اختلاف پایا جاتا ہے کہ وہ حکومتی عہدوں کیلئے افراد چننے کیلئے انتخابات کو بہترین طریقہ کس حد تک تصور کرتی ہیں۔ بعض ممالک میں محلہ پولیس کے سربراہوں، جوگوں اور سکول بورڈوں کو چننے کیلئے انتخابات کرائے جاتے ہیں جبکہ دیگر ممالک نے انتخابی عمل کو صرف سیاسی عہدوں تک محدود رکھا ہوا ہے۔ بعض عہدوں کی دانتے گردنی سے انتخابات کی طاقت کو محدود کر دیتے ہیں تاکہ کوئی عوای رہنمای انتخابی جواز کو اقتدار کی بنیاد بنانے کیلئے استعمال نہ کر سکے۔ روم میں کوئی کوسل اپنے عہدے پر صرف ایک سال کی مدت تک فائز رہ سکتا تھا۔ اطالوی جمہوریاؤں نے بھی اسی قاعدے کی پیروی کی اور انہوں نے عہدوں کی مدت کو بہت محدود کر دیا۔ آج کل کے یورپ میں سوئٹر لینڈ و زیر اعظم کے عہدوں کو گردش دے کر اپنے وفاقی نظام کو قائم رکھے ہوئے ہے (اور عالمی بینک نے اسے دنیا کی موثر ترین حکومت قرار دیا ہے)۔ امریکہ میں بہت سے دیگر ایسے ممالک کی طرح جہاں صدارتی نظام رائج ہے کوئی شخص صدر کے عہدے کیلئے صرف دو مرتبہ منتخب ہو سکتا ہے اور اسے الیکٹرول کالج (عوام کی بد اعتمادی کی ایک علامت) کے ایک عجیب و غریب نظام کی مدد سے منتخب کیا جاتا ہے۔ اس سے بھی زیادہ اچھوتا ماؤں وہ ہے جس میں بعض مقاصد قرعہ اندازی سے حاصل کئے جاتے ہیں اور قرعہ اندازی کو اسے بھی اور بعض اوقات لیڈروں کی تقریبی کیلئے انتخابات کے تبادل کے طور پر

استعمال کیا جاتا ہے۔ جمہوریہ ویس کے ڈوج چنے کیلئے قرعہ اندازی پر مبنی پیچیدہ نظام کو اس کی ایک کلاسیکی مثال کے طور پر پیش کیا جاسکتا ہے۔

اکثریتی جمہوریت بذات خود اپنے کچھ شہریوں سے غلط سلوک کرنے والی ریاستوں سے بہتر ہونے کا دعویٰ نہیں کر سکتی۔ بد اعتمادی کے شکار معاشروں میں ایک شخص ایک ووٹ، کا فارمولہ جواز کی کوئی اچھی بنیاد فراہم نہیں کرتا۔ ایسے معاشروں میں حکومتی اقتدار کو گروہوں میں تقسیم کیا جانا چاہیے۔ شمالی آریلینڈ اور لبنان کی اقلیتوں کو ایک دوسرے سے بچانے اور نسلی جذبات کو مٹھندا کرنے کیلئے بہت پیچیدہ فارمولے وضع کرنے پڑے۔ نایجیریا میں اقلیتوں کو اقتدار میں شریک کرنے کیلئے کفیڈریشن کا نظام رائج ہے جبکہ بعض جگہ کنسوی ایشنل، نظام کام کر رہا ہے جو اقلیتوں کو مرکز میں نمائندگی کی صفائحہ فراہم کرتا ہے۔ ایسے معاشروں میں کہ جو دیگر ناہمواریوں کی وجہ سے مقسم ہیں بے کس لوگوں کیلئے بھی خاص دفعہ کا ہونا ضروری ہے (مثلاً بھارت میں قبائلوں کیلئے رائج کوٹھ سٹم جو کسی حد تک پارلیمان میں موجود عدم توازن کی درستی کرتا ہے جس کے اراکین کی نصف تعداد برصغیر ذات کے لوگوں پر مشتمل ہوتی ہے جو کہ آبادی کا صرف تین فیصد ہیں)۔ بہت زیادہ طاقتور سیاسی جماعتوں کے حامل معاشروں میں بھی حکمرانوں کی تبدیلی اور مضبوط حزب اختلاف کو فروع دینے کیلئے خصوصی دفعات کی ضرورت پڑ سکتی ہے تاکہ اہل اقتدار کے ذہن میں یہ بات رہے کہ وہ اقتدار سے باہر بھی ہو سکتے ہیں۔ جمنی کی کسی وقت کی کیونسٹ جماعت پی ڈی ایس کے قائد گریگر بیہری نے 1994ء کے انتخابات کے دوران اپنی پارٹی کے نفرے میں یہ بات بڑی اچھی طرح بیان کر دی تھی: ”اچھی حکومت کی ابتداء اچھی حزب اختلاف سے ہوتی ہے۔

تاہم وہی عوامل جو کسی مقابلہ جاتی نظام کو کارگر بناتے ہیں، اسے نقصان بھی پہنچا سکتے ہیں۔ اگر سرکردہ سیاستدان اپنا زیادہ وقت دوسرے سیاستدانوں پر پکڑاچھالنے میں صرف کرنا شروع کر دیں تو لوگوں کے لیڈروں پر بحیثیت مجموعی اعتماد میں کی واقع ہونے لگتی ہے۔ ایسے نظاموں میں اتفاق رائے کا ہونا مشکل امر ہے کہ جن میں سیاسی جماعتوں کو اپنی پیچان صرف ایک دوسرے کی مخالفت کی بنیاد پر بنانا پڑے۔ تاہم اس اصول سے کہ اقتدار میں آنے کے متنبی امیدواروں کو ایک دوسرے سے مقابلہ کرنا چاہیے اور یہ کہ فتح کا شر لازماً

عارضی ہونا چاہیے، اچھی حکمرانی کو فروغ ملا ہے اور مقابلے کا تصور اس سے بھی گمراہ ہے۔ اس کا مطلب ہے کہ ہر جیت عارضی ہوتی ہے اور ہر ظاہری اتفاق رائے کو چیخ کیا جاسکتا ہے اور جمہوریں تصورات کے ٹکڑا سے بھی اتنا ہی سیکھتی اور ترقی کرتی ہیں جتنا کہ لوگوں اور جماعتوں کے ٹکڑا سے۔<sup>(11)</sup>

### اصول و ضوابط

1990ء کے عشرے میں اطالوی مجسٹریوں کے 'صفہ ہاتھ' نامی ایک گروہ نے قانون کی مدد سے رشوت خوری کے ایک سکینڈل میں بدعنوان حکمران جماعتوں کے ایک گروپ کی گوشالی کی تھی۔ ان کے اقدامات جنہیں عوام سے بہت پذیرائی ملی، لاک اور اس کے جانبیوں کے ان دعوؤں کا ایک میں ثبوت ہیں کہ قوانین، اصولوں اور دستیکر کو انفرادی حکمرانوں پر بالا ستری حاصل ہونی چاہیے۔ جیسا کہ یونان میں ارسٹو اور ہندوستان میں کوٹیبینے پر چارکیا صرف انفرادی عقل کی بجائے عالمگیر اور غیر شفیعی اصول نیکی اور اچھے فیصلوں کی بہتر صفات فراہم کرتے ہیں۔ چین کے مشہور سیاسی مفکر چین لیانگ نے بارہویں صدی میں لکھا تھا کہ قلب انسانی 'زیادہ تصرف اپنا ہی خیال رکھتا ہے لیکن قوانین اور ضوابط اس میں عوامی سوچ پیدا کر سکتے ہیں۔ چنانچہ اس وقت دنیا میں غالب رجحان قوانین اور اداروں کی طرف ہے۔<sup>(12)</sup> اس سے کوئی نصف ایک صدی بعد انگریز قانون دان ہیری ڈی بریکشن نے لکھا کہ 'بادشاہ کو خدا اور قانون کے تحت ہونا چاہیے۔'<sup>(13)</sup>

یہ فقرات لکھنے والوں کی امیدوں سے زیادہ حقیقت کی ترجیحی کرتے ہیں۔ ازمنہ وسطیٰ میں بہت سی شہری ریاستوں نے حکمرانوں کی تجدید اور رہنمائی کیلئے آئین مرتب کئے جن سے اس انگریزی دستور کا راستہ ہموار ہوا جو 1654ء میں اویور کرامویل نے تشکیل دیا۔ اسے ہم بجا طور پر ایک بڑی قومی سطح پر اختیارات و فرائض کا پہلا رسکی بیان قرار دے سکتے ہیں۔ آئین حکمرانوں کے اختیارات کی تجدید اور قانون کا پابند کر کے ہی نہیں بلکہ اس چیز کا ٹھیک ٹھیک تعین کر کے بھی کرتے ہیں کہ ان کی حاکمیت اور اختیارات کی حدود کیا ہیں اور وہ ان کا استعمال کیسے کر سکتے ہیں۔

کوئی بادشاہ بلکہ شہنشاہ بھی قانون سے مکمل طور پر بالاتر نہیں تھا۔ اس کے عکس جدید دور کے بہت سے رہنماءں قانونی تحفظ کی مدد لیتے ہیں جو انہیں ان کے عہدے کے ساتھ حاصل ہوتا ہے اور انہیں عدالت کے محفوظ رکھتا ہے (ٹاک شیراک اور سلویو بر سکونی جیسے متعدد یورپی لیڈر اگر صدارتی محل میں نہ ہوتے تو شاید کسی جیل میں ہوتے) تاہم یہ تصور کہ انتظامی حکومت قانون کے ماتحت ہوتی ہے علمی طور پر بھی اہم ہے اور عملی طور پر بھی۔ مستقل آئین جنہیں آسانی سے تبدیل کرنا آسان نہیں ہوتا کسی معاشرے کی بنیادی اقدار کے آئینہ دار ہوتے ہیں۔ امریکہ میں آئین کو سارے نظام کا عکس اور مقتضے سے بالاتر خیال کیا جاتا ہے، اگرچہ عدالت عظمی کے ارکان کا تقریب مقتضے کی منظوری سے انتظامیہ ہی کرتی ہے۔ یورپ میں حقوق انسانی سے متعلقہ قوانین قومی اور یورپی عدالیہ کو یہ اختیار فراہم کرتے ہیں کہ وہ ان قوانین کی تکمیل و نفاذ کا راستہ روک سکے کہ جنہیں یہ درست خیال نہیں کرتی اور یقیناً اس طرح اس نے بعض شہریوں کو من مانی اور غلط پالیسیوں کی زد سے بچانے میں موثر کردار ادا کیا ہے۔

اگر محض نمائندوں کی بجائے قانون کے تحت چلنے والی ریاست کے تصور کا حقیقی روپ دیکھنا ہو تو وہ سب سے بھر پور طور پر *Rochstaat* کے جمن نظریے اور عمل میں دیکھا جاسکتا ہے۔ ہیگل نے ایسی ریاست کی حمایت کی تھی اور اسے عقل کا حقیقی اظہار قرار دیا تھا اور پھر یہ 150 برس بعد یہ اختیار درجے کی انتظامی خود مختاری اور ایک ایسی آبادی کے خلاف حقیقت کی شکل اختیار کر گئی جو اس کے ساتھ چلی جا رہی تھی۔ *Rechstaat* کے خالص نظریے کو دیکھا جائے تو اس میں قانون عوام سے بھی بالاتر نظر آتا ہے۔ 1946ء میں ایک موقع پر جدید جمہوریہ مغربی جرمنی کے دستور میں شامل کیا جا رہا تھا کہ "تمام طاقت کا سر چشمہ عوام ہیں، لیکن دستور مرتب کرنے والے ماہرین اس نتیجے پر پہنچے کہ اگر عوامی حاکیت کو اس قدر مطلق العنانیت حاصل ہو گئی تو لوگ جمہوریت کی جگہ ایک مرتبہ پھر آمریت لے آئیں گے۔" (۱۴) عوام نیز ریاست کو حدود میں رکھنے کے لئے قوانین اور حقوق لازم تھے اور جمہوریت کو اس کے دشمنوں کے ساتھ ساتھ اس کے اپنے آپ سے بچانا بھی ضروری تھا۔ جرمن آئین کی شق نمبر 20 جرمنوں کو آئین کو ختم کرنے کی کوشش کرنے والی کسی بھی قوت کے خلاف مراجحت کا حق بھی مہیا کرتی ہے اور یقیناً اس میں اکثریت کی منتخب کردہ

قانونی حکومت کے خلاف مراجحت کا حق بھی آ جاتا ہے۔

تو انہیں عوام کو بھی قابو میں رکھ سکتے ہیں اور مستقبل کے حکمرانوں کے غلط رویوں کو بھی کنٹرول کر سکتے ہیں۔ جاپان میں جنگ کے بعد مرتب کیا جانے والا آئین صرف سات دن میں جزل میکارختر کے حکم پر تیار کیا گیا تھا جو جاپانی حکومت کی ایسا آئین بنانے میں نا اہلی پر جزیز تھا کہ جس میں جمہوری حقوق بھی شامل ہوں اور جو اس بات کی ضمانت بھی فراہم کرے کہ جاپان 1930ء کے عشرے کی عسکریت کی طرف نہیں لوٹے گا۔ مالیاتید رسی اور حقوق انسانی جیسی چیزوں پر معاهداتی تعهدات بھی ایسے ہی کام کر سکتے ہیں۔ بیسویں صدی کے اوآخر تک ان کا کوئی وجود نہ تھا مگر اب یہ بہت عام ہو چکے ہیں جو کہ رہنماؤں اور شہریوں کی خود اعتمادی کی کمی کے نتائج ہیں (اگرچہ بڑے ممالک میں الاقوامی معاهدوں کے عائد کردہ اصولوں کو بڑی آسانی سے توڑ دیتے ہیں، چنانچہ یہ چھوٹے ممالک کیلئے بہت اچھی طرح کام کرتے ہیں)۔ بعض دساتیر (جن میں جاپان اور جرمنی کے دساتیر بھی شامل ہیں) کو ایک ناخوشنگوار ماضی کے خلاف لنگر کے طور پر بربی اچھی طرح سمجھا جا سکتا ہے۔ ان دساتیر کو یونانی دیو مالا کے کردار اور ڈیمیس سے تشبیہ دی جاسکتی ہے جس نے اپنے سفینے کو بحری دیویوں سے بچانے کیلئے خود کو مستول سے باندھ لیا تھا۔ دیگر دساتیر کو ایک ناپسندیدہ مستقبل کی کشش کے خلاف لنگر کے طور پر بہتر طریقے سے سمجھا جا سکتا ہے (جیسے کہ کینیڈا کا آئین جو ملک ٹوٹنے کے خطرے میں تخفیف کو مد نظر رکھ کر تیار کیا گیا ہے)

چہاں تک دساتیر کی اپنی بات ہے وہ لیڈروں کے بد اندازی ارادوں کو راہ راست پر لانے کیلئے کچھ نہیں کر سکتے۔ سالانہ 1930ء کا آئین ترقی پسند جمہوریت کا ایک نمونہ تھا (اگرچہ سالانہ نے اس بات کو تسلیم کیا تھا کہ ووٹ ڈالنے والے کسی چیز کا فیصلہ نہیں کرتے بلکہ ووٹ گنے والے ہر بات کا فیصلہ کرتے ہیں)، لاطینی امریکہ کے کئی ممالک نے انیسویں صدی میں جمہوریت کی اذیت ناک بے یقینیوں کو قبول کیے بغیر امریکہ (یواں) کے آئین کی طرح کے دساتیر اختیار کیے۔ دیگر کئی ملکوں کے آئین مسلسل ارتقائی مرحل طے کرتے رہتے ہیں اور ان میں تبدیلیاں آتی رہتی ہیں جیسے کہ عمارتوں میں توسعی ہوتی ہے، نئے کمرے بنتے ہیں، دیواریں گرتی ہیں یا جیسے افراد خانہ کے درمیان جھگڑا ہونے پر مکان کو تقسیم کیا جاتا ہے۔ لفظوں اور سچائی کے درمیان کا تعلق ہمیشہ دھنلا ہوتا ہے۔ وہی آئین جو

کہ ایک زمانے میں ایک اشتہمی، شفاف اور ترقی پسند ریاست کی حفاظت دے رہا ہوتا ہے بعد میں عوام کو زبانی بحث خرچ سے دھوکہ دینے والے سخت دل امراء کی پشت پناہی کرنے لگتا ہے، مثلاً چین کے موجودہ دستور میں حقوق انسان اور مزدوروں کے حقوق کیلئے بہت گنجائش رکھی گئی ہے لیکن اس ملک میں ان حقوق کیلئے جدوجہد کرنے والی بہت سی تحریکوں کی آواز بھی ہم تک پہنچتی رہتی ہے۔

اصل آئین، آئینی تھیوری میں نظر آنے والے آئینوں سے زیادہ دھنڈے ہوتے ہیں کیونکہ ان میں حاکیت کے مخابر اظہارات شامل ہوتے ہیں: ایک طرف قانون کے زیادہ گہرے اور پاسیدار تهدیات اور دوسری طرف انتخابات پر بنی حاکیت کے زیادہ عارضی اظہارات۔ چونکہ قانون اور سیاست داں دونوں ہی ایسا جواز عوام سے اخذ کرنے کا دعویٰ کرتے ہیں، اس قسم کے نظاموں میں تازعات کا خدشہ موجود ہوتا ہے۔ تاہم، چونکہ حتیٰ قانونی اختاری سیاسی طاقت سے ماخوذ ہوتی ہے، جیت عموماً سیاسی قوت کی ہی ہوتی ہے۔ 1990ء کے عشرے میں اطالوی مجسٹریوں کی بد عنوان انتظامیہ کے خلاف تحریک کو سلویو برلسکونی کے ہاتھوں اس وقت منہ کی کھانی پڑی جب اس نے اقتدار میں آ کر مجسٹریوں کو انا پسندوں کے طور پر پیش کرنا شروع کر دیا گیا۔ 1960ء اور 1970ء کے عشروں میں امریکی عدالت عظمی نے شہری حقوق اور استقطاب حمل کے معاملے کو منتخب کامگروں سے، بہت پہلے آگے بڑھا دیا تھا مگر پھر نتیجے کے طور پر اسے پتہ چلا کہ اس کی اپنی تقریباً اس سے بھی زیادہ سیاسی ہیں۔ یہی ابہامات ان بنیادی حقوق پر لاگو ہوتے ہیں جن کی حفاظت خود مختار عدالتیں دیتی ہیں۔ 1215ء میں انگلستان میں منظور کیا جانے والا میکنا کارٹا درحقیقت بادشاہ اور اس کے باغی امراء کے درمیان بنیادی طور پر ایک ڈیل تھی لیکن اس میں حقوق اور قانون کی بات ضرور کی گئی تھی..... کسی شخص کو ہم انصاف اور حقوق پہنچیں گے نہ ہی کسی شخص کو اس سے محروم رکھیں گے اور نہ ہی ان کی فراہمی میں تاخیر کریں گے، یہ میکنا کارٹا قانون کی بالادستی اور اس خالص جمہوریت کی طرف پہلا قدم ثابت ہوا جس کے بارے میں نامس پین نے کہا تھا کہ شاہی تاج کی وجہیں بکھیر دے گی اور ہر شہری کو گئینے سمیت ایک ایک دھنی ملے گی۔ یقیناً یہ مساوی حقوق بڑی ریاستوں کو الگام دے سکتے ہیں لیکن ان سے تازعات بھی پیدا ہوتے ہیں کیونکہ پیشتر حقوق دیگر حقوق سے متصادم ہوتے ہیں اور آخر میں سیاست کو اس بات کا تین

کرنا پڑتا ہے کہ کون سے حقوق کو اولیت دی جانی چاہیے۔<sup>(15)</sup>

### تقسیمیں

اگر اقتدار پر اعتماد نہیں بیٹھتا تو اسے تقسیم کرنا پڑتا ہے۔ منقسم ریاست ٹھنڈی اور سوچی بھی ہونی چاہیے، گرم اور طوفانی نہیں۔ یورپی روایت میں جو امتیاز نظر آتا ہے پیشتر طور پر کثرت پسندی کا مرہون منت ہے جس میں کلیاء ریاست سے آزاد تھا اور قبصات اور شہروں کو ملکوں اور سلطنتوں سے کسی نہ کسی حد تک خود مختاری حاصل تھی۔ تقسیم کی اچھائیوں کا سرا موئیکو سے ٹامس ایکو بیاس اور پھر افلاطون تک جا ملتا ہے۔ حتیٰ کہ بعض اوقات تو طاقتورتین باشا ہوں سے بھی اس بات پر صاد کیا کہ تقسیم سے ان کا نظام بہتر طور پر چل سکتا ہے، مثلاً نویں صدی کے قسطنطینیہ میں بیزل اول جوں کو خود مختار کرنے کیلئے انہیں لمبی چوڑی تنخواہیں دیا کرتا تھا اور امراء اور افسروں کے خلاف مقدمے چلانے کیلئے غریب مدیعوں کی مالی امداد کیا کرتا تھا۔ تقسیم اقتدار کو اچھا قرار دینے میں امریکی دستور تکمیل دینے والوں نے سب سے زیادہ جوش و خروش کا مظاہرہ کیا۔ انہوں نے غیر منقسم اقتدار کے زیادہ موثر پن کو منقسم اقتدار کی اچھائی سے متوازن کرنے کی کوشش کی۔ ان کے پیش نظر یہ مفروضہ تھا کہ اقتدار میں کرپشن پیدا ہو جاتی ہے یا کم از کم اس میں بد دیانت لوگوں کو راغب کرنے کا خدشہ ہوتا ہے۔ جیمز میڈیسن نے اس کا جواب یوں دیا کہ عزم کو عزم اور مفاد کو مفاد کے مقابل لاکھڑا کیا۔ اگر انسان فرشتے ہوتے تو کوئی حکومت بھی ضروری نہ تھی۔ حکومت کے بطور کریبہ ضرورت اور کمینہ انسانی فطرتوں کے درمیان ثالث کے اس تصور سے یہ چیزیں ضروری ہو جاتی ہیں۔

اقتدار کی مختلف مکملوں میں باقاعدہ تقسیم، پوچھ گھ اور کنشروں کیلئے قوانین کی توضیح، اچھے کردار کے حامل جوں پر مشتمل عدالتوں کا قیام، مختلفہ میں منتخب نمائندوں کے توسط سے عوام کی نمائندگی، یہ یا تو مکمل طور پر نئی دریافتیں ہیں یا انہوں نے تکمیل کی طرف اپنی پیشتر پیشرفت جدید و قتوں میں کی ہے۔<sup>(16)</sup>

یہ تصور امریکہ میں ایک ایسے نظام میں مبنی ہوا جس میں نظام کے مختلف اعضاء اولیت

کیلئے ایک دوسرے سے مقابلہ کر سکتے تھے۔ گاہے گاہے صدر بھی رفتار مقرر کر سکتا ہے..... جیسا کہ جب لندن جانس نے غربت کے خاتمے کیلئے یا رونالڈ ریگن نے شکسون میں کی کیلئے اقدامات کیے تھے۔ دیگر اوقات میں کامگرس تحریک فراہم کرتی رہی۔ تدریجی تبدیلی کی تحریک اکثر ان دونوں کی بجائے عدالت کی طرف سے ملتی رہی: شہری حقوق کی ترقی سے لے کر تمباکو پر محکمہ صحت کی ترقی، عارضی طور پر معطل سیاسی نظام کے تبادل کے طور پر طبقاتی اقدامات اور عدالتی فیصلوں کے استعمال تک۔

اگر مقصد حکومت کو حد میں رکھنا اور بد عنوانی کو روکنا ہو تو دیگر اقسام کی تقسیمیں بھی لازم ہو جاتی ہیں۔ اگر قوانین کا ڈھانچہ انتظامیہ سے الگ کر دیا جائے تو غالب امکان ہوتا ہے کہ وہ جائز اور ایماندار نہ ہوں گے۔ اس سے مختلف النوع گروہوں کو قانون سازی کے عمل میں شمولیت کا موقع ملتا ہے لیکن کیا ہوتا ہے کہ اس سے وہ تغییرات کم ہو جاتی ہیں جو قانون سازوں کو اپنی پسند اور مفاد کے قوانین وضع کرنے پر مائل کرتی ہیں۔ محابی کو پڑتال (آڈٹ) کے توسط سے نفاذ سے الگ کرنا پڑتا ہے۔ آڈٹ میں قومی احصار و شمار اور کاروباری اداروں کے کھاتوں جیسے وہ خارجی آلات آجاتے ہیں جو گوشواروں اور فردوں کی توثیق کرتے ہیں۔ بعض ذمہ داریاں خصوصاً وہ کہ جو اقدار کا تحفظ کرتی ہیں، انتظامی فیصلہ سازوں سے لے کر بلا تامل امانت داروں (ٹریسیز) کے حوالے کرنا پڑتی ہیں۔ یہ وظیفہ اکثر سینٹر اور صدر سر انجام دیتے ہیں اور اس کے پچھے مفروضہ یہ کار فرما ہوتا ہے کہ بزرگوں میں زر پستی، حرص، طمع اور بد عنوانی کم ہوتی ہے۔

یہ سب انتظامات اس اصول کی حوصلہ افزائی کرتے ہیں کہ فیصلے زیادہ سے زیادہ غیر شخصی ہونے چاہئیں۔ ایسی ریاستوں میں کہ جہاں حکمرانوں کی ذاتی پسند و ناپسند کو فیصلہ سازی میں اولیت دی جاتی ہے، ایوان اقتدار تک رسائی رکھنے والے خاص افراد بے حد طاقت حاصل کر لیتے ہیں (خواہ ان کے عہدے اتنے بڑے نہ بھی ہوں مثلاً قرون وسطی میں بادشاہ کا معتمد، فارس کا امیر حاجب یا سلطنت جشہ کا وزیر قلم)۔<sup>(17)</sup> جدید دور کے دستیار نے ایسے بہت سے وظائف میں شخصی غصہ منہا کر دیا ہے اور اب ان کیلئے معین اور صاف شفاف معیارات کے مطابق ایسے افراد کی تقریباً کی جاتی ہیں جو کہ غیر جانبدار ہوتے ہیں۔ اس کے ساتھ ساتھ ذاتی مشوروں کے اختیارات بھی بہت محدود ہو گئے ہیں۔

انیسوی صدی اور بیسویں صدی کے اوائل میں ریاست کے ارتقاء کے ساتھ اختیارات بھی بہت زیادہ مرکزی ہو کر رہے گئے جن کا جواز جنگلی ساز و سامان کی ضروریات اور اس قابلیت کو بنایا جانے لگا جو مشترکہ قومی تعلیمی معیارات اور زبان سے لے کر ریلوے کی پیاسوں تک ہر چیز کے انضباط سے حاصل ہوتی ہے۔ لیکن چونکہ یورپ اور شمالی اور جنوبی امریکہ میں ریاستوں کے درمیان جنگلوں کی صورتحال اب پہلے جیسی نہیں رہی، ارتکاز اختیارات میں بھی کمی دیکھنے میں آ رہی ہے اور اس کی جگہ وفاقت اور تقسیم اقتدار کو فروغ حاصل ہو رہا ہے، اب اس تصور کا اطلاق کہ اچھی حکومت کیلئے اقتدار و اختیارات کو تقسیم کرنا اور اس کی حدیں متعین کرنا ضروری ہوتا ہے، حکومت کے تقریباً ہر پہلو پر کیا جا رہا ہے۔

تقسیم اقتدار کا سب سے بنیادی طریقہ وفاقت ہے جس کی ابتداء پہلی یورپی جمہوری ریاست سوئٹزرلینڈ سے ہوئی۔ اصول وفاقت شہری اسلیوں اور دیہی بنیادی جمہوریوں کو باقاعدہ انتقال اختیارات پرمنی ہے۔ سوئٹزرلینڈ میں حکومت کے خط و خال بہت نزلے ہیں۔ یہاں حکومت ایک سات رکنی مجلس چلاتی ہے جس میں بڑی جماعتوں کو ایک مقررہ فارمولے کے مطابق نمائندگی دی جاتی ہے لیکن حکومت میں آنے والی ہر جماعت کو پوری پارلیمان منتخب کرتی ہے۔ اس کے علاوہ ریاستوں کا ایک اپنا کردار ہے اور قوانین منظور کرنے اور محصولات جمع کرنے کے بہت سے اختیارات ان کے پاس ہی رہتے ہیں۔ گذشتہ چند عشروں سے بہت سے دیگر ممالک بھی سوئٹزرلینڈ کے نقش قدم پر چلنے لگے ہیں۔<sup>(18)</sup> بہت سے ممالک نے مرکز کے اختیارات میں کمی کر دی ہے۔ فرانس بھی مرکزی حاکمیت کی مثال ہوا کرتا تھا۔ تمام سرکاری ملازمین کا تقرر ریاست کرتی تھی اور ریاست کے گماشته (Prefects) ہی مختار کل ہوتے تھے لیکن 1982ء میں منتظر ہونے والی Loi Deferre کے بعد اختیارات مختلف حکوموں اور 36000 کیوں کو منتقل کر دیئے گئے۔ 1970ء کے عشرے میں سویٹن میں مقامی علاقوں کو فلاجی ریاست کو جزوی طور پر اختیار کرنے، خود کو آزاد کیوں کی حیثیت دینے اور مختلف شہری خدمات کا انتظام خود کرنے کی اجازت دے دی گئی۔ یہاں تک کہ اب چین میں بھی محصولات کا مرکزی نظام Tongzhi Tongshou ختم کر دیا گیا ہے۔ یہاں بھی پہلے مرکزی حکومت ہی مقامی انتظامی اداروں کیلئے بجٹ مختص کیا کرتی تھی لیکن اب مقامی صوابدید کو زیادہ وقت دی جانے لگی ہے (اگرچہ تقریبوں اور

برطروں کا اختیار اب بھی مرکز کے پاس ہے)۔<sup>(19)</sup> بولیویا اور چلی میں بھی تقسیم اقتدار کے عمل سے عوام کی کاروبار حکومت میں شرائکت کی بہت حوصلہ افزائی ہوئی ہے اور وسائل کو غرباء کی تعلیم، صحت و صفائی اور پانی کی ضروریات پوری کرنے کیلئے بروئے کار لایا جانے لگا ہے۔ 1990ء کے عشرے میں بھارت میں نہ صرف دیہی پنچاٹوں کو اختیارات منتقل کرنے کا عمل شروع ہوا بلکہ خواتین، ٹچلی ڈاؤں اور قبائلی گروہوں کیلئے لازمی نمائندگی کے اصول پر بھی عمل کیا جانے لگا اور تمام اسمبلیوں میں کل نشتوں کا ایک تہائی عورتوں کیلئے مخصوص کر دیا گیا۔ اختیارات کی تقسیم منتقلی کا اصول جن جگہوں پر بھی اپنایا گیا ہے اس نے وہاں قومی حکومتوں کے غاصبانہ کردار کی تحدید کا کام سرانجام دیا ہے جن کا کام یہ ہوتا ہے کہ مقامی آبادیوں کو سہولیات بہم پہنچانے کیلئے مختص رقوم کو الی تلوں پر اڑا دیں (1990ء کے عشرے میں یونیڈ میں ہونے والی ایک تحقیق سے یہ بات سامنے آئی تھی کہ وہاں سکولوں کیلئے مختص گرانٹ کا صرف 13 فیصد حصہ ہی سکولوں تک پہنچ پاتا ہے)۔<sup>(20)</sup>

اس جمہوری روایت کہ جس کے ڈائلے ندیم ایچنر سے ملئے جاتے ہیں کا اصول یہ ہے کہ حکومت اپنے فرائض بہترین طور پر اس وقت سرانجام دیتی ہے جب یہ عوام سے قریب ہو۔ لیکن تقسیم اختیارات کے نظام میں کئی اور مخفی خوبیاں بھی موجود ہیں۔ ایک خوبی یہ ہے کہ اس سے اعلیٰ حکومتی عہدوں کیلئے امکانی لیڈروں کی تعداد میں اضافہ ہو جاتا ہے اور انہیں ایک ایسی تربیت گاہ میسر آتی ہے جہاں وہ اپنی قابلیت ثابت کر سکیں۔<sup>(21)</sup> جمہوریت کی طرف گامزن ملکوں کیلئے یہ بات خاص طور پر بہت اہمیت کی حامل ہے۔ اس سے نئے لیڈروں کی پرورش ہوتی ہے اور انہیں موثر اور دیانتدار طریقے سے حکمرانی کرنے کا اعتماد حاصل ہوتا ہے۔ اس عمل سے استبدادی حکومتوں کے تحت زندگی گزارنے والے لوگوں میں عام یہ خطرناک مفروضے کا خاتمه ہو سکتا ہے کہ سب لیڈر چور ہوتے ہیں اور وہ صرف اپنا پیٹ بھرنے کیلئے ہی حکومت میں آتے ہیں (بداعتمادی کے خاتمے کیلئے تشکیل دیا جانے والا کوئی بھی نظام اعتماد کی فضا پیدا کرنے کا موجب بنتا ہے)۔<sup>(22)</sup>

یہ انتقال اقتدار کے جمہوری عمل کی ایک واضح علامت ہے کہ ابھی تک حقیقی جمہوریت کا حامل کوئی بھی ملک تقسیم نہیں ہوا۔ ملک جنگوں اور انقلابات کے نتیجے میں ٹوٹے ہیں یا ایسے ملک ٹوٹے ہیں جہاں کے عوام کو حق رائے دہی نہیں دیا جاتا اور بہت سی تو میں

امریتوں سے علیحدگی کیلئے برس پیکار رہی ہیں۔ تاہم جمہوریت کے حامل کئی ایسے ملکوں کی مثالیں بھی موجود ہیں جہاں علیحدگی کی تحریکیں کامیاب رہیں، مثلاً چیک اور سلو ویک ریاستوں کی چیکوسلوکیکیہ سے باہمی علیحدگی اور گرین لینڈ کی یورپی اتحاد سے علیحدگی (گویا ڈنمارک سے الگ نہیں ہوا) لیکن ان کے برکس کیبلالوینا، کیوبک، سکاٹ لینڈ اور بھارت جیسی مثالیں بھی موجود ہیں جہاں علیحدگی پسندانہ رجحانات کو بڑی کامیابی سے زائل کر دیا گیا۔ ایسے ممالک علیحدگی پسندگروں کو مراعات ہی اتنی دے دیتے ہیں کہ ان کے دل سے الگ ہونے کا خیال جاتا رہتا ہے۔ اگر پیش کی بات کریں تو فرانکو کے آمرانہ اقتدار کے بمثکل ایک ہی پشت بعد وہاں یہ صورت حال ہے کہ اس کے تمام مختلف حصوں کو مکمل خود مختاری حاصل ہو چکی ہے اور بجائے اس کے کہ مرکزی حکومت انہیں ٹھیکے دے، وہ مرکزی حکومت کو ٹھیکے دینے لگے ہیں۔ اٹلی میں ناروران لیگ اور برازیل کی روی گرافنڈے ڈوسل کی علیحدگی پسندانہ تحریکیں بھی اسی طرح تخلیل ہوئی ہیں۔

تفصیل اقتدار کا لازمی مطلب یہ نہیں کہ اس سے مرکزی ریاست کمزور پڑ جاتی ہے۔ گذشتہ صدی میں بہت زیادہ وفاقيت کے حامل بعض نظاموں میں بھی مرکز کی طاقت میں اضافہ دیکھنے میں آتا رہا ہے۔ جیسا کہ ہبہ ایرینکا کہنا ہے سیاسی اقتدار کا ایک خاصہ یہ بھی ہے کہ یہ تفصیل کرنے سے کم نہیں ہوتا<sup>(23)</sup> اور نہ ہی انتقال اقتدار اچھی حکومت کی کوئی حقیقتی ضمانت فراہم کرتا ہے۔ اس کے باوجود بھی ناہمواریاں ہو سکتی ہیں اور یہ کم از کم معیارات کی جزیں کاٹ سکتا ہے۔ یہ ایسی حکومتوں کیلئے ایک آلہ کار کا کام دے سکتا ہے کہ جو ذمہ داریوں سے تو کئی کترانا چاہیں مگر اختیارات اقتدار سے نہیں۔ 1980ء کے عشرے میں امریکی حکومت نے وفاقيت کیلئے جو اقدام کیے وہ دراصل صدر ریگن کی حکومت کو دبلا کرنے کی حکمت عملی کا ایک حصہ تھے اور اس کے بعد روس، قزاقستان اور ترکمانیہ میں اختیارات کی جو منتقلی دیکھنے میں آئی ہے اس سے ذمہ داریوں کا بوجھ ایسی مقامی حکومتوں کے کندھوں پر آن پڑا کہ جن کے پاس اتنے محصولاتی وسائل ہی نہیں تھے کہ وہ ان ذمہ داریوں سے عہد برآ ہو سکیں۔ اختیارات کی مناسب حد سے زیادہ تفصیل سے معاشروں کیلئے غیر مساوی قربانیوں سے متعلق مشکل فیصلے کرنا ایک امر دشوار بھی بن سکتا ہے (مثلاً موکی تبدیلی کے خطرے کا سامنا کرنا)۔ تاہم گذشتہ میں برسوں کے دوران فیصلہ سازی کی نیچے کی طرف منتقلی بلاشبہ

ایک ایسی بہتر حکومت پر منتج ہوئی ہے جو ان چیزوں کی دھیان دیتی ہے جو عوام کی فلاح کیلئے واقعی اہم ہوتی ہیں۔

جہاں وفاقيت اور ترقیاتی اقتدار مرکز کے غاصبانہ رہنمائی کو زائل کرتی ہے، دیگر بعض آلات ایسے بھی ہیں جو مختلف اقسام کی حکومت کے باہمی ربط میں آڑے آتے ہیں۔ بہت سے معاشروں میں سیاستدانوں اور حکومتی عہدیداروں کیلئے اپنی خدمات کا عوضانہ لینے کی ممانعت ہے (مثلاً 2005ء میں بھارتی پارلیمنٹ نوکھہ سمجھا سے گیارہ ایسے ارکان کو خارج کیا گیا جو ایک ایسے خفیہ آپریشن کا شکار ہوئے جس نے انہیں بعض پارلیمانی سوالات اٹھانے کے عوض پیسوں کی پیشکش کی تھی) اور سیاسی جماعتوں کو ملنے والی رقوم پر روک اس لئے لگائی جاتی ہے تاکہ مالدار لوگ ریاست پر غلبہ حاصل نہ کر سکیں (اور اٹلی اور بر ازیل جیسے ملک جہاں ایسی پابندیاں موجود نہیں، مالدار طبقہ ریاست پر حاوی نظر آتا ہے)۔ پیسوں صدی کے آغاز میں امریکی صدر ٹیڈ رو روز ولٹ نے ایسے قواعد و ضوابط متعارف کرائے تھے کہ جن سے تاجر طبقے کو مجبور کیا جاسکے کہ وہ حکومت سے مراعات اور تحفظات کے حصول کیلئے ساز باز میں مصروف رہنے کی بجائے اپنی توجہ مقابلہ و اختراع پر مراکز کر سکے۔ تیس برس بعد 'معاشی شاہ پرستون' پر فریمنٹلکن روز ولٹ کے مکملوں نے ان اقدامات کو اور بھی تقویت پہنچائی۔ لیکن اس طرح کی چیزیں دیگر بہت سے ملکوں میں نظر نہیں آتیں۔ اس کا نتیجہ ایک ایسے مریضانہ شارٹ سرکٹ کی صورت میں بآمد ہو سکتا ہے جو امیر تاجر طبقے کو امیر ریاست سے تو جوڑ دیتا ہے لیکن دونوں کو وجود کا شکار کر دیتا ہے (اس سلسلے میں ارجنٹائن کی مثال خاص طور پر اہم ہے)۔ برک ہارٹ نے قدیم روم کے بارے میں لکھا تھا کہ اس کے سیاسی اور مدنی نظام ایک ہی چیز تھے جس سے دونوں خلائق کے شکار ہوئے کیونکہ سیاسی نظام خود کو خود سے الگ نہیں رکھ سکتا۔ اس طرح کا مسئلہ ایسے معاشروں کو بھی لاحق ہوتا ہے جن میں تجارت و سیاست باہم بہت زیادہ شیر و شکر ہوتے ہیں۔

دیگر معاشروں میں فیصلہ کن علیحدگیاں مختلف ہو جاتی ہیں۔ اولیت اس بات کو دی جاتی ہے کہ فوج (جیسا مثال کے طور پر ترکی میں ہے) یا چرچ (مثلاً سپین میں) کو حکومت سے دور کھا جائے اور یا پھر ریاست کو عسکری قوت پر اجارہ داری سے روکا جائے۔ 1689ء میں انگلستان میں جاری کیے جانے والے قانون حقیقت میں اس بات کو تسلیم کیا گیا تھا کہ

پوٹنٹ ملک سے تعلق رکھنے والی شہری بھی اسلحہ رکھ سکتے ہیں جبکہ اس سے کیتوںکو  
ملک کے پیرو انگریز بادشاہ نے انہیں غیر مسلح کرنے کی کوشش کی تھی اور یہ عقیدہ کہ لوگوں کو  
اپنے دفاع کیلئے اسلحہ خریدنے اور لے کر چلنے کی آزادی ہونی چاہیے، سوئٹر لینڈ، امریکہ،  
لبنان اور البانیہ سمیت بہت سے ملکوں میں آج بھی قائم و دائم ہے۔

ایک قدرے مختلف قسم کی علیحدگی بھی ہے جو فیصلہ سازوں کو بہت زیادہ قلیل المدى  
احتساب سے اس بنا پر محفوظ کر دیتی ہے کہ اس سے فیصلے ٹھیک نہیں ہو پاتے۔ اس کی ایک  
مثال مرکزی پینک ہیں لیکن بہت سے دیگر شعبے ایسے بھی ہیں جہاں اس نوع کا تحفظ اداروں  
کی بہتر کارکردگی کا ضامن بنتا ہے مثلاً نصاب تعیین کی تیاری، علاج معاملے کی سہولیات سے  
متعلقہ ترجیحات کا تعین اور سائنس کی ترویج کی تحریکی وغیرہ۔ ان تمام شعبوں کو خانہ بندیوں  
اور بفروں سے فائدہ پہنچتا ہے جو کہ عوامی حاکیت کے خالص نظریے کے خلاف جاتی ہیں۔  
یہ چیزیں زیادہ اساسی عوامی مفاد کے نام پر عوامی حاکیت اور نمائندوں کی حاکیت کو کمزور  
کرتی ہیں۔

اب جدید جمہوریتوں میں عام تصور کی جانے والی تقسیموں اور خانہ بندیوں کی اس  
حیران کن حد تک متنوع فہرست سے کیا بات اخذ ہوتی ہے؟ ۱۷۹۱ء کے فرانسیسی دستور میں  
یہ بات درج تھی کہ 'حاکیت واحد ناقابل تقسیم'، ناقابل انتقال اور ناقابل یقین ہے، اور اس  
سے تقریباً ایک صدی بعد الگستان کے عظیم ترین آئینی ماہر تصور کیے جانے والے البرٹ  
وین ڈائیسی نے کہا تھا کہ منقسم اختیارات، عدیلیہ کی بالادستی قائم کرنے میں مدد دیتے ہیں۔  
یہ ایک ایسا بے کشش سامنہ تھا کہ اس نے پارلیمان کی مطلق برتری کا جواز پیدا کر دیا۔  
تاہم جدید جمہوریت کی تاریخ جو کہانی سناتی ہے وہ ان دونوں نظریات کے بر عکس ہے۔ یہ  
ایک ایسی کہانی ہے جس میں حاکیت کو قابل تقسیم، قابل انتقال، قابل تعین قرار دیا گیا ہے  
اس کی طاقت کو فیصلوں اور خندقوں سے محصور کیا گیا ہے اور اسے ایک ایسے جنگلی جانور کی  
طرح لگائیں دی گئی ہیں جس سے ہمیشہ خطرہ رہتا ہے کہ کہیں وہ سواری کرنے والے پر نہ  
پل پڑے۔

### نہوداری (Visibility)

بداعتمانی کے زیر اثر تنکیل پانے والی ان رسمی پابندیوں کے ساتھ اب روز بروز حکومت کو ظاہر کرنے اور صریح بنانے والے قواعد بھی شامل ہوتے جا رہے ہیں۔ جو چیز ظاہر نہیں اسے مشکوک خیال کیا جاتا ہے۔ بہت سی پارلیمانوں میں وزیریوں سے جواب طلبی کی جانے لگی ہے۔ برطانوی وزیر اعظم کو ہر ہفتے تمیں منٹ تک دارالعوام میں سوالات کا سامنا کرنا پڑتا ہے اور پچ دارقواعد سے کسی بھی موضوع کو چھپایا جا سکتا ہے۔ بہت سے وزراء عوام کے سامنے سوال و جواب، کی مجلس منعقد کرنے لگے ہیں۔ بڑے سرکاری عہدیداروں کو تقریری سے قبل اور عہدے پر فائز ہونے کے بعد عوام کے سوالات کا جواب دینا پڑتا ہے۔ اختساب کا پیشہ عمل اب ایک پیشہ دارانہ وظیفے کی شکل اختیار کر گیا ہے کہ پسپائی اختیار کیے یا غلطی کیے بغیر شفاف اور پر اعتماد کیسے لگا جا سکتا ہے۔ جدید لیڈروں کو جارحانہ سوالات کی حرکیات کا مقابلہ کرنے کی بڑی احتیاط سے تربیت دی جاتی ہے مثلاً مشکل سوالات کی منطق سے انکار کیسے کیا جاتا ہے، بہت تھوڑے الفاظ ادا کر کے خود کوشائستہ اور مہذب کیسے محسوس کرایا جا سکتا ہے اور انکشافت کس وقت منظر عام پر لائے جاتے ہیں۔ کسی مجلس یا آسیبلی کی منتشر طاقت انتظامیہ کے مرکز نظم و ضبط کے خلاف شاذ ہی کا گر ٹابت ہوتی ہے (یہی وجہ ہے کہ ذرائع ابلاغ جمٹ کو بے نقاب کرنے میں زیادہ کامیاب رہتے ہیں) تاہم ظاہر ذمہ داری کو اب بھی حاکم اور حکوموں کے درمیان برابری کی واحد بہترین علامت تسلیم کیا جاتا ہے۔

اختساب کی مختلف آئینی ضمانتیں اس روئیت کو مزید تقویت بخختی ہیں، مثلاً چھان بین کیلئے آزاد ذرائع ابلاغ کی قانونی ضمانتیں، سنسنر کی آزادی (سوائے نجاش نگاری یا پورنو گرافی جیسی چیزوں کے جن کا ریاستی مفاد سے کوئی واسطہ نہیں ہوتا) اور شہریوں کا حکومت کے بارے میں معلومات حاصل کرنے کا حق وغیرہ۔ ایک دفعہ ایک صنعتی ملک کی سول سروں کے سربراہ نے آزادی اطلاعات کی بات کرتے ہوئے کہا تھا کہ اس کی مثل ایسی ہی ہے کہ جیسے آپ صحیح کپڑے بدلتے ہوں اور کوئی پردے اٹھا دے ..... اور یقین جانیے یہ کوئی اچھا منظر نہیں ہوتا (اگرچہ اس نے یہ بھی تسلیم کیا کہ سورج کا اجالا گھلوں کے خلاف بہترین

تحفظ کی ضمانت ہوتا ہے)۔ کئی معاشروں میں ریاستیں اس سے بھی ایک ہاتھ آگے چلی جاتی ہیں اور تقدیم کی براہ راست حوصلہ افزائی کرنے لگتی ہیں اور ان غیر حکومتی تنظیموں اور یونیورسٹیوں کو مالی اعانت فراہم کرتی ہیں جو سرکاری پالیسیوں کے نقصان کے بارے میں رپورٹیں شائع کرتی ہیں۔ جدید ذرائع ابلاغ اس آزادی کا خوب فائدہ اٹھاتے ہیں اور مسلسل شور و غوغماً مچائے رکھتا ہے۔ اس سے شیلی کی اپنی کی دادی اماں کے بارے میں کبی وہ بات یاد آ جاتی ہے کہ قدرت نے اسے بات چیت کی صلاحیت سے تو محروم کر دیا ہے لیکن افسوس کر اسے گویائی سے محروم نہیں کیا۔ تاہم اس مفروضے کو کہ رویت سے اخلاقی معیارات میں بہتری پیدا ہوتی ہے، بہت تائید ملی ہے۔ دیکھا گیا ہے کہ جن ممالک (مثلاً سکنڈے نیویا کی ریاستیں) میں شفاف معلومات کی قانونی ضمانتوں کی روایات زیادہ مضبوط ہے وہاں کھپلوں اور لوٹ کھوٹ کی سطح بھی دیگر ممالک کی نسبت کم ہے۔<sup>(24)</sup>

لیکن یہ بات بھی ذہن میں رکھنی چاہیے کہ خوش انتظامی کیلئے رازداری کی بھی اتنی ہی اہمیت ہے جتنی کہ شفافیت (transparency) کی۔ اگر معاملات کے افشا ہونے کا زیادہ اندازہ ہو تو دشوار مراحل میں مشکل امور پر دیانتدارانہ مذاکرات بھی مشکل ہو جاتے ہیں (ہماری روزمرہ زندگی کے بہت سے امور پر بھی یہ بات صادق آتی ہے) مثلاً 1980ء کے عشرے کے اوائل میں پیش پالیسی سے متعلقہ ایک دستاویز کے افشا ہونے پر برطانوی حکومت کے ادارے سنبل پالیسی روپیوں کا بند کر دیا گیا تھا۔ اس ادارے کو طویل المیعادی اہداف کو سامنے رکھ کر بنیادی تبدیلیوں کے بارے میں غور و خوض کرنے کا کام سونپا گیا تھا لیکن جب اس کی باتیں افشا ہو کر عوام تک پہنچیں اس وقت کی برطانوی وزیر اعظم نے محسوس کیا اب اس کے پاس اس ادارے کی نہاد کرنے کے علاوہ کوئی اور چارہ باقی نہیں بچا۔ اس طرح سے اعتناد تباہ ہو جاتا ہے اور فیصلہ سازی کا کام چھوٹی اور مخفی ٹیکوں کو سونپا پڑتا ہے۔ ظاہر ہے کہ اس طرح کی محدود ٹیکوں کی باخبری اور معلومات بھی محدود ہوتی ہیں، لہذا وہ جو فیصلے مہیا کرتی ہیں وہ بھی بودے ہوتے ہیں۔ اسی طرح ایک ایسی حکومت کہ جس میں ہر دوسرा شخص روزنامے مرتب کرنے میں لگا ہو، وہ بھی ایک چورا ہے یا نائی کے جام کی شکل اختیار کر جاتی ہے، کسی قسم کی سمجھیدہ سوچ بچار کے قابل ادارہ نہیں رہتی۔ اگر لیڈروں کا وقت اور ان کی ڈھنی تو انہیاں ان کی بڑی ذمہ داریوں سے ہٹ کر عوام اور ان کے نمائندوں کی خدمت

پر صرف ہونا شروع ہو جائیں تو ضرورت سے زیادہ احتساب بھی نقصان دہ ثابت ہوتا ہے۔ جمہوریت کے دیگر تمام پہلوؤں کی طرح اس معاملے میں بھی زیادہ اہم بات تناسب کی ہے مطلقات کی نبیس۔<sup>(25)</sup>

چنانچہ لب لباب اس ساری بحث کا یہ ہے کہ حکومت صرف اسی صورت میں اچھی ہو سکتی ہے کہ اگر اس کے اردوگرد مقابلے، قوانین، تقییم اختیارات اور روئیت کی پابندیاں کھڑی کر دی جائیں۔<sup>(26)</sup> ان تدابیر کا فائدہ یہ ہے کہ یہ دیانت کے فروغ میں مددیتی ہیں اور ان سے حکمرانوں کیلئے ظلم، من مانی اور بے ایمانی کی روشن اختیار کرنا مشکل ہو جاتا ہے۔ خرابی ان میں یہ ہے کہ وہ اکثر ریاست کے بطور خادم کام کرنے کی صلاحیت میں حائل ہو جاتی ہیں۔ ان کی گرفت سے حکومت غیر موثر ہو کر رہ جاتی ہے اور ان کی مداخلت اس حد تک جا سکتی ہے کہ شریف لوگ سیاست میں آنے سے ہی توبہ کرنے لگیں۔ یہ انتظامیہ کو اس حد تک لے جا سکتی ہیں کہ وہ بحرانی حالات میں مفلوج ہو کر رہ جائے۔

### ہنگامی اختیارات

آخر میں بیان کردہ یہ خامی حکومت کی گرفت کرنے والی تمام تدابیر میں پائی جاتی ہے اور سب صورتوں میں یہ ایک ہی جیسے سلسلے کو جنم دیتی ہے۔ ہوتا کیا ہے کہ اگر کسی قوم کو کوئی بڑا خارجی خطرہ یا کوئی اور خطرناک مسئلہ روپیش آتا ہے تو حکومتی اقدام کی راہ میں حائل یہ دیواریں رکاوٹیں پیدا کرنے والے سرخ فیتنے کی شکل اختیار کر جاتی ہیں جو بہت زیادہ ضرر و ضیاع کا باعث بنتا ہے۔ اور پھر جب بحران عروج پر پہنچ جاتا ہے تو یہ دیواریں ہٹنا شروع ہو جاتی ہیں، حکومت آزاد ہو جاتی ہے اور مرکز پھر طاقتور ہو جاتا ہے اور ایسا بیشتر اوقات مضطرب اور عدم تحفظ میں بتلاعوام کے دباؤ کے باعث ہوتا ہے مثلاً 1861ء میں امریکی خانہ جنگی کے آغاز پر ابراہام لکسن نے اپنے 'خواہ قانون' کے عین مطابق خواہ لاقانونی اقدامات کا جواز یہ کہہ کر پیش کیا تھا کہ اس نے تو صرف 'عوامی مطالبے اور عوامی احتیاج' کے پیش نظر یہ سب کچھ کیا ہے۔ امریکہ نے جب افغانستان پر یلغار کے بعد گوانڈ ناموں کی بدنام زمانہ جیل میں اسیر افراد پر تمام اصول و ضوابط کو بالائے طاق رکھ کر مظلوم ڈھانے کا سلسلہ شروع کیا تھا تو اس نے بھی احتیاج اور عوامی تائید کو ہی جواز بنایا تھا۔ اس سلسلے کے اگلے مرحلے

میں جب خطرات چھٹنا شروع ہوتے ہیں اور اس چیز کا اندیشہ بڑھنا شروع ہوتا ہے کہ اہل اقتدار اپنے عہدوں کا ناجائز استعمال کریں گے تو ان کی گرفت کیلئے اصول و ضوابط کے دوبارہ نفاذ کیلئے دباؤ بڑھنا شروع ہو جاتا ہے اور پھر وقت گزرنے کے ساتھ ساتھ امن و خوشحالی کے طویل دورانیوں میں حکومت کی چال پھر متوازن ہونے لگتی ہے، اس کے طور پر یقیناً صحیح ڈگر پر آ جاتے ہیں اور وہ اصول و ضوابط کا پاس کرنے لگتی ہے۔

قدیم مفکرین قانونی حدیں پھلا کئے کوریاستوں کا ایک ناگزیر خاصہ گردانے تھے۔ ریاستوں کا اصل کردار ہنگامی حالات میں سامنے آتا ہے اور یہ ایک ایسی حکومت کا کردار ہوتا ہے جو نہ تو ذمہ دار ہوتی ہے اور نہ ہی کسی کو جوابدہ۔ یونانی مفکر ڈائیو جیسیں لکھتا ہے کہ ”چونکہ باادشاہ غیر ذمہ دار اقتدار کا حامل ہوتا ہے اور اس کی ذات ہی سب طرح کا قانون ہوتی ہے، اس کو باقی افراد میں ایک دیوتا کی حیثیت حاصل ہو جاتی ہے۔“<sup>(27)</sup> دوسرے لفظوں میں چونکہ باادشاہ قوانین بناتے ہیں، ان پر ان کا اطلاق نہیں ہوتا۔ اگر بظاہر یہ لگے بھی کہ وہ قوانین کے پابند ہیں تو ان کے پاس اس بات کا اختیار بہر صورت موجود ہوتا ہے کہ وہ ان قوانین کو معطل کر دیں یا پھر انہیں نظر انداز کر دیں۔ آج کل کے آئینوں میں آکر یہ اختیار بہت محدود ہو کر رہ گیا ہے اور اسے صرف ایسے انتہائی حالات میں ہی استعمال کیا جاسکتا ہے جب محافظت کے فریضے کو اولیت دینا ہوتی ہے۔ تاہم ہر ریاست کے پاس اپنے قوانین کو معطل کرنے کا حق محفوظ ہوتا ہے اور شاید اسے محافظت کی ذمہ داری سے عہدہ برآ ہونے کیلئے یہ حق محفوظ رکھنا بھی پڑتا ہے۔<sup>(28)</sup>

میکیاولی کا کہنا تھا کہ مضبوط ترین اور کامیاب ترین ریاستوں کو بھی اپنے آئین میں ہنگامی حالات سے نمٹنے کیلئے عارضی آمریتوں کیلئے گنجائش رکھنی چاہیے۔ اس کا موقف تھا کہ واضح حدود کا تعین ضروری ہوتا ہے۔ اس پرانے نظریے کو کہ ”ضرورت کے آگے کوئی بھی قانون نہیں ہوتا“ کو حدود میں رکھا جانا چاہیے۔ عارضی آمریت صرف اسی صورت میں قابل قبول ہو سکتی ہے کہ خطرہ واقعی موجود ہو لیکن پھر بھی حدود کے نفاذ و نگرانی کا ایک نظام ہونا ضروری ہے اور یہ نظام آمر کے اثر سے آزاد ہونا چاہیے (روم پر آمر کو چھ ماہ تک حکومت کرنے کی اجازت تھی اور اگر وہ تجاوز کرنے کی کوشش کرتا تو اسے مجرم قرار دے دیا جاتا تھا) ایسے ہنگامی حالات کے نفاذ کی گنجائش رکھنے سے کہ جس میں جمہوریت کو معطل کیا جا

سکے، نظام میں زیادہ چک اور پائیداری آ جاتی ہے۔

اس قسم کی تدابیر ان تمام بندشوں کے اس تقاضی کردار کو تقویت دیتی ہیں جن کا ذکر میں نے بالائی سطور میں کیا تھا۔ وہ سب ایک ایسے نظام کی جہتیں ہیں جو بندشوں کے تحت چلتا ہے لیکن یہ نظام یہ بندشیں خود وضع کرتا ہے اور یہ ایک ایسا نظام ہوتا ہے کہ جو پھر ہنگامی حالات کی صورت میں خود کو محظل بھی کر دیتا ہے۔

### نمائندگی

اگر حکومت پر حدیں لگانے کا مطلب یہ ہے کہ ریاست غلط روشن اختیار نہ کرے، نمائندگی کے طریقہ کار کا مطلب یہ ہے کہ حکومت اچھا کردار بھی ادا کر سکتی ہے اور عوام نمائندوں کے انتخاب کے ذریعے خادم ریاست کے آقا کا درجہ بھی حاصل کر سکتے ہیں۔ نمائندگی عوام کے بطور فرمازوں اور ریاست کے بطور کارندہ منصب کو ایک رسی شکل عطا کرتی ہے اور عوامی نمائندے درمیانی فریق کا کردار ادا کرتے ہیں جنہیں عوام اختیارات تفویض کر کے ریاست کو اپنی مرضی کے مطابق چلنے پر مجبور کرتے ہیں۔

نمائندگی نسبتاً ایک نیا تصور ہے۔ قدیم ایقونز میں لوگ خود اپنی نمائندگی کرتے تھے۔ قرون وسطیٰ کے اوآخر تک منتخب ہونے کا مطلب یہ نہیں تھا کہ منتخب ہونیوالا منتخب کرنے والے لوگوں کی جدید مفہوم میں نمائندگی کرنے والا یا ان کے گماشے کے طور پر کام کرنے والا نمائندہ بن گیا ہے، نمائندگی کا یہ تصور جو آج کل اس قدر سیدھا محسوس ہوتا ہے قدیم یونان، روم، چین یا ہندوستان میں نہیں پایا جاتا تھا بلکہ اس نے پولینڈ کی سیم، سویڈن کی رکسڈاگ اور جرمن کی لانٹ تاخ جیسے اداروں کے توسط سے قرون وسطیٰ کی اسمبلیوں کے تجربے سے آہستہ آہستہ نمو پائی اور انگلش پارلیمان کی میز شکل اختیار کی جس نے انسیوی صدی کے بعد پیشتر دیگر قومی ریاستوں کیلئے ایک نمونہ تقلید کی حیثیت اختیار کر لی اور انہوں نے بھی پارلیمانیں اور اسمبلیاں بنانا شروع کر دیں (اور نمائندوں اور ماتخوں کے درمیان اس امتیاز کو وقعت دینا شروع کی جس کی نشاندہی مشہور دانشور برک نے کی تھی)۔<sup>(29)</sup>

عوام کی بڑے ممالک کے امور میں براہ راست شرکت کے ناممکن ہونے کا مطلب

یہ تھا کہ جمہوریت نے ترقی پا کر یہ کام درمیان کے افراد یعنی جماعتوں کی صورت میں منظم پیشہ و ریاستدانوں کے ذریعے کیا جو اسیلیوں اور پارلیمانوں میں بیٹھ کر عوام کے سامنے جوابدہ ہوتے اور عوام نے انگریزوں کا منصب سنبھال لیا۔<sup>(30)</sup> اہل یونان کا خیال تھا کہ جمہوریت اور کسی بھی قسم کی اچھی حکومت بہت چھوٹے پیانے کی ہوئی چاہیے اور ایکھنر میں ہم جانتے ہیں کہ یہ چند ہزار سے زیادہ پر مشتمل نہ تھی۔ جدید جمہوریت کے حامیوں کا خیال تھا کہ اس کا فطری پیانہ یکساں و خود آگاہ لوگوں پر تنی قومی ریاست ہے۔

دو سو سال سے زائد عرصے تک مفترضیں یہ سوالات اٹھاتے رہے ہیں کہ آیا نمائندگی کا کوئی نظام واقعی ریاست کو خادم کا روپ دے سکتا ہے۔ روسو کہتا ہے کہ یہ بات دیسے ہی فطری اصولوں کے خلاف ہے کہ زیادہ لوگ حکومت کریں اور کم لوگ حکومت کی اطاعت کریں..... جب کوئی قوم اپنے نمائندے بنانا شروع کر دیتی ہے تو اس کی آزادی ختم ہو جاتی ہے۔ جمہوریت کی عجب بات یہ ہے کہ تصوراتی اعتبار سے تو عوام حکمران ہوتے ہیں۔ لیکن عملیًا عملداری حکومتوں کی چلتی ہے۔ واحد حل یہ بھائی دیتا ہے کہ ہر شخص اس قانون کی اطاعت کرے کہ جسے اس نے خود نکلیں دیا ہے۔ تاہم روسو کوئی ایسا موزوں طریقہ نہیں بتا سکا کہ یہ کیسے ہو۔ لوگ مل کر اکٹھے سوچ چار نہیں کر سکتے اور ایک واحد گماشتے کے طور پر کام نہیں کر سکتے۔ روسو نے دوری عوامی اسیلیوں کا تصور پیش کیا ہے کیونکہ حاکیت کی نمائندگی نہیں کی جاسکتی، وہ ویسٹ مفسٹر میں پائی جانے والی جمہوریت کے خاص طور پر بہت خلاف تھا، انگریز سمجھتے ہیں کہ وہ آزاد ہیں لیکن وہ سراسر غلط ہیں۔ آزادوہ فقط تباہ ہوتے ہیں جب پارلیمانی انتخابات نزدیک آ رہے ہوتے ہیں۔ جب ایک مرتبہ ریاستدان منتخب ہو جاتے ہیں تو وہ غلام بن جاتے ہیں اور ان کی کوئی حیثیت یا وقعت نہیں رہ جاتی، بہر صورت اگر حاکیت کی نمائندگی کرنا ممکن بھی ہے تو ایک وقت پر آ کر نمائندے خود اپنی حاکیت کا دعویٰ بھی کر سکتے ہیں (نپولین اپنی اسیلی کے اراکین پر کیوں گر جاتھا کہ صرف تہماں میں عوام کا نمائندہ ہوں)۔

یہ تصور کہ ریاست صرف عوام کی خواہشوں کی ترجمان ہوتی ہے ایک فریب نظر ثابت ہوا ہے۔ ووئنگ کے متعلق تجزیات نے بہت عرصہ قبل ہی یہ بات ثابت کر دی تھی کہ رائے دہی کا کوئی ایسا نظام وضع کرنا ممکن نہیں کہ جو ہر رائے دہنده کی ترجیحات کو کسی مربوط اور

یکساں طریقے سے باہم ایک کر سکے۔<sup>(31)</sup> رائے دہی کا کوئی بھی نظام ایک حکمت عملی کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے۔ لوگ اپنے حق رائے دہی کا استعمال فقط اپنی ترجیحات کے اظہار کیلئے نہیں کرتے بلکہ اپنے من پسند نتائج کے حصول کیلئے بھی کرتے ہیں (مثلاً لوگ استصواب رائے میں 'نا' کا ووٹ کسی حکومت کو کمزور کرنے کیلئے استعمال کرتے ہیں۔ سوال خواہ کچھ بھی پوچھا جا رہا ہو)۔ اگر رائے دہی کے خواہ اس سے زیادہ کامل نظام بھی ممکن ہوں، اور ایسے بہت سے نظاموں کی تجویز سامنے آتی رہتی ہیں، تو بھی نمائندوں کیلئے عوام کے حقیقی گماشتوں کے طور پر کام کرنا مشکل ہے چہ جائیدعوام خود بہت زیادہ منظم ہوں، اپنے مطالبات اور حقوق کو آواز دینے کے قابل ہوں اور اس کی چھان بین کر سکیں کہ ان کے نمائندے کیا کر رہے ہیں۔ اس مسئلے کی ایک مثال وہ ہے جسے ماہرین سیاست گماشی لائگت، کہتے ہیں۔ یہ وہ لائگت ہے جو کسی دوسرے سے گماشی کے طور پر اپنا کام کروانے کیلئے دینی پڑتی ہے۔<sup>(32)</sup> چنانچہ نمائندگی کو عوام کی عکاسی کی کوشش سے کچھ زیادہ کردار ادا کرنا پڑتا ہے۔ اس میں کسی نہ کسی قسم کا ایک ایسا مکالمہ بھی آ جاتا ہے جس میں مختلف طرح کے خیالات باہم مل کر ایک مرکب کی شکل اختیار کر سکیں۔

ایک دوسرا خوف جو ہمیشہ منڈلا تارہتا ہے یہ ہے کہ کہیں منتخب لیڈر فطرت انسانی کے بہترین حصے کی بجائے بدترین حصے کی نمائندگی نہ کرنے لگ جائیں کیونکہ عین ممکن ہے کہ انہیں لوگوں کی فیاضی کی بجائے ان کے اندریوں اور آزادگیوں کی دلائی کرنا زیادہ آسان لگے۔ عوام کی نمائندگی کے خواہاں لیڈر انہیں ایک شخص دینے کی کوشش کرتے ہیں ..... اطالویوں، امریکیوں، مزدوروں یا کالوں کے طور پر ..... کیونکہ نمائندگی کیلئے کسی 'ہم' کے بغیر نمائندگی کا تصور ہی بے میل ہو جاتا ہے۔ لیکن شخص کے اس احساس کیلئے ایسے دشمنوں اور خارجیوں کا ہونا بھی ضروری ہے کہ معاملات خراب ہونے کی صورت میں جن کے سر اڑام دھرا جاسکے۔ قدیم دانشوروں نے اسی لیے کہا تھا کہ جمہوریت کا فطری تعلق مشترکہ مفاد کی بجائے دھڑوں اور خانہ بندیوں، حریف شناختوں اور دعوؤں سے ہے۔ یہ محض حسن اتفاق نہیں کہ قوم پرستی اور نمائندہ جمہوریت نے ایک ساتھ نمو پائی اور اس نے تو انہیوں کا رخ بیرونی جانب حقیقی یا تصوراتی دشمنوں کی طرف موڑنا شروع کر دیا خواہ برطانوی استعماریت کا جنگی جنون ہو، فرانس کا انقلابی جوش و خروش اور یا پھر امریکہ کی مثال لے لیں جس نے

توسیع پسندانہ قوم پرستی کی خد کے طور پر اپنی زندگی کی ابتداء کی لیکن بعد میں دنیا کا سب سے زیادہ قوم پرست ملک بن گیا (2000ء کے عشرے میں جارج ڈبلیو بیش وہ واحد ایسا سربراہ مملکت تھا جو ہر وقت اپنے کوٹ کے کالر پر قومی پرچم والا نیچ لگائے پھرتا تھا اور یہ دعویٰ کرتا تھا کہ اس کے ماتحت قوم کو خدائی تائید حاصل ہے)۔

شروع کے بہت سے جمہوریت پسند افراد کی سوچ پر یہ اندیشہ سوار رہا کہ عوامی حکومت سے، خواہ یہ برآ راست تشکیل پائے یا منتخب نمائندوں کے توسط سے انتیتوں پر جبرا یا امیروں پر غریبوں کی آمریت جیسے عوارض پیدا ہو سکتے ہیں۔ انہی اندیشوں کے پیش نظر دستور ساز اپنے مسودوں میں اس عوامی طاقت کے خلاف شقیص اور تحفظات رکھنے پر مائل ہوئے کہ جو عوامی نمائندوں کی شکل میں سامنے آتی ہے۔ امریکی آئین بنانے والے اسی وجہ سے جمہوریت کی بجائے 'امتزاجی حکومت' کے حق میں تھے اور انہوں نے امریکی دستور میں ملکیتی عضور صدر، اشرافی عضور الکٹورل کالج اور سینٹ اور جمہوری عضور ایوان نمائندگان کی شکل میں شامل کر دیا۔

اس دور میں موشکیو نے امریکی سوچ پر بہت اثر ڈالا۔ اس کا خیال تھا کہ اگر یہی حکومت اس لیے ٹھیک کام کرتی ہے کہ وہاں لندن انتظامیہ کی مرکزی حکومت کے توڑے کے لئے ایوان امراء کی مقامی اشرافیہ حکومت اور ایوان عوام کے تعلیم یافتہ افراد کی حکومت موجود ہے۔ ایسے توڑے کے بغیر نمائندگی پر متنی حکومت لازماً پیور و کریک آمریت کی شکل اختیار کر لیتی ہیں خواہ وہ بادشاہ کی خدمت میں لگی ہو یا عوام کی۔ اچھی حکومت صرف اسی صورت میں ممکن ہے کہ اگر اہم سماجی مقادلات کو اقتدار کی وسیع تقسیم سے منسلک کیا جائے اور اس کے ساتھ اقتدار کے ایسے مضبوط برج بھی موجود ہوں کہ جن تک ریاست کی رسائی نہ ہو سکے۔ توڑے کیلئے موجود کسی غیر نمائندہ قوت کی عدم موجودگی میں نمائندہ جمہوریت بڑی آسانی سے آمریت کی شکل اختیار کر سکتی ہے۔

موشکیو جس اشرافیہ سے امیدیں وابستہ کیے بیٹھا تھا اس میں سے تو یہ منصب نہ جانے کی صلاحیت ویسے ہی جاتی رہی لیکن انہیوں صدی میں آکر محنت کی نئی صنعتی تقسیم سے یہ مقاصد بہت حد تک حاصل ہونے لگے، اس وقت تک تجارتی شعبہ، کارکنوں کی نمائندہ ٹریڈ یونینیں اور آ درشوں کی نمائندگی کرنے والی شہری تنظیمیں بہت نمو پا چکی تھیں اور ان کی موجودگی

میں کسی ایک اکثریت کیلئے آمرانہ ادا بھاؤ اختیار کرنا مشکل ہو گیا۔ اس نئے سماجی ڈھانچے نے مختلف مفادات کو امریکی رپبلکنر یا جمن ایس پی ڈی جیسی چند حریف جماعتوں میں سموتاً ممکن بنادیا۔ نمائندہ جمہوریت تب جا کر کارگر ہوئی جب لوگوں نے خود کو ان وسیع تر سماجی دھڑوں ..... طبقوں، قومیتوں، مفادات ..... کے جزو کے طور پر مشخص کرنا شروع کیا جو کم و بیش ان معاشروں کے برابر تھے کہ جن میں وہ زندگی بسر کر رہے تھے۔ لیکن ان عوامل کی عدم موجودگی یا ان کے غائب ہونے پر اسے مسائل کا سامنا بھی کرنا پڑا۔ مغربی جمہوریت کو آج کے دور میں درپیش بہت سے مسائل اس طبقائی تانے بانے کی شکست و ریخت کی عکاسی کرتے ہیں جس نے کہ سیاسی جماعتوں کو سہارا دیا ہوا تھا۔ بعض ملکوں میں سیاست انشقاق پذیر سماجی حقیقوں کے خلاف ایک مسلسل جدوجہد کا نام ہے، مثلاً بھارت میں ہم ایسی جماعتیں دیکھتے ہیں جن کی بنیاد ذات برادری اور طبقات ہیں، اس کے علاوہ وہاں علاقائی اور مقامی جماعتیں بھی کام کر رہی ہیں اور جہاں تک اس کی بڑی سیاسی جماعت کا گنگر کا تعلق ہے وہ ابھی تک اس عزت و وقار کے مل بوتے پر چل رہی ہے جو اسے ساٹھ برس قبیل آزادی کی جدوجہد میں پیش پیش ہونے کے نتیجے میں حاصل ہوا تھا۔ اس طرح کے حالات میں جمہوری سیاست مسلسل دباو کا شکار ہو سکتی ہے (بھارت میں اس کا حل یہ نکالا گیا ہے کہ دور رس و فاقیت کو ریاستوں کو سونپ دیا گیا ہے اور اس سطح سے یونچے اختیارات کو مزید تقسیم کر دیا گیا ہے)۔

اگر نظریاتی حد بندیاں زیادہ عریاں ہوں تو بھی نمائندگی مشکل ہو جاتی ہے۔ اگر معاشرہ متحارب عالمی توقعات میں پٹا ہو تو توکیل کے بقول یا تو اس میں انقلاب آ کر رہتا ہے اور یا پھر یہ انارکی کا شکار ہو جاتا ہے۔<sup>(33)</sup> 1990ء کے عشرے کا الجیریا اس کی ایک بہت عمده مثال ہے۔ صدر شاذی بن جدید اسلامی محاذ آزادی (ایف آئی ایس) پر سے پابندیاں اٹھا کر اسے 1992ء تک اسے ایوان اقتدار کے بہت قریب تک لے آئے تھے لیکن پھر کیا ہوا کہ فوج نے ایف آئی ایس کی امکانی فتح سے خوفزدہ ہو کر انتخابات کا دوسرا مرحلہ منسوخ کر دیا۔ شاذی کو استحقاق دینے پر مجبور کر دیا گیا اور الجیریا ایک خوفناک قسم کی خانہ جنگی کی لپیٹ میں آ گیا۔ اس دور میں مغربی ممالک نے الجیریا کے ان دھڑوں کی خوب پشت پناہی کی کہ جو جمہوری عمل میں اپنے نظریات کے مطابق ہیر پھیر کر رہے تھے جس سے

سیدھی سادھی جمہوریت پر ایمان رکھنے والے حلقوں کو بہت صدمہ محسوس ہوا۔ بعض دیگر حلقات ایسے بھی ہیں جو کہتے ہیں کہ الجیریا کے ان اسلامی عسکریت پسندوں کو اقتدار میں آنے کا موقع دیا جانا چاہیے تھا کیونکہ ان کے خیال میں یہ اس خطے کے بقیہ حصوں میں اسلام پسندی کے آگے بند باندھنے کا بہترین طریقہ ثابت ہو سکتا تھا۔

اگر عوام کی نظر سے دیکھا جائے تو نمائندوں کا کام ہے نمائندگی کرنا۔ لیکن اگر ریاست کی نظر سے دیکھا جائے تو اس کا کام جواز مہیا کرنا ہوتا ہے۔ اب کسی نہ کسی طرح کے انتخابات کے توسط سے ملنے والے جواز کے بغیر قانونی طور پر حکومت کرنا بہت مشکل ہو گیا ہے اگرچہ آل سعود اور میانمار کے ان فوجی جرنیلوں جیسی چند ایک مثالیں ایسی بھی ہیں جن پر یہ بات صادق نہیں آتی کہ جو محدود اور نمائشی قسم کے انتخابات کا ڈھونگ رچاتے رہتے ہیں۔ اور تو اور صدام حسین جیسے جابر حکمران کو بھی امریکی حملے سے چند ماہ پیشتر عام انتخابات کروانا پڑے تھے جن میں انہیاں کا نئے دار مقابلے کا اہتمام کیا گیا تھا (اور ان میں صدام کو 99 فیصد سے زائد ووٹوں سے کامیاب حاصل ہوئی تھی)۔

قدیم دانشوروں کا عمومی تصور یہ تھا کہ جمہوریت بہت پر جوش، گرم اور بے قابو قسم کی شے ہوتی ہے۔ لیکن اگر نمائندہ جمہوریت کو دیکھیں تو لگتا ہے کہ اس نے سیاست میں مسکینی پیدا کر دی ہے اور اب سیاست ریاست کیلئے بھی اتنا ہی کام کرنے لگی ہے جتنا کہ ریاست سیاست کیلئے کرتی ہے۔ اگرچہ پارلیمنٹ کو تقریری کلچر کا فورم کہا جاسکتا ہے لیکن یہ اپنا کام تحریری قوانین کے توسط سے سرانجام دیتی ہے جو نفرتوں اور سرکش جذبات کو رفع کر دیتے ہیں۔ اکثریت کی طالب جماعتوں کو اپنی انہیاں پسندیوں کو لگام دینا پڑتی ہے۔ اقتدار کے مزدوں سے بہرہ یاب ہونے کے خواہاں سیاستدانوں کو اس بات کا خیال رکھنا پڑتا ہے کہ دولت پیدا کرنے والے نظاموں میں توڑ پھوڑ نہ کریں۔

انیسویں صدی کے بیشتر انقلابیوں کی سوچ یہ تھی کہ ان کے ارگرد پھیلی ریاستیں ناقابل علاج حد تک ناچس ہیں۔ آقائیت کا عنصر ان کی رگوں میں رجابا ہوا ہے۔ چنانچہ یا تو ان کا تختہ اللہ دینا چاہیے اور یا پھر انہیں نئے سرے سے تغیر کرنا ہو گا۔ جمہوریت کی تحریم اور درجہ بندی پر بنی ریاست سے کوئی مطابقت نہیں ہو سکتی۔ تاہم اس کے باوجود انقلابیوں کے مطالبات کی بھی بھی تشفی نہ ہو سکی۔ اس کی بجائے جمہوریت پسندوں کو تسلیم کی خواختیار

کرنا پڑی، آرائیج نانی کے بقول ریاست کو خدمت گزار چاکری میں تبدیل کرنا پڑا اور اس کی پرانی افسر شاہیوں کو صحبت عامہ، ابتدائی تعلیم اور فلاح و بہبود کے کاموں پر لگانا پڑا۔<sup>(34)</sup> انیسویں صدی کے برطانوی دانشور افسر شاہی کو ایک ایسا 'یورپی و بال'، قرار دیتے تھے جن سے ان کی جمہوریت بچی ہوئی تھی۔ تاہم اس سے اگلی صدی کے ابتدائی برسوں میں افسر شاہی اس قدر عام ہو چکی تھی کہ برزٹشا کے پاس بھی اس کے علاوہ کوئی اور چارہ نہ بچا کہ اس کے جواز میں ولیں دیں۔ اس نے کہا کہ 'لیموں کی تیزایت کی طرح' بد عنوانی اور نا اہلیت جیسے عارضے پہلے ریاست کی سرنشت میں شامل تھے لیکن اب ریاست اتنی لائق، ایماندار اور بھی ہو گئی ہے کہ ترقی پسندوں کو ساری قوم کو ریاست کے پرچم تنے جمع کرنے کیلئے، جدوجہد کرنی چاہیے۔<sup>(35)</sup> جلد ہی جمہوریت ریاست کی اتنی ہی خدمت میں جت گئی کہ جتنی خدمت ریاست جمہوریت کی کر رہی تھیں اور بہت سے افلاقوں کے بارے میں جنہوں نے کہ منتخب ہو کر کریاں سن جائیں (مثلاً 1920ء کے عشرے کی برطانوی لیبر پارٹی اور جرمون سو شل ڈیمو کریٹ) یہ پتا چلا کہ وہ تو بہت بڑے مقلد اور فرمانبردار بن گئے ہیں، ایسی باتوں سے بہت گریز کرنے لگے ہیں کہ جو دوسروں کو ناگوار گزرنے کا اندیشہ ہو اور اپنے ماتحت کار پردازوں کی خوشنودی حاصل کرنے کی جستجو کرنے لگے ہیں۔

زیادہ پر اعتماد منتخب ہونے والے رہنماؤں نے کہا کہ جناب ہمارا کام عموم کی ترجیhanی نہیں بلکہ ان کی رہنمائی کرنا ہے، ہم لوگوں کی بہترین خدمت صرف انہیں چیخ کر کے کر سکتے ہیں، ان کی خواہشات کی ترجیhanی کر کے نہیں اور سب سے زیادہ اخلاقی قیادت وہ ہوتی ہے جو قوم یا اداروں کو وہ کچھ دیتی ہے جس کی اسے ضرورت ہوتی ہے تا کہ جو وہ مانگ رہی ہوتی ہے یا جس کی وہ امیدیں لگائے بیٹھی ہوتی ہے۔<sup>(36)</sup> چنانچہ بات یہ ہوئی کہ لازماً وہی اقدام اچھے نہیں ہوتے کہ جنہیں عموم پسند کریں یا کہ جن کا فیصلہ جمہوری طریقے سے کیا جائے اور عوامی نمائندوں کی مشقیں کرنے والی تدابیر کا نتیجہ الٹ بھی نکل سکتا ہے مثلاً برطانوی وزیر اعظم سر رابرٹ پیل نے منشوروں کے بارے میں ایک مرتبہ کہا تھا کہ وہ 'معاہدوں کی تمام بندشوں کے موجب بنتے ہیں جو حکومت کے وسیع تر امکانات اور وسروں سے اور بھی زیادہ جسم ہو جاتے ہیں'۔

نمائندگی ایک امر عام بن چکی ہے لیکن اس سے متعلق مباحثہ ابھی مانندہیں پڑے۔

جبہوریت کو جس قدر زیادہ کامیاب طریقے سے قابو کیا گیا ہے اس وسو سے میں بھی اسی قدر اضافہ ہوا ہے کہ عوامی مفادات کا خیال نہیں رکھا جائے گا۔ کائنٹ نے مجما کہا تھا کہ پارلیمان میں اپنے نمائندے سمجھنے والی قوم کے سامنے بات یہ آتی ہے کہ ان کی آزادی اور حقوق کے یہ پاسبانوں کو تو صرف اپنے اقرباء کی پڑی ہوئی ہے۔ بد اعتمادی کی مضبوط روایات اس مفروضے کو تقویت دیتی ہیں کہ نمائندوں کے بدلنے اور ان کے بعد عنوانی میں پڑنے کا اندازہ موجود ہوتا ہے۔ بعض ملکوں میں لوگ لیڈروں کو اساساً اس لئے منتخب کرتے رہے ہیں کہ انہوں نے ان کے بارے میں کبھی سنا ہی نہیں تھا (مثلاً 1989ء میں برازیل کے صدر منتخب ہونے والے فرنانڈو کارلر میں بس یہی خوبی تھی) اور حالیہ دور میں کینیڈا کی قدامت پسند، فرانس کی اشتراکی اور اٹلی کی مسیحی جمہوری جماعت پر دفعۃ اس وقت تائید و حمایت کی برسات بر سے لگی جب لوگوں کا ان کے خدمت کے عہدو پیمان پر بھروسہ جاتا رہا۔ ان مسائل کے حل کیلئے مینڈیٹوں اور منشوروں کے ذریعے زیادہ رسی تفویض اختیارات کی تجویز میں بھی سامنے آتی رہتی ہیں لیکن ان مذایر سے تو محض پیشہ ور سیاستدانوں کے ایک حلقة کو ہی دوسرے کی نسبت زیادہ با اختیار بنایا جاسکتا ہے۔ امریکہ میں کلیدی عہدوں کی مدت مقرر کرنے اور ان کے لئے دوبارہ منتخب ہونے پر حد لگانے کے حق میں دینے جانے والے دلائل (جنہیں کیلی فورنیا میں گرے ڈیوس کی جگہ آرلنڈ شواز نیگر کو گورنر بنانے کیلئے کامیابی سے استعمال کیا گیا) نے منتخب اداروں کے خلاف عوامی غصے میں اضافہ کیا ہے (گذشتہ صدی کے آخر تک دس میں سے صرف ایک امریکی ایسا تھا کہ جسے کانگریس پر اعتماد تھا)۔ ریفینڈم کا رواج پہلے کی نسبت تقریباً ہر جگہ زیادہ ہوا ہے اور یہ ریفینڈم لیڈروں کی توثیق کیلئے استصواب رائے کے طور پر نہیں بلکہ نمائندہ جمہوریت کے ایسے ملکوں کے طور کروائے جاتے ہیں تاکہ ان سے اضافی جواز حاصل کیا جاسکے۔ اور بہت سے ملکوں میں عام افراد کی بھی حوصلہ افزائی کی جاتی رہی کہ وہ اراکین جیوری، مجسٹریٹوں اور کونسلروں کے طور پر سیاسی حکومتی ایوانوں میں داخل ہوں تاکہ نمائندگی اور صدارت کے عہدوں کو بہت زیادہ پیشہ وارانہ رنگ دینے کے رجحانات کو روکا جاسکے۔

ان وسوسوں کے رفع ہونے کے امکانات کم ہی نظر آتے ہیں کہ لوگوں کی خدمت کے دعویدار نمائندوں کو لوگوں سے بے تلقی کے رویے پر اترنا ہی ہوتا ہے۔ اکثر جمہوری

ریاستیں نمائندگی کے صارفی نمونے کی طرف مل ہو جاتی ہیں جس میں شہری دو یا تین ایسی حریف جماعتوں میں سے ایک کا انتخاب کرتے ہیں جو ارکین کی بجائے پیشہ و رفرازی وضع کرده پالیسیاں پیش کر رہی ہوتی ہیں۔ نمائندگی کی بجائے یہ سانچہ محدود یو پارکے مقابل کے تعلق کا کام کرتا ہے جس میں جماعت یا حکومت میں مضر اس جذباتی والیں یا شخصی جیسی کوئی چیز نہیں ہوتی جو کہ عوام کی احتیاجات کا اظہار کرتی ہے۔ اس سے بھی بری بات یہ کہ اس میں سیاست کو منجد کرنے کا میلان بھی پایا جاتا ہے۔ انہیوں صدی کی اس اختراعی بہار کے بعد کہ جس نے پارلیمان، جماعتوں، مشوروں اور پیشہ و ریاستانوں سمیت حکومت کی جدید شکلوں کو عروج دیا، جمہوریت کے نظاموں میں کم ہی کوئی اختراع دیکھنے کو ملی ہے۔ پولوں، شہریوں پر مشتمل جیوریوں، مواصلات کے اوپن سورس طریقوں اور شرکتی فیصلہ سازی سے متعلق منتشر تجربات کے باوجود ہر ہیں پڑنے والی کامیاب اختراعات میں صرف تحقیقی آلات (پول اور فوکس گروپ) اور مواصلاتی آلات (پارلیمان کی بجائے ٹیلیوژن پر وزارتی بیانات اور اخترنیٹ اور ٹی وی سپاٹ کی زیادہ ماہرانہ مارکیٹنگ) کوئی شمار کیا جاسکتا ہے۔ مختصرًا سیاسی طبقہ کی اپنی مراعات پر گرفت اب بھی مضبوط ہے اور خارجیوں کا اس میں داغلہ روکنے کیلئے وہی اس کھیل کے اصول متعین کرتا ہے۔<sup>(37)</sup>

### مساوات اور جمہوریت کا مخلوط ارتقاء

عوام کیلئے بے اختیاری ایک بری چیز ہے۔ جب آپ بے اختیار ہوتے ہیں تو اس چیز کا امکان ہوتا ہے کہ آپ اپنے ساتھ بری باتیں کروا سکیں گے۔ یہ کم بلا واسطہ اعتبارات سے بھی بری ہوتی ہے کیونکہ کم جیتنی سے لوگوں کی جسمیات ہی کمزور پڑ جاتی ہے<sup>(38)</sup> اور جب ان کے شخص اور عزت نفس کو خطرہ پیش آتا ہے تو ان کے کام کرنے کی صلاحیت بھی ماند پڑ جاتی ہے (بے اختیار ہونا واقعی لوگوں کو کم درجے کے لوگ بنادیتا ہے)۔<sup>(39)</sup> انہی وجوہات کی بناء پر اپنے ارکین کی ترقی میں مدد دینے کی قدر کرنے والے معاشرے کو اختیارات نسبتاً زیادہ برابری کی بنیاد پر تقسیم کرنا پڑتے ہیں تاکہ بڑے پیانے کی خلیجیں اور عدم توازن باقی نہ رہیں۔

جمهوریت نے ریاست کو ایک خادم میں تبدیل کر دیا ہے اور یہ اس دعوے پر اساس کرتی ہے کہ لوگ بنیادی طور پر برابر ہیں۔ لیکن اگر دولت اور آمدن کی اونچ نیچ زیادہ ہو تو بظاہر جمہوری نظر آنے والی ریاستوں کے بارے میں بھی یہ امکان زیادہ ہو جاتا ہے کہ امراء ان پر سلطنت جمالیں گے۔ انگلتان کی خانہ جنگلی کے زمانے میں کیے جانے والے سب سے انقلابی مباحث میں اس مسئلے کو بہت سمجھی گئی سے لیا گیا تھا۔ اگر حکومت کے داخلی ڈھانچوں کا میلان غریبوں کے بہت زیادہ خلاف ہو تو پھر آزادی اور حقیقت کے انتخابات کے رسی آلات سے بات نہیں بنتی۔ انقلابیوں کو بادشاہت کو ہٹا کر اس کی جگہ تاجر و اور زمینداروں کی چند سری حکومت لانے میں کوئی زیادہ منطق نظر نہیں آتی تھی۔

جیرہ نشینی کی 'قانون آزادی' 1965ء میں اسی برس شائع ہوئی جب ہائز کی 'لیویٹان' منظر عام پر آئی تھی۔ وہ جدید مفکرین میں سے اس بات کی تہبہ میں پہنچنے والا پہلا شخص تھا کہ سیاسی آزادی کیلئے معاشری مساوات ایک لازمے کی حیثیت رکھتی ہے۔ ہائز کا نظریہ تھا کہ لگ بھگ ایک جیسی جسمانی طاقت کے حوال افراد کی تحریکات کو دبانے کیلئے ایک مصبوط ریاست درکار ہوتی ہے۔

امیدتھی کہ ایک گروہی اور غیر حریفانہ مساوات سے یہی چیز حاصل کی جاسکتی ہے۔ حریفانہ ماحول میں اقتدار کا بھوکا لیڈر کوئی اندیشہ نہ ہونے پر بھی اندیشوں کی حوصلہ افزائی کرتا ہے، وہ دوسروں کو تباہ کرنے کے درپے ہو جاتا ہے کہ کہیں دوسرے اسے تباہ نہ کر دیں، وہ دوسروں پر ظلم کرتا ہے کہ کہیں دوسرے اس پر ظلم نہ کرنے لگیں، دولت اور اقتدار کی وسیع خلیجوں کے بغیر ایک متعاون ماحول میں کسی کو بھی اس طرح کا رویہ اختیار کرنے کی ضرورت نہیں پڑتی۔ نشینی نے اپنا فلسفہ کسانوں کی بغاوت کے زمانے سے چلے آتے اس قدیم روایقائی پر استوار کیا تھا جس کا مطلب یہ بتا ہے کہ جب آدم زمین کھودا کرتے تھے اور بی بی حوانا پا کرتی تھیں تو پھر اس وقت معزز کون تھا؟ اس میں اس قدیم ازلی مساوات کی طرف لوٹنے کی امید تھی کہ جب نہ تو کوئی بڑا چھوٹا تھا اور نہ کسی کی کوئی جائیداد تھی۔ وہ لکھتا ہے کہ 'شاہی اقتدار' گھنے سایہ دار درخت کی مانند ہوتا ہے، اگر آپ اس کی چوٹی یا اس کی بالائی شاخ کاٹ بھی ڈالیں اور اس کی بقیہ شاخوں اور جڑ کو دیے ہی رہنے دیں تو یہ پھر سے ہر ابھرا ہو جاتا ہے اور اس میں نئی طاقت پیدا ہو جاتی ہے۔ چنانچہ انقلاب کا دور

رس ہونا ضروری تھا۔

نوشینی حکومت کے کوئی ایسا بھی خلاف نہیں تھا لیکن وہ ایسی حکومت کے خلاف ضرور تھا جو بڑے لوگوں کو تو مال دولت جمع کرنے کی کھلی چھٹی دے دیتی ہے اور غریبوں پر زمین کے خزانے بند کرتی ہے..... اگر وہ بیچارے مانگنا شروع کر دیں تو آوارہ گردی کے قانون کے تحت انہیں درے مارتی ہے اور اگر وہ کوئی چیز چرا لیں تو انہیں پھانسی پر لٹکا دیا جاتا ہے۔ شاہی حکومت کا مطلب طبقاتی حکمرانی تھی۔ اس کی نسل کا فرض تھا کہ وہ اس زمین کی بازوں کی کرے کہ جو فتوحات کے بل پر عام لوگوں سے چھین لی گئی ہے اور اس پر تسلط جمالیا گیا ہے۔<sup>(40)</sup>

نوشینی کے نظریات کو کرامویل خاندان کے اور اس کے بعد کے دور کی آب و ہوا میں ناکامی کا منہ دیکھنا پڑا۔ کرامویل نے نیو ماؤن آری کا رخ مساوات پسندوں اور انقلابیوں کی طرف پھیر دیا تھا۔ مساوات پسندوں کے قائد کرمل رچڈ رمبولڈ کوئی دو عشرے بعد چارلز دوم کے خلاف رائی ہاؤس سازش میں حصہ لینے کے لازم میں پھانسی دے دی گئی، اس کی انتربیان نکالی گئیں اور اس کا مثلہ کیا گیا لیکن مرتبے مرتے وہ اتنا ضرور کہہ گیا تھا کہ ”خدا کسی بھی شخص کو یہ نشانی لگا کر پیدا نہیں کرتا کہ وہ کسی دوسرے سے بالا ہے اور کوئی بھی دنیا میں پشت پر کاٹھی لگائے نہیں آتا اور نہ ہی کوئی سواری کے بوٹ پہن کر آتا ہے کہ اس پر چڑھئے۔ تاہم بعد کی صدیوں میں یہ نظریات بار بار پھر سے سامنے آتے رہے اور ترقی پسند بائیں بازو اور اس کے ان دلائل کی بنیاد بننے کے جمہوریت کے مفہوم کو مساوی حقوق اور مساوی ووٹوں سے آگے مخت پر دولت کی مساوات تک لے جایا جانا چاہیے۔

خانہ جنگی پر ایک دوسری عظیم کتاب ’اوشا‘ کے لکھاری جیمز ہیرن نے بھی کچھ اس سے ملتے جلتے دلائل پیش کیے۔ اس کا خیال تھا کہ خانہ جنگی کی آگ ملکیت کی ناجائز تبدیلیوں کی وجہ سے بھڑکی تھی اور اچھے آئین کا ایک خاصہ یہ بھی ہوتا ہے کہ اس میں جاسیداد کی بالائی حد مقرر کی جاتی ہے۔ اس کا دوسرا دل پسند نظریہ یہ تھا کہ ریاستی عہدوں پر کسی کو مستقلًا بر اجمن نہیں ہونا چاہیے۔ اس کا پیش کردہ مثالی دستور کہتا ہے کہ انتظامیہ اور سینٹ دالے ان اراکین کو تین سال تک دوبارہ انتخاب میں حصہ لینے کی اجازت نہیں ہونی

چاہیے۔ اس کا خیال تھا کہ ایک ہی ہاتھوں میں مرکز حد سے زیادہ اختیارات آمریت اور بد عنوانی کا ذریعہ بننے ہیں۔

ہیرنگٹن اور نشینی دنوں نے اس بات کو تسلیم کیا ہے کہ دساتیر کے رسی دعوے خواہ کچھ بھی ہوں جہاں دولت اور موقوع کی وسیع خلیجیں موجود ہوں وہاں اہل اقتدار اور ان لوگوں کے مفادات میں مطابقت ہونا ایک امر محال ہے کہ جن کی وہ خدمت کرتے ہیں۔ انہیں یہ باور ہو گیا تھا کہ ریاستیں جواز کا سب سے زیادہ خیال اس وقت کرتی ہیں جب حکومت کی تہہ میں کار فرما حقاًق انہیں ایسا کرنے پر مجبور کرتے ہیں ..... جب انہیں لوگوں کی اطاعت یا حمایت کی ضرورت ہوتی ہے۔ اگر اس عینک سے دیکھا جائے تو تاریخ کو حاکموں اور حکوموں کے درمیان اختیارات کے بدلتے توازن کی ایک حکایت کے طور پر پڑھا جاسکتا ہے۔ زراعت کی آمد سے قبل کے معاشروں میں ان کے درمیان ایک اضافی مساوات موجود تھی (اگرچہ پھر بھی مراعات یافتہ اشرافیہ موجود تھی) اور ایسے زمانوں کی یادیں ان لیڈروں کی روایات میں آج بھی باقی ہیں کہ جنہیں خود دیوتاؤں کے حضور قربان کیا جاتا تھا۔ دنیا کے بیشتر خطوں میں زراعتی کلپروافر وسائل اور ذخیرہ شدہ دولت کے طفیل ان تفاسبات کو اوپر لے گیا۔ چنانچہ طاقت اور دولت کے بھاری ارتکازات کی حامل سلطنتیں ظاہر ہونے لگیں اور ریاست کے گرد ایسی ثقافتیں پسندے لگیں کہ جن سے حاکموں اور حکوموں کے درمیان خلیج وسیع سے وسیع تر ہوتی چل گئی۔

جب تک پیداوار کے بڑے ذرائع تک رسائی کے سلسلے میں اضافی مساوات موجود رہی، کاشت کاری پر بنی معاشروں میں ایک معقول درجے کی مساوات پھر بھی موجود رہی۔ زرعی معاشروں میں اس کا مطلب زمین تھا اور انگلستان میں اس امر نے کہ بیشتر اراضی خود مختار کسانوں کی ملکیت میں تھی، حاکم سے آزاد ایک قانون عامہ اور اس کے ساتھ حقوق کی زبان کی نشوونما میں بڑا کلیدی کردار ادا کیا۔<sup>(41)</sup> میکنا کارٹا مخفی اپنے مندرجات کی وجہ سے ہی اہم نہیں (اس کا شمار جمہوری تاریخ کی عجیب ترین دستاویزات میں کیا جا سکتا ہے اور اسے لائسنسوں، جرمانوں اور نوابی مراعات سے متعلقہ تفصیلات کا ایک گورنمنٹ اقرار دیا جا سکتا ہے) بلکہ اس لیے کہ اس میں اختیارات کی برابری کے اصول کو تسلیم کیا گیا ہے (کم از کم بادشاہ اور شرفاء کے درمیان کے اختیارات کی برابری کو) اور یہ ان انگریز بادشاہوں

کیلئے بندشیں فراہم کرتا ہے کہ جنہیں بعد کی صدیوں میں اس کی کم از کم چالیس مرتبہ تو شیق کرنا پڑی۔ جب ایک مرتبہ یہ بات تسلیم کر لی گئی کہ بادشاہ برابر انسانوں میں سے صرف ایک پہلا انسان ہے تو پھر یہ تصور کرنا بھی آسان ہو گیا کہ دوسرے لوگوں کو حقوق و مراعات کی دنیا میں کیسے شامل کیا جاسکتا ہے۔

اختیارات کے پست متناسبات کا انحصار کمزور فوجوں پر تھا۔ آئس لینڈ، انگلستان، امریکہ، آسٹریلیا اور سوئزی لینڈ سے شروع کریں تو تمام ابتدائی جمہوریوں کو سمندروں اور کھساروں کے طفیل دوسری ریاستوں کی جاگہت سے امان ملی رہی۔ وہ اس براہ راست خطرے سے نبٹا آزاد رہیں جو کہ ایک استبدادی مرکزی حکومت کا جواز مہیا کر سکتا تھا اور پھر ان کے دارالحکومتوں میں مال و متع کے وہ بڑے بڑے انبار بھی نہیں تھے جو اشرافیہ میں بگاڑ پیدا کرتے ہیں۔ اس کے برعکس براعظم یورپ کے پیشتر خطوطوں میں جہاں یہ عوامل موجود نہیں تھے (اور جہاں ذرائع پیداوار پر کنٹرول اتنا منقسم نہیں تھا) اقوام کے درمیان مستقبل مجاز آرائی نے آمریت، بڑی بڑی افواج، افسر شاہیوں اور کمزور شہری حقوق کو پروان چڑھایا۔ یہ محض حسن اتفاق ہی نہیں کہ نشینی کے سرگرم ترین مقلدین ابتدائی جدید یورپ کے اسی کمیاب مظہر سے آئے یعنی وہ عوامی فوج جو کہ حکمران کے اختیارات میں کمی کیلئے وجود میں آئی تھی۔

بعد میں جب صنعتی انقلاب کے طفیل شہری علاقے غریب اور محنت سے چور مزدوروں سے بھر گئے تو طاقت کے توازن ایک دفعہ پھر تبدیل ہو گئے اور بہت سی ریاستوں پر یہ حقیقت آشکارہ ہوئی کہ انقلاب کو روکنے کا واحد راستہ یہ ہے کہ سیاسی و سماجی حقوق کو پھیلایا جائے اور نئے مزدور طبقے کو بھی سیاسی مکالمے میں شامل کیا جائے۔ جرمنی، برطانیہ، فرانس اور سکنڈے نیویا میں بہبود عامہ کے سلسلے میں ہونے والی ترقی کو صرف مختلف طبقوں کے درمیان طے پانے والے ایک اہم سمجھوتے اور اس کے استحکام کو صرف جمہوریت نے نتیجے کے طور پر سمجھا جاسکتا ہے۔<sup>(42)</sup> مساوات اور جمہوریت کے ساتھ ساتھ ترقی کی۔ مرتز اور منظم مزدوروں کی طاقت نے حق رائے دہی اور مزدور تنظیموں کے حقوق کو آگے بڑھایا۔ بڑی افواج کی ضرورت نے بھی اسی عمل کو تقویت دی اور ریاستوں کو مجبور کیا کہ وہ اپنا قانونی جواز مہیا کریں اور بندوقوں سے لیں انبوہوں کی قوت نے حرفتی اعتبار سے ترقی یافتہ

ریاستوں کی مراعات کا چلتا کر دیا۔

جمهوریت اور مساوات ایک ساتھ جوں جوں آگے بڑھتے رہے، غریب عوام نے بھی جمہوریت کو اپنی ضرورت کی اشیاء کے حصول کیلئے استعمال کرنا شروع کر دیا اور انہیں پختنیں، سکول، رہائشیں اور نوکری ملنے لگیں۔ عین اسی وجہ سے مراعات یافتہ طبقوں کے افراد جمہوریت کے آگے رکاوٹیں کھڑی کرنے کی کوشش کرتے ہیں۔ برازیل کی مثال ہمارے سامنے ہے جہاں 1945ء میں فوج نے اقتدار پر صرف اس لئے قبضہ کیا تھا کہ عظیم ترقی پسند قائد حبیبو لیو وارگس کے جانشینوں کو اراضی کی اصلاحات اور جمہوری عمل کو تیز کرنے سے روکا جاسکے۔ یہ جنگیں کیے لڑی جاتی ہیں اس کا داروں مدار بنيادی اختیاراتی تباہات پر اور حربوں پر ہوتا ہے۔ اشرافی طبقے اپنی کمزوری بھانپ کر انقلاب کو رونکے کیلئے رعایتیں بھی دے سکتے ہیں۔ حتیٰ کہ کم سطح کی عوامی بہبود بھی سرکشی فروکر سکتی ہے (بسماں کی فلاجی ریاست کو اپر سے کئے گئے اس نوع کے پیشگی اقدامات کی واضح ترین مثال قرار دیا جا سکتا ہے) انتہائی نا ہموار معاشروں میں مراعات یافتہ طبقوں کے افراد کو جمہوریت کی مراجحت میں بہت کچھ نظر آ رہا ہوتا ہے جبکہ دوسری طرف غریبوں کو بھی دکھائی دے رہا ہوتا ہے کہ اگر ریاست ان کے تسلط میں آجائے انہیں بہت کچھ مل سکتا ہے۔ اس کا نتیجہ ایک فتح قسم کے طویل المعاوی عدم استحکام کی صورت میں برآمد ہو سکتا ہے۔ (جیسا کہ ارجمندان میں ہوا جسے کہ صرف سوال قبل دنیا کے امیر ترین ملکوں میں شمار کیا جاتا تھا)۔ بغاؤقوں کا خوف تقسیم نو کرنے والی حکومتوں کے مقابل آ سکتا ہے (2000ء کے عشرے کے اوائل میں برسر اقتدار برازیلی صدر لولا جمہوری طریقے سے منتخب ہونے والے بائس بارے کے ایک اور رہنمایی نئی تیس برس قبل کے چلی کے سالوں دور آئندے کے ساتھ پیش آنے والے احوال سے بخوبی واقف تھا) اور عوامی انقلاب کا خوف اس کی حوصلہ افزائی بھی کرتا ہے۔ جیسے کہ جیز میڈیں بھی کہتا ہے اگر ریاستی کنٹرول کے معاشی فوائد زیادہ ہوں تو سیاست کے ملوک ہونے کا امکان زیادہ ہوتا ہے۔ اس کے برعکس نسبتاً مساویانہ معاشروں میں اشرافی طبقوں کو تقسیم نو کی جائے استبداد کی قیمت زیادہ چکانا پڑتی ہے۔<sup>(43)</sup> دانا مصلحین اس بات کو پاچھے ہیں کہ اراضی اور تعلیم کی تقسیم نو غریبوں کو تسلیل و نظام میں حصہ دار بناتی ہے جس کے نتیجے میں جمہوریت شراء کے لئے اتنی مہنگی نہیں رہتی، مثلاً دوسری جنگ عظیم کے بعد امریکیوں نے جاپان، تائیوان

اور جنوبی کوریا پر اراضی سے متعلقہ جو اصلاحات نافذ کی تھیں وہ ان معاشروں کیلئے بہت اچھا شکون ثابت ہوئیں۔ صرف اس لیے نہیں کہ ان سے ان ملکوں کی میشہت کی نشوونما میں مدد ملی بلکہ اس وجہ سے بھی کہ ان اصلاحات کی بدولت وہاں کی حکومتوں کو زیادہ بہتر خادم بننے پر مجبور ہونا پڑا۔ تاہم جنوبی امریکہ والوں کا مقدر ایسا نہ تھا۔ یہاں امریکہ نے قدامت پسند حکومتوں کی پشت پناہی کی، جس سے زمینیں بدستور شرفاء کے قبضے میں ہی رہیں۔

چنانچہ زیادہ مساوات، جمہوریت کیلئے راستہ ہموار کرتی ہے اور جمہوریت پھر مساوات کو فروغ دیتی ہے جس سے ریاستوں کو مجبور ہونا پڑتا ہے کہ وہ اپنی توجہ شان و شوکت کی بجائے دال روٹی، دوائیوں اور پانی کی فراہمی جیسی لوگوں کی روزمرہ ضروریات پر مرکوز کریں۔ آمر حکومتوں کی نسبت جمہوری حکومتیں عوامی سہولیات اور خدمات پر 50 سے 55 فیصد تک زیادہ رقم خرچ کرتی ہیں اور آمریت کے حامل ملکوں کی نسبت جمہوری ملکوں میں آلوگی پر کنشروں کی صورت حال دو گنازیادہ بہتر ہے۔ پہلے یہ خیال کیا جاتا تھا کہ بہتر ماحولیاتی پالیسیاں زیادہ مدنی ہوئی ہے لیکن حقائق و شواہد سے یہ بات سامنے آئی ہے کہ یہ خیال سراسر غلط ہے۔ صحیح بات یہ ہے کہ ایسی پالیسیوں کی حوصلہ افزائی میں سب سے زیادہ کردار جمہوریت اور نسبتاً غریب طبقوں کی طرف سے صاف پانی اور ہوا کی مانگ ادا کرتی ہے۔ (44) افریقہ سے ملنے والے شواہد بھی یہی کہانی سناتے ہیں۔ جوں جوں جمہوریت ترقی کرتی ہے، حکومتیں ابتدائی تعلیم پر نسبتاً زیادہ پیسہ خرچ کرنے لگتی ہیں اور وہ اعلیٰ تعلیم (جس سے اشرافیہ طبقے زیادہ مستفید ہوتے ہیں) پر کم و بیش اتنا ہی پیسہ لگاتی ہیں جتنا کہ غیر جمہوری ملکوں میں لگایا جاتا ہے۔ (45) جمہوریت مردوں اور عورتوں کے ماہین تعلق اور ان کی اضافی حیثیت کے معاملے میں بھی برابری کو فروغ دیتی ہے۔ اس کا سب سے بڑا ثبوت یہ ہے کہ انہیوں صدی میں عورتوں کی متوقع عمر مردوں سے پانچ سال کم تھی۔ 1900ء کے بعد یہ نقشہ الٹ چکا ہے اور اب مرد اس معاملے میں پیچھے کی طرف جاتے نظر آتے ہیں۔ ان میں سے کوئی رمحان بھی ضروری نہیں کہ وہی آگے چلتا رہے۔ مساوی حقوق کے پیشتر لبرل حامی اب بھی محنت کے مسائل کو اپنے مباحثت میں شامل کرنے سے گریز کرتے ہیں۔ ان کی جمہوریت دفتر کے دروازے اور کارخانے کے چھانک تک آکر رک جاتی ہے۔

چونکہ کئی مختلف عوامل ناہموار یوں کا باعث بنتے ہیں، یہ نہیں کہا جا سکتا کہ یہ معاملات ایک جیسے رہتے ہیں یا ایک جیسے رہیں گے اور نہ ہی ہم قبل از وقت ان کی چال کا تعین کر سکتے ہیں۔ خواندگی کے پیغم فروغ اور اعلیٰ تعلیم کے ڈرامائی اضافے سے اختیارات کی مزید تقسیم اور ریاستوں اور شہریوں کے درمیان دو طرفہ تعلقات اور لین دین میں بڑھوٹی پیدا ہو سکتی ہے۔ (ترقی یافتہ ممالک میں 1960ء میں اعلیٰ تعلیم کی شرح آبادی کا 5 فیصد تھی جواب بڑھ کر 50 فیصد تک پہنچی ہے)۔ چین کی حکومت نے 1978ء میں اراضی سے متعلقہ پالیسی کی اصلاح کی اور حقوق کو آبادی کے تابع سے منسلک کر دیا۔ مساوات کے ضمن میں اسے تاریخی اعتبار سے دنیا کے اہم ترین اقدامات میں شمار کیا جا سکتا ہے۔ دوسری طرف اس کے بالکل ساتھ والے ملک بھارت میں معاملہ اب بھی اس سے بالکل الٹ ہے اور وہاں اراضی کی تقسیم اب بھی بہت زیادہ غیر مساوی ہے۔ تاہم اگر چین کی بات کریں تو اس کی راضی کی اصلاحات کے پچیس سال بعد غیر متوازن منڈیوں کی ترویج اور رجعتی ٹیکسوں کے نفاذ کی بدولت چین کا شمار اب دنیا کے سب سے زیادہ ناہموار معاشروں میں ہونے لگا ہے۔ منڈی پرمنی دیگر معاشروں میں شرح وسعت کی بے مثل معاشروں اور علم پرمنی معاشروں کی وجہ سے پیدا ہونے والے بے مثل سطح کے منڈی کے سلطاط (ائیل اور مائیکرو سافت کو ہی دیکھ لیں) کے طفیل دولت کے وہ ارتکازات دیکھنے میں آ رہے ہیں جن کی مشالیں صرف ماضی بعید کی غاصب سلطنتوں میں ہی ملاحظہ کی جا سکتی ہیں۔ اس کے ساتھ ان ملکوں میں محنت کی منڈی میں بھی بہت زیادہ ناہمواری پیدا ہو چکی ہے اور ان محدودے چند وکیلوں، ماہروں، ڈیزائنزوں اور ناظمین کی آمدیناں جو کہ اپنا فن عالمی سطح پر فروخت کرتے ہیں اوسے بہت اوپر جا چکی ہیں۔ اور اگر دنیا کے امیر ترین معاشروں میں اضافی معاشرتی حرکت پذیری اور اشرافیہ کی رو بہ تخفیف گردش دیکھنے میں آ رہی ہے تو اس کی ایک وجہ یہ بھی ہے۔ (امریکہ کی بہترین یونیورسٹیوں میں گریجویشن لیوں کی تعلیم حاصل کرنے والے صرف 10 فیصد طلباء و طالبات کا تعلق آمدنی کے اعتبار سے نچلے 50 فیصد گروہوں سے ہی ہوتا ہے)۔

ایسے رجحانات کا حکومتوں کے اخلاقی کردار پر اثر انداز ہونا ایک لازمی امر ہے اور یہ معاشرے کو اور پر بیان کئے گئے مساویانہ ڈھانچوں سے الٹ سمت میں لے جاسکتے ہیں۔ ایک صدی قبل رابرت نے چند سری نظام کی بات کرتے ہوئے 'ہنر قانون' کے لفظ استعمال کیے تھے جس کا نتیجہ یہ نکلے گا کہ جمہوری ریاستیں اکثریت کی بجائے صرف مٹھی بھرا فراد کی خدمت کو اپنا شعار بنالیں گی۔ اس کا بڑا نشانہ یورپ کی اشتراکی جماعتیں تھیں۔ اس کا کہنا تھا کہ عوام کی نمائندگی کے بارے میں ان جماعتوں کے دعوے خواہ کچھ بھی ہوں، حقیقت میں ان سے فائدہ صرف اشرفیہ کے حریف گروہوں میں سے کسی ایک یا دوسرے کو پہنچے گا۔<sup>(47)</sup> اس کی بات میں مبالغہ شامل تھا اور اس نے جن جماعتوں کو نشانہ تقدیم بنایا ان میں سے بیشتر کو نسبتاً غریب اور کمزور لوگوں تک اقتدار کی منتقلی میں کسی نہ کسی حد تک کامیابی حاصل ہوئی لیکن وہ اس بات کا اندازہ لگانے میں کامیاب رہا کہ اگر سیاسی جماعتیں حمایت و سرپرستی کے اپنے اصلی نیٹ ورکوں کو مخدود کر لیں تو اس سے اختیارات حریفانہ جمہوریت کی سطح تک کیسے جمع ہو کر رہ سکتے ہیں۔ اس کا یہ اندازہ بھی ٹھیک تھا کہ بعض جمہوری ریاستوں میں لوگوں کے ذریعے، لوگوں کے لیے اور لوگوں کی حکومت کے نتیجے میں نئے اشرفیہ خاندان کو بھی عدوں حاصل ہو سکتا ہے (اگرچہ اسے یہ معلوم نہیں تھا کہ بر صیر کے چاروں بڑے ملک بڑے سیاسی خانوادوں کے تسلط میں آجائیں گے اور ایش اور کینڈی خاندان کے افراد امریکی سیاست پر اس قدر حادی ہو جائیں گے)۔

جمہوریت کے اعتبار سے ترقی یافتہ ملکوں میں چند سری حکومت کی جانب میلانات کی نسبت تجارت و ذرائع ابلاغ کی طاقت کے ارتکاز کے ساتھ خاص طور پر دیکھنے میں آتی رہی ہے۔ تجارتی حلقوں طاقت نفع کوشی کی صفائحی پیداوار کے طور پر بالواسطہ اور ان صنعتوں سے بلا واسطہ طور پر حاصل کرتے ہیں جن کا انحصار ٹھیکوں، ضابطوں اور مراعات کے معاملے میں حکومتوں پر ہوتا ہے (ہالی برٹن نامی امریکی کمپنی جس کا ماک ڈک چینی 2000ء میں امریکی نائب صدر کے عہدے پر فائز ہوا، اس کی ایک بڑی اچھی مثال ہے)۔ ذرائع ابلاغ میں وہ ادارے آجاتے ہیں جن کے پاس طاقت صرف اس لیے چلی آتی ہے کہ وہ اپنی تحریروں اور پروگراموں کے توسط سے لوگوں کی توجہ حاصل کر لیتے ہیں۔ اس کے علاوہ ان میں وہ ادارے بھی شامل ہیں جو دانستہ طاقت کے حصول میں لگے رہتے ہیں (مثلاً روپٹ مرڈاک

کانیوز گروپ جو اس کے مقاصد کو آگے بڑھانے کیلئے اپنی طاقت بڑی شدود م سے استعمال کرتا رہا ہے۔

اقدار کے چند ہاتھوں میں مریکز ہونے کا رجحان کسی بھی جگہ ممکن ہے (اگر کسی وڈیرے کو اپنی نسل آگے بڑھانے کا موقع ملتا ہے تو وہ اس موقع کو کبھی بھی نہیں چھوڑتا) لیکن اس کے لیے حالات کا سازگار اور موافق ہونا ضروری ہے۔ ایسے معاشروں میں اس کے امکانات کم ہو جاتے ہیں کہ جہاں لوٹ کھوٹ سے مال و دولت جمع کرنا اور اسے اپنے عزیز واقارب میں باشنا سہل نہیں ہوتا، واقعی حقداروں کو ترجیح دی جاتی ہے یا جہاں کے سخت قوانین وڈیروں کیلئے یہ بات مشکل بنا دیتے ہیں کہ وہ ایک قسم کی طاقت (مثلاً دولت) کو کسی دوسری قسم کی طاقت مثلاً اقدار) میں تبدیل کر سکیں۔ زیادہ عوامی سہولیات اور کم اشرافیہ اداروں کے حامل معاشروں میں یہ رجحان کم پایا جاتا ہے (یہی وجہ ہے کہ کینیڈا امریکہ کی نسبت ایک شفاف اور تحریکیں پذیر معاشرہ ہے اور سویڈن میں یہ رجحان برطانیہ کی نسبت بہت کم ہے)۔

جن معاشروں میں اقدار کے چند ہاتھوں میں مریکز ہونے کے رجحانات زیادہ قوی ہوتے ہیں یہ سماجی منافرت اور سیاسی منافرت کے درمیان تعلقات کو بھی تقویت دیتے ہیں اور دستاویزی شواہد بھی اس امر کی تصدیق کرتے ہیں۔ نسبتاً نادار اور شرکت سے محروم کئے گئے لوگوں کا رجحان امریکہ اور برطانیہ میں انتخابات دلچسپی لینے اور نہ لینے والے افراد کے اعداد و شمار سے بخوبی واضح ہو جاتے ہیں اور مختلف عزائم اور اہداف کی حامل ان تحریکوں اور تنظیموں سے بھی جنہیں آج کل یورپی مغربی دنیا میں سرگرم عمل دیکھا جاتا ہے۔ پہلے کی جماعت اور شہری تحریکیں کچھ اور طرح کی ہوا کرتی تھیں لیکن آج کل کی سماجی تحریکوں پر دولت مند حلقوں کے غالب آنے کے امکانات زیادہ ہوتے ہیں۔ مثلاً محسوس ہوتا ہے کہ شہری تحریکوں میں انٹرنیٹ کے بڑھتے ہوئے استعمال سے جمہوریت کو بہت زیادہ فروع ملے گا اور سویں سو سائیٹ کیلئے خود کو منظم کرنے میں آسانی رہے گی۔ تاہم آپ کسی بھی عالمی تناظر میں دیکھیں تو یہ امیر اور غریب طبقوں کے درمیان اتحاد اور تعلقات کو فروع دینے کی بجائے نسبتاً زیادہ امیر افراد کے باہمی ربط و تعاون کو زیادہ تقویت دیتا ہے۔<sup>(48)</sup> دوسرے لفظوں میں جمہوری عمل اور تقسیم اختیارات کی بنیادی حرکیات کے بارے میں کچھ بھی یقین

سے نہیں کہا جا سکتا۔ بھی وہ سب وجوہات ہیں کہ انسانی اور سماجی سرمائے تک رسائی کے ضمن میں ناہمواریوں کے ازالے کیلئے وضع کی جانے والی معاشرتی پالیسیوں کو خود انتظامی اور بہتر حکمرانی کے سوال سے الگ نہیں کیا جاسکتا۔

### ایسی چیز جو خود اپنے افعال پر حکومت کرتی ہے:

اس باب کے مطالعہ سے آپ کو پتہ چل گیا ہو گا کہ جمہوریت کوئی اکیلی یا مجرد چیز نہیں ہے۔ اسے ایسے آلات اور اصولوں کا ایک ارتقاء پذیر ملغوبہ قرار دیا جا سکتا ہے جو پیشتر اوقات باہم متصادم اور متضاد ہوتے ہیں۔ اس کا نصب اعین تو خدمت کا آ درش ہوتا ہے لیکن یہ اس تک کبھی مکمل رسائی حاصل نہیں کر سکتی۔ ہم اپنے دساتیر میں حکومتی اختیارات کو تقسیم اور متوازن کرنے کی کوشش کرتے ہیں لیکن وہ متوازن ہو کر بے اثر اور ناکارہ بھی ہو سکتے ہیں۔ حکومتی امور و معاملات کو بین اور آشکارہ بنایا جاتا ہے لیکن ان کے زیادہ عیاں ہونے سے اس اخفا اور رازداری کا بھی ناس ہو سکتا ہے کہ جو مشکل اور اہم فیصلے کرنے کیلئے ضروری ہوتی ہے اور اس سے لیدروں کی زندگیاں بھی عوام کے سامنے اس قدر عیاں ہو سکتی ہیں کہ پھر کوئی ذمہ داریاں اٹھانے کی طرف آنے کی ہمت نہیں کرے گا۔ ریاست ٹوٹ سکتی ہے، بکھر سکتی ہے اور کمزور ہو سکتی ہے لیکن جب دشمن سامنے آتے ہیں تو ہم میں کسی ایسی مضبوط طاقت کی طلب پیدا ہونے لگتی ہے کہ جو ہمیں بچا سکے۔ ہماری خواہش ہوتی ہے کہ ریاست صاف گو، شفاف اور باخبر ہو لیکن پھر ہمیں پتہ چلتا ہے کہ یہ تو بہت زیادہ رجعتی، بہت زیادہ جذباتی ہے اور اس میں ذمہ داری اور علم کی بہت کمی ہے۔ جمہوریت مساوات کی محتاج ہوتی ہے لیکن یہ مسلسل اشرافیت کی نئی نئی شکلیں بھی جنتی رہتی ہے۔

جدید جمہوری سیاست کی زیر سطح محسوس ہونے والی کشیدگیوں کے قلب میں خود انتظامی کا مبہم تصور موجود ہے۔ نامس ایکو نیاں کا کہنا تھا کہ 'زندگی کی سب سے اعلیٰ صورت یہ ہے کہ کوئی سی بھی چیز اپنے معاملات پر خود حکومت کرے۔ وہ شے جسے ہر دم دوسروں کے احکام کے مطابق چلنا پڑتا ہے اسے کسی حد تک ایک مردہ شے کہا جا سکتا ہے۔ باباجی کے اس قول کو جمہوری جذبے کی اتنی ہی عمدہ تعریف قرار دیا جا سکتا ہے جتنی کہ کوئی اور اس چیز کی بھی کہ جس کیلئے لوگوں کے بغاوت پر آمادہ ہونے کا اندریشہ ہوتا ہے۔ بے کسی دباؤ اور

کچھاٹ کا باعث بنتی ہے اور زندگی کی رگوں میں دوڑنے والے گرم خون کو مختندا کر دیتی ہے۔

تاہم کچھاٹ بھرے شہروں کے سیارے کے اس محساٹھس سماج میں اس آدرس تک رسائی حاصل نہیں کی جاسکتی۔ اپنی بقاء کی خاطر ہمیں خود مختاری کو دبانا ہی پڑتا ہے اور قومی صرف اسی صورت میں زندہ رہتی ہیں کہ اگر وہ لوگوں اور مفادات کے درمیان کسی پائیدار سمجھوتے پر متفق ہو سکیں اور اس سمجھوتے کو نافذ کر سکیں۔ اگر اس لفظ کے صحیح معہوم کو دیکھا جائے تو خود انتظامی کہیں بھی ممکن نہیں، مساوئے کسی صحرائی جزیرے کے فرد کیلئے۔ خود انتظامی ناممکن ہے کیونکہ ہم زندگی کی بہت سی ضروریات کیلئے دوسروں کے محتاج ہیں۔ چھوٹے گروہوں کیلئے بھی یہ ناممکن ہے کیونکہ ایک چھوٹے سے چھوٹے گاؤں میں بھی لوگوں کے مفادات تو آپس میں متصادم ہوں گے ہی اور لفظ خود بہت جلد بے معنی ہو کرہ جائے گا اور اگر قوم کی سطح پر آ کر یا کسی برا عظم کی بات کریں جہاں مختلف احتیاجات کی جستجو کرتے کروڑوں بلکہ اربوں ذہن زندگی گزار رہے ہوتے ہیں تو پھر ان کا یہ تصور بہت ہی زیادہ مشکل ہو جاتا ہے۔

ہمیں حقیقی معانوں میں جس چیز کی طلب ہوتی ہے وہ غالباً خود انتظامی سے کوئی مختلف قسم کی چیز ہے۔ ہم چاہتے ہیں کہ دوسروں کی طرح ہمارے پاس بھی کچھ نہ کچھ طاقت و اختیار ہو، ہم بھی فیصلوں میں شامل ہوں اور اگر سب میں نہیں تو کچھ نہ کچھ فیصلہ کن مکالموں میں تو ہمیں شریک کیا جائے خواہ ہمارے فریق کو شکست ہی کیوں نہ چکھنا پڑے۔ ہم چاہتے ہیں کہ ہم پر ایسے نظاموں کی حکمرانی ہو جو حکمرانوں کی خوبیوں کے محتاج نہ ہوں۔ اس کی بجائے ہم ایسے نظاموں کے آرزومند ہیں کہ جو اقتدار کی حصہ و ہوس لے کر بے لوٹی اور انسان کی اچھائی پر ایمان تک انسانی تحریکات کی پوری سرگم کو بروئے کارلا کر انہیں عوامی مفاد پر لگا سکیں اور ان کی داخلی منطق لیڈروں کو مجبور کر دے کہ وہ خادموں کی طرح پیش آئیں خواہ ان کی سوچ چوروں جیسی ہی کیوں نہ ہو۔

باب 10

## بیگانگی اور چکر

”چیزیں کب تک چلتی ہیں؟ جب تک کہ وہ مکمل نہیں ہو جاتیں کیونکہ جب تک ان پر کام ہوتا رہتا ہے وہ خراب نہیں ہوتیں۔“ (بیرٹولٹ بریکٹ)

بہت سے پیغمبروں، اقلایوں اور فلسفیوں نے حتیٰ منزل کے خواب دیکھئے، ایک مستحکم اور مہربان نظام کے خواب جسے کسی کے تخیل نے تو پہاڑی پر واقع کسی شہر کی شکل دی تو کسی تخیل نے ایک ایسی خیالی ریاست کی جہاں آ کر تاریخ ختم ہو جاتی ہے اور معاشرہ ایک ایسی ازلی کیفیت کی طرف لوٹ جاتا ہے کہ جہاں نہ تو حرم ہوتی ہے نہ ہوس اور نہ ہی کوئی اونچ نیچ۔

جمهوریت کو بھی اکثر اسی رنگ میں پیش کیا جاتا رہا ہے یعنی ایک ایسے کامل و اکمل نظام کے طور پر جو کہ خود کو متوازن رکھتا ہے اور مفاد عام کی صفائحہ کرتا ہے۔ بیہاں میں زوال کے اس عمل کی چال ڈھال کا تجزیہ کروں گا جو کہ اچھی سے اچھی نیتوں کی حامل حکومتوں کو بھی لاحق ہو سکتا ہے اور یہ سوال پوچھوں گا کہ وہ زوال پذیر کیوں ہوتی ہیں اور انہیں پھر سے زندہ کیونکر کیا جا سکتا ہے؟

عرب دنیا کے عظیم ترین مورخین میں سے ایک کا نام ایوسی ہے جس نے ستر ہویں صدی میں حکمرانی، فریب اور دغا جیسے کئی ایسے موضوعات پر بحث کی جن پر میکیا ولی بھی لکھ چکا تھا۔ وہ بہت خوبصورتی سے تراشی ایک ایسی کہانی سناتا ہے جس کی مماثلیں ہر معاشرے میں ملتی ہیں اور جو ہمیں جمہوریت کے نظریے کی بجائے اس کے اصل تجربے کے بارے

میں آگاہی فراہم کرتی ہے:

جب ابن ابی مہلی نے مراد پر قبضہ کیا تو اس کے کچھ پرانے ساتھی اسے مبارکباد دینے اور خراج تحسین پیش کرنے کیلئے اس کے پاس پہنچ۔ لیکن جب وہ اس کے پاس کھڑے اسے ایک نئی سرزی میں فیض کرنے پر مبارکباد دے رہے تھے تو ان میں شامل ایک شخص کچھ بھی نہ بولا بلکہ چپ سادھے کھڑا رہا۔ جب سلطان نے اسے پوچھا کہ بھائی کیا بات ہے، آپ کیوں اتنے چپ چاپ کھڑے ہیں؟ تو وہ بولا: ”جہاں پناہ آپ بادشاہ وقت ہیں۔ اگر جان کی امان بخشنی تو عرض کروں گا۔“ بخشنی، ابن ابی مہلی نے کہا۔ ”بولو کیا بولتے ہو۔“ کھلی کی بازی میں، فقیر بولا کوئی دوسرا فراد ایک گیند کے پیچھے بھاگتے ہیں اور اسے ایک دوسرے سے چھیننے کی کوشش کرتے ہیں اور انہیں یہ بھی خطرہ ہوتا ہے کہ کہیں چوٹ نہ لگ جائے یا زخم نہ آجائے۔ موت بھی ہو سکتی ہے اور یہ سب ایک گیند کی خاطر۔ اور اس ساری دھیگا مشتی کا نتیجہ کیا نکلتا ہے؟ کچھ بھی نہیں، سوائے پریشانی کے اور تکلیف کے۔ اور اگر آپ گیند کو ہاتھ میں کپڑ کر دیکھیں تو پتہ چلے گا کہ اس میں چیزوں اور یروں کے سوا کچھ بھی نہیں۔ جب ابن ابی مہلی نے اس کی مشتمل سنی تو وہ فوراً اس کے معانی بجانپ گیا اور زار و قطار رونے لگا۔ ہم دین پھیلانے کی نیت سے نکلے تھے وہ بولا ”مگر حیف! ہم تو گمراہی میں جا پڑئے۔“

یہ تصور کہ اہل اقتدار کے ذہن سے ہمیشہ یہ بات نکل جاتی ہے کہ وہ کس مقصد کیلئے جدو جہد کر رہے تھے، آپ کو ہر خطے میں ملے گا۔ اخلاقی اصول ثابت کم ہی رہتے ہیں۔ اچھی چیز کیلئے بار بار لڑتا پڑتا ہے اور حکومتوں کا چلن ترقی و ارتقاء کے تصورات کی بجائے پیدائش، بلوغت اور زوال پر مشتمل انسانی زندگی کے سلسلوں سے زیادہ مشابہت رکھتا ہے۔ اکثر و پیشتر دیکھنے میں آتا ہے کہ وہ حکومتیں جن کا آغاز جوش و جذبے اور اعلیٰ آورشوں سے ہوتا ہے، ان کی بس جا کر ناکامی اور لوث کھسوٹ میں ہوتی ہے۔ بڑے بڑے منصوبے دھرے کے دھرے رہ جاتے ہیں اور سارے عہد اور وعدے بھلا دیے جاتے ہیں۔

یہ زیر و بم فطری محسوس ہوتے ہیں۔ ان کا اولین ذکر، ہمیں عمرانیات پر ابن خلدون کی شہرہ آفاق تصنیف ”مقدمہ“ میں ملتا ہے جو ۱۳۷۷ء میں لکھی گئی۔ معاشرتی علوم پر دنیا کی پہلی عظیم کتاب قرار دی جانے والی اس تحریر میں شمالی افریقہ کی حکومت کے اخلاقی دوروں کا

حال بھی بیان کیا گیا ہے۔ اس میں ابن خلدون لکھتا ہے کہ حکومتی حرکیات کی پیشتر وضاحت بیرونی افراد کی اخلاقی قوت کے حوالے سے کی جاسکتی ہے۔ چند پشتوں کے فرق سے خانہ بدوشوں کی ایک نئی لہر شہروں میں آگھتی ہے اور تھکے ماندے حکمران خانوادوں کو وہاں سے بھگا دیتی ہے جس سے ریاستی زندگی میں ایک نئی تو انائی اور عینیت وعد کر آتی ہے۔ لیکن کچھ عرصہ بعد ان میں بھی بگاڑ پیدا ہونے لگتا ہے اور بغاوت و تجدید کی ایک نئی لہر ان کی جگہ لیتے کیلئے حرکت میں آ جاتی ہے۔ ‘عقل اور روایت’ وہ لکھتا ہے ’دونوں اس پر دال ہیں کہ چالیس کے سن تک پہنچ کر انسان کی نشوونما اور قوتوں میں اضافہ ہونا بند ہو جاتا ہے..... یہ بات بے عملی کی شکار تہذیبوں اور معاشروں پر بھی ایسی ہی صادق آتی ہے..... جب داخلی معيشت کا جو بن اپنی انتہا کو پہنچ جاتا ہے تو پھر اس کے بعد خواہشات کی علم برداری شروع ہو جاتی ہے۔ یہ سب رسوم و رواج روح انسان میں گونا گونی پیدا کرتے ہیں جس سے اس کے مذہب اور دنیوی خوشحالی کو نقصان پہنچتا ہے۔

ابن خلدون کے مطابق گذریے اور مردان کوہ یعنی ایسے لوگ کہ جو ریاست کی ریسی عملداری سے باہر کے علاقوں میں زندگی بسر کرتے ہیں اچھی صفات کے حال ہوتے ہیں اور ان میں بہادری، تو انائی، ممتازت، حیا اور دیانت داری جیسے خصائص بدرجہ اتم موجود ہوتے ہیں۔ ان میں یہ خصائص خانہ بدوشانہ زندگی کی جفا کشی براہ راست پیدا کرتی ہے جو ان میں ایک بہت قوی قسم کی تیکھتی اور یگانگت کی افزائش بھی کرتی ہے۔ تاہم یہ قابل متواز حضری علاقوں کا رخ کرتے رہتے ہیں ار بعض اوقات وہ وہاں سکونت اختیار کر کے نئے حکمران خانوادوں کی بنیاد رکھتے ہیں۔ لیکن انہیں حاصل ہونے والے نئے مال و ممتاز کی قیمت یہ چکانا پڑتی ہے کہ ان میں وہ پہلے والی یگانگت ختم ہو جاتی ہے۔ اس کے بجائے یہ حضران میں ناہموار یوں کو جنم دینے لگتا ہے۔ ان کی تیکھتی وقت گزرنے کے ساتھ ساتھ ایک قصہ پاریسہ بن کر رہ جاتی ہے۔ پھر کیا ہوتا ہے کہ تیکھتی حقیقت کی بجائے حکایت کا روپ دھار لیتی ہے اور وقت کے ساتھ حکومت کا تجربہ ان کی اسی صفت کا ناس مار دیتا ہے جس کے بل پر انہوں نے ابتداء میں یہ حکومت حاصل کی ہوتی ہے۔

ابن خلدون اس صفت کیلئے ’عصبیت‘ کا لفظ استعمال کرتا ہے اور یہ تصور اس کے معاشرتی فلسفے میں ایک مرکزے کی حیثیت رکھتا ہے۔ یہ ایک پیچیدہ قسم کی قوت ہے جو قبیلے

کی مساویانہ اقدار سے پیدا ہوتی ہے لیکن انعام کارا نہیں مساویانہ اقدار کے خاتمے کا باعث بنتی ہے۔ ایک اعتبار سے 'عصبیت' ایک قسم کا فریب ہے۔ ایک گروہ ہونے کا احساس درحقیقت ایک خاندان یا لیڈر کے غلبے کی حوصلہ افزائی کرتا ہے۔ یہ صحرائی علاقوں میں تو ایک سادہ تر اخلاقی اتحاری کی معاونت کرتا ہے لیکن قصبات میں آ کر اس میں تبدیلی واقع ہو جاتی ہے کیونکہ قصبات لا اخلاقیت، ہیرا پھیری، منافقت، دھوکے، دروغ، جوئے، فریب، جعل سازی، چوری، جھوٹ اور سود خوری سے اٹے ہوتے ہیں۔ قصبوں اور شہروں میں حاکموں کا اپنے حص پر قابو نہیں رہتا اور سرکاری کارندے لیئے بن جاتے ہیں۔ بے تحاشا مخصوصات معيشت کو نقصان پہنچاتے ہیں، معاشرتی نظام کو تباہ کرتے ہیں اور حکومت کے زوال کے بیچ بوتے چلے جاتے ہیں۔ اور اس طرح ایک دور یا چکر حرکت میں آ جاتا ہے: دشی خانہ بدوسٹ آبادیوں اور قصبوں کو متواتر تاراج کرتے رہتے ہیں، انہیں نئی توانائی دیتے ہیں لیکن پھر کیا ہوتا ہے کہ ان کی توانائیاں صرف ہو جاتی ہیں اور پھر یہ چکر نئے سرے سے دوبارہ شروع ہو جاتا ہے۔<sup>(1)</sup>

ابن خلدون کی یہ تحریر قرون وسطی کے ثالی افریقہ کے مخصوص حالات سے متعلق ہے لیکن اس کے افکار کی گونج بہت دور تک سائی دیتی ہے۔ کسی بھی ایسی حکومت کے کہ جسے کوئی براہ راست خطرے کا سامنا نہیں ہوتا، جمود اور ٹھہراؤ کے شکار ہونے کا احتمال موجود ہوتا ہے۔ یہ خود غرضی اور بے حصی کا شکار ہو سکتی ہے اور اس میں خود کو یہ تسلی دینے کا میلان پیدا ہو سکتا ہے کہ اس کے اہداف پورے ہو گئے ہیں اور پھر وہ اس سطح تک اترسکتی ہے کہ اپنے شروع کے آدروشوں کی محض زبانی کلامی تو بات کرے عملان کے لیے کچھ بھی نہ کرے۔ 'عصبیت' میں جملکے والے مساواتی نظریات جنہوں نے کہ مختلف ادوار میں کئی انقلابی اصلاحات کو تحریک بہم پہنچائی، جذبات سرد ہونے پر ریا کاری اور منافقت میں تبدیل ہو جاتے ہیں اور نئی اقسام کے اقتدار کیلئے ان کی حیثیت محض زینت و نمائش کی رہ جاتی ہے۔ یہ سب شاید مارک ٹوین کے اس فلمی کی مثالیں ہیں جس میں وہ کہتا ہے کہ 'تاریخ اپنے آپ کو دہراتی نہیں بلکہ قافیے پر قافیے لگاتی چلی جاتی ہے۔'

یہ چلن اس قدر عام کیوں ہے؟ اس کی وجہ خوف میں تخفیف ہو سکتی ہے۔ حکمران تسائل کا شکار ہو سکتے ہیں۔ شاید وہ زیادہ پر اعتماد ہو جاتے ہیں کہ ان کے بڑے بڑے

مفادات ان کی جیب میں آچکے ہیں اور اب انہیں مزید تنگ و دوکرنے کی ضرورت نہیں۔ لیکن شاید اس کی ایک زیادہ بنیادی وجہ یہ ہوتی ہے کہ حضری حکمرانوں کا اپنی اخلاقی صفات کے سرچشمتوں سے ناتہ باقی نہیں رہتا یعنی وہ اس احساس اور ہمدردی سے محروم ہو جاتے ہیں جو شروع میں انہیں توانائیاں بھی پہنچاتی ہے۔ سیاست اپنی توانائیاں بے تسلیکی، خفی اور ناصافی سے اخذ کرتی ہے۔ لامحالہ جب اقتدار سے محروم لوگ اقتدار تک پہنچتے ہیں تو یہ محرک تو تین کمزور پڑ جاتی ہیں۔ وہ اخلاقی تصورات کے جو روز مرہ زندگی کی قربت میں جنم لیتے ہیں اور جن کی بنیاد خاندان یا قبیلے کی محبت پر ہوتی ہے، زیادہ فاصلہ اختیار کر لیتے ہیں اور ان میں میکانیت آ جاتی ہے اور نئے حکمران ایک ریاست کی طرح دیکھنا شروع کر دیتے ہیں، انہیں اپنی بقاء زیادہ عزیز ہو جاتی ہے اور وہ اپنی حکومت کی عملداری کو ذرا رُخ کی بجائے منزل سمجھنا شروع کر دیتے ہیں۔

انسانوں اور حکمران گروہوں کے دور حیات میں بڑی واضح مثالیتیں مشاہدے میں آتی ہیں۔ ماہرین نفیات کا کہنا ہے کہ بڑوں کی نسبت بچے اپنے دماغ کے داہنے حصے کا استعمال زیادہ کرتے ہیں۔ وہ زیادہ کشادہ ذہن اور تخلیقی ہوتے ہیں اور ان میں نئے نئے تجربات کرنے کا اشتیاق زیادہ ہوتا ہے۔ پھر جب وہ بڑے ہوتے ہیں تو مزید تصورات اور اعمال جن کی ابتداء داہنے دماغ میں ہوتی ہے، دماغ کے باہمی حصے کی جانب منتقل ہونا شروع ہوتے ہیں اور وہاں پہنچ کر وہ سختی اختیار کر کے عادات، مفروضات اور معمولات کی شکل اختیار کر لیتے ہیں۔ یہ زندگی کو ہل بنا نے میں مدد دیتے ہیں کیونکہ ہمیں جب بھی کسی نئی صورت حال کا سامنا ہوتا ہے تو یہ فوراً کے اور ٹھوس اصولوں سے استفادہ کرتے ہیں۔ لیکن وہ لپک اور اختراع کے دشمن بھی ہوتے ہیں۔ اسی طرح کے عمل حکومتوں اور سیاسی جماعتوں میں بھی واقع ہوتے ہیں۔ جب وہ کم سنی میں ہوتی ہیں اور انہیں چیلنج درپیش ہوتے ہیں تو ان کی تخلیقی صلاحیتیں بہت زیادہ اور قوی ہوتی ہیں۔ لیکن پھر بعض دفعہ چند ماہ یا سالوں بعد اور بعض اوقات بہت سے عشروں بعد ان میں جمود پیدا ہونا شروع ہو جاتا ہے۔ اہل اقتدار اپنے مقام اور عہدے اور اس کے ساتھ ملنے والی عزت اور آن بان پر قائم ہو جاتے ہیں اور ان میں آسان پسندی پیدا ہو جاتی ہے۔ بے ساختہ محبت کی جگہ رسمیں آنا شروع ہو جاتی ہیں۔ شریانیں سخت ہو جاتی ہیں۔ تقریر میں قسم اور میکانیت پیدا ہو جاتی ہے۔ رحم کی گلہ ظلم

آ جاتا ہے۔ آن بان سے غرور تکبر پیدا ہوتا ہے اور پھر کیا ہوتا ہے کہ دولت کے ایک اور چکر کے نیچ پینا شروع کر دیتے ہیں۔

بعض مفکر انحطاط وزوال کی ان حرکیات کو یک سمی قرار دیتے ہیں۔ بالکل اس طرح کہ جیسے انسانی جسم کے بڑھاپے کو روکا تو جاسکتا ہے لیکن اسے پیچھے کی طرف نہیں لے جایا جاسکتا، تمام حکومتوں کا نیچے کی طرف جانا ناگزیر ہوتا ہے۔ افلاطون کا خیال تھا کہ سیاست کی جگہ اس ابدی اقليم میں نہیں ہوتی کہ جس تک عقل پہنچ سکتی ہے بلکہ سیاست حسوس کی ادنیٰ اقليم میں پائی جاتی ہے اور یہ ایک ایسی دنیا ہے جس میں زوال و انحطاط اور تبدیلی ناگزیر ہوتی ہے۔ اس بارے میں ارسطو کے خیالات بھی افلاطون سے مشابہ ہیں۔ ان تصورات کی گونج ہمیں بیسویں صدی کے پتھر سورکن کے خیالات میں بھی سنائی دیتی ہے۔ وہ کہتا ہے کہ تمام معاشروں میں کڑی عینیت کے مرحل کر جب لوگ سماجی مفاد کو اہمیت دیتے ہیں، کے بعد انفرادیت اور تنزلی کے مرحل آتے ہیں جن میں وہ ان آدروشوں کو بھلا دیتے ہیں کہ جنہوں نے انہیں عظمت سے ہمکنار کیا ہوتا ہے۔<sup>(2)</sup>

یہ بیانات شاید کچھ زیادہ دور تک چلے جاتے ہیں لیکن یہ بات کہی جاسکتی ہے۔ ریاستی اقتدار میں جو داپنے اپنے اپنے آدروشوں سے بیگانگی اور اعلیٰ نصب اعین چھوڑ کر اپنا پیٹ بھرنے کی طرف متوجہ ہونے کا میلان موجود ہوتا ہے اور اس زوال کا ایک اخلاقی پہلو ضرور ہوتا ہے۔ موئیں کے الفاظ میں کسی حکومت کے زوال کی ابتداء تقریباً ہمیشہ اس کے اصولوں کے زوال سے ہوتی ہے۔<sup>(3)</sup> یہ سب چیزیں اس بات کی تو جیہہ کرتی ہیں کہ انسانی خوشحالی کیلئے نہایت اہم ہونے کے باوجود استحکام بذات خود کبھی بھی کوئی اچھی چیز کیوں نہیں ہوتی۔ اکیسویں صدی کے آغاز پر آٹھ ملک یعنی کانگو، عراق، میانمار، سوڈان، اندونیشیا، شام، پاکستان اور برونڈی کرپٹ ملکوں میں ہمیشہ سرفہرست آتے رہے۔ ان آٹھ کا شمار ان ملکوں میں بھی ہوتا ہے جہاں سیاسی قیادت طوالت کے اعتبار سے سب سے زیادہ محفوظ تھی (یہاں شمالی کوریا کی مثال بھی دی جاسکتی ہے)۔ بیسویں صدی کے آخری عشروں میں دنیا کے وسیع خطے، خصوصاً مشرق و سلطی، استحکام و تسلسل کی ابتدا برداشت کرتے رہے۔ امریکہ اور سوویت یونین کے درمیان جاری سرد جنگ نے پیشتر دنیا کو جمود کی شکار اشتمالیت و من آمریتوں کے خلاف بر سر پیکار شالدیت کی مردہ نقوں میں تبدیل کر کے رکھ دیا تھا۔ اس سے قبل اور اس

سے بھی قبل برطانیہ بہادر زوال پذیر عثمانی سلطنت کی علاقائی استحکام کے نام پر پشت پناہی کرتا رہا۔ ان تمام موقع پر عدم استحکام ترقی کی اولین شرط تھی۔ لیکن تجدید و احیاء کیسے ہو؟ جمود سے کیونکر بچا جائے؟

کسی ریاست کی تجدید و احیاء کے کم از کم تین تقاضے دکھائی پڑتے ہیں۔ اول یہ کہ سب کو یہ بات اجتماعی طور پر تشکیم کر لینی چاہیے کہ حالات غلط سست میں جا رہے ہیں اور عموماً اس کا مطلب یہ بنتا ہے کہ اخلاقی اور عملی ناکامی (مثلاً قومی زوال، ذلت یا شکست) کا اعتراف کیا جائے۔ دوم یہ کہ ان خیالات کا ہونا بھی ضروری ہے کہ اب کیا کیا جاسکتا ہے۔ یہ خیالات دانشوروں، انقلابی سوچ کے حامل سرکاری افسروں، علماء یا کاروباری حلقوں سے مل سکتے ہیں۔ سوم ایسے لیڈر ہونے چاہئیں کہ جوان خیالات کو عملی جامد پہنانے کیلئے پر عزم ہوں۔

امریکہ میں 1930ء کے عشرے میں روز ولٹ یا 1980ء کے عشرے میں ریگن، برطانیہ میں 1940ء کے عشرے میں ایٹلی یا اس سے تیس سال بعد مسٹر تھیچر کے دور اقتدار میں یہ تینوں شرطیں موجود تھیں۔ لیکن اکثر یہ بھی ہوتا ہے کہ سیاست تجدید کی انتہائی احتیاج کے باوجود بھی پھنس کر رہ جاتی ہے۔ 1930ء کے عشرے میں برطانیہ نے یہ بات ثابت کر دکھائی کہ مذکورہ تین میں سے دو کا ہونا کافی نہیں ہوتا۔ اس دور میں برطانیہ کو ساد بازاری اور شدید یوروزگاری جیسے بڑے مسائل کا سامنا تھا اور پھر جمنی کی طرف سے عسکری خطرے میں بھی روز بروز اضافہ ہوتا چلا جا رہا تھا۔ کیون سمیت بہت سے عظیم برطانوی مفکرین نے معیشت کے سدھار کے بڑے جامع منصوبے بھی پیش کیے اور ان کے بعض منصوبوں کو اس سے قبل سکنڈے نیویا سے لے کر نیوزی لینڈ تک پوری دنیا میں عملی جامد بھی پہنایا جا چکا تھا لیکن ہوا کیا کہ سابق لبرل قائد لائیڈ جارج جیسے سیاسی رہنماؤ کو کہ اس چیز کا فہم رکھتے تھے کہ کیا کیا جانا چاہیے ایوان اقتدار سے باہر تھے اور جو سیاسی قائدین اندر تھے اور جن کی سرکردگی رمزے میکڈونلڈ اور بالڈون کر رہے تھے، انہیں اس بات کا پتہ ہی نہ تھا کہ حالات بہتر کرنے کیلئے کون سے اقدامات درکار ہیں۔ ان کے ذہن روایتی اقتصادی تقلید اور بے حس عالمی نقطہ نظر میں گرفتار تھے۔ 1960ء کے عشرے کا امریکہ (اور بیشتر مغربی دنیا) اس مسئلے کی کہ تین میں سے دو کا ہونا کافی کیوں نہیں ہوتا، ایک بہت مختلف مثال فراہم

کرتے ہیں۔ یہ ایک بہت گہری سماجی و ثقافتی تبدیلی کا دور تھا۔ کروڑوں افراد کو یہ بات سمجھ آ رہی تھی کہ خواتین اور سیاہ فام اقلیت کی امتنوں کے ساتھ چلنے کیلئے پرانے طور طریقوں کو بدلنا ہو گا اور انقلابی اصلاحات عمل میں لانا ضروری ہے اور اس موقع پر بہت اعلیٰ دانشور اور ان کے پیش کردہ حل بھی موجود تھے لیکن ان کے خیالات کو سیاست کے اس مرکزی دھارے کے بنیادی دھارے کے ابتدائی رنگوں میں تبدیل نہ کیا جا سکا کہ جس پر لندن جانسن، رچڈ نکسن، ہیرالڈ لسن اور ڈیگال جیسے رہنماؤں کا غالبہ تھا جنہیں درپیش حالات یا تو ناقابل فہم لگتے تھے اور یا پھر ناگوار۔

لوگ امید کے عھلے کو بہت کم استعمال میں لاتے ہیں لیکن جب اصلاحی تحریکیں کامیابی حاصل کرتی ہیں تو اس عھلے میں نئی جان پیدا ہو جاتی ہے اور لوگ جس ہوا میں سانس لیتے ہیں وہ بھی ہلکی ہلکلی لگتی ہے۔ جب بادشاہوں کی تاچپوشی ہوتی تھی یا اتنے خاندان اقتدار میں آتے تھے تو تجدید کے اسی معیار جسی کوئی چیز فضایاں شامل ہو جاتی تھی۔ قدیم مصر میں تجدید کو باقاعدہ ایک ادارے کی شکل دے دی گئی تھی۔ جب فرعونوں کو خخت پر بیٹھے بیس سال ہو جاتے تھے تو وہ باقاعدہ رسوم منعقد کرتے تھے اور اس موقع پر وہ علامتی طور پر پہلے مرتبہ اور پھر دوبارہ پیدا ہوتے تھے۔ سرما کی ایک طویل مدت کے بعد بہار کی فضاء کا احساس 1978ء، 1989ء، 1991ء، 1998ء جیسے انقلابات کے فوری بعد بہت زیادہ توی ہو جاتا ہے اور دفعہ محسوس ہونے لگتا ہے کہ اب تو ہر چیز ممکن ہے۔ پرانے برجن گرانے والی انتخابی فتوحات کے موقع پر بھی یہ فضا اور احساس عود کرنے لگتا ہے۔ 1928ء میں جرمنی کے نامور افراد کے بارے میں شائع ہونے والی کتاب میں شامل 15000 ناموں میں پانچ برس بعد آنے والے کسی نازی رہنمہ کا نام شامل نہیں تھا اگرچہ افسرشاہی کے پیشتر اراکین انقلاب اقتدار کے دوران اپنے عہدوں پر کام کرتے رہے، بالکل ایسے ہی کہ جیسے جنگ عظیم کے بعد مغربی جرمنی نے نازی نظام کے ساتھ اپنا تسلسل برقرار رکھا تھا۔ نظام آتے جاتے رہتے ہیں لیکن حکومتیں ان کی پرواہ کیے بغیر چلتی رہتی ہیں۔

نیا آنے والا نظام ہمیشہ کچھ اکھڑا سامحسوس ہوتا ہے۔ زمانوں سے چلے آتے چلنوں، منصوبوں اور اداروں کا جن کے بارے میں لوگ سوچ رہے ہوتے ہیں کہ شاید یہ تا ابد چلیں گے، صفائیا کر دیا جاتا ہے۔ نئی حکومتوں کے پاس اہداف کم ہوتے ہیں لیکن وہ

ترجمات متعین کرنے کے معاملے میں بہت تیز ہوتی ہیں۔ مفادلات کی آس لگائے ریاست سے باہر بیٹھے افراد کو یکا کیک طلب کر لیا جاتا ہے کہ وہ نئی حکومت کے ساتھ مل کر کام کریں اور جب انہیں احساس ملتا ہے کہ ان کے ذہنوں میں پلنے والے نظریات حقیقت کا روپ دھار رہے ہیں تو وہ خود کو ساتویں آسمان پر تیرتا محسوس کرتے ہیں اور ایوان اقتدار کی بھول بھلیوں میں گم ہو کر رہ جاتے ہیں۔ ان خارجیوں کا کردار فیصلہ کن ثابت ہو سکتا ہے کیونکہ 'خواہ (یہ) کتنا ہی سخت کیوں نہ ہو اس کا ایک فائدہ ضرور ہوتا ہے کیونکہ یہ لوگوں کو اپنی دیانت محفوظ رکھتے، بد عنوانی سے بچتے اور شباب کی صاف دلی اور اعلیٰ توقعات کو برقرار رکھتے کے قابل بنا تا ہے<sup>(4)</sup> بیرونی لوگ ایک کھردرا کھرا اپنی بھی بروئے کار لاسکتے ہیں۔ فعال ترین تہذیبوں کی ابتداء اکثر جنگجووں (روم، فریون، مغلوں، مغل) کے تاخت و تاراج سے ہوئی۔ ممکن ہے کہ ان کے اقدامات خالما نہ بھی محسوس ہوتے ہوں (جیسے کہ خلیفہ ثانی عمر نے سکندر یہ کے کتب خانے کو تباہ کر دیا تھا یا کہ جیسے روس کے انقلابیوں نے ریڈ سکوائر میں ایستادہ بیانیت بیزل کے گرجا گھر کو سماڑ کرنے کا منصوبہ بنایا تھا)۔ لیکن اگر پیچھے مڑ کر دیکھیں تو حضری تہذیبوں کو وحشیانہ تو انائی کے انجشنوں سے بہت فائدہ پہنچا جنہوں نے ان کی افزونی کو چھیل کر رکھ دیا اور اس سے کم سطح پر دیکھیں تو محسوس ہوتا ہے کہ تمام معاشرے اور ریاستیں متواتر ایسے کھرد رے چیلنجوں سے فائدہ اٹھاتی ہیں۔

اچھی سیاسی جماعتیں تاریخ کے کھرد رے انصاف سے بچنے کیلئے اپنی تجدید کی کوشش کرتی رہتی ہیں۔ بعض تو اپنی کایا بدلنے کیلئے بہت محنت کرتی ہیں مثلاً 2005ء میں بھارتیہ جتنا پارٹی نے اقتدار چھوڑنے کے ایک سال بعد اپنی سلوو جوبلی منائی تو ایک فلمی ہدایتکار نے ایک بہت بڑے جشن کا انعقاد کیا تھا:

یہ جشن ..... بڑی دھوم دھام سے منایا گیا۔ طاقتوں پیکر دی کے پاس بجھتے ڈھولوں کی آواز بمبی کے تاریخی شیوا جی پارک کے کونے کونے سے گونج رہی تھی۔ آتش بازی کے مظاہرے سے سارا آسمان جگنگ جگنگ کر رہا تھا۔ ہر جا کنوں کے پھول کھلے تھے اور کنوں کا ایک بہت بڑا پھول بھی بنایا گیا تھا جس کے کھلنے پر اس میں بے پی کے پی کے چودہ کے چودہ لیڈر بیٹھے نظر آتے تھے۔

بدقسمتی سے اس سارے تماشے کے باوجود بی جے پی لوگوں سے یہ نہ چھپا سکی کہ

اس کے پاس کوئی جامع اور معقول حکمت عملی نہیں ہے اور یہ کہ پارٹی کی قیادت بار بار کیوں بدلتی رہتی ہے۔ تاہم برطانیہ کے قدامت پسندوں، جاپان کے لبرل ڈیموکریٹوں، چین کے کمیونسٹوں اور سویڈن کے سوشل ڈیموکریٹوں کے بشمول بہت سی جماعتیں علمتی اور حقیقی دونوں اعتبار سے اپنی تجدید میں کامیاب رہی ہیں، اور یہ شرتوں کے باوجود اوقات اقتدار میں رہتے ہوئے بھی ..... اور ان کی کامیابی کی وجہ یہ ہے کہ ان سب نے تجدید کی تینوں شرطوں یعنی بڑے مسائل کے اعتراف، نئے نظریات کی حوصلہ افزائی اور لیڈروں کی طرف سے ان نظریات کو بروئے کار لانے کی کوشش کو تسلیم کیا۔ عموماً تجدید کا انحصار عوام کی امیدوں اور اندیشوں پر توجہ اور اگر پرانے اعتقادوں اور نئے کام نہ کر رہے ہوں تو ان کو خیر باد کہنے کی نیت پر ہوتا ہے۔ دیگر اہم چیزیں یہ ہیں کہ نئے خون کو آگے لا جائے، مستقبل کے مکانہ لیڈروں کے درمیان بھر پور داشتی مقابلے کی حوصلہ افزائی کی جائے اور ناراض حلقوں کو دوبارہ ساتھ لے کر چلنے کی سہی کی جائے۔ ان سب چیزوں کیلئے اکثر حکمران جماعتوں کو ضرر پذیر بھی بنانا پڑتا ہے۔ جاپان میں مثال کے طور پر یوئی کوئی زوی کو 2000ء کے عشرے میں خود اپنی پارٹی کی مخالفت کر کے لبرل ڈیموکریٹس کی تجدید کرنا پڑی۔ مارگریٹ تھیچرنے یہی چیز برطانوی پارٹی سے کی۔ ٹونی بلیئر نے اس کیلئے اذیت کوئی اختیار کی اور اپنے لئے ایسے حالات پیدا کیے جہاں لوگ اس پر اپنا غصہ نکال سکیں۔ ان سب صورتوں میں بھی اخلاقی عہد کی تجدید کا عمل کا فرماتھا یعنی جماعتیں خود کو یادداشتی رہیں کہ ان کا مقصد اور نصب اعین کیا ہے۔

پیدائش نو کے یہ چکر لیڈروں کے انفرادی کیریئر میں بھی ملاحظہ کئے جا سکتے ہیں۔ بہت سے لیڈروں اپنی خوبیوں کی وجہ سے بھی مارے جاتے ہیں۔ ان کا شدید یقین غرور میں بدل جاتا ہے۔ ان کی نرم خوئی کمزوری اور بے یقینی کا رنگ اختیار کر لیتی ہے۔ ان کے بڑے بول گھمنڈ میں بدل جاتے ہیں اور پھر اکثر کیا ہوتا ہے کہ بیس یا چالیس سال بعد بالکل ویسا ہی کوئی اور شخص اس لیڈر کی جگہ لے لیتا ہے۔

بعض لیڈروں کو اپنے ہی کیریئر کے دوران تجدید کے گھرے چکروں سے گزرنا پڑتا ہے۔ ماڈمیں کے پیٹے میں بیشتر حمایت سے محروم ہو چکا تھا۔ چچل اور ڈیگال 1939ء میں ہیر و دانہ ناکامیوں کی تصویر بنے بیٹھے تھے (اور چچل کا کیریئر تو گلی پولی اور گولڈ سینٹر رو

سے لے کر آزادی ہند کی پاگلانہ خلافت تک کی خوفناک غلطیوں اور کوتاہ انڈیشیوں کا مرقع تھا۔ بعض کو بہت بڑی بڑی ناکامیوں کا سامنا کرنا پڑا اور محسوس ہوتا ہے کہ انہیں مقدر کو اشتغال دلانے کی لخت پڑھکی تھی۔ سیاسی معاشریات دان ٹھان مونے کو یورپی اتحاد کا معمار تصور کیا جاتا ہے لیکن اس مرتبے تک پہنچنے سے قبل اسے اپنے حصے سے بہت زیادہ ناکامیوں کا منہ دیکھنا پڑتا۔ اس کا کہنا ہے کہ میں ہر نسل کو خوش قسمتی، تصور کرتا ہوں۔ ایک ایسا چکر بھی ہے جو کئی جمیوں تک چلتا ہے اور یہ نسبتاً زیادہ عام ہے۔ بعض وفع دیکھنے میں آتا ہے کہ انقلابی رہنماؤں کے گزرنے کے بعد محاط بیوروکریٹوں کی ایک پوداً آتی ہے جنہیں خدوں اور انڈیشیوں کا سامنا کرنے کا کوئی تجربہ نہیں ہوتا۔ وہ نظام کی ابتدائی ماردھاڑ اور کارنامولی کو تذبذب کے عالم میں سراہتے چلے جاتے ہیں جبکہ وہ اس بات سے بھی بہت زیادہ آگاہ ہوتے ہیں کہ وہ بہت زیادہ فاصلہ طے کر آئے ہیں اور پچھلے وقت بہت دور رہ گئے ہیں۔ گذشتہ کامیابیوں کی وجہ سے بعد میں آنے والی نسلوں کیلئے چیزوں کو ان کے صحیح تناظر میں دیکھنا دشوار ہو جاتا ہے مثلاً برتاؤ بحریہ کے رسالے کو اثری ریویو کے 1841ء کے شمارے میں ڈرفلگر کے دھوکیں میں ٹھنڈے پڑے ذہنوں کی بات کی گئی ہے اور سرمایہ داریت کی تاریخ دیکھیں تو بھی ہمیں پتہ چلتا ہے کہ شروع کے ان بربروں کی جگہ کہ جنہوں نے انیسویں صدی میں پرانے نظام کے بنیے اور ہیئتے تھے، بعد میں مشینی لوگوں نے لے لی۔ 1930ء کے عشرے میں جب کہیز سے سوال کیا گیا کہ مورگن اور کارنیگی جیسے صنعتی سرمایہ داریت کے نئے دور کے عظیم بانیوں کا کیا ہوا تو اس نے جواب دیا تھا کہ ان کے آفس بوانے ان کے مقبروں میں حکومتیں کر رہے ہیں۔

سیاست کے ان چکروں میں سے بہت سے چکروں کے پیچھے یکساں چلن کا فرمانظر آتے ہیں جن میں بیگانگی فیصلہ کن کردار ادا کرتی دکھائی دیتی ہے۔ کارل مارکس کا کہنا تھا کہ سرمایہ داری نظام میں کارکنوں کو ان کی اپنی ہی محنت کی پیداوار سے بیگانہ کر دیا جاتا ہے اور انجام کاری یہ بیگانگی اس قدر شدید شکل اختیار کر لیتی ہے کہ کارکن ایک انقلابی قوت میں بدل جاتے ہیں جو سماجی نظام کی کایا کلپ کر دیتی ہے اور ایک نیا اور بلند تر توازن قائم ہو جاتا ہے۔ اس طرح کی حرکیات سیاست کے شعبے میں بھی مشاہدے میں آتی ہیں۔ اس میں بھی ایسے افراد کو ان جماعتوں اور حکومتوں سے دور کر دیا جاتا ہے کہ جنہوں نے ابتداء

266

میں ان کی امنگوں اور احتیاجات سے تو انائی اخذ کی ہوتی ہے۔ فتح مرکش ابن الی مہلی جیسے لیڈروں کو ان کے منصب تبدیل کر دیتے ہیں اور جب وہ اقتدار کی بیماریوں کا شکار ہو نے لگتے ہیں تو آدرشوں اور حقیقت کے درمیان پاٹ وسیع تر ہوتا چلا جاتا ہے اور پھر ایک ایسا وقت آتا ہے کہ عوام میں بے چینی اس قدر بڑھ جاتی ہے کہ وہ نئے حاکموں کو مند اقتدار پر بٹھا دیتے ہیں۔

اگر کوئی معاشرہ کسی بھی مدت کیلئے اچھی حکومت سے مستفید ہونے کا آرزو مند ہو تو اس کیلئے آزاد جمہوریت کی ضروری شرائط کو سامنے رکھنا ضروری ہے۔ ان سے تحرک پیدا ہوتا ہے اور وہ لیڈروں کے لئے عوام کی مرضی کے برخلاف بہت زیادہ مدت تک بر سر اقتدار رہنا مشکل بنا دیتی ہیں۔ لیکن یہ شرطیں ہی کافی نہیں۔ چنانچہ میں آئندہ چار ابواب میں اچھی حکومت کے دیگر اہم عوامل کی طرف آؤں گا اور علم، اخلاقیات، اور سازگار عالمی نظام کی بات کروں گا اور یہ ثابت کروں گا کہ وہ جنگ اور انقلاب کی تباہ کاری کے بغیر جمود کے شکار نظاموں کو کیسے بدلتے ہیں اور ان میں تو انائی کیسے پیدا کرتے ہیں۔

## عادات بنانے والی اخلاقیات

”کسی شخص کے لئے دنیا کا آقا بننا یقیناً بہت خوشی کی بات ہے اگر ہر کوئی اس شخص کو چاہتا بھی ہو، لیکن ایسے شخص کو اس کے ساتھ ساتھ ساری انسانیت کا غلام بھی بننا پڑتا ہے۔“ (شری آربندو)

جب میں سترہ برس کا تھا اور سکول سے فارغ ہو کر یونیورسٹی کے داخلے کا انتظار کر رہا تھا تو میں ایک ہسپتال میں یوتلس صاف کرنے کا کام کیا کرتا تھا۔ اس نوکری سے جب میرے پاس کچھ پیسے جمع ہوئے تو میں نے جنوبی ایشیاء کی سیر کا ارادہ بنالیا۔ کچھ ہفتواں بعد سری لنکا کے ایک جنگل میں آوارہ گردی کے دوران جب میں نے تھوڑی تھکن محسوس کی تو میں تھوڑی دیرستانے کیلئے ایک جگہ بیٹھ گیا۔ اتنے میں میں نے دیکھا کہ بھکشوؤں کے لباس میں ملبوس ایک بزرگ جو ادھر سے گزر رہے تھے میرے پاس آئے اور سلام دعا کر کے مجھ سے سوال کرنے لگے کہ میں کس ملک سے ہوں، کیا کام کرتا ہوں اور کس چیز کی تلاش میں ہوں؟ انہوں نے اپنا نام ناناؤنکا تھیرا بتایا۔ بعد میں مجھے پتہ چلا کہ وہ تھیر اوادا بدھ مت کے ایک بہت بڑے مفکر تھے، وہ عالمی شہرت یافتہ نقیبات دان یونگ کے شاگرد رہے تھے اور انہوں نے 1930ء کے عشرے میں جرمی کو خیر باد کہا تھا۔<sup>(۱)</sup> وہ مجھے ایک خانقاہ میں لے گئے اور میرا بدھ مت کی پالی تحریروں سے تعارف کرانے لگے۔ آج کے دور کا کوئی شخص ان تحریروں میں موجود تکرار سے نگل بھی آ سکتا ہے اور بوریت بھی محسوس کر سکتا ہے لیکن میں یہ ضرور کہوں گا کہ ان تحریروں کا صفحہ صفحہ بصیرت و حکمت سے لمبیز ہے۔

اس کے بعد میں جتنا عرصہ دہاں رہا میری اس بزرگ سے روزانہ ملاقات رہی جس کے دوران ہم پرانی گھنیماں سلمجھانے میں لگے رہتے تھے۔ کیا دنیا کو بدلنے کیلئے پہلے ہمارا اپنے آپ کو بدلتا ضروری ہوتا ہے یا کہ جو مجھے سکھایا گیا تھا، زندگی بہت منحصر ہے اور وسائل بہت گنگیز، چنانچہ ہمیں پہلے سیاست پر توجہ دینی چاہیے۔ ان مباحث کا کوئی خاص نتیجہ نہ تکل

سکا لیکن ان سے میرا ذہن بدلنا شروع ہو گیا تھا اور میں دنیا کو مختلف زاویے سے دیکھنے لگا تھا۔ میں نے اس بات پر غور کرنا شروع کیا کہ اقتدار میں بیٹھے افراد خود بھی کس طرح اس کے چنگل میں آ جاتے ہیں اور دوام اور آن بان کے سراب کا شکار ہو کر اپنی زندگیوں کو تلخی اور مایوسی کی بھینٹ کیوں چڑھا دیتے ہیں۔ میرے ذہن میں یہ مغربی مفروضے رپے بے ہوئے تھے کہ سیاست میں ڈھانچے ہی سب کچھ ہوتے ہیں لیکن نائناؤنیکا صاحب سے ملنے کے بعد مجھ پر یہ بات کھلی کہ نہیں صاحبان اقتدار کی شخصیت و کردار کا بھی اس میں بڑا عمل دخل ہے اور ان کی ذاتی صفات و خصائص کی بھی اتنی ہی اہمیت ہوتی ہے۔

تاریخ دن لارڈ ایکشن کا یہ مقولہ بہت مشہور ہے کہ طاقت بگاڑ پیدا کرتی ہے اور مطلق طاقت مطلق بگاڑ پیدا کرتی ہے۔ لیکن ایکشن نے اس سے پہلے بھی ایک جملہ لکھا تھا جو میرے خیال میں اس مقام پر آپ کو مرقومہ بالا مشہور فقرے کی نسبت زیادہ دل چھپ محسوس ہو گا۔ حاکیت اعلیٰ کی بات کرتے ہوئے وہ لکھتا ہے کہ دقاونی ذمہ داری کی کمی تاریخی ذمہ داری کو پوری کرنا پڑتی ہے۔ لیکن اس تاریخی ذمہ داری سے کیا مراد ہے؟ اعلیٰ اقتدار کو کون سی اخلاقیات اور اصولوں کی پیروی کرنی چاہیے اور ان کی ترویج اور نفاذ کیسے کیا جاسکتا ہے؟

بعض جوابات تو پہلے ہی واضح ہیں مثلاً ہم ایسے لیڈروں کے متلاشی ہوتے ہیں جو اولاً ان لوگوں کے مقابلات کو سامنے رکھیں کہ جن کی خدمت کا وہ دعویٰ کرتے ہیں اور جو خود غرضی، ہیرا پھیری، ظلم اور غداری سے احتراز کرتے ہیں۔ غالباً وہ سب سے اہم خوبی جس کا کسی مہذب معاشرے میں پروان چڑھانا ضروری ہے وہ ضبط نفس یا خود پر قابو رکھنا ہے اور اس کی اہمیت سب سے زیادہ ان افراد کیلئے ہے جو حکومت چلاتے ہیں۔ بری حکومت کی ایک تعریف یہ بھی ہے کہ ایسی حکومت جو ضبط نفس سے عاری لوگوں کے ہاتھوں میں ہو۔<sup>(2)</sup>

ایک بات تو ہوتی ہے کہ ٹھیک کیا ہے اور غلط کیا لیکن حکومتیں بہت سے ایسے مقامات میں سے بھی گزرتی ہیں جہاں سوال یہ نہیں بلکہ یہ ہوتا ہے کہ اخلاقیات کی باہم مخالف را ہوں میں سے کس راہ کو اختیار کیا جائے۔ ایسے شش و پنج سے کسی بھی اہم عہدے یا ذمہ داری کے حامل شخص کو گزرنा پڑتا ہے خواہ وہ کوئی چھوٹی سی فرم یا کہنہ ہی کیوں نہ چلاتا ہو: کب کسی بات کو راز داری میں رکھا جائے اور کب نہ رکھا جائے، طاقت استعمال کی جائے یا نہ، اپنے

ارڈر کے لوگوں سے وفا کا خیال رکھا جائے یا اعلیٰ اصولوں اور اداروں سے وفا کا، رحم اور انصاف، سخاوت اور اختیاط کے درمیان تباہ کو کیسے متوازن کیا جائے۔ بڑے مخصوصوں کا سامنا صحیح اور غلط کے درمیان چتا و کرتے وقت نہیں بلکہ صحیح اور صحیح کے درمیان چتا و کرتے وقت کرنا پڑتا ہے۔

قدیم دنیا میں یہ خیال کیا جاتا تھا کہ لیڈروں کو راہ راست پر رکھنے کے معاملے میں ان کی شخصی خوبیاں بھی اتنی ہی اہم ہوتی ہیں جتنے کہ قوانین اور ڈھانچے۔ افلاطون نے 'جمهوریہ' کوٹلیہ نے 'ارتجھ شاستر' اور کنیقوش نے اپنے اقوال میں ان خوبیوں کو کسی نظام میں لانے اور یہ بیان کرنے کی کوشش کی ہے کہ لیڈروں کو اخلاقیات کیسے سکھنی چاہیے۔ اچھے قوانین کے ساتھ داخلی ضبط بھی ضروری ہے۔ کوٹلیہ لکھتا ہے کہ صرف قانون کے مطابق چلنے والی حکومت ہی زندگی کے تحفظ اور لوگوں کی بہتری کی ضمانت دے سکتی ہے لیکن ایسی حکومت کا دار و مدار بھی بادشاہ کے ضبط نفس پر ہوتا ہے۔ یہ ضبط، دو طرح کا ہوتا ہے..... خلقی اور اختیار کردہ..... خود پر قابو، جو کہ علم اور ضبط کی بنیاد ہے ہوس، غصے، لامبے، گھمنڈ، غور اور حمافت سے چھکارا پا کر حاصل کیا جاتا ہے۔ دوسرے لفظوں میں لیڈروں کو خود میں اچھے خصائص کو شکر کر کے پیدا کرنے چاہئیں اور بدھ اور کنیقوش مدت کی روایات میں انہیں گناہ کی کشش، لوبھ اور وابستگی کے خلاف چیم بر سر پیکار زندگی گزارتے پیش کیا جاتا ہے (گاندھی سوراج یعنی خود انتظامی کو سیاست کا مقصد قرار دیتا ہے جس سے اس کی مراد آزادی بھی ہے، داخل سے منضبط حکومت، بھی اور اس کے تصور میں بھی انہی خیالات کی گونج سنائی دیتی ہے جنہیں کہ ہم گذشتہ سطور میں بیان کرتے چلے آ رہے ہیں)۔

### افتدار کی تحریصات اور برائیاں

تانگ عہد کا ایک چینی وزیر اعظم بادشاہوں کی برائیاں یوں گنوتا ہے: جیتنے کی ترجیح، اپنی غلطیوں کا سن کر خجالت، اپنے اختیار میں اضافو اور اپنی مضبوط خواہش پر قابو پانے میں ناکامی۔ وہ بتاتا ہے کہ جب انہیں یہ جراشیم لگ جائیں تو پھر وہ لوگوں کی باتوں پر کان دھرنا بند کر دیتے ہیں اور انتشار و افتراء کے نقچ پہننا شروع کر دیتے ہیں<sup>(۳)</sup> اور لیڈران پہماریوں

سے کوشش کیے بغیر نہیں فتح سکتے۔

یہ عقیدہ بہت قدیم زمانوں سے چلا آتا ہے کہ سیاست کے پیشے کا انتخاب کرنے والے افراد ان عہدوں کیلئے ناموزوں ہوتے ہیں کہ جن کے حصول کی انہیں جستجو ہوتی ہے۔ افلاطون کی 'جمهوریہ' میں سفراط کہتا ہے کہ یہ بات بڑی سیدھی سادھی ہے کہ ان افراد میں کہ جو اقتدار حاصل کرنے کے سب سے زیادہ خواہاں ہوتے ہیں اس پر فائز رہنے کی صلاحیت ہونے کے امکانات سب سے کم ہوتے ہیں۔ اچھے لوگ پیسے یا عزت کی خاطر حکومت میں آنے کا نہیں سوچتے، وہ کہتا ہے۔ وہ حکمرانی کے بارے میں یہ نہیں سوچتے کہ یہ کوئی اچھی چیز ہے یا اس میں کوئی مزہ آتا ہے بلکہ وہ حکومت میں آنے کو شخص ایک مجبوری خیال کرتے ہیں کیونکہ اسے ان سے کسی بہتر یا ان جیسے ہی کسی اور شخص کو سونپا ممکن نہیں۔ اچھے لوگوں کے شہر میں، اگر یہ کبھی معرض وجود میں آتا ہے، شہری آپس میں اس بات پر لڑا کریں گے کہ مجھے حکومت نہیں کرنی، میں اس طرح کہ جیسے وہ آج کل حکومت کرنے کیلئے لڑتے ہیں۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ وہ شخص جو واقعی ایک سچا لیڈر ہوتا ہے نظری طور پر اپنے مفاد کیلئے نہیں بلکہ اپنی رعایا کے مفاد کے لئے کام کرتا ہے اور ہر وہ شخص جسے اس بات کا شعور ہے وہ چاہے گا کہ وہ دوسروں سے مستفید ہو جائے اس کے کہ وہ دوسروں کو فائدہ پہنچانے کی مصیبت میں پڑا رہے۔ دوسرے لفظوں میں حکمرانی ایک ایسا بوجھ ہے جو اچھے لوگوں پر لادا جاتا ہے اور جسے برے لوگوں کے عزم سے بچایا جاتا ہے۔ سفراط کے نزدیک سیاستدانوں کی زندگی علم کی جستجو سے مطابقت نہیں رکھتی کیونکہ علم کی زندگی کیلئے سماجی زندگی سے کثنا پڑتا ہے جیسا کہ ہمیں ابھی کیوں کے مقلدین اور رواقیوں کے طرز حیات میں نظر آتا ہے۔

عموماً ہوتا یہ ہے کہ بہت سے سیاستدانوں کی نفیات اچھی حکمرانی کیلئے موزوں نہیں ہوتی۔ بعض سیاستدانوں کی طرف دیکھ کر تو محسوس ہوتا ہے کہ ان کی تنگ و دو کے پیچھے صرف وہ مجذونانہ مسروت کا رفرما ہے جو وہ منداد قدر اپر بیٹھ کر محسوس کرتے ہیں (اور یہ وہ لوگ ہوتے ہیں جو اقتدار جانے پر بکھر جاتے ہیں)۔ بعض لوگ لگتا ہے کہ بچپن کی کسی محرومی کو پورا کرنے کیلئے لیڈر بنتے ہیں۔ بہت سے لیڈر ایسے ہوتے ہیں جن کی والدہ یا والد ان کے بچپن میں ہی فوت ہو گئے ہوتے ہیں (مثلاً ٹوپی بلیز اور بل کلنٹن) اور وہ اپنے سیاسی کیریئر میں محبت اور پہچان ڈھونڈ رہے ہوتے ہیں۔ بعض نامساعد حالات کی وجہ سے لیڈر بنتے

ہیں۔ فرینگلن روز ویلٹ انتیس کی عمر میں ایک خوش قامت، خوبرو، پر عزم لیکن ایک سطحی قسم کا آدمی تھا۔ جب ڈاکڑوں نے اسے بتایا کہ اسے پولیو ہے تو وہ حزن و یاس میں ڈوب گیا لیکن بعد ازاں اس نے تکلیفوں اور محرومیوں کے شکار لوگوں کی حمایت کی ٹھان لی اور عظمت کی بلند یوں تک جا پہنچا۔

بعض اشخاص ایسے بھی اس میدان میں آپنے ہیں کہ بظاہر جس میں قیادت کی کوئی قابلیت یا خوبی دکھائی نہیں دے رہی ہوتی۔ عالمی شہرت حاصل کرنا تو دور کی بات ٹھہری تیس کی عمر تک شالن یا ہٹلر کی طرف دیکھ کر کوئی یہ بھی نہیں کہہ سکتا تھا کہ ان میں کسی قسم کی کوئی بات ہے۔ کیپشن میر جس کی ان ایام میں ہٹلر سے ملاقات رہی، بتاتا ہے کہ اسے دیکھ کر گلتا تھا کہ جیسے وہ کوئی تھا کہ مانندہ آواہ کرتا ہے جو اپنے مالک کی تلاش میں مارا مارا پھر رہا ہے اور جو شفقت کا اظہار کرنے والے کسی بھی شخص کے ساتھ ہو لے گا (اقتدار میں آنے کے بعد ہٹلر کہا کرتا تھا کہ 'میرا پروردگار جہاں مجھے کہتا ہے میں نیند میں چلنے والے کسی شخص کی طرح ادھر کو ہو جاتا ہوں)۔ اب یہ باقی سامنے آچکی ہیں کہ اس کا والد اس کی دھلانی کیا کرتا تھا اور ہٹلر یہی سلوک اپنی چھوٹی بہن کے ساتھ کرتا تھا۔ زمانہ طالب علمی کے دوران فیدل کاسترو کا لوگوں سے لڑائیاں لڑنا ایک مشغله تھا اور وہ اس عمر میں بھی پستول پاس رکھا کرتا تھا۔ کبھی بھی پیچھے نہیں ہٹتا چاہیے وہ ہمیشہ کہتے یہ عزت کا سوال ہوتا ہے (اور جب سو ویت یونین والے میزائلوں کی تنصیب کے معاملے میں پیچھے ہٹے تو اس میں ان کی رضا شامل نہ تھی)۔ بہت سے لیڈر خارجی ہوتے ہیں اور پہچان بنانے کے چکر میں ہوتے ہیں۔ ہٹلر آسٹریا سے تھا، ملوسوچ مونٹ نیگر سے اور نپولین کو رسیکا سے۔ بعض اقتدار کو قوت باہ اور جنسی طاقت سے جوڑ دیتے ہیں۔ ماڈ کا معانج بتاتا ہے اس کے سیاسی کیریئر کے اتار چڑھاو کا اس کی جنسی قوت پر بھی اثر پڑتا تھا۔

ایسے لیڈروں کی مثالیں بھی موجود ہیں جو اپنے کردار کی خوبیوں کی وجہ سے اقتدار میں آئے۔ ایتھوپیا کے ہیل سلاسی کا تعلق ایک نچلے اشرافیہ خانوادے سے تھا اور اس کا شاہ مینک دوم کے جانشینوں کی فہرست میں کہیں دور دور تک بھی کوئی نام و نشان موجود نہیں تھا لیکن اس سے جو بھی ملتا تھا وہ اس کی تمکنت، حلم، اعتناد اور وضع داری سے متاثر ہوئے بغیر نہ رہ سکتا تھا اور پھر جب اقتدار کی رسکشی کی بات آتی ہے تو اس میں اپنے ان باقی حریفوں

کے مقابلے میں عیاری اور کائیاں پن بھی انہا درجے کا تھا کہ جو اس کی ظاہری بھلی مانی اور رکھ رکھاؤ سے اکثر دھوکہ کھا جاتے تھے۔ لیکن کچھ وقت گزرنے کے بعد اس نے بھی ایک مجنون آمر کا روپ اختیار کر لیا۔

رائے دہندگان اپنے مشہور لیڈروں کے کردار کے بارے میں ایک جملہ کا ساتھی نہ لگانے کی کوشش کرتے ہیں اور یہ لیڈر بھی عموماً خود کو عوامی معاشرے کے ایک عام چلتے پھرتے انسان کے طور پر پیش کرتے ہیں (اگرچہ ان کی کرسی کیلئے دوڑ دھوپ سے ہی پتہ چل جانا چاہیے کہ وہ عام سے لوگ نہیں ہوتے) اور لگتا ہے کہ وہ بڑے بیبے، معزز اور بھلے انسان ہیں جو اپنے کنبے کی دیکھ بھال میں لگے ہوئے ہیں اور انہیں کسی کرسی تک پہنچنے کی کوئی ہوس نہیں۔ جیسا کہ میکیا ولی نے بھی ”سلطان“، میں لکھا ہے کہ حکمران کی خواہش ہوتی ہے کہ لوگ جب اس کی طرف دیکھیں تو انہیں لگے کہ وہ ایک نہایت نیک، حلیم، بھلا مانس، رحم دل اور قابلِ اعتماد انسان ہے۔ صحافی چیزوں پر سے پرده اٹھانے کی کوشش کرتے ہیں اور انہیں یہ کھوچ کرنی بھی چاہیے کیونکہ اسی تک کسی بھی معاشرے نے ایسے طریقے دریافت نہیں کیے کہ جن سے سیاسی امیدواروں کے کردار کا صحیح اور باقاعدہ اندازہ لگایا جاسکے اور یہ دیکھا جاسکے کہ وہ دباؤ کی فضاء میں یا مال و دولت اور آن بان کا لائق دیکھ کر کس طرح کا طرز عمل ظاہر کریں گے۔<sup>(4)</sup>

اقتدار کے متلاشیوں میں سے کون اس کے قابل ہوتا ہے اور کون نہیں، اس کا اندازہ افلاطون کی ”جمهوریہ“ میں مذکور جا بھیز کی انگوٹھی والی کہانی سے بھی ہوتا ہے۔ اس انگوٹھی کا کمال یہ تھا کہ اسے پہن کر کوئی جب چاہے لوگوں کی نظریوں سے غائب ہو سکتا تھا۔ اس کہانی سے ہمیں یہ سبق ملتا ہے کہ ٹلسما یا اقتدار سے وابستہ تحریصات سے فتح نکانا کسی شخص کیلئے بھی آسان نہیں ہوتا۔

کوئی شخص بھی اتنا مہاتما نہیں ہوتا کہ یہ موقع ملنے کے بعد بھی انصاف کی ڈگر پر قائم رہ سکے کہ جب وہ جو چاہے حاصل کر سکتا ہو جس کے ساتھ چاہے بوس و کنار کر سکتا ہو، جسے چاہے مار سکتا ہو یا قید سے رہا کر سکتا ہو وہ سب چیزیں کر سکتا ہو جو کہ اسے فانی انسانوں کے درمیان رہتے ہوئے بھی ایک دیوتا کا مقام دلا سکتی ہیں۔  
چنانچہ اقتدار کی مثال بھلی کی سی ہے کہ جو ضروری بھی ہوتی ہے لیکن خطرناک بھی۔

خطرناک اس اعتبار سے کہ یہ اپنی طرف کھینچتی ہے اور اس اعتبار سے بھی کہ یہ بھلی پانے والے لوگوں کو تبدیل کر کے رکھ دیتی ہے۔ مختلف ادوار میں لیڈروں کی اخلاقیات سے متعلق بیانات کا خاص لب ولہجہ بھی اس بات کا غماض ہے۔ بعض بیانات تو ایریاز مس کی وعیسانی بادشاہ کی تربیت، میں درج حکمران کی خوبیوں کی فہرست کی طرح غمناک حد تک تصوراتی ہیں: حلم، بردبار، رحمل، انصاف پسند، مہذب، مہربان، ایماندار، متین، اعتدال پسند، محتاط، فیاض اور دیانت دار (یہ سب وہ خوبیاں ہیں جنہیں بویو کے بقول 'کمزوری' قرار دیا جاسکتا ہے)۔ ان بیانات کی لفاظی دیکھ کرنا ہمواری کی مخالفت کی تشویش کا اندازہ لگایا جاسکتا ہے۔ (کنیفوش کی طرح) بعض مصنفوں قاری (اور خود) کو اس بات پر قائل کرنے کی کوشش کرتے ہیں کہ اخلاقی اصولوں پر چنان ہمیشہ حکمرانوں کے اپنے بہترین مفاد میں ہوتا ہے۔ بعض افراد ایسے بھی ہیں جو اس بات کے انکاری ہیں مثلاً نازی رہنماؤں اور ان کے دفاع میں پیش پیش و انشوروں کی باتیں سن کر تو یوں لگتا ہے کہ جیسے انہیں صرف طاقت اور جسمانی قوت کے بل پر چلتی دنیا کا تصور کر کے ہی لطف ملتا ہے اور جیسے نکست خورده لوگوں کیلئے ان کے دل میں رتنی بھر برداشت بھی نہیں۔

### لیڈروں کی اخلاقیات

اگر اقتدار برے لوگوں کو اپنی طرف کھینچتا ہے اور اچھوں کو بدکار بنتا ہے تو پھر وہ کیا چیز ہے جو لیڈروں کو صحیح راہ پر چلنے پر مجبور کرتی ہے؟ اچھی حکمرانی کا امکان اس لیے رہتا ہے کہ ہر شخص میں اخلاق کا تھوڑا سہی، کچھ نہ کچھ مادہ ضرور ہوتا ہے۔ تاہم تجربے، ماحول اور موروثیت کے امتیازات و اخلاقیات کے سبب ہر شخص کی اخلاقی پنجگانی اور مضبوطی میں فرق بھی بالضرور پایا جاتا ہے۔ سماجی معیارات کردار میں مضبوطی بھی پیدا کرتے ہیں اور لائچ اسے بگاڑ بھی سکتے ہیں (مثلاً میکس ویبر بتاتا ہے کہ افراد لوگ اپنے سے اوپر والوں کے آگے اتنے فرمانبردار اس لئے ہوتے ہیں کہ بصورت دیگر ان کے احساس ذمہ داری کے مجروح ہونے کا خدشہ ہوتا ہے)۔<sup>(5)</sup>

جمهوری نظام میں لیڈروں کے اچھے اخلاق کی حقیقی صفات ان رائے دہنگان سے

حاصل ہوتی ہے جو کہ انہیں منتخب کرنے کیلئے ووٹ ڈالتے ہیں۔ بد عنوان اور بد معاشری لوگوں کا احصا بکم از کم بعض مرتبہ بیٹھ بیکس پر ہی ہو جاتا ہے اور پیشتر دساتیر میں بھی اس بات کی گنجائش رکھی جاتی ہے کہ مقنونہ حکمرانوں کا موافذہ کر سکے اور عدالیہ ان کے خلاف تحقیقات عمل میں لاسکے۔ اختیارات کے ناجائز استعمال کو روکنے کیلئے وضع کی گئی ان تداہیر کو اہل مغرب کی عظیم ترین ایجادات و برآمدات قرار دیا جا سکتا ہے لیکن کہانی یہیں ختم نہیں ہو جاتی۔ اس معاملے میں بعض دیگر تہذیبوں میں اس سے بھی زیادہ گھری بصیرت اور حکمت مشاہدے میں آتی ہے کہ حکمرانوں اور افسروں کے ذہنوں میں اخلاقی اصول کیسے ڈالے جا سکتے ہیں۔ چینی روایت میں اس مسئلے پر خاص طور پر بہت کام ہوا ہے۔

کفیو شس کا کہنا ہے کہ 'حکمرانی کا مطلب خود کو ٹھیک راستے پر چلانا ہے کیونکہ اگر آپ خود میں درست پیدا کر کے لوگوں کی رہنمائی کرتے ہو تو پھر کس کی مجال ہے کہ وہ خود کو درست نہ کرے؟ اسے اگر کوئی چاہے تو خیالی پلاٹ بھی قرار دے سکتا ہے مگر دیکھنے میں یہ آیا ہے کہ کفیو شس کے نظریات نے اس کے بعد کے زمانوں میں حکمرانوں کے کردار پر بہت زیادہ اشراط مرتب کیے ہیں۔<sup>(7)</sup> ایک طرف دیکھیں تو ہمیں فلسفی چوتھائی کی کتابی داش نظر آتی ہے جس کا خیال تھا کہ انسانی فطرت کا ملا اخلاقی ہے لیکن اس پر مادیت کا میل چڑھ جاتا ہے۔ اس کا فلسفہ بیسویں صدی تک چین کے سول سروس کے امتحانات کا رہنمایا ہے۔ دوسرا سمت دیکھیں تو ہمیں وہ مکتبہ فکر نظر آتا ہے جس کی بنیاد وانگ یانگ مگ نے رکھی تھی اور جو ذاتی اصلاح کیلئے اس تصور کو بنیاد بنا کر مراثیب کی صلاح دیتا ہے کہ اخلاقی اصول عالمگیر اور خلقی ہوتے ہیں اور الہذا اپنی تربیت سے انہیں دریافت کیا جا سکتا ہے۔ یہ لوگ اخلاقی علم اور سماجی عمل کو لازم و ملزم خیال کرتے تھے اور اپنی ذات اور معاشرے کی بیک وقت اصلاح کی کوشش کرتے تھے۔

چین میں افسروں کی استحقاقی تقریبوں کی مضبوط روایت اور اس سرزی میں پر علم و فضل کی ترقی دونوں کفیو شس کے نظریات کی ہی مرہون منت ہیں۔ تاہم یہ نظریات کوئی واضح نئے تجویز کرتے نظر نہیں آتے مثلاً ان سے اس بات کا پتہ نہیں چلتا کہ آیا افسروں کو بد عنوانی سے پاک رکھنے کیلئے ان کی تنخواہ بڑھائی جانی چاہیے یا کہ ان میں انکساری پیدا کرنے کیلئے اسے کم رکھنا ضروری ہے۔ لیکن اس نظریے نے کہ کسی شہنشاہ کا جواز واستحقاق

اس کے اخلاقی خصائص کا محتاج ہوتا ہے، کنفیوشن کے افراد کو ملکیتی نظام میں رہتے ہوئے غالباً وہ واحد تھیار ضرور عطا کیا تھا کہ جس سے وہ شاہی اقتدار کو حدود میں رکھ سکتے تھے اور ایک نیک نہاد حکومت کے قیام کو یقینی بناسکتے تھے۔<sup>(8)</sup>

ہندوستان کی تاریخ میں کسی الوہی بادشاہت یا پروہت راج کی روایت کا سراغ نہیں ملتا بلکہ یہاں برمیوں اور ریاستی اقتدار (جو کہ عموماً کشتربوں کے ہاتھوں میں ہوتا تھا) کے درمیان خلیج نے حکومت کی اخلاقی ذمہ داریوں کی تعریف و تعین کے مسئلے کو اور بھی زیادہ اہم بنادیا تھا۔ ہندوستان کی مذہبی کتابوں مثلاً مہابھارت اور رامائن جیسی رزمیہ نظموں اور کئی غیر مذہبی ادب پاروں کے بڑے بڑے طویل حصوں میں راج دھرم یعنی بادشاہوں کے فرائض اور ذمہ داریوں کے بارے میں بحث چلتی نظر آتی ہے۔ ان مباحثت میں عموماً انصاف اور خوشحالی کے فروع اور لوگوں کو دوسروں پر ظلم اور ان کے استھان سے روکنے کے فرائض کی بات ملتی ہے۔ بادشاہ کا دھرم یہ بتایا جاتا ہے کہ وہ انصاف، غیر جانبداری اور نرمی سے کام لے اور گان کے معاملے میں زیادہ سختی نہ کرے۔ کمزور ہونے کی صورت میں اسے چاہیے کہ وہ رعایا کی فلاح و بہبود پر توجہ دے تاکہ اسے لوگوں کی حمایت حاصل ہو سکے اور اس کیلئے اسے نئے مفتوح علاقوں کے بائیوں کے ساتھ بھی رحمتی سے پیش آنا چاہیے۔ لوگوں کی فلاح کیلئے سماجی تحفظ کو یقینی بنانے کیلئے مفصل ضابطوں اور قوانین کا نفاذ جائز ہے کیونکہ (ارتھ شاستر، کے الفاظ میں) 'بادشاہت کا مطلب عوام ہی ہوتے ہیں۔ ایک بانجھ گائے کی طرح رعایا بغیر بادشاہت کچھ نہیں دیتی۔ بدھ سیاسی مفکرین نے ان تصورات سے بڑے اچھوتی باتیں نکالیں۔ مہاوستو بادشاہوں کو صلاح دیتا ہے کہ وہ نقل مکانی کی حوصلہ افزائی کریں اور پڑوی ملکوں سے دوستانہ تعلقات کو فروع دیں۔' کو دانتا سوترا میں انہیں یہ نصیحت کی گئی ہے کہ وہ غریبوں کو سُتی خوراک اور تاجریوں کو سرماہی کاری سے مدد فراہم کریں۔

جدید مغرب میں لیدروں کی اخلاقیات کے بارے میں بہترین بات میکس ویبر کی ان خطبات میں ملتی ہے جو اس نے 1918ء میں جنگ کے بعد کی افسردارہ سرداریوں میں دیئے تھے اور جو بعد میں Beruf als politiks کے عنوان سے کتابی شکل میں شائع ہوئے۔ ان خطبات میں ویبر نے سیاستدانوں کی تین اہم خوبیوں کا ذکر کیا ہے۔ ان میں سے پہلی خوبی نصب اعین کیلئے حب اور وفا، دوسری اس نصب اعین کے معاملے میں احساس ذمہ

داری اور تیسری اشیاء و افراد سے غیر وابستگی کے معاملے میں ناساب کا خیال ہے۔

اس فہرست میں دلچسپ چیز ویبر کا ارادی ابہام ہے۔ اس نے پہلی بات حب کی کی ہے یعنی اپنی ذمہ داری اور اس چیز کا خیال کہ کیا حاصل کیا جا سکتا ہے۔ اسے ہم ایک اخلاقی نقطہ آغاز قرار دے سکتے ہیں جو لوگوں کی احتیاجات سے اور آدروشوں اور حقیقت کے درمیانی خلا سے تو انائی حاصل کرتا ہے۔ یہ وہ چیز بھی ہے جو لیڈر کو دوسروں تک اپنی بات پہنچانے اور انہیں قائل کرنے کے قابل بناتی ہے۔ دوسری خوبی اس کے اوپر ایک اور اخلاقی احساس یعنی اقدامات اور فیصلوں کے نتائج کی ذمہ داری کا لیپ دے دیتی ہے۔ اس کا مطلب ہے کہ اچھے ارادے ہونا یا احکام عشرہ یا دوسرے تحریکی اصولوں پر چلنا ہی کافی نہیں۔ ہم لیڈروں سے توقع کرتے ہیں کہ وہ اپنے اقدامات کے تمام مضرات اور اپنے ساتھ پیش آنے والے حالات و واقعات پر غور کریں۔ اس کیلئے انہیں بعض دفعہ شترنخ کے ماہر کھلاڑیوں کی طرح ڈھن لڑانا پڑتا ہے جن کی نظر پوری بساط پر ہوتی ہے اور جو دیکھ رہے ہوتے ہیں کہ وہ یہ چال چلیں گے تو کیا ہو گا اور اگر وہ چلیں گے تو کیا نتیجہ نکل سکتا ہے۔

یہ وہ مقام ہے جہاں عام روز مرہ خدمت اور لیڈروں کی خدمت کے درمیان کا پاث سب سے زیادہ ہوتا ہے۔ عام خدمت میں اچھی طرح سننے اور توجہ دینے کی ضرورت ہوتی ہے لیکن اس کے مقابلے میں لیڈروں سے ہم توقع کرتے ہیں کہ ان میں سمجھنے کی ایسی قابلیت ہو کہ جو شاذ ہی کسی میں نظر آتی ہو اس قابلیت کی ایک عمدہ مثال پر ہار بر پر جاپانی حملے کے فوری بعد کے لمحے کے مکمل تاریخی اور اخلاقی مضرات کو بجاہانپاہ ہے۔ برطانوی چیف آف ملٹری شاٹ لارڈ ایلن بروک، جو کہ برطانوی ٹھکانوں پر متوقع جاپانی حملے کے متعلق پریشان تھا، اپنی ڈائری میں لکھتا ہے کہ 'اوہ خدا یا! ایک غلط اندازے نے سارے عملے کی 72 گھنٹے کی شدید محنت ضائع کر دی'۔ چرچل نے صرف اتنا کہا تھا کہ 'سو آخر کار ہم جنگ جیت ہی گئے'۔ اسے امریکہ کو جنگ میں لانے کے پورے مضرات کا اندازہ تھا اور اس بات کا بھی کہ بظاہر ایک خوفناک آفت وسیع تر تناظر میں نعمت کیسے ہوتی ہے۔

تیسری خوبی یعنی وابستگی کے معاملے میں ناساب کے ساتھ جل، آنک، ضبط نفس (تاکہ طاقت کا غلط استعمال نہ ہو) اور ذاتی جذبات کی تحملی (تاکہ طاقت کا استعمال غیر جانبدارانہ طریقے سے ہو) جیسی دیگر اور بھی بہت سے مہارتیں آجاتی ہیں۔ عدم وابستگی سے

وہ چیز ممکن ہو جاتی ہے جسے زین بودھی 'مبتدی کا ذہن' کہتے ہیں۔ اس کا مطلب سوچ کی وہ تازگی ہے جسے علم و قابلیت کی زیادتی فا کر دیتی ہے۔

اس فکری پچ کا مطلب یہ بتتا ہے کہ حکمران اور سائنس، انجینئرنگ یا علیمت میں کوئی قدر مشترک نہیں ہوتی۔ اس کی زیادہ مشاہدہ موسیقاری اور کوہ پیائی سے ہے جہاں ماہرین چند مقررہ قواعد میں رہتے ہوئے اپنی چال میں اختراع بھی برتنے رہتے ہیں اور قدر دانوں سے اپنی دلیریوں کی داد بھی وصول کرتے رہتے ہیں۔ کتابی طریقوں پر چلتے رہنے سے کامیابی کم ہی ہوتی ہے۔ یہی وجہ ہے کہ کنفیو شس مت والے مصلحت (چوآن) کو راست روی کے ایک بہت اہم تکمیلی جز کی حیثیت دیتے تھے۔ خوش ساعتی اور ٹھیک مشاہدہ بھی اس کا لازمی حصہ ہے۔ تاگ عہد کا ایک معروف وزیر اور دانشور شہنشاہ کو متواتر یہ کہتا رہتا تھا کہ زمانے کی تبدیلوں کو سمجھا کریں اور عقیدوں اور مفروضوں کی قید سے بچیں۔ اسی طرح فارابی کی تحریروں میں بھی اچھے حکمران میں سیاسی علم (حکومت کے چلن اور اصولوں کا علم) اور سیاسی تجربہ دنوں بیجا نظر آتے ہیں جو دنوں مل کر اس میں وہ ضروری پچ پیدا کرتے ہیں جو غیر یقینی اور نا معلوم حالات و واقعات سے بجا کرنے کیلئے لازم ہوتی ہے۔<sup>(۶)</sup> عدم وابستگی بے غرض بھی ہو سکتی ہے۔ مارکس آرٹیسٹس لیڈروں کو یہ نصیحت کرتا ہے کہ 'ہر دن کا آغاز خود کہ یہ کہہ کر کریں کہ آج مجھے دخل اندازی، ناشکری، بد تمیزی، بے وفائی، بغرض اور خود غرضی کا سامنا کرنا ہے، لیکن عقائد بندے کا کام کیا ہے کہ 'جو بھی پیش آئے اسے بغیر خفگی کے قبول کرتا جائے۔ اتنا کی معمولی حقائق کا سامنا کرنا، اپنی کوتاہیوں کے بارے میں دیانت کا مظاہرہ کرنا اور ذمہ دار نہ ہوتے ہوئے بھی ذمہ داری کو قبول کرنا آسان بنادیتی ہے۔ نہ تن چرچل نے سقوط سنگاپور کے بعد کہا تھا: 'مجھے پتہ نہیں تھا، مجھے بتایا نہیں گیا تھا، میں نے پوچھ لیا ہوتا۔' کیوں کے میزانلوں کا بحران ایک بحران ہی رہا، کسی بہت بڑی آفت کی شکل اختیار نہ کر سکا، وجہ؟ وجہ اس کی یہ تھی کہ صدر کینڈی کے نزدیک ایک ایسا شخص تھا جو اسے بتا دیتا تھا کہ جناب صدر آپ غلطی کر رہے ہیں۔ عین اس وقت جبکہ یہ بحران اپنے عروج کی طرف بڑھ رہا تھا اور جزل کرٹس ملنے جنگ کی صلاحیں دینا شروع کر دیں چیز (کارروائی نہ کرنے کا نتیجہ اتنا ہی برا نکلے گا جتنا کہ میونخ میں معاملہ ٹھنڈا ہونے سے نکلا تھا،) ماسکو میں متعین امریکی سفیر فوائی کولرنے امریکی حکام کو یہ باور کرایا تھا

کہ جزل اور اس کے ساتھی رو سیوں کی پر غیض اور دھمکی آمیز تاروں کا غلط اندازہ کر رہے ہیں۔ سو ویت یونین کو تو بس اس چیز کی 'تلاش' ہے کہ کسی طرح وہ نجات کے بغیر اس دلدل سے باہر آ جائے۔<sup>(11)</sup>

لیڈر کے اخلاقی ہونے کیلئے ضروری ہے کہ وہ ذمہ داری لینے کیلئے تیار ہو اور اسے جمہوری نظام کا دل بھی کہا جاسکتا ہے۔ حقیقی ذمہ داری ان افراد کی ہوتی ہے جنہیں اپنے شہریوں کے سامنے بالمشافہ جواب دینا اور زیادہ گڑ بڑ ہونے کی صورت میں استغفاری دینا پڑتا ہے۔ تاہم بعض اوقات لیڈر ذمہ داری قبول کرنے کا دعویٰ اس سے پہلو ہی کے ایک بڑے عیارانہ حرثے کے طور پر کرتے ہیں اور اب لیڈروں میں یہ بات بہت عام ہو گئی ہے۔ وہ بڑا پکا منہ بنا کر یہ کہنا شروع کر دیتے ہیں کہ تمام تغلیطیوں کے ذمہ دار صرف وہی تھے جبکہ اندر سے ان کا مقصد خود کو بہت اخلاقی ثابت کرنا ہوتا ہے۔ زیادہ کوشش ان کی ذمہ داری کے پار کو قبول کرنے کے اپنے اشتیاق کو بڑھا چڑھا کر پیش کرنا ہوتا ہے جبکہ فی الواقع ان کا مطیع نظر یہ ہوتا ہے کہ مزید تحقیقات اور لعنت ملامت سے بچا جائے۔ اس عادت کی کچھ مشابہت اس سنڈروم سے بھی ہے جسے مائیکل والزر نے میکس ویبر پر اپنے تبصرے میں 'خادم بیتلاؤ' کا نام دیا ہے۔ وہ لکھتا ہے کہ مشکل میں گرفتار نوکر جھوٹ بولتا ہے، چالبازی سے کام لیتا ہے، دوسروں کی ہلاکت کا موجب بنتا ہے..... اور اذیت برداشت کرتا رہتا ہے، لیکن چونکہ ہمیں یقین نہیں ہوتا کہ اس کی حرکات کے پچھے اصل حرکات کیا ہیں ہم سوچتے ہیں کہ یہ خادم یا تو اذیت کوئی میں بیتلاؤ ہے، یا ریا کاری میں اور یادوں میں۔<sup>(12)</sup>

میں نے جن خوبیوں کا ذکر کیا ہے ان میں سے کچھ اس چیز کیلئے بہت اہم ہیں کہ جسے قیادت کا داخلی دائرہ کہا جاسکتا ہے اس سے میری مراد لیڈر کے بنیادی فرائض ہیں۔ یہ خوبیاں بنیادی احتسابات سے نکلتی ہیں یعنی براہ راست کس کی خدمت ہو رہی ہے اور کس کا احتساب کون کر سکتا ہے۔ جمہوری نظام میں اس میں جماعت بھی آ جاتی ہے، پارلیمان بھی اور عوام بھی۔ تجارتی اداروں میں اس میں پہلے حصہ خریدنے والے آتے ہیں اور پھر دیگر مفاداتی حلقتے۔ زیادہ مشکل مسائل تب پیدا ہوتے ہیں جب ہم دوسرے دائروں پر غور کرتے ہیں۔ اس دائروں میں وہ سب لوگ آ جاتے ہیں جو حکومتی سرگرمی سے متاثر تو بھلے ہوتے ہوں گرماں کی کوئی آوازنہیں ہوتی یا پھر بہت ہی کم ہوتی ہے۔ ان میں آئندہ تسلیں، دوسرے

ملکوں کے شہری اور کمزور اور رائے دہی کے حق سے محروم لوگ آ جاتے ہیں۔ چونکہ ہمارے بنیادی اخلاقی اصول عالمگیر ہوتے ہیں ہم عظیم ترین لیدر انہیں مانتے ہیں جو پہلے حلقہ انتخاب کو فراموش کیے بغیر اس وسیع تر حلقے سے بات کرنے کی سکت بھی رکھتے ہوں۔ یہ وہ لیدر ہوتے ہیں جن میں اس سے قطع نظر کیے بغیر کہ وہ عام حالات میں کس کی خدمت کر رہے ہیں کائنات کے جوتوں میں کھڑے ہونے کی صلاحیت ہوتی ہے۔ دانا لیدر ایک حلقے کے مفادات کو دوسرے کے مفادات کے ساتھ تو نئے سے احتراز کرتے ہیں لیکن اپنے شہریوں پر زیادہ بوجھ ڈالے بغیر ان میں مطابقت پیدا کرنے کی کوئی نہ کوئی سنبھال لیتے ہیں۔

جیسا کہ روز ویلٹ نے ایک بار کہا تھا انسانی کمزوری کے سبب زیادہ طویل دورانیوں تک عوام کی سرسرگم کے بلند ترین سر کے مستقل اعادے سے نہیں ملائی جاسکتی۔ ان مختلف سطح کی توقعات سے پورا اترنے کیلئے بہت زیادہ مہارت کی ضرورت ہوتی ہے۔ دوسری جنگ عظیم میں شامل ہونے کی تیاری کرتا روز ویلٹ، جنگ و جدل سے تائب ہوتا اشوک اعظم، اپنی قوم کو عالمی ترقی کیلئے کوشش کرنے کی ترغیب دیتا اولف پالے، یہ سب اسی قسم کے تظاہن (صف بندی) کی مثالیں ہیں، ایک ایسے لیدر کی مثالیں جو اپنے منصب اور اپنے حلقہ انتخاب سے کامیابی سے بالاتر ہو جاتا ہے۔ تیرھویں صدی قبل مسیح کے مصر میں انسانوں کی طرف سے ایک نیا مذہب بنانے کی کوشش ناکامی کی ایک ابتدائی مثال ہے۔ یہ ایک ایسے لیدر کی مثال ہے جو ایک ہی وقت میں اپنی رعایا کو بھی دھوکہ دے رہا تھا اور اپنے دشمنوں کو بھی اشتعال دلارہتا تھا۔<sup>(13)</sup>

ذاتی خصائص کا کیا کیا جائے؟ اکثر یہ کہا جاتا ہے کہ لیدروں کو آنکنے کیلئے ذاتی رویے کو استعمال نہیں کیا جانا چاہیے۔ اگر وہ نجی زندگی میں ریا کار ہیں یا دھوکے بازی کرتے ہیں یا بہت زیادہ پیتے پلاتے ہیں تو اس سے کیا فرق پڑتا ہے اور عوام یا ذرائع ابلاغ کو کیا حق پہنچتا ہے کہ وہ اس میں دخل اندازی کرے؟ یہ صحیح ہے کہ ذاتی خصائص اور سیاسی کارکردگی کے درمیان علت و معلول کا کوئی براہ راست تعلق نہیں ہوتا۔ چچل جب وزیر اعظم تھا تو وہ بہت زیادہ شراب نوشی کرتا تھا۔ روزانہ ایک بوتل و سکی تو پی ہی جاتا ہو گا۔ اسے تمباکو نوشی کی لت بھی تھی اور وہ کہا کرتا تھا کہ اس کی واحد ورزش صحت مندانہ طریقوں سے زندگی بسر کر کے فوت ہونے والے دوستوں کے جنازوں کو کندھا دینا ہے۔ اٹولف ہٹلر شراب

نہیں پیتا تھا بلکہ وہ گوشت سے بھی پرہیز کرتا تھا۔ بیسویں صدی کے بہت سے عظیم لیڈروں کے بارے میں سامنے آیا ہے کہ وہ عورت کے رسیا تھے یا پھر جبری دروغ گو، لیکن اس سے ان کے کارنامولی کی چمک دک میں کوئی فرق نہیں پڑا۔

تاہم ذاتی رویے کو سنجیدگی سے لینے کے خلاف یہ سب دلائل غلط ہیں۔ عین اسی وجہ سے کہ ہمارے پاس عموماً ایسی مناسب معلومات کی کمی ہوتی ہے کہ جس سے متوقع لیڈروں کے اوصاف کو جانچا جائے، ہمیں ان کے ضبط نفس، دباو کی صورت میں ان کے طرز عمل اور ان کی دیانت کے ان دیگر اشارات پر تکمیل کرنا پڑتا ہے۔ ضروری نہیں کہ یہ اشارے متعلقہ یا فیصلہ کرن ہوں اور انہیں ان دیگر شواہد کے ساتھ رکھ کر تو لانا پڑتا ہے کہ جوان عہدوں سے زیادہ متعلق ہوتے ہیں کہ جن پر ان کے فائز ہونے کا امکان ہوتا ہے۔ موئیکا لیونسکی سے بد سلوکی کی وضاحت کرتے ہوئے بل کلنشن کے یہ کہنے سے کہ ”کیونکہ میں کر سکتا تھا“ وہ کوئی اسی وقت اپنے عہدے یا تاریخ کی قبولیت سے نہیں جاتا رہا تھا۔ (صدر مترال پر جب ایک ناجائز بچے کے باپ ہونے کا الزام لگا تھا تو اس نے کہا تھا؟ et alors) لیکن اس کا اس کردار کی جائیج کے اعتبار سے متعلقہ ہونا لازم ہے کہ جو کلنشن نے بطور ایک لیڈر کے اپنے منصب کو دیا۔

### سرکاری اخلاقیات

ریاست کے اندر رہتے ہوئے سرکاری افسروں کی اخلاقی ذمہ داریاں اپنے لیڈروں سے مختلف ہوتی ہیں۔ میکس ویبر کا خیال تھا کہ ان پر ذمہ داری کا ایک بالکل الٹ اصول لاؤ ہوتا ہے، کیونکہ کسی سرکاری افسر کی عزت اس کی اس صلاحیت میں ہوتی ہے کہ وہ اپنے سے اوپر والے لوگوں کے احکامات پر ایمانداری سے عملدرآمد کرتا رہے، جبکہ کسی سیاسی لیڈر کی عزت اس کے افعال کے سلسلے میں سراسر اس کی ذاتی ذمہ داری پر ہوتی ہے جس سے نہ تو وہ انکار کر سکتا ہے اور نہ اسے کرنا چاہیے اور جسے نہ ہی وہ کسی اور کے سر پر ڈال سکتا ہے اور نہ ہی اسے ڈالنی چاہیے۔ ظاہراً دیکھا جائے تو اس کا مطلب یہ بتتا ہے کہ افسر جب تک احکامات کی تعییں کرتے رہیں ان کی کوئی اخلاقی ذمہ داری نہیں ہوتی۔

اکثر حکومتوں میں سرکاری افسروں میں جس سب سے بڑی خوبی کا ہونا ضروری خیال

کیا جاتا ہے وہ قانونی طور پر اپنے عہدوں پر فائز حکام بالا سے وفاداری ہے (اور یہ صلاحیت ہے کہ اگر حکام بدلیں تو قافٹ وہ اپنی وفاداری بھی بدل لیں)۔ دوسری خوبیوں میں نتائجیت معاوحت شامل ہے یعنی کام کو پایہ تکمیل تک پہنچانا، دیانت داری، مخصوص مفادات کے حامل حلقوں سے اجتناب، طویل المیعادی سوچ، صحیح طریقہ کار اور اصولوں کی پاسداری، غیر شخصی پن اور اپنے عہدے کے طفیل ملنے والی سرکاری معلومات سے فائدہ نہ اٹھانا۔<sup>(15)</sup> جہاں تک افسروں کی اخلاقیات کا سوال ہے یہ بات نہیں دیکھی جاتی کہ آیا انہوں نے مطلوبہ نتائج حاصل کیے ہیں یا نہیں بلکہ یہ دیکھا جاتا ہے کہ آیا انہوں نے مقررہ طریق کار کے مطابق کام کیا ہے کہ نہیں اور انہیں غفلت کے گناہوں کی بجائے ارتکاب کے گناہوں کے اعتبار سے زیادہ پرکھا جاتا ہے۔

افروں کے لئے زیادہ براہ راست تحریکات طاقت اور روپے پیسے کی ہوتی ہیں۔ ان کا ان دونوں چیزوں سے ہر روز واسطہ پڑتا ہے اور ان کا لائق میں آ کر کچھ نہ کچھ اپنا فائدہ نکالنے کی کوشش کرنا لازم ہوتا ہے۔ پیشتر یاستوں اور سلطنتوں نے ایسے قوانین وضع کیے تاکہ افسر طاقت اور دھن دولت جمع کرنے کی بجائے اپنی توجہ اپنے فرائض منصی پر مرکوز رکھیں۔ چیزیں میں امتحانات اور قابلیت کی بنا پر تقرریوں کے اصول بنائے جانے کی ایک وجہ یہ بھی تھی کہ ایک مستقل اشرافیہ کو وجود میں آنے سے روکا جائے۔ بازنطینی سلطنت میں جستین کے وقت سے یہ رسم شروع ہوئی کہ سرکاری افسروں کو انجلیں پر ہاتھ رکھ کر حلق اٹھانا پڑتا تھا کہ وہ اپنے فرائض حیلہ بازی یاد ہو کے بغیر سرانجام دیں گے۔ انہیں تھنے تحائف قبول کرنے، اپنے عزیزوں اور پڑوسیوں میں شادیاں کرنے اور اپنی جائے ملازمت پر مکانات تعمیر کرنے کی ممانعت تھی۔ یہ آخری اصول بعد میں معطل کر دیا گیا جس سے سول سروں اور جنگجو اشرافیہ کے درمیان تنازع کھڑا ہو گیا جو وقت کے ساتھ ساتھ شدید تر ہوتا چلا گیا۔

اس سلسلے میں بعض حکومتوں نے بہت سخت اقدامات بھی کئے تاکہ سرکاری افسروں کیلئے طاقت اور مال و دولت اپنی آل اولاد تک منتقل کرنا آسان نہ رہے۔ مملوک پہلے غلام تھے جنہیں خلافت کیلئے عسکری خدمات سرانجام دینے کیلئے کاکیشا سے لایا گیا تھا لیکن بعد میں وہ فرمazonا بن گئے (بیہر ہیر ٹکٹن نے اپنی کتاب 'اوشن' میں جو اس نے اس وقت لکھی جب مملوکوں کے عروج کا زمانہ تھا، ان کے بارے میں لکھا ہے کہ 'وہ بہت سخت گیر تھے لیکن

مصریوں کیلئے نرم گوشہ رکھتے تھے)۔ وہ ہر دفعہ مملوکوں کی ایک نئی پود برآمد کرتے تھے اور مملوک ہی لیڈر منتخب کرتے تھے۔ ان کے وجود کی منطق یہ تھی کہ شاہی خاندانوں کو وجود میں آنے سے روکا جا سکے، ان کی وفاداریاں صرف ریاست کے ساتھ ہوں اور وہ ساری تحریصات کا شکار ہونے سے بچے رہیں (بازنطینی سلطنت کے زنجوں کی طرح وہ بھی اپنی مراعات اپنی اگلی نسل کو منتقل کرنے سے قاصر تھے) اگر حالیہ دور کی طرف آئیں تو 1960ء کے عشرے میں سنگاپور کے لی کوآن یونے اپنے مشروں سے یہ مشورہ طلب کیا تھا کہ کیوں نہ ہم بھی ملک چلانے کیلئے مملوکوں کی طرز کا لشکر تشكیل دیں۔

جدید برطانوی سول سروس کو بہت مختلف اخلاقی اصولوں پر استوار کیا گیا تاکہ اسے اس پرانے نظام کی طرفداری، اقرباً پوری، نالائقی اور بے اعتدالی سے بچایا جاسکے کہ جس میں سرکاری عہدے شرفا کے نااہل لڑکوں کو تھی دیے جاتے تھے۔ دو مصلحین سرستیفڑ نارتھ کوٹ اور سرچالر زٹریولین کو جدید سول سروس کے معمار تصویر کیا جاتا ہے جنہوں نے انیسویں صدی کے وسط میں بڑا کام کیا۔ انہیں اس بات کا اچھی طرح اندازہ ہو گیا تھا کہ مستعدی اور دیانتداری کے درمیان بڑا گہرا رشتہ ہے۔ انہوں نے ایک ایسا نظام متعارف کرایا جس میں سرکاری افسروں کو پہلے کی نسبت زیادہ تحفظ اور عزت و دقار دیا گیا، ان کی تقدیریاں مقابلے اور استحقاق کی بنابر کی جانے لگیں اور انہیں اس چیز کا پابند بنا دیا گیا کہ وہ منتخب لیڈرروں کی مکمل فرمانبرداری کریں۔ اس سے سیاستدانوں کے ہاتھ سے افسروں کو رکھنے اور نکلنے کا اختیار جاتا رہا لیکن اس کے بدالے میں انہیں وفاداری، قابلیت اور رازداری جیسی اجنبیں میر ہونے لگیں۔ سرکاری افسر سیاسی خود مختاری اور شناخت سے محروم ہو گئے لیکن اب وہ غیر معینہ مدت تک ملازمت اور استحقاق کی بنابر ترقی کرنے کے قابل ہو گئے۔ اس کے بعد سول سروس کا ذاتی تاثر اخلاقی دیانت سے بہت مضبوطی سے مسلک ہو گیا: رشوت خوری سے اجتناب، قانون کی فرمانبرداری اور عوامی خدمت کو ایک اعلیٰ مشن سمجھتے ہوئے اس کے ساتھ پورا خلوص۔

دنیا کی بہت سی سول سروسوں کی تشكیل میں اخلاقی تربیت ابھی تک اپنا کردار ادا کرتی چلی جا رہی ہے۔ کوئی ایسا شخص جو خود کو ایک وضعدار اور معزز شخص سمجھتا ہے اس کیلئے غیر اخلاقی اور غیر شریفانہ کام بہت تکلیف دہ ہو جاتے ہیں۔ یہی وجہ ہے کہ بہت سے

سرکاری ادارے درخواست گزاروں کو ملازمت دینے سے پہلے ایک بہت طویل اور دشوار عمل سے گزارتے ہیں۔ چین کے مقابلے کے امتحانات، فرانس میں ای این اے کی ملازمت کیلئے سخت مقابلہ، افغان میں بھرتی کیلئے ڈلوں اور مشقوں سے گزارنے کا عمل، یہ سب ایک مشترکہ شناخت کی حوصلہ افزائی اور لوگوں کوئی اخلاقی اقدار سے مطابقت اختیار کرنے میں مدد دیتے ہیں۔

ان بہت سی مثالوں کے پیچھے یہ تصور کار فرما ہے کہ ہر انسان کا دنیا میں آنے کا ایک مقصد ہے اور اس طرح کی خدمت کیلئے پوری زندگی وقف کرنا پڑتی ہے۔ یہ کوئی ایسی چیز نہیں ہوتی کہ کبھی شروع کر لی اور کبھی چھوڑ دی۔ (اس کی وجہ یہ بھی ہو سکتی ہے کہ اس سے انسان کے دیگر اخلاقی عوارض میں بنتا ہونے کا خدشہ بھی ہو سکتا ہے مثلاً حکومت کے تجارتی امکانات اسے اپنے سحر میں لے سکتے ہیں)۔ بعض دیگر عام حوالے بھی ہیں جو عدم وابستگی کی اہمیت کو اجاگر کرتے ہیں۔ افسروں کو اختیارات کو حظ اٹھانے کا ذریعہ نہیں بنانا چاہیے۔ جیسا کہ سقراط کا خیال ہے کہ اختیارات کو مجبوری کے ایک بوجھ کے طور پر لیا جانا چاہیے اور اس بار کو باقی چیزوں خصوصاً ان فطری انسانی جلوں سے الگ رکھا جانا چاہیے جو انسان کو اپنے اہل خانہ اور عزیز واقارب کی مدد پر ابھارتی ہیں۔

افسروں اور مشیروں کے معاملے میں فاصلہ بھی اہم کردار ادا کرتا ہے۔ اگر ان کی کسی ایک حکومت یا حکمران سے وابستگی بہت زیادہ بڑھ جائے تو پھر ان کیلئے آئندہ حکومت یا حکمران کے ساتھ کام کرنا مشکل ہو سکتا ہے۔ 1968ء کے امریکی صدارتی انتخابات کے دوران ہنری کسنجر رچڈ نکسن اور اس کے حریف ہوبرٹ ہنفری دونوں کو ویتنام اس نے مذاکرات کے سلسلے میں ہونے والے مذاکرات کی خفیہ معلومات بھی پہنچاتا رہا۔ اس نے کابینہ میں جگہ ملنے کے بعد بھی نکسن سے کسی حد تک فاصلہ برقرار رکھا جس سے اس کیلئے یہ ممکن ہوا کہ وہ جیرالڈ فورڈ کے تحت بھی اپنی خدمات سراجام دے سکے۔

اخلاقی رو یہ کیسے سیکھے جا سکتے ہیں؟

جو حکومتیں اخلاقیات کا خیال رکھتی ہیں وہ افسروں میں اخلاقی رویے پیدا کرنے کیلئے کفیو شسی تدریس کے روایتی طریقے بروئے کار لاتی ہیں اور اصولوں، تمثیلوں اور ماں سی کے حوالوں سے کام لیتی ہیں۔ حالیہ دور میں اس کی ایک مثال وہ اخلاقی استدلال ہے جس کی تدریس ہاورد یونیورسٹی کے کینیڈی سکول کے ایم اے پیک ایڈمنیشن کے کورسوں میں کی جاتی ہے۔

تاہم انہیں اخلاقیات سیکھنے کے بہترین طریقے قرار نہیں دیا جا سکتا۔ عموماً ہم اخلاقیات دیے ہی سمجھتے ہیں جیسے کہ دوسرا چیزیں۔ جیسے جیسے ہم سماج میں دوسروں کے ساتھ رہتے ہوئے بڑے ہوتے چلے جاتے ہیں، جزا و سزا کا سامنا کرتے ہیں اور اپنے ارد گرد کی زندگی کا مشاہدہ کرتے ہیں تو ہمارے اخلاقی شعور میں بھی اضافہ ہوتا چلا جاتا ہے۔ اخلاقیات کی مشاہدہ رٹے سے سمجھے جانے والے علم کی نسبت زبان سے زیادہ ہے جس میں قواعد اور الفاظ کے علاوہ تبدیلی و اختراع کی بھی بے حد گنجائش ہوتی ہے۔ ان میں اصول تو ہوتے ہیں لیکن اصولوں کے علاوہ بھی بہت سی چیزیں آجاتی ہیں۔ یہی وجہ ہے کہ ہم کسی کو اخلاقیات کو اصولوں سے خلط ملط کرتے دیکھ لیں تو ہم انہی تقليد کی بات کرتے ہیں۔ یہ چیز انتہائی صورتوں میں لاشوں کی تقليد کی راہ ہموار کر سکتی ہے۔ یہ وہ حاوارہ ہے جو اذولف آخمن نے یو شلم میں اس پر چلنے والے ایک مقدمے کے دوران خود اپنے لئے استعمال کیا تھا۔

زبان کی طرح قابلیت کو بھی نری تدریس کے بجائے مشق اور تجربے سے نشوونما ملتی ہے۔ ارسٹو لکھتا ہے کہ 'انسان کو عقل کے محل میں داخل ہونے کیلئے عادت کے دالان میں سے گزرنا پڑتا ہے۔ تجربہ و تامل سے اخلاقیات انسان کے کردار کا جز بن جاتی ہے اور کسی حد تک ہر مہارتی رویے کی طرح ایک داخلی اور خود کار شکل اختیار کر لیتی ہے۔

اس معاملے میں متعدد مشرقی روایات میں ایک جیسی سوچ دیکھنے کو ملتی ہے۔ مثلاً چینی دانشور مینگ کے نے اخلاقی رویے کو توسعی، یعنی ایک صورت حال کے اصولوں کے دوسروی صورتحال پر اطلاق کے حوالے سے سمجھنے کی کوشش کی ہے چنانچہ ہم کسی ایسی صورت حال کا اطلاق کہ جس میں ہم بلا تردد دوسروں کے لئے ہمدردی محسوس کرتے ہیں اس سے زیادہ پیچیدہ دیگر جگہوں پر بھی کر سکتے ہیں۔ اخلاقیات سیکھنے کا مطلب محض اصول سیکھنے کی

بجائے مناسب مزاج کو نشوونما دینا ہے۔ خادم بننے کا مطلب خادم ہونا اور خادم کے طور پر کام کرتے ہوئے خودا پری فطرت کی کایا کلپ کرنا ہے۔

اس عام فہم نظریے کے پیچھے خودی کا ایک طبعزاد تصور کا فرمایا ہے اور یہ اس خودی کا تصور ہے جو کہ ایک مریبوط انا کے اس مغربی تصور کی نسبت کم وحدتی ہے جو کہ حسائیاتی اصولوں کے تین میں شعوری طور پر جانچ پڑتاں کا عمل سرانجام دیتی ہے۔ اس کا مطلب یہ ہوا کہ خودی ان عوامل پر مشتمل ہوتی ہے جن کا ہمیں شعور نہیں ہوتا بلکہ کہنا چاہیے کہ ایسے عوامل کہ جن کا ہمیں شعور ہو ہی نہیں سکتا۔ ہمارا ذہن تجربے اور شعوری انتخابات کے توسط سے تراکیب بنتا چلا جاتا ہے جن میں اخلاقی میلانات و خصائص بھی شامل ہوتے ہیں۔ تجربے اور عمل کو الگ الگ نہیں کیا جاسکتا۔ خودی ان چیزوں پر مشتمل ہوتی ہے کہ جو یہ سوچتی ہے اور کرتی ہے خصوصاً ان چیزوں پر جو یہ دوسروں کے بارے میں سوچتی ہے یا دوسروں سے کرتی ہے اور اس کی صورت گری زبان اور روابط کے توسط سے ہوتی ہے۔ اس اعتبار سے یہ بھی ہوتی ہے اور عمومی بھی۔ یہ کوئی ایسی چیز نہیں جو دوسری چیزوں سے بالکل مبررا اور الگ تھلک ہو۔ تاؤ تے چنگ کے مطابق اعلیٰ ترین خوبی کا مالک صرف خوبی تک نہیں رہتا اور یہی چیز اس میں خوبی پیدا کرتی ہے۔ اگرچہ دیکھنے میں یہ بات بے معنی یہ محسوس ہوتی ہے لیکن اگر ہم اسے تعلیم و تربیت کے سیاق و سبق میں دیکھیں تو اس کا مفہوم واضح ہو جاتا ہے۔ جدید نفیسیات بھی اس نظریے کی تصدیق کرتی ہے۔ فرانسکو دوریلانے اپنی وفات سے کچھ دری قبل جو خطبات دیے تھے ان میں وہ کہتا ہے:

”جدید مغربی سائنس ہمیں سکھاتی ہے کہ خودی قیاسی اور خالی ہوتی ہے اور یہ ہمارے خرد چہانوں میں پیدا ہونے والے صرف سے نپٹے کیلئے ظاہر ہوتی رہتی ہے۔ تاؤ، کنفیوشن میت اور بدھ مت ہمیں سکھاتے ہیں کہ اخلاقی مہارت فطری اعتبار سے متزاں ہوتی ہے اور اسے عام زندگی اور عمل میں اس خالی خودی کے جاری احساس کا علم ہوتا ہے..... اخلاقی شدید خودی کے قیاسی پن سے اس متزاں اور براہ راست واقفیت کا نام ہے۔“<sup>(16)</sup>

بہت سے ایسے افراد کو کہ جن کی تربیت انہیں اخلاقیات کو معین اصولوں کے ساتھ تو نا سکھاتی ہے، یہ بات مشکل محسوس ہوتی ہے۔ لیکن جیسا کہ جو ناچحن گلووں بتاتا ہے میسوں

صدی کے سب سے غیر اخلاقی افعال اخلاقیات کی عدم موجودگی کی وجہ سے نہیں بلکہ حد سے زیادہ بے چک اخلاقی اصولوں کے طفیل رونما ہوئے مثلاً ان حضرات نے جو پہلی عالمی جنگ کے دوران اپنے ملکوں کی قیادت کر رہے تھے، قومی آن کی اخلاقیات کو ایک مطلق بنا لیا اور ایسی اخلاقیات کی پیروی کے نتائج کی چندال پرواہ نہ کی،<sup>(17)</sup> اور گواگ بنانے والے کمیونٹ خود کو انسانیت کی تغیر نو کیلئے پا ایک غیر معمولی جہاد کا جزو تصور کرتے رہے۔

اس کا مطلب یہ نہیں کہ زندگی گزارنے کیلئے واضح اصولوں کی ضرورت نہیں ہوتی یا ہم سب کو اپنی اپنی اخلاقیات خود ایجاد کرنا چاہیے۔ اصول ایک شارٹ پینڈ کا کام کرتے ہیں اور انہیں قوموں کو طویل زمانوں کے دوران حاصل ہونیوالے تجربات کا ست قرار دیا جا سکتا ہے۔ وہ اس چیز سے منتج ہونیوالی کرپشن کو روکتے ہیں جسے فلسفی تنا بھیت (consequentialist) استدلال کہتے ہیں اور جو طریقوں کا جواز بنانے کیلئے مقاصد کو استعمال کرتا ہے۔ اسی طرح اگر اخلاقی تصورات بچوں کو سکھانے ہیں یا انہیں آئندہ نسلوں تک پہنچانا مقصود ہے تو ان کا مناسب حد تک سادہ ہونا بھی ضروری ہے۔ ایسی دنیا کہ جس میں ہر کوئی اپنے اخلاقی اصول خود بنانے لگ جائے، جلد ہی ایک جہنم کی شکل اختیار کر سکتی ہے۔ ہر قوم میں اخلاقیات کی ایک پرت ایسی ہوتی ہے جس کا یہ وضع اختیار کرنا ضروری ہوتا ہے اور اسے اصولوں کے ایک ایسے مجموعے کے طور پر سکھایا جانا بھی ضروری ہوتا ہے کہ جن پر کوئی لے دے نہ ہو سکے۔

تاہم اس سے آگے بحث کی گنجائش ضرور موجود ہے۔ رسمی اصولوں سے آگے یہی وہ مقام ہے جہاں لیدروں کو نہ صرف تجربہ و تامل کی ضرورت ہوتی ہے بلکہ انہیں ایسے حقوق کی رہنمائی بھی درکار ہوتی ہے جو ان کے دست گنرنہ ہوں یعنی ایسے لوگوں کی رہنمائی جو کہ انہیں کھری کھری سناسکیں بلکہ بھی کبھی سخت سنت بھی۔

### اخلاقی گونا گونی اور اتحاد

میں نے یہ موقف پیش کیا ہے کہ اخلاقیات کو کسی ایسے اصولوں کا مجموعہ تصور نہیں کیا جانا چاہیے کہ جن کی انسانی ذہنوں میں پیوند کاری کی جاتی ہے بلکہ یہ تجربہ و تامل سے زندہ

رہتی ہے اور بہت سی شکلیں اختیار کرتی رہتی ہے۔ بلاشبہ بعض ریاستوں میں اخلاقی کثرت نے بقاء کو ممکن بنایا۔ کوئی اخلاقی اصول لازماً عالمگیر ہوئے بغیر بھی معتبر ہو سکتا ہے۔ عثمانی سلطنت میں سب قوموں کو اپنے قوانین کی پیروی اور محصولات اکٹھے کرنے کی اجازت تھی بشرطیکہ وہ سلطنت سے وفادار رہیں اور اسے خراج ادا کرتے رہیں۔ قرون وسطیٰ کے انگلستان میں لمبارڈ اور ہنسی ایسے علاقوں میں رہتے تھے جہاں ان کا اپنا انتظام چلتا تھا جبکہ چودھویں صدی میں چین کی سیاحت کرنے والا افریقی سیاح ابن بطوطہ کہتا ہے کہ اس کے پڑے پڑے شہروں میں مسلمانوں کے اپنے مخصوص علاقے تھے جہاں انہیں ہر طرح کی آزادی حاصل تھی۔ آج کے دور کے بہت سے معاشرے گوناگونی کی گنجائش دیتے ہیں مثلاً بھارت میں بہت سے اقلیتی گروہوں کے قوانین کا احترام کیا جاتا ہے۔ یقیناً کسی معاشرے میں اتحاد و اتصال کیلئے یہ ضروری نہیں کہ ہر شخص ایک جیسے عقائد و اقدار کی پیروی کرتا ہو یا اچھے بڑے کے بارے میں سب کے اعتقادات ایک جیسے ہوں۔<sup>(18)</sup>

بلاشبہ گوناگونی اس سے آگے تک جاتی ہے۔ اگر کسی معاشرے کا قریب سے جائزہ لیں تو اس میں بعض عام مرکزی اصولوں کے ساتھ ساتھ امتیازی اخلاقی و تیروں کا ایک مرقع بھی دیکھنے میں آتا ہے۔ چنانچہ سپاہی نظم و ضبط اور فرمان برداری کی ایک کائنات میں بلا چوں چرازندگی بس رکرتے ہیں اور اس میں بے رحمی کا عصر بھی شامل ہو جاتا ہے۔ ارضی اور دیگر اشاؤں (مثلاً عجائب گھروں) کے مہتمم غمہداشت اور کم از کم خلل اندازی، نظرت اور روایت کی تعظیم کے ساتھ زندگی گزارتے ہیں۔ تاجر اور کاروباری افراد آسان واقفیت اور کمزور تعلقات، نتاجیت پسندی، معاہدوں کی تعظیم اور تجارت کے معاملے میں شفاف پن کو وقعت دیتے ہیں اور لا حاصل اقدار کو ناپسندیدگی کی نظر سے دیکھتے ہیں۔ یونیورسٹیوں اور تجربہ گاہوں میں کام کرنے والے حضرات جو علم کے ساتھ سب سے براہ راست طور پر وابستہ ہوتے ہیں، تجربہ و تحقیق، گہرائی اور پیچیدگی کو وقعت دیتے ہیں اور اپنے شعبے میں رہتے ہوئے اپنے کام کو آگے بڑھاتے رہتے ہیں۔ روحانی زندگی بس رکنے والے افراد غیر مادی چیزوں، ضبط، انکساری اور روایت کو اہمیت دیتے ہیں۔ غمہداشتی شعبے سے مسلک لوگ حلم، بے غرضی اور قربانی کو وقعت دیتے ہیں اور پسیے کو حقارت سے دیکھتے ہیں۔ ڈاکٹروں کیلئے زندگی کا تقدس سب سے اہم ہوتا ہے اور وہ بحرانی وقتوں میں اضافی ضرورت کو پیش

نظر رکھتے ہیں۔

ان میں سے بعض اخلاقی اصول پیشہ وار انہ صابطوں میں آ کر باقاعدہ شکل و صورت اختیار کر لیتے ہیں جس کی ایک وجہ تو یہ ہوتی ہے کہ بیرونی باشندوں کو باہر رکھا جائے اور دوسری یہ کہ گاہکوں اور عوام کو اس برے برتاؤ سے محفوظ رکھا جائے جو علم و اختیار کی اونچی نیچے سے بآسانی در آتا ہے۔ بقلاتی حلف مریض کو ڈاکٹر سے بچاتا ہے جو کہ ہمیشہ اس کی نسبت زیادہ جاتا ہوتا ہے۔ اسٹاڈ پابند ہوتا ہے کہ وہ حقیقت دوسروں تک پہنچائے، ان پر اپنے عقائد مسلط نہ کرے۔ فوجیوں کو ان لوگوں میں رہ کر ہتھیار استعمال کرنے کی ممانعت ہوتی ہے جن کی خدمت کیلئے انہیں بھرتی کیا جاتا ہے اور مارشل آرٹس کے ماہر اس بات کے پابند ہوتے ہیں کہ وہ اپنی مہارت صرف اپنے دفاع کیلئے استعمال کریں۔ ان میں سے بہت سے اخلاقی نظریے کہیں کہیں جا کر آپس میں الجھبھی جاتے ہیں مثلاً بعض دفعہ ایسی بھیں بھی ہیں جاتی ہیں کہ آیا ڈاکٹروں اور مذہبی تنظیموں کو دولت و شہرت کیلئے کام کرنے کی اجازت ہونی چاہیے یا نہیں۔

ان مختلف اخلاقی و تیروں کا سب سے زیادہ پتہ بھر ان یا ناکامی کی صورت میں چلتا ہے۔ گڑ بڑ زیادہ ہونے کی صورت میں تحقیقات کرنے والے عموماً یہ نہیں دیکھتے کہ آیا صحیح چیزیں کی گئی تھیں یا نہیں بلکہ یہ دیکھتے ہیں کہ آیا صحیح طریق کار کی پیروی کی گئی تھی یا کہ نہیں مثلاً نو گیارہ یا 2005ء میں امریکی ریاست نیواورلینز کو تباہی سے دوچار کرنے والے طوفان کیشربنا کے بعد مختلف تحقیقاتی اداروں نے اس بات کی تفتیش کی تھی کہ ان موقع پر مختلف دیگر اداروں نے کیا طرز عمل ظاہر کیا تھا، سراغرسان اداروں نے اہم معلومات کو کیسے دبایا نظر انداز کیا تھا ڈاکٹروں نے بیاروں کے ساتھ کیا سلوک کیا تھا، حکومت کے کار پروازوں نے خوراک اور دیگر امدادی سامان کیسے فراہم کیا تھا، سیاستدانوں نے پشوں کی تغیر کے لئے ضروری سرمایہ کاری میں کمی کیسے کی تھی۔

ایسے لمحے ان بہت سی اخلاقی دنیاوں پر سے پردہ الٹ دیتے ہیں جن پر کوئی حکومت مشتمل ہوتی ہے..... دیانت، افادیت، طریق کار اور غیر جانبداری کو وقعت دینے والی افسروں کی دنیا، اقتدار، بیان بازی، فریب اور پچ کو اہمیت دینے والی سیاستدانوں کی دنیا، دنیا کو قانونی اور لا قانونی، مجرم اور بیگناہ کی شوہیت کے تناظر میں دیکھنے والی اور

مثال اور اصول کے ذریعے چلنے والے قانون کی دنیا، ان میں سے ہر ایک کی اپنی زبان اور معیارات ہیں جن سے یہ اپنی طرف اشارہ کرتی ہے اور اپنے روزمرہ و تیروں کو معنی دیتی ہے۔ ان سب میں یہ ایک خاصیت مشترک ہے کہ یہ دوسروں کو اپنے فریم درک کے منشور میں دیکھتی ہے جس سے چیزوں کی شکل کیا سے کیا ہو جاتی ہے۔<sup>(۱۹)</sup>

ان اخلاقی اختلافات سے حکومت کے دو یکسر مختلف نظریے جنم لیتے ہیں۔ ایک کے مطابق حکومت دیگر تخصیصی شعبوں کی طرز کا ایک شعبہ اور قوانین، اصولوں اور حاکیت کا سر چشمہ ہوتی ہے اور دوسرے شعبوں کی طرح محدود و مسدود ہوتی ہے، چنانچہ حکومت کی مہارات کو انتظام اور نماکرات، قوانین وضع کرنے اور ہنگامی حالات سے پہنچنے کی تخصیصی مہارتوں کے طور پر دیکھا جاتا ہے۔ حکمرانی سے متعلقہ پیشوں کی اپنی دنیا میں ہوتی ہیں۔ پیشوں و ریاستدانوں کو رائے عامہ، انتخابی معزک آرائی اور موقف اپنانے کے فن میں تخصیصی حاصل ہوتا ہے۔ اس کے علاوہ بعض لاپیاس اور تحریکیں چلانے والے، مشیر اور مبصر بھی اس سفر میں ان کے شریک ہوتے ہیں اور یہ دونوں حلقے باہم مل کر سیاست و اقتدار کی تصویر میں رنگ بھرتے ہیں۔ تاہم ان سب کو قابو میں رکھنے کی ضرورت ہوتی ہے۔ انہیں صاحبان کشف یا پیغمبروں کے طور پر نہیں بلکہ نیل سازوں اور مستریوں کے طور پر رکھا جاتا ہے (بادشاہ امام نہیں ہو سکتا..... سر پر تاج رکھ کر داعی کا سفید چولا نہیں پہننا جا سکتا۔ یہ الفاظ مخدوم الملک نے اکبری مسجد کے رئیس کے نام ایک خط میں تحریر کیے تھے۔ یہ خط اکبری مسجد پہنچنے سے پہلے کپڑا گیا اور مخدوم کو سزاۓ موت کا سامنا کرنا پڑا تھا)۔

دوسرے نظریے کے مطابق حکومت دوسری تمام اقلیتوں سے اوپر ایک بالاتر قوت ہوتی ہے جو مختلف اوقات میں ان دیگر تمام چیزوں کا خیال رکھتی ہے۔ اس کا کام چیزوں کا سیکھا کرنا، کل کو دیکھنا اور اسے اکٹھا کرنا اور کل کی بقا و ترقی کیلئے ان میں سے ہر دنیا کو معنی دینا ہوتا ہے۔ بدترین صورت میں یہ نظریہ دیگر شعبوں پر کلیتی یورش کا جواز مہیا کرنے لگتا ہے، کبھی مذہب کے نام پر کبھی نظریے کے نام پر اور کبھی منڈی کے نام (ٹرائسکی لوئی چہاروں کے دعوے میں ہی ریاست ہوں، کی اضافی انگساری کا موازنہ شان کے دعوے، میں ہی سماج ہوں، سے کیا گیا تھا) تاہم بہترین صورت میں یہ نظریہ حکمرانوں کی ایسے طریقوں کی جستجو کی حوصلہ افزائی کرتا ہے جس سے تمام معاشرے کی رہنمائی ایک ایسی قسم کے علم و فہم سے ہو سکے

جو کہ ہر جزو کی محدودیوں سے بالاتر ہوتا ہے۔

### اقدار بطور عطیہ

غیر معمولی رہنمای غیر معمولی انداز سے خدمت کرتے ہیں جس سے خدمت کے مفہوم کا ایک مختلف پہلو ہمارے سامنے آتا ہے۔ بیشتر اوقات یہ لگ رہا ہوتا ہے کہ انہیں وجدانی طور پر ہی بھانپ لیا جاتا ہے کہ ان کے لوگوں کی اہم ترین ضرورت کیا ہے۔ ان کی زبان اور رویہ اضطراب انگیز ہوتا ہے۔ وہ اس چیز کو عیاں کرتے ہیں کہ بظاہر مشتمل دکھائی دینے والا نظام اصل میں بد نظری ہے۔ وہ ایک متبادل نظام کی بات کرتے ہیں اور اس کے حصول کا طریقہ بتاتے ہیں۔ مہاتما گاندھی، نیشن منڈیلا اور ولی برانت جیسے رہنماءں اس تصور کی مثال ہیں کہ دنیا کی صورت گری کی جاسکتی ہے اور یہ محض فطرت یا غیر شخصی بڑے ظاموں کے ہی نہیں بلکہ انسانی حاکیت کے تابع بھی ہوتی ہے۔ ان کے پاس عمل اور ذمہ داری کی زبان ہوتی ہے، ضرورت کی غلامی کی نہیں اور ان کا بہترین کارنامہ یہ ہوتا ہے کہ وہ لوگوں کے رویے اور ان کی اخلاقی امنگوں کی سطح کو بلند سے بلند تر کرتے چلے جاتے ہیں۔<sup>(20)</sup>

اس مفہوم میں قیادت خدمت کے تصور کو ایک نئی سطح تک لے جاتی ہے۔ یہ خدمت ایسی نہیں ہوتی کہ جیسے لوگ ہوتے ہیں اور اپنی حاجات و احتیاجات کا اظہار کر رہے ہوتے ہیں بلکہ یہ خدمت ایسی ہوتی ہے کہ وہ کیسے ہو سکتے ہیں۔ برلنڈر سل نے کہا تھا کہ زیادہ تر لوگ سوچنے کی بجائے مرنے کو ترجیح دیتے ہیں اور تجھ تجھ وہ مرتے بھی ہیں اور مددوں سے چلے آتے عقائد کو مسار کرنے والے رہنماؤں کو فوری انعامات کم ہی ملتے ہیں۔ امکان کے کسی نئے احساس کی نشوونما کی بجائے جسم کے ہشیاری دلانے والے حصول پر ہاتھ پھیرتے رہنا کہیں زیادہ آسان ہوتا ہے۔ تاہم نسلوں تک یاد رکھے جانے والے رہنماؤں ہوتے ہیں کہ جو حال کی بجائے امکان کو بھانپتے ہیں اور پھر اس کیلئے جدوجہد کرتے ہیں۔ ایسے رہنماؤں کو اپنے اقتدار کی تناقضی نوعیت کا پتہ چل جاتا ہے اور انہیں اس بات کا احساس ہو جاتا ہے کہ اس قسم کی قیادت دیگر عام قیادتوں کی نسبت زیادہ خطرناک ہوتی ہے۔ میکس ویبر کے بقول ابھی حقیقت نے مطلق آدرسون کی راہ میں رکاوٹیں ڈالنا ہی ہوتی ہیں جن کی وجہ

سے عقیدوں کو ساتھ لے کر چلنے والے سیاستدانوں کے ذہن کے مفلوج ہو جانے کا خدشہ زیادہ ہوتا ہے۔ مثالیت پسندی لیٹ جانے اور غرور کے درمیان بہت نازک خط امتیاز ہوتا ہے۔ کوئی رہنمای اس خط کی کون سی جانب رہتا ہے اس کا اندازہ آنے والی نسلیں ہی کر سکتی ہیں۔ اس کے اپنے زمانے میں اس کا اندازہ کم ہی ہوتا ہے۔

کسی ایسے رہنمای کیلئے کہ جس کا خیال ہوتا ہے کہ کسی صورت حال کی حرکیات کا اسے دوسروں سے زیادہ پتہ ہے، ضبط نفس بہت مشکل ہو جاتا ہے اور بہت ضروری بھی۔ تبدیلیاں لانے والے رہنمای سب سے آگے رہ کر قیادت کے فرائض سرانجام دیتے ہیں اور بعض اوقات وہ اتنا آگے چلنے جاتے ہیں کہ ان کے دل میں آس پاس کے ہر شخص کیلئے حقارت کے جذبات پیدا ہو جاتے ہیں۔ برطانیہ میں چلنے والے ایک مزاجیہ پروگرام 'سینگ ایج' میں ایک مرتبہ مارگریٹ تھپر کو اپنے وزیروں کی معیت میں کھانا کھاتے دکھایا گیا تھا۔ وہ بیرے کو بھنا ہوا گوشت لانے کو کہتی ہے۔ جب بیرہ پوچھتا ہے کہ سبزیوں کے بارے میں کیا خیال ہے؟ تو وہ جواب دیتی ہے وہ بھی یہی لیں گی۔ میرے خیال میں اس میں حیرانی کی قطعاً کوئی بات نہیں کہ اس کے کچھ ہی عرصہ بعد ان 'سبزیوں' نے جمع ہو کر تھپر کو حکومت سے نکال باہر کیا تھا۔

بڑے سے بڑا لیڈر بھی بلا واسطہ کچھ نہیں کر سکتا۔ وہ اپنا زیادہ اثر برآہ راست احکامات کے ذریعے نہیں بلکہ لوگوں کے سوچنے اور دیکھنے کے انداز میں تبدیلی پیدا کر کے دکھاتے ہیں۔ جب فلمیٹ اسٹولی سے پوچھا گیا تھا کہ چچل نے جنگ جیتنے کیلئے کیا کیا تھا (وہ خود جنگ کے دونوں میں نائب وزیر اعظم تھا) تو اس کا جواب تھا: 'بس اس بارے میں صرف باتیں ہی کرتا رہتا تھا۔ اس کی اس بات کو بعض اوقات کلمہ ملامت بھی خیال کیا جاتا ہے لیکن دیکھا جائے تو یہ اس صورت حال کی بالکل عکاسی کرتی ہے جس میں لیڈر کی برآہ راست حکیمت اس کے اس اثر کی نسبت بہت کم اہم ہوتی ہے کہ جو وہ ان کروڑوں لوگوں کے مورال پر ڈالتا ہے کہ جن کے ہاتھ میں جنگ جیتنے یا ہارنے کی حقیقی طاقت ہوتی ہے۔

اس بات کو سمجھنے کیلئے لیڈر میں کافی زیادہ انکساری کا ہوتا ضروری ہے لیکن لیڈرلوں کی روزمرہ زندگی انکساری کی جنس کو غیر فطری بنا دیتی ہیں۔ لوگ ان سے ادب و تنظیم سے پیش آتے ہیں، خوشامدی انہیں ہر دم گھیرے رکھتے ہیں، ان پر تحسین و آفرین کی بارش ہوتی

رہتی ہے اور انہیں ایسی تقریبات میں شرکت کرنا ہوتا ہے جن میں انہیں غیر معمولی عزت و تکریم دی جاتی ہے۔ اخلاقی رویہ اعادہ و تکرار سے عادت میں ڈھلتا ہے۔ اس طرح غرور بھی اعادے سے عادت بن جاتا ہے اور جب ادب و احترام وصول کرتے کرتے لیدر کو ایک عرصہ گزر جاتا ہے تو پھر اس کے دل میں یہ زعم گھر کرنا شروع کر دیتا ہے کہ وہ واقعی ان لوگوں کے مقابلے میں کوئی بہت بڑی شے ہے کہ جن پر وہ حکومت چلاتا ہے۔ صرف بہت مضبوط کردار کے بعض لیدر ہی ایسے ہوتے ہیں کہ جو اس ساری واہ واہ میں رہتے ہوئے بھی خود پر اس کا اثر نہیں ہونے دیتے۔ ایک بادشاہ کے بارے میں مشہور ہے کہ وہ ساحل سمندر پر اپنے تخت پر بیٹھا کرتا تھا تاکہ اس کے دربار یوں پر واضح ہو جائے کہ اس کے اختیارات کی حدیں کہاں تک ہیں۔ یہ کہانی آج کل اس لیے بھی زیادہ یاد کی جاتی ہے کہ یہ اس دور میں بہت محیر العقول محسوس ہوتی ہے۔<sup>(21)</sup> (یہ حکایت اس لئے بھی دلچسپ ہے کہ اسے سن کر عظمت کی ناپاسیداری کا خیال بھی دل میں تازہ ہو جاتا ہے۔ پے در پے شاندار فوجی مہموں کے بعد لگتا تھا کہ ڈنمارک کے بادشاہ اب انگلستان پر کئی صد یوں تک حکومت کریں گے لیکن ہوا کیا کہ ان کی حکومت بہت جلد جاتی رہی اور یہاں نارمنوں کو اپنا شفافی تسلط قائم کرنے کا موقع مل گیا)۔ چینی وزیر اعظم دین یپابو کے بارے میں بتایا جاتا ہے کہ وہ اکثر چلتے چلتے پیشاب کرنے کے بہانے اپنا قافلہ اچانک روک دیا کرتا تھا جس سے اس کا مقصد یہ ہوتا تھا کہ وہ عام کسانوں اور ان کے گھروالوں سے بلا کسی تکلف کے بات چیت کر سکے اور سرکاری پر اپیگنڈہ سے قطع نظر سماج کی اصل صورتحال سے آگاہ ہو سکے۔

اہل اقتدار کی اخلاقی ذمہ داریوں کے ضمن میں جو سب سے زیادہ متاثر کن کہانیاں سننے کو ملتی ہیں ان میں حکومتی عہدوں کو املاک کے طور پر نہیں بلکہ ایک عظیم کے طور پر دیکھا جاتا ہے۔ جب کسی کو کوئی عظیم ملتا ہے تو اس پر یہ فرض عائد ہو جاتا ہے کہ وہ بھی اس کا جواب ایسے ہی دے۔ اگر وہ صلاحیت کی شکل میں ہے تو اس پر یہ ذمہ داری آ جاتی ہے کہ وہ اس صلاحیت کی آبیاری کریں اور پھر اپنے عہدے پر پہنچ کر اس کا شمر لوگوں کو واپس لوٹا سکے۔<sup>(22)</sup> یہ تصورات اسی پرانے عقیدے سے اکتساب کرتے ہیں کہ تھائف دوسروں کے ساتھ بانٹنے سے ان میں برکت پیدا ہوتی ہے اور استعمال کرنے سے یہ خراب ہو جاتے ہیں اور اگر تھائف کا مالک ذخیراندوزی کا مظاہرہ کرتا ہے تو وہ تباہ ہو جاتا ہے۔ تبادلہ اشیاء

سے فریقین پہلے جیسے ہی رہتے ہیں بلکہ پہلے سے خوشحال ہو جاتے ہیں لیکن جہاں تک تھائف کا تعلق ہے ان سے دینے اور لینے والوں دونوں کی کایا کلپ ہو جاتی ہے اور تبادلہ تھائف سے لوگ ایک دوسرے کے قریب آتے چلے جاتے ہیں۔

آرٹ کی دنیا کے لوگ اس بات کو بڑی اچھی طرح جانتے ہیں۔ فناکار صرف پیسے یا معاوضے کے لیے ہی نہیں دیتے بلکہ وہ اپنی صلاحیت کے عطیے کو لوگوں کے ساتھ باشندے کے جذبے سے معور ہوتے ہیں۔ اگر ان کی فناکاری کو صرف انعام و اکرام اور مال و دولت تک ہی محدود کر دیا جائے تو اس سے یہ خدشہ لاحق ہو جاتا ہے کہ انہیں ملنے والا عطیہ کہیں منخ ہو کر ہی نہ رہ جائے۔ اس کی بجائے مثالی بات یہ ہے کہ فن کو عطیہ سمجھ کر حاصل کیا جائے۔ جہد و ریاضت سے اس کی پروش کی جائے اور پھر اسے جہاں جہاں بھی ممکن ہو تقسیم کر دیا جائے۔ بعض پیشوں خصوصاً طب اور تدریس پر بھی یہی تصور صادق آتا ہے۔ اس کا مطلب خدمت و انساری اور دوسروں میں باشندے اور دوسروں تک پہنچاتے چلے جانے کی اخلاقیات ہے۔ مختلف چیزوں مثلاً مٹی، پانی، معدنیات اور ذہانت وغیرہ کے استعمالات دریافت کرنا انسان کی فطرت ہے۔ تختے کے تصور سے یہ بھی باور آتا ہے کہ حکمت و مہارت کو لوگوں کی خاطر عمل میں نہ لانا فطرت کے خلاف ہے۔ ہم بہت سی لوگ کہانیوں میں ایسے کرداروں کو دیکھتے ہیں کہ جو ملنے والے عطیات کو آگے نہ پہنچانے کے سبب انتہائی عبرناک انجام سے دوچار ہوتے ہیں کیونکہ ان کے عطیات ان کو ہی زد میں لے لیتے ہیں۔<sup>(23)</sup> عطیات دینا بجائے خود کوئی ایسا اچھا تصور نہیں ہے۔ نو گیارہ کی ہلاؤں کے ذمہ دار متصور ہونے والے دہشت گروں سے منسوب ایک کتابیے میں اسماء بن لاون کی ان کے نام یہ نصیحت درج ہے کہ وہ اپنے راستے میں آنے والے ہر شخص کے قتل کے فریضے کو ایک عطیہ جانیں جسے ان کیلئے اپنے والدین کو دینا بتا ہے۔ تاہل ٹاگروں اور حماں کے خودکش حملہ آوروں کو مشن پر جانے سے قبل بتایا جاتا ہے کہ وہ اپنی قوم کو سب سے بڑا عطیہ دینے جا رہے ہیں، عین اسی طرح کہ جیسے 1914ء میں افسروں اور جوانوں کو مورچوں میں بھیجتے وقت بتایا جاتا تھا۔ ہم خود یہ زبان اس بات کی تصدیق کرتی ہے کہ یہ تصورات کتنے طاقتور ہوتے ہیں اور لوگ دن کے سلسلے کے ایک جز کے طور پر اپنی زندگی کو معنی دینے کی کتنی شدید خواہش کے حامل ہوتے ہیں۔

باب 12

## شہری کو مٹ منٹ

”انسان کے اندر احساس کی ایک مقدار ہوتی ہے جو اس وقت تک خوابیدہ حالت میں رہتی ہے جب تک کوئی چیز اسے تحریک دے کر عمل پر مائل نہ کر دے، نہیں تو یہ اسی حالت میں انسان کے ساتھ قبر میں چلی جاتی ہے۔“ (ٹائمز پین)

میں جب لڑکپن میں تھا تو میرے قدم بہک کر سیاست کی طرف جا لئے اور میں ایک سیاسی کارکن بن گیا۔ میں اہل اقتدار میں نظر آنے والی کاریاں اور غربت و افلاس دیکھ دیکھ کر کڑھتا تھا جو اس متمويل ملک میں اب بھی باقی تھا کہ جس میں پرورش ہوئی تھی۔ میں سوچتا تھا کہ ’کچھ کیا جانا چاہئے، گو مجھ پر یہ اتنا واضح نہیں تھا کہ وہ ’کچھ‘ کیا ہو سکتا ہے اور آیا میرے پاس دینے کے لئے کچھ ہے بھی یا نہیں۔ میں چاہتا تھا کہ حکومت کے ایوانوں میں فرشتے بیٹھے ہوں نہ کہ محض سرخ فیتوں کی گریں باندھتے اب اوناں وقت پیورو کریٹوں کا کوئی گروہ۔ سیاسی جدوجہد میری شناخت کا ایک جزو بن گئی اور میں نے اپنی نوجوانی کے بہت سے قیمتی لمحے دروازوں پر دستک دینے، گلی کوچوں میں میٹنگیں کرنے، ہڑتا لیں اور مارچ کروانے اور ماو، لینن، مل اور جیفرسن جیسے لوگوں کی تحریریں پڑھنے میں ضائع کر دیے۔

اس سیاسی سرگرمی کی بہت سی خوبیاں تھیں۔ کچھ تو واضح تھیں (جیسے کہ اچھی تنظیم کی اہمیت کی تعلیم دینا) اور کچھ اتنی واضح نہیں تھیں (جیسے کہ مجھے اپنے ان ہم وطنوں کے نظریات کا مقابلہ کرنے پر مجبور کرنا جن میں ان مناسب پر پورا اترنے کے مشائق کم ہی ہوتے تھے

کہ جو میں انہیں تفویض کرتا تھا)۔ میں دنیا کو، بہتر جگہ بنانے کے جذبے سے سرشار بہت سے شاندار افراد سے ملا جن میں پہنچ کی خانہ جنگلی اور دوسری جنگ عظیم میں حصہ لینے والے لوگ بھی شامل تھے اور لاطینی امریکہ اور مشرق و سطی میں آمریت کے خلاف جدوجہد کرنے والی شخصیات بھی۔ گو بعض اوقات مجھے یہ بھی لگتا تھا کہ اس صاحب یا صاحبہ کے سیاسی نظریات واضح نہیں مگر اس کے باوجود میں ان کے کردار اور حوصلہ دیکھ کر بہت خوش ہوتا تھا۔ آپ جانتے ہوں گے کہ دانتے نے اخلاقی بحران کے وقت میں غیر جانبدار رہنے والے افراد کیلئے جہنم کے تاریک ترین گوشے مخصوص یہیں ہیں اور یہ لوگ جن کا تذکرہ میں ابھی اوپر کر رہا تھا وہ لوگ تھے جنہوں نے غیر جانبدار رہنا کبھی بھی گوارہ نہیں کیا تھا۔

میں نے ان سے بہت کچھ سیکھا۔ مثلاً یہ کہ حکومت کے پردوں کے پار کیسے دیکھا جا سکتا ہے، کیا نہیں کہا جاتا اور کیا کہا جاتا ہے اس بات کا اندازہ کیسے لگایا جا سکتا ہے، یہ دیکھنا کہ ذیل مفادات پر بلند و بالا آور شوں کا نقاب کیسے سمجھایا جاتا ہے اور اس افسانے کی پرتوں کو کیسے ہٹایا جا سکتا ہے کہ جسے ہر ریاست خود کو چھپانے کیلئے استعمال کرتی ہے۔ انگلستان کے عظیم ترین انقلابی و لیم کا بٹ کی طرح جو 1834ء میں دارالعوام کے جلنے پر شادیانے بجا رہا تھا اور حکومت کو ڈراونے خواہ یا بُدھنی کا نام دیتا تھا یہ لوگ بھی بخوبی جانتے تھے کہ حکومتیں جو کچھ کہتی ہیں اس کا تجویہ کیسے کیا جا سکتا ہے تاکہ قصون، بلند آہنگ تقریروں اور خطرے کا جالا صاف کیا جاسکے۔

میں بھی بھی ایک کامیاب کارکن نہ بن سکا۔ تاہم ان تجربات نے مجھے عوامی سرگرمی اور اس تصور کے بارے میں قائل ضرور کر دیا کہ بھیڑوں کے معاشرے کو آگے جا کر بھیڑیوں کی حکومت کو جنم دینا ہوتا ہے۔<sup>(۱)</sup> جمہوریتیں اس لئے زندہ رہتی ہیں کیونکہ ان میں کافی سارے لوگ ایسے بھی ہوتے ہیں جو بھیڑیں بننے سے انکاری ہوتے ہیں اور بہت سے بہادر افراد ایسے بھی ہوتے ہیں جو اقتدار میں سے اپنا حصہ حاصل کرنے کیلئے خونخوار معز کے لڑنے کی صلاحیت کے حامل ہوتے ہیں۔ ریاستیں خادموں کی طرح زیادہ تر اس لیے پیش آتی ہیں کہ انہیں اس طرح پیش آنے پر مجبور کیا جاتا ہے۔ لیکن ایک بار جب عوام اقتدار میں آ جاتے ہیں تو پھر ان کیلئے بھیڑیے بننے رہنا کافی نہیں رہتا کہ وہ سینے میں طیش بھر کر ریاست سے اپنے حقوق مانگتے رہیں کیونکہ اب ریاست ان کی خادم بن چکی ہوتی ہے۔

بلکہ بہتر صحت، تعلیم اور خوشحالی جیسی زندگی کی اچھی چیزوں کا دار و مدار ان کے عملوں اور طرزِ عمل پر اتنا ہی ہو جاتا ہے جتنا کہ ریاست کے عملوں اور طرزِ عمل پر۔

بہترین ریاست وہ ہوتی ہے جو عوام کی خادم کا کردار ادا کرے اور بہترین معاشرہ وہ ہوتا ہے جس کے ارکان ایک دوسرے کے خادموں کا کردار ادا کریں۔ اس باب میں میری بحث یہ ہو گی کہ اچھی حکومت کے لئے معاشرے کیا کردار ادا کرتے ہیں۔ کوٹلیہ لکھتا ہے کہ اچھی حکومت کا انحصار حکمران کے ضبط نفس پر ہوتا ہے جس کا دار و مدار اس بات پر ہوتا ہے کہ وہ 'ہوس، غصے، حرص، غرور، تکبر اور حماقت، سے پچھا چھڑا لے۔ لیکن اگر لوگ آقا بن جائیں اور ریاست ان کی خادم تو کیا یہ سب چیزیں ان پر بھی لا گو ہوتی ہیں؟

بہت سی فکرائیں بھی ہے جو عوامی جدوجہد کو بڑے شک کی نظر سے دیکھتی ہے۔ اس کا موقف ہے کہ اچھی جمہوریت کا انحصار اس بات پر ہوتا ہے کہ اعلیٰ طبقے اقتدار کیلئے رسہ کشی کرتے ہیں نہ کہ س بات پر کہ عوام فیصلہ سازی میں فعال کردار ادا کرنے لگیں۔ اس سوچ کے مطابق جمہوریت کی تاریخ کو بہترین طور پر سمجھنے کیلئے ضروری ہے کہ اسے مصالحت کی تاریخ کے طور پر دیکھا جائے جس میں بہت سی پیچیدہ، طوفانی اور اتھری تحریکوں کو رام کر کے انتخابات اور منشوروں کے متعلق ملا کھڑوں میں بدل دیا گیا۔ جب مزدور تنظیموں کو تسلیم کر لیا جائے اور انہیں ہڑتا لیں کرنے کی اجازت دے دی جائے تو پھر کارکنوں کو مشینیں پھوڑنے کی راہ ترک کرنا پڑتی ہے اور اجتماع منعقد کرنے کا حق ملنے پر مظاہرین کیلئے معین و مقمر ضابطوں کی پاسداری ضروری ہو جاتی ہے۔ ایسا اس لیے ہوا کہ بہت زیادہ جذبات اور گرج چک سے بر بادی بھی آسکتی ہے اور بہت زیادہ عالیشان سیاسی حکایتوں جو لوگوں کو سڑکوں پر لے آتی ہیں انہیں بڑی آسانی سے گراہ بھی کر سکتی ہیں۔ اکثر ایسا بھی ہوا ہے کہ تدوینیز تحریکوں اور انقلاب کے طوفانی لمحوں سے مخفی والی گرج چک اور ہاہا کار نے ایک بڑی خاموش اکشیت کو آواز سے ہی محروم کر دیا۔ چنانچہ کیا یہ بہتر نہیں کہ لوگوں کو ان کے حال پر چھوڑ دیا جائے کہ وہ اپنے انداز سے زندگی گزاریں اور ریاست اور سیاست اپنی اُنھلی پھل کرتی رہے اور اسے گاہے گاہے صرف اسی وقت ٹھوکا دے دیا جائے کہ جب محسوس ہو کہ صورتحال بہت زیادہ خراب ہو سکتی ہے؟

اور کیا یہ نہیں ہو سکتا ہے کہ عوام کو محض صارف بنا کر چھوڑ دیا جائے کہ وہ صرف واقعے

وتفے سے مختلف دھڑوں میں سے کسی ایک کا انتخاب کرتے رہیں اور سیاسی دنیا ایک تخصیصی شعبہ بن جائے جو اپنے حال کو آپ ہی جانے اور اسے پیشہ ور سیاستدانوں کے ہاتھ میں چھوڑ دیا جائے جن پر ذرا کچھ ابلاغ نظر رکھیں اور اس کے لئے تխواہ دار ماہرین کی خدمات سے کام لیں؟

اس سوچ کے مطابق عوام کی عدم دلچسپی ایک بہت اعلیٰ شے اور اس بات کی علامت بن جاتی ہے کہ حکومت کا کام ٹھیک چل رہا ہے اور لوگوں کو سیاسی جدوجہد پر اپنی توانائیاں ضائع کرنے کی کوئی ضرورت نہیں۔ اس سوچ کو اس دلیل سے بھی تقویت ملتی ہے کہ تہذیبی ترقی میں ہمیشہ زیادہ سے زیادہ پیچیدہ عوامل اختیار کرنے کا رجحان رہا ہے جبکہ وہ چیزیں جنہیں ہم آج کل انٹرفیس کرتے ہیں زیادہ سادہ ہو گئی ہیں۔ چنانچہ اب پیسے اور کریڈٹ کارڈوں، معین معیارات کے مطابق طے شدہ معابرداروں اور قانونی پروانوں جیسے چند ایک قابل اعتماد آلات کی مدد سے ایک زیادہ پیچیدہ بازاری معیشت میں پہلے کی نسبت بہت زیادہ بآسانی شرکت ممکن ہو گئی ہے..... اب بہت زیادہ بڑھیا قسم کی کاروں کو پہلے کی نسبت بہت زیادہ اناڑی لوگ بھی چلا سکتے ہیں جنہیں یہ جاننے کی چند اس ضرورت نہیں ہوتی کہ کار بوریٹر کیسے کام کرتے ہیں اور ایسے آنکھی افراد بھی تکڑے سے تکڑے کمپیوٹروں سے کام لینے لگے ہیں جن کی بلا کو بھی پتہ نہیں ہوتا کہ سافٹ ویر کیسے تیار کیے جاتے ہیں۔ اسی طرح ریاستی معاملات میں پیدا ہونے والی پہلے کی نسبت پیچیدگی سے حکمرانی عوام کی سمجھ سے بہت دور ہوتی جا رہی ہے۔ اگر وہ سچ یعنی حکومت کی مالی پالیسیوں اور اس کے سوشل سیکورٹی کے نظاموں کی پیچیدگیوں کو سمجھنے کی کوشش میں لگ جائیں تو اس پر ان کا اس قدر وقت لگے گا کہ اس سے گھریلو زندگی اور معیشت تباہ ہو کر رہ سکتی ہے۔ تاہم تین یا چار دھڑوں کے درمیان کبھی کبھی کے انتخاب کے جمہوری طریق کارنے ہمیں ایک ایسا سادہ اثر فیض مہیا کر دیا ہے کہ جو کوئی اتنا پتا تلا تو نہیں لیکن اس میں یہ طاقت ضروری ہے کہ ریاستی اقدامات کو عوامی ترجیحات کی روشن پر رکھ سکے۔

**مجہول سیاست کا عدم استحکام**

ان دلائل کو اتنی آسانی سے مسترد نہیں کیا جا سکتا۔ حکومت انتہائی پیچیدہ بھی ہو سکتی ہے۔ بہت سے ملکوں میں فقط اکا دکا افراد ہی ایسے ملتے ہیں جو صحیح معافوں میں سمجھتے ہیں کہ سوچل یکورٹی اور حکومتی مالیات کے بڑے نظام کس طرح کام کرتے ہیں کیونکہ پے درپے اصلاحات نے تہہ درتھہ بہت زیادہ پیچیدگیاں پیدا کر دی ہیں (اور بعض مرتبہ یہ بھی کہا جاتا ہے کہ جو کوئی ان نظاموں کو واقعی سمجھنے لگتا ہے وہ بہت جلد پاگل ہو جاتا ہے)۔ چنانچہ ہمارے پاس اس کے علاوہ کوئی اور چارہ نہیں کہ ان نظاموں کو سمجھنے کا کام اور انہیں چلانے کا کام خاص افراد کو سونپ دیں جو ان کے ساتھ خود ہی مغز ماری کریں اور خود ہی انہیں چلا دیں۔

لیکن مسئلہ یہ ہے کہ اگر اس طرح بہت زیادہ فیصلے دوسروں کو سونپنے سے جمہوریت غیر مشکم ہو جاتی ہے اس کا لازمی نتیجہ بیگانگی کی حرکیات کی صورت میں نکلتا ہے۔ اگر لوگ ان کے نام پر کیے جانے والے کاموں کے معاملے میں واقعی غیر ذمہ دار ہوں گے تو وہ خود کو غیر ذمہ دار محسوس کرنا بھی شروع کر سکتے ہیں 2004ء میں برطانیہ کی ایک علاقائی اسمبلی میں ہونے والے ریفرنڈم کے قریب ایک دوڑ یہ کہتی سنی گئی کہ اقتدار انجام کارہیشہ ان لوگوں کے ہاتھوں میں جاتا ہے جن کے پاس گھٹن سے پر بد نما کروں میں لمبی لمبی نشستیں لگانے کی صلاحیت ہوتی ہے ..... یہ بھی ایک وجہ ہے کہ میں نے کبھی مقامی سیاست میں حصہ نہیں لیا۔<sup>(3)</sup> اس کے رویے میں کوئی خاص نہیں بلکہ ایک عام بات تھی۔ ایک مرتبہ جب سیاست کو جھوٹ، دھوکے اور مشکوک عزم کی بصورت دنیا کے طور پر دیکھا جانے لگے تو عام لوگ اس سے کوئی تعلق نہیں بنانا چاہیں گے لیکن ہو سکتا ہے کہ وہ اس سے اجتناب کر کے اس کو اور بھی دوسری طرح کی دنیا بنادیں۔

محبوں عوام لازمی طور پر اس بارے میں کم فہمی کا شکار ہو چکتے ہیں کہ ان کے نام پر کیا کیا جا رہا ہے لہذا انہیں زیادہ آسانی سے بھٹکایا جا سکتا ہے۔ جو بھی کسی ذمہ دار عہدے پر فائز رہا ہے (مثلاً یونین کونسل، کسی سکول کی مجلس حاکمہ یا کسی پیرش کونسل وغیرہ سے ملک رہا ہے) وہ باب 5 میں بیان کئے گئے اخلاقی مسئللوں کو جو نبی سمجھ سکتا ہے۔ وہ اس بات کا احساس کر سکتا ہے کہ بہت سی ریاستوں کو درپیش مشکل ترین مسائل صحیح اور غلط کے درمیان کی لڑائیوں کی بجائے صحیح اور صحیح کے درمیان جنگ کی وجہ سے پیدا ہوتے

ہیں۔ لوگوں میں اپنی آزادی استعمال کرنے سے اپنی آزادی استعمال کرنے کی قابلیت بڑھ جاتی ہے۔ اس کے بعد جنہیں اقتدار کا کوئی تجربہ نہیں ہوتا ان کے خود کو اپنے لیڈروں کے ساتھ شناخت کرنے کا خدشہ بڑھ جاتا ہے کہ وہ ان سب کو چور قرار دے کر مسترد کرنا شروع کر دیں گے بالکل ان مبصرین کی طرح جن کیلئے ذمہ داری کے تجربے سے لتعلق ہونے کے سب اپنی اخلاقی آراء کو صحیح پیانے پر رکھنا دشوار ہو جاتا ہے۔ اس کا نتیجہ یہ برآمد ہوتا ہے کہ جمہوریت کے وہ نمونے جو شہریوں سے مجہول تماشیوں کا سامراستہ کرتے ہیں وہ کسی ریاست کے سب سے بنیادی کاموں سے عہدہ برآ ہونے میں ناکام ہو جاتے ہیں یعنی خود کو قانونی حیثیت دینے کا کام اور وہ اقدامات جو لوگوں کے مفادات پورے کرنے کیلئے ضروری ہوتے ہیں۔

شاید کسی مجہول اور مخفی جمہوریت کی سب سے سگین براہی یہ ہوتی ہے کہ اگر لوگ اس بات سے لتعلق ہو جائیں کہ ان کے حاکم کیا کر رہے ہیں تو اس بات کی اہمیت ختم ہو جاتی ہے کہ آیا حکمران اخلاقی طرز عمل کا مظاہرہ کر رہے ہیں یا کہ غیر اخلاقی طرز عمل کا۔ بعض معашروں میں تو ایسا بھی ہوتا ہے کہ ہمت والے صحافی یا سماجی کارکن سکینڈلوں پر سے پرداہ تو اٹھادیتے ہیں لیکن پتہ چلتا ہے کہ ان باتوں کی تو کوئی پرواہ ہی نہیں کر رہا۔ اگر عوام اس حد تک لائق اور پیزار ہو چکے ہیں تو پھر چاہے آپ اخبارات کے صفحوں کے صفحے سکینڈل کی تفصیلات سے کامل کرنا شروع کر دیں، اس سے کوئی فرق نہیں پڑے گا اور مجرم مزے سے اپنی وارداتوں میں لگا رہے گا۔ بہت سے حالیہ سکینڈلوں میں یہی معاملہ دیکھنے کو ملا ہے۔ فرانسیسی صدر شیراک نے معاملی بد معاملکیوں کے شواہد سے متعلق آہ و بکا پر کوئی توجہ نہیں دی، وزیر اعظم برلسکونی نے مافیا سے اپنے تعلقات کے شواہد کو نظر انداز کر دیا (اور پھر خود کو مزید مشکلات سے بچانے کیلئے قانون ہی تبدیل کر ڈالا) صدر بش نے ابوغراب میں کئے جانے والے تشدد کے متعلق ملنے والے تفصیلی ثبوتوں کو سنا ان سناء کر دیا۔ ان سب موقعوں پر کوئی سرنپیں کئے اور لیڈروں طرح اپنے معمولات نمائتے رہے کہ جیسے کچھ ہوا، ہی نہیں اور جیسے ان چیزوں میں تو ان کیلئے شرمندگی والی کوئی بات ہی نہیں (اور گمان ہے کہ لیڈروں کی نئی نسل نے بھی اپنے طرز عمل کو اسی کے مطابق ڈھال لیا ہے)۔ اس سے یہ عیاں ہوتا ہے کہ بد دیانتی اور اخلاقی کرپشن کو ختم نہیں کیا جا سکتا اور یہ وہ قیمت ہے جو

مضبوط قیادت کی خاطر برداشت کرنا ہی پڑتی ہے۔ تیر ہوں صدی کے عظیم اطالوی سیاسی مفکر ایزو نے سلطنت رومہ کے درٹے پر بات کرتے ہوئے لکھا تھا کہ اس میں لوگ اقتدار کبھی بھی منتقل نہیں کرتے تھے اور کرتے بھی تھے تو اس طریقے سے کہ منتقل کر کے بھی اقتدار انہی کے پاس رہتا تھا۔<sup>(4)</sup> اسے جمہوریت پر ایک بہت عمدہ تہذیب قرار دیا جا سکتا ہے اور یہ مہارت سے محروم ایک مجہول رعایا سے میل نہیں کھاتا۔ یہ لوگوں سے تقاضا کرتا ہے کہ وہ ریاست کے متوازی اور بعض مرتبہ اس سے تصامیم میں بھی اختیار استعمال کرنے کی اپنی استعداد کو برقرار رکھیں۔ اس سے ذرا زیادہ سادہ شکل میں، ثامس ایکونیا س نے بھی یہی خیال پیش کیا ہے۔ اس کا خیال ہے کہ حکومت کی بہترین شکل یہ ہونی چاہیے کہ اس میں ایک فرد ہر شخص پر حکم چلائے اور ان پر اچھے طریقے سے حکومت کرے لیکن اس کے ساتھ وہ یہ بھی تسلیم کرتا ہے کہ اچھی حکومت کا انحصار اس بات پر ہوتا ہے کہ اس کے نیچے ایسے دیگر افراد بھی ہوں جو خود بھی اچھے طریقے سے حکومت کرنے کے قابل ہوں (تاکہ) تمام شہری عوامی امور میں وچھی لیں محسن لیڈر چنے والوں کے طور پر ہی نہیں بلکہ خود حکومت کے امکانی اراکین کے طور پر۔<sup>(5)</sup>

خادم کے طور پر کام کرنے والی ریاست ایسی قوم کی مقاضی ہوتی ہے جو اپنے لئے اختیار لینے اور اس اختیار کو استعمال کرنے کیلئے بھی آمادہ ہو۔ چنانچہ جمہوریت کی تاریخ محسن مصالحت اور مجہولیت کا ما جرا ہرگز نہیں ہوتی بلکہ یہ سماجی احتجاج اور اخلاقی ترغیب کی تاریخوں سے وابستہ ہوتی ہے جن میں سماجی تحریکیں لوگوں کے جذبات و مفادات کی ان کے مفروضہ نمائندوؤں سے بہتر نمائندگی کی دعویدار رہی ہیں۔ روایتی آئینی نظریہ منتخب حکومتوں کو قانونی حاکیت کے واحد مخزن کے طور پر بیان کرتا چلا آیا ہے۔ لیکن حقیقی جمہوریں اپنی زندگی کیلئے حریف سیاسی جماعتوں کے داخلی چینچنگ کی تیکیل کے لئے اس خارجی چینچنگ پر انحصار کرتی دکھائی دیتی ہیں۔ جمہوری خود کو سیاست کے توسط سے بھی شرمندہ تغیر کرتا ہے اور اس کے باہر بھی۔ سیاست کے ذریعے یہ ریاست کو ایک ظالم آقا کی بجائے ایک خادم میں تبدیل کرنے کی کوشش کرتا ہے اور سیاست سے باہر یہ لوگوں کو ان کی اپنی دنیا کے معماروں میں بدل دیتا ہے جو میثاث کو اپنی خواہشات کے مطابق بناتے اور چلاتے ہیں کہ وہ ان کی ضروریات اور امنگوں کی عکاسی کرنے لگے۔ آیت اللہ کا دیوار جمہوریت کی بات

کرتے ہوئے کہتا ہے کہ (اسلام کے مطابق) انسانوں کو عالیٰ ظرفی کی خصلت عطا کی گئی ہے۔ وہ خدائی خصلت کے حامل ہوتے ہیں وہ خدا کے نائب یا خلیفہ الارض کے طور پر فرائض سر انجام دینے کے اہل ہوتے ہیں۔

### بے اقتداروں کا اقتدار

اس طرح سے کام کرنے کا امکان کم سے کم مقتدر شخص کے پاس بھی ہوتا ہے۔ دو ہزار سال سے بھی زیادہ عرصہ قبل کی بات ہے کہ چو مملکت سونگ ریاست کے دارالحکومت کو محاصرے میں لے رہی تھی۔ چوفوجوں کے پاس سات دن کا دانہ پانی باقی رہ گیا تھا۔ سونگ ریاست آخری دموں پر تھی۔ اب دونوں طرف کے حکمران اس بات کی ضرورت محسوس کر رہے تھے کہ دوسرے کی صورتحال کا اندازہ کریں چنانچہ دونوں فریقوں نے ایک دوسرے کی طرف یہ اندازہ کرنے کیلئے پیامبر بھیجے کہ ان کا دشمن کتنے دن نکال سکتا ہے۔ سونگ کے اپنی نے قصد کیا کہ وہ حقیقت نہیں چھپائے گا۔ اس نے کہا کہ حالات بہت خطرناک ہیں۔ لوگ اپنے بچے کھارے ہیں اور ان کی ہڈیوں کو ایندھن کے طور پر استعمال کیا جا رہا ہے۔ اس نے کہا کہ اس کا اندازہ ہے کہ دوسرا شخص ایک عزت دار آدمی ہو گا اور ان کی حالت دیکھ کر رحم کھائے گا۔ اس کے بد لے میں چوکے بھیجے شخص نے بھی اس دیانت داری سے جواب دیا اور کہا ’میتے رہو۔ ہمارے پاس صرف سات دنوں کا سامان بچا ہے۔ جب چوکے پادشاہ کو یہ بتایا گیا تو پہلے تو اسے بہت غصہ آیا لیکن کچھ سوچ بچار کے بعد اس نے اپنا ذہن بدل لیا اور اپنی فوج کو حاضرہ ختم کرنے کے احکامات جاری کر دیئے۔

یہ مثال اس اعتبار سے بہت توجہ طلب ہے کہ دونوں اپنیوں نے اس سب سے بنیادی مطالبے سے بے وقاری کی جو کوئی ریاست کر سکتی ہے یعنی تحفظ کے دفاع میں وقاداری کا مطالبہ۔ تاہم یہ بھی ہے کہ دونوں حضرات خدمت کے ایک بلندتر فریضے کے مطابق عمل کر رہے تھے۔ یہ وہ اختیار ہوتا ہے جو ہر کس وناکس کے پاس ہوتا ہے اور اسے کم نہیں کیا جا سکتا۔ یہ ایک بڑا نازک اور پر خطر اختیار ہوتا ہے، ایک کارکردگی اور اثر کا اختیار جہاں ارادہ و قربانی کی قوت متوقع طرز عمل کے معیارات کو درہم برہم اور ایک مختصر دورانیے کے لئے دنیا

کو تہہ و بالا کر دیتی ہے۔ ستر ہویں صدی کے انگلستان میں جارج فاکس نے کویکروں کی ایک تحریک کی بنیاد رکھی تھی جو اسی طرح کی خاموش اخلاقی قوت پر مبنی تھی (یہ کویکر تین سو سال بعد ماحولیاتی تحفظ کی گرین پیس تنظیم کے بانیوں کیلئے براہ راست تحریک کا موجب بنے)۔ انہوں نے پرائیویٹ عدم تعاون کی رسم ڈالی ہے وہ نا انسانی کے خلاف بہترین رو عمل تصور کرتے تھے۔ مہاتما گاندھی نے اسے ایک سیاسی فلسفے میں تبدیل کر دیا۔ مارچ 1922ء میں جب گاندھی کو ہندوستان میں تحریک عدم تعاون کے قائد کی حیثیت سے گرفتار کیا گیا تو اس نے وکیل کرنے سے انکار کر دیا تھا۔ اس نے اقبال جرم کرتے ہوئے نج کو ایک قابل اعتراض مواد کا بھی پتہ بتا دیا ہے نظر انداز کر دیا گیا تھا۔ جب گاندھی نے عدالت میں بتایا کہ اس نے وفاداری و تعاون چھوڑ کر انحراف کی راہ کیوں اپنائی تو یہ مزید گاندھی کا مقدمہ نہ رہا بلکہ سامراجی نظام کے مقدمے میں تبدیل ہو کر رہ گیا۔ اس نے نج سے کہا کہ اگر یہ نظام ٹھیک ہے تو پھر یہ اس کا فرض بنتا ہے کہ وہ اس کیلئے سخت سخت سزا کا فیصلہ سنائے لیکن اگر اسے کوئی خلش محسوس ہوتی ہے تو اس کا فرض بنتا ہے کہ نوکری سے استعفی دے دے۔ اس پر نج بہت متاثر ہوا اور کہنے لگا کہ اس نے آج تک گاندھی جیسا کوئی اور شخص نہیں دیکھا جو اس کی عدالت میں پیش ہوا اور نہ ہی شاید دیکھے گا۔ تاہم اسے گاندھی کو بادل خواستہ چھ برس کی قید سنانا پڑی لیکن اس کے بعد اس نے یہ بھی کہا کہ اگر حکومت اسے جلد رہا کر دے تو اس امر کی اس سے زیادہ اور کسی کو خوشی نہ ہوگی۔ چنانچہ انگریز سرکار نے عقائدی کا مظاہرہ کرتے ہوئے دوبارہ کبھی گاندھی پر مقدمہ چلانے کی کوشش نہ کی گوئے بہت سے موقعوں پر گرفتار کرنے کی نوبت آتی رہی۔<sup>(6)</sup>

اس سے چند عشروں بعد ہم دیکھتے ہیں کہ مارٹن لوٹھر کنگ نے گاندھی کے انہی تصورات میں تھوڑی جمع تفہیق کر کے ان پر عمل کرنا شروع کر دیا۔ اس نے اپنے پیروکاروں کو بتایا کہ ناحق ملا دکھ نجات کا باعث ہوتا ہے اور پھر گاندھی کی طرح وہ بھی موت پر غلبہ حاصل کرتا چلا گیا۔ اس طرح کا انفرادی حوصلہ تبدیلی کے ہر عمل میں اہم کردار ادا کرتا ہے۔ 1969ء میں پراؤگ میں جان پلاکس کی طرف سے دی جانے والی تصویریوں کی قربانی یا ویت نام میں بدھ بھکشوؤں کی خود سوزی جیسی چیزیں لوگوں کو بیدار کرتی ہیں اور اہل اقتدار کے چہرے سے معمولیت کا نقاب الٹ کر دنیا کو اس کے ظلم و سفاکیت کا اصلی رخ دکھاتی ہیں۔

بعض عینکوں سے اس طرح کے اقدامات بہت غیر مقبول دکھائی دیتے ہیں۔ ایسے اقدامات کو اصل میں ایسا تھا یا قربانی کہا جا سکتا ہے جو بعض بڑے لوگ دوسروں کے مفادات کی خاطر دیتے ہیں۔ مذہبی اعتقاد اس طرح کی قربانیوں کو قابل فہم بنا سکتا ہے مثلاً 1989ء میں سڑکوں پر نکلنے والے مشرقی جمنی کے شہریوں کی قیادت وہ مسیحی کر رہے تھے جو خدا کی طرف سے ملنے والے اجر اور اس زمین پر ملنے والے انصاف پر یقین کے حامل تھے۔ مگر ہم دیکھتے ہیں کہ ایسے لوگ بھی اس طرح کی اور اتنی ہی قربانیاں پیش کرتے ہیں جو کسی بھی دین یا ندہب پر یقین نہیں رکھتے۔

لوگ اپنی قربانی کیوں پیش کرتے ہیں؟ اس کے پیچھے اپنے ان احباب اور عزیز و اقارب کی محبت بھی کار فرما ہو سکتی ہے کہ جنہیں قتل یا قید کیا جاتا ہے یا جن کو ظلم و ستم کا نشانہ بنایا جاتا ہے۔ یا یہ کوئی ایسا خمار بھی ہو سکتا ہے کہ جس کے زیر اثر انسان خود کو تقدیر یا تاریخ کے رحم و کرم پر چھوڑ دیتا ہے۔ بغاوت ہی ایک بے معنی زندگی کو معنی دینے کا واحد طریقہ ہو سکتا ہے لیکن اگر بغاوت کے تاریک پہلو کو دیکھیں توہ موت کی پوجا کی شکل بھی اختیار کر سکتی ہے۔<sup>(7)</sup> تاہم ان افراد کی پر امن چیلنج کی روزمرہ بغاوت جو خود عقوبات کو دعوت دیتے ہیں اسے روکنے میں مدد دیتی ہے اور اس سے معاشرے اپنی عمیق ترین مطلوبہ اقدار کی طرف لوٹ جاتے ہیں۔

اگر انفرادی اخلاقی جرأت انقلابی تبدیلی کا تھم ہے تو ہم اس کے ائمہ کو بھی واضح طور پر چھلتا پھولتا دیکھ سکتے ہیں اور جوں جوں یہ ارتقاء آگے بڑھ رہا ہے ریاست کا وظیرہ بھی آقا کی بجائے خادم کا بنتا چلا جا رہا ہے اور یہ اسی کی بدولت ہے کہ گذشتہ دو صدیوں میں بڑے عوامی اداروں کو یہ حق ملا ہے کہ وہ خود کو رکنیت پر بنی اداروں کی صورت منظم کر سکیں، چیز و پکار کر سکیں اور اپنے مطالبات کیلئے آواز اٹھا سکیں۔ عوام کی اس فعالیت کا سب سے واضح اظہار وہ مظاہرہ ہے جس میں بہت سے افراد اپنی تیکھی اور کوئی مٹھنٹ آشکارہ کرتے ہیں اور نظام کی قوتوں کے سامنے سینہ پر ہوتے ہیں۔ اٹھارہویں صدی کے وسط تک اس طرح کے جدید مفہوم میں مظاہرے کا کوئی اتنا پتہ نہیں ملتا (اور یہ اصطلاح 1830ء کے عشرے تک ابھی عام استعمال میں نہیں آئی تھی) اور پھر جب لوگوں میں اخلاقی بیداری پیدا ہوئی تو دیگر سرگرمیوں کے میں میں مظاہرے بڑی تیزی سے پھیلتے چلے گئے۔ آزادیوں کے عظیم انقلابی

مفسر جان ولکس کے پیروکار جس نے کہ 1770ء کے عشرے میں شامی امریکہ سے متعلق برطانوی پالیسی کی کھلمنکھلا مخالفت کی تھی، لندن کی سڑکوں پر عوام کے بڑے بڑے جلوسوں کا متواتر انعقاد کرتے رہے۔ تقریباً اسی دور میں کوئی روں نے بھی غلامی کے خلاف تحریکوں کا آغاز کر دیا تھا۔ انہوں نے عدالتوں میں اپلیٹیوں دائرے کیس اور بائیکاٹ کیے اور لوگوں کو یہ جاندار نعرہ دیا کہ کیا میں ایک انسان اور بھائی نہیں ہوں۔ غالباً عمومی احتجاج کی یہ پہلی بڑی تحریک تھی۔ اس کے بعد کے پچاس برسوں کے عرصے میں مظاہرے کا رواج پورے یورپ میں پھیلتا چلا گیا اور 1849ء تک اسے سیاسی سرگم کے ایک باقاعدہ جزو کی حیثیت حاصل ہو چکی تھی اور یہ نبتابے نو لوگوں کیلئے اپنی بات دوسروں تک پہنچانے کا ایک پسندیدہ حرہ بن چکا تھا۔ یہ مظاہرہ بذریعہ ایک عسکری پریڈ کی شکل اختیار کر گیا جس کے اہداف شہر کے عالمی مرکز ہوا کرتے تھے۔ اس وقت سے مظاہروں کی تعداد میں بذریعہ اضافہ دیکھنے میں آیا ہے اور اب یہ نہ صرف انقلاب پسند بائیں بازو کیلئے بلکہ سرکاری ملازموں اور طلباء بلکہ زمینداروں کے لئے بھی ایک اختیار کی شکل اختیار کر گیا ہے (ترقی یافتہ صنعتی ملکوں میں مظاہروں میں حصہ لینے والی آبادی کا تناسب 1990ء کے عشرے میں 1960ء اور 1970ء کے زیادہ فعال عشروں کی نسبت دگنا ہو چکا تھا)۔

گڈانسک، برلن، تہران اور میلان (جب 1986ء میں ما رکوس اور 2001ء میں ایسٹراؤ کا تختہ النا گیا) میں انقلابات مظاہروں کی بدولت ہی کامیاب ہوئے کیونکہ ان کی وجہ سے عوام کے اعتناد میں بہت اضافہ ہو چکا تھا اور ریاست کا اعتناد بہت پست ہو گیا تھا۔ مظاہرہ ایک خوفناک بلے کی نمائش یعنی قوت کے اظہار کا کام کرتا ہے جس سے طاقت کا استعمال بے فائدہ ہو کر رہ جاتا ہے۔ تاہم اس میں وہ خصائص بھی موجود ہوتے ہیں جن کے بارے میں ہمیں گاندھی اور مارٹن لوٹھر کنگ بتاتے ہیں یعنی جب لوگ خود کو واضح کرتے ہیں اور اقتدار کی توپوں کے سامنے آ کر کھڑے ہو جاتے ہیں تو ان میں اخلاقی قوت پیدا ہو جاتی ہے۔

مظاہرہ اس بات کی علامت ہے کہ لوگ ریاست کی دنیا کے خاموش تماثلائی بنے رہنے کی بجائے کھلاڑیوں کا روپ اختیار کر رہے ہیں۔ مظاہرہ ایک کشش کا کھیل ہے جو

راہگیروں کو اپنی طرف متوجہ کرتا ہے اور اپنی طرف پہنچنے کی کوشش کرتا ہے اور مظاہرین ذرائع ابلاغ کے توسط سے دنیا کو اپنے کاذکی اہمیت، اپنا اتحاد، اپنی تعداد اور کوئی مشتمل دکھانے کی کوشش کرتے ہیں۔<sup>(۶)</sup> بعض دفعہ مظاہرے میں جشن اور ندامت دونوں طرح کے عنصر بھی شامل ہو جاسکتے ہیں۔ ایسا بیسہ کے سابق گورنر جارج ویلس 1995ء میں 1965ء کے شہری حقوق کیلئے پاکیے جانے والے اس مارچ کے سواگٹ میں شریک ہوا تھا جس کی اس نے ماضی میں مخالفت کی تھی۔

تاہم مظاہروں اور اختیارات کے نفاذ میں تھوڑا ہی فرق رہ جاتا ہے۔ درحقیقت مظاہرے اختیارات کے نفاذ کی تقریباً ایک ضد ہوتے ہیں کیونکہ وہ ایسے دعوے ہوتے ہیں جن کا رخ ریاست کی جانب ہوتا ہے اور ان کا انحصار اس بات پر ہوتا ہے کہ ریاست کیا رد عمل ظاہر کرتی ہے۔ مظاہرے کھیل ہوتے ہیں اور کھیل کے طور پر ان کا کردار ہی اس بات کا خداشہ پیدا کر دیتا ہے کہ وہ بجائے ایک ذریعہ ہونے کے خود ہی مقصد کی شکل اختیار کر لیں گے۔

### جمهوریت بطور مکالمہ

ذمہ داری باٹھنے اور حکومت کو اخلاقی ڈگر پر گامزن رکھنے کا بہتر طریقہ یہ ہے کہ لوگوں کو حکومت کے مکالمات میں شریک کیا جائے۔ وزریوں اور اعلیٰ افسروں کی ڈائریاں مکالے سے بھری ہوتی ہیں..... کمیٹیاں اور ورکنگ گروپ، ٹاسک فورسیں اور لابیاں، اور پتھر نہیں کیا کیا۔ جو چیز مختلف معاشروں میں فرق پیدا کرتی ہے وہ ہے ان مکالمات کی وسعت (آیا کہ ان میں کتنے لوگوں کو شامل کیا جاتا ہے یا کتنے لوگوں کو ان سے باہر رکھا جاتا ہے) اور ان کا لاب و لجہ (کہ آیا لوگ جو حقیقت میں سوچتے ہیں انہیں وہ بات کہنے کا موقع ملتا ہے)۔

ماضی کے بہت سے معاشرے و افرعوای بحث کو اچھے فیصلوں تک پہنچنے کا بہترین ذریعہ قصور کرتے رہے ہیں اور لہذا اسے بہت زیادہ اہمیت و وقت دیتے رہے ہیں۔ قدیم ایچنر ہمیشہ اختلاف اور بحث مبانی کا اکھاڑہ بنارہتا تھا۔ بدھ اور چین روایتیں عوای بحث

مباحثے کی حوصلہ افزائی کیلئے مشہور تھیں اور رسی حاکیت کو زیادہ محترم نہ جانتی تھیں۔<sup>(9)</sup> اشوک نے ایک لاٹھ پر کندہ کروایا تھا کہ اپنے مالک کی بڑائی اور دوسرے مسلکوں کی تدبیل نہ ہونی چاہیے..... اس کے برعکس دوسرے مالک کو ہر موقع پر ہر طرح مناسب عزت دی جانی چاہیے۔ نیشن منڈیا نے اپنی خود نوشت سوانح میں عوامی بحث مباحثے کی ان افریقی روایات کا ذکر کیا ہے جن کا مشاہدہ اسے بچپن میں اپنے علاقے کے ریجنٹ ہاؤس میں منعقد ہونے والے اجلاسوں میں ہوا کرتا تھا: ”ہر وہ شخص جو بولنا چاہتا تھا، بولتا تھا، وہ لکھتا ہے اور خود انتظامی کی بنیاد یہ تھی کہ تمام لوگ اپنی آراء کے اظہار میں آزاد ہے اور شہریوں کی حیثیت سے سب کی قدر ایک سی تھی۔<sup>(10)</sup> منگ ناؤ گلن ہمیں بتاتا ہے کہ 1960ء کے عشرے میں ہونے والے طبلاء مظاہروں کی خبروں کو ذرائع ابلاغ نے کیسے اچھala تھا اور ذرائع ابلاغ کی اس قدر توجہ سے ان کے لیڈروں کا دماغ کیسے خراب کیا تھا اور انہوں نے صحافیوں کی توجہ کا مرکز بننے رہنے کیلئے ایسے اقدامات کیوں کرنا شروع کر دیئے تھے جن سے ان کی کاذک کو کوئی فائدہ پہنچنے کا امکان نہیں تھا۔ ان میں عوام کی توجہ کا مرکز بننے رہنے کا اتنا شوق پیدا ہو گیا تھا کہ وہ اپنی کامیابیوں کا معیار تنخ کی بجائے اپنی خبروں کو جانے لگے کہ آج کتنے اخباروں میں ہماری تصویر چھپی ہے اور کل ریڈی یو اور ٹی وی نے ہمارے بارے میں کتنی خبریں نشر کی تھیں اور پھر یہ بھی ہوا تھا کہ انہوں نے تحریک کو آگے بڑھانے کی بجائے پرشش علامات کو ترجیح دینا شروع کر دی تھی۔ جب ان قائدین نے حقیقت سے نظریں چرانا شروع کیں اور ان میں ٹی وی اور اخبار کی توہین کی بھوک بڑھی تو پھر کیا ہوا کہ ان کی صرف اسی پر ہی بس ہو کر رہ گئی کہ مایوسی و غرور کی پہاڑیوں کے درمیان ہی دوڑتے رہیں۔ یہ وہ دام ہے جس میں آج کل کی ذرائع ابلاغ سے بھری دنیا میں تحریکی لوگ بآسانی چھنس جاتے ہیں۔

مظاہرے کو دوسروں پر اور ریاست پر اپنا حق جتانے کا ایک حرہ قرار دیا جا سکتا ہے۔ اس کیلئے بہت زیادہ جرأت اور بہادری بھی درکار ہو سکتی ہے اور یہ ریاستوں کو اخلاقی طرز عمل اپنانے پر مجبور کرنے کے سلسلے میں فیصلہ کن کردار بھی ادا کر سکتا ہے لیکن مظاہرہ معمول کی حکومتی مشینریوں کے باہر ہی باہر رہتا ہے اور اس کا یہ بھی خدشہ ہوتا ہے کہ کہیں یہ محض خود کلامی بن کر نہ رہ جائے اور مظاہرہ کے ہدف بننے والے افراد اس پر کان ہی نہ

دھریں اور یا پھر جیسا کہ 2003ء میں عراق پر ہونے والے حملے کے خلاف کیے جانے والے عالمی مظاہروں کے ساتھ ہوا تھا کہ لوگ اس پر کان تو دھریں لیکن اسے قابل اعتماد خیال نہ کریں۔

قدیم عہد کے چین میں ماہانہ اجلاس کا روانج شروع کیا گیا تھا جن میں کھانے پینے کا اہتمام بھی کیا جاتا تھا۔ لوگ ان اجلاس میں روپیوں، انعامات اور اخلاقیات کو زیر بحث لاتے تھے اور یہ بحثیں اکثر شاہی فرمانوں کے بعد میں واقع ہوتی ہیں۔<sup>(11)</sup> مکالمے کا مطلب صرف یہ نہیں کہ ہم حریف دعاوی کے درمیان یہ فیصلہ کریں کہ کیا ٹھیک ہے اور کیا غلط بلکہ اس کا مطلب یہ بھی ہے کہ ہم سوچتے کیے ہیں۔ ہم اپنے دلائل کی خامیوں اور خوبیوں کے بارے میں صرف انہیں زبان سے نکال کر ہی آگاہ ہو سکتے ہیں۔ تاہم پیشتر جمہوریوں میں یہ مکالمات تاحال محدود نظر آتے ہیں۔ زیادہ مکالمات جو مشاہدے میں آتے ہیں وہ اولاً تو اشرافیہ گروہوں کے مابین ہوتے ہیں اور یا پھر اخبارات کے کالمنوں میں جن کا دارو مدار اخبارات کے مالکوں کی پسند و ناپسند پر ہوتا ہے۔ معاصر حکومت کا پیشتر روز مرہ کار و بار خود کلامی یا ایک شخصی ڈرامہ کے قریب تر دکھائی دیتا ہے جس سے کبھی کبھار، مشاورت، رد عمل، عوامی اجتماع اور سوال و جواب کے سیشنوں کے لئے بھی پنک پڑتے ہیں۔ باورپی خانوں، میکدوں اور دفتروں، بلاگوں اور ویب پیجوں پر رونما ہونے والے دیگر مکالمے کی حد تک ایک متوازی دنیا میں ہوتے ہیں۔ ان مکالموں کی نوعیت قدرے مختلف ہوتی ہے اور یہ زیادہ مساوی زیادہ مسلسل اور زیادہ بے وضع ہوتے ہیں۔ جمہوریوں کیلئے چیخنے یہ ہے کہ آیا وہ ان دیسی مکالموں کی اس سے زیادہ مقدار کو اپنی سوچ بچار میں شامل کر سکتی ہیں یا نہیں۔

گذشتہ دوسرے میں بہت سی نئی جمہوریوں نے اٹھا رہوں اور انہیوں صدی کے ان نمونوں سے آگے پیش رفت کر لی ہے جن کا یورپ اور شامی امریکہ میں غلبہ ہے۔ وسیع تر مکالموں کو اداروں میں ڈھال لیا گیا ہے۔ نہ صرف انتخابات اور پارلیمنتوں کی صورت (پارلیمان کا لغوی مطلب ہے ’بولنے کی جگہ‘ جس کی مگر انی پسیکر یا ”بولنے والا“ کرتا ہے)<sup>(12)</sup> بلکہ مقامی کنسلوں، پنچاہیوں، اسٹبلیوں اور شہری فورموں (انڈونیشیا کے فورم وار گاس کی طرح) کی صورت میں بھی۔ بعض ملکوں نے ان بہت زیادہ وسیع مکالموں کو اپنے دستاں میں بھی جگہ دے دی ہے۔ فلپائن نے ایسے 1990ء کے عشرے کے اوائل میں کیا۔ اس

سے کچھ ہی عرصہ بعد برازیل کے 1988ء کے آئین نے یہ دعویٰ کیا کہ مقامی خدمات میں عوام کی شرکت ایک جمہوری حق ہے جس سے فراہم کنندگان، سماجی تنظیموں اور حکومت کو مربوط کرنے والی ہزاروں کو نسلوں نے جنم لینا شروع کر دیا (صرف صحت کے شعبے میں ہی اب تک پانچ ہزار سے زائد کو نسلیں بن چکی ہیں)۔ بولیویا میں شہریوں پر مشتمل غیر ان کمیٹیوں کو یہ اختیار مل چکا ہے کہ اگر وہ اخراجات کو منصوبوں سے زیادہ دور ہتا دیکھیں تو وہ میونپل بجٹوں کو نجد کر سکتی ہیں۔ پورٹو ایگری میں 1990ء اور 2000ء کے عشروں میں ایک لاکھ افراد، جو کل بالغ آبادی کا دسوال حصہ ہے، نے بحث سازی کے عمل کے ابتدائی مراحل کے دوران شرائی اجلاسوں میں حصہ لیا۔<sup>(13)</sup>

اس کے متوازی انترنسیٹ کے سماجی سافت ویرےوں نے پہلے سے کہیں زیادہ افراد کیلئے ہر دم جاری مکالموں میں شرکت کرنا ممکن نہادیا ہے۔ اس سے لوگوں کو باہم بحث مباحثوں کا موقع ملے گا اور مستقبل میں یونچ سے اوپر زیادہ نامیاتی مفاہمتیں عمل میں آئیں گی۔ یہ مکالموں حاکموں اور مکالموں کے درمیان درجہ بندی کے تقاضت سے آگے نکل چکے ہیں اور اس مفروضے سے بھی کہ ہر شخص کی آراء برابر کی معتبر ہوتی ہیں۔ اب حاکیت اور توجہ حاصل کرنا پڑتی ہے، ورنہ میں نہیں ملتی کیونکہ اب زیادہ نمایاں حیثیت ان لوگوں کو دی جاتی ہے کہ جن کی سابقہ آراء دیگر شرکاء کی نظر میں مفید ثابت ہوئیں۔

دنیا کے سب خطوں نے جمہوری جذبے کو بالکل ایک جیسی قوت سے نہیں اپنایا۔ 1990ء کے عشرے میں ازبکستان میں صدر اسلام کریموف کے مقابلے میں صرف ایک شخص عبد الغافل جالولوف کھڑا ہونے کی جیارت کر سکا تھا اور اس نے بھی خود کو ووٹ ان وجوہات کی بنا پر نہیں دیا تھا کہ دونوں فریقوں کو ایک دوسرے سے عزت دار طریقے سے پیش آنا نہیں بھولنا چاہیے ..... میرے نزدیک اپنے آپ کو ووٹ دینا کوئی شرافت والی بات نہ ہو گی۔ لیکن بہت سے ملکوں میں ایسی شرافت کو ایک طرف رکھ کر بھر پور بحث مبارحہ اور جدو جہد کا چلن اپنالیا گیا ہے کیونکہ وہاں کے لوگوں کو یہ باور ہو چکا ہے کہ بھیڑیں بن کر نہیں رہنا چاہیے۔

### عمل بطور دلیل

جمهوریوں میں عموماً مکالمے اس بارے میں ہوتے ہیں کہ ریاست کو عوام کیلئے کیا کرنا چاہیے۔ جب ہم ووٹ دیتے ہیں تو ہم خود کو شاید نیکیشن میں تھوڑے سے اضافے سے زیادہ کسی بھی چیز سے شاذ ہی کوئی کرتے ہیں۔ تاہم جہوری کلچر میں ایک بہت اہم روایت موجود ہے جس کا مقصد ہوتا ہے کہ مظاہرے اور مکالمے کی مذکوریوں سے بالا ہو سکے۔ یہ اس تصور سے استنباط کرتی ہے کہ جب ہمیں کوئی مسئلہ نظر آئے تو ہماری یہ ذمہ داری ہوتی ہے کہ بجائے ریاست کا انتظار کرنے کے چہاں تک ممکن ہو ہم اسے خود حل کریں۔ یہ نئے معاشرے کو بحث کی بجائے عمل کے ذریعے نئے سرے سے تخلیق کرنے کی روایت ہے۔

انیسویں صدی کے دوران جب کچھ لوگ سڑکوں پر مارچ میں مصروف تھے کچھ لوگ باہمیت، فطریت، آزادی اور مساوات پر مبنی ایک نیا معاشرہ تخلیق کرنے کی کوشش کر رہے تھے۔ رابرٹ ادون، چارلز فوریئر، ایٹھی این کا بے اور ہورلیں گریلی ان لوگوں میں شامل تھے جنہوں نے خیالی کمیونوں کو تحریک دی اور بعض صورتوں میں انہیں تخلیق بھی کیا۔<sup>(۱۴)</sup> انہوں نے جو کچھ کیا اسے نظریاتی شکل بھی دی اور اپنے تصورات پیش کرنے کیلئے کتابچے اور اخبارات شائع کیے۔ مثال کے طور پر رابرٹ ادون اس چیز کے تمام خواص کا پیش خیمه بنا ہے میسویں صدی کے اوخر میں سماجی ناظم کا نام دیا گیا۔ دنیا کو منظم کرنے کے مختلف ماؤلوں کے تسلسل نے لوگوں کے تخلیک کو اپنی گرفت میں لیا اور پھر یہ سلسلہ پھیلتا چلا گیا۔ بعض افراد نے مختلف طرز کی تدریسیں (ستائزر اور موئیسوری سکولوں اور فرویں کنڈر گارٹنزوں کی طرح) یا علاج معاملے (مثلاً مہلک بیماریوں میں مبتلا افراد کیلئے شفا خانوں کی ترقی) کا تصور پیش کیا۔ کوآپریٹو سوسائٹیاں ساری دنیا میں پھیلتی چلی گئیں۔ برطانیہ کا مائل بیگ اس سماجی زرخیزی کی ایک نمایاں مثال تھا۔ اس نے اوپن یونیورسٹی سے لے کر انہم صارفین تک کوئی ساٹھ سے زائد تنظیمیں بنانے میں مددی جن میں سے ہر ایک اس بارے میں ایک انقلابی تصور کی تجویز کی تھی کہ دنیا مختلف کیسے بن سکتی ہے۔ سب کے سب تخلیقاتی یوٹوبیا اور کمیونوں کو ناکامی کا منہ دیکھنا پڑا۔ ان کے آدرسون

نے ان اضادات کو اور بھی دوچند کر دیا جو کسی بھی قسم کی حکومت میں کارفرما ہوتے ہیں۔ کسی بھی انسانی گروہ کو کسی بھی سطح پر اصولوں، حاکمیت اور نظم کی ضرورت ہوتی ہے اور حاکمیت کا نفاذ کرنے والے افراد اخلاقی طور پر کبھی بھی خالص نہیں رہ سکتے۔ جلد یا بدیر اس گروہ کی بقاء کا انحصار مشکل فیصلوں اور سمجھوتوں پر ہو جاتا ہے اور جب یہ مرحلہ آتا ہے تو پھر آ درش بڑی تیزی سے ادھرنا شروع ہو جاتے ہیں۔ آ درش جتنے زیادہ مطلق اور متقاضی ہوتے ہیں، وہ اتنے ہی زیادہ ضرر پذیر ہوتے جاتے ہیں۔ ہیگل نے اس نقطے پر خاص طور پر بہت اچھا لکھا ہے۔ وہ اپنے پیش رو کا نٹ کے اخلاقیاتی دلائل پر تقدیم کرتے ہوئے لکھتا ہے کہ وہ ایسے داخلی خلوص اور تکمیل ذات کا تقاضا کرتے ہیں کہ صرف ایک ریا کا رخص ہی اخلاقی طرز عمل کا دعویٰ کر سکتا ہے۔<sup>(15)</sup>

اس سے زیادہ متاجیت پسند بے شمار مثالیت پرست دانشور ایسے بھی تھے جنہوں نے سماجی تنظیم کی نئی نئی شکلیں اور زندگی کے نئے نئے طریقے وضع کے جو مکمل اطاعت و انتیاد کے متقاضی نہیں تھے اور ان میں سے بہت سی شکلوں اور طریقوں کو فروغ بھی ملا بلکہ وہ مرکزی دھارے کی صورت بھی اختیار کر گئے۔ سماجی تبدیلی کی ایک متبادل تاریخ ظاہر کرتی ہے کہ ان شکلوں اور طریقوں کی پرانے مفادات کی اکثر دیہشت پیش آنے والی مزاحمت کے باوجود توضیح و ترمیم اور اشاعت کیسے کی گئی اور جسے اب ہم خدمتی ریاست تصور کرتے ہیں اس کا کتنا بڑا حصہ پہلے افسر شاہیوں اور سیاستدانوں سے بعید پالا پوسا گیا۔

ایک ایسی تاریخ ہمیں بتائتی ہے کہ ریاستوں کیلئے تبدیلی کے گھرے عوامل کیلئے راہ ہموار کرنا کس قدر مشکل ہوتا ہے۔ معاشروں میں تبدیلی لانے کیلئے وضع کئے گئے زیادہ بلند نظر منصوبوں کو عموماً ناکامی کا منہ دیکھنا پڑتا ہے۔ انسانی فطرت کی تکمیل نو کی کیونسی کوششوں کی ناکامی کے بارے میں ہم بہت کچھ جانتے ہیں لیکن اس طرح کی ناکامیاں، اگرچہ اس سے بہت زیادہ کم سطح پر، صدر لندن جانس کے غربت کے خاتمے کے عظیم سماج منصوبہ اور 1980ء کے عشرے میں امریکہ و برطانیہ میں قدامتی اخلاقی اقدار کے نفاذ نو کے منصوبے پر بھی اثر انداز ہوئیں۔ جب ہم پیچھے مزکر دیکھتے ہیں تو کامیابی ان کوششوں کو حاصل ہوئی جنہوں نے کسی سماجی تحریک کے ساتھ مل کر کام کیا۔ اس کی وجہات بہت سیدھی سادھی ہیں۔ بنیادی سماجی تبدیلی ہمیشہ لوگوں سے یہ تقاضہ کرتی ہے کہ وہ اپنی عادتیں

اور عقیدے بدیں اور جب تک لوگوں کے پاس ایسا کرنے کی اپنی وجوہات نہیں آ جاتیں ایسا کم ہی ہوتا ہے۔ ریاستیں کسی سماجی تحریک کے مطالبات کو شرمندہ تعبیر کر سکتی ہیں اور بہت سی سماجی تنظیموں کیلئے اس وقت تک کامیابی حاصل کرنا ویسے ہی ناممکن ہوتا ہے جب تک کہ وہ کسی ریاست کو اپنے مطالبات قانون کا حصہ بنانے پر راغب نہ کر لیں۔ تاہم ریاستیں تبدیلی کی سلسلہ جنبانی بہت شاذ ہی کر پاتی ہیں۔

اس کے بنیادی مضمونات اس چیز کے پیچھے کار فرماء ہوتے ہیں کہ ہم اخلاقی اوصاف کے فروغ کے سلسلے میں ریاستوں کے کردار کے متعلق کیسے سوچتے ہیں۔ اس کا مطلب ہے کہ ریاست معاشرے کے باہر یا اوپر نہیں بیٹھی رہ سکتی کہ وہاں بیٹھے اس کے ساتھ کچھ نہ کچھ کرتی رہے۔ اس کی بجائے اسے معاشرے کے اندر بیٹھنا اور ایک زیادہ تخلیقی طرز کی شہریت کو جواب دینا پڑتا ہے جو محض ریاست کی چھان بین اور ترغیب سے متعلق ہی نہیں بلکہ اس کے اندر اور اس کے گرد تبدیلی لانے سے متعلق ہوتی ہے۔ ہوبرٹ ڈریفس اور اس کے ساتھی اسے 'نئی دنیا' کے سے پرہ ہٹانا، کہتے ہیں۔ لوگ مشق اور اس مشق کے بارے میں سوچ بچار کے ذریعے اکٹھے اپنی زندگیوں کو منظم کرنے کے نئے طریقے دریافت کرتے ہیں۔ اس کی صورت ایک ہی مرض میں بیٹلا افراد کی امداد باہمی کی تنظیم بھی ہو سکتی ہے، چھوٹے قرضہ جات فراہم کرنے والی ایسی تنظیم بھی ہو سکتی ہے جس میں خواتین دوسروی خواتین کو قرضوں کی فراہمی کا انتظام سنبھالیں اور معلمین کی ایسی انجمن بھی ہو سکتی ہے جو نو عمر مجرمین کی اصلاح کیلئے اپنی خدمات پیش کرے۔

اس طرح کی ساری سماجی تبدیلی بہت زیادہ شرکتی نوعیت کی ہوتی ہے۔ اس میں لوگوں کو مل کر کام کرنا پڑتا ہے۔ یہ بہت زیادہ اخلاقی بھی ہوتی ہے لیکن یہ اخلاقیات کا نفاذ بہت کم کرتی ہے۔ سیلکان ولی کے ایک کاروباری اصول دان جارج گلدر ایک کاروباری ہم جو کی خوبیوں سے متعلق ایک بہت دلچسپ تعریف دیتا ہے جو اس طرح کی شرکتی تبدیلی کے سیاق و سبق میں ایک خاص معنی رکھتی ہے۔ وہ لکھتا ہے کہ کسی کاروباری شخص میں پائے جانے والی پہلی خوبی یہ ہوتی ہے کہ وہ دینا جانتا ہے۔ اس سلسلے میں اس نے ہنری فورڈ کی مثال پیش کی ہے جس نے گاہک بنانے کیلئے اپنی کاریں بہت کم قیمت پر پیش کی تھیں جسے مستقبل میں متوقع پھل کیلئے ایک عارضی قربانی قرار دیا جا سکتا ہے۔ دوسروی خوبی، وہ بتاتا

ہے، عاجزی ہوتی ہے جس سے اس کی مراد یہ ہے کہ وہ اپنے کاروبار کے دھول مٹی اور گند کوڑے میں بہت سا وقت صرف کر سکتا ہو۔ وہ ساعت کی خوبی کا بھی ذکر کرتا ہے۔ کاروباری شخص کو اس قدر منكسر المزاج اور کامیاب ہونا چاہیے کہ جو اپنے نفس کی اس تکمیر کو برداشت کر سکے کہ جو دوسروں سے سیکھنے کے عمل میں پیش آتی ہے۔ تیسری خوبی خود کو وقف کرنا ہے جس سے اس کی مراد ایسے لوگ ہیں کہ جو خود کو اپنے وقت وقت کو، اپنی دولت اور اپنی نیند کو کسی کام پر لگا دیتے ہیں۔ وہ لوگ کہ جو کسی نجات بخش تصور پر اپنے اعتقاد کی وجہ سے اپنی زندگیاں وقف کر دیتے ہیں۔

یہ بات کاروباری دنیا کے اکثر حضرات سے بہت بعید دکھائی دیتی ہے لیکن سماجی کاموں میں مشغول خدمت گاروں کی تعریف بہت خوب کرتی ہے۔ اگر ہم قیادت کی تعریف ایک ایسے ادارے کے طور پر کریں کہ جو معاشرے کو وہ کچھ دیتا ہے جس کی کہ اسے ضرورت ہوتی ہے ناکہ وہ کہ جس کی وہ مانگ یا توقع کرتا ہے تو اسے ہم قیادت کا آئینہ میل قرار دے سکتے ہیں۔

ایک ایسی فعال اور مشغول شہریت کے آئینہ میل کی جڑیں کہ جس کی توانائیاں معاشرے پر بھی اسی قدر صرف ہوتی ہیں جتنی کہ ریاست پر، بہت گہری ہیں۔ جیز ہیرلٹن اسے قدیم روم اور یونان کے دریے کا بہترین جزو قرار دیتا ہے جن کی آزادیوں کو زوال ان وحشیوں کے راج کی وجہ سے آیا جنہوں نے اپنی حکومت کی بربی خصلتوں، سے دنیا کے پورے چہرے کو منخر کر دیا تھا۔<sup>(۱۶)</sup> کاروبار حکومت میں لوگوں کی بہت زیادہ فعال شمولیت ہی ماضی کی آزادیوں کو بحال کر سکتی ہے اور مفاد عامہ اور اس کے ساتھ انفرادی آزادی صرف اسی صورت میں برقرار رہ سکتی ہے کہ اگر ہر شخص اپنی صلاحیتیں اور توانائیاں قوم کے سپرد کرنے کیلئے تیار ہو۔ اس کی کتاب میں گردشی دفتروں، روک ٹوک اور شہری شراکت کے یوٹوپیا کی بات کی گئی ہے جس کیلئے مصنف بڑے پختگی انداز سے کبھی کوئی تصور و پیش سے لیتا ہے تو کبھی کوئی روایت ایچمنز کی۔ اس کی تہہ میں کافر ما آئینہ میل یہ تھا کہ آزادی خدمت کی ہی ایک شکل ہے کیونکہ عوامی خدمت کی بھیث کو شخصی آزادی برقرار رکھنے کی ایک ضروری شرط تصور کیا جاتا ہے۔<sup>(۱۷)</sup>

ریاستی خدمت کے آدرس کی طرح خدمت کا یہ آدرس بھی بلند آہنگ تقریروں سے

نہیں بلکہ عملی کاموں سے شروع ہوتا ہے۔ اس کی پرورش مقامی معاشرے، سڑکوں اور سکولوں اور عوامی مقامات کی روزمرہ تحقیقوں اور اس سوچ میں ہوتی ہے کہ چھوٹے موٹے جرام کے مرتکب افراد کو سزا کیے دی جائے۔ لوگ انہی مسئللوں سے نبرد آزمہ ہو کر ہی یہ سیکھتے ہیں کہ شہری اختیار کو کیسے نافذ کیا جائے اور انہی عملی کاموں کے توسط سے ہی لوگوں کے براہ راست مفادات قوم کی ارفع احتیاجات سے مربوط ہوتے ہیں (ولیم جیمز نے بھی ایک ایسی جمہوری سیاست کی بات کی تھی کہ جو اس چیز کو یقینی بنانے میں مددگار ثابت ہوتی ہے کہ عام عادتیں عوامی زندگی کا حصہ بھی بن جائیں)۔ اور یہ عمل ہی ہے کہ جس کے طفیل مصلحین ایسے پائلٹ بننے سے بچے رہتے ہیں کہ جنہیں یہ تو پختہ ہوتا ہے کہ جہاز اڑانا کیسے ہے لیکن جو یہ نہیں جانتے ہوتے کہ اسے اتنا رنا کیسے ہے (دے ٹکویل اپنی ایک تصنیف میں ایسے دانشوروں کی بات کرتا ہے کہ جمن کے اور عمل کے درمیان تقریباً لامتناہی بعد ہوتا ہے اور جو ادب کی ساری عادتیں سیاست میں لے آتے ہیں۔ دے ٹکویل بھی یہاں اسی فہم کے خطرے کی بات کرتا دکھائی دیتا ہے)۔

فعال خدمت کے آدرس کا مطلب ہے ذمہ داری کا ایک قوی احساس۔ تحفظ، بہبود، انصاف اور سچائی کی ریاستی ذمہ داریوں میں شہریوں کو بھی حصہ بٹانا چاہیے اور یقیناً فوجوں میں کام کرنے، ٹیکس ادا کرنے، صدقہ خیرات کرنے، جیوریوں میں شریک ہونے اور اپنے بچوں کو تعلیم دلانے کے لئے تیار شہریوں کی شمولیت کے بغیر ان ذمہ داریوں سے عہدہ برآ ہوا بھی نہیں جا سکتا۔

### مشروط حقوق:

خدمت کے اس آدرس سے حقوق اور ذمہ داریوں کی نوعیت سے متعلق ایک بہت مختلف نظریہ اخذ ہوتا ہے۔ حقوق کے ضمن میں ہونے والی پیش رفت گذشتہ دو صدیوں کے دوران ہونے والی انسانی ترقی اور اس پیش رفت کی حوصلہ افزائی دونوں کا نتیجہ ہے۔ حقوق کی زبان نے ان نسبتاً زیادہ اشتہاری سودوں اور معابدوں کی سرگذشت فراہم کی ہے کہ جنہیں معاشرے زندہ رہنے کیلئے طے کرتے چلے آئے ہیں۔ تاہم حقوق کا نظریہ اور مشق سے اس چیز کا کوئی اشارہ نہیں ملتا کہ لوگوں اور تنظیموں کو کیا کرنا چاہیے۔ صرف حقوق کی بات کرتے

ربنے سے جلد ہی منطقی عدم توازن کی صورت پیدا ہو جاتی ہے کیونکہ تمام حقوق لازمی طور پر ذمہ داریوں سے متعلق ہوتے ہیں۔ ان کا براہ راست مطلب جیسا کہ بعض اوقات کہا جاتا ہے ذمہ داریاں نہیں بھی ہو سکتا مثلاً ایک صیرمن پچے کے بہت سے حقوق ایسے ہوتے ہیں جو اس پر کوئی ذمہ داری عائد نہیں کرتے لیکن ان کا منطقی اعتبار سے دوسروں (مثلاً والدین، ریاستی ادارے اور اجنبی) پر عائد ذمہ داریوں سے تعلق ضرور ہوتا ہے کیونکہ اگر ان ذمہ داریوں کو نظر انداز کیا جاتا ہے تو حقوق خالی خلوں میں تبدیل ہو کر رہ جاتے ہیں۔

یہ تصور کہ فعال خدمت کسی بھی آزاد معاشرے اور ایسی بات کیلئے کہ جس میں اخلاقی خوبی کی امنگ ہوتی ہے ایک ضروری بنیاد فراہم کرتی ہے شہریت اور حقوق سے متعلق ہمارے معاصر تصورات کیلئے ایک چیلنج کی حیثیت رکھتا ہے۔ وہ شہریت جس کیلئے دو سو سال سے زائد عرصے تک جنگ جاری رہی اور جواب بیشتر دنیا میں عام ہو چکی ہے کسی بھی ایسے شخص کو جو کہ بعض مقررہ معیارات پر پورا اترتا ہو آپ ہی آپ حاصل ہو جاتی ہے۔ یہ معیار بعض ملکوں میں حسب نسب اور زمین ہو سکتا ہے اور دیگر میں ولدیت اور محل وقوع۔ شہریت کے حقوق ملکی سرحدوں کے اندر تو ہمہ گیر ہوتے ہیں لیکن سرحدوں پر آ کر یک معطل ہو جاتے ہیں۔ آپ کے حقوق کا انحصار اس بات پر نہیں ہوتا کہ آپ نے کیا کیا ہے، آپ کتنے اچھے یا بے ہیں یا آپ نے معاشرے کو کیا دیا ہے بلکہ یہ آپ ہی آپ حاصل ہو جاتے ہیں۔ شہری حقوق کے کسی بھی امتیاز کو رجعتی خیال کیا جاتا ہے (شاید ما سوائے قیدیوں کے حقوق کے) اور وہ حقوق کے فطری قانون کے نظریے سے مطابقت نہیں رکھتا۔ اگر مساوی حقوق فطرت سے حاصل ہوتے ہیں تو ان کی تقیم میں کسی قسم کا امتیاز برتنے کو غلط قرار دیا جاسکتا ہے۔ بیشتر معاشروں کو اس مسئلے پر طویل اور تیز لڑائیوں سے گزرنا پڑا ہے کہ کون شمار میں آتا ہے اور کیسے کبھی مثلاً خونی رشتہ داروں، اقرباء اور مہاجرین، عارضی کارکنوں اور طلباء کو کیا حقوق ملنے چاہئیں۔ تاہم یہ اصول کہ کسی بھی ایسے شخص کو جو کم از کم معیارات کی ایک معینہ سطح پر پورا اترتا ہو ملک کے اندر رکنیت کے مکمل حقوق ملنے چاہئیں اب عام ہو چکا ہے اور اسی طرح یہ مفروضہ بھی کہ ملک سے باہر کے کسی بھی شخص کو کوئی بھی ایسے حقوق نہیں دیئے جاسکتے۔

لیکن اگر ایک صحت مند معاشرے کا انحصار مستقل فعال مشغولیت پر ہوتا ہے تو یہ ایک

کلاسیکی ساختی شکل پر مشتمل ہوتا ہے۔ وہ یہ ہے کہ عمل افراد فعال افراد کے طفیلے بن جاتے ہیں۔ وہ ان لوگوں کی محنت سے فائدہ اٹھانے لگتے ہیں جو انتخابات لڑتے ہیں، بورڈوں میں شمولیت اختیار کرتے ہیں یا حکومتی نام کامیوں اور کامرانیوں کی چھان پھنک کرتے ہیں۔ لیکن وہ اس میں کوئی حصہ نہیں ڈالتے۔ عدل کے ضمن میں طفیلے وہ لوگ ہوتے ہیں جو اپنے لیے جیوری کے حق کا مطالبہ تو کرتے ہیں لیکن جب انہیں جیوری میں شریک ہونے کا کہا جاتا ہے تو وہ اس ذمہ داری سے بچنے کیلئے ہر جربہ استعمال کرنے پر قل جاتے ہیں۔ جنگ کے ضمن میں مفت خورے انہیں کہا جاسکتا ہے کہ جو پہلے تو جنگ کیلئے شور مچاتے ہیں لیکن جب انہیں یا ان کی اولاد کو جنگی خدمات پیش کرنے کی دعوت دی جاتی ہے تو وہ آئیں با میں شائیں کرنے لگتے ہیں۔ سیاست کے میدان کے مفت خورے وہ لوگ ہوتے ہیں جنہیں نہ تو یہ پرواد ہوتی ہے کہ سیاسی جماعتیں کیا کر رہی ہیں اور نہ ہی وہ ووٹ ڈالنے کی زحمت گوارا کرتے ہیں۔ ایک ایسی دنیا میں کہ جو پہلے کی نسبت بہت زیادہ مربوط ہو چکی ہے، جس میں بہجت و نقل مکانی کی شرح بہت اوپر جا چکی ہے اور زیادہ آدمی و اعلیٰ افراد میں تحرک بہت بڑھ چکا ہے، مفت خورے اور طفیلے ایسے لوگ ہیں جو خوشحالی اور امن و امان سے بہرہ یا بہت تو ہوتے ہیں لیکن اپنے ارگرد کے معاشرے کے ساتھ ان میں کسی قسم کی وفا کا کوئی شعور نہیں ہوتا۔ ایسے افراد کا روایہ حصہ داروں کی بجائے کرایہ داروں یا مہمانوں کا سا ہوتا ہے۔

ماضی کے معاشرے لوگوں کو اپنی ذمہ داریاں بھانے پر مجبور کر کے ان مسائل کو حل کرتے رہے ہیں مثلاً زیادہ خطرے کے وقت جری فوجی بھرتی کا حکم دے دیا جاتا تھا، لوگوں کو جیوری کی خدمات حکماً ادا کرنا پڑتی تھیں اور کوئی میں ایک ملکوں میں جری و ونگ کا رواج بھی رہا ہے۔ لیکن اس طرح کا جرکسی آزاد معاشرے سے مطابقت نہیں رکھتا اور تخصصات کے رجحان کا مخالف ہے۔ لہذا یہ بڑی قدرتی سی بات ہے کہ ہم بعض خاص ذمہ داریاں ہر کس و ناکس کے سپرد کرنے کی بجائے صرف پیشہ و ریاستدانوں، ججوں اور فوجیوں کو سونپتے ہیں۔

اگر ہمیں اس امر کا یقین ہو جائے کہ کافی مقدار میں شہری تو انہی بھی شدستیاب رہے گی تو ان میں سے کوئی چیز بھی مسئلہ نہیں رہتی لیکن ہوتا کیا ہے کہ بعض معاشروں میں بعض وقتوں پر یہ تو انہی کم پڑ جاتی ہے۔ تسلیم و شناخت کے ایک ذریعے کے طور پر شہری زندگی

اور سیاست کی کشش میں کمی پیدا ہو سکتی ہے۔ البرٹ ہر شمان نے ایک مرتبہ مایوسی کے ان دوروں کی بات کی تھی جو معاشروں کو مفاہمت کی لہروں سے کامی کے زمانوں کی طرف دھکیل دیتے ہیں جب تو انہیوں کا رخ اس کی بجائے خنی زندگی کی طرف ہو جاتا ہے۔ بڑے بڑے سماجی مسائل لوگوں میں پریشر گروپ بنانے اور عہدوں کیلئے کھڑا ہونے کی تحریک پیدا کرتے ہیں لیکن ایک عرصہ گزرنے کے بعد جب انہیں مسائل کا کوئی حل نظر آتا محسوس نہیں ہوتا تو وہ مایوسی کا شکار ہو جاتے ہیں۔ اس پر لوگ اپنی ساری توجہ معاشرے سے ہٹا کر اپنے باغچوں کی آرائش پر مبذول کرنے لگتے ہیں یہاں تک کہ انہیں ایک بار پھر یہ لکھنا شروع ہو جاتا ہے کہ اگر ان کے ارد گرد کی دنیا میں توازن قائم نہ ہوگا تو وہ بھی ایک مسرور و خوشحال زندگی برسنیں کر سکتے۔ ہر شمان کی حکایت خود کو دہراتی ہے لیکن وہ یہ بھی تسلیم کرتا ہے کہ یہ دور امک بھی سکتے ہیں۔ اگر سماجی زندگی میں سرگرم مددوے چند لوگوں اور دیگر شہریوں کے درمیان مطابقت میں کمی پیدا ہو جائے تو (مثلاً برطانیہ میں مقامی کونسلروں کی اوسط عمر آج کل اٹھاون برس ہے) اس سے آگے سے آگے چلتا رہنے والا ایک منہوس چکر بھی شروع ہو سکتا ہے۔ ان افراد کے زیادہ انتہا پسند یا زیادہ خبیثی ہونے کی صورت میں بھی لوگ اس سماجی زندگی سے متفہر ہو سکتے ہیں جس کا مقصد ان کی خدمت کرنا ہوتا ہے۔

جمهوریت کی ایک عقلیت پسندانہ، انفرادیت پسندانہ اور افادیت پسندانہ سرگزشت یہ ہے کہ اس کا مدار ایک تفاضل پر ہوتا ہے۔ جمهوری طاقت کا مقصد ان مفادات کی نمائندگی کرنا ہوتا ہے جن کا اظہار حریف جماعتوں کے درمیان انتخابی مقابلے کے دوران ہوتا ہے۔ اس کے باوجود دوستگ و میں اور سیاسی سرگرمیاں بعض اعتبار سے بہت زیادہ غیر منطقی بھی ہوتی ہیں۔ یہ بہت کم ہوتا ہے کہ کسی ایک شخص کا ووٹ انتخابی متن الحکم پر کوئی قابل قدر اثرات مرتب کرے اور فوری الیکٹرانک ووٹنگ کے اس دور میں بھی ووٹ کو حریف جماعتوں کا موقف سمجھنے اور اپنی ترجیح کا اظہار کرنے پر جو محنت صرف کرنا پڑتی ہے وہ ووٹ کے اثر و سوخت سے کوئی تناسب نہیں رکھتی۔ سیاسی سرگرمی اور عہدوں کیلئے کھڑا ہونا اختیار کے نفاذ کے ایک طریقے کے طور پر زیادہ عقلی محسوس ہو سکتا ہے لیکن پیراؤ کسی یہی ہے کہ سیاسی سرگرمی صرف اسی صورت میں قابل عزت محسوس ہوتی ہے کہ جب اس کا مقصد سیاسی کارکن کے اپنے مفادات پورے کرنا نہ ہو۔ اس کے جائز یا ناجائز ہونے کا انحصار اس بات پر ہے کہ اسے تخفہ یا عطا یہ سمجھا جائے،

کاروبار نہیں۔

دونگ کے بارے میں دستیاب تمام شواہد بتاتے ہیں کہ اکثر لوگ ووٹ ڈالنے اس لیے نہیں جاتے کہ وہ اسے مقادات پورے کرنے کا ایک عقلی اور افادی طریقہ سمجھتے ہیں۔ بعض انہائی صورتوں کے سوا جہاں کہ انتخابات میں جوڑ بہت برابر کا ہوتا ہے، دونگ کو صرف شاخت اور فرض اور شہری اور سیاسی نظام کے درمیان ایک تعلق کے ایک اظہار کے طور پر ہی سمجھا جا سکتا ہے۔ اس کا ایک سیدھا سادہ ثبوت اعتماد کے بارے میں جمع کردہ اعداد و شمار سے ملتا ہے۔ حکومت پر اعتماد میں کمی کے ساتھ دونگ کی شرح میں تقریباً اسی تناسب سے کمی ہوتی چلی جاتی ہے۔ یہ نتیجہ اس چیز کے مکمل طور پر متصاد ہے جو آپ اس عقلی ماؤں سے توقع کرتے ہیں کہ جس کے مطابق عدم تسلی کو پہلے سے زیادہ فعالیت اور سرگرمی پیدا کرنی چاہیے۔ اسی طرح دونگ کے ان حلقوں میں سب سے کم ہونے کا رجحان پایا جاتا ہے کہ جن کے بارے میں توقع کی جاسکتی ہے کہ وہ سرکاری اقدام سے سب سے زیادہ فائدہ اٹھائیں گے مثلاً غریب اور بے نواب طبقے۔<sup>(18)</sup> وہ چیز جسے پیغمبر بور دیو نے، معاشری طور پر پیدا کیا گیا کھلی جگہوں کا خوف، کہتا ہے۔ بہت سے لوگوں کو اس بات پر مائل کر دیتا ہے کہ خود کو سماجی زندگی سے الگ کر لیں<sup>(19)</sup> اور آدمی کی بڑھتی ہوئی تاہمواریوں کا کم ہوتی شہری مشغولیت (اور وہر ٹرن آؤٹ) نیز دباؤ، غصے، اوچھے پن اور بے وقاری کے عام احساس سے بڑا مضبوط تعلق ہوتا ہے (اس میں اچنہجہ کی کوئی بات نہیں کہ قتل اور دیگر پرتشدد جرام کی بھی آمدی کی اونچ نیچ سے بہت قریبی نسبت دیکھنے میں آتی ہے)۔<sup>(20)</sup>

چنانچہ رانجِ الوقت شہریت کا لبرل ماؤں کی مجازوں پر ضرر پذیر ہو جاتا ہے۔ یہ اس چیز کی وضاحت نہیں کرتا کہ لوگ شہریوں کا کردار کیوں ادا کرتے ہیں، یہ ان تحدیات کو ہی نقصان پہنچا سکتا ہے کہ جن پر اس کا دار و مدار ہوتا ہے، یہ مفت خوری کو شہرہ دے سکتا ہے اور مفت خوری سے خنگی کی بنا پر سماجی سرگرمی معاشرے کی احتیاج سے نیچ گر کتی ہے۔

شہریت کا اس سے ایک مختلف تصور اس بات کا بھی لحاظ کرے گا کہ شہری زندگی اور اچھی حکومت کا انحصار احترام اور پہچان کے ایک بنیادی معیار اور کچھ لینے اور کچھ دینے پر ہوتا ہے۔ کوئی معاشرہ بھی اپنے بہت سے ارکان کی فعال کومنٹ کے بغیر پھل پھول نہیں سکتا خواہ وہ اس کا اظہار پیشہ وارانہ انداز میں کریں یا غیر پیشہ وارانہ طریقے سے۔ اس

سے شہریت سے متعلق حقوق زیادہ مشروط ہو جاتے ہیں۔ ایک بنیادی سطح کے شہریتی حقوق ہر اس شخص کو حاصل ہو جاتے ہیں جو قانون کی اطاعت کرنے اور نیکی ادا کرنے پر آمادہ ہوتا ہے لیکن اس سطح سے آگے مزید حقوق ان افراد کو ملتے ہیں جو اپنے معاشرے کیلئے زیادہ کام کرتے ہیں ..... مثلاً انتخابات میں ووٹ ڈال کر، جیوری کی خدمات ادا کر کے یا سماجی خدمت کیلئے وقت دے کر۔

صحت کے شعبے میں اس بارے میں بہت بحث چلتی رہی ہے کہ آیا علاج معاملے کے حقوق کسی طور ذمہ داریوں سے متعلق کیے جانے چاہئیں یا کہ نہیں یہ ذمہ داریاں اس چیز کو یقینی بنانے کی بھی ہو سکتی ہیں کہ بچوں کو چھوٹی امراض کے خلاف بیکے لگ رہے ہیں اور علاج کے سلسلے میں ان افراد کو ترجیح دینے کے بارے میں بھی جو زیادہ صحت مندانہ طرز زندگی اختیار کرتے ہیں۔ بہت سے لوگ اس بات کو مانتے ہیں کہ تعلیم کے شعبے میں بعض حقوق کا تعلق روپیوں سے ہوتا ہے اور اس کا مطلب صرف یہ نہیں کہ ان بچوں کو زیادہ امداد فراہم کی جائے جو امتحانوں میں اچھی کارکردگی کا مظاہرہ کرتے ہیں۔ ان اصولوں میں تو سچ بھی کی جاسکتی ہے۔ مثلاً مجرموں کو سزا میں دینے والے نجح، مخصوصہ جات کے بارے میں فیصلے کرنیوالے پینل اور کمپنیوں کے ادغام کی ٹگرانی کرنے والی کمیٹیاں سب اس بات کی جائچ پڑتاں کر سکتی ہیں کہ کسی فرد یا ادارے نے اپنے معاشرے کے لئے کتنا کام کیا ہے۔

ان میں سے ہر مثال میں اس چیز کے تعین میں کہ شرائط کس قدر قانونی ہیں ساری اہمیت تفصیلات کی ہے۔ مشروطیت کے حق میں بہت زیادہ ناخوشگوار دلائل سامنے آتے ہیں اور ان کا نشانہ عموماً غریب طبقے بنتے رہے ہیں۔ بیسویں صدی کے ایک عظیم سماجی و سیاسی مفکر بیٹرس ویب نے 1932ء کے رائل کمیشن برائے بیسہ بیروزگاری کو یہ تجویز پیش کی تھی کہ وطاائف بیروزگاری کو ایک ہیلٹھ کورس میں مقررہ حاضری سے مشروط کیا جائے جس میں شراء کو مختلف طرح کی ورزشیں اور پیچھر دیئے جائیں۔ اس کے بعد کے نیوبلرل دانشور اکثر اس سے بھی بہت آگے تک جاتے ہیں اور وطاائف کی وصولی کو مفصل تعهدات سے مشروط کرنے کی تجویز دیتے ہیں۔ تاہم دیگر وہ مثالیں جن کا حوالہ دیا گیا ہے یہ ظاہر کرتی ہیں کہ ذمہ داریوں کو لوگوں کی آزادیوں پر کوئی قدغن لگائے بغیر بھی اجاگر کیا جا سکتا ہے اور انہیں یہ گنجائش دی جاسکتی ہے کہ اگر وہ چاہیں تو وہ کم درجے کے حقوق و فرائض کا انتخاب بھی کر

سکتے ہیں۔

مشروط شہریت کا تصور کوئی کلیئے نئی چیز نہیں۔ بہت سے معاشرے نئے آنے والے افراد کو ان کی کافی طویل اقامت کے بعد شہریت کے مکمل حقوق تفویض کرتے ہیں۔ امریکہ میں امیریکور رضا کار پروگرام کیلئے کام کرنے والے کارکنوں کو اعلیٰ تعلیم کیلئے مالی امداد فراہم کی جاتی ہے اور متعدد معاشرے فوجیوں کو ان کی معاشرے کیلئے دی گئی قربانیوں کے صلے میں خصوصی مراعات سے نوازتے ہیں۔ تاہم یہ تصور کہ شہری حقوق آپ ہی آپ اور ہر کسی کو بلا تفریق ملنے چاہئیں ایک بنیادی اصول کے طور پر اپنی ایک بڑی مضبوط جگہ بنا چکا ہے اگرچہ یہ تصور کچھ دینے کی اخلاقیات کے ایک زیادہ عام فہم تصور کے خلاف جاتا ہے۔

### ریاست بطور انفارسٹ پھر

یہ دلیل بھی کہ اچھی حکومت کا دارود مدار معاشرے کے مستقل کام اور معاشرے کے اندر خدمت پر ہوتا ہے اس سلسلے میں بہت بنیادی مضمرات کی حامل ہے کہ ریاست کی تنظیم کیسے ہونی چاہیے۔ معاصر ریاست کی پیشتر مشینری بنیادی طور پر جمہوری دور سے قبل کی ہے جو اس ریاست کے ساتھ اپنے تسلسل کی عکاسی کرتی ہے جو بادشاہوں اور شہنشاہوں کی سیوا کیا کرتی تھی (امریکہ کوتاہم اس سلسلے میں استثناء حاصل ہے کیونکہ یہ ملک اپنی قومی افسر شاہی تشکیل پانے سے قبل وجود میں آیا تھا)۔<sup>(21)</sup> وہ ریاست جس پر کہ لبرل، سوشن ڈیمو کریٹ اور کرچین ڈیمو کریٹ عناصر نے قبضہ جمایا اپنی نوعیت کے اعتبار سے جمہوری نہیں تھی بلکہ اسے احتساب کی بجائے حکم کے گرد تشکیل دیا گیا تھا اور اب بھی ایسا ہی ہے۔ حاکمیت اور پریسرے پر مرکوز ہوتی ہے اور پھر یہ درجہ بندیوں کے توسط سے قوانین، ہدایات اور احکامات کی صورت یونچ کی طرف آتی ہے۔ ریاستی امور چلانے والے افران دار الحکومت میں مرکوز اشرافی حلقوں سے عموماً بہت زیادہ شیر و شکر ہوتے ہیں۔ اس ریاست کے قلب میں تحفظ وسلامتی کے ذمہ دار افران ایک ایسے ٹکڑے میں کام کرتے ہیں جو خلقاً اخفاء پر زور دیتا ہے اور سیاسی و سماجی سرگرمی اور بحث مبانی کو دبائے کی کوشش کرتا ہے۔

یہ تنظیم کا وہ نمونہ نہیں ہے جو شدید عوامی شراکت سے بآسانی عہدہ برآ ہو سکتا ہے یا اس کی حوصلہ افزائی کرتا ہے۔ یہ کسی بھی ملک میں لیکن کے لوگوں کی، لوگوں کے ذریعے اور لوگوں کیلئے حکومت کے تصور کے قریب نہیں آ سکا۔ اس کی بجائے ہمارے پاس وہ حکومت ہے جسے انتخابی حلے منتخب کرتے ہیں، جو لوگوں کا احترام کرتی ہے اور مختلف درجات تک ان کی فلاں کیلئے کام کرتی ہے۔ پہلے والی صورتحال کے اعتبار سے یہ ایک بہت بڑی پیش رفت ہے لیکن اسے مکمل جمہوریت نہیں کہا جا سکتا۔ ریاست کے حکم میں تو تبدیلی واقع ہوئی ہے لیکن خود ریاست میں نہیں۔ انیسویں صدی کا فرانسیسی انارکیت پسند پر وادا عمر بھر جمہوریت کے اس بگاڑ کی مذمت کرتا رہا جس نے اس کے مطابق اسے مسخ کر کے محض اقتدار کیلئے رسمیتی میں تبدیل کر دیا۔ اگر صورتحال کا جائزہ لیں تو اس کا موقف واقعی درست محسوس ہوتا ہے۔<sup>(22)</sup>

چنانچہ سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ ریاست کو مختلف طور پر مختلف کیسے کیا جا سکتا ہے اور اس میں جمہوریت کا فروغ کیسے ممکن ہے؟ اسے کس طور پر تشكیل دیا جائے کہ عوام بھی ریاست کے ساتھ اقتدار اور ذمہ داری اس طرح بنانے لگیں جیسے کہ ایزو قدیم روم کی بات کرتے ہوئے کہتا ہے: یہ اختیارات نقل بھی کرتا تھا جبکہ اسے اپنے ہاتھ میں بھی رکھتا تھا؟ انیسویں اور اوائل بیسوی صدی کے بہت سے انقلابی اس قدیم تصور کی تائید کرتے رہے ہیں کہ ریاست کی اس طرح کی تشكیل نو صرف اسی صورت میں ممکن ہے کہ اسے توڑھی دیا جائے۔ بڑا پیمانہ جمہوریت کا دشمن تھا جس طرح کہ اقتدار پر اجراء داری اس کی دشمن تھی۔ چنانچہ کیا ہوا کہ لوکل کونسلوں اور کمیٹیوں، فیصلہ سازی کے عوامی فورموز، کمیونوں اور سوویتیوں، شرکتی بجٹ سازی، شہریوں پر مشتمل جیوریوں اور اسٹبلیوں اور جھوں کی بجائے عوام پر مشتمل عدالتوں کے تجربے شروع ہوئے جو آج بھی جاری ہیں۔ ان سب کا مقصد اس بات کو یقینی بنانا تھا کہ ریاستی اقتدار پر صرف منتخب سیاستدانوں اور افسروں کی اجراء داری نہ رہے بلکہ اسے مقامی سطح پر لاایا جائے اور عوام اس میں سامنے داریں۔

ان سب تجربات کے پیچھے یہ تصور کا رفرما تھا کہ ریاست اس وقت تک صحیح مبنوں میں عوام کی خادم نہیں بن سکتی جب تک کہ ریاست اور عوام کے درمیان حائل پھائکوں کو ختم نہیں کر دیا جاتا۔ یہ درحقیقت چیزوف کے اسی تصور کی حقیقی شکل تھی جس میں وہ غلاموں کو

اپنی صفوں سے قطرہ قطرہ نچوڑ باہر کرنے کا کہتا ہے۔

انقلابی نمونے دنیا کو اس وحدتی اور ہماری ریاست سے ایک بہت مختلف قسم کی مثال دکھائی جس میں حاکمیت کو بڑی صفائی سے عوام کی مٹھیوں سے نکال کر ریاست کے ایوانوں تک پہنچا دیا جاتا تھا جہاں سے یہ پھر درجہ بندیوں کے توسط سے نیچے کی طرف عود کرتی تھی۔ ان نمونوں نے اس مکمل مستقبل کی نشاندہی کی جس میں ریاست اور عوام کے درمیان کی دیواروں کو چھیدا جا سکتا تھا اور جس میں لوگ اپنی اجتماعی آزادی کا بہت مختلف طریقوں سے استعمال کر سکتے تھے، کبھی سول سو سائٹی کے توسط اور کبھی ریاست کے ذریعے۔ لیکن یہ نمونے اپنی بہترین صورت میں ناہموار تھے اور بدترین صورت میں ٹولیدہ اور سفاک۔ جمہوریت کی سب سے انقلابی شکلیں صرف ایک بہت مختصر دورانی نے کیلئے ٹھہماں میں مثلاً پہلی عالمی جنگ کے بعد کے اور یا پھر 1968ء کے بعد کے انقلابی دور میں۔ یہ جمہوریتیں ان سخت قسم کے فیصلوں کیلئے خصوصاً ناموزوں تھیں جو کسی ریاست کو لینے پڑتے ہیں، خصوصاً جنگ اور امن سے متعلق۔ ریاست کے ٹھنڈے اور کتابی طریقوں اور عوامی اجتماع کے بلند آہنگ تقریری کلچر کے درمیان بھی بہت زیادہ عدم مطابقت موجود تھی، مثلاً 1980ء کے عشرے میں لیکن لوگ سوون کے گریٹر انڈن کونسل کے شراکتی فورمتوں کے توسط سے ہزاروں افراد پہلی مرتبہ حکومتی کاروبار میں شریک ہوئے جن میں بہت سے افراد کا تعلق انتہائی بے نوا اور پے ہوئے حلقوں سے بھی تھا۔ تاہم اس میں مسئلہ یہ پیش آیا کہ زیادہ حلق چھاؤنے والے افراد باقی سب پر چھا جاتے تھے اور زیادہ جذباتی حضرات کے آگے محتاط اور متنبذب افراد کی آواز دب کر رہ جاتی تھی۔ یہ ایک مصدقہ حقیقت ہے کہ کوئی گروہ جتنا بڑا ہو گا اس میں شامل کوئی رکن اس کے اقدامات کے پارے میں اور کسی کھلی زیادتی پر عمل ظاہر کرنے کے معاملے میں اسی قدر کم ذمہ داری محسوس کرے گا۔ اس میں یکسانیت یا آہستہ روا اور پر احتیاط حکمت عملیوں کی سعی کی کوئی گنجائش نہ تھی۔ وہ طریقے جو لوگوں کو تاہم اکٹھا کر رہے تھے اس دانائی کو سامنے لانے سے قاصر رہے جو اس بحوم میں موجود تھی۔ بلکہ اکثر اوقات اس سے بالکل الٹ نتیجہ برآمد ہوا۔ اکثر اوقات یہ بھی محسوس ہوا کہ زیادہ سوچ بچار اور گفت و شنید اختلافات کو مزید ہوادے رہی ہے اور لوگوں میں اس بات کا احساس بڑھ رہا ہے کہ ان کی دوسروں سے نااتفاقی کس قدر زیادہ ہے۔ ریاست میں شامل ان لوگوں کے سامنے کہ جو

اسے صحیح معانی میں خادم بنانے کیلئے کوشش تھے، وہی بات آئی جو قرنوں سے بہت سے خادموں کے سامنے آتی رہی ہے اور جو مغلوب الغضب اور دائمًا شاکی مالکوں کی ڈانٹیں اور گھر کیاں ہمیشہ بھگتتے رہے ہیں۔

بہت مقامی سطح پر شراکت کے خطرات بہت کم ہوتے ہیں کیونکہ اس سطح پر امکان یہ ہوتا ہے کہ بحث زیادہ عملی ہو گی۔ برازیل کے پورٹو الینگری سے لے کر برطانیہ کی انقلابی احیاء کی سکیموں تک مقامی شراکت کے سلسلے میں منظر عام پر آنے والی اختراعات نے جو کارکردگی دکھائی ہے وہ بڑے پیمانے کی انقلابی کونسلوں کی کارکردگی سے بہت اعلیٰ ہے اور اس کی ایک وجہ یہ بھی ہو سکتی ہے۔ مقامی کونسلوں کا سروکار زیادہ تمثیلوں کی صفائی سترہائی جیسے روکھے پھیکے کاموں سے رہتا ہے چنانچہ ان کے لچھے دار بیانات اور شعلہ بیان مقررروں کے زرنگے میں آنے کا امکان کم ہوتا ہے۔

حالیہ برسوں میں اس بارے میں بہت کچھ سیکھنے کا موقع ملا ہے کہ بڑے پیمانے کے مکالمے اور مذاکرات تغیری کیسے ہو سکتے ہیں جن میں کہ ہر ایک کو اظہار رائے کا مناسب موقع ملے اور فیصلے واضح اور شفاف طریقوں سے عمل میں آئیں۔ امید ہے کہ ان طریقوں کا ارتقاء اثر نیت اور اس کے بعد آنے والی چیزوں کی مدد سے جمہوریت کو بہت بدل کر رکھ دے گا جس سے بہت زیادہ لوگوں کو سوچ بچار اور گفت و شنید کا موقع ملے گا، دانا اور مفید ہونے کی شہرت کے حامل افراد کی آواز زیادہ دور تک پہنچ گی اور مباحثوں کو فیصلوں میں بدلتے میں مدد ملے گی۔ دوسرے لفظوں میں ان اقدامات سے پورے کے پورے معاشروں کو ان طریقوں پر سوچنے میں مدد ملے گی جو کسی حد تک انسانی دماغوں سے زیادہ مماثل ہیں۔ ان مذاکرات میں یہ بات بھی ہو گی کہ صرف بڑا رتبہ یا بڑا نام ہی حکمت و دانائی کا معیار نہیں رہے گا اور نہ ہی پیچیدہ مسائل کے حل کے ضمن میں ریفنڈمُوں، الیکشنوں اور پولوں میں ملنے والی سادہ اکثریتوں کو مناسب طریقہ تصور کیا جائے گا۔ اس کی بجائے سب سے زیادہ کامیاب ان طریقوں کو تصور کیا جائے گا جو مباحثاتی استدلال، کھلی بات چیت اور آراء کے مجموعے کو اس طرح یکجا کرے کہ معاشرے کی پوری ذہانت کو بروئے کار لا یا جا سکے..... یہ وہ چیز ہے جسے کرنے میں انسیسوں صدی کے سیاسی طریقے بہت بڑی طرح ناکام ہوئے۔<sup>(24)</sup>

شہری تحریک کی روپیں روایت کا ایک اور پہلو بھی ہے جو بحث سے متعلق کم اور عمل سے متعلق زیادہ ہے۔ یہ اس امر سے بحث کرتا ہے کہ عوام اور ریاست مل کر تبدیلی کیسے حاصل کر سکتے ہیں اور ریاست اپنے وسیع تر مفہوم میں انفاراٹر کچر لیعنی وہ آلات اور پلیٹ فارم کیسے مہیا کر سکتی ہے جس کے ساتھ لوگ اپنے معاشرے کا ناک نقشہ خود متعین کر سکیں اور اپنے حل خود تراش سکیں۔

اقتصادی زندگی میں یہ تصور بہت سے لوگ سمجھتے ہیں۔ بعض قدیم اور کچھ بیسویں صدی کی ریاستوں نے معیشت کی منصوبہ بندی کرنے اور اسے چلانے کی تفصیل کوشش کی لیکن پیشتر جدید ریاستیں اس کی بجائے اصول بنانے، قانون نافذ کرنے اور عوامی اشیاء فراہم کرنے کی کوشش کرتی ہیں تاکہ عوام اور نجی کار و بار خطرات مولے سکے اور لین دین کر سکے۔ ریاست جو انفرائی سٹرکچر مہیا کرتی ہے وہ ان ڈھانچوں کو تقویت دیتے ہیں جو معاشرہ خود بناتا ہے اور منڈی کا غیر مرمنی ہاتھ ان بہت سے اقدامات کو عام خوشحالی میں بدلتا چلا جاتا ہے۔ یہ بات دوسرے شعبوں پر بھی ایسے ہی صادق آتی ہے۔ سوسائٹی کے اندر وہ قوانین اور مالی نظام جو نئی تنظیمیں قائم کرنا آسان بناتے ہیں خود تنظیمی کے جذبے کو فروغ دینے میں مدد دیتے ہیں خصوصاً اگر ریاست پیسے، مہارات اور مشاورت بھی مہیا کرے۔ تعلیم کے شعبے میں ریاست خود سکول فراہم کر سکتی ہے یا یہ قانون اور مالی معاونت، تربیت و رہنمائی کا ایک ایسا محل مہیا کر سکتی ہے جس سے لوگوں کیلئے اپنے سکول کھولنا آسان بنایا جا سکے جبکہ ریاست اور پیٹھی سرپرستی، معاونت اور نگرانی کے فرائض سرانجام دیتی رہے اور نصابی مواد اور داخلہ پالیسیوں کو کنٹرول کرتی رہے۔ اسی طرح ریاست مریضوں کے علاج کیلئے ہسپتال فراہم کر سکتی ہے یا یہ ایسے آلات بھی مہیا کر سکتی ہے جس سے لوگوں کیلئے اپنی صحت کی نگہداشت خود کرنا آسان ہو جائے۔ انفرادی زندگیوں پر بھی یہی اصول عائد ہوتا ہے۔ آج کل بہت سی ریاستیں اسی بات کا دعویٰ کرتی ہیں کہ وہ لوگوں کو اپنے پیروں پر کھڑا کرنے کیلئے معاونت کرتی ہیں اور شہریوں کو ایسے آلات بھی پہنچاتی ہیں جس سے وہ اپنی زندگی خود چلا سکیں، اپنے کیریئر کی منصوبہ کر سکیں اور اپنے احساس امکان کو وسعت دے سکیں۔

سٹرکچرز کی بجائے انفاراٹر کچر فراہم کرنے سے خدمتی تعلق کی نوعیت بدل جاتی ہے۔

اس سے یہ خدشہ کم ہو جاتا ہے کہ ریاست، اچھی نیت سے، فرد سے اخلاقی خود مختاری چھین کر اسے زیادہ محتاج بنادے گی۔ لیکن یہ اس سے آگے بھی جاتی ہے۔ ریاستوں میں خدمت سے متعلق بیشتر حالیہ فکر نے بھی شعبے سے ماذل مستعار لیے ہیں جس نے خود صنعتی مصنوع سازی کے رفتار، معیار، تسلیل اور قابلیت کو فروغ دینے والے نمونوں سے بہت زیادہ استفادہ کیا تھا۔ اس کے باوجود ریاست کی مہیا کردہ بہت سی خدمات صرف اس حد تک کام کرتی ہیں کہ فرد انہیں کام کرنے میں مدد دیتا ہے۔ کوئی بھی سکول اس وقت تک تعلیم فراہم نہیں کر سکتا جب تک کہ بچے سیکھنا نہ چاہیں اور والدین اس میں ان کی حوصلہ افزائی نہ کریں۔ ڈاکٹر اپنے مریضوں کو صرف اسی صورت تدرست کر سکتے ہیں کہ اگر وہ اپنا خیال رکھنے پر آمادہ ہوں۔<sup>(25)</sup> یہ خدمات کسی خاص وقت پر کوئی خاص جنس مہیا کرنے والے موضوع سازی کے ماذل سے بھی بنیادی طور پر مختلف ہیں۔ اس کی بجائے یہ فنون سے زیادہ مشابہ ہیں جنہیں کمال کی جگتوں میں حرکی تکرار (کلیئے مہاش تکرار کے بر عکس) اور غور و پرداخت اور اصلاح سے کوئٹہ منٹ کی بنیاد پر استوار کیا گیا ہے۔ ان میں سے کوئی بھی کسی ایسے ڈھانچے میں آسان نہیں جس میں احکام اور سے نیچے کی طرف اور احتساب نیچے سے اوپر کی طرف چلتا ہو۔

خدمت کے صفتی نمونے ایک اور وجہ سے بھی گمراہ کن ہیں۔ وہ امگوں سے الٹ سمت میں اشارہ کرتے ہیں۔ بیشتر لوگوں کیلئے مثالی خدمت وہ ہوتی ہے جو امیروں کو حاصل خدمات سے قریب تر ہوتی ہے خواہ بھی ہمپتا لوں کی خدمات کی بات کر لیں یا ان خدمات کا جو درزیوں، وکیلوں یا مالی مشوروں سے حاصل کی جاتی ہیں۔ یہ خدمات انسانی، بلا توسط، انفرادی اور میل جوں والی ہوتی ہیں اور یہ صرف درپیش ضرورت کو ہی پورا نہیں کر سکتی بلکہ ضرورت کی پیش وستی بھی کرتی ہیں اور ایک قدم آگے تک جاتی ہیں۔<sup>(26)</sup> معالجاتی خدمات کے ضمن میں خادم کا کام آقا کو تبدیل کرنا، اسے زیادہ صحت مند، تدرست اور خوش و خرم بنانا ہوتا ہے۔ چنانچہ ریاستوں کیلئے حقیقی خدمت کا مطلب ہے مشترکہ پیداوار اور ذمہ داری کے معاملے میں ان خدمتی ماذلوں پر دوبارہ گہری سوچ بچار کرنا جن میں چھوٹی سطح کے یونٹ بھی شامل ہو سکتے ہیں اور لوگوں کو صرف خود مختار بنانے کی بجائے انہیں بدلنے کی کوئٹہ منٹ بھی۔

اس تصور کی جڑیں بہت قدیم زمانوں میں ملتی ہیں۔ کفیو شسی روایت میں لوگوں کے بارے میں تصور یہ تھا کہ ان میں اخلاقی کمال حاصل کرنے کی صلاحیت موجود ہوتی ہے اور ایسی تعلیم اور مثال مہیا کرنا حکومت کی ایک بڑی ذمہ داری ہوتی ہے کہ جس سے لوگوں میں صحیح اخلاق اور طرز حیات کی پروش ہو سکے۔ اسطو نے 'مکو ما کی اخلاقیات' میں ان طریقوں کا ذکر تفصیل کیا ہے جن سے ریاست ایک بہتر سماج کی تکمیل کیلئے انسانی نفیات کے نرم حصوں پر کام کر کے ان کی صورت گری کر سکتی ہے۔ بعد میں جان شوارٹ مل نے بھی اسی رنگ میں بات کی ہے اور کہا ہے کہ حکومت کے معیار کا تعین کرنے والی سب سے اہم چیز اس کے شہریوں کا معیار ہوتا ہے چنانچہ حکومت کو شہری میں اچھے اوصاف اور ذہانت کو فروع دینے کی کوشش کرنی چاہیے۔<sup>(27)</sup>

تاہم مغربی حریت پسندی (البل ازم) اس تصور کو شک کی نگاہ سے دیکھتی ہے کہ ریاستوں کو فعال طور پر اپنے شہریوں کے رویے کی تراش خراش کرنی چاہیے خواہ اس کی نیت یہی ہو کہ شہری اپنی زندگیوں کے بارے میں زیادہ ذمہ داری لیں۔ زیادہ جدید حریت پسندی وزن کی بجائے طریقہ کار کو زیادہ اہم جانتی ہے۔ اس کے مطابق جو چیزوں وال کے اعتبار سے ٹھیک ہے اس کی اہمیت اس شے سے زیادہ ہے کہ جو نتائج کے اعتبار سے اچھی ہے۔ شہریوں کے شعور میں کسی قسم کی مداخلت سے یہ خدشات پیدا ہونے لگتے ہیں کہ ریاست ساز باز کر کے آزاد انسانوں کی برین واشنگ کر رہی ہے اور نفیاتی علم کی صورت حال جس قدر بہتر ہو گی (چنانچہ مداخلت بھی زیادہ موثر ہو جائے گی) اس کے استعمال سے متعلق خدشات میں بھی اضافہ ہو گا۔ ہر بٹ سپینسر نے ایک دفعہ پیش گوئی کی تھی کہ ریاست کا کردار بہت ہی کم ہو کرہ جائے گا کیونکہ سماجی نظم و ضبط انسانی فطرت کو اس درجہ بدل دے گا اور یہ معاشرتی زندگی سے اس قدر مطابقت اختیار کر لے گی کہ اسے خارجی روک ٹوک کی ضرورت ہی نہیں رہے گی بلکہ یہ خود ہی اپنے ضبط میں آ جائے گی۔<sup>(28)</sup> جدید دور کے انسان کو سپینسر کی یہ بات آزادی کی تحریف محسوس ہوتی ہے۔

کسی بھی معاشرے کو داخلی اور خارجی ضبط کے درمیان توازن قائم کرنا پڑتا ہے اور اسے اپنے ارکان کی کچھ نہ کچھ تراش خراش کرنا ہی پڑتی ہے۔ اگر ریاست کو شعوری اور شفاف طور پر یہ کرنے سے روک دیا جائے تو پھر دیگر ایسے طاقتور اداروں کے لئے

میدان کھلا رہ جاتا ہے کہ جن کی جو ابدی شاید نہیں کی جاتی۔ ایسے اداروں میں ذرائع ابلاغ، مذاہب اور تشبیہ کنندگان کا نام گنوایا جا سکتا ہے۔ عین اسی وجہ سے کہ ریاست کی تصورات اور اطلاعات پر اجارہ داری پر آج کل اس قدر جرح کی جاتی ہے، کسی فعال ریاست کا اب اتنا خوف نہیں رہا۔ بہر کیف بجائے اس کے کہ یہ بے ترتیبی سے ہو یہ بہتر ہے کہ اس بارے میں بات چیت اور مکالمے سے کام لیا جائے کہ معاشرہ کن اچھے خواص کو فروغ دینا چاہتا ہے اور کن بارے اوصاف پر روک لگانا چاہتا ہے۔

انسانی صلاحیت و شعور کا ایسا ارادی ارتقاء ہو سکتا ہے کہ انتخاب و انفرادی آزادی کے کسی حامی کو بہت ناگوار گزرنے لیکن اگر اچھی حکومت کا دارو مدار حکمرانوں کی سیرت پر ہوتا ہے اور اگر جمہوریت میں حکمران عوام ہوتے ہیں تو پھر یہ کہا جا سکتا ہے کہ معاشرتی ترقی کا دارو مدار لوگوں کے آگئی وضبط کے اوصاف کے شعوری ارتقاء پر ہو سکتا ہے۔ اس سے یہ اخذ ہوتا ہے کہ لوگوں میں اچھی چیز کو فروغ دیا جانا چاہیے اور بربی چیز کی حوصلہ شکنی کی جانی چاہیے اور اچھا کیا ہے اور بر اکیا اس بارے میں بہت زیادہ بحث مبارکہ ہونے چاہیں۔

بعض مثالیت پندوں کے مطابق ایک مثالی اور فعال سول سوسائٹی سیاست کی جگہ لے سکتی ہے۔ ولیم مورس کی لا مکان کی خبریں میں ایک کردار سیاست کے بارے میں پوچھتا ہے تو اسے جواب ملتا ہے کہ سیاست کے ضمن میں ہم بہت خوشحال ہیں ..... کیونکہ ہم میں سیاست نام کی کوئی چیز ہے ہی نہیں۔ بہت سے لوگ ایک ایسی دنیا پر یقین رکھتے ہیں جس پر صرف قوانین، انتظامیہ اور منڑیوں کی حکمرانی ہو۔ ان کا خیال ہے کہ یہ سیاست کی گنجوں اور الجھاؤ کی نسبت کسی نہ کسی طور پر زیادہ عقلی و منطقی ہیں۔ تاہم سیاست انسانوں کو اس طرح پیش کرتی ہے کہ جیسے وہ ہیں اور اختلاف اور تنازعات کے تانے بنے پر اسٹری پھیرنے کی تمام کوششوں کا ناکام ہونا لازم ہے۔ میں نے یہاں جوبات کی ہے وہ حکمرانی کے کسی ایسے اچھے نظام کی نہیں کی کہ جس کی صفات کامل اصول دیتے ہوں بلکہ حکمرانی کے ایسے اچھے نظام کی بات کی ہے جو کم نہیں بلکہ زیادہ سیاسی سماج میں متواتر کام اور مستقل تفریع پر چلتا ہے۔ جاندار اور طاقتور عوام کے بغیر بہترین سے بہترین جمہوری ریاست بھی جمود کا شکار ہو سکتی ہے اور یہ بھی ہے کہ عوام صرف بھیشیں اور مطالبات کرنے کے معاملے میں ہی فعال نہ ہوں بلکہ اپنے ارڈگرد کی دنیا کو تبدیل کرنے کیلئے بھی تین من اور

327

دھن سے کوشش ہوں۔ یہ آدراش بہت قدیم زمانوں سے چلا آتا ہے۔ لاوزے لکھتا ہے کہ اچھا سربراہ وہ ہوتا ہے کہ جس کی لوگ تعریف کریں، برا سربراہ وہ ہوتا ہے جسے لوگ ناپسند کریں اور عظیم قائد وہ ہوتا ہے جس کے بارے میں لوگ کہیں ہم نے یہ خود کیا ہے۔

باب 13

## بے چینی پیدا کرنے والا علم بطور

### وسیلہ تجدید

”پوترا تمہیں پتہ ہونا چاہیے کہ دنیا کوئی قیل بصیرت اور علم سے چالایا جاتا ہے۔“

(منسوب ہر پپ جویں سوم)

1967ء میں امریکی وزیر دفاع رابرت میکنا مارانے ویت نام جنگ پر جو اس وقت اپنے عروج پر تھی، ایک مفصل تحقیق کا حکم دیا تھا۔ وہ جنگ کے محکمات کے بارے میں جانا چاہتا تھا اور یہ اندازہ کرنا چاہتا تھا کہ آیا امریکہ یہ لڑائی جیت سکتا ہے اور کیا اس کے پریس آفیسر ہلاکتوں کے بارے میں روزانہ جو اعداد و شمار جاری کرتے ہیں وہ صحیح ہوتے ہیں۔ اس پر افسروں اور تجزیہ نگاروں کی ٹیم نے ایک 47 جلدی رپورٹ پیش کی تھی جو بحیثیت مجموعی پوری کی پوری امریکی خارجہ پالیسی اور رویے پر انتہائی پرمدلت تقدیم پر مشتمل تھی۔ اس میں امریکی رویوں کی اس قدر شدید مذمت کی گئی تھی کہ اس کی اشاعت کو روکنے کیلئے حکومت کو بہت زیادہ زور لگانا پڑا تھا۔

ان دستاویزات جنہیں کہ پینا گون پیپرز کا نام دیا گیا، کے منظر عام پر آنے سے اخبارات کے کردار پر بہت زبردست بحث چل نکلی تھی۔ حکومت کی حکم اتنا عی کیلئے دائر کی گئی درخواست ایک بچ گور کے سامنے پیش ہوئی جس نے حکومت کا دعویٰ مسترد کرتے ہوئے اپنے فیصلے میں لکھا تھا کہ اہل حکم کو ایک جھگڑا لو پر لیں، ایک صندی پر لیں، ہر جگہ پہنچ جانے والا پر لیں، آزادی کی اعلیٰ اقدار کی خاطر برداشت کرنا پڑا۔ تاہم اس مقدمے میں صرف ذرائع

ابلاغ کی آزادی کا ہی مسئلہ نہیں تھا۔ اس سے حکومتی علم کے اخلاقی کردار کے متعلق اہم سوالات بھی پیدا ہوئے۔ حکومتوں کو خوش انتظامی کیلئے خارجی تنقید اور جانچ پڑتاں کی ضرورت بھی ہوتی ہے لیکن انہیں شک و تنقید کے روایا تبصرے کے بغیر ازاد داری میں سوچنے اور بحث کرنے کی بھی ضرورت ہوتی ہے۔ انہیں داخلی شفافیت اور بحث مباحثے کا ایک ایسا کلچر درکار ہوتا ہے جو آزاد اور غل غپاڑہ کرنے والے ذرائع ابلاغ سے موافقت نہیں رکھتا جن کی ہر وقت تاثر یہ ہوتی ہے کہ اندر کی باتیں معلوم کر کے لوگوں کو بتایا جائے کہ حکومت میں دراٹیں پڑ چکی ہیں اور یہ بے یقینی کا شکار ہے۔

باب 4 میں یہ بات ہو چکی ہے کہ حکومتیں اپنے داخلی اوصاف کی وجہ سے اچھی نہیں ہوتیں بلکہ اس لیے اچھی ہوتی ہیں کہ ان کا ماحول انہیں اچھا بننے پر مجبور کر دیتا ہے۔ میں پہلے ذکر کر چکا ہوں کہ شفافیت انکا ماحول کیسے تبدیل کرتی ہے اور افسروں اور حکمرانوں کیلئے کرپشن اور خود غرضی کی راہ پر چلانا مشکل کیسے بناتی ہے۔ تاہم حکومت اور علم کا تعلق اس سے بہت دور تک جاتا ہے۔ حالیہ برسوں میں حکومت علم پر بنی معاشروں کی طرف ایک وسیع ترقیتی میں اس طرح کھنس کر رہ گئی ہے کہ جس سے ان کے اخلاقی ماحول کی مزید کایا کلپ ہوئی ہے۔ سچائی کی ذمہ داری، اخترائی کی اخترائی ریاستوں کے کنشوں سے آگے گزر چکی ہے اور اب وہ اس میں اپنی ضروریات کے مطابق مزید تراش خراش نہیں کر سکتیں۔ لیکن جہاں یہ چیز دیکھنے میں آئی ہے، بہت سی نئی مشکلات اور متبادلات بھی سامنے آنے لگے ہیں۔

### سچائی کے متعدد راستے اور رواداری

پہلی بات تو یہ ہے کہ رواداری کا مظاہرہ کیسے کیا جائے۔ کوٹلیہ لکھتا ہے کہ 'حکمران جاسوسوں کے توسط سے دیکھتے ہیں جیسے کہ گائے بو کے توسط سے بہمن صحفوں کے توسط سے اور باقی لوگ عام آنکھوں سے۔ حکمران اپنے برتر علم اور اپنی گناہوں اور غلطیوں کو چھپالنے کی استعداد کی بدولت اچھا برا جو چاہے کر سکتے تھے۔

ماضی کے حکمران یہ دعویٰ کرتے تھے کہ ان کی سوچ بہت بلند ہے جس تک عام لوگوں کی رسائی ممکن نہیں لیکن بہترین شہرت کی حامل جدید حکومتیں خود تنقید کی دعوت دیتی

ہیں اور اس سے سیکھنے کی کوشش کرتی ہیں۔ انہیں یہ آگاہی ہو چکی ہے کہ سچائی کو صرف ایک ہی راستہ نہیں جاتا اور دانائی پر کسی کی اجارہ داری نہیں ہوتی۔

اس کا مطلب ہے حد رواداری بھی نہیں۔ کسی آزاد معاشرے کی پہچان یہ نہیں ہوتی کہ وہ ہر طرح کے اقدامات کو برداشت کرتا چلا جاتا ہے کیونکہ ایسا کرنا ناممکن ہے (کوئی بھی جمہوریت لڑکیوں کے ختنے، بچوں میں منشیات کے استعمال اور کیشرازو دوامی کو برداشت نہیں کرتی)۔ اس کی بجائے اس کی پہچان یہ ہے کہ یہ سچائی کی طرف جانے والے مختلف راستوں کو تسلیم کرتا ہے اور خود میں اس قدر چلتا اور مباحثہ جذب کرنے کی کوشش کرتا ہے کہ جو اسے اپنے ہی عقیدوں سے بچائے رکھے اور اس کے ساتھ سرکاری افسروں اور مشیر بھی حاکموں کے سامنے بچ بولنے سے پرہیز نہیں کرتے۔<sup>(۱)</sup>

ماضی کے اور اق پلیس تو معلوم ہوتا ہے کہ یونان میں جمہوریت اور جذبات یعنی منطق اور بحث و تجھیس کی ان عقلی تکنیکوں کو ایک ساتھ عروج حاصل ہوا جنہیں برمندیں، افلاطون، سقراط اور ہیرا قلنطیس سے منسوب کیا جاتا ہے۔ افلاطون کا خیال تھا کہ معاشرے علم دریافت کرنے کے اصولوں پر متفق ہو سکتے ہیں اور اسے عوام کے سامنے ان طریقوں سے بیان کیا جاسکتا ہے کہ جس سے سچائیوں اور جھوٹوں میں تمیز کرنا ممکن ہو سکے۔ فی الواقع استدلال کے مشترکہ طور پر مقبول طریقوں کے بغیر یہ دیکھنا ممکن نہیں ہوتا کہ کوئی جمہوریت کس طرح کام کر رہی ہے۔ ان کا یہ بھی موقف تھا کہ سچائی کشف سے نہیں ملتا، اس پر کسی خاص گروہ یا اشخاص کی اجارہ داری نہیں ہوتی اور یہ کہ علم متخرک ہوتا ہے نہ کہ جامد۔

اس سلسلے میں جمہوریت کو صنف حکومت اور سوچ دونوں طور پر دشنوں سے لڑنا پڑا ہے۔ تحریری دستاویزات پر استوار مذاہب اور ریاستوں کے لئے رواداری کیلئے گنجائش پیدا کرنا اکثر و پیشتر ایک مشکل امر رہا ہے اور اگر ان کا عقیدہ یہ تھا کہ واحد مصدقہ سچائی ان کی ملکیت ہے تو اسے عقل بھی تسلیم کرتی ہے۔ مارکسیت اور لینین ازم کو اس قدر عدم رواداری کا سامنا بھی کرنا پڑا کہ ماڈور کے چین میں طباء کو اس لیے جیل بھیج دیا جاتا تھا کہ وہ ماڈ کی تعلیمات سے توجہ ہٹا کر مارکس اور لینین کو اتنا زیادہ کیوں پڑھتے ہیں۔ بعض اشتہانی لیڈروں کے بیانات میں خلیفہ عمرؓ کی اس بات کی بازگشت سنی گئی جو انہوں نے سکندریہ کے کتب خانے کو تباہ کرنے کے بعد کہی تھی۔ انہوں نے کہا تھا اگر تو اس میں موجود کتابیں اللہ کی رضا

کے مطابق ہیں تو ان کی ضرورت نہیں رہی کیونکہ ہمارے پاس قرآن موجود ہے اور اگر یہ اللہ کی رضا کے مطابق نہیں ہیں تو پھر بھی ان کی کوئی ضرورت نہیں۔ جدید دور میں آ کر مسلم نظریہ دان سید قطب نے وحدائیت کے تصور میں اور بھی بے چک پن پیدا کر دیا اور ایک ایسی وحدائی شافعیت کے حق میں دلائل پیش کئے جس میں انہوں نے کسی شک یا بحث کی کوئی گنجائش باقی نہ رہنے دی۔ انہوں نے کہا کہ دینی اور دینوی میں کوئی فرق نہیں کیونکہ اگر خدا ہی واحد خدا ہے تو اسے بلا شک و شبہ ہر شے اور زندگی کا ہر اختیار حاصل ہے۔

عیسائیت بھی بار بار عدم رواداری کا مظاہرہ کرتی نظر آتی رہی ہے مثلاً امریکہ کے انجیل مسیحیوں نے ایک بار مطالبہ کیا تھا کہ بچوں کو ایسی اخلاقی کتب پڑھنی چاہئیں جن میں بتایا جائے کہ ڈائنسو سار اور رکاز خدا نے چند ہزار سال قبل تخلیق کے تھے۔ بعض لوگوں نے تو اس کیلئے بھی تحریکیں چلانیں کہ عوام کی رہنمائی کیلئے لگائے گئے سائنس بورڈوں سے یہ بات حذف کی جائے کہ گرینڈ کمیٹیں لاکھوں برس قبل وجود میں آئی تھیں۔ پھر اگر ایسے افراد جارج ڈبلیو بیش کی اس تقریر پر تالیاں نہ بجاتے تو کیا کرتے کہ جس میں اس نے کہا تھا کہ مشرق و سلطی پر اس کی پالیسیوں کے سلسلے میں اسے اپنے ارضی باپ کی نسبت آسمانی باپ سے زیادہ رہنمائی حاصل ہوتی ہے۔

یکتاںی اور جہان سے الگ دانائی کے ان سب دعوؤں کی جڑ مذہب ہے۔ لیکن اگر تاریخ کو سامنے رکھیں تو پتہ چلتا ہے کہ ان دعوؤں کے ساتھ ساتھ نئی نئی بنی قبروں کی بآس بھی آ رہی ہوتی ہے۔

عقلی تحمل و رواداری کی اگر کوئی بہترین مثال دیکھنی ہو تو وہ بھی ہمیں ایک مسلمان فرمانروا اکابر میں نظر آتی ہے۔ اس کا تعلق ایک ایسے دور (سو ہویں صدی) سے ہے جب اس طرح کی بصیرت و فراست کا عیسائی بادشاہوں میں نام و نشان بھی بمشکل ملتا ہے۔ اکابر نے کہ جو ایک ایسے ہندوستان کا حکمران تھا جس کی اکثریت بھی ہندوؤں پر مشتمل تھی، یہ فرمان جاری کیا تھا کہ کسی بھی شخص کو اس کے مذہب کی بنا پر ہرگز نہ چھیڑا جائے اور کوئی بھی شخص جو چاہے مذہب اختیار کر سکتا ہے۔ اس نے کہا تھا کہ ہم روایت کی دلدل پر ہی سارا انحصار نہیں کر سکتے بلکہ ہمیں رہنمائی کیلئے راہِ عقل، کو استعمال میں لانا چاہیے۔ اکابر نے کہا کہ روایت کو مذاہب کے درمیان غیر جانبداری کا مظاہرہ کرنا چاہیے۔ اس نے غیر

مسلموں پر جزو یہ ختم کر دیا اور دہریہ لوگوں کے بیشوں ہندو فکر کے تمام مختلف مسلکوں سے کھلے عام مذاکرات کئے۔

اکبر نے اپنے مشیر ابوفضل کی اعانت سے ایک غیر دینی اخلاقیات کا اجراء کیا اور صلح کل، کے اسلامی تصور میں ترمیم کر کے اسے ایک باطنی تصور سے ایک زیادہ عملی نظریے میں تبدیل کر دیا۔ یہ یا تصور اس چیز کی وضاحت کرتا تھا کہ مختلف النوع گروہ آپس اکٹھے مل کر ہم آہنگی سے زندگی کیسے بسر کر سکتے ہیں۔ اس کی رو سے پادشاہت الوہی تھی اور حاکم اور رعایا کے درمیان ایک معابدہ بھی۔ اس سلسلے میں ایک بہت بصیرت افروز حکایت بھی مشہور ہے جس سے معلوم ہوتا ہے کہ اس نے اپنے اردو گرد کے افراد کو رواداری کا مطلب سمجھانے کیلئے کیا تدبیر اختیار کی تھیں۔ ان دونوں ایک مسلم عالم نے یہ دعویٰ کیا تھا کہ ہر بچہ جبکی طور پر مسلمان ہوتا ہے۔ اکبر نے فیصلہ کیا کہ اس بات کو پرکھا جانا چاہیے۔ چنانچہ بیس نوزاںیہ بچے لے کر انہیں ایک آیا کے سپرد کر دیا گیا اور یہ پابندی لگا دی گئی کہ اس کے علاوہ کوئی بھی شخص ان سے بات یا ملاقات نہیں کر سکتا۔ اکبر نے کہا کہ ہم دیکھیں گے کہ آیا یہ بچے کوئی ایسی آواز نکالتے ہیں کہ جس پر محمد یا اکابرین اسلام میں سے کسی اور کے نام کا شاسبہ پڑتا ہو۔ سال کے انتظام پر جب دیکھا گیا تو سب کے سب بچے گونگے ہو چکے تھے۔

جدید ذہن کو یہ مثال بہت سفاک محسوس ہوتی ہے لیکن اس نے رواداری کے محض ایک مجہول فہم کی بجائے ایک فعال سمجھکی بات واضح کر دی اور تقصبات، غلط فہمیوں اور عدم رواداری کے خلاف مسلسل جنگ میں مصروف حاکم اور ریاست کا ناک نقشہ فاش کر دیا۔ اچھی حکومت کی دوسری شرط یہ ہے کہ اسے خود کو کسی ایک سچائی تک محدود نہیں رکھنا چاہیے لیکن اس کے ساتھ اس بات کو بھی پیش نظر رکھنا چاہیے کہ عقل و استدلال، جھوٹ اور سچائی میں امتیاز کے بعض طریقے مشترک بھی ہوتے ہیں۔ عہد روشن خیالی کے فلسفیوں کا بڑا اصول یہ تھا کہ جابر حکومت کی بنیاد لازماً جھوٹ اور عقیدہ پرستی پر ہوتی ہے اور آزاد حکومت کی بنیاد معروضی حقائق یعنی ایسے حقائق پر ہونی چاہیے کہ جو حکومت کے کنٹرول سے باہر ہوں۔ جابر حکومت کی یہ نشانی ہوتی ہے کہ وہ معروضی صداقت سے سکھنے کی بجائے اپنی صداقت خود تخلیق کرنے کی کوشش کرتی ہے۔

2002ء میں امریکی صدر بуш کے ایک مشیر نے ایک صحافی ران سکنڈ کو انٹرویو دیتے ہوئے کہا تھا کہ آپ اس وقت ایک ایسے معاشرے میں بیٹھے ہیں کہ جسے ہم حقیقت پر بقی معاشرہ کہتے ہیں، اور جو اس بات پر یقین کے حامل لوگوں پر مشتمل ہے کہ حل آشکارہ حقیقت کے داشمندانہ مطالعے سے نکلتے ہیں۔ لیکن اس نے اپنی بات میں اضافہ کرتے ہوئے کہا یہ وہ طریقہ نہیں کہ جس پر آج کی دنیا چلتی ہے۔ اب ہم ایک سلطنت کی شکل اختیار کر چکے ہیں اور جب ہم کوئی قدم اٹھاتے ہیں تو ہم اپنی حقیقت خود پیدا کرتے ہیں۔ اور جب آپ اس حقیقت کا داشمندانہ طریقہ سے جائزہ لے رہے ہوں گے تو ہم پھر کوئی اقدام کریں گے اور نئے حقائق کو جنم دیں گے اور آپ اگر چاہیں تو ان کا بھی جائزہ لے سکتے ہیں۔

حکومت کا سچائی سے تعلق اس سے زیادہ پیچیدہ ہے جتنا کہ روشن خیالی کا آ درش یا اس کا عکس تسلیم کرنا ہے۔ یہ اس مقامیں کے اشیاء سے تعلق جیسا زیادہ ہوتا ہے جو کچھ اشیاء کو اپنی طرف کھینچ لیتا ہے، کچھ میں بگاڑ پیدا کرتا ہے اور دیگر کو دفع کرنے لگتا ہے۔ کارل مارکس نے اسے بڑی صراحة سے بیان کیا ہے۔ وہ بتاتا ہے کہ حکومت مقولات کی صورت گری کیسے کرتی ہے اور عارضی انسانی تعلقات کو قطری حقائق اور ناقابل تغیر حقیقوں کا روپ دے کر تباہلات کا تصور کرنا ناممکن کیسے بناتی ہے۔ چنانچہ منڈی کی معیشتوں میں جو چیزیں کمپنیوں کو اپنی محنت فروخت کرتے افراد کے درمیان آزادانہ تبادلہ لگتی ہے اصل میں استھان کا انتہائی غیر مساوی تعلق ہوتا ہے۔<sup>(3)</sup> سیاست میں بھی حکومتی حقائق کچھ اس طرح کر کے پیش کیے جاتے ہیں کہ وہ فطری محسوس ہوں۔ جارج آرول کے ناول 1984ء میں بھی یہی بات دکھائی گئی ہے۔ اس ناول میں ’نیو سپیک‘ نامی زبان اس لیے اختراع کی جاتی ہے کہ صرف خیالات کو بے نام اور لہذا ناقابل تصور کر کے پیش کیا جاسکے۔

یہ بات ان طریقوں سے آشکار ہوتی ہے جنہیں ریاستیں ناخوگوار حقائق سے معاملہ کرتے وقت بروئے کار لاتی ہیں۔ معلومات جتنی فراواں آج کے دور میں ہیں اور ان تک رسائی اب جتنی آسانی سے ہو جاتی ہے اس سے قبل کبھی بھی سننے یاد کھنھے میں نہیں آیا اور ایسے راز اور اندر کی باتیں تھوڑی ہوتی ہیں کہ جو جلد باہر نہیں آ جاتیں۔ لیکن اس سے یہ اخذ نہیں کیا جا سکتا کہ عوام لازماً بہت زیادہ باخبر ہوں گے مثلاً جارج بуш کی حکومت امریکی شہریوں کی ایک بہت بڑی اکثریت کو اس بات پر بڑی کامیابی سے قائل کر لیا تھا کہ نو

یا رک پر نوگیارہ کے جملوں کے پچھے عراق کا ہاتھ تھا۔ دیگر ریاستوں کی طرح امریکی حکومت مشکل تصورات پر پابندی تو عائد نہیں کر سکتی تھی چنانچہ اس نے سوچا کہ کیوں نہ انہیں نکرے لگا دیا جائے اور انہیں دبانے کی بجائے مرکزی دھاروں سے نکال باہر کر دیا جائے۔ اگر بہت سے لوگ حریف تصورات کی پروادہ نہیں کرتے یا انہیں ماننا نہیں چاہتے تو خواہ وہ اخبارات یا انتزاعیت پر عام دستیاب بھی ہوں تو اس سے کوئی فرق نہیں پڑتا۔ اگر کسی معاشرے کا بڑا حصہ اپنی جدلیات ..... استدلال اور جھوٹ اور بیج میں نیز کے اپنے طریقوں ..... پر اصرار نہیں کرتا تو حکومت غالب آسکتی ہے۔

### شفاف اور بالا خلاق ذراعہ ابلاغ:

ایک مرتبہ بی بی سی ریڈیو نے برطانوی وزیر اعظم ٹونی بلیئر کا ایک انش رویو کیا جس میں اس کے بچپن کے بارے میں بھی بات ہوئی۔ دوسرا دن اخبارات میں جو خبر چھپی اس میں لکھا تھا کہ انش رویو کے دوران ٹونی نے جیکی وسیں کو دیکھنے کا ذکر بہت خوش خوشی سے کیا تھا جو کہ نیو کاسل یونیورسٹی بال کی جانب سے ان کے گراؤنڈ کے گیلوگیٹ اینڈ کی طرف سے کھیل رہا تھا۔ صحافیوں نے جلد ہی یہ بات پکڑ لی کہ اس وقت تک تو وسیں نیو کاسل کو دیے ہی چھوڑ چکا تھا اور گیلوگیٹ اینڈ ابھی تغیرت ہی ہوا تھا۔ سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ ایک ایسے شخص پر جو چھوٹی چھوٹی باتوں پر اتنے آرام سے جھوٹ بول دیتا ہے، کسی اور معاملے کے بارے میں اعتقاد کیونکر کیا جا سکتا ہے؟ صحافیوں، سوانح نگاروں اور حزب مخالف کے سیاستدانوں نے اس بات کو بہت اچھالا اور جب یہ کتابوں کا حصہ بنی تو پھر کسی کو بھی یہ جانے کی ضرورت باقی نہ رہی کہ آیا یہ درست ہے یا نہیں۔ پھر لوگوں نے اس سے بھر پور فائدہ اٹھایا اور ہر طرف بلیئر جھوٹا بلیئر جھوٹا ہونے لگی۔ اب سنئے بعد میں کیا ہوا۔ یہ شیپ اس انش رویو کے آٹھ برس بعد کسی صحافی کے ہاتھ لگی اور بات یہ سامنے آئی کہ بلیئر نے تو درحقیقت اس طرح سے بات کی ہی نہیں تھی۔

یہ مثال بہت معمولی سی ہے لیکن یہ جدید ریاست کیلئے سچائی کی اہمیت کو بیان کرنے کیلئے کافی ہے۔ علم و معلومات سے مالا مال معاشروں کیلئے سچائی اشرف الاقدار کی حیثیت حاصل کر چکی ہے۔ ہمارا روزمرہ زندگی، کاروبار اور سیاست کے معاملے میں بالواسطہ خبر پر انحصار بڑھتا چلا جا رہا ہے۔ ایک صدمی قبل سب سے زیادہ اہمیت اس بات کی ہوتی تھی کہ

ہمارے اردوگرد کے لوگ کیا کہتے یا کرتے ہیں۔ لوگ روز مرہ زندگی بنیادی وسائل پر گزارتے تھے۔ آج یہ معلوم کرنے کیلئے کہ ہمیں کیا کھانا ہے، کون سا پیشہ اختیار کرنا ہے یا کسے دوست دینا ہے، ہم کتابوں، اخبارات، ویب سائٹوں اور فی وی پروگراموں سے رجوع کرتے ہیں۔

نیتیجنگا یہ سوال کہ کس پر اعتماد کیا جاسکتا ہے اور کس کے حقوق قبل بھروسہ ہیں بہت اہم ہو جاتا ہے اور صحافیوں اور سیاستدانوں، سرکاری ملازموں، غیر حکومتی تنظیموں اور سائنسدانوں کے درمیان ایک میدان جنگ کی حیثیت اختیار کر لیتا ہے۔ ریاستوں کو علم و صداقت کیلئے کچھ کرنے کی استعداد ثابت کرنے کیلئے بڑی تگ و دو کرنا پڑتی ہے۔ ان کی حقیقتیں عموماً مشکوک ہوتی ہیں۔ زیادہ اکھڑ جھوٹ بولنے والوں کا جلد ہی پتہ چل جاتا ہے۔ ذہین لوگوں کو یہ چالاکیاں آجاتی ہیں کہ کیا اور کب کچھ کہنا ہے اور سچائی کے معاملے میں ڈنڈی کیسے مارنی ہے۔

لبرل سیاسی نظریے میں آزاد ذرائع ابلاغ کو اس چیز کی بہترین صفات خیال کیا جاتا ہے کہ آخر میں سچائی ہی غالب رہے گی۔

دنیا کے بہت سے حصوں میں صحافی جر اور جھوٹ کے خلاف جنگ میں ہر اول دستے کا کردار ادا کرتے ہیں مثلاً یوکرائن میں جہاں صدر کچھ کے ایک محافظ مانگیولا میلنی چیکو پر ایک اہم صحافی گانگارے کے قتل کا منصوبہ تیار کرنے کا الزام لگا تھا یا بیگل دیش میں جہاں انفرادی جرأت کی علامت بن جانے والے صحافی سوی خان جسے دہشت گردی میں ملوث ملک کی بعض بڑی شخصیات کے چہوں کو بے ناقاب کرنے کی پاداش میں متعدد دفعہ زد کوب کیا گیا اور چھریاں ماری گئیں۔ سچائی تک پہنچنے کی جدوجہد میں مصروف آزاد ذرائع ابلاغ کا تصور اب بھی معتبر حیثیت رکھتا ہے۔ ترقی یافتہ جمہوریوں میں بھی بھی اور سرکاری ذرائع ابلاغ ہی وہ ادارے ہیں جو ان وسائل سے لیس ہیں جو حکومتی بد اعمالیوں کی تحقیق کیلئے درکار ہوتے ہیں۔ بی بی سی، نیو یارک ٹائمز، ڈی سائیٹ یا لے مونڈ جیسے اداروں کو اب صحافت سے منسوب کیا جانے لگا ہے اور منڈی کی قویں یقیناً سچائی کی حوصلہ افزائی کرتی ہیں۔ جب وہ کوئی بہت ہی بڑی غلطی کا ارتکاب کر بیٹھیں تو ایک نئی سی مذارت بھی فوراً ہی سامنے آ جاتی ہے۔ یہ انہی کی بدولت ہے کہ حکمرانوں کی کارستانيوں کے بارے میں مستند اور بے

لگ تھمینوں کے متلاشی افراد کو زیادہ تر دنیوں کرنا پڑتا۔ وہ خبریں اور تجزیے جو پہلے صرف تعلقات والے امراء اور شرفاوں کو ملتے تھے اب عام دستیاب ہونے لگے ہیں۔

تاہم اگر آزاد ذرائع ابلاغ کے بغیر جمہوریت ممکن نہیں ہوتی، اس سے براہ راست یہ مطلب نہیں نکلتا کہ جہاں ذرائع ابلاغ آزاد ہوں گے حکمرانوں کو بھی صحیح طور پر آئنا اور جانچا جائے گا۔ جب فرانسیسی انقلاب کے بعد آزادی تقریب کو رواج ملا تھا تو اس کے نتیجے میں کوئی یہ نہیں ہوا تھا کہ بہت سمجھیدہ جانچ اور پرکھ پھوٹ پڑی تھی بلکہ وہ نتیجہ برآمد ہوا تھا جسے مورخ سائمن چامسے نے نزاعی بے ضبطی کا نام دیا ہے جس میں پہلے بادشاہ قتل ہوا اور پھر اس دور کی ابتداء ہوئی جسے عہد دہشت کے نام سے یاد کیا جاتا ہے۔<sup>(4)</sup> اس سے آگے اگر جدید دور تک چلے آئیں تو اس میں بھی ذرائع ابلاغ شاید بے باک تفتیش کیلئے تو اتنے موافق ثابت نہیں ہوئے جتنے کہ یہ تعصباً یا غصہ نکالنے کیلئے ہوئے ہیں۔ یہ چیز ایک حد تک تو ذرائع ابلاغ کی منڈیوں کی نوعیت کی عکاسی کرتی ہے۔ بعض اوقات تو یہ درستی اور سچائی کا اچھا صلد دیتی ہیں لیکن اگر معلومات کے ساتھ تفریخ بھی شامل ہو جائے اور اگر صداقت صارفین کیلئے کوئی اتنی بڑی ترجیح نہ رہے تو پھر ذرائع ابلاغ بڑی آسانی سے سنسنی خیزی اور مالکان کے تعصبات کا شکار بھی ہو سکتے ہیں۔

اگر قارئین اور ناظرین کے پاس اس چیز کے بارے میں آزادانہ معلومات کی کمی ہوتی ہے کہ آیا کوئی اخبار یا چینیں بچھی بات کہتا ہے یا نہیں تو ان سے کسی معقول فیصلے کی امید نہیں کی جاسکتی کہ وہ کس پر یقین کریں اور کس پر نہ کریں۔ اور اگر انٹرنیٹ کی بات کریں تو وہ اس سے بھی زیادہ مشکل مسئلہ ہے۔ انٹرنیٹ پر حقائق اور ذرائع کی اس قدر بھر مار ہوتی ہے کہ پڑھنے والا ویسے ہی بوکھلا کر رہ جاتا ہے (اور صحت کے مسئلے پر بعض حالیہ مطالعات سے یہ بات سامنے آئی ہے کہ اگر لوگ ویب پر انحصار کرنے کی بجائے اپنے عزیز واقارب پر انحصار کریں تو ان کے باخبر ہونے کے امکانات زیادہ ہوتے ہیں)

حکومتی ڈھانچے صرف اس صورت میں اچھے رویوں کے فروغ کیلئے کام کرتے ہیں کہ اگر وہ ان میں کام کرنے والے افراد کی اخلاقیات سے مطابقت رکھتے ہوں اور یہی بات ایک دوسرے کے حریف ذرائع ابلاغ پر بھی صادق آتی ہے۔ اگر منڈی سے مسلک پیشہ ور افراد میں سچائی کی تلاش کے کمی مضبوط اخلاقی رویے کا فقدان ہو تو منڈی کے نفاذ

اور بھی زیادہ ہو جاتے ہیں بالکل ایسے ہی کہ جیسے سیاستدانوں اور افسروں میں خدمت کے کسی مضبوط اخلاقی رویے کے نہ ہونے سے سیاسی نقصان دوچند ہو جاتے ہیں۔ تاہم دیکھا یہ گیا ہے کہ بہت سے اخبارات، رسائل اور اُن وی یا ریڈیو پر کام کرنے والوں کو اس بات کی پرواہ ہی نہیں ہوتی کہ آیا وہ جو نشر کر رہے ہیں یا چھاپ رہے ہیں وہ حق ہے یا غلط۔ گندی حکومتوں کی طرح ان کاظریہ بھی یہی ہوتا ہے کہ حقیقت کی ترجیحی نبیس کی جاتی بلکہ اسے تخلیق کیا جاتا ہے۔ نہ ہی وہ کسی تیسرا فریق کی اتحاری کو تسلیم کرتے ہیں جو انہیں بتائے کہ آپ جو کچھ کر رہے ہیں وہ ٹھیک ہے یا کہ غلط۔

بعض ذرائع ابلاغ جس طرح کام کرتے ہیں اس کا نتیجہ یہ برآمد ہوتا ہے کہ لوگوں کے اپنے گروپوں کی دنیا کے بارے میں تناظر میں ایک بڑے باقاعدہ انداز سے بگاڑ پیدا ہونا شروع ہو جاتا ہے۔

ڈیرک باک کے اخذ کردہ اعداد و شمار کے مطابق 1996ء میں نصف امریکی شہریوں کا خیال تھا کہ گذشتہ پانچ برسوں میں امریکہ میں ملازمتوں کی مقدار میں کمی واقع ہوئی ہے، 80 فیصد کا خیال تھا کہ مہنگائی میں کوئی کمی نہیں ہوئی، 60 فیصد کا کہنا تھا کہ بیروزگاری میں یا تو اضافہ ہوا ہے اور یا یہ دیسے کی دیسی ہے، 60 فیصد کا خیال تھا کہ وفاقی بجٹ کے خارے میں مزید اضافہ ہوا ہے، اور ایک اکثریت کا یہ کہنا تھا کہ فضائی آلودگی بہت بڑھ گئی ہے۔ یہ سب کے سب خیالات غلط تھے۔<sup>(5)</sup>

حال ہی کی بات ہے کہ ایک ب्रطانوی ادارے موری نے لوگوں کے اپنے سماج کے بارے میں خیالات جانے کیلئے سروے کیا جس کے نتیجے میں پہنچ چلا کہ عوام نقل مکانی، یورپ اور جرام جیسے مسئللوں پر بہت سی غلط فہمیوں کا شکار ہیں اور جب لوگوں کو اصل حقائق بتائے جاتے ہیں تو اکثر ان کے رویے تبدیل بھی ہو جاتے ہیں جس سے معلوم ہوتا ہے کہ سیاسی حرکیات کے ضمن میں غلط خبر رسانی کی اہمیت کس قدر زیادہ ہے۔<sup>(6)</sup>

ہر طرف چھائی جذباتیت کے عالم میں جذباتیت سیاستدانوں کو فائدہ دیتی ہے جبکہ سمجھیدہ دیانتداری سے الٹا نقصان پہنچ سکتا ہے۔<sup>(7)</sup> عوام کی حوصلہ افزائی کی جاتی رہی ہے کہ وہ ہیراللہ ایوبز (ایک انہمی معتر ایڈیٹر جس کا امریکہ اور ب्रطانیہ دونوں ملکوں میں بڑا اثر ہے) کی اس نصیحت پر عمل کریں کہ جو اس نے اپنے صحافیوں کو کی تھی۔ اس نے انہیں منتبہ

کرتے ہوئے کہا تھا کہ سیاستدانوں کی باتیں سننے وقت آپ کو ہمیشہ یہ سوچنا چاہیے کہ یہ حرامی مجھ سے جھوٹ کیوں بول رہا ہے؟ آئی ایف سٹوں بھی اسی طرح کی بات کرتا ہے: 'حکومتیں جھوٹ بولتی ہیں'۔

ذرائع ابلاغ میں سچ بولنے کی اس مضبوط اخلاقیات کے ساتھ اس طرح کی تفہیک سیاست کی بہترین چیزوں کی مزید حوصلہ افزائی کر سکتی ہے۔ لیکن اس طرح کی کسی اخلاقیات کے بغیر یہ رویہ صرف قوطیت کو پروان چڑھا سکتا ہے اور کسی بھی سچائی کو نقصان پہنچا سکتا ہے۔ وہ صحافی جو پہلے سیاستدانوں کی طرف سے کھانے کھاتے تھے اب سیاستدانوں کے کھانے کھانے لگے ہیں اور اپنا قدم بڑھانے کیلئے انہیں بیساکھیوں کے طور پر استعمال کرنے لگے ہیں۔ اپنچھنی سمپسون جو کہ جدید برطانوی سیاست کی بیت ترکیبی کے بارے میں باقاعدہ رپورٹ مرتب کرتا رہا ہے کہ 1960ء کے اوائل میں شائع ہونے والے اس کے پہلے شمارے اور 2004ء میں شائع ہونے والے آخری شمارے میں سب سے بڑی تبدیلی یہ تھی کہ اخباروں اور ٹوی چینلوں کے مالک نئی اشرافیہ کی حیثیت اختیار کر چکے ہیں جو سیاستدانوں بڑے تاجرلوں اور امراء سے خراج کی توقع کرتے ہیں بلکہ وصول بھی کرتے ہیں، اکثر اشرافیہ حلقوں کی طرح جب ذرائع ابلاغ کے دوڑیوں سے یہ کہا جاتا ہے کہ ان کی جوابدی ہونی چاہیے یا کہ آپ کو اخلاقی معیارات کا پاس کرنا چاہیے تو انہیں بھی یہ بات بہت ناگوارگزرتی ہے۔ اطلاعات و معلومات کے گرد گردش کرنے والے معاشرے کے مرکزے میں موجود یہ اخلاقی خسارہ تجارتی ابلاغیات کے جنم میں بے انتہا اضافے سے پیدا ہونے والے وقت اور توجہ کے مقابلے سے اور بھی زیادہ ہو گیا ہے۔ سیاسی ابلاغیات کی طرح تجارتی ابلاغیات بھی بالواسطہ اس تصور کو فروغ دیتی ہے کہ سچائیاں و چائیاں کچھ بھی نہیں ہوتیں، صرف حریبے اور حکمت عملیاں ہوتی ہیں اور دعوے ہوتے ہیں (یہ وہ نظریہ ہے جس نے ابلاغیات کے تدریسی مطالعے کو بہت زیادہ متأثر کیا ہے)۔

عوام کو بہتر خبروں اور حقائق کی ہی ضرورت نہیں ہوتی۔ جان سٹوارٹ مل نے ٹھیک کہا تھا کہ ان کے مفہوم کو منکشف کرنے والے تمہرے کے بغیر بہت کم حقائق ایسے ہوتے ہیں کہ جو اپنا ماجرا بیان کر سکیں۔ نہ ہی ہم سیدھے سادھے معروضی حقائق پر مشتمل کسی دنیا میں زندگی بسر کر رہے ہیں۔ تاہم ہماری اداروں (حکومتوں اور ذرائع ابلاغ) سے خواہش یہ

ہونی چاہیے کہ وہ سچائی و معروضیت کی تلاش کو بہت زیادہ قدر و قیمت دیں چاہے یہ آدراش پورے طور پر کبھی بھی حاصل نہ ہو سکتا ہوا اور ہماری ان سے یہ خواہش ہونی چاہیے کہ وہ اپنی جانچ اور اندازوں کو بہت ناپ قول کر پیش کریں کیونکہ اگر لوگ ہر سیاستدان کو بدمعاش سمجھنے لگے تو ممکنہ بدمعاشوں کے پاس اس کی کوئی بھی وجہ باقی نہیں رہ جائے گی کہ وہ خود کو لگام دیں۔<sup>(8)</sup>

کچھ حل ایسے بھی ہیں جن کی معاشرے جمہوریت کو کارگر بنانے میں ذرائع ابلاغ کے اہم کردار کو سمجھنے کے بعد جتو کرتے رہے ہیں۔ ایک حل یہ ہے کہ اخبارات اور ایکٹرانی ذرائع خبر رسانی کو تقویت و تحفظ بھم پہنچایا جائے، انہیں ریاست اور منڈی دوں سے محفوظ بنایا جائے اور اس چیز کو یقینی بنایا جائے کہ ان کے پاس تلاش حقیقت کی مضبوط اخلاقیات اور توجہ کے مسابقے کلینے کافی وسائل موجود ہوں۔ دوسرا حل یہ ہے کہ خود ذرائع ابلاغ پر معتبری کے اصولوں کا اطلاق کیا جائے تاکہ انہیں درستی جیسے معیارات پر سر عام پر کھا جاسکے۔ یہ حکومتوں کے کرنے کا کام نہیں لیکن انہیں معاشرات کو یقینی بنانے میں سول سو سائی اور یونیورسٹیاں بہت زیادہ فعال کردار ادا کر سکتی ہیں۔ وہ غلطیوں اور کوتا ہیوں کی تحقیق کر سکتی ہیں اور صحافیوں اور ذرائع ابلاغ کو درستی و سچائی کی ایک مضبوط اخلاقیات کا پابند کر سکتی ہیں۔<sup>(9)</sup>

### ریاستوں کا انحصار علم پر

ذرائع ابلاغ کو بہت وقت حاصل ہے کیونکہ وہ اس ماحول کا بہت اہم جزو ہوتے ہیں کہ جس میں حکومتیں کام کرتی ہیں۔ لیکن ان کی اہمیت اور پیمانہ ہی صرف وہ واحد طریقہ نہیں ہے کہ جس سے حکومتوں کا ماحول تبدیل ہوا ہے۔ سیاست کے اخلاقی کردار کے معاملے میں حکومتوں کے علم پر بڑھتے ہوئے انحصار کی بھی اتنی ہی اہمیت رہی ہے۔ شیلی نے کہا تھا کہ شاعر دنیا کے ایسے قانون ساز ہوتے ہیں کہ جنہیں تسلیم نہیں کیا جاتا۔ اس نے یہ بات عین اس لمح پر کہی تھی جب سائنسدانوں اور انجینئروں نے اس بات کا اس سے کہیں زیادہ شد و مدد سے دعویٰ کرنا شروع کر دیا تھا۔ آج کے دور میں کوئی بھی معاشرہ علم کے وافر مراکز کے بغیر نہیں چل سکتا۔ ان مراکز سے مراد ہے کیمیا و طبیعتیات پر تحقیق کرنے والے سائنسدان، صارفی رویے اور نئے مادوں پر تحقیق کرنے والے کاروباری ادارے، نئی

احتیاجات کی کھوچ کرنے والی رضا کار تنظیمیں اور فن تعمیر اور علاج معاledge کے نئے طریقوں کی جستجو کرنے والے ماہرین۔

ماضی کی بعض ریاستیں اس نوع کے تحقیقی علم کو وقت دیتی رہی ہیں۔ فرانس یہیں کی علم اور عقل پر استوار ریاست کی حمایت کی جھلک ہمیں انہار ہوں صدی کے شہادتی تحقیق کے ان چینی تصورات میں بھی ملتی ہے جنہوں نے ایسے اخلاقی اصولوں کو ہدف تقدیم بنایا کہ جن کی تجربی تصدیق ممکن نہیں ہوتی۔<sup>(10)</sup> تاہم علم کے ذرائع کی اہمیت حالیہ دور میں آ کر بہت زیادہ آشکارہ ہوئی ہے اور پیشوں، کاروباری اداروں اور شہری تنظیموں سے اسے اور زیادہ تقویت ملی ہے۔ وہ جدیلیتی و متفقی استدلال جسے کہ یونانی حکمت کا دل خیال کیا جاتا ہے اب جدید ریاست میں بہت حد تک نفوذ کر چکا ہے۔

اس کا نتیجہ یہ نکلا ہے کہ اب جدید حکومت کے دیگر بڑے عہدوں میں چیف سائنسدان، چیف میڈیکل آفیسر، چیف اکاؤنٹس اور شاریاتی چیف کا عہدہ بھی شامل ہونے لگا ہے۔ عموماً وہ حکومت کے اندر بھی اپنے پیشوں کی اتنی ہی نمائندگی کرتے ہیں جتنی کہ اس سے باہر اور وہ خود کو پیشہ وارانہ اخلاقیات نیز علم کا پاسبان تصور کرتے ہیں۔ وہ طاقتور اس لیے ہوتے ہیں کہ ایک جدید جمہوریت کا مسلسل پیداوار اور علم و معلومات کی پیغم اشتافت کے بغیر چلنا محاں ہوتا ہے اور اس میں سافٹ ویر اور نئے مادوں سے لے کر نرخوں اور رائے عامہ تک کی سب معلومات آ جاتی ہیں۔ مخصوص مفادات کو خوش کرنے کیلئے تیار کی گئی غلط معلومات سے کسی کو بھی فائدہ حاصل نہیں ہوتا۔ یہی وجہ ہے کہ آزاد معاشرے اکثر و بیشتر تجارتی میڈیا کو آزاد کرنے سے ابتداء کرتے ہیں کیونکہ تجزیہ و معلومات کے درست اور تقدیدی بہاؤ کے بغیر منڈیوں کا چلنا محاں ہوتا ہے۔ یہ تجزیے ہی ہمیں بتاتے ہیں آیا کس کمپنی کے حصہ کی قدر ان کی حقیقت سے اوپر جا پہنچی ہے، آیا اس کے ناظمین نااہل ہیں یا اس کی نئی مصنوعات فضول ہیں۔

جو از کا دارو مدار سائنسی استدلال کے ایک مہین خط پر ہوتا ہے اور اس انحصار میں اضافہ بھی مشاہدے میں آ رہا ہے۔ جب 2001ء میں حکومت برطانیہ کو کھرا اور منہ کی وبا کا سامنا کرنا پڑا تھا تو اس کی سارکھ کا سارا دارو مدار اس بات پر آگ کیا تھا کہ آیا وہ اس قابل ہے کہ جو کچھ ہو رہا ہے اس کا کوئی معقول تجزیہ پیش کر سکے اور یہ بتا سکے کہ یہ مرض کس رفتار

سے پھیلے گا۔ حکومت کو اس کی روک تھام کیلئے ایک قابل اعتبار منصوبے کی بھی ضرورت تھی۔ اسے برطانوی وزراء کی خوش نصیبی سمجھنے کہ اس وقت کے چیف سائنسدان کو ساری بات سمجھ میں آگئی جس سے ان سب کی بچت ہو گئی۔ اس نے ایک ایسا ماڈل تیار کیا کہ جس سے اس وباء کی ممکنہ چال کے بارے میں قبل از وقت بتانا ممکن ہو گیا اور یہ بھی معلوم ہو گیا کہ اس پر قابو کیسے پایا جا سکتا ہے۔<sup>(11)</sup> 2004ء میں سارس کی وبا پھوٹنے پر چینی حکومت کو بھی اسی طرح کی صورتحال کا سامنا کرنا پڑا تھا۔ شروع میں انکار کا رو یہ اختیار کیا گیا لیکن سرکاری پالیسی چلانے والے سائنسدان پر جلد ہی یہ بات عیاں ہو گئی کہ اقرار (مسئلے کا اقرار اور اس بات کا کہ اس پر قابو پانے کیلئے کیا کیا جا رہا ہے) کی بجائے انکار کا رو یہ زیادہ نقചان دہ ثابت ہو سکتا ہے۔

کیفیز کی یہ بات بہت مشہور ہوئی تھی کہ حکومت آگاہی سے زیادہ اور کسی چیز کو ناپسند نہیں کرتی کیونکہ یہ فیصلہ سازی کے عمل کو بہت زیادہ پچیدہ اور مشکل بنادیتی ہے، لیکن بہت سی صورتیں ایسی بھی ہوتی ہیں جن میں حکومتوں کا آگاہی کے بغیر گزارہ مشکل ہو جاتا ہے۔ علمی سے بہت زیادہ خرچہ بھی اٹھ سکتا ہے خصوصاً جب عوام یا دنیا والے دیکھ بھی رہے ہوں۔ چنانچہ مثال کے طور پر اگر طبی غمہداشت کیلئے ٹھوس شواہد کو بنیاد نہیں بنایا جاتا اور یہ آزاد تجربے، ثبوت اور بحث کے بغیر عمل میں آتی ہے تو لازمی بات ہے کہ یہ اس قدر موثر نہیں رہے گی اور اس کا سیاسی فائدہ بھی زیادہ نہیں ہو گا اور وہ ملک جہاں حکومتوں نے طبی علوم پر نظریاتی موقف اختیار کیا وہاں کے عوام کو اس کی بڑی مہنگی قیمت چکانا پڑی۔ صدر ٹائوبامبکی کی ایڈر اور ایچ آئی وی کی باہمی نسبت کے بارے میں تشاکیک کی وجہ سے جنوبی افریقہ کے بہت سے شہریوں کو اپنی جان سے ہاتھ دھونا پڑے جس طرح کہ نصف صدی قبل سوویت یونین میں ہوا تھا جہاں تراپیزم لیسینکو کے زرعی سائنس پر اثر انداز ہونے کی وجہ سے لاکھوں افراد بھوک سے مرنा شروع ہو گئے تھے۔

وہ نظام جو علم تیار کرتے ہیں اور اس کی اشاعت کرتے ہیں ان تدابیر اور اقدار کے محتاج ہوتے ہیں جنہیں ریاستیں متاثر تو کر سکتی ہیں کنٹرول نہیں کر سکتیں۔ ان میں برسوں مل کر سچائی کیلئے جتنوں کرتے رہنے والے ساتھیوں کی باہمی تنقیدیں اور تبصرے، تنقیش و تنقید کو وقعت دینا، جدت و تجربہ، صرف افادیت کی بجائے عقق و فراست کو اہمیت دینے والا ضابط

342

اقدار، دبے ہوئے علم کو کھود پاہر نکالنے والی تحریکیں اور کارکن وغیرہ آ جاتے ہیں۔ علم کے ان نظاموں کو اپنی خود مختاری کی شرائط طے کرنا پڑتی ہیں کیونکہ اکثر ریاستوں پر معاشر احصار کے ساتھ نام کی خود مختاری ہی دیکھنے میں آتی ہے (علمی تحقیقات پر خرچ ہونے والا بیشتر پیسہ ان مصروفات سے آتا ہے جو ریاستیں اکٹھا کرتی ہیں جیسا کہ ترقی یافتہ ملکوں میں غیر حکومتی تنظیموں کی آمدنی کا تقریباً 40-50 فیصد حصہ)۔<sup>(12)</sup> تاہم حکومتوں کے آزادانہ علم پر احصار کا مطلب ہے کہ وہ ناکامی یا ذلت یا دونوں کا خطرہ مول لیے بغیر اسے منع یا اس میں خرد بردا نہیں کر سکتیں۔

آن شائن کو ایک مرتبہ مسلسل دو برس اپنے طلباء کو امتحان میں وہی سوالات دہرانے پر اپنے سیکرٹری کی جھٹکیاں سننا پڑی تھیں۔ اس کا جواب تھا کہ صحیح ہے کہ سوالات وہی تھے لیکن جوابات وہی نہیں تھے۔ یہی بات جدید ریاستوں پر صادق آتی ہے۔ انہیں تحفظ، بہبود، انصاف اور سچائی کے بارے میں جن بیشتر سوالات کا سامنا کرنا پڑتا ہے وہ وہی پرانے والے ہی ہوتے ہیں لیکن ان کے جوابات ہمیشہ بدلتے رہتے ہیں۔ اس کا نتیجہ ریاستوں کے باہمی احصار اور علم کے زیادہ تر آزادانہ نظام کی صورت برآمد ہوا ہے جسے حقائق، تحقیقات اور آٹھوں کے وافر بہاؤ میں دیکھا جاسکتا ہے جو امیر ملکوں کی جدید ریاستوں کا خاصہ بن چکا ہے۔ اب وہ پائلوٹوں، پڑتالوں اور ریسل نائم فیڈ بیکوں کے توسط سے اس بات کا علم زیادہ منظم انداز سے حاصل کرنے لگی ہیں کہ کیا چیز کام کر رہی ہے اور کون سی نہیں کر رہی اور اب وہ اپنے روزمرہ کاموں میں ایسے نیٹ ورکوں پر احصار کرنے لگی ہیں جن میں پیشہ ور افراد، پالیسی ساز اور پیروںی ماہرین ایک دوسرے سے علم اور اعداد و شمار لیتے اور دیتے رہتے ہیں کیونکہ نگہداشت جیسے شعبوں کی طبی انجمنوں یا فیڈرل ریزرو یا بینک آف انگلینڈ کی مالی پالیسی کی کمیٹی کے گرد موجود معاشریات دنوں کی صفت کی طرح یا پھر ان ہزاروں ماحولیاتی سائنسدانوں اور ماہروں کی مانند جو آب و ہوا کی تبدیلی یا حیاتیاتی کثرت کے بارے میں آراء دیتے ہیں۔

ان لوگوں کی نظر یہ اور تعصب کو حقیقی دنیا کے میشوں میں سے گزارنے کی خواہش کو ہمیشہ سیاسی حدود کا سامنا رہے گا۔ کوئی لیدر بھی نہیں چاہتا کہ سردمہر پڑتا لکنڈگان ان کے کسی پسندیدہ منصوبے کو ردی کے ڈھیر میں تبدیل کر دیں۔ لیکن حکومتوں کو اب یہ معلوم ہو

چکا ہے کہ بہت سے شعبوں میں سچائی کی کھوچ کرنے والی ان مدد اپیر کو استعمال میں لانا ٹھیک رہتا ہے بجائے اس کے کہ وہ یہ ظاہر کریں کہ ان کی فراست ہی سب سے زیادہ اعلیٰ وارفع ہے۔

شفافیت اب اتنی ہی خود کار ہوتی جا رہی ہے جتنی کہ بھی رازداری ہوا کرتی تھی۔ پہلے یہ کہا جاتا تھا کہ حکومتیں ہی صرف ایسے سفینے ہوتے ہیں جن کی چھتوں میں چھید پڑتے ہیں۔ اب یہ چھید اداروں کی شکل اختیار کرتے جا رہے ہیں۔ اب شہری اپنے محلے کے سکول یا پولیس والوں کی کارکردگی کی تفصیلات ویب پر ملاحظہ کرتے ہیں اور اپنی قومی حکومت کی کارکردگی کا موازنہ دیگر حکومتوں سے اثربنیٹ کے ذریعے کرتے ہیں۔ ریاستیں اب سول سو سائی ہی اور معیشت کو غذا اور موٹاپے، کرنی کے ذخیروں، موگی پیش گوئیوں اور سلامتی کے بارے میں قابل اعتماد معلومات فراہم کر کے ان کے کام کو آسان بنانے کی کوشش کرتی ہیں ( حتیٰ کہ حکومت کی خفیہ ایجنسیاں بھی اتنی خفیہ نہیں رہیں۔ وہ بھی اب اپنے خطراتی تجھیں ویب پر شائع کرنے لگی ہیں۔ حاصل بحث یہ ہے کہ اب حکومتی سرگرمی کے بہت تھوڑے شعبے ہی ایسے ہوں گے کہ جو (کم از کم بعض جگہوں پر) علمی انقلاب سے نہیں گزرے، جن کے شعوری تجربے، تھیوری اور ماڈلگ میں تبدیلی پیدا نہیں ہوئی۔ پہلے جہاں ریاستیں معاشرے کے ہر جزو کو منارے پر چڑھ کر دیکھا کرتی تھیں اب معاملہ اس کے بالکل بر عکس ہو چکا ہے۔ اب ریاستی کاموں کو دیکھا جاتا ہے، ان کی چھان بین، جانچ پڑتا اور ناپ تول کی جاتی ہے اور شہریوں کی خجی زندگیوں کو اخفا حاصل ہو گیا ہے۔

اس تبدیلی کے اخلاقی پبلو کونظر انداز نہیں کیا جا سکتا۔ بری حکومت ایسی حکومت ہوتی ہے کہ جو جوابد ہی سے انکاری ہو، چھپنا شروع کر دے، جو خود کو ہی اپنا جواز ماننے لگے اور باقی سب کے احتساب کے درپے ہو جائے۔ بری حکومت وہ حکومت ہوتی ہے جو اپنی حقیقت خود تخلیق کرنے کی کوشش کرتی ہے۔ اس کے بر عکس اچھی حکومت وہ ہوتی ہے جو خود کو چھان بین کیلئے پیش کرتی ہے اور اس چیز کو تسلیم کرتی ہے کہ سچائی کو تلاش کیا جاتا ہے، اسے ٹھونڈا نہیں جاتا۔

تاہم ریاست اور سماج کی درمیانی حدود کو مٹانے کا یہ عمل کوئی اتنا بھی مناسب نہیں ہے کہ جتنا یہ بادی انتظار میں دکھائی دیتا ہے۔ وہ علم جو کہ ریاست سے پرے پیدا ہوتا ہے وہ

ان عوام سے بھی پرے پیدا ہوتا ہے جن کی اسے خدمت کرنا ہوتی ہے۔ پیشہ علمی شعبوں میں عوام کی خدمت کی نسبت اپنی خدمت کا احساس بہت زیادہ توی ہوتا ہے اور ان میں سے پیشہ یہ سوچتے ہیں کہ عوام میں اپنی زندگیوں کی مناسب طور پر تفسیر کرنے کی قابلیت نہیں ہوتی۔ تشددی کیمپوں میں تجرباتی اذیت سے لے کر جرمی نس بندی تک گذشتہ صدی کی ظلم کی بہت سی داستانوں میں خردمند اور خوش نیت ماہرین بھی ملوث رہے ہیں۔ انسانیت اور ہمدردی کے احساسات علم سے بہت جلد کافور بھی ہو جایا کرتے ہیں اور ماہرین عوام کو مقصد کی بجائے وسیلہ سمجھنا شروع کر دیتے ہیں۔ بہوں اور گیس چیبروں سے بھی زیادہ خوفناک آمر ریاستوں کی انتظامیہ یعنی شاخی کارڈوں اور قواعد و ضوابط کی وہ جفا کش افسرشاہی ہی کہ جس نے ہلاکت اور خوزیری کو اتنی موثر شکل دی اور نظم و ضبط کے روز مرہ آلات کا اطلاق ایک انتہائی مکروہ کام پر کیا۔<sup>(13)</sup> اپنے علم کے مکملہ استعمالات سے بے پرواہ سامنہ دان، حکم کے بندے، افسران اور ظلم و جور کو کھڑے تلتے رہنے والے صحافی، یہ سب بے تعقیٰ کے اس کلپر کے خدشات کی مثالیں ہیں جن میں پیشہ دارانہ ضابطہ اقدار کی تعریف کو مٹ منٹ کی بجائے کومٹ منٹ کے فقدان سے کی جاتی ہے۔

تاہم اس لاپرواہی اور کورپن کے باوجود جب ریاستیں علم کے ایسے شفاف نظاموں میں بہت اچھی طرح گندھ جاتی ہیں کہ جن میں معلومات آسانی اور آزادی سے بننے لگتی ہیں تو ان کی بہت سی مخصوص خرایوں میں وہ پہلے والی پاسیداری باقی نہیں رہتی۔ ایک خرابی خود فریبی کی ہوتی ہے۔ انسان کوئی منطقی حیوان نہیں بلکہ منطق بنانے والا حیوان ہے۔ یہ بہت جلد اثر بھی قبول کر لیتا ہے، اس میں یہ نقص بھی ہے کہ جو چیز ظاہراً کامیاب دکھائی دے اس کی نقل کرنے لگتا ہے اور مشکل پیدا کرنے والی معلومات کو نظر انداز کرنے میں تو اس کا جواب نہیں۔ بڑی افسرشاہیاں اپنے ہی عقائد میں غتر بود کرنے میں ماہر ہوتی ہیں ..... ریاست کی ذہانت اور سخاوت کی نمائش کیلئے تیار کئے گئے پوچھنکن دیہات کا ہدف عموماً حاکم بھی اتنے ہی ہوتے ہیں جتنے کہ وہاں آنے والے دوسرے لوگ۔ سب ریاستوں کے اپنی کہی ہوئی بات کے اسیر ہونے کا اندیشہ ہوتا ہے۔ لوگوں میں سچ سننے کی صلاحیت محدود ہوتی ہیں اور وہ کسی ایک سچائی کیلئے اپنی زندگیاں جس قدر کھپاتے ہیں، ان کیلئے اسے مسترد کرنا اتنا ہی مشکل ہو جاتا ہے۔ انقلابی تبدیلی کا وعدہ کرنے والوں کے پر اپینگنڈے سے سب

سے زیادہ نقصان انہیں ہی پہنچنے کا اندریہ ہوتا ہے۔ آپ سالویشن آرمی کو آسانی سے نہیں بتا سکتے کہ کسی سالویشن (نجات) کا امکان نہیں۔ جارج آرول نے 1948ء میں کہا تھا کہ حمران لیبر پارٹی کا سب سے بڑا مسئلہ اس کا اپنا پراپرگنڈہ ہے..... یہ بات درست ثابت نہ ہوئی (حزب مخالف کے قدامت پسندوں کی پسندیدہ صداقتوں پر اس کی تنقید اس سے بھی زیادہ سخت تھی)۔

تنقید مسٹر دکرنے والی ریاستوں کو عوام کی پرسکون زندگی کی خواہش سے مدد ملتی ہے۔ ریاستوں کی تباہی اور نسل کشیوں کی بہت سی کہانیوں میں ایک چیز مشترک ملتی ہے اور وہ یہ ہے کہ ان حوادث میں ملوث بہت سے کار پرواز ایسی چیزوں کو تسلیم کرنے سے انکار کر دیتے ہیں کہ جو بعد میں دیکھنے پر بہت واضح محسوس ہوتی ہیں اور دوسری چیز یہ کہ عوام بھی جھوٹ اور چپ کے جرم میں سمجھی بن جاتے ہیں۔ تاہم جہاں خود ریاست کے اندر شفاف ذرائع ابلاغ، بحث و تجزیہ اور علم کے آزاد ذرائع موجود ہوتے ہیں، ان خود فریبیوں کو برقرار رکھنا دشوار ہو جاتا ہے۔ جب ذرائع ابلاغ دوسرے فریق کی بات بھی سنو، کوئی بناتے ہیں تو ہمیں سنائی دینے لگتا ہے کہ ریاستی اقدامات کے موصولی سرے پر بیٹھے لوگوں پر کیا بیت رہی ہے اور پھر ہمیں وہ اخلاقی فہم حاصل ہونا شروع ہو جاتا ہے کہ جو متاثرین کے او جھل یا چپ سادھے رہنے سے نہیں ہوتا۔

شفاف و سائل، شفاف معلومات اور نیت و رکوں کے داخل کا کام یہ سب چیزیں ان براہیوں سے تحفظ فراہم کرتی ہیں۔ وہ ریاستوں کو ان کے اپنے آپ سے تحفظ فراہم کرتی ہیں۔ یہ محض اتفاق ہی نہیں کہ حالیہ برسوں میں ریاستوں نے سب سے بھی انک غلطیاں اس وقت کیں کہ جب انہوں نے ایسی معلومات پر انحصار کیا کہ جو خارجی چیلنج اور جانچ کے کسی باقاعدہ عمل کے تابع نہیں تھیں۔ خفیہ ایجنسیاں خطرات کو بڑھا چڑھا کر پیش کرنے کے راجحان کے لئے بدنام ہیں۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ وہ توثیق کے تابع بہت کم ہوتی ہیں اور یہ راجحان اس وقت اور بھی زیادہ خطرناک صورت اختیار کر لیتا ہے جب سیاسی لیڈر واضح طور پر بتا دیتے ہیں کہ وہ کون سے حقوق کے طلبگار ہیں۔ 2000ء کے عشرے میں امریکہ کی طرف سے کیا گیا یہ جھوٹا دعویٰ کہ عراق کے پاس وسیع پیانے پر ہلاکت پھیلانے والے ہتھیاروں کے انبار لگے پڑے ہیں اس چیز کی ہزاروں میں سے فقط ایک مثال ہے کہ جب

علم کو جانچ پڑتال کے نظام سے کاٹ دیا جاتا ہے تو یہ کتنا خطرناک ثابت ہو سکتا ہے (چونکہ امریکی خاص طور پر اپنے دعوے کو جی تاثب کرنے پر اس قدر تلے ہوئے تھے ان ہتھیاروں کی تلاش پر مامور ایک انسپکٹر نے کہا تھا کہ "believing is seeing". یقیناً اس نے وہی بات کی جو کرنے کیلئے اسے کہا گیا تھا)۔ مزے کی بات یہ ہے کہ مشرق وسطیٰ میں پوشیدہ بڑے ہتھیاروں تک صرف ایک اسرائیلی فرد خانی دنوں تک پہنچ سکا جسے انعام کے طور پر کمی برس قید تہائی میں گزارنا پڑے۔

### توثیق اور ثاثی

علم کے غلط استعمالات کو کون سی چیز روکتی ہے؟ وہ کون سی چیز ہے جو حکومتوں کیلئے جھوٹ بولنا یا جھوٹی سچائیاں بنانا مشکل بنا دیتی ہے؟ اس کا سادہ سا جواب ہے توثیق (validation)۔ چونکہ ریاست کے سچ منشکوں ہوتے ہیں معاشرے اس علم کی پیداوار کو مضبوط کرنے اور رویے کو زیادہ عمومی طور پر جانچنے کیلئے ایک مختلف نئی تدبیر پر احصار کرنے لگے ہیں اور وہ ہے توثیق اور ثاثی کی تدبیر..... توثیق دعوؤں کی سچائی پر کھنے کیلئے اور ثاثی اس لئے کہ اس میں ایک تیسرا فریق بھی شامل ہو جاتا ہے جو جائزے اور حقیقت کے ایک اپنے اور مختلف ناظر کا حامل ہوتا ہے۔

سو ہویں صدی کا ایک عثمانی شاعر کنالی زادہ علی چیلیبائی لکھتا ہے کہ 'بھی دوستی کا مطلب دوست کے کام کو ایک دشمن کی آنکھ سے دیکھنا ہے۔ اس وزن پر ریاست کے صحیح مفادات بھی ایک دشمن کی آنکھ سے جانچ پڑتال کرنے میں ہوتے ہیں۔ یہ اصول کئی زمانوں سے کاروباری اداروں پر لاگو کیا جاتا رہا ہے تاکہ اس بات کو تیقین بنایا جاسکے کہ ان کے حسابات درست ہیں۔ اس کا اطلاق پیشوں اور عوامی خدمات پر کیا گیا ہے خصوصاً جہاں شہریوں اور ان لوگوں کے علم کے درمیان بہت زیادہ تفاوت ہوتا ہے کہ جن پر شہریوں کو احصار کرنا پڑتا ہے۔ اس کا اطلاق برطانوی نیشنل آؤٹ آفس اور آؤٹ کمیشن کے توسط سے حکومت پر بھی کیا گیا ہے۔ بعض مقامات پر (مثلاً بھارتی ریاستوں کیرالہ اور بہگال میں) عوامی اخراجات کی بڑی مدد پر عوامی سماحت سے بھی کچھ اسی طرح کے اہداف حاصل

ہوئے ہیں۔ دوسری صورت میں شہری تنظیموں نے فریضہ سرانجام دیا ہے مثلاً 1990ء کے عشرے کے اوائل میں عوامی خدمات پر شہریوں کا رپورٹ کارڈ متعارف کرایا گیا تھا جس پر ان خدمات کی کارکردگی کا سکور خدمت کی ترسیل، کرپشن اور شاف کے رویے کے اعتبار سے درج کیا جاتا تھا۔<sup>(14)</sup> بولیویا میں 1990ء کے عشرے کے وسط میں قانون عوامی شراکت کی رو سے کمیونٹی کی بنیاد پر نگران کمیٹیاں، قائم کی گئی تھیں جن کے پاس مالی اختیارات بھی تھے اور یہ اختیار بھی تھا کہ وہ میوپلیٹیوں کے خلاف باقاعدہ شکایت بھی درج کر سکتی تھیں جس کے نتیجے میں ان کا بجٹ بھی بند ہو سکتا تھا۔ نیچے سے اوپر تو شین کی یہ مثالیں اوپر سے نیچے تو شین کی نسبت زیادہ موثر ثابت ہوئی ہیں اور انہوں نے طاقت کے توازن کو تینی طور پر تبدیل کیا ہے۔

میں الاقوامی طور پر تو شین کا عمل عام ہو رہا ہے۔ یورپی اتحاد نے 'شفاف ارتباط' کا اصول اپنا لیا ہے اور وہ حکومتوں کے بہتر رویے کو فروغ دینے کیلئے ہدایات و قوانین کی بجائے شفافیت اور رفتی دباؤ (Peer Pressure) کو بروئے کار لارہا ہے۔ اس کی ایک کوشش یہ بھی ہے کہ حکومتوں کو آئندہ نسلوں پر قرضوں کا بوجھ لادنے سے روکا جائے۔ درحقیقت عوامی رائے اور دوسری حکومتوں کی آراء میں کریونی تو شین کنندہ کا کردار ادا کرنے لگی ہیں۔ بعض حکومتوں نے ان نرم پیروں پابندیوں کا بڑے تپاک سے خیر مقدم کیا ہے، ان سگریٹ نشوں کی طرح جو کہ سگریٹوں اور تمباکو نوشی پر پابندی کی بڑے زور و شور سے حمایت کرنا شروع کر دیتے ہیں۔ عالمی مالیاتی فنڈ اور ولڈ بینک بھی طریقوں سے کام کرتے ہیں۔ وہ ملکی پالیسیوں پر رپورٹیں مرتب کرتے ہیں اور سفارشات پیش کرتے ہیں (جن پر اکثر بڑی لے دے بھی ہوتی ہے) ان کے کام کو ٹرانسپرنسی ائرنسیشن (جو پوری دنیا میں بدعونی کے اعداد و شمار پر نظر رکھتی ہے) جیسی تنظیمیں مزید تقویت پہنچاتی ہیں۔<sup>(15)</sup>

ضروری نہیں کہ ان میں سے کوئی تو شین کنندہ سچائی تک ان حکومتوں سے زیادہ رسائی رکھتا ہو کہ جن کی وہ نگرانی کرتے ہیں۔ بعض اوقات انہیں برے فیصلوں کو قانونی حیثیت دینے کیلئے بھی استعمال کیا جاتا ہے۔ ماہرین بعض اوقات ماہر ان طریقے سے غلطیوں کا ارتکاب کرتے ہیں۔ تاہم سیاستدانوں اور سرکاری افسروں کی نسبت ان کے سچائی سے وابستہ ہونے کا امکان زیادہ ہوتا ہے اور اگر مجموعی طور پر دیکھا جائے تو تو شین و ثالثی کے

گراف میں اضافے نے ریاستوں کو زیادہ جوابدہ اور اہل بنا دیا ہے اور ان میں صحیح فیصلے کرنے کی صلاحیت بڑھی ہے (حکومت کی ایک تعریف یہ بھی ہے کہ یہ غلطیاں بھی کرے مگر اس پر کوئی حرف بھی نہ آئے ..... وہ ایسا کرنا مشکل بنا دیتے ہیں)۔ کم از کم حکومت کی بقول چرچل 'اصطلاحی نادرستیوں' (جھوٹ) کے رجحان کا بندوبست کر لیا گیا ہے۔  
 تاہم مطلق سچائی کی بات حکومتوں پر لاگونہیں کی جاسکتی۔ سچائی سلامتی اور بہبود جیسے دیگر اخلاقی اہداف سے متصادم ہو سکتی ہے۔ سلامتی کے ضمن میں مثلاً آپ کسی نئے اسلئے کے بارے میں زیادہ کھل کر باتیں نہیں بتا سکتے۔ اس سے اس کی موثریت کو فرق پڑ سکتا ہے۔  
 بہبود کی بات کریں تو یہاں بھی حکومت کو بعض مرتبہ لب سینے پڑتے ہیں۔ کسی موقع معاشی جھکلے یا نیکسوں میں کسی ممکنہ تبدیلی کے بارے میں زیادہ منہ کھولنے سے کیا حاصل ہوتا ہے۔  
 سچائی انصاف کے مقابل بھی آسکتی ہے مثلاً کیا عوام کو یہ حق دیا جانا چاہیے کہ انہیں ہر مجرم کے ٹھکانے کا علم ہو یا ہر بچہ باز کے حالیہ پتے کا پتہ ہو؟ شفافیت بھی اتنی ہی بڑی برائی بن سکتی ہے جتنی کہ رازداری۔

جیسا کہ روزمرہ زندگی میں پیش آتا ہے ہم سب کو سچائی اور دیگر اخلاقی اصولوں کی اضافی اچھائی کے بارے میں سوچنا پڑتا ہے۔ سیاستدانوں کے بارے میں یہ بات زیادہ کہی جاسکتی ہے۔ اہم بات یہ ہے کہ اس چیز میں امتیاز کیا جانا چاہیے کہ آیا سچائی دبانے میں حکومت کا اپنا مفاد زیادہ ہے یا عوام کا۔ اس کا واحد معقول جواب یہ ہے کہ ریاست کے اندر تویش کا کام ہونا چاہیے۔ بعض حکومتوں میں دوسروں کی ای میلیوں اور ٹیلی فون کالوں میں گزر بڑکروکنے کے نیم عدالتی نظام پہلے ہی کام کر رہے ہیں۔ اس اصول کا اطلاق ان فیصلوں پر بھی کیا جاسکتا ہے کہ معلومات کے ساتھ کیا کیا جائے..... لوگوں کو کیا بتایا جائے، کب بتایا جائے اور کس بنیاد پر لارڈ ایکشن لکھتا ہے کہ ہر خفیہ چیز بوسیدہ ہو جاتی ہے، انصاف کی عملداری بھی۔ جب تک کافی حد تک قانونی تویش کنندگان نہیں مل جاتے، تویش کی ایسی تدابیر شفافیت کی برائیوں اور رازداری کی برائیوں کے درمیان ایک مناسب توازن قائم کر سکتی ہیں۔

### تجزیہ اور اختراع: ریاست بطور لیبارٹری:

ماضی کی قدامت پسند ریاستوں نے علم پیدا کیا اور پھر اسے مخدود کر دیا۔ صرف کہنے کی بات تھیں بعض اوقات تو اسے واقعی پتھر کے ایسے مندروں میں دفن کر دیا گیا جن میں فرائیں، داستانیں اور اعلانات کنندہ کیے گئے۔ فرعونوں کے مصر اور شاہانہ عہد کے چین نے روایت کے احترام کو نمودی اور اسے جامد کرنے کی کوشش کی۔ نئے علم کو شک کی نظر سے دیکھا جانے لگا۔ اسے توجہ صرف اسی صورت میں ملتی تھی کہ اگر اسے پرانے علم کی دریافت کے طور پر پیش کیا جاتا۔

عمومی طور پر دیکھا جائے تو اب کے دور کی ریاستوں نے اختراع سے بد کنا چھوڑ دیا ہے۔ اس کی ایک وجہ تو جنگ کا خطرہ اور اس کی تیاریاں ہیں اور پھر بہتری کی طرف سفر کا اخلاقی تقاضہ۔ بعض ریاستوں نے تو بہت ہی زیادہ اختراع دکھائی۔ شالمن کے منصوبے بندی اور گلاگوں کے نظام میں بڑی جدت تھی۔<sup>(۱۶)</sup> پال پاٹ کا کمبودیا کے شہروں کو خالی کرنے کا اقدام بڑی تخلیقی اور انقلابی بات تھی اور پھر فرانس کے انقلابیوں کو دیکھیں جنہوں نے دس دس گھنٹے کے دن اور دس دس دنوں کے ہفتے ایجاد کئے لیکن ان کے تصورات کے حق میں مزید کچھ تھوڑا ہی کہا جا سکتا ہے۔

تاہم ریاست میں اور اس کے گرد اختراع کی حوصلہ افزائی خود خونی کے رجحانات کے سد باب کا ایک طریقہ بھی ہے کیونکہ اس سے یہ سوالات سامنے آتے رہتے ہیں کہ 'ریاست کو کیا کرنا چاہیے؟ اور اسے ان چیزوں کو بہتر کیسے بنانا چاہیے؟' ریاستوں کے پاس اختراع کو نمودینے والے بعض صریحی دباو نہیں ہوتے مثلاً اسے مقابله بازی کا مسئلہ نہیں ہوتا یا تباہی کا خطرہ درپیش نہیں ہوتا۔ بڑے منصوبے ایک اپنی ہی منطق بنالیتے ہیں۔ بڑی افسر شاہیوں میں ناکامی (یا زیادہ سوالات پوچھنے) سے وابستہ لاگت کامیاب خطر پسندی کے صلے سے زیادہ ہوتی ہے اور اگر ریاستیں بے پچ قواعد و ضوابط میں تبدیلی نہیں کرتیں، ناجائز تکمیل لگاتی ہیں یا تاہروں کو ہر اس کرتی ہیں تو اختراع کا پھیہ جام ہو سکتا ہے۔

لیکن یہ ناگزیر نہیں۔ ریاستوں کو اس طرح تشکیل دیا جا سکتا ہے کہ وہ اختراع کی حوصلہ افزائی کرنے لگیں اور خود کو چھان میں اور پرکھ پڑتاں کیلئے پیش کریں۔ اٹھارہویں

اور انیسوں صدی کی بہت سی فیصلہ کن اختراعات سرکاری اداروں (زیادہ تر افواج) کے دم سے ظہور پذیر ہوئیں اور بیسوں صدی کی اہم اختراعات کا بڑا حصہ بھی ریاستوں کی براہ راست سرپرستی سے میکیل کو پہنچا۔ اس میں جیٹ انجن کو لے لیں، انٹرنیٹ کی بات کر لیں یا ویب کی۔ اب سب جانتے ہیں کہ انٹرنیٹ امریکی حکومہ دفاع کے ایک ادارے ڈار پا کی بھول چوک سے وجود میں آیا اور اسی طرح ویب سرکی دین ہے گواس دین کو بھی بھول چوک ہی کہا جائے گا۔<sup>(۱۷)</sup> اس طرح میں ہن پراجیکٹ اور اپالو خلائی پروگرام بھی حکومتی سرپرستی میں نمودار نہیں اور اسی اختراع کی بڑی مثالیں تھیں۔ اس کے برعکس حرفی فلم یوں کی وضع طویل وقت پیمانوں اور اساسی اختراع کی غیر ملینیوں سے مطابقت نہیں رکھتیں۔

اگر تحقیق اور حرفتی ترقی کی ریاستی سرپرستی اب ایک قاعدہ بن چکی ہے (اور جی ڈی پی کے تابع سے اس میں اضافہ بھی دیکھنے میں آرہا ہے) تو حکومت کے اندر اختراع کیلئے ارادی حکمت عملیوں کی نظر آتی ہے۔ پرانے منصوبوں پر تقدیم برداشت کرنا اور اس ضمن میں تجربے کے چلنگ کا سامنا کرنا حوصلہ کی بات ہے۔ اس طرح اگر سیاستدان کو یہ اعتراف کرنے کیلئے کہا جائے کہ کوئی نئی پالیسی ایک غیر ثابت شدہ تجربہ ہے تو یہ بھی کچھ زیادہ ہو جائے گا کیونکہ اس کیلئے انہیں اپنے علم کی کمی کا اعتراف کرنا پڑتا ہے۔ میں نے ایسے وزیر دیکھے ہیں جو ابھی منصوبہ شروع ہوئے چند ہفتے ہی گزرے ہوتے ہیں کہ اس کی کامیابی کے ڈھول پہنچ رہے ہوتے ہیں۔ دوسری صورت میں یہ بھی ہوتا ہے کہ ناخوشگوار نتائج کو ویسے ہی دبایا جاتا ہے اور تیسری صورت یہ کہ بعض چیزوں واضح طور پر سامنے آئیں لیکن انہیں بڑی ڈھنائی سے نظر انداز کر دیا گیا۔ تجرباتی منصوبوں اور پڑتا لوں کا اس کے باوجود بھی پھیلتے چلے جانا اس بات کو ظاہر کرتا ہے کہ زیادہ علم کے فوائد نجات و ناکامی کے خدشات سے زیادہ وزن کے حامل ہوتے ہیں۔ بہت سی حکومتیں اپنے بارے میں دانستہ علم تحقیق کرتی ہیں۔ وہ اپنے افسرانہ ڈھانچوں میں اور خدمات میں اختراعات کیلئے کھلے طور پر پیسہ مختص کر سکتی ہیں، وہ چلک کو فروغ دے سکتی ہیں (مثلاً بعض ایسے شعبوں میں اداروں کو قواعد کی خلاف ورزی کرنے کی اجازت دے کر کہ جہاں ان کا خیال ہو کہ موثریت کو فرق پڑے گا، جیسا کہ برتانیہ کے روزگار اور تعلیم کے شعبوں میں ہوا)۔ وہ نئے ماڈلوں کو پروش دے سکتی ہیں (ایسا موقع پیدا کر کے جن میں نئے تصورات کو پہنچ کا موقع مل سکے، جیسے کہ سنگا پور

نے کیا ہے)۔ اس کے علاوہ وہ ایسے زیادہ انقلابی اقدامات بھی کر سکتی ہیں کہ جو خرچے اور رسد کو الگ الگ کر سکیں اور جہاں تک عوامی پیسے کا تعلق ہے، مقابلے کی فضا پیدا کر سکیں۔ جو علم وہ پیدا کرتی ہیں اس کی خاصیت نیم سائنسی ..... مثلاً لیبر مارکیٹ کی پالیسیوں کی جانچیں یا طبی آزمائشیں ..... سے لے کر تصورات تک ہو سکتی ہے: اسی گورنمنٹ اور باجیوں میکنالوجی کے انضباط جیسے مختلف شعبوں میں ان کی مدت غیر موقینیت اور غلطیوں کی ضامن ہوتی ہے ..... لیکن اس کے باوجود ان تمام شعبوں پر سائنسدان لائنس پانگ کی یہ بات اب بھی لاگو ہوتی ہے کہ اپنے تصورات حاصل کرنے کا بہترین طریقہ یہ ہے کہ بہت سارے تصورات حاصل کیے جائیں اور پھر ناقص تصورات کو رد کر دیا جائے۔

حکومت کے اندر اختراع وجودت کی حوصلہ افزائی کرنے والی ان تدبیر کو حدود میں رکھنا پڑتا ہے۔ پیشتر ریاست میں اندیشے اور تخلیق کو برداشت نہیں کیا جا سکتا ..... نیلی یا کاسنی ٹریفک لائیں لگانا یا جو ہری بھی گھروں میں نویکلی طرز کے تحفظاتی طریقے اختیار کرنا غیر اخلاقی اور اعتقاد بختنی کے متراوف ہو گا۔ لیبارٹریوں میں شہریوں پر طبی تجویزات آزماں اخلاقی طور پر غلط ہے۔ اس کی بجائے ریاستوں کو ایسے محفوظ موقع تراشنے پڑتے ہیں جہاں وہ بغیر کسی بڑے خدشے کے علم پیدا کر سکیں۔<sup>(18)</sup> ان تدبیر کا جمیع مقصد حدت پیدا کرنا، اسے آزماں اور پھر اس میں سے بہت تھوڑے سے ایسے ممکنات کو چھان کر الگ کرنا ہوتا ہے کہ جو کام دے سکیں۔ لیکن ان کا بالواسطہ مقصد سیاسی تعلیم کے تخلیل کو وسعت دینا اور اس طرح لوگوں کو نئے امکانات کا شعور دلانا بھی ہوتا ہے۔

جز من شاعر ہولدر لین کہتا ہے کہ جو چیز ریاست کو دوزخ ارضی بناتی ہے وہ یہ ہے کہ انسان اسے جنت بنانے کی کوشش کرتا ہے۔ لیکن غلطی یہ رہی ہے کہ لوگ ہمیشہ یہ سوچتے ہیں کہ جنت کو صرف ایک ہی راستہ جا سکتا ہے اور وہاں جانا کیسا لگے گا اس بارے میں صرف ایک ہی سوچ ہو سکتی ہے۔ یہی وجہ ہے کہ حریف علم کے بارے میں فرانخی ذہن کا ہونا کس قدر اہم ہے۔ حکومتوں کیلئے علم بہت اضطراب انگیز ہو سکتا ہے (پینٹا گون پیپر زکا) علم تو یقیناً تھا جس کا بعد میں رابرٹ میکنا مارا نے اعتراف بھی کیا ہم سے غلطی ہوئی۔ بہت سخت غلطی سرزد ہوئی۔ لیکن یہ بے چینی ہی ہے جو انہیں زیادہ واضح انداز سے سوچنے اور عمل کرنے میں مدد دیتی ہے اور یقیناً انجام کار امریکہ کو ان امکنات سے فائدہ بھی پہنچا۔ ان کی وجہ

352

سے نکس ویتنام سے آسانی سے دستبردار ہو سکا اور اس طرح لاکھوں جانیں تلف ہونے سے  
چک گئیں۔

باب 14

## کیا کوئی حکومت پوری دنیا کی خدمت کر سکتی ہے؟

”اگر پوری دنیا اس میں حصہ نہ لے تو کوئی چیز بھی دوبارہ نہیں ہو سکتی.....کوئی بھی سوالات ایک نقطے پر جمع ہو کر حل نہیں ہو سکتے۔“ (پال ولیری)

اخلاقیات ریاستی سانچوں میں ٹھیک نہیں پڑھتی۔ اس باب میں میں دوبارہ اچھی حکومت کی عالمی جہتوں کی بات کروں گا۔ میرا سوال ہے کہ آیا ریاستیں اس بات کی ذمہ دار ہوتی ہیں کہ اپنی حدود سے باہر محافظت فراہم کریں یا بہبود، انصاف اور سچائی کو فروغ دیں۔ بہاں میں اس چیز کا تجزیہ کرنے کی کوشش کروں گا کہ سفارتاکاری کی شاستردنیا میں نو عمر فوجی اور مزدور، چھوٹے ہتھیار اور لینڈ مائز، نشیات کی تجارت یا ہیروں کی فروخت جیسی چیزیں کیونکر درآئی ہیں اور ہمیں ان بہت سی انسانی احتیاجات کے بارے میں کیسے سوچنا چاہیے کہ جن کا میں الاقوامی پیمانے پر باہمی انحصار اس قدر ہو گیا ہے کہ جو پہلے کبھی بھی دیکھنے میں نہیں آیا تھا۔

### جدید قومی ریاست کے دورخ

پورے جدید عہد کے دوران سیاسی نظریے اور عمل دونوں کا ابتدائی مفروضہ یہ رہا ہے کہ قومیں (یا معاشرے) بند ہوتے ہیں، الگ تھلگ جزیروں کی طرح ہوتے ہیں اور اخلاقی حوالے سے خود کفیل ہوتے ہیں۔ جدید جمہوری ریاستیں اس معاملے میں بہت امتیاز سے

کام لیتی رہی ہیں کہ انہیں اپنے شہریوں کیلئے کیا کرنا چاہیے اور جو شہری نہیں ہیں ان کیلئے کیا کرنا چاہیے۔ قومی حدود کے اندر خدمت کے بارے میں سیاسی اور اخلاقی مباحث ریاست کے منابع کی صورت گری کرتے ہیں۔ حریف طبقے اور جماعتیں عدل و انصاف پر بڑی بے دردی سے ایک دوسرے کے خلاف برس پیکار رہی ہیں لیکن وہ سب اس بات کو تسلیم کرتی رہی کہ داخلی پالیسی کے لئے اخلاقی معاملات کو رہنمایا جانا چاہیے۔ دراصل جہاں تک اندر وون ملک کا تعلق ہے جمہوری ریاستوں کے پاس اس کے علاوہ کوئی اور راستہ ہی نہیں تھا کہ وہ آقاوں کی بجائے خادموں کی طرح کام کریں۔ جس ریاست نے اقتدار اور شان و شوکت کی جستجو کا مظاہرہ کیا وہ جلد ہی اپنا جواز، علمی ربط کی امید اور اقتدار کھو گئی۔

تاہم خارجی اعتبار سے جمہوری سے جمہوری ریاستیں بھی بہت مختلف طرز عمل کا مظاہرہ کرتی رہیں اور ایک ایسے نظریے پر عمل پیرا رہیں جس میں ریاستوں اور قوموں کے مفادات مماثل تھے (اور کم از کم یہ کہ اگر نہیں بھی تھے تو اس میں دیگر ریاستوں کا کوئی دخل نہیں تھا) اور حکومت اور اخلاقیات میں بہت دور کی رشتہ داری تھی بلکہ ان کا آپس میں بول کلام بھی بمشکل ہی تھا۔ مزے کی بات ہے کہ اس دوری کا سہرا ایک مذہبی شخصی کا روئیل رشیلو کے سر بندھا جو ساز باز کرنے کا دھنی تھا۔ ہمی کس بھر کلتا ہے کہ رشیلو نے جس دنیا کی بنیاد رکھی، اس میں ریاستیں کسی ضابطہ اخلاق کی پابند نہ رہیں۔ (۱) ہمیز مورگن تھا جس سے کہ بیسویں صدی کے سفارتکاروں نے بہت گہرا اثر قبول کیا اس پات کو بہت مفصل انداز سے بیان کرتا ہے کہ ریاست کا مفاد بنیادی کیوں ہوتا ہے، دنیا طاقت کی جستجو اور دوسروں پر غلبے پر کیوں چلتی ہے اور دیگر اہداف کی جستجو میں پڑنے سے تباہی و ہلاکت کیوں چلی آتی ہے اور دوسرے غلبہ کیوں پا لیتے ہیں۔ وہ لکھتا ہے کہ پوری تاریخ سے یہ بات ثابت ہوتی ہے کہ بین الاقوامی سیاست میں سرگرم قویں خود کو جنگ کی شکل کے منظم فساد کیلئے تیار کر رہی ہوتی ہیں، سرگرمی سے اس میں مصروف ہوتی ہیں یا اس سے صحت یاب ہونے کی کوشش کر رہی ہوتی ہیں۔

یہ دلائل ریاست کے طاقتوں لیکن محدود کردار کو صحیح ثابت کرتے رہے۔ اسے تبلیغ یا دوسروں کا قبلہ تبدیل کرنے کی کوشش نہیں کرنی چاہیے۔ اسے مفاد کے ایک نگہ قصور پر توجہ مرکوز کرنی چاہیے اور اس کے تحفظ کیلئے تمام ضروری اقدامات کرنے چاہیں۔ اسے اس

طرح کے طرز عمل کا مظاہرہ کرنا چاہیے جیسے دیگر ریاستیں بھی اس بنیادی مسئلے کے بارے میں فکر مند ہیں اور جیسے کہ وہ ناقابل اعتماد ہیں۔ تمام بیان بازی اور نظریے کو ذاتی مفاد کے نقاب سمجھا جانا چاہیے۔ اقدار، دوستی اور افہام و تفہیم کو فروغ دینے کا کام سول سو سائی ٹی پر چھوڑ دیا جانا چاہیے۔ اخلاقیات کو ایک مہنگی بلکہ ایک مہلک عیاسی تصور کیا جانا چاہیے۔

امریکہ اور سوویت یونین کے درمیان سرد جنگ کے دونوں میں لینن کے پیروکار بھی اسی تصور کے حامی تھے۔ اس زبانی و عملی مدد کے باوجود کہ جو وہ عالمی انقلاب کیلئے پیش کرتے تھے وہ اپنی حقیقت پسندی میں شاہ سے زیادہ شاہ کے وفادار تھے۔ 1940ء کے وسط اور اواخر میں شاہ کے پر یقین حربے اس حقیقت پسندی کے دیوکار کے نمائندہ تھے جن پر نظریات کا باریک سالبادہ چڑھا ہوا تھا (اور یہ شتر 'حقیقت پسندی' کی طرح یہ ہمیشہ بہت زیادہ حقیقت پسند نہیں تھا..... جس کی زیادہ وضاحت اس کے یہ ماننے سے انکار میں ہوتی ہے کہ ہتلر 1941ء میں حملہ کرے گا)۔

ایک ایسی دنیا میں کہ جس میں جنگ ہی بنیادی طور پر سیاسی بقاء اور ارتقاء کا تعین کرتی تھی، بد اعتمادی کا یہ موقف اکثر و بیشتر قابل فہم رہا۔ معاشرے کے اندر اچھائی اور اعتماد کے تحفظ کا انحصار اس کے باہر بھر پور بد اعتمادی پر رہا۔ درحقیقت سلامتی کو یقینی بنانے کیلئے یہ زیادہ کارگر حربہ ہوتا ہے کہ دشمن آپ کی مکنہ چال کا پہلے سے اندازہ نہ کر سکے اور یہ چال ایک سی نہ رہے بلکہ بدلتی رہے۔ اس سے دشمن خوفزدہ رہتا ہے کہ نہ جانے کیا جواب ملے یا ہریف کس بات پر اتر آئے۔ اس کے مقابلے میں ہر لمحہ یکساں اور قابل اعتماد طرز عمل پیش کرنا بے فائدہ رہتا ہے۔ شمالی کوریا کے رہنماءوں اس حکمت پر کامیابی سے عمل کرتے رہے ہیں۔ جیسا کہ پکاؤ نے ایک مرتبہ کہا تھا: 'بہترین حساب کتاب وہ ہوتا ہے کہ حساب کتاب ہو ہی نہ۔'

موجودہ چینی حکومت حقیقت پسندی کی روایت کو برقرار رکھے ہوئے ہے۔ کلاز و ٹرکی 'برسر پیکار' کی چینی کاپیاں ہر سال چین میں بنتی ہیں باقی ساری دنیا میں نہیں بنتیں اور اس کے حکمران بڑی بے رجی سے مفادات پر توجہ مرکوز کرتے ہیں..... سفارت کاری کے ذریعے خام مال (خصوصاً تیل) کیسے حاصل کیا جائے، جاسوسی کر کے دنیا کی بڑی کمپنیوں کے منصوبوں کے بارے میں باخبر کیسے رہا جائے اور کبھی طاقت استعمال کرنے کی دھمکی اور کبھی

نرمی سے دوسرے ملکوں کو ہمنوا کیسے بنایا جائے۔

سو ہویں اور ستر ہویں صدی میں فرانسکوڈی و توریا، فرانسکوڈی سواریز اور ہیو گو گرو شیگس جیسے الہیات دانوں نے بین الاقوامی قانون، مشترک اقدار و راخلا قیات پرمنی دنیا کی ایک تبادل سوچ کو فروغ دیا۔ اس کی عقلی توجیہہ عمائد نویں کائنٹ نے عالمی امن کی سیکولر سوچ کی صورت میں اپنے مقابلوں عالمگیر تاریخ کا تصور اور داعمی امن میں پیش کی اور بہت سے صاحبان عمل بھی اسی طرح کے منصوبے تجویز کرتے رہے، مثلاً پنسلوینیا کے بانی ولیم پین نے قوموں کے درمیان انصاف کے قواعد قائم کرنے اور ان کے نفاذ کیلئے شہزادوں کی پارلیمان بنانے کی تجویز پیش کی تھی۔ ڈک ڈی سلی نے مخفر بادشاہوں کی گوشانی کیلئے یورپی فوج اور ثام پین نے یورپین ریپبلک کی تجویز پیش کی تھی جس کی نگرانی کیلئے اس نے کہا تھا کہ ایک جزو کو نسل تشكیل دی جائے جو قوموں کے مابین تازعات حل کرائے۔

گذشتہ چند صدیوں کے پیشتر دور ایسے میں یہ تجویزیں محض خوابوں خیالوں سے زیادہ کی حیثیت حاصل نہ کر سکیں۔ ایسے کسی منصوبے کی ساکھ کا دار و مدار اس بات پر تھا کہ سب فریق خصوصاً بڑی طاقتیں اس کی پابندیوں پر متفق ہوں اور یہ کیونکہ ہو گا اس کی کوئی معقول ترکیب سامنے نہ لاسکے۔ تاہم میوسویں صدی کے دوران کہ جو عالمی جگوں اور انقلابات کا عہد تھا، یہ خواب و خیال اتنے خواب و خیال نہ رہے اور داخلی سیاست اور عالمی سیاست کے درمیان کی خلیج کا پاٹ کم ہوتا چلا گیا۔ جمہوری کلچر کے بارے میں یہ بات سامنے آئی کہ یہ مطلق حقیقت پسندی سے مطابقت نہیں رکھتا۔ ایک بار جب عوام یہ بات ماننا بند کر دیں کہ ریاست بجائے خود ایک مقصد ہے اور اسے مقاصد حاصل کرنے کا ذریعہ اور اپنی احتیاجات کی خادم قصور کرنا شروع کر دیں تو پھر دنیا کے بارے میں سوچ کا تبدیل ہونا بھی لازم ہے۔ میکیا ولی، مورگن تھا اور ان جیسے دوسرے مفکرین کو یہ سوال درپیش تھا کہ ریاست کے مفادات کو بہترین طور پر آگے کیسے بڑھایا جا سکتا ہے؟ لیکن دنیا کے مختلف حصوں میں بننے والے عوام کی زیادہ دلچسپی اس سوال میں تھی کہ ان کی ضروریات بہترین طور پر کیسے پوری ہو سکتی ہیں۔

اس زاویے سے دیکھنے پر بہت سے قدیم مفروضے منطقی اعتبار سے نامعقول اور اخلاقی لحاظ سے مشتبہ نکلے۔ ان میں ایک مفروضہ جنگ سے متعلق تھا کہ یہ قوموں کی طاقت

کی حصی ثالث کے طور پر اپنا وجود بقرار رکھے گی اور عالمی تشدد کی بڑی اصناف ریاستوں کے مابین جنگیں ہوا کریں گی۔ لیکن سچی بات یہ ہے کہ اب سوائے بڑی طاقتیوں کے تمام ملک جنگ سے تائب ہوتے چلے جا رہے ہیں۔ یہ دنیا اب اس قدر مربوط ہو چکی ہے کہ اگر کوئی جارحیت کا ارتکاب کرتا ہے تو اسے حلیفوں کی بجائے حریفوں سے زیادہ سابقہ پڑے گا۔ ماضی میں علاقہ جات تحریر کرنے کے آرزومند جارح ملکوں کے کامیاب ہونے کے امکانات 50 فیصد ہوتے تھے اور حرفی برتری کی صورت میں تو یہ شرح اور بھی بہت بڑھ جاتی تھی جیسا کہ انیسوی صدی میں استعماری طاقتیوں کے بارے میں دیکھنے میں آیا۔ بیسویں صدی کے وسط تک یہ تناسب گر کر 30 فیصد تک پہنچ چکا تھا۔ 1980ء کے عشرے (ایران پر عراقی اور فاک لینڈ پر ارجمندان کے حملے کا دور) تک پہنچتے پہنچتے یہ شرح 19 فیصد اور صدی کے آخر تک صفر کے قریب پہنچ چکی تھی۔

صرف یہی نہیں کہ جارح ملکوں کو اکثر شکست کا منہ دیکھنا پڑتا ہے بلکہ اس سے بھی اکثر انہیں پچکاؤ کا سامنا بھی کرنا پڑتا ہے۔ بیسویں صدی کے قابل ذکر دور میں اکثر جارحیت اپنی ہی جارحیت کے ہاتھوں تباہ ہوئے۔ پہلی عالمی جنگ کے خاتمے پر آسٹریا و ہنگری اور جرمن سامراج بر باد ہوئے۔ نازی جرمنی دوسری عالمی جنگ کا سب سے عبرتak شکار بنا۔ افغانستان میں فوجی مداخلت سے سوویت یونین کا اپنا کبڑا ہوا۔ یورپی ریاستیں جو کہ اٹھا رہیں اور انیسوی صدی میں یورپی خط میں مقابلے اور پھر عظیم استعماری سلطنتوں کے توسط سے ایک دوسری کو مضبوط بناتی رہیں بیسویں صدی میں ایک دوسرے سے لڑ بھڑک رہے دم ہو گئیں۔

ایک دوسری مفرضہ یہ غائب ہوا ہے کہ قومی مفاد کیلئے لڑی جانے والی جنگ عموماً جائز ہوتی ہے۔ جنگ کے اخراجات کیلئے پیسے کی ضرورت نے بادشاہوں کو مجبور کیا اور انہوں نے اقتدار پاریمانوں کے حوالے کر دیا۔ اسے ولیم آف اورنج کی ہشیاری ہی کہیے کہ اس نے بھانپ لیا تھا کہ اسے پاریمان میں انگلستان کے امیر لیکیں دہنگان کو وہ وقت دینا پڑے گی جس پر کہ جنگیں لڑی گئی تھیں لیکن ہوا کیا کہ جب وہ کھیل میں شریک ہوئے تو پہتے چلا کہ ان میں توسعی پسندی کی بھوک اتنی ہی زیادہ ہے جتنی کہ بادشاہوں میں تھی۔ تاہم بیسویں صدی کی وسیع تر جمہوریت نے حکمرانوں اور اشرافیہ کی جنگ کرنے کی صلاحیت پر بندش لگائی دی کیونکہ

اب غرباء کو معلوم ہو چکا تھا کہ اس سے انہیں ملے گا کچھ کم اور نقصان زیادہ ہو گا۔ جنگ اپنا جواز اس لئے بھی کھو بیٹھی ہے کہ اس کی بے نیزی لوگوں پر ماضی کی نسبت زیادہ کھل چکی ہے۔ 1900ء میں شہریوں اور فوجیوں کی ہلاکتوں کا تناسب 10.50 فیصد تھا لیکن اب یہ 90 فیصد سے بھی زائد ہو سکتا ہے۔ حالیہ عراقی جنگ میں یہ تناسب اس سے بھی زیادہ رہا۔ ثانوی نقصان سے بچاؤ کی خاطر سارث ہتھیاروں کے استعمال کے تمام تر شور و غونے کے باوجود زیادہ تباہی پھر بھی عام شہریوں پر ہی ٹوٹی ہے اور ایک اندازے کے مطابق 2003ء میں امریکی حملے کے وقت سے لے کر اب تک کوئی 25000 شہری پر تشدیموت کا شکار ہو چکے ہیں جن میں سے 37 فیصد ہلاکتیں اتحادی فوجوں کی بیگار سے براہ راست واقع ہوئیں جو اس تعداد سے چار گنا زیادہ ہے جو کہ بغاوت کے نتیجے میں ہلاک ہوئے تھے۔<sup>(3)</sup>

جمہوریتیوں اور جمہوریاؤں کی تاریخ میں صلح جوئی والی بات کا شاید تک نظر نہیں آتا۔

بل اقدار پر یقین رکھنے والے لوگ اس بات کو مانے کیلئے شاذ ہی آمادہ نظر آئے ہیں کہ ان کی اقدار کو صرف کسی مخصوص جگہ یا انسانی گروہ تک محدود کر دیا جائے۔ بلکہ جوں جوں زیادہ لوگ سیاسی زندگی میں شامل ہوئے تو سعی پسندانہ تو نایاں زیادہ کھل کھیاتی نظر آئیں۔ یہ محض اتفاق ہی نہیں کہ اتنی زیادہ بڑی سلطنتیں جمہوریاؤں کے بل پر معرض وجود میں آئیں۔ روم، استھنر، نیدر لینڈ، برطانیہ اور امریکہ سب نے خود اپنی اقدار سے اخلاقی اعتماد اور تو سیمی تو اتنای اخذ کی۔ بعض موقوں پر یہ تو اتنا یا انہی جمہوری اور عوامی حکومتوں کے خلاف بھی استعمال کی گئیں۔ خاکی ایکشن کی اصطلاح برطانوی رائے دہندگان کے جنگ بودوں کے جگبجیوانہ موڑ کی طرف اشارہ کرنے کیلئے اختراع کی گئی تھی جو امریکہ کی عوامی شورش کو کھلنے کے خواہاں تھے۔ اخبار ہویں اور بیسویں صدی کے درمیان زیادہ جمہوری آباد کار معاشرے سب سے زیادہ نسل کش ثابت ہوئے۔ امریکہ اور آسٹریلیا کے مقامی باشندوں پر گوروں کے ہاتھوں ہونے والے ظلم کو دیکھتے ہوئے یہ کہنا مشکل ہو جاتا ہے کہ حقوق اور ووٹ آپ ہی آپ وہ چیز پیدا کرنے لگتے ہیں جسے کہ آج کل ونیک عمل کہا جاتا ہے۔ یہ بات بالکل فضول ہے کہ جمہوری ملک جمہوری ملکوں سے نہیں لڑتے۔ 1920ء میں انقلابی روس پر برطانیہ، فرانس اور امریکہ کے حملے، 1973ء میں جمہوریہ چلی اور 1950ء کے عشرے میں جزوً جمہوری ایران کی پانچالی، 1990ء کے عشرے کے اوائل میں الجیریا میں

اسلامی حکومت کے انتخاب کو روکنے کیلئے کی جانے والی ملی بھگت اور 2000ء کے عشرے میں وزیر ویلا کے صدر شاویز کو خراب کرنے اور اس کی حکومت کا تختہ اللہ کیلئے کی جانے والی پر درپے ناکام کوششیں اس کیلئے کی فتحی کرتی ہیں۔ جمہوریت ملک کے اندر بھی فساد کو ہوا دے سکتی ہے مثلاً ہندوستان میں جمہوری گہما گہمی کے ادارے میں فساد میں اضافہ اور مارشل لاء کے دوران کی دیکھنے میں آتی رہی ہے۔

تاہم اس سب کے باوجود اندرون ملک خدمت اور بیرون ملک خدمت کے جذبے کے مابین ایک تعلق ضرور ہوتا ہے۔ آج کے دور کے جمہوری ملک صرف آمرؤں کے خلاف اقدامات کا ہی جواز پیش کر سکتے ہیں۔ اور غیر جمہوری ملکوں سے اپنے معاملات میں وہ عموماً پابندیوں اور بندشوں کو ترجیح دیتے ہیں۔ چونکہ جمہوری کلچر مکالمے اور جواز پر استوار ہے اس کے پھیلاؤ سے جس کی لائھی اس کی بھیں، کرویے کیلئے گنجائش کم ہوتی جا رہی ہے۔ اب بہت زیادہ جنگی عزم کی حامل جمہوریں بھی اس بات کی وضاحت کو اہمیت دینے لگی ہیں کہ وہ جنگ کا راستہ صرف آخری حرਬے کے طور پر اختیار کرتی ہیں، عام شہریوں کو تحفظ دیتی ہیں اور اپنے اقدامات کے نتائج کی ذمہ داری قبول کرتی ہیں۔

عالیٰ سطح پر خدمت کا مفہوم واضح کرنا ذرا مشکل ہے۔ جائز جنگ کے اصولوں کا حقیقی زندگی پر اطلاق کیسے کیا جا سکتا ہے اس پر کوئی عام اتفاق رائے حاصل کرنا ناممکن ثابت ہوا ہے جیسا کہ عراق پر حملہ اور کوسوو میں مداخلت کے موقع پر ہونے والے مباحث سے صاف ظاہر ہوتا ہے۔ ملکوں کے اندر دباؤ کے وقتوں میں انصاف کے اصولوں کا اطلاق کرنا کبھی بھی آسان نہیں رہا۔ مثال کے طور پر ویتمام کی جنگ کے دوران امریکی سینٹر مارک ہیڈ فیلڈ نے سینٹ میں ایک قرارداد پیش کی تھی جس میں امریکہ کو اپنے جنگی جرائم پر اظہار ندامت کیلئے کہا گیا تھا۔ اس پر باوجود اس کے کہ اس نے صرف ابراہام لنکن کے خانہ جنگی کے دوران کے گئے الفاظ ہی دھرائے تھے اسے غیر محبت وطن ہونے کے طعنے سننے پڑے۔

تاہم اس میں کوئی شک کی بات نہیں کہ جنگ میں اب وہ پہلے والا طمطران نہیں رہا۔ جنگ کے بارے میں لوگوں کے تصورات میں بہت تبدلیاں پیدا ہوئی ہیں اور تجربے نے بھی ان تبدلیوں کی حوصلہ افزائی کی ہے۔ جنگیں پا کرنے والے اکثر یہ موقف پیش کرتے ہیں کہ جنگ سے سارے مسئلے حل ہو جاتے ہیں اور تمام کشیدگیاں دور ہو جاتی ہیں۔ جہاں

مسئے طول پکڑ جائیں اور تنازعات کا کوئی حل نظر نہ آ رہا ہو تو لوگ بے فائدہ اور بے نتیجہ مذاکرات کی بجائے جنگ کی طرف دیکھنا شروع کر دیتے ہیں۔ تاہم جنگ بھی زیادہ فیصلہ کرن کم ہی ثابت ہوتی ہے۔<sup>(4)</sup> بلکہ اکثر کیا ہوتا ہے کہ مسئلہ زیر زمین چلا جاتا ہے اور کسی اور روپ میں دوبارہ نمودار ہو جاتا ہے۔ یہاں اسرائیل اور فلسطین کے درمیان ایک زمانے سے چلی آتی لڑائی کو ایک مثال کے طور پر پیش کیا جا سکتا ہے اور دونوں عالمی جنگوں کو بھی ان میں ہر جنگ فیصلہ کن حل کیلئے شروع کی گئی تھی لیکن ہوا وہی کہ پہلی عالمی جنگ نے افراتفری کو جنم دیا، دوسری نے بٹوارے کیے اور تیسرا یا سرد جنگ انتشار و بد نظمی پر منقح ہوئی۔ دہشت گردی اور جبر بار بار ایک دوسرے کا بہانہ بنتے رہے ہیں۔

اگر جنگ مطلوبہ مقاصد کے حصول کے ذریعے کے طور پر اتنی موثر نہیں رہی، امن پر یہ بات اور زیادہ صادق آتی ہے۔ قوموں کے درمیان پر امن عادیں جنگی عادتوں کی طرح مدد گار ثابت ہو سکتی ہیں۔ وہ اقدامات جو دوسروں کی سلامتی میں تخفیف کیے بغیر کسی قسم کی سلامتی میں اضافہ کرتے ہیں دوسرے تبادلات کے مقابلے میں زیادہ موثر رہتے ہیں۔ سرد جنگ کے آخری مراحل میں اور یورپی اتحاد نے ہمیں یہی سبق دیا ہے۔ زیادہ روئیت، شفاف پن اور باہمی گمراہی سے دونوں فریقوں کی سلامتی میں اضافہ ہوتا ہے۔ جب ان اقدامات کی پیروی میں اضافہ ہوتا ہے تو وہ فطرت خانیہ بن جاتے ہیں۔ گفت شنید پر آنے، دوسرے کے نقطہ نظر کو سمجھنے کی کوشش کرنے، اعتاد کرنے اور کھلے پن کا مظاہرہ کرنے کا یہ مطلب نہیں ہوتا کہ آپ چاروں شانے چت لیٹ گئے ہیں کہ دوسرا جب چاہے حملہ کر لے۔ یہ سب اس قسم کی اخلاقی شدید کی مثالیں ہیں کہ جسے تھیوری کی بجائے صرف عمل سے ہی سیکھا جا سکتا ہے۔

یہ دنیا پیشتر اعتبار سے ایک زیادہ پر امن جگہ بن چکی ہے۔ گذشتہ صدی کے نصف آخر میں ریاستوں کے داخلی تنازعات میں اضافہ دیکھنے میں آیا تو ریاستوں کے مابین تنازعات میں کمی ہوئی۔ ان میں سے بہت سے تنازعات استعماریت کے نکلنے کے عمل اور سرد جنگ کی وجہ سے پیدا ہوئے۔ تاہم 1990ء کے عشرے کے اوائل سے مسلح تنازعات کی تعداد میں 40 فیصد اور بڑے تنازعات (1000 سے زائد فوجی ہلاکتوں پر منحصر ہونے والی جنگیں) کی تعداد میں 80 فیصد کی واقع ہوئی ہے۔ اس کے علاوہ اجتماعی ہلاکتوں کی سالانہ

تعداد میں بھی اسی شرح سے تخفیف دیکھنے میں آئی ہے۔<sup>(5)</sup>

جنگ و جدل کی بہت سی عادتیں اب روز بروز گذشتہ ارتقائی دور کے کسی بچے عضو کی طرح محسوس ہونے لگی ہیں۔ باقی اب جو چیز بچی ہے وہ عزت نفس اور غرور ہے جس کی اب مزید میدان جنگ کی زیر و قم ریاضی سے تعریف نہیں کی جاتی۔ اس میں کوئی شک والی بات نہیں کہ ایک بہت عجیب و غریب نمونہ ابھر کر سامنے آ رہا ہے۔ جنگیں اب مزید قتل عام اور بدلوں پر مفعل نہیں ہوتیں۔ اس کی بجائے وہ تحائف پر مفعل ہوتی ہیں ..... مثلاً وہ مارشل پلان جس نے 1940ء کے عشرے میں یورپ کی تباہ حال میعت کو سنبھالنے میں مدد دی۔ امریکہ کی طرف سے جاپان کو بڑے پیمانے پر دی جانے والی مالی اعانتیں (لیکن ویتنام کو یہ معاونت نہ مل کسی۔ اس کی غلطی شاید یہ تھی کہ وہ امریکہ کے ساتھ اپنی جنگ میں کامران رہا تھا) اور 2001ء میں افغانستان اور 2003ء میں عراق کو دی جانے والی امداد سب اس نئے نمونے کی تصدیق کرتی ہیں۔

اگر 'حقیقت پسندی' یعنی جنگ کو سیاست کی توسعے کے طور پر استعمال کرنے والی حریف قومی ریاستوں کی دنیا کے بڑے مفروضے تخلیل ہو چکے ہیں تو ان کے نظریاتی سہارے بھی باقی نہیں رہے۔ حقیقت پسندی (خصوصاً مورگن تھا اور اس کے پیروکاروں کے پیش کردہ نظریے میں) کا ایک سنگ بنیاد یہ تصور تھا کہ لوگ اور ریاستیں طاقت کی مثالی ہوتی ہیں اور لہذا ان پر اعتماد نہیں کیا جاسکتا۔ طاقت ہرگز اچھی نہیں ہو سکتی۔ یہی وجہ ہے کہ بین الاقوامی معاملات میں اخلاقیات کو کبھی بھی کوئی خاص وقت حاصل نہ ہو سکی۔

اسے اکثر ایک عالمگیر طور پر درست دعوے کے طور پر پیش کیا جاتا ہے۔ یہ کچھ لوگوں کیلئے بعض اوقات درست ہو سکتا ہے لیکن یہ سب لوگوں کے لئے سب وقت میں درست نہیں ہوتا بلکہ اکثر لوگوں کیلئے اکثر اوقات بھی درست نہیں ہے۔ (جبیا کہ ہم نے اس سے قبل ملاحظہ کیا میکیا ولی نے یہ لکھتے وقت حقیقت پسندی سے بھی زیادہ حقیقت پسندی کا مظاہرہ کیا کہ گراندی یعنی شہری اشرافیہ میں ایک دوسرے پر غلبہ پانے کی بہت خواہش ہوتی ہے، لیکن اکثر لوگوں میں واحد خواہش یہ ہوتی ہے کہ ان پر کوئی غلبہ نہ پائے)۔

مزید برآں اس حد تک کہ بعض لیڈروں میں طاقت کی اس طرح کی جستجو ہوتی ہے اس کا حقیقت پسندی کے دوسرے بڑے جزو یعنی تصور مغادرات سے تناقض ہونا تقریباً ایک

یقینی امر ہے۔ انیسویں صدی کے برطانوی وزیر اعظم لارڈ پالمرسٹن اور اس وقت سے لے کر آج تک کی سفارتکاروں کے مطابق ریاست کے مفادات ابدی لیکن اس کے تعلقات عارضی ہوتے ہیں۔ تاہم اس سے یہ اخذ نہیں کیا جاسکتا کہ عوامی مفادات، قومی مفادات اور ریاست کے مفادات مماثل اور یکتا ہوتے ہیں۔ اگرچہ بعض شعبے ایسے بھی ہیں جن میں کسی گروہ کے مفادات غیر مبہم ہو سکتے ہیں (مثلاً تجارت اور مین الاقوامی اداروں کی مالی امداد کی شرائط) حقیقی صورتوں میں مفادات اکثر اتنے واضح نہیں ہوتے۔

حتیٰ کہ ریاستوں کے براہ راست مفادات خود بھی شاذ ہی یکتا ہوتے ہیں۔ اکثر ریاستیں اشرافیہ کے حریف اجزا (مثلاً تجارتی، فوجی، انسانی، پیشہ وارانہ) کی عکس حریف قوتوں پر مشتمل ہوتی ہیں۔ تاریخی تناظر میں یہ بات واضح ہو جاتی ہے۔ مثلاً وینام میں امریکی، سیرالیون میں برطانوی اور فرانسیسی مفاد کیا تھا؟

1960ء کے عشرے میں امریکہ کے وہ فوجی جو اس بارے میں پریشان تھے کہ وہ Danang یا Hue میں کیا کر رہے ہیں کسی معقول وجہ سے ہی پریشان تھے۔

پیچھے بیان کردہ تمام وجوہات کی بنا پر لوگوں کے مفادات اور ریاستوں کے مفادات کے درمیان خلا کا امکان ہمیشہ موجود ہوتا ہے۔ مین الاقوامی امور میں آکر یہ خلا کچھ زیادہ ہی وسیع ہو جاتا ہے کیونکہ بیشتر ملکوں میں صرف محدودے چند امیر لوگ اور ادارے ہی ایسے ہوتے ہیں جن کے قابل قدر مفادات ملک کی سرحدوں سے پرے بھی ہوتے ہیں (یہی وجہ ہے کہ سیاست اس سے ہمیشہ بہت زیادہ مقامی اور داخلی ہوتی ہے کہ جتنی یہ باہر سے دکھائی دیتی ہے)۔ ریاستی مفادات زیادہ تر حکمران طبقوں اور ان طبقوں کے اندر موجود خاص لوگوں کے مفادات ہوتے ہیں۔ ماضی کی بیشتر جنگوں اور فوجی مہماں کو قومی پرچم کا لبادہ اوڑھا یا گیا یا ان کیلئے مفروضہ خطرات اور آن پر آنچ کو جواز بنایا گیا لیکن حقیقت پوچھیں تو ان کا مقصد یہ تھا کہ ان سے حکمرانوں کو کیا ملے گا۔ سمندر پار کی بیشتر مہماں میں چند افراد کو بازیاں جتوانے کیلئے ریاست کے اور بہت سے لوگوں کے وسائل کو داؤ پر لگایا گیا۔ یہ سلطنت اور استعماریت دونوں کی مشترکہ حکایت ہے۔ اور موخر دور کی بیشتر مین الاقوامی مہماں پر بھی یہی حکایت صادق آتی ہے۔ ایسی بہت سی مہماں میں ریاستوں پر بہت زیادہ مالی بار پڑا لیکن ان سے خاص خاص ٹھیکے داروں، فوجی صنعتوں اور وسائل نکالنے کا کام

کرنے والی کمپنیوں کی خوب چاندی ہوئی۔ انہوں نے خوب جھولیاں بھریں لیکن اکثریت کو اور عوام کو خاک بھی حاصل نہ ہوا۔ یہی وجہ ہے کہ جمہوریتیں اکثر اپنے حکمرانوں کو زنجیریں پہنانے کی کوشش کیوں کرتی ہیں، تاکہ انہیں جنگیں پا کرنے میں دشواری پیش آئے۔ امریکی دستور بنانے والے بیرون ملک مہم جوئیوں سے اس قدر خوفزدہ کیوں تھے اور پارلیمانی اور اسemblyاں اپنے صدروں اور وزیروں کو دائرے میں رکھنے کی کوشش کیوں کرتی رہتی ہیں، اس چیز کا مطالبہ کیوں کرتی ہیں کہ انہیں مزید جانے کا حق دیا جائے کہ خفیہ ایجنسیاں ان کے نام پر کیا کر رہی ہیں اور فوجی کارروائی کرنے سے قبل ووٹ کا حق کیوں مانگتی ہیں؟

بین الاقوامی امور کی انجام دہی نے داخلی جمہوریت کے ساتھ قدم ملانے میں بہت وقت لیا ہے اور یہ اب بھی اپنا ماضی خادم ریاست کی بجائے مقبوضہ ریاست کے جزو کے طور پر ظاہر کرتی ہے۔ اس کا مشابہہ برآمد کنندگان خصوصاً اعلیٰ ٹکنالوژی اور اسلحے کے تاجروں کے امداد پر قبضے میں کیا جاسکتا ہے۔ (ایڈم سمٹھ کے برآمدی امداد کی بے ہودگی ظاہر کرنے کے دوسو سال بعد) اسے اس رویے میں بھی ملاحظہ کیا جاسکتا ہے کہ بیشنتر سفارتی خدمات سرمایہ و تجارت کو محنت اور انفرادی مسافروں پر ترجیح دیتی ہیں (اور ایک حقیقی جمہوریت میں اس بات کی توقع کی جاسکتی ہے)۔ یہ سب بین الاقوامی امور کی مخصوص کمی اور معروضی قوی مفادات کے نہ ہونے کی علامتیں ہیں۔

اس دور میں آ کر اس چیز کی ضرورت اور بھی بڑھ گئی ہے کہ عوام اپنے حاکموں کو لگائیں دے کر رکھیں۔ اس زیادہ مستقل و مریوط دنیا میں ماضی کے گناہوں کا سایہ حال پر بھی پڑ سکتا ہے۔ آج کے شہریوں کو پشوتوں قبل کئے جانیوالے جرائم کیلئے مور دلاظم ٹھہرانے کو کوئی زیادہ معقول رویہ قرار نہیں دیا جاسکتا۔ اگر نازی جرمن میں یہودیوں پر ہونے والے مظالم، غلامی اور آئر لینڈ کے قحط کے تاوان کے مطالبات کو تسلیم کر لیا جائے تو پھر یہ تعین کرنا مشکل ہو جائے گا کہ خط کہاں کھینچا جائے۔ تاہم ان میں سے بعض مطالبات جو کسی قوم یا گروہ سے ماضی کے گناہوں کی تلافی کرنے کا مطالبہ کرتے ہیں کی ایک اخلاقی منطق ضرور بنتی ہے۔ 1990ء اور 2000ء کے عشروں کے دوران نیوزی لینڈ کے اس معاهدہ وائیاگی پر دوبارہ غور کیلئے منعقد کئے جانے والے طویل مذاکرات جس پر ابتداء 6 فروری 1840ء کو دستخط کئے گئے تھے اس کی ایک کلائیکی مثال ہیں۔ اگرچہ یہ کہنے کی کوئی تک نہیں بنتی تھی کہ اس

دور کے سفید قام نیوزی لینڈر اس بد اعتمادی کے ذمہ دار تھے جو اس معابدے اور اس کی تعبیر پر چھائی رہی، انہیں اس کی ملکیتی کی ذمہ داری قبول کرنا ہی پڑی کیونکہ انہیں ماوریوں کے ساتھ مل کر رہتا تھا جو دو چھوٹے جزیروں پر ان کے ساتھ سماجی زندگی بسر کر رہے تھے۔ یہ کچھ ایسا لگتا ہے کہ جیسے جدیدیت نے قدیم ہندوستان کے کرم کے تصور کو دوبارہ دریافت کر لیا ہو جس کے مطابق اچھے اور بے اعمال کے نیک یا بد اثرات عشروں اور صدیوں تک بھی باقی رہتے ہیں۔

جمهوریت کی بنیاد صرف مفادات پر رکھنے کا مسئلہ اس سے بھی گہرا ہے۔ مفادات ایسی چیزیں نہیں جو فرق پیدا کرتی ہیں یعنی جو وقعت و اہمیت کی حامل ہوتی ہیں اور جن کیلئے لوگ کٹ مر سکتے ہیں اور قربانیاں دے سکتے ہیں۔ پیشتر لوگوں کے احساس تشخص میں مادی مفادات اور علمی اقدار دونوں چیزیں شامل ہوتی ہیں اور جسے قومی مفاد کہا جاتا ہے اس کا پیشتر حصہ بجائے کسی قابل محسوس یا مادی چیز کے ایک علمی قدر کے طور پر زیادہ با معنی ہے۔ چنانچہ ویت نام میں کیونزم کے خلاف لڑائی (یا کیوبا میں کیونزم کے فروع) کا اخلاقی مقصد سے بھی اتنا ہی تعلق تھا جتنا کہ کسی واضح مادی مفادات سے 1980ء کے عشرے میں ایران میں اسلامی انقلاب کے فروغ اور امریکہ کے بعض طاقتور گروہوں کی طرف سے روس میں عیسائیت کی حوصلہ افزائی کے پیچھے بھی بھی چیز کا رفرما ہے۔ اگر ریاستیں اپنے داخلی معاملات میں حقوق انسانی، انصاف، ماحولیاتی بہتری اور آزادی کا خیال رکھتی ہیں تو پھر وہ قومی مفادات کے نام پر ہیرون ملک بھی ان چیزوں کو آسانی سے نظر انداز نہیں کر سکتیں۔

### ریاست کا سرحدوں سے باہر دائرہ اختیار

امریکہ، فرانس، برطانیہ اور دوسری مغربی اقوام کی اختیار کردہ اخلاقیات کی تہہ میں کار فرمان نظریہ اخلاقی اصولوں کو عالمگیر تصور کرتا ہے۔<sup>(7)</sup> اس سے یہ اخذ ہوتا ہے کہ خادم ریاست کی ایک سوچ یہ بھی ہے کہ یہ اپنی خدمت کو اپنی صلاحیتوں کے مطابق اپنی سرحدوں کے پار تک بھی پھیلا سکتی ہے۔ ایک اچھی حکومت اپنے شہریوں کی بہبود و تحفظ کی ضروریات

365

پوری کر کے دوسروں کی خدمت کی جتنا بھی کر سکتی ہے۔

اس تصور نے 1960ء کے عشرے میں اور اس کے بعد بھی شامی پروٹوٹائپ ملکوں کی فیاضانہ سیاست کو گرمائے رکھا۔ خصوصاً کینیڈا اور سویڈن نے امداد اور ترقی کی ایسی پالیسیوں کی بنیاد رکھی جن کے مطابق اقوام اور مہارات ان طریقوں سے تقسیم کی جانے لگیں کہ جو فرانس یا برطانیہ کی پس استعمال پالیسیوں یا سرد جنگ کی امریکی چالوں سے قسمی مختلف تھا۔ اس تصور کی کوئی ریاست اپنی خدمت کو سرحدوں کے پار تک بھی لے جاسکتی ہے واضح حدود موجود ہیں اور صرف اسی بناء پر نہیں کہ لامتناہی ضروریات اور محدود وسائل کے مابین خلا ہوتا ہے۔ اس کی سب سے اہم حد یہ ہے کہ اس طرح کے کسی القام سے دوسروں کی خود مختاری کو گزند چیخ سکتی ہے اور آچھائے اور افریقہ میں عیسائیت پھیلانے کی طرح کے خدمتی آدرس پھیلانے کی ماضی کی کوششوں کے خلاف آج کل بڑا اعتراض یہی اٹھایا جاتا ہے۔ لیکن اس کے علاوہ بعض مہین حدیں اور بھی ہیں۔ کوئی ریاست اپنے شہریوں اور دوسروں کے درمیان غیر جانبدارانہ طور پر کام نہیں کر سکتی یا کرتی ہے تو پھر یہ ریاست یا اپنے شہریوں کی خادم نہیں رہتی اور یا بعض بنیادی اخلاقی اصولوں کو پریشان کرنے کے اندر یہ کو مول یہ بغیر اپنی سرحدوں کے پار کام نہیں کر سکتی کیونکہ اگر کوئی ریاست سرحدوں کی پروا کیے بغیر پیسہ صرف کرے بھی تو یہ ان لوگوں سے پیسہ وصول نہیں کر سکتی کہ جو اس کے شہری نہیں اور اسی طرح یہ ان کو جو اپدہ بھی نہیں ہو سکتی۔

یہ بات قانون پر بھی صادق آتی ہے۔ آج کل اس اصول کے حق میں بڑی گرامکرم بحثیں جاری ہیں کہ قوانین اور ان کا نفاذ غیر علاقائی ہونا چاہیے اور اس کے جواز کے طور پر یہ تصور بھی پیش کیا جا رہا ہے کہ اخلاقی اصول ہر جگہ ایک ہوتے ہیں۔ آجھمن پر نازی جرمی میں کئے گئے جرائم کی پاداش میں یوغلام میں چلائے جانے والے مقدمے نے ایک نظری قائم کی۔ اس کے بعد یہجم نے عالمگیر قانون کے اصول کو تسلیم کرتے ہوئے 1990ء کے عشرے میں کی جانے والی نسل کشی میں ملوث روانڈا کے چار شہریوں کو سزا سنائی۔ 2005ء میں ایک برطانوی عدالت نے ایک افغان کمانڈر فریادی سروزداد کو 1990ء کے عشرے میں افغانستان میں کئے جرائم کی پاداش میں اقوام متحده کے نارچ کونیشن کے تحت سزا دی۔ ان مقدموں کے دوران بڑے جوش و خروش کا مظاہرہ دیکھنے میں آیا۔ صرف زراداد

کے مقدمے کی مثال ہی دیکھ لیں جس پر حکومت برطانیہ کو تقریباً 3 ملین پاؤند کی خطیر رقم خرج کرنا پڑی اور بلاشبہ ان مقدموں سے تشدداً اور نسل کشی کی حوصلہ ٹکنی کرنے میں بڑی مدد ملی۔ لیکن غیر علاقائیت کے اس اصول کے غلط استعمال کے امکانات بھی بہت زیادہ ہیں۔ ایسے فیصلوں کے جواز کو بھی چیخ کیا جاسکتا ہے (ایک غیر ملکی نج کا کیا حق بتا ہے کہ وہ میرے وطن کے بارے میں کوئی فیصلہ سنائے؟) اور شاذ و نادر موقع کے سوا کسی ایک قوم کے نظام عدل کیلئے یہ عملی بات نہیں کہ وہ ساری دنیا کو اپنی عملداری میں لانے کی کوشش کرے۔

جنگ کو بطور آلہ انصاف استعمال کرنے سے بھی اسی طرح کے مسائل جنم لیتے ہیں۔ کیا کوئی ریاست ایسے لوگوں کی نسبت کہ جو اس کے شہری نہیں غیر جانبدارانہ طور پر کام کر سکتی ہے، کیا انہیں خطرات سے تحفظ فراہم کر سکتی ہے اور کیا انہیں ان کی اپنی ریاست سے درپیش خطرات سے بچا سکتی ہے؟ اس نوع کی مداخلتوں کو بہت سے لوگ تسلیم کرتے ہیں کہ وہ وسیع تر مفاد کے پیش نظر جائز ہوتی ہیں مثلاً تزانیہ کا عدی امین سے چھکارا دلانے کیلئے یوگنڈا پر حملہ، بھارت کی مشرقی پاکستان میں مداخلت جس کے نتیجے میں بگہہ دلیش معرض وجود میں آیا اور ویتنام ہمیر روج کو وہاں سے نکالنے کیلئے کبودیا پر حملہ۔ ان میں سے ہر ایک وسیع تناظر میں جائز جنگ کی تھیوری کے سب مطالبات پر پورا اتر۔ یہ دعویٰ بجا ہو سکتا ہے کہ فوری خطرہ درپیش تھا اور دیگر تمام طریقے آزمائے گئے تھے (یہ مثالیں کم کم یاد کئے جانے والے اس اصول پر بھی پورا اترتی ہیں کہ اگر آپ پر حملہ ہوتا مارنے کی بجائے آپ کو مر جانا چاہیے۔ اپنے دفاع کو جنگ کا جواز نہیں بنایا جاسکتا، سوائے اس کے کہ جب دوسرے معصوم لوگوں پر حملہ کیا جا رہا ہو)۔<sup>(8)</sup> یہ مثالیں میشل والزر کی اس شرط پر بھی پورا اترتی ہیں کہ انسانی بنیادوں پر مداخلت صرف اس صورت میں جائز ہے کہ جب یہ ایسے اقدامات کے رد عمل کے طور پر کی جائے (کامیابی کی کافی توقعات کے ساتھ) کہ جن سے انسانیت کے اخلاقی ضمیر کو صدمہ پہنچا ہو۔<sup>(9)</sup> دوسرے لفظوں میں ان میں سے ہر مثال میں جس ریاست پر بھی حملہ کیا گیا تھا وہ عالمی رائے عامہ کی غیر رسی عدالت کے مطابق مجرم کے درجے تک چیخ چکی تھی۔ ان مثالوں میں یہ بھی ہے کہ حملہ آور ملک مداخلت کے بعد بہت جلد اپنے لوگوں کے سامنے جوابدہ ایک فعال ریاست پیچھے چھوڑ کر دوسرے ملک سے نکل آیا۔ یہ نہیں کہ

وہیں جم کر بیٹھ گیا۔

تاہم اس طرح کے تمام اقدامات کے خطرناک نتائج برآمد ہوتے ہیں۔ جیسا کہ کلاوز و تر متنبہ کرتا ہے ہر جنگ میں یہ اندیشہ ہوتا ہے کہ کہیں یہ قابو سے نہ نکل جائے۔ ریاستیں اپنی سرحدوں کے اندر اس بات کا بہت سختی سے خیال رکھتی ہیں کہ لوگ قانون کو کہیں اپنے ہاتھ میں نہ لے لیں کیونکہ اس سے بہت بھی انک نتائج برآمد ہونے کا امکان ہوتا ہے۔ بری سے بڑی صورت میں اس سے انارکی اور افراتفری بھی جنم لے سکتی ہے جبکہ بہترین صورت میں بھی کیا ہو گا کہ انتشار کی حوصلہ افزائی ہو گی اور ریاست کی حاکیت کو ضعف پہنچے گا۔ انہی وجہوں کی بنا پر یہیں الاقوامی نظام میں اس بات پر سخت حدود عائد کرنا پڑتی ہیں کہ ریاستیں اپنے مفادات اور سلامتی کیلئے خطرہ محسوس کرنے پر کیا عمل ظاہر کر سکتی ہیں۔ جب کوئی تازع پیدا ہوتا ہے تو ہم تیرے فریق مثلاً عادالتوں یا یہیں الاقوامی اداروں کی طرف دیکھتے ہیں کہ وہ آکر شاشی کرائے کیونکہ وہ ایک معتدل جذباتی حالت میں ہوتا ہے۔ ریاستوں کی طرح ان تیرے فریقوں یا ثالثوں میں بھی خامی ہو سکتی ہے اور بعض اوقات وہ کچھ کرنے کی گھری میں بھی کچھ نہیں کر پاتے۔ لیکن اگر کوئی اہم شتر کے قانونی اداروں کو نظر انداز کر کے کیطرفہ کارروائی کرتا ہے تو اسے صرف فوری اور براہ راست خطرے کی انتہائی صورتوں میں ہی اخلاقی عملی طور پر جائز قرار دیا جاسکتا ہے کیونکہ اس طرح کی کار وائیاں دوسروں کو بھی آپ سے باہر ہونے کا جواز مہیا کر سکتی ہیں۔

یہاں ہم ایک مرتبہ پھر ویہر کی اس تنبیہ کی طرف آئیں گے جو اس نے سیاست کے دو مہلک گناہوں کے بارے میں کی تھی: حقیقت پسندی کا فقدان اور فیصلوں کے نتائج کیلئے ذمہ داری کا فقدان، کمزور مشترک اداروں کی اس دنیا میں حقیقت پسندی کی طرفہ کارروائیوں کو مہیز دے سکتی ہے لیکن فیصلوں کے تمام تر نتائج کیلئے ذمہ داری ان کارروائیوں کیلئے ایک مضبوط زنجیر کا کام دے سکتی ہے جو بصورت دیگر بہت ضروری اور واضح طور پر برق محسوس ہوتی ہیں۔ 1721ء میں شائع ہونے والی اپنی تصنیف 'فارسی خطوط' میں موئیش کو کہتا ہے کہ اگرچہ بعض اوقات بعض قوانین میں ترمیم کرنا ضروری ہوتا ہے انسان کو یہ تبدیلی صرف 'کانپتے ہوئے ہاتھوں' سے ہی کرنی چاہیے۔<sup>(10)</sup> جنگ کا استعمال خواہ مفادات کے آلہ کار کے طور پر ہو یا اصولوں کے اس پر بھی یہی بات لاؤ گو ہوتی ہے اور یہ بھی ہے کہ ہمیں ایسے

لیڈر پر اعتماد نہیں کرنا چاہیے کہ جو قوت کے استعمال کا زیادہ ولاداہ یا اس سے متعلقہ ابہامات کو خاطر میں نہ لائے۔

خود کو صبط میں رکھنا اس لیے بھی اہم ہے کہ داخلی محاذ کی نسبت میں الاقوامی محاذ پر اخلاقی طور پر بہت زیادہ ناگوار موقع کا سامنا کرنا پڑتا ہے اور ان سب کا خواب دینا نہ تو ممکن ہوتا ہے اور نہ ہی جائز۔ دور دراز کے مالک کی نسبت تنازعات کے پیچے کار فرما ہمارے علم اور غیر ارادی نتائج سے متعلق ہماری حسایت میں کمی کا امکان ہوتا ہے۔ مزید بآں جب ایک مرتبہ کسی دوسری ریاست کے بارے میں یہ تصور بن جاتا ہے کہ وہ خیر و شر کے درمیان تگ و دو کی غلط جانب پر ہے تو پھر افہام و تفہیم یا سمجھوتہ یا خیر کے نام پر اخلاقی سمجھوتوں کو تسلیم کرنا مشکل ہو جاتا ہے۔

تدارکی یا پیش از وقت کارروائیوں کی منصوبہ بندی کے وقت 'کاعپتا ہاتھ' اور بھی ضروری ہو جاتا ہے۔ پیش از وقت حملوں کو صرف اسی صورت میں جائز قرار دیا جا سکتا ہے کہ جب مجری بہت اعلیٰ معیار کی ہو اور نقصان کا خدشہ بہت نگین نویت کا ہو۔ لیکن اگر پیش از وقت کارروائیوں کا جائزہ لیا جائے تو یہ چکنی ڈھلوان پر پھیلتی اخلاقی گنجل میں جا گرتی ہیں، کیونکہ اس بارے میں کافی علم کم ہی دستیاب ہوتا ہے کہ کس چیز کا تدارک کیا جا رہا ہے یا کہ اسے روکنے کے لئے عمل میں لائی جانے والی کارروائی کتنی موثر ثابت ہو گی (اگر دوسری جنگ عظیم کے دوران ناروے پر اپنے تدارکی حملے کے منصوبے کو عملی جامہ پہنانا یا جاتا تو اس سے حملہ آور کی اخلاقی ساکھ کو کتنا نقصان پہنچتا؟ لیکن خود ان منصوبوں کا تدارک تو ہٹلنے ہی کر دیا)۔ کسی تدارکی یا پیش از وقت اقدام میں واضح نقص یہ ہوتا ہے کہ اس کی زمانی یا مکانی کوئی داخلی حدود و قیود نہیں ہوتیں۔ سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ کسی مکانہ حملے یا اندر وون ملک کسی مجرمانہ کارروائی کو روکنے کیلئے ہمیں کہاں تک جانا چاہیے؟ اس میں بنیادی نوعیت کا ایک اور اخلاقی مسئلہ بھی آ جاتا ہے جس کی نشاندہی و توریا نے کئی صدیوں قبل یہ کہہ کر کی تھی کہ 'کہ اس بات کو قبول نہیں کیا جاسکتا کہ کسی شخص کو محض کسی ایسے گناہ کی پاداش میں ہلاک کر دیا جائے کہ جو اسے ابھی کرنا ہے۔' (۱۱)

بہت سی قوموں کا گاہے گاہے ایسے معاملات میں مداخلت کے لیے دل کرتا رہتا ہے کہ جو انہیں براہ راست متاثر نہیں کرتے ..... انسانی ہمدردی کی بنا پر یا کسی جابر حکومت کا

تختہ لئے کیلئے۔ آئینی حدیں ہماری اخلاقی حسوس پر قید نہیں لگا سکتیں۔ ہم دوسرے انسانوں کی ضروریات کا جواب انسانوں کے طور پر دیتے ہیں، قانونی مقولات کے طور پر نہیں اور جب ریاستیں اپنے شہریوں کی بہبود کے تحفظ پر آمادہ یا اسے تحفظ دینے کے قابل نہ رہیں تو پھر دل کارروائی پر امدادی پڑتا ہے۔ جب 1980ء کے عشرے میں ایتھوپیا میں قحط پڑا تھا اور صومالیہ فساد کی لپیٹ میں آیا تھا اور 1990ء کے عشرے میں سرمیا نے کوسوو پر جبرا استبداد کا بازار گرم کیا تھا تو ساری دنیا کے لوگ چیختے لگے تھے کہ بھائی کچھ کرو، بھائی کچھ کرو۔ اگر جنگلوں کو سامنے دیکھتے ہوئے بھی کچھ نہ کیا جائے تو یہ نفسیاتی اور اخلاقی دونوں اعتبار سے بے چینی کا سبب بن سکتا ہے۔ اگر عمل کی طاقت بھی ہو اور پھر بھی آپ عمل نہ کریں تو مکمل طور پر نہ سہی کسی نہ کسی حد تک آپ بھی ہونے والی زیادتیوں میں شریک ہو جاتے ہیں۔

تاہم کسی اقدام سے خود مختاری کا توازن تبدیل ہو سکتا ہے اور کسی بھی دور رس اقدام سے اس ریاست کی خود مختاری کا متاثر ہونا لازم ہوتا ہے کہ جس کے علاقے میں کوئی مسئلہ یا جرم واقع ہو رہا ہوتا ہے۔ جب یہ بات صاف طور پر سامنے آ جاتی ہے کہ کوئی ریاست زیادتی کر رہی ہے یا اس کی ملی بھگت سے زیادتی ہو رہی ہے تو اس بات کا اخلاقی جواز مہیا ہو جاتا ہے کہ مظلوموں کی مدد کی جائے لیکن کسی دوسرے خود مختار ملک کا اس اختیار کو استعمال کرنا ہمیشہ مسائل کو جنم دیتا ہے خواہ وہ کارروائی کتنی بھی اچھی نیت سے کیوں نہ کرے۔

پانچو لاکی مثال سے بہت سے دوسروں کو عبرت پکڑنا چاہیے تھی۔ پانچو لاپیسوں صدی کے آغاز میں میکسکی انقلاب کے ابتدائی مراحل میں امریکیوں کا ہیرو تھا لیکن جب دینوستیا نوکرنیزا فارج کے طور پر ابھرا تو پانچو لا نے چوادہ کے اپنے آبائی علاقے میں پھر سے لوٹ مار اور ڈیکیتیوں کا بازار گرم کر دیا۔ 1916ء میں اس کے گروہ نے سرحد پار امریکی نیو میکسیکو میں کولمبس پر دھاوا بول دیا جس پر لوگ اس کے خلاف ہو گئے۔ صدر وڈ رومن نے اس کی گرفتاری کیلئے فوج روانہ کی جو بڑھتے بڑھتے ایک لاکھ جوانوں تک پہنچ گئی اور اسے فضا سیکی مدد بھی حاصل تھی۔ جب اس فوج نے صحراؤں اور پہاڑوں میں اس کی تلاش شروع کی تو میکسیکو کے عوام کے تیورالٹ گئے۔ وہ میکسیکی کسان جو کہ اس سے قبل تک اس کی حرکتوں سے تگ تھے اسے غیر ملکی سینہ زوری کے سامنے سینہ پر ایک باغی ہیرو گردانے لگے۔ ولانے کئی ماہ تک امریکی فوجیوں کے ناک میں دم کئے رکھا جو بالآخر اگلے برس جنپ

خوار ہو کر واپس لوٹ گئے۔ اس اقدام کے معا靡ے میں اہم بات یہ نہیں تھی کہ یہ جائز تھا یا کہ ناجائز بلکہ اہم بات یہ تھی کہ امریکی کارروائیوں نے ایک ملک کی خود مختاری کے غور کو پاہال کیا تھا۔

وڈ روولسن تو پہلے ہی بہت جارح خارجہ پالیسی پر عمل پیرا تھا۔ میں جنوبی امریکہ کے ملکوں کو یہ سکھاؤں گا کہ مزید اچھے لوگوں کو منتخب کیا کریں، اس نے کہا تھا۔ اس سے اس کا مقصد 1914ء میں ڈمپنکن ریپبلک اور 1915ء میں ہیٹھی میں مداخلت کا جواز پیش کرنا بھی تھا۔ تاہم ان سے اور بے شمار دیگر ناکام مداخلتوں سے سبق یہ حاصل ہوتا ہے کہ کسی دوسری ریاست کے معاملات میں مداخلت کرنے والی کسی ریاست کیلئے یہ مشکل ہوتا ہے کہ اسے خادم تصور کیا جائے گا۔ ایسی ریاست ان لوگوں کو جوابدہ نہیں ہوتی کہ جن کی اسے خدمت کرنا ہوتی ہے۔ ایسی صورتوں میں بہت سا تاریخی بوجھ بھی ساتھ ہوتا ہے اور عین اس وجہ سے کہ وہ زیادہ تر پُوسی ہوتی ہیں انہیں غیر جانبدار تصور نہیں کیا جاسکتا۔ طاقتور ملکوں خصوصاً بڑی طاقتلوں کے اقدامات ان خشبات کو بہت ہی بلند درجہ پر لے جاتے ہیں۔ اپنے نجات دہندوں سے خفگی بھی اتنی ہی فطری ہوتی ہے جتنی کہ ان کی تعریف اور یہ قدرتی امر ہے کہ سلطنت کی عادتیں، خواہ ارادے ان کے جتنے بھی نیک ہوں، سامراجیوں کے ذہنوں پر اثر انداز ہوتی ہیں کیونکہ وہ رسی مفہوم میں خادم بننے پر کبھی بھی آمادہ نہیں ہوتے۔ حتیٰ کہ 1945ء کے بعد یورپ میں کئے گئے 'امریکی اقدامات' جنہیں لندن ایجاد نے بجا طور پر 'سلطنت بوسیلہ دعوت' کہا ہے، اسی زمرے میں آتے ہیں۔<sup>(12)</sup> ہمیں ایک مرتبہ پھر اس عمومی سبق کی طرف واپس آنا پڑتا ہے کہ جب بھی کوئی ایسی شناخت خطرے میں پڑتی ہے کہ جو ہمارے لئے اہم ہوتی ہے تو یہ ہمارے لئے اور بھی زیادہ اہم ہو جاتی ہے۔

زیادہ غیر جانبدار وسیلے زیادہ سودمند رہتے ہیں۔ افریقی اتحاد، اقوام متحدہ جیسے عالمی اداروں اور ایسی تنظیموں کو کہ جن کا کام دوسروں کی خود مختاری میں خل دینا نہیں بلکہ کسی خاص وقت پر کسی خاص منسلکے کو حل کرنا ہوتا ہے زیادہ کامیاب تصور کیا جاتا ہے اور ان پر کوئی پرانا بار بھی نہیں ہوتا۔ تاہم ان کو بھی غیر اور ظالم سمجھے جانے کا اندیشہ موجود رہتا ہے اور چونکہ یہ ادارے دوسرے ملک میں ایک ریاست کی طرح کام کر رہے ہوتے ہیں اس ملک کے اپنے لوگوں میں ریاست کی طرح کام کرنے کی استعداد کم ہو جاتی ہے۔ اس کی مثال

کے طور پر افریقہ کو پیش کیا جاسکتا ہے جسے گذشتہ تیس برسوں میں بہت زیادہ امداد تو ملی ہے لیکن وہاں قیادت و حکمرانی کے شعبے میں بہت زیادہ زوال بھی مشاہدے میں آیا ہے۔ اگنا تیف کے بقول اس سے استعداد میں اضافہ کیا ہونا ہے پہلے والی استعداد بھی جاتی رہتی ہے۔ طاقتوں ملکوں کو غریب اور کمزور اقوام کو ہانتنے کی لٹ پڑ جاتی ہے جس سے غریب اور کمزور اس آزادی اور خود مختاری سے محروم ہو جاتے ہیں کہ وہ غلطیاں کریں، ان سے یکھیں اور چیزوں کو اپنے انداز سے سرانجام دیں۔

مداخلتوں اور ان سے پیدا ہونے والے اندریوں کا لپکا ہمیشہ ایک حد میں رہے گا۔ لبرل اخلاقی نظریہ عالمگیر ہے لیکن اخلاقی جذبات یکساں نہیں ہوتے۔ اس بات کو کہ لوگوں کو دوسروں سے ہمیشہ ایک طرح سے پیش آنا چاہیے خواہ وہ اہل خانہ ہوں یا کوئی دور کے اجنبی، عملاً ہمیشہ نظر انداز کیا جاتا رہے گا۔ قریبی اور ہم جیسے لوگوں کا درد دور کے اجنبیوں کے درد کی نسبت زیادہ براہ راست طور پر محسوس کیا جاسکتا ہے۔ دکھائی دینے والے لوگوں کا درد نہ دکھائی دینے والوں کے درد کے مقابلے میں زیادہ براہ راست طور پر محسوس ہو گا (یہی وجہ ہے کہ کسی جنگ کا ثانوی نقصان کسی عام قتل یا اس جرکی نسبت زیادہ شدت سے محسوس ہوتا ہے کہ جو اس سے قبل ہوا ہوتا ہے)۔ یہ غیر یکسانیت مدد دینے والے ملکوں کو متاثر کرتی ہے۔ جہاں کارروائی کرنے کی غرض و غایبیت انسانی ہمدردی ہوتی ہے، مداخلت کی تحریک معاشرے کا ایک حصہ زیادہ شدت سے محسوس کرتا ہے جبکہ کارروائی کرنے کی ذمہ داری دوسرے حصے پر پڑنے کا احتمال ہوتا ہے۔ (جس میں معاشرے کے سب سے پہلے ہوئے حصوں سے لیے گئے فوجی بھی آ جاتے ہیں)۔

یہ تاملات ہمیں ایک مرتبہ پھر خدمت کے سوال کی طرف لے جاتے ہیں۔ اس مسئلے کا حل دو خدمتوں کے درمیان کا تناوہ ہے، ایک تحفظ، بہبود، انصاف اور سچائی کی ضروریات کی تیکھیل سے متعلقہ خدمت اور دوسری وہ خدمت کہ جو احتساب اور اقتدار سے متعلق ہوتی ہے۔ اس میں شک والی بات نہیں کہ احتساب اور مشترک اقتدار کے بغیر خدمت ہو سکتی ہے۔ بہت سی امر حکومتیں بھی خادم کے طور پر کام کرتی رہی ہیں۔ جبکہ مقابلے میں عموماً پوریت (یا مادریت) اخلاقی طور پر ترجیح کے لائق ہوتی ہے۔ جہاں ضروریات بہت شدید اور مقامی ادارے کمزور ہوں تو وہاں کارروائی نہ کرنا ایک غلط بات ہو گی اور اس کی سیدھی

سادھی وجہ یہ ہے کہ دہاں جن لوگوں کی خدمت کی جا رہی ہے ان کو جواب دینے کیلئے کوئی قانونی نظام ہی وجود نہیں رکھتا۔ تاہم احتساب کے بغیر خدمت عدم استحکام کی طرف مائل ہوتی ہے۔ کچھ عرصہ گزرنے کے بعد تنازعات اور مسائل اٹھ کھڑے ہوتے ہیں اور ادھوری حقیقتوں اور منطق بازیوں میں لپٹے، خدمت کے نقاب کے پیچھے چھپے ذاتی مفاد کو روکنے کیلئے کچھ کرنا محال ہو جاتا ہے۔ بے لوٹی کے جذبے سے پر غیر حکومتی تنظیموں پر بھی یہی بات لاگو ہوتی ہے۔ ہنگامی حالات میں خدمت سیاست پر مقدم ہو جاتی ہے لیکن جمہوریت کی فراست یہ کہتی ہے کہ خدمت اس وقت تک پاسیدار ہو ہی نہیں سکتی جب تک کہ اقتدار ان لوگوں کے ہاتھ میں نہیں آ جاتا کہ جن کی خدمت کی جا رہی ہوتی ہے۔ ان سب وجوہات کی بنا پر حریف اقوام کی حقیقت پسند دنیا اور عالمی طور پر عمل کرنے کے ذرائع اور جواز کی حامل عالمی حکومت کے آ درش کے درمیان نصف فاصلے کی پوزیشن مشکل اور اخلاقی اعتبار سے پست اور ناپاسیدار ہو جاتی ہے۔

### عالمی حکومت

لوگ ایک طویل عرصے سے عالمی حکومت کی بات کرتے چلے آ رہے ہیں کہ یہ خدمت کے متصاد مفہیم کو خود میں سوکر مسائل کا حل پیش کر سکتی ہے۔ یورپی اتحاد کی مشرقی یورپ تک توسعہ سے ان میں سے کچھ مقاصد حاصل بھی ہوئے ہیں اور اس نے غریب اور قابلِ رحم ملکوں کو یورپی اداروں کے برابر کے حصہ داروں میں بدل دیا ہے۔

جیسا کہ ہم نے دیکھا قدیم ریاستوں نے ضرورت اور موقع دنوں کے رد عمل میں نہ پائی۔ ان گنجان باہمی طور پر مخصوص آبادیوں کی کہ جن کیلئے 500 برس قبل ریاست وجود میں آئی تھی آج کل پوری دنیا میں نقل کی جا رہی ہے جس سے پانی کی فراہمی، آب و ہوا کی تبدیلی، حیاتیاتی گویا گونی میں انحطاط اور ان عدم توازنوں کی صورت حال ابتر سے ابتر ہوتی جا رہی ہے جو دنیا کے ان خطوں کر جن کے پاس زیادہ مقدار میں خوراک پیدا کرنے کے علاوہ کوئی چارہ نہیں اور ان خطوں کے درمیان نظر آ رہے ہیں کہ جنہیں خود کو خوراک مہیا کرنے کیلئے بہت زیادہ تگ دو کرنا پڑتی ہے۔ جہاں ریاستیں دوسرے لوگوں کے مسائل کے

ر عمل میں نموداری ہیں، عالمی حکومت آہستہ آہستہ ریاستوں اور قوموں کے مسائل کے ر عمل میں نما پا رہی ہے جن میں پانی کے مسئلے پر بڑھتے ہوئے تنازعات اور فضائی میں زہریلی گیسوں کا اخراج، خانہ جنگیاں اور نسل کشیاں اور دہشت گردی اور منظم جرائم میں روز افزول اضافے جیسے مسائل شامل ہیں۔ یہ مسئلے تحفظ، ارتباط اور قیدیوں کی مشکلات کے ان بہت سے مسائل کی عکاسی کرتے ہیں جو کہ قدیم ریاستوں کا جواز مہیا کرتے تھے تاہم اب ان کا پیمانہ ماضی کی نسبت بہت بلند ہو چکا ہے۔ یہ زندگی موت کے مسئلے ہیں اور یہ ہم انسانوں کے لئے چیخ ہیں جو تاریخ کا شکار بننے کی بجائے اپنی تاریخ خود بناتے ہیں۔

قومی ریاستوں کیلئے اب مزید یہ ظاہر کرنا ممکن نہیں رہا کہ وہ اپنے عوام کی امکانوں اور مفادات کا واحد وسیلہ ہیں اور زیادہ عقلمند ریاستوں کے لیے اب یہ بات پڑھلی ہے کہ وہ دوسروں کی مدد کے بغیر اپنے فرائض پورے نہیں کر سکتیں۔ ان کے شہریوں کو دوسری ریاستوں کی مدد کے بغیر تحفظ فراہم نہیں کیا جا سکتا، دوسروں سے تجارت کے بغیر انہیں خوشحال نہیں بنایا جاسکتا اور اگر دوسرے تدرست نہیں رہتے تو انہیں بھی تدرست نہیں رکھا جا سکتا۔ ایک ایسی دنیا میں کہ جہاں لوگ صبح کسی ملک میں ہوتے ہیں تو شام کسی ملک میں، انصاف کو کسی ایک جگہ تک محدود نہیں رکھا جا سکتا اور سچائی تو کبھی بھی کسی سرحد کو نہیں مانتی۔ اس کا نتیجہ قومی ریاست کے اس بحران کی صورت میں برآمد ہوا ہے جس کا خلاصہ فہرست نے بڑے خوبصورت انداز میں پیش کیا ہے:

کوئی بھی قومی ریاست اپنے شہریوں کو خطرناک ہتھیاروں سے تحفظ کی ضمانت نہیں دے سکتی، اپنے قومی قوانین (بیشول اپنے میں الاقوامی معاہدوں کے) پر عمل پیرا کسی بھی قومی ریاست کو یہ ضمانت نہیں دی جاسکتی کہ اس کے لیے رہوں کو مجرموں کی حیثیت سے کہرے میں نہیں کھڑا ہونا پڑے گا اس کے طرز عمل کو میں الاقوامی جر کے لئے قانونی جواز کے طور پر استعمال کیا جائے گا۔ کوئی بھی قومی حکومت اپنی معاشی زندگی یا اپنی کرنی کو موثر طور پر کنٹرول نہیں کر سکتی، کوئی بھی قومی حکومت اپنی ثقافت اور طرز زندگی کو تصویریوں اور تصورات کی اشاعت سے نہیں بچا سکتی خواہ وہ کتنے ہی غیر اور ناگوار کیوں نہ ہوں، کوئی بھی قومی حکومت اپنے سماج کو اوزون کی تلفی، عالمی درجہ حرارت میں اضافے اور چھوٹی دباویں جیسی میں الاقوامی مشکلات سے نہیں بچا سکتی۔ (۱۴)

لیکن اس کا مطلب یہ نہیں کہ تمام ریاستیں یکساں طور پر بے اختیار ہیں۔ بلکہ سرد جگ کے بعد طاقت اور اخلاقیات کا ایک نیا جغرافیہ ظہور میں آیا ہے۔ اول تو وہ لاقانون علاقے ہیں جہاں قومی حکومتوں کا کوئی بس نہیں چلتا۔ مشرقی تمور، بخاریا اور بوسنیا جیسے علاقے بھی ہیں جہاں اقوام متحده کو محافظت، خوراک کی فراہمی اور امن و امان قائم کرنے کیلئے اکثر جانا پڑتا ہے۔ دوم وہ علاقے ہیں جہاں صورتحال بہتر ہے اور جنہیں میں الاقوامی قانون کو تسلیم کرنے میں کوئی دقت محسوس نہیں ہوتی۔ یورپ اس کی واضح ترین مثال ہے۔ تیسرے نمبر پر وہ ملک ہیں جو ایسی خارجی قدغن سے خوش نہیں۔ ان میں شمالی کوریا جیسے ”غندھہ ممالک“ بھی شامل ہیں اور امریکہ و چین جیسے طاقتور ترین ملک بھی آجاتے ہیں جن کی طاقت میں آنے والے برسوں میں مزید اضافہ ہو سکتا ہے۔

ایسے مستقبل کے امکانات بھی موجود ہیں جس میں یہ دونوں ملک باہمی انجام کے ان نئے مسائل کے حل کے سلسلے میں قیادت کے فرائض سرانجام دے سکتے ہیں۔ وہ اس مربوط دنیا کے دو قصبوں کے طور پر اپنی جگہ مضمبوط بنائیں گے، کارروائی کے ان حقوق کا دعویٰ کریں گے کہ جو یہ دوسروں کو نہیں دیتے اور اپنے خریداروں اور اتحادیوں کو تحفظ فراہم کریں گے۔ ان دونوں ممالک کو دوسروں پر علاقائی کنٹرول کے کلائی مفہوم میں سلطنتیں تو نہیں کہا جاسکتا پس پاورز کہا جا سکتا ہے لیکن وہ طاقت اور دوسروں پر حکم چلانے کی خواہ ضرور ہیں اور ایک ایسی دنیا کی آرزو مند ہیں جہاں بڑے ملکوں اور چھوٹے ملکوں، خوش نصیب شہریوں اور بد نصیب شہریوں کیلئے اصول مختلف ہوں گے۔ ہیری ٹرولین نے جنگ عظیم کے بعد کہا تھا کہ ”ہم خواہ جتنے بھی طاقتور ہو جائیں ہمیں خود کو اس چیز کی اجازت نہیں دیں چاہیے کہ جو چاہیں کرتے پھریں، لیکن شاید آج کے امریکہ اور چین پر یہ بات صادق نہیں آتی۔ یہ ایسی طاقت کے طلبگار ہیں کہ جس کی کوئی حد نہ ہو اور جس میں کوئی اور شریک نہ ہو اور اصول بھی وہ اپنی مرضی سے جو چاہیں جب چاہیں بناتے پھریں۔ اگر ہابز کا ’آدمیوں کیلئے بھیڑیا آدمی‘ سیاست کا نقطہ آغاز ہے تو سلطانوں کیلئے بھیڑیا سلطان، ریاستوں کے امور کا نقطہ آغاز ہو سکتا ہے۔ اس نظریے کے مطابق ہمیشہ جس کی لاٹھی اس کی بھیں والا معاملہ نہیں ہوتا بلکہ حق کو طاقت کی ضرورت ہوتی ہے اور یہ کمزور اخلاقی مطالبات یا قانون کی حکمرانی کے

وعدے پر انحصار نہیں کر سکتا۔

سپر پاور کی بنیادی نشانی یہ ہے کہ یہ اس اخلاقی تصور کو چیلنج کرتی ہے جو مغربی تہذیب اور عالمی معاشرے کیلئے ایک مرکزی حیثیت اختیار کر چکا ہے یعنی وہ مقولاتی لازمہ جسے سب سے پہلے کائنٹ نے الفاظ کا روپ دیا تھا اور جس کے مطابق کسی بھی اصول کے معتبر ہونے کیلئے ضروری ہے کہ اس کا عالمگیر سطح پر اطلاق کیا جاسکے۔ سپر پاورز کی نشانی یہ ہے کہ وہ ایسے حقوق کا مطالباً کرتی ہیں جن کے بارے میں ان کا خیال ہے کہ دوسروں کو نہیں ملنے چاہئیں۔ یہ جو ہری اسلحہ رکھنے، خاص خاص صنعتوں کو تحفظ دینے، فوجی قوت استعمال کرنے، پیش از وقت کارروائیاں کرنے اور اپنے دائرہ اثر میں مخفف ممالک سے ظالمانہ سلوک کرنے کے حقوق ہو سکتے ہیں۔ ان کے نزدیک اخلاقیات ہر ایک کے لئے یکساں نہیں ہوتی۔ امریکہ و چین عصر حاضر کی واحد دو ہمکنہ سپر پاورز ہیں اگرچہ بھارت اور روس بھی اس دوڑ میں شریک ہونے کے خواہش مند دکھائی دیتے ہیں اور یورپی اتحاد بھی یہ سمت اختیار کر سکتا ہے۔ امریکہ و چین دنیا کے بارے میں ان تصورات کے وارث ہیں جو 2000ء میں زائد عرصے سے ایک بہت بڑے پیمانے پر چلتے چلے آ رہے ہیں اور پھر دونوں انقلابی ممالک بھی ہیں (چین پر اب بھی اس کے قصر شاہی کے احاطے سے حکومت کی جا رہی ہے جبکہ روم واشنگٹن میں تبدیل ہو چکا ہے)۔<sup>(15)</sup>

ان دونوں میں سے کوئی ملک بھی سوائے جنگ کے طور پر عالمی حکومت کی کسی پابندی کو قبول کرنے پر آمادہ نظر نہیں آتا اگرچہ دونوں تعاون کو سودمند خیال کرتے ہیں (اور امریکہ میں میں الاقوامی امور پر جمہوری مباحثہ نسبتاً زیادہ کثرت سے دیکھنے میں رہے ہیں)۔ یہ جانتے ہوئے کہ عالمی حکومت انہیں نظر انداز نہیں کر سکتی دونوں اس سے اپنے اپنے انداز سے سمجھوتے عمل میں لانے کی جگتوں میں ہیں۔ دونوں خود کو غیر معمولی اور یکتا ملک تصور کرتے ہیں۔ امریکی خود کو ایک اخلاقی مقصد کی حامل ایک اعلیٰ قوم اور صنعت و حرف اور دولت میں سب سے بالا خیال کرتے ہیں۔ کبھی یہ ملک الگ تھلگ ہونے کی پالیسی کی طرف گامزن نظر آتا ہے تو کبھی یہ دنیا کی ایک آ درش کے مطابق تشکیل نو کرتا دکھائی دیتا ہے۔ چین بعض دیگر اعتبارات سے یکتا ہے۔ آبادی کے اعتبار سے یکتا ہے کہ اس سے زیادہ آبادی کسی ملک کے پاس نہیں (اگر بھارت اور نہ آ گیا تو) تہذیب اور ریاستی طاقت کے

تسلسل کے اعتبار سے بھی یہ بے مثال ہے اور پھر چینیوں کو اس چیز کا بھی بہت قوی احساس ہے کہ تاریخ اب ان کے حق میں جا رہی ہے۔<sup>(16)</sup>

بڑی طاقتلوں کے طور پر ان میں بہت نمایادی فرق دکھائی دیتے ہیں۔ چین سے موازنہ کریں تو امریکہ میں جمہوریت جو بن پر ہے، یہ بہت زیادہ شفاف ہے اور اختلاف سے اس قدر چین بھی نہیں ہوتا۔ چین کے مقابلے میں بہت زیادہ طاقتور بھی ہے۔ کوئی دوسرا ملک اس کی جو ہری صلاحیت کا مقابلہ نہیں کر سکتا۔ اگر وہ چاہے تو کسی بھی ملک کے جو ہری ہتھیار بغیر کسی جوابی حملے کے خدشے کے تباہ کر سکتا ہے۔ تاہم ایکسوں صدی کے ابتدائی برسوں میں اس کا تسلط عروج پر ہو گا۔ عالمی رائے عامہ اور عالمی اداروں کو تحریک میں لانے کیلئے جو بھر پور مقابلہ ہونے والا ہے اس کے آثار پہلے ہی سے دکھائی دے رہے ہیں۔ امریکہ اور چین دونوں دوسرے ملکوں سے دو طرفہ معابدوں، خصوصی مراعات کی پیش کشوں اور مشروط امدادی پکیجوں کی چالیں چلیں گے۔ زیادہ مشکلات پیدا کرنے والے ملکوں کے خلاف دھمکیاں اور فوجی دباؤ استعمال میں لا یا جائے گا۔ بہت زیادہ خطہ یا خرچ مولیے بغیر اندر ون ملک حوصلے بلند رکھنے اور یہ وون ملک دوسروں کو چکلی دینے، کیلئے ممکنہ طور پر کمزور دشمنوں کا انتخاب کیا جائے گا۔ (امریکہ یہ سالوں میں گریناڈا، پاناما، افغانستان اور عراق جیسے چھوٹے اور ناقلوں ملکوں سے لڑتا بھڑتا چلا آ رہا ہے)۔ اخلاق و ثقافتی مبادھث اور جواز سازی، ٹی وی چینیوں اور ویب سائٹوں، درسی کتابوں اور خبروں پر بہت زیادہ پیسہ صرف کیا جائے گا (چھپ چھپا کر عالمی حکومت کی بے سکتی ظاہر کرنے پر بھی پیسہ لے گا اور ایسے حالات پیدا کئے جائیں گے کہ یہ کوئی اقدامات عمل میں نہ لاسکے)۔

تاہم ان ممکنہ پر پاورز یہ بھی نہیں کہ جو دل میں آئیں کرتی چلی جائیں۔ امریکہ کے بارے میں اب تک جو بات سامنے آئی ہے وہ یہ ہے کہ وہ روایتی جنگیں تو جیت سکتا ہے لیکن عوامی حمایت کی حامل فوجوں کے خلاف غیر روایتی جنگیں جیتنا اس کیلئے اتنا آسان نہیں رہا۔ صومالیہ، کولمبیا اور ویت نام کی مثالیں ہمارے سامنے موجود ہیں۔ دنیا کے طول و عرض میں پھیلے اس کے 257 فوجی اڈے صرف قوت کی علامت ہی نہیں ہیں، ان سے امریکہ کو نقصان بھی پہنچ سکتا ہے۔ اس کی بے مثل جو ہری برتری نے ایران جیسے دیگر غیر جو ہری ملکوں کو بھی شہد دی ہے کہ وہ بھی اپنی فوجی خود مختاری کو برقرار رکھنے کے لئے اس کھیل میں

شامل ہوں۔ چین نے حالیہ برسوں میں ویتنام والی جو واحد عسکری مہم جوئی کی ہے اس میں اسے خجالت کا سامنا کرنا پڑا ہے۔ دونوں سپر پاورز خوراک، توانائی اور منڈیوں کے معاملے میں دوسروں کی محتاج ہیں۔ ان کی محتاج وسائل خصوصاً تیل کو کنٹرول کرنے کی جدوجہد میں شدت پیدا کرے گی۔ تاہم یہ چیز دونوں سپر پاورز کے درمیان گنجائش اور عالمی حکومت کو بھی ممکن بنائی ہے۔ ایسی گنجائش اخلاقی اعتبار سے پیچیدہ ہو سکتی ہے لیکن ان آبادیوں یا معاہدوں سے زیادہ نہیں جن سے بیشتر ریاستوں نے آغاز لیا تھا۔ اس کیلئے سپر پاورز اور عالمی اداروں کے مفادات کو ایک جگہ مرتكب ہونا ہو گا، ایک ایسا انتکاز جو محدود تعداد کے فیصلہ کن اقدامات اور تعاون میں مشترکہ دلچسپیوں کے گرد ظہور پذیر ہو سکتا ہے۔

### استعماریت کے بعد کی دنیا

استعماریت کے بعد ایک ایسی دنیا کس حد تک ممکن ہے کہ جو لوگوں، معاشروں اور قوموں کے مساوی حقوق کو تسلیم کرتی ہو؟ اچھی حکومت اور قانون کی حکمرانی سے متعلق ماضی کی سوچیں محض سوچیں ہی رہیں حقیقت کا روپ نہ دھار سکیں۔ جمہوری قومی ریاستوں میں جبرا، محصولات اور جوازیت کا سلسلہ برقرار رکھنے کی صلاحیت اب بھی بین الاقوامی اداروں کی نسبت بہت زیادہ ہے اور وہ ایک برتر اخلاقی حیثیت کا دعویٰ اس لئے کرتی ہیں کہ انکے لیڈر عوام کے ذریعے براہ راست منتخب ہو کر آتے ہیں۔

تاہم یہ تصور کہ انسانی معاشروں کی بنیادی ضروریات سے استنباط کرنے والے اخلاقی فرائض کو خود کو عالمی سطح پر واضح کرنے کی ضرورت ہوتی ہے کوئی وابہم نہیں ہے۔ کیتوںک اور عیسیٰ کی تعلیمات کو دنیا میں حقیقت کی شکل دینے کے خواہاں دیگر مسکی ممالک کا عزم ہمیشہ عالمی رہا ہے۔ اسی طرح اسلامی امام اور اس سے منسلک فلاجی تنظیموں اور ہمدردی کو فروع دینے والی تعلیمات، خوشحالی کے فروع کیلئے کام کرنے والے بودھی سنگھ اور یوٹوپیا کیلئے جدوجہد کرنے والی کمیونٹ پارٹی اور کومن ٹرن پر بھی بھی بات صادق آتی ہے۔ ان سب نے ایک عالمگیر اور بین الاقوامی مطالبے کو ادارے کی شکل دی۔ لیکن ان میں سے کوئی بھی ایسے ادارے تغیر نہ کر سکا کہ جو انسانی احتیاجات کو ہمارا طریقے سے پورا کرتے اور ان

میں سے کوئی بھی ریاستوں کے اخلاق پر زیادہ پائیدار اثرات مرتب نہ کر سکا۔ ایک زیادہ شفیق عالمی نظام کے بارے میں سوچنے والے بیشتر ابتدائی مفکرین عالمی حکومت سے خوفزدہ رہے اگرچہ ان میں اس امن کی آرزو بھی موجود تھی جسے کہ عالمی حکومت یقینی بناسکتی تھی۔ کانٹ کا خیال تھا کہ یہ ایک 'خوفناک آمریت' میں بدل سکتی ہے۔ عالمی حکومت کی زیادہ ریاست آسا شکلیں تاریخی اعتبار سے غیر معمولی ہیں۔ لیکن وہ کوئی 150 برس کے عرصے سے خاموشی سے اپنے ارتقاء کے سفر پر گامزن ہیں اور وہ ڈینیوب جیسے دریاؤں پر تجارت و راہداری کے انضباط کے معابدوں اور انیسویں صدی کے وسط میں ڈاک اور بعد میں ٹیلی گرانی نظام کے انضباط کیلئے کئے گئے انتظامات کی بنیادوں پر استوار ہوئیں۔ انہیں ضرورت اور مشترکہ مفادات کی بنیادوں پر استوار کیا گیا تھا۔ تاہم عالمی حکومت کے اس سے بڑے عزم کو بالآخر عوامی سرگرمی اور عالمی سول سوسائٹی کے پیونے سے بھی فائدہ ملا جس میں انیسویں صدی کے وسط کی غالی مخالف تحریکوں اور 1880ء کے عشرے کی بلقانی تحریکوں سے لے کر بیسوی صدی کی حقوق انسانی، عالمی ماحولیات اور انسانی ہمدردی کی بنا پر مداخلت کی تحریکیں بھی آجاتی ہیں۔

قومی حکومت کی طرح عالمی حکومت سے منسوب بیشتر طاقت بھی پہلے حاصل کی گئی پھر اس پر اتفاق ہوا اور بعد میں اسے قانونی حیثیت حاصل ہوئی۔ 1945ء میں قائم ہونے والے اقوام متحده کی کہانی بھی یقیناً یہی ہے۔ ایک چھوٹا گروپ وجود میں آیا جس نے ایک تاریخی لمحے سے فائدہ اٹھایا۔ یورپی اتحاد کی نشوونما بھی یہی خواص ظاہر کرتی ہے۔ پختہ عزم کے مالک پہلے کاروں نے رائے عامہ وضع ہونے سے بہت پہلے اپنا کام شروع کیا (گو انہوں نے قومی پارلیمانوں سے منظوری ضرور حاصل کی) اور وہ نہ صرف ایک مشترک افرشتابی بلکہ کرنی، مقتنه، عدالتیں اور ابتدائی سطح کی فوج جیسے قومی ریاست کے بیشتر لوازمات تخلیق کرنے میں کامیاب رہے۔ اقوام متحده کی بھی اپنی اسیبلی، افواج، بینک، طبی خدمات نیز عالمی عدالت، انصاف اور بین الاقوامی عدالت فوج داری جیسے ادارے موجود ہیں۔

وہ محرکات جن کی وجہ سے عالمی تنظیمیں وجود میں آئیں اتنے ہی ملے تھے جتنے کہ وہ محرکات جن کی وجہ سے قومی ریاستیں نمودار ہوئیں۔ طاقتور ملکوں نے بین الاقوامی

اداروں کو اپنے مفادات پورے کرنے کے لئے استعمال کیا۔ سرد جنگ کے دوران سوداہت یونین اور امریکہ دونوں میں سے ہر ایک کا بغل پچھے ریاستوں کا ایک اپنا کتبہ اور ایک اپنا محلہ تھا جس کی ذمہ داری وہ قبول کرتا تھا۔ انہیں سب سے بڑا خطرہ یہ درپیش رہا کہ کسی بھی وقت کوئی نہ کوئی جھگڑا کھڑا ہو سکتا ہے جس کے دوران کیا گیا کوئی تجاوز انہیں جواب دینے پر مجبور کر سکتا ہے۔ طاقت کے متعدد مرکز کے حامل ملکوں میں نظم و نسق برقرار رکھنے کیلئے کوشش کرنے والوں کی طرح انہیں یہ خوف دامن گیر رہا کہ چھوٹے مسائل بھڑک کر بڑے تنازعات کی شکل اختیار کر سکتے ہیں اور اکنے زیادہ لڑاکا پڑوی انہیں جنگ میں شامل کر سکتے ہیں۔ ان کیلئے اقوام متعدد چھوٹے مسئللوں کے غیر ضروری طور پر بڑا ہونے کے خلاف ایک طرح کی بیہدہ پالیسی تھا۔ یورپ میں بھی ترقی صرف اس وقت کی بین الاقوامی سیاست میں کار فرما محکمات کی وجہ سے ہی ممکن تھی۔ فرانسیسی استعمار دم توڑ چکا تھا اور وہ اپنے سلطنت کے اظہار کیلئے نئے ویلے ڈھونڈ رہا تھا۔ جرمنی خود کو خود سے بچانے کی فقر میں تھا۔ چھوٹے ملک بڑے صامنوں کی تلاش میں تھے اور تجارت بڑی سے بڑی منڈیوں کے چکر میں تھی۔

تاہم قیام کے بعد تمام حکومتوں کی ایک اپنی منطق ہوتی ہے جو مفادات پر مبنی کسی علیقی وضاحت سے بڑی ہوتی ہے۔ یورپی اتحاد نے عوام کے شکوہ و شہادت اور متصادم قوی مفادات کے باوجود توسعی اور زیادہ سے زیادہ ممالک کو اپنے ساتھ ملانے کی رفتار برقرار رکھی۔ اسی طرح اقوام متعدد کے گرد بننے والی نو زائدہ حکومت نے بھی علمی اتصال کی کوشش کی ہے..... اپنے انسانے اپنے دوام کی عالمیں اور اقدار کا ایک ایسا ڈھانچہ بنانے کی جو اسے قومی ریاستوں کے ساز باز سے تحفظ دیتا ہے۔

علمی حکومت سے بات چیت کرنا بامعنی ہوتا ہے کیونکہ ایسے اداروں کی واقعی چلتی ہے۔ وہ قوانین کو نافذ کرتے ہیں اور ان کی نگرانی کرتے ہیں۔ ان کی قانونی حیثیت کو مانا جاتا ہے اور وہ عالمگیر ہوتے ہیں۔ لیکن وہ پیشی، افراد اور شکنالوجی کی کمی کے سبب کچھ کرنے سے قاصر ہوتے ہیں۔ ان کی ذمہ داریاں بے حساب ہیں لیکن ان کے پاس نیکیں اکٹھے کرنے یا فوجی بھرتی کرنے کے اختیارات نہیں ہوتے اور نہ ہی شکنالوجی تیار کرنے کے کوئی آزادانہ وسائل ہوتے ہیں۔ 1925ء میں جاری ہونے والے کیمیائی ہتھیاروں پر پابندی کے جنیوا معاهدے کی طرح کے ایسے بین الاقوامی قوانین کو جنمیں کہ بہت سے ممالک قبول

کر چکے ہیں، کو بھی بلا دھڑک توڑا جاتا رہا ہے (مثلاً 1980ء کے عشرے میں صدام حسین ان کی خلاف ورزی کرتا رہا)۔ عالمی ادارے کو تاحال جواز کو طاقت میں تبدیل کرنے کے موثر طریقے نہیں مل سکے۔ ان کے پاس دنیا کے مشترکات (جو سیاستی مدار، سمندر، اخراجیکا یا سامبھرپسیں) کو مصolaتی ذراائع بنا کر ان سے فائدہ اٹھانے کے حقوق نہیں ہیں اور ان کے ڈھانچوں کی توضیع نصف صدی قبل کے خطرات کے اعتبار سے تو بہتر ہو سکتی ہے لیکن یہ منتظم جرائم، آب و ہوا کی تبدیلی اور دہشت گردی جیسے آج کے خطرات سے غمٹنے کے اعتبار سے ٹھیک نہیں۔ دوسری طرف عالمی تنظیم برائے تجارت جیسے وہ ادارے جن کے پاس کچھ نہ کچھ طاقت موجود ہے وہ اس طاقت کو جواز میں بدلتے میں دقت محسوس کرتے ہیں۔

متصادم اصولوں کی وجہ سے ان اداروں کی اصلاح نہیں ہو پاتی۔ ان میں سے بعض اندھی طاقت کے غماز ہیں: اقوام متحده کی سلامتی کوسل (جو کہ 1945ء کے فاتحین پر مشتمل ہے) کی فوجی طاقت، مالی اداروں (جو کہ امداد لینے والوں کی بجائے دینے والوں کا ساتھ دیتے ہیں) میں حق رائے دہی کی اقتصادی طاقت۔ بعض شہریت کے اصولوں کی عکاسی کرتے ہیں یعنی اس تصور کی کہ ہر شخص صرف موجودگی کے سبب مساوی رکنیت کا حقدار ہو جاتا ہے۔ چنانچہ ہر ملک اپنے طرز عمل، آئین یا اقدار سے قطع نظر اقوام متحده (یا لوپس یا بہت سے دیگر عالمی اداروں میں) میں شامل ہو سکتا ہے۔ اس کا نتیجہ عالمی معاشرے سے حوصلہ افزائی پانے والے اخلاقی اصولوں (مثلاً یہ اصول کہ بلا اشتعال جاری ہیت کی سرکوبی کی جانی چاہیے، آلوگی پھیلانے والوں کو اس کا خمیازہ بھگتنا چاہیے یا یہ کہ تمام لوگ انسانی حقوق کے سزاوار ہوتے ہیں) اور ان کے نفاذ کے دلیلوں کے فقدان کے درمیان تباہ کی صورت میں نکلتا ہے۔

عالمی اداروں کی پہلی کمزوری بعض تعمیری اختراعات کی موجب بھی بنی ہے۔ عالمی حکومت نے جزوی طور پر ایک کھلے نظام کے طور پر ارتقاء پایا ہے اور اسے جبری طاقتوں کی بجائے ابلاغیات اور علم نے مجتمع کیے رکھا ہے اور اسے فیصلہ سازی میں رسمی وغیررسمی ان نیت ورکوں سے مدد ملی ہے جن میں 25000 کے قریب میں الاقوامی غیر حکومتی تنظیمیں بھی شامل ہیں۔ یہ ہزاروں کھلاڑیوں کی صفت بندی کا کام بڑے اچھے طریقے سے کر سکتے ہیں (جیسے کہ بعض ملکوں نے کسی بہت زیادہ نمایاں قیادت کے بغیر خوشحالی حاصل کر لی ہے۔ ماہرین

سیاسیات جاپان کا تجزیہ اکثر ایک نظام مراتب کی بجائے ایک نیٹ ورک کے طور پر زیادہ کرتے ہیں) اور آراء کی ایسی فضائیں پیدا کر سکتے ہیں جو فیصلوں پر بہت زیادہ اثر انداز ہو سکتی ہیں۔ تاہم ان ڈھیلے ڈھالے نیٹ ورکوں کی ساخت مشکل فیصلوں اور قریبانیوں، وسائل کے انتظام یا جواز یا مشترکہ اقدار کی پورش کیلئے موزوں نہیں۔<sup>(17)</sup>

### چاروں ذمہ داریاں اور عالمی حکومت

چنانچہ عالمی حکومت ایک واہی کی بجائے ممکن کیوں ہے؟ انسانوں میں یہ ایک بہت زبردست اور حیران کن صلاحیت موجود ہے کہ وہ افق پر امکان کی معمولی سی کرن دیکھ کر بھی جوش و جذبے سے معمور ہو جاتے ہیں۔ تاہم یہاں ہم محض امگنوں کے بجائے تبدیلی کی ایسی لہروں کی بات کر رہے ہیں کہ جنہیں دیکھا جاسکے۔ عالمی حکومت واہی سے کچھ بڑھ کر ہے۔ اس کی ایک وجہ تو اس دنیا کا بڑھتا ہوا باہمی انحصار ہے اور دوسری وجہ خدمت، اس ن اور آزادی کی وہ مشترکہ اقدار ہیں جو ہر سیاسی روایت اور ہر مذہب میں پائی جاتی ہیں (اگرچہ بعض نہیں کتابوں میں قتل و انتقام کی ترغیب بھی ملتی ہے)۔

یہ تصور کرنے کی بہت سی کوششیں کی گئی ہیں کہ اگر اس کا غایتی اصولوں سے استنباط کیا جائے اور اگر اقوام عالم اور عالمی اداروں کے درمیان ایک معابدہ (جان رانز نے اسے قانون اقوام کا نام دیا تھا) عمل میں آجائے تو عالمی حکومت کیسے لگے گی۔ یہ سب اس چیز کی تصدیق کرتی ہیں کہ حکومتوں کو ہر سطح پر ایک جیسے مسائل سے نبرد آزمہ ہونا پڑتا ہے۔ یہ محض اتفاق نہیں کہ اقوام متحده کا خاندان اور یورپی اتحاد میں جمع ہونے والے اداروں کا خاندان دونوں قومی ریاستوں کی طرح کے جواز کے ایک ہی جیسے اخلاقی ڈھانچے کے حامل ہیں۔ ان کی طرح یہ بھی اپنی اخلاقی قوت اور عالمی ڈھانچے انسانی معاشروں کی تحفظ، بہبود، انصاف اور سچائی کی بنیادی ضروریات سے اخذ کرتے ہیں۔ ان میں سے ہر ایک اب ایک عالمی جہت اختیار کر چکا ہے، تحفظ کے معاملے میں بہت زیادہ اور دوسرے معاملات میں اس سے کم۔ عالمی ادارے ان ضروریات کا جواب کیسے دیتے ہیں وہ قومی ریاستوں سے لازماً مختلف ہو گا، چھوٹے معاشروں کی تو خیر بات ہی چھوڑیں۔ مونرالذکر ایسے اخلاقی مباحث

کے حامل ہوتے ہیں جو بہت فراہم اور موقع محل کے مطابق ہوتے ہیں اور ان کا تعین تاریخ نے کیا ہوتا ہے۔ مختلف النوع معاشروں کی خدمت کرنے والے عالمی اداروں کیلئے عالمگیر مشترک اخلاقیات کو زیادہ محدود ہونا پڑتا ہے۔<sup>(18)</sup> تاہم ان ذمہ داریوں کی شکل مماش ہوتی ہے۔

### علمی تحفظ

کسی بھی عالمی حکومت کا فرض اولین تحفظ کی فراہمی ہوتا ہے..... جنگوں کے تدارک اور انہیں محدود رکھنے کیلئے قوانین کا نفاذ، امن قائم کرنے اور اسے برقرار رکھنے کی صلاحیتیں اور خطرات و آفات سے بچنے کیلئے قویں۔ ہمیز کیلسن جس نے اقوام متحده کی تشکیل کیلئے ڈھنی سوچ مہیا کرنے کے سلسلے میں بہت زیادہ کام کیا تھا، نے اس بحث کو اس کی واضح ترین صورت میں پیش کیا ہے۔ اس کا کہنا تھا کہ قوی ریاستیں حق پر مبنی کسی معاشرے کے حصول کیلئے داخلی طور پر غیر موزوں ویلے ہیں۔ ضرورت ایک ایسے برتر نظام کی ہے ..... عالمی سلطنت کے ..... جس میں سے قوی حکومتوں کے قوانین کو اخذ کیا جاسکے۔ صرف یہی چیز اس بات کی ضمانت دے سکتی ہے کہ طاقتو ریاستیں کمزور ریاستوں پر غلبہ حاصل نہیں کریں گی۔ یہ مخصوص ریاستوں سے بالاتر ایک عالمگیر معاشرہ ہوگا، جو سب کو خود میں سوالے گا اور نظام کو ایک نئی ماورائی طاقت چلائے گی اور ریاستوں کے مابین مقابله کی انارکی کا خاتمه کرے گا۔<sup>(19)</sup>

کیلسن سیاست پر قانون کی بالا دستی پر یقین رکھتا تھا۔ وہ چاہتا تھا کہ قانون کو تمام طرح کی آئندیا لوگی سے پاک اور طبعی علم یا ثبوت سے آزاد کر دیا جائے۔<sup>(20)</sup> اقوام متحده کا مقصد محض قوی حاکمیت سے ماوراء ہونا نہیں بلکہ خود خود مختار سیاسی نظام کے تصور سے ماوراء ہونا اور اس کی جگہ قانون کا دینا تھا۔ مشکلات کے باوجود اس وزن کا کچھ حصہ اس صورت میں شرمندہ تغیر ہو چکا ہے کہ بین الاقوامی قانون نے طاقتو ریاستوں کیلئے بھی جارحانہ جنگ کے اخراجات میں اضافہ کر دیا ہے۔ اقوام متحده سے اغراض کی قیمت ادا کرنا پڑتی ہے۔ جیسا کہ عراقی محلے کے بعد امریکہ کے علم میں آیا جب وہ قیام امن میں مدد دینے کیلئے کافی اتحادی حاصل کرنے سے قاصر ہو گیا تھا۔ ابھی تک بھی کوئی کی قوانین موجود نہیں

کہ جو لوگوں کو ان کی اپنی ریاستوں سے بچانے کی عالمی معاشرے پر عائد ہونے والی ذمہ داریوں کی تعریف کر سکیں لیکن اس بارے میں بہت شدت کی بحث و تجھیں سننے میں آتی رہی ہے کہ اس ذمہ داری کو رسی شکل کیے دی جائے اور اس چیز کو لیقین بنانے کیلئے کیسی شرائط عائد کی جائیں کہ مداخلت کی عادت میں تبدیل نہ ہو جائے۔<sup>(21)</sup>

تاہم کیلئے تو انہیں کی حکمرانی کی سوچ سکیں ترین خطرات سے نپٹنے کیلئے غیر موزوں ہے۔ مجموعی اعتبار سے پوری دنیا کی سلطنت پر خود مختار حکومت سے کٹ کر قوانین ضرورت سے زیادہ محبول بھی ہو جاتے ہیں اور بہت زیادہ بے چک بھی، بہت بے جان بھی ہو جاتے ہیں اور ضرورت سے زیادہ سخت بھی۔ بعض مرتبہ جو چیز اخلاقاً نھیک ہوتی ہے قانوناً غلط ہوتی ہے۔ اسی طرح قانونی درستی بذاتہ اقدامات کو عالمی برادری کی نظرتوں میں جائز نہیں بنا سکتی۔ حکمرانوں اور عوام کے درمیان ایک محرک تعلق سے آنے والے سیاسی تحکم کے بغیر اقوام متحدہ کے میں الاقوامی تو انہیں بے اثر ہو جاتے ہیں۔ اس وجہ سے اس چیز کی ضرورت پر زور دیا جاتا ہے کہ کوئی عالمی یویا ثان کی طرح کی کوئی چیز ہونی چاہیے کہ جس کے پاس تہذیب کو درپیش خطرات سے نپٹنے کیلئے کافی مگر محدود اختیارات ہوں، ایک ایسے عہد کے خطرات سے جب انتہائی طاقتور حرفتیں افراد کی پہنچ میں بھی ہیں اور ریاستوں کی بھی اور جہاں اجتماعی اقدامات سے انواع کی بقاء کو خطرہ لاحق ہو گیا ہے۔

اقوام متحدہ کے باñی تحفظ کے جن اصولوں پر متفق ہوئے تھے ان کا خیال تھا کہ بڑے خطرات دوسری قومی ریاستوں سے لاحق ہوتے ہیں چھوٹے گروپوں، نیٹ ورکوں یا نظاموں سے نہیں۔ تاہم اب دنیا کی پیشتر آبادی کیلئے معاشی زیوں حالی، دہشت گردی اور آب و ہوا کی تبدیلی جیسے خطرات جملے کے خطرے کی نسبت زیادہ اہمیت اختیار کر چکے ہیں۔ رواں صدی کے تیسرا عشرہ تک فنا میں کاربن ڈائی آکسائیڈ کی شرح اس سلطنت تک پہنچ سکتی ہے کہ جسے معمول پر لانا ممکن نہیں رہے گا اور اس آلودگی کا چوتھا حصہ امریکہ و چین سے آئے گا۔ سمندروں کی بلند تر ہوتی سلطنت سے بغلہ دلش جیسے ملکوں میں بڑی بڑی آبادیوں کو پہلے ہی خطرہ لاحق ہو چکا ہو گا۔ عین اسی وجہ سے کہ آب و ہوا کی تبدیلی پر قابو پانے کیلئے درکار اقدامات کے اخراجات و فوائد کی تقسیم بہت غیر یکساں ہو گی اتفاق رائے کا امکان بہت کم رہ جاتا ہے۔ تاہم فی الحال کوئی ایسی طاقت نظر نہیں آتی کہ جو مستقبل کی

سلامتی کیلئے سب سے زیادہ خطرہ پیدا کرنے والے ملکوں اور صنعتوں کے کان ٹھیک سکے۔ نوع انسان کی ان محولیاتی نظاموں کو تبدیل کرنے کی صلاحیت کہ جن پر اس کا دار و مدار ہے اور ان کے توازن کو ڈرامائی طور پر درہم برہم کرنے کی صلاحیت ہر چیز کو تبدیل کر دیتی ہے اور پھر قانون کے کافی ہونے کا امکان بھی کم ہو جاتا۔ یہ حکومت کے لئے اس کے خالص ترین مفہوم میں ایک احتیاج یعنی ایک ایسی قوت کی ضرورت پیدا کرتی ہے جو لوگوں کو کسی آفت سے بچا سکے۔

سلامتی کو ہتھیاروں سے درپیش خطرات بھی تقریباً اتنے ہی اہم ہیں ..... ہتھیاروں کی ڈرامائی طور پر ہلاکت آفریں طاقت نے پہلے کی نسبت بہت زیادہ غیرانی کا جواز پیدا کر دیا ہے تاکہ انہیں قابو میں رکھا جاسکے۔

اٹھارہویں صدی کے خاتمے پر لاربن میں 1755ء کے زلزلے سے ہونے والی تباہی کا داغ بہت نمایاں ہے۔ تشكیک کے اس عہد میں لوگوں کا خیال تھا کہ خدا نے یہ زلزلہ اپنی طاقت ظاہر کرنے کیلئے بھیجا ہے۔ 1812ء میں ماسکو کی تباہی نے بڑے پیمانے کے جنگ و جدل کے ایک نئے عہد میں انسان کی طاقت کو ثابت کر دیا۔ ڈریسڈن، ہیروشیما اور ناگاساکی کی تباہی نے deterrance کے دور کا آغاز کیا۔ اس کی جذباتی قوت نے سرد جنگ کے انتہائی بیجان خیز دنوں میں بھی امن برقرار رکھا۔ شاید وہ دن دور نہیں کہ جب، اس مرتبہ دہشت گردوں کے ہاتھوں کسی اور شہر کی تباہی یا شاید آب و ہوا کی تبدیلی کے سبب پیدا ہونے والی کوئی بہت بڑی قدرتی آفت دنیا پر یہ ثابت کرے گی کہ ریاست کا ایک نیا عہد ضروری ہو گیا ہے۔

### علمی بہبود:

علمی حکومت کی دوسری ذمہ داری بہبود ہے۔ جیسا کہ ہم ملکوں کے اندر ملاحظہ کرتے ہیں حکومت کا بڑا کام قوانین بنانا ہوتا ہے۔ تجارتی قوانین بہت معقول انداز سے وضع کیے جاتے ہیں لیکن اگر امیر ملکوں کے طاقتوں مفاداتی گروہ یہ محسوس کرنے لگیں کہ تجارتی شرائط ان کے حق میں نہیں جا رہیں<sup>(22)</sup> تو عمل بھی ہو سکتا ہے۔ بہبود کی فکر عالمی پینک اور عالمی ادارہ صحت کی صورت میں بہت طویل عرصے سے اداراتی شکل اختیار کر چکی ہے اگرچہ اس

پر جو وسائل خرچ کیے جاتے ہیں ان وسائل کا عشرہ بھی نہیں کہ جو قومی ریاستوں کے توسط سے خرچ ہوتے ہیں۔ ہزاری ترقیاتی اہداف (MDGS) میں بہبود کو زیادہ تماں جگہ دی گئی ہے (اگر یہ اہداف پورے ہو بھی جاتے ہیں تو 1.6 بلین افراد غسلخانوں اور 900 ملین پینے کے پانی تک آسان رسانی سے پھر بھی محروم رہیں گے)۔<sup>(23)</sup>

عالیٰ حکومت کیلئے اس سے زیادہ دشوار کام نئے مشترکات یعنی وہ مشترک اشیاء کے جن پر زندگی کا دار و مدار ہوتا ہے، کے ملکیتی حقوق کی تعریف اور نفاذ ہو گا۔ ان میں پانی کے حقوق (جو بیشتر دنیا میں بقاء کے مسئلے کی حیثیت اختیار کر لیں گے)، آلودگی پیدا کرنے کے حقوق اور خلا یا سمندروں کو استعمال کرنے کے حقوق شامل ہیں۔ ایک ڈرامائی طور پر غیر مساوی دنیا میں انصاف کی حمایت کر کے کوئی بھی قابل اعتبار عالیٰ حکومت امیر ترین اور طاقتور ترین ریاستوں کو چیلنج کیے بغیر نہیں رہ سکتی۔ تاہم ایک باہم متعلق معاشرے میں روشن خیالی، ذاتی مفاد اور شرمندگی کی قوت کیجا ہو کر روپیوں کی صورت گری میں طاقتور کردار ادا کر سکتے ہیں (جیسا کہ مثال کے طور پر ایچ آئی دی / ایڈز کی اہم دواؤں کے سلسلے میں یورپی اور امریکی دوا ساز اداروں کے ملکیتی حقوق کم کرنے کے معاملہوں میں دیکھنے میں آیا ہے)۔

### عالیٰ انصاف

عالیٰ حکومت کی تیسری ذمہ داری انصاف ہونی چاہیے یعنی بین الاقوامی قانون کے اصول نیز ایسی عدالتیں قائم کرنا کہ جن کے پاس مجرم قرار دینے کے اختیارات کے علاوہ بعض صورتوں میں قومی قوانین کو رد کرنے کے اختیارات بھی ہوں مثلاً جیسے کہ یورپی عدالت انصاف، عالیٰ عدالت انصاف اور عالیٰ عدالت فوجداری ہے۔ بعض ملکوں نے خود کو ان عدالتوں سے الگ رکھا ہوا ہے اور وہ ان کی تحقیقات کو قابل توجہ نہیں سمجھتے۔ بہت سی ریاستیں غیر قانونی اقدامات کی مرتكب ہوتی ہیں لیکن وہ سزا سے بچنے کیلئے ہیں مثلاً امریکہ نے 1980ء کے عشرے کے وسط میں وطنی امریکہ میں دہشت گرد نیم فوجی تنظیموں کی مدد کی اور فرانس نے نیوزی لینڈ میں گرین پین کے خلاف دہشت گردی کا مظاہرہ کیا لیکن نہ

امریکہ کو اس کی بد اعمالیوں کی کوئی سزا ملی اور نہ ہی فرانس کو۔

چونکہ عالمی انصاف خود مختار طاقت سے محروم ہے، یہ صرف جزوی طور پر ہی موثر ثابت ہو سکا ہے اور یہ واضح نہیں کہ یہ مستقبل میں کیا رخ اختیار کرتا ہے اور اس کا دائرہ کار کیا ہو گا۔ ایک انداز فکر عالمی برادری کی رکنیت کے فوائد کو انصاف کے مشترک اصول تسلیم کرنے سے مشروط کر سکتا ہے جن کا تعلق جنگ و تجارت کے شعبوں کے علاوہ ماحولیاتی نقصان اور سماج و شمن رویے سے بھی ہو گا (مثلاً آمریتوں کو محمد و دوسائیں فروخت کرنے سے روکا جاسکتا ہے)۔ جبکہ دوسرا انداز فکر غمین ترین جرائم کے معاملے میں مشترک عدالتی طریق کارپر اتفاق رائے حاصل کرنے کی کوشش کرے گی۔

### عالمی علم

عالمی حکومت کی چوتھی ذمہ داری علم اور سچائی کا فروغ ہونا چاہیے۔ فروغ علم کے بغیر رسمی نظاموں جن میں سائنسی دعووں کی رفاقتی نظر ثانی کا عالمی نظام بھی شامل ہے، نے عمومی طور پر ان رسمی نظاموں سے بہتر کارکردگی کا مظاہرہ کیا ہے کہ جنہیں اقوام متحده اور یورپی اتحاد کی حمایت حاصل ہے۔ دلیل، استدلال اور مکالمہ عملًا بین الاقوامی نظام کی جائز بنانے والی سچائیوں کی حیثیت اختیار کر گئے ہیں۔

آب و ہوا سے متعلق کسی اتفاق رائے پر پہنچنے کیلئے کوشش بیان میں الاقوامی پبلیل برائے تبدیلی آب و ہوا سے مسلک ہزاروں سائنسدان سچائی کی متلاشی عالمی برادری کی مثال پیش کرتے ہیں۔ اقوام متحده گاہے گاہے سچائی کے بہت زیادہ سیاسی تصورات سے راکچاؤ کرتا رہا ہے مثلاً 1980ء کے عشرے میں نئے عالمی معلوماتی نظام کی بحث میں (جسے ریاستیں مضبوطی سے کثروں کر سکتی تھیں) تاہم عالمی اداروں کے طریق کار کے مطابق روز مرہ سیاسی کثروں کے فقدان نے سچائی کی جتنی اور ثبوت سے اس سے زیادہ کوئٹہ منٹ ممکن بنا دی ہے کہ جو قومی ریاستوں کے اندر رہ کر ممکن تھی۔

اہداف کے یہ چاروں مجموعے انہی وجہات کی بنا پر ظہور پذیر ہوئے ہیں جس بنا پر وہ ملکوں میں ظہور پذیر ہوئے ہیں۔ وہ انسانی معاشروں کی ان بنیادی ضروریات کی عکاسی

کرتے ہیں جنہیں افراد، خاندان یا چھوٹے گروہ خود سے پورا نہیں کر سکتے۔ اس چیز کی کوئی ضمانت نہیں کہ ان اہداف کو عملی جامہ پہنایا جائے گا اور کسی موقع پر پسپائی کے آثار بھی اتنے ہی ہو سکتے ہیں جتنے کہ پیش قدمی کے۔ تاہم وہ نہیں یہ سونتے کا ایک طریقہ مہیا کرتے ہیں کہ کن ضروریات کا اہتمام عالمی سطح پر ہونا چاہیے اور پھلی سطح کے اداروں (یعنی قومی ریاستوں اور خطوط) پر کس طرح کے دباؤ اور شراکٹ لگانے کی ضرورت ہے کہ جس سے اچھا بننا آسان اور برا بنا دشوار ہو جائے۔

عالیٰ حکومت کی عوامی بنیاد بھی ترقی پذیر ہے۔ بعض حالیہ سردوں کے مطابق عالمی آبادی کا صرف 6 فیصد حصہ خود کو اپنے علاقے، ملک یا خلیٰ سے زیادہ دنیا سے شناخت کرتا ہے۔ تاہم بعض جگہوں پر یہ شرح بہت بلند ہے مثلاً امریکہ میں 20 فیصد اور زیادہ آمدی نے والے افراد میں یہ 9.2 فیصد تک پہنچ جاتی ہے۔ دوسری طرف عالمی آبادی کا 48 فیصد حصہ اقوام متحده کے حاصل کردہ متأجح کو بہت زیادہ یا کچھ نہ کچھ حد تک تلی بخش گردانتا ہے۔ اس رائے کے حامل گروہ میں سے 65 فیصد شماہی امریکہ میں آباد ہیں۔<sup>(24)</sup>

یورپی اتحاد پر بھی اسی طرح کے جواز کا اطلاق ہوتا ہے۔ اس کے اداروں کو قانونی حیثیت اس لیے حاصل ہوئی ہے کہ وہ امن و خوشحالی کا ایک نظام عدل دینے میں کامیاب رہے ہیں (اس کے علاوہ اس نے علم اور یورپی انداز فکر کے فروغ کیلئے بھی کچھ کی پی کوششیں کی ہیں)۔ یورپ کی سب کامیابیاں عالمی اور خاموش خدمت کی کامیابیاں ہیں۔ اس کی تمام تر ناکامیاں عظمت کی جستجو اور فیصلہ سازی کے ایسے طریقوں کی مرہون منت ہیں جو خدمت کا الٹ ہیں: خفیہ، پرجاہاب اور اشرافیہ۔

صرف اس بات سے کہ تحفظ یا بہبود عالمی سطح پر ضروری ہے یہ مطلب نہیں کہ یہ چیزیں عالمی حکومت کی براہ راست ذمہ داریوں میں شامل ہوئی چاہئیں۔ ایک عمومی اصول کے مطابق کوئی اکائی جتنی بڑی ہو راست اقدام کی بجائے ارتباط و صفت بندی سے اتنا ہی زیادہ کام لیا جانا چاہیے کیونکہ اس میں غلط اطلاعات اور غلطی کا امکان بھی اتنا ہی زیادہ ہوتا ہے۔ اس کا مطلب ہے کہ عالمی حکومت کو محافظت کیلئے براہ راست کردار صرف اور صرف ان علاقوں میں مداخلت تک محدود رکھنا چاہیے جن میں قومی یا علاقائی ادارے یہ کردار ادا نہیں کر سکتے، بہبود کو فروغ دینے کیلئے صرف وہاں اقدامات کرنے چاہئیں جہاں دوسرے

واضح طور پر ناکام ہو چکے ہوں، تادیب کو وہاں بروئے کار لانا چاہیے جہاں جرام کی نوعیت بہت سُغین ہو اور جہاں ممکن ہو سکے کارروائی کیلئے مستقل افسر شاہیوں کی بجائے محدود المیعادی سپیشلیسٹوں سے کام لیتا چاہیے۔

ان مختلف مناصب کو کسی ایک واحد ڈھانچے میں یکجا کرنا بھی ضروری نہیں۔ یورپ نے یہ کر کے دکھادیا ہے کہ حکومت کو کسی ایک نیت و رک میں کیسے منظم کیا جا سکتا ہے۔ اس کے ادارے ایک دوسرے سے مقابلہ بھی کرتے ہیں اور تعاوون بھی اور ان میں ایک براہ راست طریقے سے منتخب پارلیمان ہے جو انتظامیہ اور خود مختار عدالیہ کو مقرر نہیں کرتی اور امور کمیشن، مجلس وزراء اور پارلیمان کے درمیان تعلقات کا ایک تہہ دار جمیع بھی شامل ہے۔

عالیٰ سطح پر یہ چاروں ذمہ داریاں بہت مختلف قسم کے ادارے انجام دے سکتے ہیں۔ محافظت کیلئے جو چیز درکار ہے وہ ہے طاقتو ر انتظامیہ (شاید اقوام مختلفہ کی سلامتی کوںل کے تجربے پر استوار کوئی عالیٰ سطح کا پروٹکلوریٹ) جو بقاء کو درپیش قلیل المدى، وسط المدى اور طویل المدى خطرات سے نپٹنے کیلئے طاقتور اختیارات کی حامل ہو لیکن اس چیز کیلئے انتہائی سخت قوانین بھی موجود ہونے چاہیں کہ ان اختیارات کو کیسے بروئے کار لایا جا سکتا ہے۔ دوسرے بہت سے کاموں مثلاً تجارت، تبادلے، معلوماتی بہاء، ڈینی ملکیت، چھوٹی امراض وغیرہ کیلئے مشترک قوانین درکار ہیں۔ اس کے علاوہ غربت، پانی کی قلت اور ضروری نئی حرفوں کی ترقی جیسے معاملات کے لئے الگ ادارے ہونے چاہیں۔ عدل و انصاف کیلئے نچلے درجے کے اداروں کے ساتھ ایک واضح نسبت سے کام کرنیوالے خود مختار عدالی انتظامات ہونا ضروری ہیں۔ یہ تمام منصب ارقاء پا کر قومی ریاستوں سے منسوب ڈھانچوں سے بہت آگے اسی ارتباط کے ان کھلے نظاموں کی طرف جاسکتے ہیں جو رسی سمت کی بجائے معلومات، بحث مباحثے اور چھان بین پر منحصر ہوتے ہیں۔ اسی طرح مزید بین الاقوامی قوانین کو مقامی یا قومی عدالتوں کے ذریعے قابل نفاذ بنایا جا سکتا ہے۔ ریاستوں کے روایتی لوازمات مثلاً چند ہزار نمائندوں پر مشتمل عوامی اسمبلیاں، مشترک افواج اور کرنیساں آئندہ درپیش کاموں کی نسبت نامناسب ثابت ہو سکتے ہیں۔

اس قسم کی پیچیدہ جیو میٹری ممکن بھی ہے اور پسندیدہ بھی۔ تاہم اربوں افراد کے سچے خادموں کا کردار ادا کرنے کیلئے کوئی سے بھی عالمی اداروں کیلئے خصوصی بندشیں نیز اختیارات

درکار ہوں گے۔ میں اس سے قبل وہ تمام شرائط (مثلاً مقابلہ، قانون کی حکمرانی، تقسیم اور کھلا پن) گنوچکا ہوں جو کہ طاقت کے غلط استعمالات کو روکنے کیلئے قومی حکومتوں پر عائد کی جاتی ہیں۔ عالمی اداروں کیلئے انجام کاراس سے بھی زیادہ کڑی بندشیں عائد کرنا ضروری ہو گا۔ کسی عالمی تنظیم کی سب سے بڑی خامی یہ ہو سکتی ہے کہ اس میں مقابلے کا نقدان ہو سکتا ہے۔ ایک طاقتو را اور اجارہ دارانہ عالمی حکومت، جیسا کہ کائنٹ کو بھی فکر تھی، بڑی آسانی سے ایک جابر جن کی شکل اختیار کر سکتی ہے۔ اسی لئے تقسیموں، داخلی مقابلے اور تحکم کی بجائے ارتباط و تعاون کے حصول کیلئے کھلے نظاموں کو بروئے کار لانے کو مستحسن خیال کیا جاتا ہے۔ عالمی اداروں پر خصوصی بندشوں کی ضرورت کیوں ہے اس کی ایک اور وجہ بھی ہے۔

میں پہلے یہ بات کر چکا ہوں کہ ریاستیں قانون سے ایک مہم نسبت پر استوار ہوتی ہیں۔ وہ آئینی بنیادیں لیکن اس کے تابع بھی ہوتی ہیں اور ان کے پاس ضرورت پڑنے پر قانون کو معطل کرنے کا حق بھی ہوتا ہے۔ دوسرے ملکوں کی موجودگی اس اختیار کے غلط استعمال کے خدشات کو کم کر دیتی ہے۔ تاہم عالمی حکومت کے لئے اس نوع کے خدشات بہت زیادہ ہو سکتے ہیں۔ کسی بھی حکومت کی طرح عالمی یویاٹان کے پاس بھی ہنگامی حالت کے اعلان اور قوانین کو معطل کرنے کا اختیار ہونا چاہیے لیکن ان اختیارات کے استعمال کے ضمن میں اس پر قومی حکومتوں سے بھی زیادہ بندشیں عائد ہونی چاہئیں۔ بھی وجہ ہے کہ عالمی حکومت کا بعض اعتبار سے نخل درجوں کے تابع ہونا ضروری ہے۔ عالمی حکومت پر دیگر اضافی پابندیاں اس کے اداروں سے منسلک افراد کی اخلاقیات سے آئی چاہئیں۔ عالمی اداروں نے تاحال اپنی اخلاقیات اور اس بات پر کہ انہیں کیسے دیکھا جاتا ہے کوئی توجہ نہیں دی۔ پیشہ وارانہ تشكیل کو زیادہ ترجیح نہیں دی گئی۔ یورپی کمیشن کئی رسول سے آڈٹ اور تحقیقات کی مراجحت اور بھانڈا پھوڑنے والوں کو ملازمت سے فارغ کرتا چلا آ رہا تھا اور پھر 1999ء میں فراڈ، اقرباً پروری اور غیر ذمہ داری کی ایک رپورٹ سامنے آنے پر کمیشن کی ساری تیادت کو مستقفلی ہونے پر مجبور ہونا پڑا تھا۔ تحقیق کرنے والے نے اپنی رپورٹ میں کمیشن کے ارکان میں اپنی ذمہ داری قبول کرنے میں بڑھتی ہوئی پچکچاہٹ، کا ذکر کیا تھا۔ کسی ایسے شخص کا ملنا کہ جس میں احساس ذمہ داری نام کی کوئی تھوڑی سی چیز بھی ہو، مشکل ہو گیا تھا۔<sup>(25)</sup>

اقوام متحده میں بھی اس کے ملازمین کے اعلیٰ عزائم کے باوجود پیشہ وارانہ اخلاقیات کا کلچر بہت کمزور رہا ہے۔ اس ضمن میں وہ طریقے بھی مددگار ثابت نہیں ہو سکے ہیں کہ جن کے مطابق دنیا کے مختلف حصوں کیلئے کوئی مقرر کیے جاتے ہیں اور جو کارکردگی کو صرف ایک ڈھیلے ڈھالے انداز سے انتظام میں لاتے ہیں۔ یہ کوئی اقوام متحده کو قانونی حیثیت دینے کیلئے ضروری ہو سکتے ہیں اور کسی بھی عالمی ادارے کو یہ ضرورت ہوتی ہے کہ وہ اس دنیا کی مانند نظر آئے کہ جس کی یہ خدمت کرتا ہے۔ تاہم کوٹوں کا بے پچ اطلاق اگر اخلاقیات اور موثریت کو ضعف پہنچائے تو اس سے جواز کو نقصان پہنچتا ہے 2004ء میں کیے جانے والے ایک سروے سے یہ بات سامنے آئی تھی کہ اس ادارے کے عملے کا خیال ہے کہ انتخاب، ترقی اور آنک کے وقت دیانت اور اخلاقی رویے، کو مناسب وزن نہیں دیا جاتا۔ عملے نے اس کے علاوہ بھرتی اور ترقی کیلئے علاقائی کوئی، واضح اخلاقی ضوابط کے فقدان، ترقی بلحاظ سنیاری اور بھانڈا پھوڑنے والوں کے تحفظ اور نظم و نسق پر کسی خارجی گمراہی کے فقدان کے بارے میں شکایت کی۔<sup>(26)</sup>

عالیٰ اداروں سے لے کر عالمی عوام تک براہ راست احتساب ناممکن ہے۔ چھ یا آٹھ بلین افراد کیلئے دور دراز مقامات پر بیٹھے حکمرانوں اور افسر شاہیوں کو منتخب و برخاست کرنے یا ان کی چھان میں کرنے کا کوئی آسان طریقہ موجود نہیں۔ بہت زیادہ اجراء دارانہ اداروں میں مقابلے کو فروع دینا بھی آسان نہیں ہوتا۔ تاہم احتساب و مقابلے کا عدم امکان مضبوط اخلاقیات کی ضرورت کو اور بھی دو چند کر دیتا ہے۔ انہیں اعتماد استوار کرنے کے ضمن میں زیادہ بار برداشت کرنا پڑتا ہے۔ عالمی آبادی کی خدمت کی ذمہ داریوں سے زیادہ تحریک انگیز نظام اقدار کا تصور مشکل ہے۔ عالمی حکومت کی ساکھ بنانے کیلئے ان اقدار اور عالمی اقدام کیلئے درکار وسیع تر مہارات کا کار پردازوں کو شعوری طور پر سکھایا جانا ضروری ہے۔ اسی طرح ان کی کڑی گمراہی اور ان کا ان لوگوں پر واضح ہونا بھی اہم ہے کہ جن کی خدمت کی جاری ہے۔

**مشروع عالمی شہریت**

مستقبل میں عالمی ادارے بیک وقت کئی جہتوں میں ارتقاء حاصل کریں گے۔ بعض دیسے ہی غیر مشروط رہیں گے کہ جیسے وہ ہیں اور اقوام عالم کو چھوٹے بڑے حقوق بغیر ذمہ داریوں کے پیش کرتے رہیں گے جن میں حملے کے خلاف تحفظ اور اسی امداد کا حق شامل ہے کہ جس میں تھوری سی مالی معاونت کے اور کوئی ذمہ داریاں عائد نہیں ہوتیں۔

تاہم غیر مشروط شہریت کی خامیاں بین الاقوامی امور میں بھی اتنی ہی نمایاں نظر آتی ہیں جتنی کہ داخلی امور میں۔ اگر رکنیت کے حقوق کسی قسم کی مشروط ذمہ داریوں کے بغیر ملنا شروع ہو جائیں تو مفت خوری ناگزیر ہو جاتی ہے۔ اس سے بھی بری بات یہ ہے کہ مشترکہ القدار اور قابل قبول طرز عمل کے متفقہ معیارات کے بغیر معاشرے کے اخلاقی مطالبات کا نیچے جانا ناگزیر ہو جاتا ہے۔

اقوام متحده کے ضمن میں یہ بات پہلے ہی واضح ہو کر سامنے آ چکی ہے۔ ایک ایسے نظام میں کہ جس میں لیبیا جیسے ملک حقوق انسانی سے متعلقہ کمیٹی کی صدارت کر سکتا ہو اور سعودی عرب خواتین کے مقام پر مشاورت دیتا ہو، جواز کے فدقان کا ہونا لازم ہے۔ اس کا ایک مقابل یہ ہو سکتا ہے کہ عالمی حکومت کے اجزاء کی رکنیت کو زیادہ واضح طور پر مشروط کر دیا جائے (جیسے کہ عالمی تنظیم برائے تجارت کی رکنیت پہلے ہی ہے) اور اسے مقرہ القدار سے زیادہ براہ راست طریقے سے مسلک کر دیا جائے۔ عالمی معاشرے سے خدمت کے حقوق کا انحصار ملک کے اندر شہریوں کی قابل ثبوت خدمت اور رکنیت کے فائد کا دار و مدار عالمی معاود کیلئے سودمند طرز عمل پر ہونا چاہیے۔ اس طریقے سے تشکیل پانے والی عالمی حکومت یورپی اتحاد کی طرح قوت تجاذب کے توسط سے نمو پائے گی اور اس کیلئے واضح طور پر اقدار کو بنیاد بنا یا جائے گا۔ یورپی اتحاد کے یورپ کی طرح اسے تحفظ باہمی شفافیت سے حاصل ہو گا اور یہ لوگوں کو با اختیار بنانے کیلئے مطابقت اور پیمائش کے واضح نظاموں کو استعمال کرے گی تاکہ وہ ریاستوں سے زیادہ کا مطالبہ کر سکیں۔ شرم کی قوت رسی تعریفات کی جگہ لے لے گی اور ہر سطح کی حکومتوں کو غربت، آب و ہوا اور صحت کے شعبوں میں کام کرنے والی سماجی تحریکوں کے ساتھ مل کر ارتقاء پانے کا موقع ملے گا۔

اس طرح سے اقوام متحده کے ساتھ ساتھ جمہوریوں کا ایک اتحاد بھی عمل میں آجائے گا۔ اس کی رکنیت ابتداء میں تو جمہوریت اور حقوق انسانی وغیرہ سے مشروط ہو گی لیکن وقت

گزرنے کے ساتھ زیادہ سخت شرائط عائد دی جائیں گی جن میں اہم ترین شرط یہ ہو گی کہ اراکین اپنی افواج کو مشترکہ کمائند میں شامل کرنے پر آمادہ ہوں اور اپنے طور پر جنگ لڑنے کے حق سے دستبردار ہو جائیں۔ یہ تنظیم اپنے کام میں تصادم کے تدارک سے لے کر بیماریوں کی روک تھام تک خدمت کے آرشوں کو عملی جامہ پہنانے گی۔ یہ پہلے تو اقوام متحده کے اندر ہی ایک بڑے گروہ کے طور پر کام کرے گی لیکن بالآخر اقوام متحده کے زیادہ تر فرائض کو اپنے ذمے لے لے گی۔

یہ بات واضح نہیں کہ آیا بڑی طاقتیں زیادہ مشروط اور اقدار پر مبنی بین الاقوامی اداروں میں شامل ہوں گی کہ نہیں۔ انہیں کیتائی اور غیر مساوی طائقتوں کے دعوؤں سے دستبردار ہونا ہو گا۔ یقیناً ان کے اس صورتحال میں گرفتار ہونے کا اندیشہ ہے کہ جس کی بات لوئی نے قدیم روم میں کی تھی: ہم نہ تو اپنی خامیوں کو برداشت کر سکتے ہیں اور نہ ہی ان کے علاج کو۔ تاہم ان کے شہری دوسرے ہم خیال ملکوں کے ساتھ شامل ہونے اور کم محدود اور کم غیر یقینی ماحول کے بدلتے میں خود مختاری سے دستبردار ہونے کو سو و مند خیال کر سکتے ہیں۔ بعض حالیہ سروں سے سامنے آنے والے حقائق واضح طور پر اسی سمت اشارہ کرتے نظر آتے ہیں۔ 2005ء میں عالمی رائے عامہ کے ایک بڑے پول کے مطابق جس میں 24 ملکوں کے 24000 افراد کی رائے معلوم کی گئی تقریباً دو تہائی یعنی 64 فیصد نے ایک زیادہ با اختیار اقوام متحده اور 63 فیصد نے اقوام متحده کی اسمبلی کی رکنیت کیلئے انتخاب کے حق میں رائے دی۔ ایک بڑی اکثریت نے غیر حکومتی تنظیموں اور یورپ کے زیادہ بڑے کردار کے حق میں بھی رائے ظاہر کی کیونکہ یورپ نے حکومتوں اور تدبیلی کے ضمن میں اپنے بعد الحدیدی انداز فکر کی بدولت دنیا میں حکومت کے سب سے زیادہ قابل رشک مائل کی حیثیت حاصل کر لی ہے اور دنیا اسے امریکہ کی نسبت زیادہ مستحسن نظر وں سے دیکھنے لگی ہے۔<sup>(27)</sup>

زیادہ واضح طور پر مشترک اقدار پر استوار عالمی نظام کی مثالیں پہلے سے موجود ہیں مثلاً قرون وسطیٰ کے یورپ میں قوموں کے اپنے نگ نظر مفادات کیلئے بھاگ دوڑ کی سطحی تصور یہ تہذیبی اتفاق رائے کی اس بڑی پیاس کو چھپا لیتی تھی جو قومی اقدامات کی رہبری کرتی تھی اور اس پر قدغن لگاتی تھی۔ اس اتفاق رائے میں یورپی اتحاد یا اقوام متحده کی ادارائی

393

شکل جیسی کوئی چیز نہ تھی لیکن حکمران گروہ شادیوں، طاقتور اداروں اور سب سے زیادہ کیتھوک چرچ کے بندھنوں سے آپس میں مربوط ہوتے تھے، قومی سرحدوں کے پار کارروائیاں کرتے تھے اور قومی ریاستوں کے جواز کو چیلنج کرتے تھے۔ عالمی حکومت کیلئے بھی اس کے متوازی ایک راستہ ممکن ہے۔

”حقیقت پسندی“ ماضی میں حقیقت پسندانہ تھی کیونکہ اخلاقی رویے کی تعزیرات بہت معمولی تھیں۔ ایک ایسی دنیا میں کہ جس میں مشترک اقدار اور جزا و سزا پر مبنی مضبوط مشترک ادارے موجود ہوں دنیا کے تانے بانے میں اخلاقیات سرائیت کر سکتی ہے۔ یہ حقیقت پسندی کو غیر حقیقت پسندانہ بنا دے گی اور داخلی اقیم (جس میں سیاست اور اخلاقیات براہ راست مربوط ہوتے ہیں) اور بین الاقوامی اقیم (جس میں ان کی حیثیت زیادہ سے زیادہ بھی دور کے رشتہ داروں کی ہوتی ہے) کے درمیانی خلیج کو پر کر دے گی۔ ایسی دنیا بھی تک تو محض ایک خواب ہی ہے اور جارح بڑی ریاستوں کی سازشوں کا شکار ہو سکتی ہے لیکن یہ جتنی اب ممکن ہے پہلے کبھی بھی نہ تھی۔

باب 15

## مستقبل کی خدمت

”آئندہ آنے والی نسلوں نے اب تک میرے لیے کیا کیا ہے؟“ (گراؤ چمارکس)

میں نے گذشتہ صفحات میں قومی و عالمی دونوں قسم کی حکومتوں کے بارے میں تفصیلًا بات کی ہے اور اس چیز کا تجزیہ کرنے کی کوشش کی ہے کہ عادم کی خدمت کے فضیں میں ان پر کون سی ذمہ داریاں عائد ہوتی ہیں اور وہ اس سلسلے میں کیا کر سکتی ہیں اور کیسے کر سکتی ہیں۔ میں سمجھتا ہوں کہ ریاستوں کو صرف آج کے شہریوں کو ہی نہیں بلکہ آنے والے دور کے مفادات کو بھی ملاحظہ خاطر رکھنا چاہیے۔ جو ریاست صرف موجودہ دور کے شہریوں کی خوشحالی میں اضافہ کرنے کے جتن میں لگی رہتی ہے اور آنے والے کل کا نہیں سوچتی اس کے بارے میں ہم یہ نہیں کہہ سکتے کہ وہ معاشرتی مفادات (اور ان ماحولیاتی نظاموں کے مفادات کہ جن پر انسانی زندگی کا دارودار ہے) کو صحیح معانی میں پورا کرنے کیلئے اپنی ذمہ داریوں سے عہدہ برآ ہو رہی ہے۔ بیشتر معاشرے اس بات کی سمجھ رکھتے ہیں اور کوشش کرتے ہیں کہ خدمت کے مشن صرف موجودہ لوگوں اور چیزوں تک ہی محدود نہ رہیں بلکہ یہ کوشش کی جانی چاہیے کہ ہم اپنے پیچھے آئندہ نسلوں کیلئے ایک بہتر دنیا چھوڑ کر جائیں۔

یہ عزم اُن بہت سے گبیہر مسائل سے متصادم ہوتے ہیں جن کا کہ حکومتوں کو اپنے روزمرہ معمولات میں سامنا کرنا پڑتا ہے۔ جب میں نے 1997ء میں بريطانی حکومت میں شمولیت اختیار کی تھی تو یہ مسائل اور دباؤ اس قدر شدت اختیار کر گئے تھے کہ مستقبل کی فکر کو فی الحال ایک طرف رکھ دیا گیا تھا کہ اس کو بعد میں دیکھیں گے، پہلے موجودہ مسائل پر

توجه دی جائے۔ اس سے کیا ہوا کہ عوامی خدمات کیلئے مختلف اقوام میں تیزی سے تخفیف ہونے لگی، بحث برس بہ برس کی بنیاد پر بننے لگے اور بیماریوں اور جرائم پر کی جانیوالی سرمایہ کاری کم ہونے لگی۔ 1990ء کے عشرے کے وسط تک صورت حال یہاں تک پہنچ چکی تھی کہ کوئی شخص مرکز اقتدار سے جس قدر قریب ہوتا چلا جاتا تھا اس کا زمانی افق اسی قدر سکڑتا چلا جاتا تھا۔ آپ اندازہ کریں کہ جو اس وقت کے وزیرِ اعظم کے سب سے قربی معتمد اور مشیر تھے ان کے پاس اتنی توانائی اور وقت نہیں بچا تھا کہ وہ چند ماہ یا بلکہ چند ہفتوں سے بھی آگے کی سوچ سکیں۔ ان کے بلند و بالا آ درش اور سوچیں بس یہاں تک ہی رہ گئیں تھیں کہ ان کی حکومت چند دن مزید کیسے نکال سکتی ہے۔ دوسرے ملکوں میں بھی آپ دیکھتے ہوں گے کہ حکومتیں قرض پر قرض چڑھاتی چلی جاتی ہیں، عوامی اشاؤں کا ستیا ناس ہوتا چلا جاتا ہے اور وہ قلیل وسائل کو پہنچ پہنچ کر مزید قلیل کرتی چلی جاتی ہیں۔

حکومتیں اپنے مستقبل کے بارے میں کیا سوچتی ہیں اس کا ان کے طرز عمل پر بہت زیادہ اثر پڑتا ہے۔ 1990ء کے عشرے کے وسط کے برطانیہ کی بات کریں تو قلیل اشتہری کی حامل اس حکومت کو باور ہو گیا تھا کہ اس کے مستقبل کا کوئی حال نہیں چنا چھے اس سے وابستہ افراد کی سوچ تھی کہ آنے والے لوگوں اور دنوں کے بارے میں ان کی کوئی ذمہ داری نہیں بنتی لیکن دوسری مشاہوں مثلاً 1906ء، 1945ء اور 1979ء کی حکومتوں کو دیکھیں تو یہ مستقبل کے بارے میں بہت زیادہ احساس ذمہ داری کی حامل نظر آتی ہیں اور اپنے پیچھے ایک پائیدار تبدیلی کے نوٹش چھوڑنے کیلئے بہت زیادہ فکر مند اور بھاری خطرات مول لیتی دکھائی دیتی ہیں۔<sup>(۱)</sup>

اچھی حکومت کو مستقبل پر نظر رکھنی چاہیے لیکن بہت سی حکومتیں ایسی ہوتی ہیں کہ جو سائد مر سے پیچھے ہی دیکھتی رہتی ہیں۔ پرانی جنگوں کو پھر سے لڑتی ہیں اور قدیم دشمنیوں کو از سر نو ہوا دینا شروع کر دیتی ہیں۔ 1990ء کے عشرے میں سریبا میں برسر اقتدار صدر سلوبوڈان ملوسووچ کو اپنے عوام کی قلاح و بہبود کی تو اتنی فکر نہ تھی وہ اپنی کرسی کو بچانے کیلئے ہر دم 1389ء میں لڑی جانے والی جنگ کو سودو کی دبی چنگاریوں کو پھر سے بھڑکانے میں لگا رہتا تھا۔ جب حال پر ماضی اس قدر غالب آجائے تو پھر مستقبل کی ذمہ داری یا اس کے امکانات کا احساس ماند پڑنے لگتا ہے۔ تاریخی عمق کا احساس نہ رہے تو ملک کو نقصان پہنچنے کا

اندیشه ہوتا ہے اور یہ خدشات بڑھنے لگتے ہیں کہ کہیں ماضی کی غلطیوں کا پھر سے اعادہ نہ ہونے لگے (امریکہ میں استرداد کیلئے اکثر کہا جاتا ہے کہ یہ ماضی کی بات ہے)۔ اب ان خلدون 'نقاب اللئے' کے حق میں تھا کیونکہ 'محاق' کی چراگاہ انسانیت کیلئے اچھی نہیں ہوتی۔ تاہم زیادہ جاننا بھی اچھا نہیں ہوتا۔ بعض لیدروں کے پلے اس بات کا شعور نہیں ہوتا کہ زمانہ حال میں عوام کی خدمت کیسے سرانجام دینی ہے لیکن وہ خود کو اور اپنی ناکامیوں کو پرمغافی بنانے کیلئے ہر دم عظمت رفتہ اور ماضی میں ہونے والے مظالم کے راگ الائپنے میں لگر رہتے ہیں۔ اگر بہت بھدی، بد نما اور بد مردہ تاریخ کا سامنا ہو جسے کہ مخفی بھی کیا گیا ہو اور اس میں فسانے کی آمیزش بھی ہو تو پھر؟ اس کا علاج یہ ہوتا ہے کہ اس میں مزید اور بہتر تاریخ کو بھی شامل کر لیا جائے۔ یہی وجہ ہے کہ امریت سے نکلنے والے معاشروں میں ماضی کی علامتی مخالفت اور اسے فراموش کرنے کو اس قدر اہمیت دی جاتی ہے۔ یاد ہے آپ کو کمبوڈیا کے ہن سین نے کھیر درج کے کشتوں کے پشتوں کے بیس برس بعد اپنی قوم سے کیا کہا تھا؟ اس نے کہا تھا بھائیو! ایک بڑا سا گڑھا کھدو اور ماضی کو اس میں ذفن کر دو۔

بعض حکومتوں کو تاریخ کی بجائے مستقبل کے وابہے آیتے ہیں مثلاً گلاگوں کا جواز مہیا کرنے والے یوٹو پیاری کمیونزم یا نسل کشی کا جواز مہیا کرنے والی ہزار سالہ رائج کا مستقبل۔ تاہم ریاستوں کی سب سے زیادہ عام بیماری گمراہ کن مستقبل نہیں بلکہ ادھورا مستقبل ہے۔ لیدر اس طرح سے لیدری کرتے ہیں کہ جیسے آئے والی نسلوں کا ان پر کوئی حق نہیں۔ وہ ڈرامائی واقعات و حوادث پر تو چونکہ پڑتے ہیں لیکن آہستہ رو اور بتدریج بڑھتے چلے جانیوالے رہنمایت کی پرواہ نہیں کرتے اور پھر جید جمہوری معاشروں پر حاوی قوتیں بھی انہیں شہد دیتی ہیں۔ انتخابی سیاست بھی صرف موجود کی فلاح و بہبود پر توجہ دیتی ہے، کل کلاں کی کوئی فکر اسے بھی نہیں ہوتی (لوگوں کی آراء معلوم کرنے والی کمپنیوں کو چاہیے کہ کوئی ایسا طریقہ ایجاد کریں جس سے نامولودوں کی رائے بھی پوچھی جاسکے)۔ حریف صارفی منڈیاں حاضر مطلوبات کو ملحوظ خاطر رکھتی ہیں، مستقبل کی ضروریات کو خاطر میں نہیں لاتیں اور سرمائے کی حریف منڈیاں فوری منافع مانگتی ہیں اور مستقبل کو اٹھا کر پرے چینک دیتی ہیں۔ اگر حکمران کو سب سے زیادہ فکر عوامی رائے کی ہے کہ اس کا گراف اوپر جا رہا ہے یا نیچے یا باہم اور کرنی مارکیٹوں کی تو آئندہ نسل کی ضروریات او جمل ہونا شروع ہو

جاتی ہیں (صدر رونالڈ ریگن اور جارج ڈبلیو بуш کے دور میں قرضوں میں اضافے کی بھی وجہ تھی)۔

مستقبل کے بارے میں غیر مقتضیت اور تیز تبدیلی کی منطق بتا کر حکومتیں ایک داعی حال میں رہنے کی توجیہ بڑی آسانی سے نکال لیتی ہیں۔ پالٹولفو پیٹر وچی جولورینزی سے کوئی صدی ایک بعد سائی اینا کا والی تھا میکیاولی کو حال میں رہ کر حکومت چلانے کے بارے میں لکھتے ہوئے کہتا ہے کہ دیں ممکنہ حد تک کم از کم غلطیوں کی کوشش میں اپنی حکومت یوم یہ حساب سے چلاتا ہوں اور اپنے امور گھنٹوں کے اعتبار سے ترتیب دیتا ہوں کیونکہ وقت ہمارے دماغوں سے زیادہ طاقتور ہے۔ متلاطم حالات یا ذرا رخ ابلاغ اور روزہ مرہ سیاست کے دباؤ کا ناگزیر عمل بتا کر اس قلیل المدتیت کی توجیہ پیش کرنا آسان رہتا ہے۔ آب و ہوا کی تبدیلی جیسے گہرے، طویل المعاوی اور لا مختل مسائل کی موجودگی میں ضروری فربانیوں سے احتراز کی خواہش ایک فطری امر ہے اور کوئی بہت حوصلہ مند لیدر ہی عوام کو ان چیزوں کو ترک کرنے کا کہہ سکتا ہے جنہیں کہ وہ مستقبل کے نام پر بہت وقعت دیتے ہیں۔

ماضی کی بہت سی ریاستوں اور تہذیبوں کے نابود ہونے کی کچھ وجہات یہ بھی ہیں۔ وہ کسی حملہ آور کی وجہ سے نہیں بلکہ اس وجہ سے نابود ہوئیں کہ وہ اپنے ان قلیل وسائل (پانی، جنگلات یا زمین) کی حفاظت نہ کر سکیں کہ جن پر ان کا گزارہ تھا۔ ریاست کا ذہن مکمل طویل المدتی خطرات سے بچاؤ کے کسی طویل، صبر آزما اور دقیق کام کی بجائے حاضر مسائل و مشکلات میں زیادہ آسانی سے صرف ہوتا ہے۔ بعض اوقات تو بڑے ترقی یافتہ اور مہذب معاشرے بھی طویل المدت مسائل سے چشم پوشی کر کے اپنا بیڑہ غرق کر بیٹھتے ہیں مثلاً کیلی فوری نیانے چند عشروں کے دورانیے میں ٹیکسوں میں تخفیف کی مقبول عام مگرنا اندیش پالیسیوں کے طفیل امریکہ کے بہترین سکولوں کو بدترین سکولوں میں تبدیل کر کے رکھ دیا تھا۔

یہ بحاجات ایسے ماحول میں اور بھی دو چند ہو جاتے ہیں کہ جہاں رواں تبصرے کے بھوکے نیوز چینل چوبیں چوبیں گھنٹے شور چاٹتے رہتے ہیں جن سے حکومتوں کی روزمرہ زندگی میں کسی گہرائی، ماضی یا مستقبل سے محروم ایک داعی حال کی بعض خصوصیتیں پیدا ہونا شروع ہو جاتی ہیں۔ آہستہ و تبدیلی کی بجائے کار گزاری اور بھاگ دوڑ کو زیادہ توجہ مانا شروع ہو جاتی ہے جس سے فوری نتائج کیلئے ایک بے صبرا پن پیدا ہوتا ہے اور پھر اگر حقیقی نتائج حاصل نہ

ہو سکیں تو عالمیں اور سوائے ان کی جگہ لینے لگتے ہیں۔

افلاطون 'مدرس' میں کہتا ہے کہ حکمرانوں کا اصل کام 'مستقبل کی بنتی کرنا' ہوتا ہے۔ اس سے اس کی مراد اس چیز کی ذمہ داری ہے کہ ہم آنے والوں کے لیے پیچھے کیا چھوڑے جا رہے ہیں۔ لیکن جو دوسرے دباؤ اور مسائل آجاتے ہیں وہ اس آرڈش کو مشکل بنا دیتے ہیں۔ لیڈر اس کی طرف اکثر اس وقت آتے ہیں جب ان کی مدت اقتدار ختم ہونے کے قریب پہنچ جاتی ہے لیکن اس وقت تک پانی سر سے گزر چکا ہوتا ہے۔ شاید ہر معاشرے کو جس میں مستقبل کا ہمارا عالمی معاشرہ بھی آجاتا ہے، ایک مستقبل کی پارٹی اور ایسے اداروں کی ضرورت ہوتی ہے کہ جن کا کام ان روحانیات کا مقابلہ کرنا اور معاشرے کی بقاء کی ضروریات کا خیال رکھنا ہو۔ ماضی بعد میں یہ کردار بڑے ادا کرتے تھے۔ وہ معاشرے کے حافظے کو بھی محفوظ رکھتے تھے لیکن خود کو روزمرہ مسائل سے اس قدر الگ بھی رکھتے تھے کہ انہیں پتہ چل جائے کہ دور رس تبدیلیوں کی ضرورت کب ہے۔

جدید ریاست میں ان کرداروں کو تقسیم کرنا پڑا ہے۔ ان کی ضرورت حکومتی مشین کے قلب میں بھی ہوتی ہے تاکہ وہ حکمرانوں کے کان میں سمجھداری کی بات ڈالتے رہیں (مثلاً برطانیہ کا سُرٹیٰ یونٹ اور فرانس کا منصوبہ بندی ڈویژن) پھر ان کی ضرورت حکومت کے قرب و جوار کے خود مختار اداروں میں بھی ہوتی ہے کہ جو افق پر نظریں لگائے ہیٹھے ہوتے ہیں اور عملت و معلوم کے سلسلے اور غیر ارادی نتیجے کے ذریعے سوچ رہے ہوتے ہیں۔ مزید براہمی ایسے مکالمات کی ضرورت بھی ہوتی ہے جو بڑے بڑے پیشوں اور عوام کو بتدیلی کی مترتب نوعیت سے ربط میں لاتے ہیں۔<sup>(2)</sup> شمالی امریکہ کی کچھ ریاستوں نے ایسا کرنے کے نئے طریقے نکالے ہیں، مثال کے طور پر اور یمن ریاست 1989ء سے لاکھوں افراد کو مستقبل کے بارے میں ایک مباحثے میں شریک کر رہی ہے جس میں فنی مہارات، صحت اور بہبود جیسے موضوعات پر بات چلتی رہی ہے۔ اور یمن نے عوامی شراکت کے بعض نمونے بھی متعارف کرائے ہیں جس سے اس سماجی سرمائے اور اعتماد کی کمی سے بچنے میں مدد ملی ہے جنہوں نے باقی امریکی ریاستوں کو مصیبت میں ڈال رکھا ہے۔ مزید آگے آئیں تو کینیڈا کی ریاست البرٹا میں 2002ء میں ہونے والی اس 'مستقبل کی کانفرنس' کی بات کی جاسکتی ہے جس نے مقامی مجالس میں ہونے والے ہزاروں مباحثت سے استفادہ کرتے ہوئے اس بارے میں اتفاق

رائے پیدا کرنے کی کوشش کی کیا کیا جانا چاہیے۔

مستقبل کی طرف توجہ ریاست کے ان اجزاء میں پیدا کرنا سب سے زیادہ آسان ہوتا ہے جو موجودہ دباؤ کے اثر سے آزاد ہوتے ہیں مثلاً مرکزی بیکوں، سائبنی ترقی سے متعلقہ اداروں یا ضابطہ اداروں میں لیکن اس کی سب سے زیادہ ضرورت ریاست کے ان اجزاء میں ہوتی ہے جو سیاست سے قریب ترین ہوتے ہیں جیسے کہ صحت عامہ یا جرام کیونکہ بصورت دیگر مشکل فیصلوں کی وضاحت نہیں کی جاسکتی اور انہیں قانونی حیثیت نہیں دلائی جا سکتی۔

اس قسم کے کام کیلئے درکار ہنی سانچے ان ہنی سانچوں سے بہت زیادہ مختلف ہوتے ہیں جن کی تیز فیصلہ سازی، استدال یا علیت کیلئے ضرورت ہوتی ہے۔ ان کیلئے جو چیزوں درکار ہوتی ہیں ان میں غیر متوقع چیزوں کا سامنا کرنے اور انہیں قبول کرنے کی صلاحیت، وہ وقت جو کسی پیچیدہ نظام میں استغراق اور اس میں مہارت حاصل کرنے میں لگتا ہے اور وہ ہنی جفا کاشی شامل ہیں جس کی ضرورت موجودہ حالات سے نکلے کیلئے پڑتی ہے۔<sup>(3)</sup>

حکومتوں کو مستقبل کے بارے میں کسی پکی پیش گوئی کی ضرورت نہیں ہوتی بلکہ ایسے طریقوں کی ضرورت ہوتی ہے جو انہیں کم اور زیادہ دونوں ممکنہ امکانات کیلئے تیار کر سکیں۔ مستقبل کا حال کسی کو بھی معلوم نہیں ہوتا مگر حال اور اس میں موجود امکانات کو بہتر طور پر سمجھنا ممکن ہوتا ہے۔ 1990ء کے عشرے کے اوائل میں کسی کو بھی توقع نہ تھی کہ آئندہ عشرہ یورپ میں خانہ جنگلی لے کر آئے گا جس میں لاکھوں افراد مارے جائیں گے، یا نصف بلین افراد انٹریٹیٹ استعمال کرنے لگیں گے، جاپان میں طویل اقتصادی جمود اور امریکہ میں طویل تیزی پیدا ہوگی یا انسانی جینوم کی مکمل میپنگ کر لی جائے گی۔ 2000ء سے قبل کسی کے ذہن میں بھی یہ نہیں گزری ہوگی کہ نیو یارک میں دہشت گرد حملہ ہو گا اور اس میں ہزاروں افراد مارے جائیں گے یا کہ کیلی فورنیا میں بھلی کا نظام درہم برہم جائے ہو گا۔ جس چیز کی پیش گوئی ممکن نہیں حکومت اس کی پیش گوئی نہیں کر سکتی لیکن سمجھدار لوگ اپنے ہی مفروضوں میں گرفتار ہونے سے بچا کرتے ہیں۔

لگتا ہے کہ چھوٹے ملکوں کیلئے اس قسم کا کام زیادہ آسان ہوتا ہے۔ شاید اس کی وجہ یہ ہے کہ وہ اپنے ماحول کے بارے میں زیادہ حقیقت پسند ہوتے ہیں مثلاً سنگا پور اپنے سینئر

ناطمین کو باقاعدہ ایسی مشقیں کراتا رہتا ہے جن میں انہیں جگ، قلت آب اور معاشری بحرانوں کے تجربے سے گزارا جاتا ہے۔ ہالینڈ اور فن لینڈ سمیت شمال یورپی ملکوں نے بھی تبادل مستقبلوں کے تخیل کی صلاحیت کو اداراتی شکل دے دی ہے۔ بڑے ملکوں میں غریبوں کی جاذبیت ذرا زیادہ شدید ہے۔ ماضی کو ہی دیکھ لیں کہ کتنی سلطنتیں کوتاه بینی کا مظاہرہ کرتے ہوئے اپنے واموں سے ہی چھٹی رہیں بجائے اس کے کہ وہ ان قوتوں کا سامانا کرتیں کہ جوانہیں مٹانے کے درپے تھیں۔ لیکن ایک ایسے عہد میں کہ جس میں آبادیاں بوڑھی ہوتی چلی جاتی ہیں اور جس میں ایک نسل کے عرصے میں بقاء کو درپیش سب سے اہم چیلنجوں کو حل کرنا ممکن نہیں، اچھی حکومت کیلئے ایک 'حرب مستقبل'، کو پروان چڑھانا لازم ہو گیا ہے۔

بورخیں نے اپنی ایک کہانی میں ایک ایسے جانور کا ذکر کیا ہے کہ جو جگل میں چلتے وقت ہمیشہ آپ کے پیچھے پیچھے رہتا ہے اور خواہ آپ جتنی بھی تیزی سے گھوم کر اسے دیکھنے کی کوشش کریں وہ نظر نہیں آتا۔ یہ مخلوق آنے والی نسل ہوتی ہے۔ یہ آپ کے پیچھے پیچھے آ رہی ہوتی ہے لیکن آپ اس کی آنک کو دیکھ نہیں پاتے، صرف جھلک اور سائے ہی دیکھ پاتے ہیں۔ جہاں تک سیاست و حکومت کا تعلق ہے اس میں کوئی چیز بھی کیک، مستقل یا یقینی نہیں ہوتی اور سیاست و حکومت سے سمجھوتے ظہور میں آتے ہیں، حل نہیں۔<sup>(4)</sup> مستقبل کی احتیاجات خدمت کو اسی جذبے سے تشكیل دیا جانا چاہیے ..... عاجز، پکدار اور تبدیلی سے پیدا ہونے والے پیچوں کے متعلق ذرا سابے یقین۔

باب 16

## ریاست بطور فن پارہ

”علم کی دو اجتہاں ہیں جو آگے جا کر ایک دوسرا سے مل جاتی ہیں: ایک تو پیدائش کے وقت ہر انسان کی فطری لा�علی ہے اور دوسرا اجتہاد ہے جس تک وہ بڑے ذہن سے پہنچتے ہیں جو انسانی علم کے سارے سلسلے میں سے گزرتے ہیں جس کے آخر میں ان پر یہ بات حکمتی ہے کہ انہیں تو پہنچتی ہی کچھ نہیں اور اس طرح وہ واپس اس لاعلمی تک آ جاتے ہیں کہ جس سے انہوں نے آغاز لیا تھا، لیکن یہ دانا لاعلمی ہوتی ہے جس کو اپنا عرفان مل چکا ہوتا ہے۔“ (پائلن)

ہیگل ریاست کو ایک ”فن پارہ“ قرار دیتا ہے اور اس کا خیال تھا کہ یہ انیسویں صدی کے ابتدائی برسوں میں پروشا میں اپنی حصی شکل کو پہنچی۔<sup>(۱)</sup> شعوری عزم کی کاوشوں کے طور پر بڑے دساتیر اور ریاستوں کا موازنہ بلاشبہ بصری فنون، موسیقی، فلسفے اور شاعری کے بہترین تہذیبی کارناموں سے کیا جاسکتا ہے۔ وہ بھی انسانی تخلیل کے اظہارات ہیں اور انسانی زندگیوں کی کایا کلپ کرنے کے اعتبار سے اگر دیکھا جائے تو یہ ان فنون سے بھی آگے کل جاتے ہیں۔

تاہم پیشتر دوسرے فنی کاموں کے بر عکس ان کے تخلیق کا رزیادہ ہوتے ہیں اور وہ آزمائش و خطہ اور بدلتے حالات کے بے انت رو عمل پر منی ہوتے ہی (اس وجہ سے ہیگل کا یہ مفروضہ غلط ہو جاتا ہے کہ ریاستیں کسی دور میں حصی شکل نام کی کسی چیز تک پہنچتی ہیں)۔ وہ تب بھی آزمائش و خطہ، مشاہدہ و علم سے ارتقاء پاتے زیر تخلیل فن پارے تھیں اور اب بھی۔

میں نے گذشتہ ابواب میں ریاستوں کے ارتقاء کے بارے میں ایک بحث کا آغاز کیا تھا۔ میں نے ریاستوں کو ایک ناقابل مفرحد تک اخلاقی اکائیوں کے طور پر پیش کیا ہے کیونکہ ان کا دارو مدار و فاداری، کوئٹھ منٹ اور جواز پر ہوتا ہے اور وہ صرف دوسروں کی ضروریات پوری کرنے کیلئے انجام دی گئی خدمت کے توسط سے ہی خود کو قانونی حیثیت دے سکتی ہیں۔ میں نے پہلے عرض کیا تھا کہ اخلاقیات کوئی ایسی چیز نہیں کہ جسے کاروبار حکومت کیلئے بے وقت تصور کیا جائے۔ یہ خدمت، تسلط یا اعتماد کے ہر تعلق میں مlfوف ہوتی ہے۔ یہ وہ کرنی ہے جس میں انسانی امور انجام پاتے ہیں اور ماضی میں اسے سیاست سے نکال باہر کرنے (یا کاروبار یا سائنس سے) کی تمام کوششیں بیکار ثابت ہوتی ہیں۔

خدمت کے جن تصورات کی میں نے بات کی ہے ان کا شجرہ نسب بہت طویل اور قدیم ہے اور انہیں ہم خلقتی انتشار سے جدید نہیں کہہ سکتے۔ تاہم جدید دنیا اس بارے میں سیکھ چکی ہے کہ جب جمہوریت کے آلات کے ساتھ فعال عوام، کھلا عالم اور موافق عالمی ماحول بھی آملنے تو حکومتیں خدمت کے اپنے عملی فرائض پر کیسے مرکوز ہو جاتی ہیں اور ان کی خود خدمتی اور وہموں میں کیسے کمی پیدا ہوتی ہے۔

شاید وہ اہم ترین سبق جو دنیا نے سیکھا یہ ہے کہ حاکموں اور حکوموں کے درمیان تعلق کو وضع دینے میں صفت بندی (alignment) کو بہت زیادہ اہمیت حاصل ہے۔ اچھی حکومت صرف اچھے آئیوں سے یا حکومتی عہدوں پر اچھے افراد کو بٹھا دینے سے ہی حاصل نہیں ہو جاتی۔ دنیا میں ایسی ریاستوں کی بے شمار مثالیں آپ کو ملیں گی کہ جن میں آئین اور دستور تو بہت ترقی پندا اور دیدہ زیب تھے لیکن اس کے باوجود ان میں غاصب اور بد عنوان لیڈروں نے اندر ہیر مچائے رکھا جو شروعات تو بہت خوبصورت وعدوں اور نظریوں سے کرتے ہیں لیکن بعد میں انہی بداعمیوں پر اتر آتے ہیں۔ اچھی حکومت ان بہت سی اہم قوتوں کی مطابقت سے وجود میں آتی ہے جو اچھائی کو جزا اور برائی کو سزا دیتی ہیں اور جن میں قوانین اور دستیروں، سیاستدانوں اور افسروں کی ذاتی اخلاقیات، ناقدین و ذرائع ابلاغ کی قوت اور بیرونی دنیا کی اخلاقی آواز شامل ہیں۔ معاشرتی علوم کے توسط سے ہمارے سامنے آنے والی ہر چیز اس بات کی توثیق کرتی ہے کہ لوگوں کے طرز عمل کا انحصار بہت حد تک اس ماحول پر ہوتا ہے کہ جس میں وہ رہ رہے ہوتے ہیں اور ان لطیف پیغامات پر ہوتا ہے جو کہ اچھے طرز

عمل کی حوصلہ افزائی یا حوصلہ شکنی کرتے ہیں۔ حکومتیں اس وقت اچھی ہوتی ہیں جب انہیں اچھا ہونا پڑتا ہے اور جب یہ عوامل مطابقت میں آتے ہیں تو پھر سیاستدانوں اور افسروں کے لئے اخلاقیات پر نہ چلنا دشوار ہو جاتا ہے۔

میں بار بار اس بات پر زور دیتا چلا آ رہا ہوں کہ حکومت اور جمہوریت کا ارتقائی سفر ہمیشہ جاری رہے گا۔ میں یہ نہیں کہتا کہ قوم پرستی، ملائیت یا فضائیت دوبارہ ظاہر نہیں ہو سکتی۔ لیکن میں نے بعض ایسے طریقے بھی بتائے ہیں جن سے ایک زیادہ ثابت ارتقاء واقع ہو سکتا ہے۔ ایک طرف اس کا امکان بھی موجود ہے کہ نئی سماجی سافٹ ویر حروفتوں کی مدد سے معاشروں کے استدلال، بحث و مباحثے اور اتفاق رائے تک پہنچنے کے انداز میں کس قدر تیز ارتقاء دیکھنے میں آجائے۔ یہ حرفیں مزید کچھ وقت کے بعد وہنگ اور شنوی مباحثے کے رسی آلات کی اہمیت کم کر سکتی ہیں۔ اس میں کوئی شک نہیں کہ ان میں اس چیز میں بہت زیادہ گہرائی پیدا کرنے کی صلاحیت موجود ہے جس سے کہ ہم جمہوریت مراد لیتے ہیں۔ دوسری طرف شعور کا زیادہ ارادی ارتقاء نظر آتا ہے جو مشق کے توسط سے انسان میں احترام باہمی اور ذاتی ذمہ داری، دوسروں کی آگئی اور اجتماعی استدلال کی عادات پیدا کر سکتا ہے۔ میں اس جانب بھی اشارہ کر چکا ہوں کہ ریاستیں اپنے معاشروں میں تحلیل ہو کر ڈھانچوں کی بجائے پلیٹ فارموں اور انفاراسٹرکچرزوں سے زیادہ مہماںت کیسے اختیار کر سکتی ہیں اور میں نے ان مشکلات کا اشارہ بھی دے دیا ہے جو نئے عالمی ادارے پیدا کر سکتے ہیں۔

ان سے ہمارے حکومتی نظاموں کی شکل و بہیت میں بہت زیادہ تبدیلی آسکتی ہے لیکن اگر میرا خیال ٹھیک ہے تو ان کے کاموں میں نہ بتا بہت کم بتدیلی واقع ہو گی۔ ہر صورت میں ان کی پیشتر توجہ اپنے چاراہم و طائفے یعنی محافظت، بہبود، انصاف اور سچائی پر ہی مرکوز رہے گی اور وہ کسی بھی صورت ان بجرانوں اور کشیدگیوں سے بچ نہیں سکیں گی کہ جو حکومتی عملداری سے لازم و ملزم ہوتی ہیں۔

### خدمت کے سات ابہامات

ادبی نقاد و لیم ایپس نے ابہام کی سات ایسی قسمیں بیان کی ہیں جو ادب و شعر میں

جان پیدا کرتی ہیں۔ میں نے اس کتاب میں ان سات ابہاموں کی بات کی ہے جو سب سے ترقی یافتہ جمہوریت میں بھی خدمت کی نوعیت کی نشاندہی کرتے ہیں۔ ادب میں وہ لفظوں میں یہ قوت پیدا کرتے ہیں کہ وہ ہمیں متاثر کر سکیں لیکن حکومت میں آکر وہ قدرے زیادہ اغطراب انگیز ہو جاتے ہیں کیونکہ ہم میں سے پیشتر افراد ایک مشتمل اور با معنی دنیا پر اعتقاد رکھنے کے خواہاں ہیں۔ ان ابہاموں کی سمجھ ہر اس شخص کیلئے ایک نقطہ آغاز کی حیثیت رکھتی ہے جو سیاستدان، افسر، سماجی کارکن یا صاحفی بننا چاہتا ہے۔

**پہلا: حکومتیں (وسيع ترین مفہوم میں)** وہ اصول وضع کرتی ہیں جن سے انہیں چنان ہوتا ہے اور انہیانی صورتوں میں وہ انہیں معطل بھی کر سکتی ہیں۔

**دوسرा: حکومتوں کو اچھی خادماں میں بننے کیلئے مالکنیں بننا پڑتا ہے۔** حکم چلانے پڑتے ہیں اور ان لوگوں کی خواہشات کو بھی پرے چھیننا پڑتا ہے کہ جن کی وہ خدمت کرتی ہیں۔

**تیسرا: ہر حکمران گروہ بعض لوگوں کی نسبت بعض لوگوں کی زیادہ خدمت کرتا ہے اور ابھی تک کوئی بھی شخص حکومتیں چلانے کا کوئی ایسا طریقہ متعارف نہیں کر سکا کہ جس سے کوئی نہ کوئی گروہ کسی نہ کسی حد تک ان پر تسلط نہ جائے۔**

**چوتھا: ہر حقیقی یا تصویرانی حکومت کے کچھ اپنے مفادات ہوتے ہیں جو نہ صرف ان عوام سے مختلف ہوتے ہیں کہ جن کی یہ خدمت کرتی ہے بلکہ یہ ان لوگوں کے مفادات سے بھی مختلف ہوتے ہیں جو اس کے برائے نام قائد ہوتے ہیں۔**

**پانچواں: کاروبار حکمرانی چھانٹے، زمرے بنانے اور کنٹرول کرنے کا نام ہے جو شخصی اور متوجہ خدمت کے تصور سے الٹ ہے (اور حکومت کے روز مرہ نظام کے پیشتر ہے کو بالواسطہ طور پر چلانا پڑتا ہے، ایجنسیوں، نیٹ ورکوں اور بیچ کے افراد کے ذریعے یعنی براہ راست قربت اور خدمت کے احتساب کا الٹ)۔**

**چھٹا: اچھی حکومت خود کیلئے عوام کو بہت محنت کرنا پڑتی ہے۔** چھان بین، شکائیں اور بحث مبانی کرنا پڑتے ہیں۔ بھیڑوں کا معاشرہ بھیڑیوں کی حکومت کو جنم دیتا ہے۔

**ساتواں: اچھی حکومت کے اثمار کا دار و مدار اس کی اپنی اور معاشرے کی خدمت کرنے کی نیت پر ہوتا ہے۔ تحفظ، بہبود، انصاف اور علم کے ایسے اہم حکومتی کام کم ہی ہوں گے کہ جو آرام سے ستائی خلقت کی ہتھیلی میں آکر تمہارے جاسکتے ہوں۔** اس مفہوم میں بھی اچھی حکومت ایک

مشترکہ کاوش ہوتی ہے۔

یہ ابہام اور پیراؤ کسی بھی ایسی بالغ سیاست کیلئے لازمے کی حیثیت رکھتے ہیں کہ جو ماٹی میں بہت عام و اہم اور فریبیوں کے چکروں سے آگے گزرتی ہے۔ ہم ان ابہاموں کو روک سکتے ہیں لیکن وہ ایسے کسی بھی تصور کو ناممکن بنا کر رکھ دیتے ہیں کہ جس کے مطابق اچھی حکومت کے مطلق آدراش کو حاصل کیا جاسکتا ہے۔

### اچھی حکومت کی آنک:

چنانچہ کسی حکومت کا اخلاقی موقف لازماً بہم رہتا ہے۔ تاہم ان ابہاموں کے باوجود اس بات کی آنک ممکن ہے کہ کوئی ریاست کس قدر اچھی ہے اور وہ خدمت کے آدراش سے کتنا قریب ہے۔ ریاستیں اخلاقی اس سے نہیں ہوتیں کہ وہ کہتی کیا ہیں بلکہ اس سے ہوتی ہیں کہ وہ کرتی کیا ہیں۔ وہ اپنے طریقوں سے نہیں بلکہ خدمت سے اخلاقی ہوتی ہیں۔ ان کی بڑی خوبیاں عملی اور قابل محسوس ہوتی ہیں اور ان کی بڑی برائیاں تحریمات اور بلند و بالا بیانات اور تقریروں کی کشش سے ظہور میں آتی ہیں۔

ان خوبیوں کا جائزہ لیا جاسکتا ہے اور انہیں آنکا جاسکتا ہے۔ ریاستیں بہت سی مختلف تہذیبوں میں اور ہزاروں برسوں سے جو بنیادی اخلاقی دعوے کرتی رہی ہیں وہ ایک ایسا عالمگیر معیار مہیا کرتے ہیں کہ جن سے انہیں آنکا جاسکتا ہے۔ ان معیارات میں یہ چیز شامل ہے کہ کوئی ریاست اپنے شہریوں کی حفاظت کتنے احسن طریقے سے کرتی ہے (جگ، جرام یا ماحولیاتی خطرات سے) ان کی فلاج و بہبود کیلئے کیا کرتی ہے (جنے آدمیوں، خوشی اور معیار محنت وغیرہ سے مانپا جاسکتا ہے)، یہ عدل و انصاف کو کس حد تک فروع دیتی ہے اور بے انصافی کے قلع قع کیلئے کیا کرتی ہے اور یہ صداقتون اور علم کی جتوں کی حوصلہ افزائی کیسے کرتی ہے (جنے اس سے مانپا جاسکتا ہے کہ لوگ کیا جانتے ہیں)۔

کسی خاص حکومت کو جانچنے کیلئے ہمیں یہ دیکھنا پڑتا ہے کہ اس نے یہ وظائف ورثے میں ملنے والے حالات میں کتنے اچھے طریقے سے سرانجام دیے ہیں، اس جیسے دیگر ملکوں کی حکومتوں سے اس کا موازنہ کیسے کیا جا سکتا ہے اور آیا اس نے ورثے میں ملنے والے مالی، انسانی، سماجی اور قدرتی سرمائے کو نمودی ہے یا کہ اس کا ناس مارا ہے۔<sup>(2)</sup> یہیں

الاقوامی اور عالمی حکومت کی نمودار ہوتی اشکال پر اسی طرح کے سانچوں کا اطلاق کیا جاسکتا ہے۔ اس کے ساتھ ساتھ ہمیں بری حکومت کے مخصوص ہتھنڈوں پر نظر رکھنا ہوگی یعنی نفرت و منافرت اور خوف کو ہوا دینا، اثاثوں کا ناس مارنا، جنگ کو آخری حرbe کی بجائے مقصود بالذات کے طور پر لیتا، بڑوں، وڈیوں اور خصوصی مفاداتی گروہوں کو مراجعات دینا اور بد دینتی، لوٹ کھسوٹ اور غلط اطلاعات کو گنجائش دے کر اخلاقی معیارات پر سمجھوتہ کرنا۔ حکومت کی پیمائش کے معیارات چاہے کوئی سے بھی لیں ان پر بحث و تحقیق کا ہونا لازم ہے۔ تاہم سیاست کے طول و عرض میں اس بات پر حیران کن حد تک زیادہ اتفاق رائے پایا جاتا ہے کہ حکومتوں کو کم از کم اصولی طور پر مانپنے اور آنکے کے بنیادی معیارات کیا ہونے چاہئیں تاہم اس پر شاید زیادہ اتفاق نہ ہو کہ مختلف ترجیحات کو کتنا کتنا وزن دیا جانا چاہیے۔

### اخلاقیات اور بدلاؤ

کسی حد تک یہ بات کہی جاسکتی ہے کہ ہمیں ویسی ہی حکومت ملتی ہے جس کے ہم مستحق ہوتے ہیں۔ اچھی حکومت مشترک تخلیق ہوتی ہے۔ یہ ایک ایسی چیز ہوتی ہے جو لوگوں سے مل کر کی جاتی ہے ان پر نہیں کی جاتی۔ اور وہ تو میں جو اپنی جمہوریت میں کوئی حصہ نہیں ڈالتیں اور اس کے لیے کچھ نہیں کرتیں اور طفیلیوں کی طرح صرف دوسروں کی کاوشوں پر جیئے کی کوشش کرتی ہیں ان کے پاس معاملات بگڑانے پر آہ و بکا کا جواز نہیں رہتا۔ یہ سیاست کی نظرت ہے کہ انتخاب کیلئے جو چیزیں ہمارے آگے رکھی جاتی ہیں وہ کسی طور پر بھی مثالی نہیں ہوتیں تاہم حقیقی حکومتوں کے ناقص کو بے عملی اور لا تعلقی کا بہانہ نہیں بنایا جاسکتا۔

سیسل فائز نے حکمرانی کی تاریخ پر اپنی بلند پایہ تصنیف میں روم کے عوام کے جوزیادہ لگانوں اور شکسروں پر روتے تھے اور پھر اس کے دفاع میں بھی ناکام رہے، کے بارے میں لکھا ہے:

اگر گال، پیین یا شمالی اطالیہ کا کوئی کسان اس استھصال و بد حالی کو دیکھ سکتا کہ جو آئندہ 500 برسوں میں اس کی آل اولاد اور پھر ان کی آل اولاد اور پھر آگے ان کی پر چھانے

والی تھی تو شاید وہ بہت ہی بے وقوف اور بے حس ہوتا کہ اگر وہ اپنی سلطنت کو بچانے کیلئے کوئی بھاگ دوڑنا کرتا۔<sup>(3)</sup>

شاید مستقبل کا کوئی سورخ بھی آج کے ان لوگوں کے بارے میں ایسے ہی الفاظ استعمال کرے گا جو ایک طرف کھڑے ہو کرمے سے تماشہ کرتے ہیں جبکہ حکومتیں ماحولیاتی خطرات سے نپٹنے کے جتوں میں معروف ہیں۔

جہاں تک حکومت کا تعلق ہے ہم سب کھلاڑی بھی ہیں اور تماشائی بھی۔ اگر ہم صرف تماشائی ہی بنے رہیں تو ہم مفلسی و غلامی کی دلدل میں اتر سکتے ہیں بلکہ اس میں یہ خدشہ بھی ہوتا ہے کہ ہم ریاست کے اس تصور کو بھی بہت زیادہ آسانی سے قبول کر سکتے ہیں جس کے مطابق وہ خود کو حقیقت سے زیادہ دائیٰ وابدی سمجھتی ہے۔ تحریکوں کی خوبی یہ ہے کہ یہ ہمیں بتاتی ہیں کہ سخت کیا ہے اور نرم کیا۔ یہ ہمیں حکومت کی لپک اور پائیداری سے آگاہ کرتی ہیں۔ اس سے اجتماعی حاکیت کی حکومت یاد آ جاتی ہے اور یہ کہ ہم مشترک علم اور مشترک استدلال کے کس قدر محتاج ہوتے ہیں۔ اور حکومت کو چیخنے سے اسے بہتر بنایا جا سکتا ہے۔ دلیم مورس جان بال کا خواب، میں لکھتا ہے کہ:

لوگ جنگ لڑتے ہیں اور ہار جاتے ہیں، اور وہ جس کے لئے جنگ کرتے ہیں ان کی شکست کے باوجود یہ ہو کر رہتا ہے اور جب یہ ہوتا ہے تو پتہ چلتا ہے کہ یہ وہ تو نہیں کہ جو وہ چاہتے تھے اور دوسرا لوگوں کو ایک مختلف نام سے اس کیلئے جنگ کرنا پڑتی ہے کہ جو وہ چاہتے تھے۔

اسے انتہا پسندی کا جوہر کہا جا سکتا ہے۔ اپنی بہترین صورت میں یہ تاریخ کے پیچوں اور موڑوں سے بدل ہوئے بغیر معاشروں کوئی تو انایاں بھی پہنچاتا ہے۔ یہ زوائدات کو پرے ہٹا دیتا ہے تاکہ ہم دکھ سکیں کہ ضروری کیا ہے اور یہ ہم میں یہ سوچنے کی صلاحیت پیدا کرتا ہے کہ اس ناقص اور ادھوری دنیا میں بھی چیزیں مختلف اور بہتر کیے ہو سکتی ہیں۔

### خلاصہ کلام:

- 1- انسانی ضروریات جتنا بھی کہا جائے اسی قدر مختلف ہیں لیکن بے ترتیب نہیں۔ مختلف زمانوں اور معاشروں میں انسانی احتیاجات کا ناک نقشہ ایک سا چلا آتا ہے۔ ان احتیاجات میں تحفظ، صحت، مادی اشیاء، کنبے، برادری، روحانی تسلیم اور آرام کی ضروریات شامل ہیں۔ ان احتیاجات سے ان مطالبات کا ایک یکساں طائفہ جنم لیتا ہے جو کہ لوگ لیدروں اور ریاستوں سے کرتے چلے آئے ہیں۔ ان مطالبات میں کہ جو حکومتوں کے اخلاقی فرائض اور عوام کی خادم کے طور پر ان کی نوعیت کی نشاندہی بھی کرتے ہیں، چار بڑے شعبے آجاتے ہیں۔  
محافظت کی ذمہ داری (جنگلی درندوں، موکی اہتلاؤں اور دوسرے گروہوں اور ریاستوں سے)، بہبود کی ذمہ داری (خوارک، پانی، چھٹ اور گمہداشت کی بہم رسانی)، فراہمی انصاف کی ذمہ داری (تازعات کا منصفانہ حل اور زیادتیوں کی تادیب)، اور سچائی کی ذمہ داری (دنیا، کائنات اور دوسرے لوگوں کے بارے میں علم)۔
- 2- یہ کردار خاندانوں میں نبھائے جاتے ہیں اور چھوٹے سے چھوٹے انسانی گروہ کی سطح پر بھی کوئی نہ کوئی لیدر یا بڑے ایسے ہوتے ہیں جو یہ وظائف سرانجام دیتے ہیں لیکن زائد وسائل پیدا کرنے والے بڑے بڑے اور گنجان معاشروں کے رواج نے سماجی تنظیم کی نئی نئی شکلوں کو جنم دیا۔ جب لوگوں کو اجنبیوں کی ایک بڑی تعداد اور ہم آہنگی

دارتباط اور اعتماد جیسے مسائل سے سابقہ پڑا تو نئے نئے مسئلے پیدا ہونے لگے.....جن میں سے بعض کو بعد میں عمرانی معاہدوں کے ذریعے اصولوں کے ڈھنگ میں لانے کی کوششیں کی جانے لگیں۔

3۔ ریاستوں کے وجود میں آنے کی ایک وجہ یہ بھی تھی کہ وہ گنجان آبادیوں کی بقاء و خوشحالی کیلئے ضروری تھیں لیکن چونکہ ریاست کے نظام پر کنشروں بھی بہت فائدہ مند تھا، تمام ریاستوں پر چھوٹے گروہوں اور خصوصی مفادات کے حامل افراد نے تسلط جانا شروع کر دیا اور انہیں بار بار ان لوگوں کے استھان اور ان پر غلبے کے آله کار کے طور پر استعمال کیا جاتا رہا ہے کہ جن کی وہ خدمت بھی کر سکتی تھیں۔ جنگ و جدل کی پیشتر تاریخ قبضے کی اس تاریخ کے براہ راست نتیجے کے طور پر ظہور میں آئی۔ بعض اعتبار سے تمام ریاستوں کو ہی مقبولہ کہا جا سکتا ہے۔ یہاں تک کہ جمہوری سے جمہوری ریاست بھی طاقت کی ناہمواریوں پر استوار ہوتی ہے اور وہ پیشتر جمہوری میں کہ جن کا مشاہدہ ہمیں آج کے دور میں ہوتا ہے کوئی اتنی جمہوری نہیں بلکہ انہیں چند سری حکومتیں کہنا زیادہ صحیح ہو گا۔ ”عوام کی حکومت“ عوام کے ذریعے، عوام کیلئے، والی بات ان پر صادق نہیں آتی۔ پیشتر حکومتیں اکثر خدمت کا لابادہ اور ٹھہر کر عوام کو فریب دیتی رہی ہیں، اپنے مقاصد سے دغا کرتی رہی ہیں اور لوگوں کی بجائے صرف اپنی خدمت پر ہی زور رکھتی رہی ہیں۔ یہ سمجھنے کیلئے کہ ریاستیں کس طرح کام کرتیں ہیں یہ تسلیم کرنا پڑے گا کہ وہ اپنی خدمت بھی کرتی ہیں..... وہ اپنا وجود برقرار رکھنے کیلئے وجود میں آتی ہیں۔ سرکاری افسروں کے مفادات سیاسی رہنماؤں اور عوام کے مفادات سے مختلف ہوتے ہیں۔ تاہم یہ خود خدمتی اس سے بھی گہرائی میں ریاستی انتظامیہ کی منطق تک جاتی نظر آتی ہے جو بعض وقتیں میں اپنی بقاء کیلئے کسی بھی چیز کو تبدیل کرنے اور کسی بھی چیز کو قربان کرنے کیلئے آمادہ رہتی ہے۔ چنانچہ تمام ریاستوں کے تین خواص ہوتے ہیں..... خادم کے، زیر حرast آقا کے اور خود اپنے خادم کے۔

4۔ پیشتر انسانی تاریخ کے دوران ریاستوں کو اپنے پہلے خاصے کے مطابق چلنے اور بطور خدام اپنے فرائض ادا کرنے پر مجبور کرنے کیلئے لوگوں کو صرف پر تشدد بغاوت کا ہی ایک حربہ دستیاب رہا ہے جسے کہ وہ بروئے کار لاتے رہے ہیں تاہم وقت گزرنے

کے ساتھ ساتھ دنیا کی مختلف اقوام ایسی بہت سی تدابیر بھی دریافت کر چکی ہیں جو ریاستوں کو خادم کا اپنا فریضہ نہ جانے پر مجبور کرتی ہیں۔ ان تدابیر کو چار بڑے زمروں میں تقسیم کیا جا سکتا ہے : مقابلہ بذریعہ انتخابات، تقسیم اختیارات، قوانین کی حکمرانی اور شفافیت، آزاد ذرائع ابلاغ اور معلومات تک آزادانہ رسائی۔ یہ تدابیر فطری قوانین، یا خدا یا تاریخی ناگزیریت سے پیدا نہیں ہوتیں۔ انہیں سیکھا گیا ہے اور اہم ترین اسباق ان تدابیر سے لاپرواہ حکومتوں کے پیدا کردہ بیکار اس دکھ کو دیکھ دیکھ کر سیکھے گئے ہیں۔ ایک اہم حالیہ مثال 'ٹالش' اور 'توشین' کی تدابیر کا بڑھتا ہوا استعمال ہے یعنی ریاستوں کے دعاویٰ اور اقدامات کی پڑتال کیلئے تیرے فریق کا استعمال۔

5- ان مختلف تدابیر کے پھیلاوے نے حکومتوں کے اخلاقی کردار کو بہت نشوونما دی ہے۔

تاہم ایک حقیقی معانوں میں اچھی حکومت صرف تبھی ممکن ہو سکتی ہے کہ جب ان سائنسی تدابیر کے ساتھ بعض دوسری چیزیں بھی میسر ہوں، مثلاً فعال اور طاقتور عوام، علنند نقاد اور مبصر اور لیدروں اور افراد کی طرف سے اعلیٰ اخلاقی معیارات کی پاسداری۔ ماضی میں ریاستوں کو خادموں کی طرح کام کرنے پر مجبور کرنے کیلئے ڈھانچوں کی کمی کی تلافی اخلاقی معیارات کو کرنا پڑتی تھی۔ آج کے دور میں وہ ایک دوسرے کو تقویت دے کر اس تصور کو آشکار کر سکتے ہیں کہ علم یا اقتدار کامنا ایک تھفہ یا عطا یہ ہوتا ہے جو اپنے ساتھ کچھ ذمہ دار یا بھی لے کر آتا ہے۔

6- حکومت کی دیگر قسموں کی طرح جمہوریت بھی انجھاط اور بگاڑ کا شکار ہو سکتی ہے اونچ نیچ کی طرح اقتدار بھی بگاڑ پیدا کر سکتا ہے۔ وہ حکومتیں جو ایک وقت میں بڑی فیاض و رحمل ہوتی ہیں، سنگدل ہو جاتی ہیں اور ان اقدار سے قطع تعلقی اختیار کر لیتی ہیں جن کی وجہ سے وہ وجود میں آئی ہوتی ہیں۔ چنانچہ اچھی حکومت کی جستجو تصورات اور اداروں کی تجدید و احیاء کیلئے ایک مستقل جدوجہد کا نام ہے۔ زیادہ جدوجہد تصورات و تعلقات کو فطری رنگ دینے کے عالمگیر انسانی رجحان کے خلاف کرنا پڑتی ہے یعنی اس رجحان کے خلاف کہ جو انسان کی بنائی ہوئی چیزوں کو فطری، ابدی اور ناقابل تغیر ظاہر کرنے کی کوشش کرتا ہے۔ یہ اخلاقی و سیاسی دونوں قسم کے تصورات کے ساتھ ہوتا ہے۔ اکثر وہ ان کاموں سے دور ہو جاتے ہیں کہ جو کرنے کیلئے انہیں بنایا جاتا

ہے۔ حکومت کی خاص اخلاص برائیوں میں جبر، غرور، فریب اور چوری جیسے معروف گناہ ہی شامل نہیں بلکہ ان میں تحرید کے استعمال جیسی کچھ زیادہ لطیف برایاں بھی آ جاتی ہیں۔ حکومت کی بڑی کرنیسوں میں الفاظ، شیوهیں اور افسانے یعنی ایسی حکایات اور دعوے شامل ہیں جو حکومت پر جواز کی قسمی چڑھاتے ہیں۔ جمہوری سیاست میں یہ افسانے شاید غیر جمہوری سیاست سے بھی بڑے پھندوں کی شکل اختیار کر سکتے ہیں۔ تحریدات و تصورات تحقیقوں پر غالب آ جاتے ہیں، بے سروپا خطابات ناکامیوں کو چھپا دیتی ہے اور لیڈر بیانات کو بڑی آسانی سے ایک دوسرے کے ساتھ خلط ملٹ کرنے لگتے ہیں اور ان کا اعتقاد یہ بن جاتا ہے کہ جب تک وہ مسئلے کو ایک محاورہ بول کر حل کر سکتے ہیں مسئلہ ختم ہو سکتا ہے۔ اچھی حکومت داخلی اعتبار سے بہت عملی اور سادہ ہوتی ہے، شاعری اسے تحریک دے سکتی ہے مگر اکثر و پیشتر وہ اس کی دشمن بھی ہوتی ہے۔

7۔ جمہوریت کا مطلب ایک حد تک ریاست کو ایک حقیقی خادم میں تبدیل کرنا بھی ہے۔ لیکن اس کا مطلب لوگوں کی تو انایاں آزاد کرنا بھی ہوتا ہے تاکہ وہ ریاست سے آزاد اپنی دنیا خود بناسکیں۔ اسے ممکن بنانے کیلئے ریاستوں کا رخ ان کے شرکر بنانے اور انہیں چلانے کے روایتی منصب سے ہٹا کر ایسے منصوبوں کی طرف بھی کیا جاسکتا ہے جن کا تعلق انفارسٹرکچر یعنی ایسی داخلی صلاحیتوں بنانے سے زیادہ ہوتا ہے جو لوگوں کی حوصلہ افزائی کرتی ہیں کہ وہ اپنی دنیا میں خود بنائیں۔ معیشت کے شعبے میں یہ انفارسٹرکچر قوانین، اصولوں اور پیشوں سے آتے ہیں، سماج میں وہ سماجی تحریکوں، مہموں اور سرگرمیوں کی قانونی، مالی اور عملی رعایتوں پر مشتمل ہوتے ہیں، ذاتی زندگی میں ان میں تعلیمی، مالی اور مشاورتی مدد آ جاتی ہے جو لوگوں کو اپنی زندگیوں اور پیشوں کی منصوبہ بندی اور انتظام کے قابل بناتی ہے۔

8۔ ایک متحرک شہری ثقافت اس ساکت جمہوریت کی طرف جھکاؤ کا ایک نعم البدل ہے جس میں مجہول تماشائی حریف و ڈیروں کے درمیان چناؤ میں لگے رہتے ہیں۔ یہ اس دعوے کے بھی خلاف ہے کہ قانون اور اصول کسی طرح اخلاقی بحث و عمل کو موقوف کر سکتے ہیں۔ یہ عام تصور کہ حکمرانی کا جھکاؤ لا اخلاق ٹیکنو کریسی کی طرف ہوتا جا رہا ہے

ایک مشاہدے کے طور پر نادرست اور ان قواعد و ضوابط اور قوانین کی اس رو سے متصادم ہے جس سے ریاستیں اپنے اردوگرد کی دنیا کو اخلاقی معانی دینے کی کوشش کرتی ہیں۔ اس سے بھی اہم بات یہ ہے کہ کوئی معاشرہ اس سمت میں جس قدر بڑھتا ہے وہ اس قدر زوال پذیر ہوتا جاتا ہے کیونکہ وہ کوئٹہ منٹ اور تجدید کے ان سرچشمتوں کو ہی قطع کر دیتا ہے جن پر کہ اس کا دار و مدار ہوتا ہے۔ اس کا مقابلہ یہ ہے کہ جدید آئینی معاشروں کے بنیادی قضیے پر ہی شک کا اظہار کیا جائے جو قوم کے تمام ارکان کو غیر مشروط حقوق و مراعات عطا کرتے ہیں اور اس کی بجائے شہریت کے زیادہ مشروط ماذلوں کو اختیار کر لیا جائے جن میں مراعات کوختی سے سماجی خدمت سے منسلک کیا جاتا ہے۔

۹۔ ایک گنجان آباد اور باہمی طور پر مختصر دنیا میں اچھی عالمی حکومت لازم ہوتی جا رہی ہے۔ ماضی میں استعماری طاقت اکثر جابر حکومتوں کو سہارا فراہم کرتی رہی ہے۔ حالیہ دور میں آئیں تو جہاں ریاستیں لوگوں کی ضریبات پورا کرنے میں ناکام ہو جاتی رہی ہیں عالمی ادارے اس کی کو پورا کرتے رہے ہیں۔ جب وہ حرکت میں آتے ہیں تو تحفظ، بہبود، انصاف اور سچائی کے فرائض کے جو دوسری ریاستوں کا حصہ ہو سکتے ہیں اور خود مختاری اور خود انتظامی کے آدرسوں کے درمیان کشیدگی کا پیدا ہونا ناگزیر ہو جاتا ہے۔ بالآخر ان کشیدگیوں پر صرف ایک عالمی حکومت کی طرف پیش رفت سے ہی روک لگائی جاسکتی ہے۔ جن عوامل کی بدولت ریاستیں وجود میں آئی تھیں (مثلاً سلامتی کو خطہ اور عام اشیاء کی فراہمی کے مسائل وغیرہ) اب انہی مسائل کی جھلک عالمی پیمانے پر دیکھنے میں آ رہی ہے۔ قومی سرحدوں سے بالا ایک ایسی حکومت کے جدید ڈھانچوں کی تشکیل و ارتقاء جس میں خدمت کی اقدار موجز ہوں اور جو قومی ریاستوں کی طرح محافظت، بہبود، انصاف اور سچائی کے کاموں کے لئے وقف ہو، اس نئی صدی کا سب سے بڑا کام ہے اور انسانی بقاء کے لئے لازم بھی۔ یہ نمونے شہروں اور قومی ریاستوں میں ایجاد شدہ اچھی حکومت کے بہت سے آلات سے استفادہ کریں گے لیکن نئی صورت کے بھی ہوں گے۔ عین اس طرح کہ جیسے کسی معاشرے میں عوامی مفاد کا انحصار عوامی کوئٹہ منٹ پر ہوتا ہے، اسی طرح عالمی

413

اعتبار سے بین الاقوامی کلبوں سے وابستگی کے حقوق کو مزید مشروط اور زیادہ کھلے طور پر اندرار پرمنی ہونا چاہیے۔

10۔ آج کے شہریوں کی خدمت کے فرائض کے ساتھ مستقبل کی خدمت کے فرائض پر بھی توجہ دی جانی چاہیے۔ ان فرائض کی رائے دہنگان اور منڈیوں کے روزمرہ دباؤ سے کشیدگی ایک لازمی امر ہے۔ انہیں حکومت کے اندر اور اس کے گردو پیش شعوری طور پر اداراتی شکل دینے کی ضرورت ہے بلکہ ایک 'حزب مستقبل' کا قیام بھی عمل میں لایا جانا چاہیے۔ بصورت دیگر ماضی کے بہت سے معاشروں اور تہذیبوں سے یہ سبق حاصل ہوتا ہے کہ وہ مہلک ترین خطرات کو بھی آسانی سے نظر انداز کر سکتے ہیں۔

## حوالی

### باب 1

1- Quoted in 'why is my Nation a Democracy?' Professor James Q. Wilson lecture to the Manhattan Institute, 1999.

2- اپنی روزمرہ زندگی میں ہم انفرادی خصائص یا راویوں جیسے ان عوامل کو ضرورت سے زیادہ اہمیت دیتے ہیں جنہیں نفیات کی زبان میں سرستی عوامل (dispositional factors) کہا جاتا ہے اور وسیع تر سیاق و سباق کے حالاتی عوامل (situational factors) کو اس قدر اہمیت نہیں دیتے کہ جتنی دینی چاہیے۔ جب کوئی اپنی ملازمت سے ہاتھ دھو بیٹھتا ہے تو زیادہ امکان اس چیز کا ہوتا ہے کہ وہ اسے وسیع تر اقتصادی قوتوں کی بجائے بد قسمی، ذاتی ناکامیوں یا بد باطن آجر جیسے سرستی عوامل سے منسوب کرے گا اور جب کہیں نسل کشی ہوتی ہے تو ہمیں بجائے یہ تسلیم کرنے کے کہ بعض حالات میں عام لوگ بھی سفاک قاتلوں کی شکل اختیار کر سکتے ہیں، ہمیں مجرموں کی بخس مرضیات کو تلاش کرنا زیادہ آسان محسوس ہوتا ہے۔ اسے بنیادی نسبتی غلطی کہا جاتا ہے۔

3- See Felicia Huppert et al., The Science of Well-being. Oxford: Oxford University Press, 2003.

4- دور حاضر میں کیے جانے والے یہ دعوے کہ ماحولیاتی حالات اور خصوصاً بعض گھر بیوی جانوروں اور فضلوں کی موجودگی معاشری و معاشرتی ترقی کی صورت گردی کرتی ہے ان کی بہت زیادہ تعریف کرتے ہیں اور نئی دنیا پر قدیمی دنیا کے اضافی تفوق کی بخوبی وضاحت کرتے ہیں۔ اس کے برکھس وہ کہ جو آب و ہوا (بیماری) دولت اور غربت

کے عالمی نقوشوں کی وضاحت کرتے ہیں اس حقیقت سے براہ راست متصادم ہیں کہ تاریخ کے طویل ادوار میں تہذیب اور آبادی کے مراکز گرم اور بیشتر اوقات استوائی خطوط میں پائے جاتے رہے ہیں جبکہ معتدل خطوط میں پسماندگی اور بربریت دیکھنے میں آتی رہی ہے۔ گذشتہ صدی میں گرم علاقوں کی نسبت معتدل علاقوں کے ممالک اس قدر امیر کیوں ہوئے اس کا زیادہ تعلق یورپی استعماریت اور ان نوآبادیوں کے مختلف کردار سے ہے کہ جنہوں نے وسیع پیمانے پر آباد کار برآمد کیے۔

اسے کوئی پچاس ایک ممالک کی شرح خوشی کے موازنے سے معلوم ہوا کہ 80 فیصد تبدیلی کی وضاحت چھ تغیرات کی مدد سے کی جاسکتی ہے جن میں معیار حکومت، اعتناد اور بد عنوانی شامل ہے۔ ہنگری (+.87) کی نسبت پیلا روپ (-.76) کے معیار حکومت میں بہتری پیلا روپ کے شہری کی اوسط خوشحالی میں تقریباً اتنا اضافہ کرے گی جتنا کہ آمدنی کی تقسیم کے زیریں تا بالائی decile تک پہنچنے سے ہوتا ہے۔ امکان ہے کہ اس طرح کی بہت سی مزید تحقیقات عمل میں آئیں گی اور مزید اعداد و شمار کی دستیابی سے ان میں بہتری بھی پیدا ہوگی۔

John Helliwell, 'How's Life? Combining Individual and National Variables to Explain Subjective Well Being' National Bureau of Economic Research, Working Paper 9065, July 2002.

اس کتاب میں الفاظ کے دو جوڑے ہیں جنہیں اکثر ایک دوسرے کی گہرے استعمال کیا جاتا ہے لیکن وہ کم از کم جزوی طور پر مختلف معانی کے بھی حامل ہیں۔ پہلا جوڑا Overlapping ethics morals کا ہے جنہیں ان کے مأخذ (پہلا لفظ لاطینی، دوسرا بونانی) اور اس عام مفروضے کی بنا پر میز کیا جاتا ہے کہ پہلا روایت سے بنے کسی معاشرے میں ought اور should کے اصولوں کی طرف جبکہ دوسرا عقل سے مأخذ نسبتاً زیادہ عالمگیر اصولوں کی طرف اشارہ کرتا ہے۔ دوسرا جوڑا state اور government ان الفاظ پر مشتمل ہے جو مأخذ کے اعتبار سے دونوں ہی لاطینی ہیں اور پہلے جوڑے کی نسبت آپس میں زیادہ مربوط ہیں۔ ریاست ایک نسبتاً زیادہ تحریکی لفظ ہے: ایک ہی علاقے میں رہنے والے لوگ جنہیں دوسرے تسلیم کرتے ہوں اور ایک ہی حکومت کی اطاعت کرتے ہوں۔ عام طور پر یہ فرض کیا جاتا ہے کہ

ریاست لوگوں کی وفاداری پر اچارتی دعویٰ رکھتی ہے۔ حکومت ایک انتظامی اتحاری ہوتی ہے جو اس کی خدمت کرتی ہے اور کسی خاص علاقے میں اصولوں کی توضیح و نفاذ کرتے ہوئے لوگوں کے کسی گروہ کی رہنمائی کرتی ہے۔ آجکل میں ان دونوں الفاظ کو عمل اعتبار سے ایک دوسرے کے مترادف تصور کیا جاتا ہے لیکن ماضی کے بہت سے ادوار میں اور امکان غالب ہے کہ مستقبل میں بھی، یہ دونوں الفاظ معافی کے اعتبار سے مختلف سمتیں اختیار کر لیں گے اور بعض ریاستوں میں ایک سے زائد حکومتیں ہوں گی (یورپ میں پہلے ہی یہ صورت حال دیکھنے میں آ رہی ہے)۔

- 7 - جیفری اور اینڈریو وارنر 1980ء کے عشروں میں 97 ترقی پذیر ملکوں پر تحقیق کرنے کے بعد یہ نتیجہ اخذ کیا کہ قدرتی وسائل اور اقتصادی ناکامی ایک دوسرے سے لازم و ملزم ہیں۔ تیز ترین نمو ظاہر کرنے والے ممالک عموماً کم قدرتی وسائل کے حامل تھے۔

Jeffery Sachs and Andrew Warner, Natural Resource Abundance and Growth, Cambridge, Mass. National Bureau of Economic Growth, 1995.

- 8 - گنر مڑلی کی ایشیائی ناٹک جس میں یہ ثابت کرنے کی کوشش کی گئی کہ مذہب و شفافت نے ایشیاء کی اقتصادی ترقی کے امکانات کو کیسے روکے رکھا جبکہ بیشتر ایشیاء میں تیز نمو کے کئی عشروں کا آغاز ہوا تھا اس چیز کی ایک کلاسیک مثال ہے کہ شفافت و اقتصاد کے درمیان علیتی نسبت قائم کرنے کی کوششیں کتنی گمراہ کن ہو سکتی ہیں۔ گنر مڑلی، ایشیاء ناٹک، قوموں کی غربت پر ایک تحقیق، لندن: ایلن لین،

- 1968 -

9 - Helliwell, op. cit.

- 10 - بہت سے قدیم فلاسفہ کی نظر میں اچھی حکومت کی دوسرا ضمانت اس طبقے کا معیار تھا کہ جس سے حکمران پیدا ہوتے ہیں۔ (بیشتر قدیم یونانی فلاسفہ اشرافیہ طبقے کی طرف اشارہ کرتے ہیں)۔ چند صد یوں بعد ان دانشوروں کے ایک گروہ نے ان تمام مختلف عوامل پر سوچ بچار کی جو سکندریہ کے بڑے کتب خانے میں اپنے حکمرانوں کیلئے باذ شاہست، حکمرانی اور جواز پر تحقیق کیلئے کل وقتوں بنیادوں پر کام کر رہے تھے۔ ان دانشوروں کے اخذ کردہ نتائج کافی زمانہ کوئی ریکارڈ مستیاب نہیں۔

11۔ گذشتہ نصف صدی میں کارل پاپ جیسی ممتاز شخصیات کی طرف سے پیش کئے گئے بیشتر سیاسی نظریات نے آمر ریاستوں کے اقتدار کے عکین غلط استعمالات کے خلاف رو عمل ظاہر کیا۔ ان کے نزدیک سیاسی فلسفے کا قلبی مسئلہ یہ ہے کہ اختیارات کی تقسیم، آئینی پابندیوں اور اقتدار کے حریف مراکز کے طور پر آزاد منڈی اور رسول سوسائٹی کی حوصلہ افزائی کے ذریعے ریاستوں کی بے تحاشا طاقت کو محروم کیسے کیا جائے۔

12۔ دوسرے ملکوں کے دوروں نے مجھ پر یہ حقیقت منکشف کی کہ آپ کسی معاشرے کے متعلق جس قدر آگاہ ہوتے ہیں وہ اپنی تاریخ سے اسی قدر یکتا انداز سے لازم و ملزم نظر آنے لگتا ہے (اور طاقتوں تین قوموں کی ایک نشانی یہ بھی ہے کہ وہ دوسروں کو اپنی یکتا کا قائل بھی کرتی ہیں)۔ یہ کسی حد تک ایک بصری دھوکہ ہوتا ہے: اگر حکومتی و ریاستی مشینزی کو قریب سے دیکھنے کا موقع ملے تو معلوم ہوتا ہے کہ حکومتوں کو درپیش اہداف بہت زیادہ ملتے جلتے دکھائی پڑتے ہیں۔

13۔ Jean Dunbabin, 'France in the Making' 843-1180. Oxford: Oxford University Press, 1985, P.77.

14۔ مارکسٹ بھی ثبوت اور تجربے کے اتنے ہی خلاف تھے، اگرچہ انہوں نے خدا اور فطرت کی جگہ تاریخ کے بے رحم قوانین کو دے دی۔ ان کا کہنا تھا کہ چونکہ اسحصال اور غیر مساوی اختیار نے ظاہری دنیا کو اس قدر بگاڑ دیا تھا، نظریہ سازوں اور سیاسی و سماجی کارکنوں کو تبدیلی کی پوشیدہ حرکیات تلاش کرنے کیلئے ان کے اپنے پیچھے دیکھنا پڑا۔ ہو سکتا ہے کہ لوگ بازار میں اشیاء اور پیسے کا مساوی بنیاد پر تباولہ کرتے نظر آتے ہوں لیکن تباولے کی برابری کے پیچھے اختیار و قدر کی گہری تاہمواریاں چھپی ہوتی تھیں۔ حال کی طرف آئیں تو بہت مختلف نظریاتی نقطہ آغاز سے تعلق رکھنے والے بعض جدید اقتصادی نظریہ سازوں نے اولین اصولوں پر استوار منڈی اور ریاست کی ناکامی کے نظروں سے ریاست کے خاص مناصب اخذ کیے ہیں۔ نظریہ دان کا کام پوشیدہ حقیقوں پر سے پردہ اٹھانا ہوتا ہے (جیسا کہ کسی حد تک جدید ناول قاری کو وہ چیزیں دیکھنے کا موقع فراہم کرتا ہے جنہیں ناول کے کردار

نہیں دیکھ پاتے اور جو اس بات پر انحصار کرتا ہے کہ قاری جو بھی پڑھے اسے ظاہری طور پر نہ لے)۔ چنانچہ سرمایہ داریت کا پرفریب اصال ایک دھوکہ تھا جس کو مارکسی سیاسی معاشرت نے مزدور طبقے کے تاریخی مشن کی طرفداری کر کے چیر کر آگے نکلنے کی کوشش کی۔ فرانسیڈی نفیتی تجزیہ کاری نے بذریعہ علاج مریض کے واموں سے اور نوکلائیکی معاشیات نے رویے کی منطقی نہیادوں سے پرداہ ہٹایا جو لوگوں کے اپنے حرکات کے بارے میں ان اپنی جانچ سے قطعی مختلف ہو سکتی ہیں۔

15۔ تاہم محسوس ہوتا ہے کہ اس کی عظیم تصنیف کئی صدیوں میں پایہ تینکیل کو پہنچی اور اس میں بہت سے افراد نے اضافے کیے (اور اس کی حقیقی شکل کے بارے میں امکان غالب ہے کہ یہ چند رگت کے کوئی نصف ہزار یہ بعد دوسری صدی عیسوی میں منظر عام پر آئی)۔

16۔ نامس ایکو نیاس جیسے ممتاز ماہر الہیات نے بھی اپنی تصنیف میں اپنے دلائل کو کشف پر نہیں تحریکے پر اساس کیا۔

17۔ اگرچہ اس پر بات ہو سکتی ہے فاصلہ پیدا کرنے کا واحد راستہ یہ ہے کہ ہم نہ صرف خود کو اقتدار سے بلکہ انسانی میل جوں سے بھی الگ کر لیں جیسا کہ مذہب کی متصوفانہ روایتوں میں ہوتا ہے۔ دنیا کو دھنکار دیا جائے اور ایک فاصلے سے اس کے واموں کا تجزیہ کیا جائے۔ تاہم متصوفانہ عدم وابستگی سے حاصل ہونے والے علم کو انسانی معاشرے میں آسانی سے استعمال نہیں کیا جا سکتا۔ وہ لوگ جو معاشرے میں رہنا چاہتے ہیں واحد راستہ یہ ہے کہ وہ خود کو زندگی کی طغیانیوں میں ڈال دیں اور اس چیز کو مان لیں کہ اس کے اندر آپ کا مقام ہر ادا ک کی صورت گری کرے گا اور اس میں رو بدل پیدا کرے گا اور یہ کہ گو علم حاصل کیا جا سکتا ہے یہ علم خود آگاہ ہوتا ہے جسے اپنی حدود کا شعور ہوتا ہے۔

18۔ ایسے نظریات بھی ہیں جو ریاست کی ندرت پر زور دیتے ہیں اور ایسے بھی کہ جو اس کی کثریت (Pluralism) پر زور دیتے ہیں۔ ایسے نظریات بھی ہیں کہ جو ریاست کو ایسی جگہ تصور کرتے ہیں کہ جہاں دوسرے اپنی لڑائیاں لڑیں اور ایسے نظریات بھی جو اس کی خود مختاری پر زور دیتے ہیں اور ایسے بھی جو اس میں الاقوامی سیاسی

419

معیشت کو اجاگر کرتے ہیں جس میں ریاستیں کام کرتی ہیں اور بعض دوسرے نظریات ایسے بھی ہیں کہ جو درحقیقت انہیں بند نظاموں کے طور پر دیکھتے ہیں۔ نظریوں کے ساتھ ایسے نظریے یا غیرنظریے بھی ہیں کہ جو افراطی اور انتشار اور منطق کی عدم موجودگی پر زور دیتے ہیں۔

Mark Haugaard, ed., 'Power: A reader'. Manchester: Manchester University Press, 2002.

- 19۔ یہاں میکیاولی کی طرف اشارہ مقصود ہے۔
- 20۔ ان میں سے بہت سی اشیاء یعنیہ برلن کے مفہوم میں بھی غیرہم وزن ہیں۔ یہی وجہ ہے کہ کوئی واحد معیار ان کا احاطہ نہیں کر سکتا۔

## باب 2

- 1۔ صرف اشارکیا کو استثنა حاصل ہے۔
- 2۔ یہ ناہمواری کتنی فطری یا ناگزیر ہے؟ لگور بن مانس بھی درجات میں منقسم گروہوں میں رہتے ہیں جو عورتوں پر مردوں اور کمزور مردوں پر طاقتور مردوں کی جسمانی بالا و دلتی کی نافذ کردہ تسلط و اطاعت کی کڑی حد بندیوں میں منقسم ہوتے ہیں۔ ان کے روز مرہ سماجی نائل کا ایک بڑا حصہ مرتبے کیلئے جدوجہد پر مشتمل ہوتا ہے۔ انسانی معاشروں میں کچھ ناہمواریاں اس سے بھی کڑی ہیں۔ انسانی پچھ کسی بھی دوسرے جانور کی نسبت اپنے والدین کا بہت طویل عرصے تک مکمل طور پر محتاج ہوتا ہے۔ (گواگر والدین پچھ کو وقت دیتے ہیں تو اسے جلد ہی معلوم ہو جاتا ہے کہ اسے ان پر کس قدر اختیار حاصل ہے)۔ تاہم بن مانسو کی نسبت انسانوں میں جسمانی اختلافات کم ہوتے ہیں اور ان میں جسمانی طور پر واضح دکھائی دینے والے سردار بھی کم ہوتے ہیں۔ قیادت کے فطری طور پر غالب ذریعے کے بغیر، انسانی گروہوں کو زیادہ بولنا اور سننا پڑ سکتا ہے اور مسائل کے حل کیلئے زیادہ محنت کرنا پڑ سکتی ہے۔ شاید دلیل اور بغاوت جسمانی طاقت کے بڑے تضادات سے تھی اس ذہین اور ابلاغی نوع کی قدرتی کیفیات ہیں: کمزوروں کی تسلط کے خلاف آزادگی پر مبنی ایک انکل پچھ سی مساوات۔

420

3۔ ڈیوڈ لیوس ولیمز، عارکا ذہن، شعور اور آرٹ کے مأخذ، لندن: ٹیز اینڈ ہڈسن 2002ء،

پ 80

4۔ رابرٹ کارنیر و اور ایمن سروس کے درمیان اس کلائیکن تازے کے آیا جنگ نے معاشروں کی سب سے زیادہ صورت گری کی ہے یا کہ تجارت نے کا اعادہ بھی کیا جا سکتا ہے۔ رابرٹ کارنیر و، ریاست کی انتداء کے بارے میں ایک نظریہ، سائنس، نیو سیریز، جلد 169، شمارہ 3947 (2 اگست 1970ء)۔ ایمن سروس، ریاست اور تہذیب کی جزیں، نیورک یارک، نارٹن 1975ء۔

5۔ درج ذیل تصانیف کا شمار ماضی قریب میں شائع ہونے والی چند بہترین کتابوں میں ہوتا ہے:

Robert McCormic Adam, 'the Evolution of Urban Society'. Chicago: Aldine, 1966.

Henri Classen and Peter Skalnik, eds., 'The Early State'. The Hague : Mouton Walter de Groyter, Inc., 1976.

Deborah Nicholas and Thomas Charlton, eds., The Archaeology of City States. Washington, DC and London: Smithsonian Books, 1997; and Gary Feinman and Joyce Marcus, eds., 'Archaic States'. Sante Fe, N. Mex. SAR Press, 1998

6۔ Bruce Trigger, 'Understanding Early Civilisation'. Cambridge; Cambridge University Press, 2003, p.201

7۔ انہیں موجودہ دور میں دنیا کے ان حصوں سے ملنے والے بشریاتی شواہد میں دیکھا جا سکتا ہے جہاں لوگ کسی مرکزی ریاست کی فعال موجودگی کے بغیر رہتے رہے ہیں۔ اس سے پتہ چلتا ہے کہ سردار ہونا اور حریف گروہوں کو کسی زیادہ مربوط اکائی میں متحد کرنے کی کوشش کرنا کیسا ہوتا ہو گا۔ تاہم ان شواہد کو قطعی کی بجائے زیادہ سے زیادہ اشاراتی ہی قرار دیا جا سکتا ہے۔

8۔ غریبوں کے اس زمین کے دارث ہونے کے تصور کی تعبیر قدامت پسندانہ طریقوں میں غریبوں کی اس دنیا میں اطاعت کو قبول کر لینے کی ایک توجیہ کے طور پر بھی کی جاسکتی تھی، تاہم Gnostics کے وقت سے لے کر جدید حریتی الہیات تک بعض افراد نے اس کی تعبیر اس سے زیادہ انقلابی طریقوں سے بھی کی ہے۔

- 9۔ Trigger, Op. Cit.
- 10۔ Petr Charvat, 'On People, Signs and States: Spotlights on Sumerian Society' C. 3500-2500BC. Prague: Oriental Institute of the Academy of Czech Republic, 1997.

11۔ 'شو جنگ' یا 'شانگ شو'۔  
12۔ سندھی تہذیب سے کسی قابل فہم تحریری دستاویز کی عدم دستیابی کا مطلب ہے کہ ہم شاید یہ کبھی بھی نہ جان سکیں کہ آیا وہاں ایک واحد سلطنت تھی، الگ الگ شہری ریاستیں تھیں یا کہ کوئی دو غلاظ نام مروج تھا۔  
13۔ ٹینوفون نے 'پوس' کی بڑی خوبی یہ بیان کی کہ اس میں شہری غلاموں اور مجرموں کے خلاف ایک دوسرے کے محافظوں کا کام کرتے ہیں تاکہ کوئی شہری پر تشدد موت نہ مرے۔ ٹینوفون، ہائی رو 3,176ء

14۔ قیدیوں کا مسئلہ  $T > R > P > S$  منطقی ساخت کی حامل کسی بھی صورت حال کو بیان کرتا ہے جس میں T کا مطلب نافرمانی کی تحریر (temptation)، R کا مطلب تعاون کا صدر، P کا مطلب باہمی نافرمانی کی سزا (punishment)، اور S چونے والے کا بدلہ ہے۔ اگر آپ تعاون کریں اور دوسرا کھلاڑی نافرمانی کرے تو کیا ہوتا ہے۔

15۔ سمجھدار افراد عوامی اشیاء کم مقدار میں بنانے کی طرف راغب ہوں گے۔  
16۔ رابرٹ رائٹ کی کتاب نان زیریو، صفر رقم اور ثبت رقم کھلیوں کے درمیان گیمز تھیوری کے تصاد کے عدسه سے انسانی ارتقاء کو بہت شاندار طریقے سے بیان کرتی ہے۔

Robert Wright, Non-Zero, London: Vintago, 2001.

17۔ اعتماد پیدا کرنے کا یہ کام ثقافت میں بہت گہرائی تک جاتا ہے۔ اس کو مشترکہ عقیدوں اور علامتوں، موسقی، مشترکہ رسوم اور رقص سے فروغ دیا جا سکتا ہے جن سب نے ابتدائی معاشروں کو ایک واحد جسم کے طور پر محسوس اور عمل کرنے پر مجبور کرنے میں ایسا کردار ادا کیا جو احساسات نیز مفادات کے اعتبار سے محدود تھے۔ یہ محض اتفاق نہیں کہ آجکل کے یورپ میں مناجاتیوں کی منڈی کی ریت کو اب بھی

422

مدنی صحت کا ایک عمدہ مظہر تصور کیا جاتا ہے۔ دیکھئے۔

R.D. Putnam, 'Making Democracy Work', Civic Traditions in Modern Italy'. Princeton; Princeton University Press, 1995.

18۔ مثال کے طور پر جان نیش نے ثابت کیا کہ 'قید یوں کی دبھا'، طرز کی کھیلوں کی طرح، اگر کھیل محدود ہے تو منطقی حکمت عملی کے طور پر ہر دفعہ نافرمانی کرنا ہو گی چونکہ دونوں فریق آخري موڑ پر نافرمانی کرنے پر مجبور ہوں گی۔ لہذا ہر گذشتہ موڑ پر بھی تعاون کو پاسیدار بنانے کیلئے مستقبل کا غیر یقینی اور غیر حتمی ہونا لازم ہے۔

J.F. Nash, 'Equilibrium Points in N-Person Games'. Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America, 36 (1950): 48-9.

19۔ Bertrand Lemaicier, 'Fallacies in the Theories of the Emergence of the State', Journal of Libertarian Studies, 2003; Etienne de la Boetie, The Politics of Obedience: The discourse of Voluntary Servitude. Montreal; Black Rose, 1976; James Buchanan, The Limits of Liberty. Chicago; University of Chicago Press, 1975; Douglas North, Structure and Change in Economic History. New York: Norton, 1981.

20۔ وہ لکھتا ہے، اگر اور جس حد تک ریاست کا انتظامی عملہ کامیابی سے اس نظام کے نفاذ میں جسمانی طاقت کے جائز استعمال کی اجارہ داری کا دعویٰ برقرار رکھتا ہے، مسلسل تنظیم کے ساتھ اجباری سیاسی وابستگی کو ریاست کہا جائے گا۔ وہی کی تعریف ان ریاستوں پر لاگو ہوتی ہے جنہیں اس نے طاقت کے ڈراوے کی مدد سے کسی علاقے پر نسبتاً ایک بے قaudہ سیاسی طاقت کی جگہ لیتے دیکھا۔ میکس ویبر، 'سیاست بطور کسب'، تقریر 1918ء۔

21۔ ارسطو کا کہنا تھا کہ فوجی قوت کی غالب اصناف اور سیاست کے کردار کے درمیان ایک ناگزیر تعلق ہوتا ہے۔ وہ گھر سوار فوج کو چند سری حکومت، ہر پلہ فوج کو زمیندارہ جمہوریہ اور بحریہ کو جمہوریت سے منسوب کرتا ہے۔

22۔ Mark Edward Lewis, 'Sanctioned Violence in Early China'. Albany, NY: State University of New York Press, 1990.

23۔ Michael Mann, 'The Sources of Social Power', 2 Vols. Cambridge; Cambridge University Press, 1986 and 1993

24۔ Charles Tilly, 'Coercion, Capital, and European States'. Oxford : Black

Well, 1993.

25— Karl A. Wittfogel, 'Oriental Despotism', New Haven, Conn. Yale University Press, 1957.

26— 'Analects', XIII, 7.

27۔ جمہوری ریاست میں عوام بعض کاموں کی مکمل کیلئے حکومت کو اختیار دیتے ہیں، جس کے مفادات ان سے مختلف ہوتے ہیں۔ سیاست دان افسر شاہی کی خدمات لیتے ہیں اور اس کے مفادات بھی مختلف ہوتے ہیں۔ مرکزی افسر شاہیاں باہر کے اداروں سے کام لیتی ہیں۔ باہر کے ادارے پیشہ وار افراد کی خدمات حاصل کرتے ہیں جو اکثر خود بھی معاون عملے سے کام لیتے ہیں۔ کنڑوں رکھنے کیلئے ہر قدم پر کئی تدابیر استعمال کی جاتی ہیں: تحریری احکامات اور ٹھیکے متوقع چیز کو رسی شکل دیتے ہیں۔ مجری اس چیز کا سراغ لگاتی ہے کہ معاملے پورے کے جارہے ہیں یا نہیں۔ انصاف فراہم کرنے والی طاقتیں معاملوں سے پھرناے والے عاملوں کو سزا دیتی ہیں۔ بعض ملکوں میں انسپکٹروں اور آڈیٹروں کے لشکروں کے لشکر اس کا سراغ لگانے کی کوشش میں مصروف رہتے ہیں کہ کس نے کیا کیا ہے۔ تفویض اختیار کو کنڑوں کرنے کیلئے استعمال کی جانے والی تدابیر کا متناقض نتیجہ یہ نکلتا ہے کہ وہ اعتماد کو نقصان پہنچاتی ہیں کیونکہ اس قصور پر آسas کرتی ہیں کہ تفویضی اختیار استعمال کرنے والے شخص پر اعتماد نہیں کیا جا سکتا۔ مزید برا آس کامیابی اور ناکامی غیر مبہم کم ہی ہوتی ہیں۔ جب اہداف سادہ ہوں، انہیں آسانی سے متعین کیا جاسکے اور ان کی ارزائ طریقے سے نگرانی کی جاسکے تو لیڈروں اور عاملوں کے درمیان تعلقات شفاف اور واضح ہو سکتے ہیں۔ عوام بخوبی دیکھ سکتے ہیں کہ آیا ان کی حکومت نے پڑوی حکومتوں کی نسبت زیادہ معاشی نمو و کھانی ہے یا نہیں اور حکمران بڑی آسانی سے دیکھ سکتا ہے کہ آیا کسی علاقے کے حاکم نے وعدے کے مطابق سڑکیں تعمیر کی ہیں یا کہ نہیں۔ تاہم بہت سے حکومتی کاموں میں متعدد ایسے اہداف شامل ہوتے ہیں جو نوعیت کے اعتبار سے مبہم ہوتے ہیں مثلاً جرام میں تنقیف یا ماحول کی بہتری۔ یہ بات مکمل طور پر واضح کم ہی ہوتی ہے کہ کامیابیوں اور ناکامیوں کا ذمہ دار کون ہے حتیٰ کہ اس وقت بھی کہ جب قابل اعتماد انداز سے یہ دیکھنا ممکن بھی ہوتا ہے کہ

اصل میں کیا ہوا ہے۔

تفویض اختیارات کے بارے میں ایک حالیہ تجزیہ عالمی بینک کیلئے لکھی جانے والی اس رپورٹ میں سامنے آیا ہے جو جدید جمہوریت کو تفویض اختیارات کے تین مجموعوں کے اعتبار سے بیان کرتی ہے۔ 'اول' خود مختار عوام قومی مقتنه اور انتظامیہ کو (عموماً تحریری آئین کے ذریعے) فیصلہ سازی کا اختیار تفویض کرتے ہیں۔ عوام کے پاس اپنے نمائندے کے صحیح رویے کو یقینی بنانے کیلئے دو بنیادی آلات ہوتے ہیں: انتخابات کے وقت ان کی جگہ دوسرے افراد کو منتخب کرنے کا اختیار اور سیاسی کھیل کے آئینی اصول مقرر کرنے کا اختیار..... تفویض اقتدار میں دوسرا مرحلہ اس وقت آتا ہے جب مقتنه اور انتظامیہ کی داخلی تنظیم کی تفصیلات طے کی جاتی ہیں۔ تفویض اختیار کا تیسرا مرحلہ مقتنه (یا اس کے سیاسی عوام دین) لیڈر اور مختلف اداروں کو عاملوں کے طور پر لیتا ہے۔

Gary Cox and Mathew McCubbins, in Mathew McCubbins and Stephen Haggard, eds., 'The Structure of Fiscal and Regulatory Policy'. New York: World Bank, 2001, pp.2-3

- 28 - مائل وان نے اپنی کتاب 'سماجی طاقت کے ذرائع، میں طاقت کے ان ذرائع کو بڑے جامع انداز سے بیان کیا ہے۔

- 29 - جنگیں فوجوں کو صحیح جگہوں پر فیصلہ کن انداز سے مرکوز کر کے جیتی جاتی ہیں۔ جدید طریقہ جنگ اس ارتکاز کی ماہیت کو بدلتا ہے، خواہ جو ہری ہتھیاروں کی شکل میں یا گوریلا جنگ کے ذریعے جو فوجوں کے ارتکاز کا مقابل راستہ تلاش کرنے اور عوامی طاقت کے ہم وزن سیاسی ارتکاز کو پیدا کرنے کی کوشش کرتی ہے۔

- 30 - ریاستوں پر اثر انداز ہونے کی خواہ تحریکوں اور مفاداتی گروہوں کو یہ سیکھنا پڑتا ہے کہ اپنی قوتیں حکمران گروہ کے فشاری نفاط پر مرکوز کیسے کرنی ہیں ..... ان کی انتخابی اکثریتوں یا ملکیتوں کی تحصیل کیلئے خطرہ پیدا کر کے، پارٹی کے مالی معاملات خراب کر کے، یا ان کی بین الاقوامی ساکھ یا ریاست کی نظم و نسق برقرار رکھنے کی صلاحیت پر شکوک و شبہات کا اظہار کر کے۔

- 31 - ریاستی اقتدار کے ہر ذریعے کی انسان کے بقیہ فطری دنیا سے تعلقات میں اپنی جڑیں

425

موجود ہیں۔ چروا ہے جانوروں کے جسموں اور زندگیوں پر ان کی ضروریات، خطرات اور انفرادی امتیازات کو سمجھتے ہوئے حکمرانی کی اپنی صلاحیت پر انحصار کرتے تھے، زرعی معاشروں میں ایک ایسی میشیت میں بقاء کیلئے فضلوں کے موکی ہیر پھیر پر حکومت لازم تھی کہ جو آب و ہوا کے قربی مشاہدے سے متین سرمایہ کاری اور منافع جات پر مشتمل تھی۔ شکاریوں کیلئے دھوکے، فریب اور ڈراوے کے ذریعے شکار کے خیالات پر حکومت بقاء کیلئے ایک کلید کی حیثیت رکھتی تھی۔

32- Thomas Barfield, 'The Perilous Frontier, Nomadic Empires and China'.  
New York, Blackwell, 1989.

33- فکری قوت بھی سماجی ترقی کیلئے مرکزی حیثیت رکھتی ہے۔ چونکہ تہذیب اصل میں ان افکار اور فکری عادات کا مجموعہ ہوتا ہے جو اس بات کا تعین کرتے ہیں کہ ہم دنیا کو کیسے دیکھتے ہیں اور طرز عمل کے بارے میں کیسے سوچتے ہیں اور ترقی کو اس بڑھتے ہوئے وزن کے طور پر سمجھا جا سکتا ہے جو پہلے پیسے کا تشدد کی نسبت سے ہوتا ہے (تاجروں کا سپاہیوں کی نسبت غلبہ) اور پھر خود آگاہ علم کا پیسے اور تشدد دونوں کی نسبت ہوتا ہے۔

### باب 3

- 1- Quoted in Robert Nozick, 'Anarchy, State and Utopia'. Oxford : Blackwell, 1974.
- 2- Samuel Finer, 'The History of Government from the Earliest Times', Vol. 2. Oxford, Oxford University Press, 1997, P 227.
- 3- Douglass North, Understanding the Process of Economic Change, Princeton, Princeton University Press, 2003.
- 4- H.G. Greel, 'The Beginnings of Bureaucracy In China. The Origin of the Hsien', 'Journal of Asian Studies'. 23 (1964); 153-84.
- 5- Laurence E. Lynn, Jr. 'Public Management, A Brief History of the Field', in E. Ferlie, L. Lynn and C. Pollitt, eds. 'Handbook of Public

نارتھ کی یہ کتاب اس مظہر کو انہائی عمدہ طریقے سے بیان کرتی ہے کہ علم اور اداروں نے معاشی نمو کی صورت گری کیسے کی ہے۔

Management', Oxford University Press.

فریڈرک ولیم اول نے سرکاری اہلکاروں کو تربیت دینا شروع کی تھی اور 1720ء کے عشرے میں انتظامی مضامین میں دو یونیورسٹی چیئرز کا افتتاح کیا تھا (انہار ہویں صدی کے آخر تک ایسی چیئرز کی تعداد 23 تک پہنچ چکی تھی) جبکہ فریڈرک عظیم نے امتحانات اور رسول سروں کیمیشن کا اجراء کیا تھا۔ کیمرل ازم کا سب سے بڑا حامی جوہان جسٹی تھا۔

6۔ انگلستان میں سالانہ شرح قتل تیر ہویں اور چودھویں صدی میں 20 فی 10000 نفوس سے گر کر بیسویں صدی کے آخر تک 1 فیصد 100000 نفوس تک نیچے آئی۔

Manual Eisner, 'Modernization, Self Control and Lethal Violence', British Journal of Criminology, 41 (2001) 618-38.

7۔ Anthony Giddens, 'The Nation State and Violence', Cambridge; Cambridge University Press, 1985, P. 309.

8۔ بہت سی مالی اختیارات کی طرح، انکم لیکس اتنی تیزی سے اس لئے پھیلا یہ لیکس کا ریاستوں کی بقاء کی صلاحیت پر بہت گہرا اثر ہوتا ہے (VAT نے ایک صدی بعد اسی کی پیداواری کی)۔ شاید، جیران کن طور پر، زیادہ ارتباط نے ریاستوں کیلئے محصولات اکٹھے کرنا زیادہ آسان بنا دیا تھا کیونکہ اس سے معاشی سرگرمی بہت زیادہ واضح ہو جاتی تھی (ریاستوں کیلئے پیداوار کی بجائے بندرگاہوں اور سرحدوں سے گزرنے والی تجارت پر لیکس لگانا زیادہ آسان رہا ہے)۔ یہ عام مفروضہ کہ عالمگیریت سے قومی ریاستوں کے لیکس میں کو نقصان پہنچے گا درست ثابت نہیں ہوا۔ اس سے پیداوار کے بہت زیادہ متحرک عوامل پر لیکس لگانا مشکل ہو سکتا ہے..... لیکس ہیوز امراء اور عالی کارپوریشنوں کے لیکس چوری کرنا ممکن بنا سکتی ہیں ..... تاہم اس دوڑ میں تاحال لیکس وصول کرنے والوں کا لیکس چوری کرنے والوں کی نسبت پلہ بھاری رہا ہے۔

9۔ Charles Tilly, 'Stories, Identities, and Political Change', International Social Science Review, Spring, Summer (2002), 255.

10۔ قومی تشخص کو پسی ہوئی قوموں اور طاقتوں ریاستوں (روم و فارس تا چین) کیلئے ہمیشہ ایک برتی قوت کی حیثیت حاصل رہی ہے لیکن انیسویں صدی تک قومی خود

427

ارادیت کو ایک عام اصول کی حیثیت کبھی بھی حاصل نہیں رہی۔

11۔ واحد شہنشاہ یا تو حکمران نہیں ہوتے (جیسا کہ جاپان میں) اور یا وہ صحیح معانی میں شہنشاہ نہیں ہوتے (جیسا کہ 1970ء کے عشرے میں وسطی افریقہ میں شہنشاہ بوکا سا کی مثال ہے)۔

12۔ اگر متانج ..... مثلاً صحت اور خوشحالی ..... نیزان کے حکومتی انتظامات کے اعتبار سے آنکا جائے تو اس فہرست میں نہ صرف یورپی اتحاد اور OECD ممالک آ جاتے ہیں بلکہ ماریش اور جنوبی افریقہ کے بیشول بعض افریقہ میں، تایوان، جنوبی کوریا کے بیشول بہت سے اشیاء کے اور چلی کے بیشول کچھ لاطینی امریکہ کے ملک بھی آ جاتے ہیں۔

13۔ ان میں سے پیشتر معتدل آب و ہوا کے حامل خطوط میں ہیں جیسا کہ دنیا کی پیشتر دولت اب معتدل آب و ہوا کے حامل علاقوں میں ہے جو کئی طرح کی پیاریوں سے نسبتاً پاک ہے اگرچہ وجہات کا تعلق تاریخ سے بھی اتنا ہی ہے جتنا کہ ماحولیات سے۔

14۔ رچرڈ روڈ نے 1985ء کیلئے برطانیہ کیلئے 105600 (بیشول مسلح افواج کے مالز میں، تناقض کی وجہ بھی یہی ہے) کا جرمی کیلئے 855000 کا اور امریکہ کیلئے 379700 کا تخمینہ لگایا ہے۔

Richard Rose, 'Understanding Big Government; The programme approach'. London; Sage, 1984, P.130

15۔ Vito Tanzi and Ludger Schuknecht, 'Public Spending in the 20th Century', Cambridge, Cambridge University Press, 2000.

16۔ ان آلات کا حالیہ جائزہ:

Lester Salamon, 'The Tools of Government' Oxford: Oxford University Press, 2002.

17۔ جمہوری فلاجی سرمایہ داریت کسی بھی تاریخی معیار کی رو سے بہت زیادہ کامیاب رہا۔ یہ ترقی یافتہ ممالک کی کارکردگی کی جانب کیلئے کی گئی اہم ترین تحقیق کا اخذ کردہ نتیجہ ہے جو آسٹریلوی ماہر سیاست رابرٹ گوڈن اور اس کے معاونین نے سرانجام دی۔ ان کا اصل مقصد اس چیز کا تجربہ کرنا تھا کہ قدامت پسند، بُرل اور سوشن ڈیو

428

کریک کے پہلو مختلف طرح کے نظاموں نے شہریوں کے لئے متانج حاصل کرنے میں کیسی کارکردگی کا مظاہرہ کیا ہے۔ اس روپورٹ کیلئے امریکہ، جمنی اور ہالینڈ سے طویل دورانیے پر محیط اعداد و شمار حاصل کئے گئے (صرف یہی وہ ممالک ہیں جن کے متعلق مناسب اعداد و شمار میسر ہیں)۔ اس کیلئے 1970ء کے اوآخر سے لے کر 1990ء کے اوائل تک لوگوں کی زندگیوں کی سال بہ سال چھان میں کی گئی:

Robert Goodin et al., 'The Real Worlds of Welfare Capitalism'  
Cambridge University Press, 1999.

تحقیقین نے نظریاتی طرفداری سے بچنے کیلئے ان معیارات کا تجویہ بھی کیا جنہیں ہر نظام کے حائی اہم ترین تصور کرتے تھے اور پھر یہ چیز دیکھی کہ اصل میں کیا ہوا، مثلاً سلامتی اور حریفانہ تجارت کے درمیان نسبت کے معاملے میں۔ اس تحقیق کے متانج واضح تھے۔ تمام نظاموں نے اچھی کارکردگی کا مظاہرہ کیا لیکن سوشن ڈیمو کریکی کو فلاجی نظاموں کے تمام اخلاقی طور پر پسندیدہ تمام متانج کے حوالے سے دیگر دو نظاموں کے مقابلے میں سبقت حاصل رہی۔ اس تحقیق کو صرف چند ایک ممالک اور ایک خاص دور تک محدود رکھا گیا تھا، تاہم یہ سیاسی لوگوں کے دعوؤں کو آزمانے کے لئے مستقبل کی تحقیقات کیلئے ایک مفید راستے کی نشاندہی ضرور کرتی ہے مثلاً یہ دیکھنے کے لئے کہ آیا کوئی ایسے واضح پیڑیز بھی ہیں کہ جو سیاسی نظاموں کو سماجی تحرک، متحکم خاندانوں یا معاشری نہو سے مربوط کرتے ہیں۔ اگر اس تحقیق میں زیادہ ممالک کو شامل کیا جاتا اور زیادہ دورانیے پر محیط اعداد و شمار جمع کیے جاتے تو شاید اس سے ایک مختلف تصویر ہمارے سامنے آتی۔ تاہم یہ مطالعہ کم از کم اس بات کی تصدیق ضرور کرتا ہے کہ غیر جانبدار تحقیق اس بارے میں بصائر فراہم کر سکتی ہے کہ ریاستیں بطور خادم کس کا کارکردگی کا مظاہرہ کرتی ہیں۔

18— By Adam Przeworski and Fernando Limongi, in Adam Przeworski, Michael E. Alvarez, Jose Antonio Cheibub and Fernando Limongi, 'Democracy and Development; Political Institutions and Well-being in the World,' 1950-1990.

'Cambridge Studies in the Theory of Democracy', Cambridge:  
Cambridge University Press, 2000.

19— Robert Barro, 'Determinants of Economic Growth: A cross country survey'. Cambridge, Mass. Harvard University Press, 1997.

20— بھارت اور چین دنیا کی اہم ترین متصاد ممالکیں فراہم کرتے ہیں۔ کبھی یہ کہہ ارض پر امیر ترین، سب سے زیادہ شہری اور مہندب معاشرے تھے لیکن 1600 اور 1900 کے درمیان جب یورپی استعمار نے ان سرزیمیوں کو نگل لیا تو ان کے مقدار کا پہیہ الثا چلنے لگا۔ ان کی حکومتی روایات بھی کبھی اتنی ہی زبردست اور شاندار تھیں جتنی کہ مغربی ممالک کی لیکن اہل مغرب ان پر آمریت کا لیبل چسپاں کر کے ان کا مضمکہ اڑاتے رہے۔ ہند اور چین اب غالباً تجربات اور اپنی تاریخ کو پیش نظر رکھ کر از سر نو اپنی حکومتی روایات کو مضبوط کر رہے ہیں۔ ہندوستان ایک مضبوط وفاقی جمہوریت اور طاقتور آزاد ذرائع ابلاغ کے ذریعہ اور چین ایک سخت اور سفاک یک جماعی حکومت کے توسط سے۔ ان دونوں ممالک میں حکومت کے اخلاقی پہلو پر سوچ بچار کی مضبوط روایات موجود ہیں جبکہ مغرب کی پیشتر تاریخ میں جس کی لائھی اس کی بھیں کے مفروضے کو ہی اختیار کیا جاتا رہا ہے (حالیہ دور میں وہاں یہ مفروضہ کار فرمائی ہے کہ حاکیت کو ادارہ جاتی قوتوں سے متوازن کر کے ہی اچھی حکومت کو ممکن بنایا جاسکتا ہے)۔

21— 2005ء میں کیے جانے والے ایک بین الاقوامی گیلپ سروے کے مطابق 79 فیصد افراد کی رائے یہ ہے کہ جمہوریت بہترین نظام حکومت ہے تاہم 65 فیصد لوگوں کا خیال ہے کہ ان کا ملک عوام کی منشا کے مطابق نہیں چلایا جا رہا۔

22— گیلپ انٹریشنل ملینیم سروے 2000ء۔

23— پیانا رس (ہاروڈ) کی تصنیف سیاسی سرگرمی کے ان وسیع رجحانات کی جامع ترین تصویر پیش کرتی ہے۔

Pippa Norris, 'Democratic Phoenix'. Reinventing Political Activism'. New York; Cambridge University Press, 2002.

24— Philip Bubbit, 'The Shield of Achilles', New York Alfred A. Knopf, 2002, P.230.

25— یہ ان معانی میں سے ایک ہے جو بابت مارکیٹ ریاست کے تصور کو دیتا ہے۔

430

#### باب 4

- 1- Al-Yusi, 'Rasa'il', edited by F. al-Qabhi (Casablanca, 1981), quoted in Rahma Bourquia and Susan Gilson Miller, eds., 'In the Shadow of the Sultan'. Harvard Middle Eastern Monographs, 1999.

2- باوشاہوں اور داناوں کے درمیان تعلق کی دیگر مثالیں درج ذیل تصنیف میں ملاحظہ کی جاسکتی ہیں۔

Leo Strauss, 'On Tyranny: an interpretation of Xenophon's Hiero'. New York: Political Science Classics, 1948.

3- یہ تحریص ہے جس میں پیشتر صدر اور وزراء عظیم گرفتار ہوتے چلے آئے ہیں۔

4- جیلن جیکبر نے تحفظ کی اخلاقیات کو سر پرست اخلاقی سندروم کے طور پر بیان کیا جو زمین اور علاقے کی نگہداشت سے متعلق ہوتا ہے جس کے پیچھے پیش بینی، رد عمل، مستعدی اور واہمہ کار فرما ہوتا ہے۔ یہ اقدار افواج، اشرافیہ، سول سروں اور پلیس فورسون میں مشترک ہوتی ہیں اور انہیں جزوی طور پر جدید ماحولیاتی تحریک میں بھی دیکھا جاسکتا ہے۔

Jane Jacobs, 'System of Survival'. London: Vintage Press, 1994.

5- ایڈم سمعتھ اسی لب و لبجھ کو اختیار کرتے ہوئے لکھتا ہے کہ "تمام حکومتوں کے قوانین چند افراد کی آزادی کو کہ جس سے پورے معاشرے کی سلامتی خطرے میں پڑنے کا احتمال ہوتا ہے محدود کر دیتے ہیں اور انہیں کرنا بھی چاہیے..... جن پر ہر ممکن حد تک معاشرے کے ہر رکن کی اس کے ہر دوسرے رکن کے جبر و نا انصافی سے حفاظت کی ذمہ داری عائد ہوتی ہے۔"

Adam Smith, 'On the Wealth of Nations', ed. Edwin Cannan, London: Methuen and Co. Ltd. 1904.

6- ماضی کی بہت سی دیگر کم خوش ریاستوں کے بارے میں قیاس کرنا مشکل نہیں۔ تاہم قومی خوشی پر اعداد و شمار کوئی زیادہ طویل عرصے سے جمع نہیں کئے جا رہے۔ اس سلسلے میں خوشی کی معاشیات پر برونو فرے کی تصنیف بھی قابل ذکر ہے۔

Bruno Frey, 'Happiness and Economics: How the Economy and Institutions affect human well-being'. Princeton, Princeton University Press, 2002.

431

7۔ سیاسی مقاصد کیلئے اخلاقی افترافری پیدا کرنے کے بارے میں ایک کلائیکن بیان درج ذیل تصنیف میں ملاحظہ کیا جاسکتا ہے۔

Stuart Hall, Chas Gritcher, Jony Jefferson, John Clerke and Brain Roberts, 'Policing the Crisis: Mugging, the state, and law and order'. London: Macmillan, 1978.

- 8۔ John King Fairbank and Merle Goldman, 'China: A new History'. Cambridge, Mass. Belknap Press, 1998.
- 9۔ Muhsin Mehdi, 'Alfarabi and the Foundation of Islamic Political Philosophy'. Chicago. University of Chicago Press, 2001, P.128
- 10۔ Hoyt Cleveland Tillman, 'Ch'en Liang on Public Interest and the Law'. University of Hawaii Press, 1994, P.2.
- 11۔ H.C.M. Michielse, 'Policing the poor: J.L. Vives and the 16th century origins of modern social administration'. Social Service Review, 64, 1 (1990) 1-21.
- 12۔ Howard Glennerster, 'Poverty Policy from 1900 to the 1970s', in 'One Hundred Years of Poverty and Policy'. York : Joseph Rowntree Foundation, 2004.

1870ء کے بعد کی صدی میں عوامی مصارف اور لیفٹ آف دی سینٹر حکومتوں کے درمیان صرف ایک کمزوری نسبت رہی ہے۔ 13

R. Middleton, 'Government versus the Market: The growth of the public sector, economic management and British enonomic performance', C. 1890-1979. Cheltenham. Edward Elger, 1996.

14۔ یہ اعداد و شمار درج ذیل تحریر میں موجود ہیں:

Nick Donovan and David Halpern with Richard Sargeant, 'Life Satisfaction, the State of Knowledge and Implications for Government'. Prime Minister's Strategy Unit, 2002.

15۔ اگر اخلاقی عینک سے دیکھا جائے تو مادیت کی کشش اکثر اوقات مشکوک محسوس ہوتی ہے۔ تاہم جیسا کہ عظیم انگریز شاعر ڈبیو ایچ آڈن متنبہ کرتا ہے۔

'as a rule it was the pleasure-haters who became unjust' W.H. Auden, 'Voltaire at Ferney', 'Another Time' London Faber and Faber, 1997 (first published 1940).

- 16۔ Joseph Stiglitz, 'The Economics of the Public Sector' 3rd edition, London. Norton, 2000, p.81

432

17۔ ایلسا اور دیگر ماہرین نے مفصل شماریاتی تجزیات کی مدد سے یہ نتیجہ اخذ کیا ہے کہ وسیع پیمانے پر بھرت ولیفیٹر ڈیلز کی بنیاد کو نقصان پہنچا سکتی ہے۔ نسلی منافرتوں سیاستدانوں کو سوشل سیکورٹی پر کیے جانے والے و صارف کی بنیاد کو نقصان پہنچانے اور استھصال کرنے کا ایک آلہ فراہم کرتی ہیں۔ تاہم زیادہ تفصیل میں جائیں تو پتہ چلتا ہے کہ تصویر اتنی سادہ نہیں ہے۔ ان یورپی ملکوں میں جہاں بایاں بازو روایتاً مضبوط ہاے، نسلیت کا اثر عاکب ہو جاتا ہے۔

A. Alesina and E. Glaeser, 'Fighting Poverty in the US and Europe. Oxford: Oxford University Press. 2004. Peter Taylor Gooby, 'Is the future American, or can left politics preserve European Welfare state from erosion through growing social diversity?' Journal of Social Policy, Vol. 34.4 (2005)

18۔ A. Atkinson and J. Stiglitz, 'Lectures in Public Economies, New York, McGraw Hill 1980.

19۔ بہبود کی ذمہ داری کی بہترین حالیہ علامت سیول شہر کے بیچوں پیچ روشن، فواروں، جھرنوں اور جسموں کی ایک 6 کلو میٹر طویل پٹی بنانے کیلئے دریا کو ایک شاہراہ کے نیچے سے گزارنا ہے۔ یہ فطرت اور منیت کا ایک خوبصورت امتحان ہے اور سیول کے لیے بیک باک کی جارحانہ قیادت کا مظہر ہے۔

20۔ یونانی زبان میں یہ لفظ nomos تھا۔ اسے عموماً 'قانون' کے مفہوم میں ترجمہ کیا جاتا ہے لیکن یہاں اس کا مطلب قانون سے قبل کی کوئی چیز، اصولوں کا بذریعہ طاقت نفاذ ہے۔

21۔ Benjamin Schwartz, 'China's Cultural Values', Arizona State University Centre for Asian Studies, 1985.

22۔ انصاف کے تصور کی اس توسعے نے شہریوں کے لئے جمہوری طریق ہائے کار کے ساتھ ساتھ اختیار استعمال کرنے کا ایک متوازن راستہ مہیا کیا ہے اور اس نے اس بات کو یقینی بنایا ہے کہ انصاف کا تصور متحرک رہے۔ اور بعد میں مزید خوبصورت آدروں تک پہنچے نیز ماضی کی مثالوں کی طرف اشارہ بھی کرے۔ اس مفہوم میں انصاف زیادہ سیاسی شکل اختیار کر گیا ہے اور معاشرے کے مکالمات سے زیادہ

433

مربوط ہو گیا ہے، گرچہ یہ نمائندہ حکومت کے رسی ڈھانچوں سے زیادہ آزاد ہوا ہے۔ حتیٰ کہ لبرل ازم کے جامع ترین نظریہ انصاف کو پیش کرنے والا مصنف جان رالز بھی تعلیم کرتا ہے کہ انصاف کے کسی بھی قابل عمل تصور کو 'ما بعد الطبعیاتی' نہیں سیاسی بننے کی ضرورت ہوتی ہے جس سے اس کی مراد ہے کہ لوگ ان بنیادی اصولوں کی بجائے کہ جن سے وہ اطلاعات مانعوں ہوتے ہیں انصاف کے اطلاعات پر زیادہ آسانی سے متفق ہو سکتے ہیں۔

23۔ یہ بہت سی کتابوں میں رونالڈ ڈورکن کے کام کا ایک طاقتور محرک رہا ہے جن میں یہ کتاب بھی شامل ہے:

'Taking Right Seriously', Cambridge, Mass. Harvard University Press, 1977, and 'Law's Empire', Cambridge, Mass. Belknap Press, 1986.

انگریزی قانون میں بھی یہی موقف اختیار کیا جاتا رہا جس کی حالیہ مثال لارڈ ڈیننگ کی ہے۔

24۔ Nikolas Rose, 'Powers of Freedom'. Cambridge University Press, 1997.

25۔ آمریتیں ان سچائیوں کے متعلق کم ہی خوش ہوتی ہیں کہ جن پر ان کا انحصار ہوتا ہے اور شاید یہی وجہ ہے کہ ان کی خفیہ پولیس اور تشریع عموماً سچائی کی بجائے محرک کو منسلک بناتے ہیں۔

26۔ یکساں فرائض کی اس فہرست سے کچھ ممکنہ امیدواروں کو خارج کر دیا گیا ہے۔ جدید تصورات کے مطابق ریاست کا ایک بنیادی کردار یہ بھی ہوتا ہے کہ وہ لوگوں کے تشخص کے خدوخال کا تعین کرتی ہے۔ تاہم یہ جدید دور سے قبل کی ریاستوں کیلئے اہم کردار نہیں تھا جو لوگوں کے اپنے احساس پر زیادہ حق نہیں جتنا تھیں اور کوئی بھی اسے اپنے جواز کیلئے لازم خیال نہیں کرتی تھی۔ یہ کہ ریاستوں کو قومی سرحدوں پر استوار ہونا چاہیے ایک جدید تصور ہے۔ اسی طرح یہ تصور بھی کہ افراد یکساں حقوق کے حامل ہوتے ہیں۔ بلاشبہ یہ اہم تصورات بہت سی جدید ریاستوں کی بنیاد ہیں اور ان کی نسبت قدیم دنیا سے جا ملتی ہے۔ تاہم انہیں بھی زمان و مکان پر محیط بنیادی فرائض قرار نہیں دیا جا سکتا۔

434

Samual Finer, 'The History of Government from the Earliest Times.' Oxford: Oxford University Press, 1997.

27— Aristotle, 'Politics', III 07, 28-32, quoted in Richard Mulgan, 'Aristotle on Legality and Corruption'. Private Paper.

28— Cicero, in Book I of 'De Officiis', p. 86.

29— مفاد عامہ کیلئے استعمال کیا جانے والا لفظ ..... کنگ ..... آغاز میں صرف شاہی سلطنت کا مفہوم ادا کرتا تھا۔ مفاد عامہ اور نجی مفاد کے درمیان یہ تضاد اپنی جگہ اس تضاد سے متعلق تھا جو کہ صحیح اور فائدہ مند (اورنا) کے درمیان تھا اور اچھے بادشاہ (وانگ) اور طاقتور شخص (پا) کے درمیان تھا۔

30— صحیح بات یہ ہے کہ اچھے خادم معاشری اجرت حاصل کرنے کی جگہ جو نہیں کرتے، وہ جائز انعام قبول کر لیتے ہیں لیکن لوٹ کھوٹ سے احتراز کرتے ہیں۔

31— Ameli Kuhrt, 'Usurpation, Conquest and Ceremonial: from Babylon to Persia', in David Cannadine and Simon Price, eds., 'Rituals of Royalty, Power and Ceremonial in Traditional Societies'. Cambridge, Cambridge University Press, 1987, p.33.

32— بیسوی صدی کے اختتامی تین عشروں کی اصلاحات نے خصوصاً انگریزی بولنے والی دنیا میں گاہک یا شہری کو پہلے رکھنے کا اہتمام کیا اور حکومت کو افرادی کی آسائشوں کی بجائے عوام کی ضروریات کے گرد اسرنو تشكیل دیا۔ جمود کی بجائے تیز رفتاری، روعل، شائستگی اور انتخاب کو فروغ دینے کیلئے پرچون فروشی اور مالگزاری جیسی نجی شبے کی خدمات سے استفادہ کیا گیا۔ کینیڈا نے تو گاہک کی زیادہ تسلی کیلئے اہداف بھی مقرر کیے۔ ان تمام فیشیوں، مشقولوں اور کربوں میں سے جنہیں کہ 1960ء کے عشرے سے نجی شبے کی اصلاحات سے منسوب کیا جاتا رہا ہے اس اقدام نے سب سے زیادہ کامیابی حاصل کی۔

33— Richard Easterlin, 'How Beneficial is the Market: a look at the modern history of mortality'. European Review of Economic History, 3,3 (1999); 257-94.

34— Referred to in Vito Tanzi and Ludger Schuknecht, Public Spending in the 20th Century: A Global Perspective. Cambridge: Cambridge University Press, 2000. Original source; 'Traité de la science des finances' 2 vols. Paris: Gullaumin 1888.

435

35۔ مثلاً صدارتی قیادت پر ایک عظیم تصنیف اسے 'ثقافتی اتحادوں کو استوار کرنا اور انہیں قائم رکھنے کا فن، اور ایک اور کثیرالنسلي معاشرے کے ثقافتی مسائل کو حل کرنا قرار دیتی ہے۔

Wildarsky and Ellis, 'Dilemmas of Presidential Leadership'. New Brunsewick, NJ: Transaction Publishers, 1989.

36۔ ڈائیا ٹریکروز نے ریاست کی توضیح کیلئے ایک مزید بہت موثر استعاراتی ڈھانچہ مہیا کیا ہے۔ انسان فطرت کے اعتبار سے نیک ہے لیکن ادارے اسے تبدیل دیتے ہیں (پیدا آزاد ہوتا ہے لیکن ہر جگہ زنجیروں میں جکڑا ہوا ہے)۔ معاشرے کو پھر سے نیک بننے کیلئے از سرنو معابدہ کرنے اور اداروں پر عوامی حاکیت بحال کرنے کی ضرورت ہے۔ بیسویں صدی کا ممتاز لبرل اصول دان جان رالز کہتا ہے کہ صرف جائز اور منصفانہ عمرانی معابدہ ہی ایسا معابدہ ہوتا ہے جس پر کہ 'علمی کے پردے' کے پیچھے عمل کرنے والا کوئی شخص متفق ہوتا ہے۔

37۔ James Buchanan and Gordon Tullock, 'The Calculus of Consent'. Ann Arbor: University of Michigan Press, 1962.

38۔ بیگل کے مطابق یہ وقت گزرنے کے ساتھ خود آگاہ، حقیقی معانوں میں خود مختار افراد پیدا کرتا ہے جو ایک دوسرے کی ضروریات کا احترام کرتے ہیں۔

39۔ مثلاً رونالڈ ڈوکن لکھتا ہے کہ ہم اپنے فیصلے خود کرنے کے خواہشمند ہوتے ہیں۔ چنانچہ ہمیں اس پر اصرار کیلئے آمادہ ہونا چاہیے کہ آئین ہر شخص کے اس حق کی ہمانت دے۔ وہ اسقاط حمل کے بارے میں لکھ رہا تھا لیکن اس کی تحریروں میں زندگی و موت کے انتہائی مسئللوں پر ان آراء کا اطلاق زندگی کے باقیہ تمام شعبوں پر بھی ہوتا ہے۔

Ronald Dworkin, 'Life's Dominion'. London: Harper Collins, 1983, P.237.

40۔ اگر زیادہ لوگ خود کو ایک کورے کاغذ پر پیدا کریں تو غالباً خود انتظامی کا تصور بھی زیادہ سمجھ میں آ سکتا ہے۔ لیکن ان کی اکثریت اس خاندان، مذہب، ثقافت اور اکثر اس سیاست کو بھی قبول کر لیتی ہے کہ جس میں وہ پیدا ہوتے ہیں اور یہ ان کے دیگر انتخابات کی طرح اس کا تعین کرتے ہیں کہ وہ حقیقت میں کیا ہیں۔

436

41۔ زیادہ تر شواہد مطمئن زندگی پر رپورٹ میں مجتمع کیے جاتے ہیں جسے بريطانیہ کا گورنمنٹ ستریٹجی یونٹ شائع کرتا ہے (انٹھ www.strategy.gov) پر ملاحظہ کیا جاسکتا ہے۔

Donovan and Halpern,op.cit.

**کچھ عرصہ قبل رچڈ لے یارڈ نے ان شواہد کا خلاصہ درج ذیل کتاب میں تحریر کیا:**

'Happiness: Lessons from a New Science' London, Allan Lane, 2005

42۔ اس پر بہت زیادہ بحث ہوتی چلی آ رہی ہے کہ خوشی پر کیے جانے والے سروے کس قدر قابل اعتماد ہوتے ہیں۔ شفافی اور لسانی اختلافات ممالک کے مابین براہ راست تقابلات مشکل بنا دیتے ہیں جبکہ متغیر توقعات 2005ء اور 1955ء کی خوشی کے درجوں کا موازنہ دشوار کر دیتے ہیں۔ تاہم پیشتر مہرین اس نتیجے پر پہنچ ہیں کہ یہ سروے لوگوں کی حقیقی ہنری کیفیتوں کے بہت حد تک صحیح آئینہ دار ہوتے ہیں، مثلاً قوموں کے اندر لسانی ذیلی گروہوں کے درمیان پائے جانے والے اختلافات پر تحقیقات سے یہ معلوم ہوا ہے کہ صرف لسانی اختلافات ہی ان قوی اختلافات کی وجہ نہیں ہوتے جو کہ بار بار دیکھنے میں آتے ہیں۔ سوئٹرلینڈ میں مقیم جرمیں اور فرنچ زبان بولنے والے لوگ خود کو زندگی کے بارے میں یکساں طور پر بہت مطمئن بیان کرتے ہیں اور وہ سرحد پار بننے والے اپنے جرمیں اور فرانسیسی پڑوسیوں کی نسبت بہت زیادہ مطمئن محسوس کرتے ہیں۔ اسی طرح پنجیمیں مقيم فرانسیسی فیکش پڑوسیوں والے افراد فرانس میں مقیم فرانسیسی بولنے والے افراد کی نسبت اپنے فیکش پڑوسیوں سے زیادہ قریب ہیں۔ زبان کی نسبت قومیت اٹھیمان کی زیادہ طاقتور مظہر ہے۔ دیگر تحقیقات میں یہ جانے کی کوشش کی گئی ہے کہ سروں میں مطمئن زندگی کے بارے میں دیئے جانے والے جوابات نفسیاتی خوش حالی کے بارے میں دیئے جانے والے نسبتاً زیادہ مفصل بیانات سے کس حد تک مطابقت رکھتے ہیں۔

43۔ تحقیقات سے بار بار یہ یات سامنے آتی رہی ہے کہ اوسط اعماق سے شادی شدہ افراد غیر شادی شدہ، مطلقہ یا غڑوے افراد کی نسبت زیادہ خوش باش ہوتے ہیں (اگرچہ مطلقہ افراد اپنی سابقہ شادی شدہ زندگی کی نسبت زیادہ خوش ہو سکتے ہیں)۔

یہ نسبت مختلف شافتوں بلکہ آدمینیوں اور عرونوں پر بھی صادق آتی ہے۔ اس کا اثر بہت قوی ہوتا ہے۔ تحقیقات سے معلوم ہوتا ہے کہ خوشی کے معاملے میں شادی آدمی میں بہت بڑے اضافے کے برابر اثر رکھتی ہے۔ اس کے برعکس طلاق، یوگی اور علیحدگی زندگی کے اطمینان میں کمی پیدا کرتی ہے۔ گذشتہ نسل میں مشاہدہ کی جانے والی تمام ترانقلابی تبدیلیوں کے باوجود خاندان، بطور ایک تصور اور ایک روز مرہ سماجی اکائی، بہت مضبوط ثابت ہوا ہے اور کرسٹوفر لیچ کے بقول اب بھی 'اس سفاک دنیا میں ایک پناہ گاہ' کی حیثیت رکھتا ہے۔

Christopher Lasch, 'Heaven in a Heartless World: The Family Besieged'. New York: Basic Books. 1997

-44- احتیاج کا یہ ہر زمرہ اپنے سائے کے ہمراہ ہمیشہ موجود رہا ہے۔ تاریخ کے پیشتر معاشروں میں خاندان، برادری اور مادی اشیاء کو مسترد کرنے کی تحریکیں موجود رہی ہیں۔ مرتاضوں، راہبوں اور تیاگیوں کی انگمنیں ایک ایسے آئینے کا کام کرتی رہی ہیں کہ جس میں معاشرہ خود کو دیکھ سکتا ہے۔ تاہم ان میں سے کوئی بھی استردادی تحریک کسی بڑے گروہ کی شکل اختیار نہیں کر سکی۔ ان میں سے کوئی بھی معاشرے کا حصہ نہیں بن سکی، گوانہبوں نے ایسے ادوار میں نشوونما ضرور پائی جب ریاست کی اخلاقی تحریک م upholی تھی جیسا کہ سلطنت رومہ کی آخری صدیوں میں ہوا۔  
-45- مشتعلکین اسے روحانی زندگی کی کوئی داخلی خوبی گردانے کی بجائے چرچ، مسجد یا مندر کی فراہم کردہ کمیوں امداد سے منسوب کرتے ہیں۔

46- Michael Marmot, 'Status Syndrome'. London: Bloomsburg, 2004.

47- Bruno S. Frey and Aleis Stutzer, 'Happiness, Economy and Institutions'. Economic Journal, Royal Economic Society, Vol. 110, 127 (October, 2000) 918-38.

-48- .....اشتمالی معاشرے میں جہاں کسی بھی شخص کے پاس سرگرمی کا کوئی جدا گانہ دائرہ نہیں ہوتا بلکہ کوئی بھی جس شعبے میں چاہے مہارت حاصل کر سکتا ہے، عام پیداوار کو معاشرہ منضبط کرتا ہے اور اس طرح میرے لئے یہ ممکن بناتا ہے کہ میں آج ایک چیز کروں اور کل کوئی دوسرا۔ بغیر شکاری، چھپیرا، گذریا یا نقاد بنے صبح شکار کروں، سہ پھر کو محصلیاں پکڑوں، شام کو مولیشی پالوں اور کھانے کے بعد تنقید کرنا

## 438

شروع کر دوں، مgesch اس وجہ سے کہ میرے پاس ایک دماغ ہے۔ کارل مارکس

Karl Marx, 'The German Ideology' Moscow: Progress Publishers, 1964.

- 49- Emmanuel Todd, 'The Explanation of Ideology: Family Structures and Social Systems'. Oxford: Basil Blackwell, 1985.

50- خاندانی اصناف اور سماجی یا نظریاتی اثرات کے درمیان شبیہیں براہ راست طور پر علیقی نہیں ہوتیں مثلاً ان معашروں کی نسبت کہ جہاں زمین آگے سے آگے بٹتی چلی جاتی ہے۔ ان ممالک میں جہاں تمام وراثت بڑے بیٹے کے حصے میں آتی ہے۔ کاشت کاری میں خوشحالی کی وجہ سے زیادہ برابری دیکھئے میں آ سکتی ہے۔ ایک پیراڈکس یہ ہے کہ تسلطی خاندانوں پر استوار معashروں میں نظم و نقش کی بجائے انارکی اور منافت کا میلان زیادہ ہوتا ہے۔

- 51- George Lakoff, 'Moral Politics: How Liberals and Conservatives Think'. Chicago, University of Chicago Press, 2002.

## باب 5

- 1- Douglass North, 'Understanding the Process of Economic Change'. Princeton. Princeton University Press, 2005, P.67.

2- مثلاً قرون وسطی کے انگلستان میں ہنری سوم نے پیسے کو اپنی ذاتی ضروریات پر لگانے کیلئے اپنے 'وارڈ روب' میں اپنا سیکرٹریٹ بنایا تھا۔

- 3- Nikolai Karamzin, 'History of the Russian State'. first published in St. Petersburg, 1818-24. The idea that states were, and still are, to a degree criminal enterprises is expanded in Mancur Olson, 'Power and Prosperity: Outgrowing Communist and Capitalist Dictatorships'. New York: Basic Books, 2000.

- 4- Quoted in Tzvetan Todorov, 'Hope and Memory'. Princeton: Princeton University Press, 2003, P.202.

- 5- John King Fairbank and Merle Goldman, 'China: A new history'. Cambridge, Mass: Belknap Press, 1998, P.48

- 6- Charles Tilly, 'The Politics of Collective Violence' Cambridge: Cambridge University Press, 2003, p.177

Jessica Williams, '50 Facts That Should Change the World'. London:

Icon Book, 2005.

-8۔ آئی ایم ایف کے ایک ماہر اقتصادیات کے مطابق اس کے بعد عنوانی کے اشارے میں ایک معیاری اختلاف سالانہ شرح نمو میں 0.5 فیصد فرق اور سرمایہ کاری کی شرحوں میں 4 فیصد فرق سے مسلک تھا۔

Paolo Mauro, George Abed and Sanjeev Gupta, ed., 'Governance, Corruption and Economic Performance'. Washington, DC: International Monetary Fund. 2002.

تاہم بعد عنوانی کا خاتمہ آسان نہیں ہوتا: افسرشاہی کا عام ر عمل یہ ہوتا ہے کہ مگر انی اور قواعد و ضوابط کو بڑھا دیا جائے لیکن اس سے اخراجات میں بہت زیادہ اضافہ ہو جاتا ہے۔ بہتر حل سادہ طریق کا را اور شفافیت ہے۔

9۔ Carl Schmitt, 'The Concept of the Political' Chicago: University of Chicago Press, 1976; Bertrand de Jourenol, 'On Power', New York: Viking Press, 1949.

Ludwing Von Mises, 'Die Gemein wirtschaft Socialism. An economic and socio logical analysis, trans. J. Kahane. London: Jonathan Cape, 1936.

10۔ Quincy Wright, 'A study of War'. Chicago: University of Chicago Press, 1964.

11۔ انہی وجوہات کی بناء پر ایسی شفاف اقتصادی پالیسیوں کا نفاذ بہت زیادہ پر خطر ہو سکتا ہے جن کا مقصد حقوق ملکیت کا تحفظ اور فروغ، قانون کی حکمرانی، تعلیم یا نتھ عوام، کم محصولات اور آزاد تجارت ہو (خوش قسمتی سے بعض روشن خیال آمریہ خطرہ لینے کے مشتق رہے ہیں)۔

12۔ ایوالانے پچھلا ایکشن جیت لیا تھا جسے بعد میں فوج نے محض کر دیا تھا۔

13۔ Gallup International, February, 2005.

14۔ 1978ء کی نام نہاد گیلو و ائن ترمیم۔

15۔ Bent Flyvbjerg's study of the sitting of a bus station in Sarhus. Bent Flyvbjerg, 'Rationality and Power in Practice'. Chicago: University of Chicago Press, 1998.

16۔ جن صدروں کو اس قدغن کا سامنا ہوتا ہے کہ وہ دوبارہ صدر منتخب نہیں ہو سکتے وہ ایک مختلف پوزیشن میں ہوتے ہیں۔ تاہم انہیں عموماً یہ فکردا من گیر رہتی ہے کہ ان

440

کے بعد صدر کون بننے گا اور آیا ان کا کام جاری رہے گا یا کہ نہیں۔

17۔ سول سو سو کمشنز کی طرف سے 2005ء میں شائع کردہ مضامین کے ایک مجموعے 'بدلتے زمانے' میں اس کا حوالہ دیا گیا ہے۔

18۔ GDH Cole, 'Self Government in Industry'. S.J. Bell, 1917, 18.

19۔ یہ استعارہ 2000ء کے عشرے کے اوائل میں برطانوی کیبٹ یکٹری (سول سو سو کے سربراہ) سرچڑھون نے استعمال کیا تھا۔

20۔ اس میں بعض مشتبیات ہیں: 1960ء کے عشرے میں جنوبی ریاستوں میں شہری حقوق کے تحفظ کیلئے امریکی نیشنل گارڈ کا استعمال، یا 1960ء میں شمالی آریزونا کے کیچولک باشندوں کی حفاظت کیلئے برطانوی فوج کا کروار۔ تاہم یہ کروار مشکم کم ہوتے ہیں اور ان کا جواز بھی نظام کی ایک بلند ترستھ کا حوالہ دے کر پیدا کیا جاتا ہے۔

21۔ Robert Nisbet, 'The Twilight of Authority'. Indianapolis: Liberty Fund, 1975.

22۔ Jack Levy, 'War in the Modern Great System' 1495-1975. Lexington: University Press of Kentucky, 1983.

23۔ Jack Snyder and Edward Mansfield, 'Democratisation and the Danger of Wars' 'International Society', 20.I(1955).

## باب 6

1۔ M.T. Clanchy, 'From Memory to Written Record: England 1066-1307'. Oxford: Blackwell Published, 1992.

2۔ بعد میں آنے والے ایک شہنشاہ چائن لگ نے اس کے بارے میں لکھا ہے کہ "اگرچہ ہم مختلف خاندانوں میں پیدا ہوئے، میں اپنے شہنشاہ کے لئے اس کی دیانت داری کی وجہ سے اس کی عزت کرتا ہوں۔ میں خود ایک شہنشاہ کے طور پر اپنے وزیروں سے یہ امید کرتا ہوں کہ وہ اس کی مثال کی پیروی کریں گے۔

3۔ James Scott, 'Seeing like a State: How Certain Schemes to Improve the Human Condition Have Failed'. New Haven, Conn.: Yale University Press, 1999.

4۔ Julius Kovesi, 'Moral Nations' London: Routledge and Kegan Paul, 1967.

5۔ کسی بھی معاشرے کے اندر وہ زمرے موجود ہوتے ہیں جنہیں حقوق نساں کیلئے کام کرنے والے 'بے نشان زمرے' کہتے ہیں۔ یہ وہ خواص ہیں جنہیں بلا سوچ سمجھے فطری خیال کیا جاتا ہے اور ایک ایسا پیمانہ تصور کیا جاتا ہے جس سے ہر دیگر شے جانچی جاسکتی ہے اور ریاستیں اقليٰ گروہوں سے تعلق رکھنے والے افراد کے خلاف اپنی سرحدوں کو مضبوط کر سکتی ہیں۔

6۔ Benjamin Constant, 'De l'esprit de conquête'. Neuchatel: Editions Ides et Calendes, 1942.

7۔ Chris Baker and Pasuk Phongpaichit, 'A History of Thailand'. Cambridge: Cambridge University Press, 2005.

8۔ Mao, quoted in Philip Short, 'Mao: A short biography' London: Hodder and Stoughton, 1999.

9۔ Mao, in Simon Leys, 'Essais sur la Chine révolutionnaire': Robert Loffont, 1998.

10۔ اس دلیل کی ایک انتہائی مشکل مثال فونونے حکومتیت پر اپنے مشہور یکجھروں میں پیش کی تھی۔ اس کے مطابق ریاستیں جوں جوں پروان چڑھتی چلی گئیں وہ اپنے معاشروں کا اسی طرح احاطہ کرتی چلی گئیں کہ ریاست کو کٹرول کرنے والے خود مختار لوگوں کا تصور ایک وابستہ بتا چلا گیا۔ اس کی بجائے حکومت نے خود ہی حکمرانی شروع کر دی اور نظم و نسق، پیمائش اور نگرانی کا سارا کام اپنے ہاتھ میں لے لیا۔ حکومت کی جگہ حکمران نے لی۔ اس دلیل کو نہ تو جانچا جاسکتا ہے اور نہ ہی یہ کوئی ایسے معیارات فراہم کرتی ہے کہ جن سے اسے جانچا جاسکے اور یہ انسانی عمل کیلئے بھی کوئی جگہ نہیں چھوڑتی۔ لیکن اس میں اس اعتبار سے کچھ نہ کچھ سچائی موجود ہے کہ یہ اس طریقے کی بالکل درست نشاندہی کرتی ہے کہ جس سے ریاست اپنی داخلی منطق پر عمل پیرا ہو سکتی ہے جو اس کے گرد موجود مقادرات یا کسی شخص کے ارادوں سے مختلف ہوتی ہے۔

11۔ Humberto R Maturana and Francisco J. Varela, 'Autopoiesis and Cognition: The Realization of the Living'. Boston Studies in the Philosophy of Science, kluwer Academic Publishers, 1979.

12۔ اس بارے میں خاصاً سچ اور وافر ادب موجود ہے کہ لوگ خود کو اپنی تنظیموں کو کیسے معانی دیتے ہیں۔

442

Karl Weick, 'Sensemaking in Organization'. London: Sage Publications, 1995 is one of the classic texts.

13۔ پادشاہ کے اقتدار میں ایک افریبھی شریک ہوتا تھا، جسے 'چوآ کوتل'، کہتے تھے۔ وہ محل کی انتظامیہ کی نگرانی کرتا تھا (اس خطاب کا لغوی معنی 'نمیں ناگن خاتون' تھا گواہ عہدے کو ہمیشہ کسی مرد سے پر کیا جاتا تھا)۔

14۔ جنرل روئیل کے بارے میں اس کا بیٹا (جو بعد میں ایک جرمن شہر کا میر بن) کہتا ہے کہ وہ اسے متنبہ کیا کرتا تھا کہ اپنے خیالات (الفاظ تو کجا) پر بھی کبھی یقین نہ کرو۔ یہ بات سیاستدانوں اور افسروں پر خاص طور پر صادق آتی ہے۔

15۔ Pierre Bourdieu, 'The State Nobility: Elite schools in the off power'. Cambridge: Polity, 1996 p.265

16۔ ان میں سے کچھ شوہد کا ذکر بی بی سی کے اعتماد کے موضوع پر پیش کیے گئے ایک پروگرام میں کیا گیا 2005  
'Honest Politics', BBC Radio 4, October 1990ء کے عشرے

ایک بہت مختلف مثال برطانیہ میں حفظان خوارک کا مسئلہ ہے۔ 1990ء کے عشرے میں حکومت کی حفظان خوارک کی صفائح دینے کی صلاحیت پر اعتماد اس وقت ختم ہو گیا تھا جب وزراء اور سرکاری سامنہدانوں نے کہا کہ گوشہ محفوظ ہے حالانکہ BSE یا 'پاگل گائے' مرض سے متعلقہ خطرات پر جمع کیے شوہد کچھ اور بتا رہے تھے، تاہم بعد میں خوارک کے معاملات کی نگرانی کیلئے قائم کئے گئے ایک نئے ادارے، شفاف فیصلوں اور سائننس کے زیادہ شفاف استعمال نے یہ اعتماد بحال کرنے میں کافی حد تک مدد دی۔

18۔ فیضین نے اپنی تصنیف میں اس کہاوت کے جیران کن حد تک پیچیدہ مأخذ کی وضاحت کی ہے۔

Johannes Fabian, 'Power and Performance: Ethnographic Explorations through proverbial wisdom and theatre In Shaba, Zaire. Madison, Wis. University of Wisconsin Press, 1990.

19۔ Bertrand de Journeuil, 'On Power'. New York: Viking Press, 1949, p.116.

20۔ Clifford Geertz, 'Negara: The Thatre State in 19th Century Bali', Princeton: Princeton University Press, 1980.

21۔ J.A. Pocock, 'Ritual, Language, Power: An Essay on the concept of power'

443

Meanings of Ancient Chinese Philosophy'. in Pocock, Politics, Language and Time: Essays on Political thought and history'. Chicago: University of Chicago Press, 1989.

- 22- C. Diehl, 'Byzantium: Greatness and Decline.' New Brunswick, NJ: Rutgers University Press, 1957.
- 23- Michael Walzer, 'On the Role of Symbolism in Political Thought'. 'Political Science Quarterly'. 82 (1967): 191-204.
- 24- Charles Goodsell, 'The Social Meaning of Civic Space: Studying Political Authority through Architecture. Lawrence, KA: University Press of Kansas, 1988.

25- ریاستوں کی خود کو ابدی ظاہر کرنے کی کوششوں میں تاریخ پر کنٹرول ایک اور اہم میدان جنگ رہا ہے۔ ماضی کے کسی ریجی بیان کے بغیر ریاستوں کو خطرہ ہوتا ہے کہ وہ عارضی سطح کی بے جا دست اندازی کرتی دکھائی دیں گی۔ چنانچہ تاریخ کو ایک نامیاتی طور پر ارتقاء پذیر معاشرہ پیش کرنا پڑتا ہے جو جدوجہد اور جر سے نہ پاتا ہے اور آخر کار ریاست کی شکل میں خود مختاری حاصل کر لیتا ہے۔ ریبان کی یہ بات بہت مشہور ہے کہ تو میں وہ معاشرے ہوتے ہیں جن کی یادداشت اور نسیان سا جھا ہوتا ہے (اور فرانسیسی ہونے کے لیے 'سینٹ بارٹھولومیوڈ' کے قتل عام کو بھولنا ضروری ہے)۔

- 26- W. Somerset Maugham, 'The Moon and Sixpence'. New York: Dorvan, 1919.
- 27- Elias Canetti, 'Crowds and Power', trans. C. Stewart, London: Penguin Books, 1981.
- 28- Hannah Arendt, 'Communicative Power', in Nancy C.M. Hartsock, ed., 'Money, Sex, and Power: Toward a Feminist Historical Materialism Evanston, III.: North Eastern University Press, 1985, pp.59-74
- 29- Hannah Arendt, 'On Violence'. New York: Harcourt Brace Joranovich, 1970, p.44.

30- روڈنی پارکر نے شہنشاہ ٹریجیکن کی لاٹھ کے بالائی سرے پر اس کی ڈالیا میں فتوحات سے متعلق غیر مرمری نقش و نگار کی مثال درج کی ہے۔ اُپنیں دیکھنے کیلئے صرف چند ایک اعلیٰ افسران ہی لاٹھ کے قریب آیا کرتے تھے۔ وہ کہتا ہے کہ یہ اس بات کی

444

تقدیق ہے کہ ان کا ہدف اندر کی طرف تھانہ کہ باہر کی طرف۔

Rodney Barker, 'Legitimating Identities'. Cambridge: Cambridge University Press, 2001.

- 31- Edward Evan Evans - Pritchard, 'The Nuer'. Oxford: Clarendon Press, 1940, p. 182.
- 32- Arthur Miller, 'On Politics and the Art of Acting'. New York: Viking, 2001.
- 33- Claude Levi-Strauss, 'Chosidites', Paris: Miniut, 1987.
- 34- Thomas Schelling's work in 'Micro-motives and Macro-behaviour' New York: Norton, 1978, showed how small changes in housing preferences could lead to highly segregated cities.
- 35- Michael Walzer, 'On Toleration' New Haven, Conn: Yale University Press, 1997, pp. 16-17.
- 36- Anthony D. Smith, 'Chosen Peoples: Sacred Sources of National Identity'. Oxford: Oxford University Press, 2003.
- 37- Bhikhu Parekh, 'Rethinking Multiculturalism: Cultural Diversity and Political Theory'. Basing Stoke Macmillan, 2000, p. 235.
- 38- Michael Mann, 'The Dark Side of Democracy: Explaining ethnic cleansing'. Cambridge: Cambridge University Press, 2004.
- 39- Michael Rosen, 'On Voluntary Servitude: False Consciousness and the Theory of Ideology.' Cambridge: Polity Press and Cambridge, Mass. Harvard University Press, 1996, p. 272
- 40- Friedrich Nietzsche, 'Beyond Good and Evil : Prelude to the Philosophy of the Future'. Edinburgh: Foulis, 1907, section 256.
  
- 41- Howard Gardener, 'Leading Minds: An Anatomy of Leadership. London: Harper Collins, 1996.

باب 7

- 1- Sri Aurobindo, 'Essays Divine and Human' Pondicherry: Sri Aurobindo Ashram, 1994.
- 2- Muhsin Mahdi, 'Al-farabi and the Foundation of Islamic Political Philosophy'. Chicago: University Press of Chicago, 2001, p.131
- 3- Michael Marmot, 'Status Syndrome'. London: Bloomsburg Press, 2004.

اور ان کی باہمی ایشور اور ارتقائی نفسیات کے دیگر آلات کی مدد سے محض ایک ناقص -4

445

سی وضاحت کی گئی ہے۔

5- Michael Ignatieff's 'The Needs of Strangers', London. Chatto & Windus, 1984.

- اسے سخاوت پر ایک غیر معمولی تصنیف تصور کیا جاتا ہے۔  
6- اس بارے میں حالیہ دور میں کیا جانے والا ایک عمدہ سروے درج ذیل تحریر میں  
ملاحظہ کیا جاسکتا ہے۔

Roy Baumeister and Mark R. Leary, 'The Need to Belong: Desire for Interpersonal Attachments as a Fundamental Human Motivation', 'Psychological Bulletin', 117,3 (1995): 497-529.

- 7- باہمی ایثار پر رابرٹ ٹرورز کے کام کے علاوہ درج ذیل تصنیف میں بھی اس تصور پر  
قابل قدر مواد موجود ہے۔

Elliott Sober and David Sloan Wilson, 'Unto Others: The Evolution and Psychology of Unselfish Behaviour', Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1998.

- 8- میکس ویرنے انسانی عمل کی چار بڑی فتمیں بیان کی ہیں: عقلی، عادی، جذباتی اور  
قدر۔ عقلی۔ اس نے یہ جانچنے کی کوشش کی کہ بعض حالات مثلاً جنگیں لوگوں کو ایک  
دوسرے کا رخ اختیار کرنے پر کیسے مجبور کرتے ہیں۔ اس کی یہ صفت بندی ان سادہ  
لوح نظریات کی درستگی میں معاون ثابت ہوئی جو انسانی معاملات میں یا تو خام  
جذبات اور شناختوں کو اولیت دیتے ہیں یا عقلی ذاتی مفاد کو لیکن یہ صرف اس چیز کو  
اجاگر کرتی ہے کہ کسی گروہ اور اکثر ایک ہی شخص میں کتنی قسم کے رویے، حرکات اور  
شخصیتیں پائی جاسکتی ہیں۔

9- دیکھئے باب 1، نمبر 6

- 10- رابرٹ رائٹ کی کتاب نان زیریو میں حکومت کی ماہیت کی ارتقائی نفیسات کی عینک  
سے وضاحت کرنے کی کوشش کی گئی ہے۔

Robert Wright, NonZero. London: Vintage: 2001.

- 11- زندگی کے تجربیوں میں منطقی یکسانیت پیدا کرنے کی کوششیں عموماً ناکام ثابت ہوتی  
ہیں۔ اس کی ایک وجہ تو موت کے کسی خطرے کو قابل قبول تسلیم کرنے کی سیاست

دوسری اور دوسری وجہ عوامی روپوں کی پیچیدگی ہے، مثلاً سڑک کے حادثات میں ہونے والی اموات کو ریل کے حادثات میں ہونے والی اموات سے بہت زیادہ قابل قبول تصور کیا جاتا ہے کیونکہ ریل کے ضمن میں یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ڈرائیور کا گاڑی پر زیادہ کشرون ہوتا ہے۔

12۔ ذراائع ابلاغ میں اس اقدام پر شک و شبہ کا اظہار کیا گیا اور کہا گیا کہ یہ محض حکومت کی طرف سے لوگوں کی توجہ داخلی مسائل سے ہٹانے کی کوشش ہے۔

13۔ لیڈروں کو کس طرح کا طرز عمل اختیار کرنا چاہیے، اس بارے میں 'حقیقت پسند' قدامت پسندانہ خیالات، مشیروں کے معاملے میں سفاک نتاجیت پسندی کا جواز مہیا کرتے ہیں۔ حقیقت پسندوں کے مطابق کسی لیڈر کو کبھی بھی ماتحتوں کی وفاداری کے چنگل میں نہیں پھنسنا چاہیے۔ اقتدار کا تحفظ سب سے مقدم ہدف ہونا چاہیے اور اس کیلئے انتہائی لچک اور بے حصی درکار ہوتی ہے (متراد کے لیڈروں کی بے رخی کے سلسلے میں پیش کئے گئے موقف میں اسی نظریے کی گونج سنائی دے رہی تھی)۔

14۔ John Fairbank, E.L. Dreyer and F.A. Kierman, eds. 'Chinese Ways in Warfare'. Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1974, p.23.

15۔ تناسب سب سے اہم چیز ہے اور بیشتر جنگوں میں بہت سی شہری آزادیاں اور ریاستوں پر لگی بہت سی قدغینیں برقرار رہ سکتی ہیں، مثلاً چرچل نے دوسری عالمی جنگ کے دوران فسطائی رہنمای اوسوالہ موسلم کو قید کیا مگر جنگ کے خاتمه سے قبل اسے چھوڑ بھی دیا تھا کیونکہ اس کا خیال تھا کہ موسلم اب کوئی خطرہ پیدا نہیں کر سکتا۔

16۔ درج ذیل کتاب میں یہ موقف اختیار کیا گیا ہے کہ نام مور کی یوٹو پیپلی روایت اور میکیاولی کی حقیقت پسندانہ روایت کی راہیں سولہویں صدی میں جدا ہو گئی تھیں اور آپس میں صرف اس وقت مغم ہوئیں جب نازی ایم کے بعد نوربرگ مقدمات شروع ہوئے۔

## باب 8

1۔ Quoted in James MacGregor Burns, 'Transforming Leadership'. New York: Atlantic Monthly Press, 2003, p. 80.

2۔ مہابھارت میں اس تصور کو بھی مسترد کیا گیا ہے کہ رعایا کے پاس اپنے حکمران کو

معزول کرنے کا حق ہوتا ہے۔

- 3- Al-Mawardi, 'The Laws of Islamic Governance'. London: Ta-ha Publishers, 1996.
- 4- Hasan Hanifi, 'Alternative Conceptions of Civil Society: A reflective Islamic approach'. in Sohail Hashmi, ed., 'Islamic Political Ethics'. Princeton: Princeton University Press, 2002, p-60.
- 5- Wilhelm Reich, 'The Mass Psychology of Faschism' New York: Orgone Institute Press, 1946, p.53.

6- جیز سکاٹ نے اسے 1950ء اور 1960ء کے عشرے کے میشیا کی نسبت سے بڑی عمرگی سے بیان کیا ہے۔

James Scott, 'Weapons of the Weak: Everyday Forms of Peasant Resistance'. New Haven, Conn.: Yale University Press, 1985.

7- صدر سادی کارنوٹ، وزیر اعظم کینو واس ڈیل کاسٹلیو، ملکہ الزبتھ، شاہ امبرٹو اور صدر مکنلی سب کے سب 1894ء سے لے کر 1901ء تک کے درمیانی عرصے میں مارے گئے۔

8- اگرچہ مقامی انقلاب کی بجائے وہ سرخ فوج کے طفیل مشرقی جمنی میں ہٹلر کے بعد آئے۔

9- بالٹکوکوں اور بہت سے دیگر حلقوں نے دہشت گردانہ کارروائیاں کیں مگر ان سے انقلاب کیلئے موزول حالات پیدا نہ ہو کے۔

10- Eviatar Zusabel, 'Time Maps'. Chicago: University of Chicago Press, 2004, p.91.

11- اس میں کچھ گروہوں اور اشخاص کی حکمرانی کے اختیار سے بریت کے تصور کا ارتقاء بھی آ جاتا ہے۔

Barrington Moore, 'Social Origins of Dictatorship and Democracy'  
Boston III.: Beacon Press, 1967, p. 414

12- ریاستیں نیٹ ورک پسند کرتی ہیں مثلاً جب برطانیہ کو 2000ء میں اینڈھن کی بڑھتی ہوئی قیمتیوں کے خلاف عوامی سطح کے احتیاج کا سامنا تھا تو حکومت کی خواہش تھی کہ احتیاج کرنے والوں کے اس بے وضع نیٹ ورک کو ایک رسی تنظیم کی شکل دے دی جائے جس کے ساتھ مذاکرات کئے جاسکیں اور جس کی خفیہ طور پر گرانی کی جاسکے۔

## باب 9

- 1- Norberto Bobbio, 'Democracy and Dictatorship' Polity Press: Cambridge, 1997, p.84.

- جمہوریت اور رئیسیت کے درمیان شبیہ پیچیدہ ہیں اور علمی نہیں ہیں۔ دیکھئے:

Darren Acemoglu and Jim Robinson, 'Democracy and Autocracy.'

- چار لاکرائٹن کے مطابق 600000 آئر لینڈ میں بھی جو اس کی اس وقت آبادی کا ایک بہت بڑا حصہ تھا۔

Charles Caslton, 'Going to the Wars': The Experience of the British Civil Wars, 1638-1651. London: Routledge, 1992.

- فرید ذکریا کی درج ذیل تصنیف میں جمہوریت اور آزادی کے درمیان نازک روابط کے بارے میں بہت دقیق تحقیق پیش کی گئی ہے:

Fareed Zakaria, 'The Future of Freedom' New York: W.W. Norton and Co., 2003.

- موسوی ایسی سیاست کو ترجیح دیتا ہے جس میں باقاعدہ جماعتوں کی بجائے افراد انتخابات میں حصہ لی۔ 2001ء کے انتخابات میں اس کے بڑے حریف کزانیجی کے فورم فارڈیمو کریک چنچ کی کامیابی نے اس کے شکوہ کی تصدیق کر دی۔

- 6- Hans Rosenberg, 'Bureaucracy, Aristocracy and Autocracy: The Prussian experience 1660-1815', Boston: Beacon Press, 1958.

- 7- Austin Woolrych, 'Britain in Revolution', Oxford: Oxford University Press, 2002.

- 8- John Dunn, 'Setting the People Free: A History of Democracy', London: Atlantic Books, 2005, p-142

- رکلن نے اقتدار کے غلط استعمال کے سد باب کیلئے چھ بڑی ایجادات کا ذکر کیا ہے۔ اس فہرست میں چند ایک کا اضافہ میں نے بھی کیا ہے۔

A. Riklin, 'Politische Ethik', in H. Kramer, ed., 'Politische Theorie Und Ideengeschichte in Gesprächen'. Vienna, 1995.

- بالغ مردموری کو بلا امتیاز حق رائے دہی، 1967ء میں غیر مرمری سے پہلے ملا۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ اس وقت تک ابھی ووٹنگ کیلئے جائیداد کا ہونا ضروری تھا اور مرمری نسل کے افراد صاحب جائیداد تھے، لہذا ان سب کو حق رائے دہی لینا پڑا۔ مرمری

ووڑوں کے غلبے سے بچنے کے لئے حکومت نے موریوں کو چار نشتوں تک محدود کر دیا (1990ء کے عشرے کی انتخابی اصلاحات تک یہ تعداد بھی رہی)۔ یہ مغلوب گروہ کے دوسروں سے قبل حقوق حاصل کرنے کی ایک نادر مثال ہے۔

- 11— Michael Wehlgemuth, 'Democracy as an Evolutionary Method', in P. Pelican and G. Wegner, eds., 'The Evolutionary Analysis of Economic Policy.' Northampton. Edward Elgar, 2003.
- 12— Hoyt Cleveland Tillman, Ch'en Liang on 'Public Interest and the Law' University of Hawaii Press, 1994, P.16.
- 13— Henry de Bracton, 'On the Laws and Customs of England', C.1258 Cambridge, Mass. Belknap Press, 1968.

14۔ ہیز کریکٹر جس نے جنگ عظیم کے بعد 1946ء میں جمنی کا آئین وضع کرنے میں مدد دی تھی، نے عوامی حاکیت کے خلاف بحث کا آغاز کیا۔ ویکھئے:

John Lukacs, 'Democracy and Populism'. New Haven, Conn. Yale University Press, 2005.

15۔ اگر اس کے صحیح مفہوم میں دیکھا جائے تو مساوات کے تصورات جدید دور کی ایجاد محسوس ہیں لیکن ان کا تعلق بہت قدیم زمانے سے ہے۔ یونانی میں 'آئسوٹومیا' کا مطلب ہے 'قانونی مساوات' اور یورپیڈیز لکھتا ہے کہ 'جب قوانین لکھے جاتے ہیں تو کمزوروں اور تو نگروں کے حقوق برابر ہوتے ہیں۔ بہت سے دیگر معاشروں میں بھی حقوق سے ملتی جلتی چیزیں موجود رہی ہیں (مالینوگی میلانیزی لوگوں کے بارے میں لکھتا ہے کہ 'ہر ایک کے حقوق میں کڑا امتیاز اور یقین ہے')۔

Alan Gewirth, 'Reason and Morality', Chicago: University of Chicago Press, 1978, p. 101.

- 16— James Madison, 'The Federalist Papers: Writing of the science of politics', Harmonds worth: Penguin, 1987).

17۔ درج ذیل کتاب میں شہنشاہ ہیل سلاسی کے دربار کی بوجیوں کا حال بڑی تفصیل سے بیان کیا گیا ہے۔

Ryszard Kapuscinski, 'The Emperor' London, Quartet. 1983.

- 18— Wallace E. Oates, 'Fiscal Federalism'. New York, Harcourt Brace Jovanovich, 1972.

19۔ پرانے نظام میں ریاستی اداروں کو اپنے نام فاضل ذخیرہ مرکز کے سپرد کرنا پڑتے

450

تھے جس کا نتیجہ یہ نکلتا کہ انتشار و بُلٹی کا طوفان املا آتا تھا اور محسولات بغیر کسی ظاہری منطق کے پھر نیچ لڑھنے لگتے تھے جبکہ مقامی کنٹرول بہت زیادہ مُحکم ثابت ہوا ہے (اگرچہ غریب دیہی علاقوں سے امیر شہری علاقوں کی طرف بہت بڑی تقسیم نو کے عرصے کے دوران)۔

20— Quoted in Pranab Bardha 'Decentralization of Governance and Development,' Journal of Economic Perspectives, Fall, 2002.

21— تقسیم اختیارات کا نظریاتی جواز یہ ہے کہ اختیارات ایک ایسی سطح پر ہونے چاہئیں جہاں مقدار حلقوں سے باہر کے افراد کو بھی شامل کیا جا سکے۔ (اسے encompassing principle کہا جاتا ہے)۔ ریاست کا ایک اہم ترین منصب چیزوں کو چاروں طرف سے دیکھنا ہوتا ہے لیکن اگر اختیار کو بہت زیادہ چھوٹی جبیوں میں تقسیم کر دیا جائے تو اس کا نتیجہ ٹھیک نہیں نکلتا۔ چنانچہ اس نظریے کے مطابق مقامی حکومت کو اس سرگرمیوں اور اخراجات کا ذمہ دار ہونا چاہیے جو دوسروں پر کوئی خارجیت مسلط نہیں کرتی..... فضله، پانی، تعلیم، آگ..... جبکہ تحقیق، انفارسٹرپھر، آلوگی یا وباوں کی ذمہ داری اعلیٰ، غالباً تو میں سطح پر ہونی چاہیے۔ اس خط فاروق کا ٹھیک ٹھیک تعین بہت مشکل ہے: بعض قسم کی ہیلائے کیسر میں کوئی خارجیت نہیں ہوتیں جبکہ چھوٹی بیماریوں کی روک تھام کے بعض پبلو تمام حدود پھلاگ م جاتے ہیں۔ اسی طرح منظم جرام بیک وقت ایک بڑے شہر میں مقامی میں بھی ہو سکتا ہے اور عامی صورت بھی اختیار کر سکتے ہیں۔ یہ بات مسئلے کو اور بھی پیچیدہ کر دیتی ہے کہ اکثر معيشتوں میں عزم تو بہت ظاہر کیے جاتے ہیں لیکن عملی انتبار سے کچھ دیکھنے کو نہیں آتا (مثال کے طور پر مدارس کیلئے نصابی مواد یا ڈاکٹروں کی تربیت)۔ مزید برآں حتیٰ کہ جب ایک مقامی اخواری صرف ایسے منسوبوں پر کام کر رہی ہوتی ہے جن میں کوئی خارجیتیں ملوث نہیں ہوتیں، اس کے قرضہ جات مرکز پر بار بُن سکتے ہیں۔

22— چارلز بوائس ثابت کرتا ہے کہ وفاقت جمہوری بقاء کے امکانات میں اضافہ کر دیتی ہے۔

Charles Boix, 'Democracy and Redistribution' Cambridge: Cambridge

451

University Press, 2003.

23- Hennah Arendt, 'The Human Condition', Chicago: University of Chicago Press, 1998, p.201.

24- ٹرانسپرنی امنٹریشن کی ترتیب دی گئی کرپشن کی درجہ بندی شفافیت کی درجہ بندی سے مطابقت رکھتی ہے۔ فن لینڈ اور سویڈن سب سے اوپر ہیں۔ سنگا پور بھی ان سے بہت قریب ہے۔ اس ملک کو یہ استثناء بھی حاصل ہے کہ اس میں بعد عنوانی پر بھی کامیابی سے قابو پالیا گیا اور یہ اختفاء کا کچھ بھی برقرار رکھے ہوئے ہے۔

25- شفافیت کا ایک تناظر یہ بھی ہے کہ ان آلات کا کہ جو مرکز کو کمزور کرنے کیلئے وضع کیے جاتے ہیں، الٹا اثر بھی ہو سکتا ہے۔ نیا علم اکثر لوگوں کو مطالبات کرنے کی وجوہات مہیا کرتا ہے کیونکہ یہ ناہمواریوں اور بلا جواز امتیازات پر سے پردہ کشائی کرتا ہے۔ چنانچہ وفاقیں جن کا مقصد تقسیم اقتدار کی روک تھام کرنا تھا اس کی بجائے مرکز میں زیادہ اختیارات کے مطالبات کا باعث بن سکتی ہیں کیونکہ سب پسمندہ علاقے سڑکوں یا سکولوں، مالی انتقالات اور عالمگیر حقوق کے مطالبات بھی کرنا شروع کر دیتے ہیں۔

26- یہ اصول اب اس قدر رواج پاچکے ہیں کہ اب ان کا اطلاق معیشت کے پتوں دیگر شعبوں پر بھی کیا جانے لگا ہے جہاں خوش انتظامی کا دار و مدار جبری مسابقت (سرکاری کمپنیوں کے ڈائریکٹروں کا انتخاب) قانون کی حکمرانی، چھوٹی اکائیوں میں تقسیم (جب کمپنیاں بہت بڑی ہو جاتی ہیں) اور شفاف طریق کا پر ہوتا ہے۔

27- Quoted in Giorgio Agamben, 'State of Exception'. Chicago: University of Chicago Press, 2005, p.69

28- عمانوئیل جوزف Sieyes کے مشہور مقاطعہ Qu'est\_ce que le tears eta میں اس بنیادی تضاد کو نہایت درستی کے ساتھ بیان کیا گیا ہے۔ آئین خود کو آئین ساز طاقت تصور کرتا ہے۔

29- Samuel Finan, 'The History of Government from the Earliest Times'. Oxford: Oxford University Press, 1997.

30- سیاسی جماعتیں، اپنے تمام ترقائق کے باوجود مختلف منصوبوں کے امترانج اور حکمران اکثریتوں کے اجتماع کیلئے بہت محنت کرنے لگی ہیں اور وہ اخلاقی نظم و ضبط فراہم

452

کرنے لگی ہیں جو محض افراد پر مشتمل معاشروں میں نہیں ہوتا کیونکہ سیاستدان اس بات سے آگاہ ہوتے ہیں کہ ان کی جماعت کو بحیثیت مجموعی ہر طرح کے تجاوز اور بد عنوانی کیلئے جوابدہ ہونا ہو گا۔

31۔ اٹھار ہویں صدی میں کندور سے نے وہ حالات دکھائے کہ جن میں ووڑکی ترجیحات ایک مشتمل نتیجہ پیدا نہیں کرتیں۔ دوس سال بعد کینٹھ ایرو نے اپنی کتاب 'ساماجی انتخاب اور انفرادی اقدار' میں اپنا مشہور 'کلیہ ناممکنیت' پیش کیا جس نے یہ ظاہر کیا کہ جب بھی دو سے زائد راستے ہوتے ہیں تو وونگ کے طریق کار قابل اعتدال انداز سے درجہ بندی کا تعین نہیں کر سکتے۔

Kenneth Arrow, 'Social Choice and Individual Values', New York: John Wiley & Sons, 1963.

32۔ Jensen and Meckling, 'Democracy in Crisis', Sydney: The Centre for Independent Studies, 1983.

33۔ Alexis de Tocqueville, 'Democracy in America', Vol.I New York, Alfred A. Knopf, 1945, p.260.

34۔ خوف نے یہ تائجیت پسندانہ نتائج اخذ کرنے میں مدد دی۔ جرمی اور پیٹن جیسے بیسویں صدی کے اوائل میں جمهوری نظام اختیار کرنے والے ممالک کیلئے جنگ کیلئے ترتیب دی گئی ریاست کی اصلاح بہت پر خطر تھی۔ چنانچہ ہر نئی جمہوریت کو فوج، بینکاروں اور سفارت کاروں سے سمجھوتہ کرنا پڑا۔

35۔ George Bernard Shaw, 'Transition, Fabian Essays in Socialism', London: Fabian Society, 1889.

36۔ کاروباری شعبے میں ایک مقبول موقف یہ ہے کہ ناظمین کا واحد فرض شیر ہولڈر قدر کو زیادہ سے زیادہ کرنا ہوتا ہے۔ اس کا سیاست میں متوازنی اصول کہتا ہے کہ لیڈروں کا واحد اخلاقی فرض وہ کرنا ہوتا ہے جو رائے دہندگان چاہتے ہیں اور رائے عامہ کے مطابق چلنا ہوتا ہے۔

37۔ میں اپنی درج ذیل تصنیف میں اس پر تفصیل سے بات کر چکا ہوں۔

G.J. Mulgan, 'Politics in an Antipolitical Age', Cambridge: Polity Press, 1994.

38۔ سرمائیکل مارٹن کی 'سٹیٹس منڈروم' کو نا ہمواری اور بے کسی اور ناقص صحت کے

453

درمیان نسبت پر کی جانے والی تحقیقات کا ایک شاندار مرکب قرار دیا جا سکتا ہے۔

Michael Marmot, 'Status Syndrome', London: Bloomsburg, 2004.

عامی ادارہ صحت کا صحت پر اثر انداز ہونے والے سماجی عوامل پر کمیشن بلاشبہ اس شعبے میں علم میں اضافہ کرے گا۔

- 39 - کلاڈ سٹیل اور سٹیر یو ٹائپ خطرے کے اصول دانوں کی کئی عشروں پر محیط تحقیق سے مثلاً یہ ثابت ہوا ہے کہ اگر نیٹوں سے قبل سفید فام مردوں کو بتا دیا جائے کہ سفید فام مردوں کی کارکردگی ایشیائی مردوں سے کم ہوتی ہے تو ان کی کارکردگی میں کمی پیدا ہو جاتی ہے۔ امریکی سفید فام اور سیاه فام باشندوں کے درمیان آئی کیوں کا فرق کم و بیش اتنا ہے جتنا کہ بھارت، چین اور اسرائیل میں اکثر یہ اور پسی ہوئی اقلیتوں کے درمیان ہے۔ اس کے خلاصے کیلئے 'سامنے نظر امریکین'، فروری 2005ء، صفحہ 22 ملاحظہ فرمائیں۔

- 40 - نسلی آغاز میں ایک انارکٹ یوٹو پین تھا اور اس کا خیال تھا کہ ریاست ختم ہو جائے گی لیکن بعد میں اس نے یہ موقف اختیار کر لیا کہ غیر عقلی چہالت کے جذبے کے خلاف قوانین ضروری ہو جاتے ہیں۔

41- Alan Macfarlane, 'The Origins of English Individualism', Oxford: Blackwell, 1978.

- 42 - درج تصنیف میں جمہوریت کے پھیلاؤ میں منظم محنت کش طبقے کے کردار کے بارے میں بہت مفصل انداز سے بات کی گئی ہے۔

Dietrich Rueschemeyer, Evelyn Huber Stephens and John D. Stephens, 'Capitalist Development and Democracy' Chicago: University of Chicago Press, 1992.

43- Daron Acemoglu and James Robinson, 'A Theory of Political Transitions', MIT, Department of Economics working paper No.99.26, SSRN, 1999.

44- Robert T. Deacon, 'Dictatorship, Democracy and the provision of Public Goods', Department of Economics, University of California Santa Barbara, Departmental Working Paper, 2003.

45- David Stasavage 'Democracy and Education Spending in Africa', Discussion Paper DEDPS/37, London School of Economics, 2003.

## 454

46۔ ملازمت میں حقوق کیلئے دباؤ عموماً مزدور تحریکوں نے ڈالا ہے۔ ان میں یورپی اتحاد کی محنت کشوں کے مشاورت کے حقوق کو رسکی شکل دینے کی کوششیں اور جرمی کی پروازی بورڈوں میں مزدوروں کیلئے طویل نمائندگی شامل ہے۔

- 47۔ Robert Michels, 'Political Parties: A sociological study of the oligarchical tendencies of modern democracy'. New York: Free Press, 1949.
- 48۔ Charles Tilly, 'Social Movements 1768 to 2004' Boulder, Colo, Paradigm Publishers, 2004.

اس تصنیف میں انٹرنیٹ کی مدنی تنظیم کے آنے کے طور پر ترقی اور خامیوں پر سیر حاصل بحث شامل ہے۔

## باب 10

1۔ بعض ماحول اس کرشناتی طاقت کو پروان چڑھانے کیلئے خاص طور پر موزوں محسوس ہوتے ہیں۔ کفرڈ گیرٹ ایک ایسے مرکاش کی رواداد بیان کرتا ہے جس میں ہر طرف کرشناتی مہمات مسلسل جنم لیتی رہتی تھیں۔ اور طاقتوارشا خاص کے کارنا موں میں دیوتا کی طاقت کا ظہور ہوتا تھا۔ اسلامی دنیا کے دیگر حصے ابن خلدون کی تصوریں میں اس قدر ٹھیک نہیں بیٹھتے۔

Clifford Geertz, 'Islam Observed: Religious development in Morocco', New Haven, Conn., Yale University Press, 1968.

2۔ سوروکن کا نظریہ جو سیاست کی بجائے فون سے اکتساب کرتا ہے، اس بات کو تلیم کرتا ہے کہ کسی خاص لمحے پر آرٹ کی مختلف اصناف کا مخالف سمتوں میں حرکت کرنا ممکن ہوتا ہے۔

3۔ Charles de Montesquieu, 'De l'Esprit des Lois VIII', Chapter I, 1748.

4۔ Christian Meier, 'Caesar', London: Harper Collins, 1995, p.133.

5۔ اس نظریے کے مطابق ہر تہذیب وحدت اور ماورائیت کی تلاش سے جنم لیتی ہے..... ابن خلدون کی تصنیف میں ذکر خانہ بدشوش کا شعلہ بار جذبہ جو شماں افریقہ کی تاریخ میں اکثر ایک خالص اور زیادہ روایتی اسلام سے برائجیت ہوا۔ بلوغت کے مرکز میں پہنچ کر ہر تہذیب مادی اشیاء یعنی اس دنیا کی اشیاء کی تلاش سے وابستہ ہو جاتی ہے: زمین، اشیاء اور طاقت۔ اس تہذیب میں ہنسنے والے افراد اپنی داخلی

455

دنیا جس سے وہ اپنی توانائی اخذ کرتے ہیں اور ایک خارجی مادی دنیا میں تقسیم ہو جاتے ہیں جو اطاعت کے مطالبات میں اتنی ہی زیادہ شدید ہوتی ہے۔ جدید مغربی تہذیب ایک ایسے ہی مرکز میں ہے۔ یہ مذہبی دنیا یعنی اس دنیا سے دور ہٹ چکی ہے جس میں لوگ اپنے سے کسی بڑی چیز ..... ایک سخت لیکن معزز خدا ..... کی اطاعت و فرمانبرداری میں آزاد محسوس کرتے تھے۔ اس کی وجہے یہ تہذیب بگاڑ کا شکار ہو چکی ہے جس میں واحد پیانہ انسان کا اپنا نفس اور اس نفس کیلئے مسرت کا حصول ہے۔

6— [www.outlookindia.com](http://www.outlookindia.com), 16 January 2006.

### باب 11

1— نانکا پونیکا کی معروف ترین کتاب 'بودھی مراثبے کا دل' ہے جس میں بدھ مذہب کو نہایت منطقی اور حقیقی انداز سے بیان کیا گیا ہے۔

Nyanaponika Thera, 'The Heart of Buddhist Meditation', Sri Lanka:  
Buddhist Publication Society, 1992.

2— فابٹ ایلیاس کی تصنیف میں اس تصور کے حق میں انہتائی قوی اور موثر دلائل پیش کئے گئے ہیں کہ تہذیب ایک ایسا عمل ہے جس سے لوگ اپنے جذبات اور غصے پر قابو پانा اور تشدد کے استعمال کے رمحان کو روکنا سمجھتے ہیں۔

3— Josephine Chiv-Duke, 'To Rebuild to Empire', Lu Cluh's Confusian Pragmatist Approach to the Mid-T'ang Predicament' SUNY Series in Chinese Philosopher and Culture. Albany, NY: State University of New York Press, 2000, p.78

4— مختلف قسم کے نفیاتی ٹیکٹ اور رول پلے جو دوسرے شعبوں میں بڑی اسمائیوں اور ذمہ دار عہدوں کیلئے افراد کے انتخاب کیلئے استعمال کیے جاتے ہیں، یہاں میں نظر نہیں آتے۔

5— Max Weber, 'Economy and Society', Vol.1, trans. Guenther Roth and Claus Wittich. Berkeley, University of California Press, 1968, p.31.

6— بعض دفعہ اخلاقی اغراضات کی بہت موثر انداز سے تادیب کی جاتی ہے جیسا کہ اس وقت دیکھنے میں آیا جب بھارتی رائے دہنگان نے 1917ء میں اندر گاندھی کو

456

ہنگامی حالت کے دوران زیادتیوں کے ارتکاب اور ہزاروں افراد کی جرمی نس بدی کی وجہ سے انتخابات میں مسترد کر دیا تھا۔ اٹلی کے کرسچین ڈیموکرٹیس کو بھی پے درپے سکینڈلوں کی وجہ سے ایکشن میں ہزیمت اٹھانا پڑی۔ تاہم اندر ا جلد ہی اقتدار میں واپس آگئی۔<sup>7</sup>

یہ تصورات کنفیوش کی فرض کے بارے میں ہدایات سے شروع ہوتے ہیں جو حکمران اور وزیر، باپ اور بیٹے، بڑے اور چھوٹے بھائی، خاوند اور بیوی، دوست اور دوست کے تعلق پر اساس کرتا ہے لیکن اس سے آگے تک بھی جاتا ہے۔<sup>8</sup>

8— Chiu, Duke, op. cit., p.92

9— Muhsin Mahdi, 'Alfarabi and the Foundation of Islamic Political Philosophy', Chicago: University of Chicago Press, 2001, pp.86-7.

اس تصنیف میں تجربے اور سائنس کے درمیان نسبت پر اس کے پیچیدہ نظریات کو بڑے مفصل انداز سے بیان کیا گیا ہے۔

10— اس فرق کی ایک عمدہ مثال رابرٹ گرین لیف کے خادم قیادت کے بیان میں ملاحظہ کی جاسکتی ہے۔ گرین لیف زانی عورت کی کہانی میں عیسیٰ کو تمام لیدروں کیلئے ایک مثال کے طور پر دیکھتا ہے۔ جب عیسیٰ نے غصے سے پھرے ہجوم کو دیکھا تو انہوں نے کہا تھا: 'تم میں سے جس نے کبھی کوئی گناہ نہیں کیا پہلے وہ پھر چلائے۔'

Robert Greenleaf, 'Servant Leadership', New York: Paulist Press, 1977.

11— جیسا کہ اس وقت کے امریکی وزیر دفاع رابرٹ میکنا مارا نے ثابت کیا یہ اس مظہر کی ایک کلاسیکی مثال تھی کہ خود کو دشمن کی جگہ رکھ کر سوچنے کی صلاحیت کامیابی اور ہزیمت کے درمیان فرق کیے پیدا کر سکتی ہے۔ اس کا حوالہ جنگ کی وحدت نامی فرم میں بھی دیا گیا ہے۔

12— Michael Walzer, 'Political Action: The Problem of Dirty Hands', 'Philosophy and Public Affairs', 2,2 (1973): 177

13— نجیب محفوظ کے ناول 'اخناتون' میں اس چیز کی خاص طور پر بہت عمدہ تصویر کشی کی گئی ہے کہ ایک طاقتور فرعون کو اپر سے انقلاب لانے کی کوشش کرتے اور پھرنا کامی کا شکار ہوتے دیکھنا کیسا محسوس ہوتا ہو گا۔

Nagouib Mahfouz, 'Akhnaton', 'Dweller in Truth', Cairo: Amir University

Press, 2000.

- 14- Dennis Thompson, 'Restoring Responsibility', Cambridge: Cambridge University Press, 2005.

15- ڈیوڈ ہیوم نے مصنوعی خصال کے بارے میں لکھا ہے جن کا تعین کسی پیشے یا ادارے کے انعال کیلئے ان کی موزونیت کے توسط سے ہوتا ہے حکومتی خصال بہت حد تک اسی نوعیت کے ہوتے ہیں۔

David Hume, 'A Treatise of Human Nature,' eds. David Fate Norton and Mary J. Norton. Oxford: Clarendon Press, 2000.

- 16- Francisco Varela, 'Ethical Know-how'. Stanford, Calif.: Stanford University Press, 1999.

- 17- Jonathan Glover, 'Humanity: A Moral History of the Twentieth Century', New Haven, Conn.: Yale Nota Bene, 2001.

- 18- Bhikhu Parekh, 'Rethinking Multiculturalism', Cambridge, Mass: Harvard University Press, 2002, p.205.

19- اس اخلاقی کثرت پسندی کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ تمام فعال معاشرے اداروں پر انحصار کرنے لگتے ہیں جن میں بہت زیادہ مختلف اقدار اور اخلاقی و تیرے مروج ہوتے ہیں جبکہ کچھ زیادہ بنیادی اصول اور اقدار ان میں مشترک ہوتی ہیں۔ پیشتر فعال لبرل معاشروں میں بہت زیادہ غیر لبرل ادارے بھی شامل ہوتے ہیں۔ ان میں الہامی مذاہب، ایسے خاندان جن میں اکثریت کو کوئی حقوق حاصل نہیں ہوتے اور درجہ بندی کی حامل ایسی کارپوریشنیں ہوتی ہیں جن کا جمہوریت سے دور کا واسطہ نہیں ہوتا۔ پیشتر سخت مذہبی حکومتیں سائنسی عقلیت پر انحصار شروع کر دیتی ہیں جیسا کہ ایران کے جوہری قوت کے پروگرام کی صورت میں دیکھا جا سکتا ہے۔

- 20- James MacGregor Burn, 'Leadership', London: Harpercollins, 1985.

21- یہ کہ بادشاہ کنوت کی حکایت کو عموماً غلطی سے شاہی غور کی ایک مثال کے طور پر بیاد کیا جاتا ہے صرف اس کہانی کے غیر معمولی کردار کو تقویت دیتا ہے۔

22- اگر وہ اپنی مہارت کو عطا جانیں تو شاید لیڈر اسے جلا دینے کیلئے سکھنے، مشق کرنے اور تربیت حاصل کرنے پر زیادہ آمادہ ہوں۔ بہت زیادہ اعلیٰ صلاحیتوں کے مالک موسیقار یہ نہیں سوچتے کہ وہ پیدا ہی بہت ماہر ہوئے ہیں۔ تاہم پیشتر حکمران اور

458

حکام اپنے مناصب کیلئے پوری طرح تیار نہیں ہوتے۔ حکمرانوں میں بنیادی رسمی  
ترتیب کی کمی ہوتی ہے جبکہ حکام ان ریاستوں کے پیچھیہ نظام کو چلانے کے لیے  
درکار بین الشعوب علم سے بے بہرہ ہوتے ہیں جو کہ ماضی کی نسبت بہت زیادہ بڑی ہو  
چکی ہیں۔

23— Lewis Hyde, 'The Gift', New York: Vintage, 1983.

## باب 12

- 1— Bertrand de Jouvenel 'Or Power', New York: Viking Press, 1949.
- 2— گیٹھا نوموسکا، جوزف شمنیر اور رچرڈ پوزر جیسے مختلف اخیال مفکرین نے اس قسم کے  
دلائل پیش کیے ہیں۔
- 3— Julia Darling, quoted in 'Guardian' newspaper, 11 September 2004.
- 4— Quoted in Quentin Skinner, 'Visions of Politis: Renaissance Virtues'.  
Cambridge: Cambridge University Press, 2002, p.16.
- 5— Thomas Aquinas, De Regno, in 'Aquinas: Selected Political Writings,  
Trans. J.G. Dawson, ed. A.P. d'Entreves Tetowa, NJ: Barnes & Noble,  
1981. (originally published Oxford: Blackwell, 1948).
- 6— ہٹلر کی زندگی میں واضح تضاد دکھائی دیتا ہے جو اس امر کی تصدیق کرتا ہے کہ زوردار  
تقاریر اور اخلاقی کردار میں قطعاً کوئی نسبت نہیں ہوتی۔ مارچ 1924ء میں اس کی  
ناکام بغاوت کے بعد میونخ میں اس کے مقدمے کے دوران اس کی پہلی تقریر کے  
بعد ایک نج نے کہا تھا کہ ہٹلر کیا زبردست شخصیت ہے۔
- 7— کامیو کی تخلیق 'باغی' میں باغیوں کی عجیب و غریب نسبیات کو موضوع بنایا گیا ہے جن  
کا میلان موت اور خودکشی کی طرف ہوتا ہے۔
- 8— چارلٹی کی درج ذیل تصنیف میں انہیں ان چار بڑے پیغامات کے طور پر بیان کیا  
گیا ہے جو سماجی تحریکیں لوگوں تک پہنچانے کی کوشش کرتی ہیں:
- Charles Tilly, 'Social Movements 1768 to 2004'. Boulder, Colo.:  
Paradigm Publishes, 2004.
- 9— مشہور ہے کہ جین فلسفیوں نے سکندر اعظم سے کہا تھا: 'تم بھی ہم سب کی طرح ایک

459

انسان ہو اور تمہیں بھی چند روزہ زندگی کے بعد مر جانا ہے اور تمہارے پاس بھی صرف اتنی ہی زمین باقی رہ جائے گی کہ جس میں تمہیں دفنایا جائے گا۔

10—Amartya Sen, 'Democracy and its Global Roots', 'New Republic', October 2003, p.28

11— انہیں کسی بھی اعتبار سے جمہوری قرار نہیں دیا جا سکتا۔ تاہم لوگوں کے طریقہ عمل سے متعلق ہونے کی وجہ سے انہیں ہمارے مقاصد کیلئے دلچسپ کہا جا سکتا ہے۔

12— نظریہ عوامی انتخاب کے بڑے حامی جمیٹر بکان نے جمہوریت کی تعریف حکومت بذریعہ بحث کے طور پر کی ہے اور اس بات کی نشاندہی کی ہے کہ افرادی اقدار فیصلہ سازی کے عمل میں بدلاؤ پیدا کر سکتی ہیں اور کرتی بھی ہیں۔

13— John gaventa, 'Strengthening Participatory Approaches to Local Governance: Learning the lessons from abroad', 'National Civic Review', Winter 2004, p.16

14— درج ذیل کتاب میں 1840ء اور 1960ء کے عشروں کے کیمیوں کے درمیان بہت زیادہ موازنہ کیا گیا ہے:

Rosabeth Moss Kanter, 'Commitment and Community: Communes and utopia in sociological perspectives', Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1972.

15— Dennis Thompson, 'Restoring Responsibility' Cambridge: Cambridge University Press, 2005, p.211

16— James Harrington, 'The Commonwealth of Oceana', 1656

17— Skinner, op. cit.

18— David Halpern, 'Social Capital'. Oxford: Polity, 2005.

Pierre Bourdieu and Terry Eagleton, 'Doxa and Common Life', №19 Left Review, 19, J(1992) 111-21

20— Richard Wilkinson, 'Commentary: Liberty, fraternity, equality', Int. J. Epidemiology, 3.1 (2002) 538-43.

21— مشاہد فرانسیسی انقلاب نے پرانے نام کی جا گیر دارانہ ناہمواریوں کو ختم کر کے اور اس کے منطقی ڈھانچے کو بنگا کر کے اس نظام کی انتظامی ترکیب کو مستحکم کیا تھا جو حکوم اور فرائض اور ذمہ داریوں کی تفویض کی ایک عقلی درجہ بندی تھی۔ پولین کے تحت

460

ریاستی انتظامیہ کو پے درپے انقلاب کے ذریعے تسلسل کو چھوڑے بغیر فرانس کی حکومت چلانا سیکھنا پڑا۔

Judith A. Merkle, 'Management and Ideology: The Legacy of the International Scientific Management Movement', Berkely: University of California Press, 1980.

22۔ دی جوہن اس بحث کو ایک قدم اور آگے لے گیا۔ ریاستی طاقت کی بڑھوتری کی بات کرتے ہوئے اس نے کہا تھا کہ حکومتیں افراد کو بھاری سماجی ذمہ داریوں (مثلاً بچوں کی تعلیم اور بڑھوں کی دلچسپی) سے خلاصی پیش کرنے کے نشوونما پاتی ہیں۔ دوسرے شعبوں میں وہ لوگوں کی ان بچھوں پر طرفداری کرتی ہیں جہاں کہ وہ کمزور ہوتے ہیں (مثلاً وہ آجروں اور اجروں کے درمیان معاملات میں اجروں کی حمایت کرتی ہیں)۔ اس کے نتیجے میں لوگ ریاست کے زیادہ وفادار ہو جاتے ہیں اور اس کے بدلتے میں وہ دوسروں کے مقابلے میں زیادہ با اختیار محسوس کرنے لگتے ہیں اور انہیں روایتی ذمہ داریوں سے چھکارا مل جاتا ہے۔ ڈی جوہن کے مطابق یہ عمل بالآخر ایسے افراد پیدا کرنے لگتا ہے جو تمام سماجی بندھوں سے آزاد ہوتے ہیں یعنی ایسے الگ تھلک افراد جن کا دوسروں سے تعلق صرف ریاست کی وساطت ہوتا ہے۔ سرمایہ دارانہ منڈی کے بارے میں بھی اسی طرح کی بات کی جاسکتی ہے (ڈی جوہن کے نظریے کے بہت سے نتائج میں سے ایک نقص یہ ہے کہ وہ سی دوسری قسموں کی طاقت اور تسلط کو نظر انداز کر دیتا ہے)۔ خادم ریاست اپنے عوام اور اپنی سرگرمیوں کی بدولت اخلاقی طور پر زیادہ مضبوط ہو جاتی ہے، جو اصولی طور پر آقا ہوتے ہیں وہ کمزور ہو جاتے ہیں cit.

23۔ رچرڈ پوسنر نے بھی اپنی درج ذیل تصنیف میں یہی ولیل پیش کی ہے:

'Law, Pragmatism and Democracy'. Cambridge, Mass: Harvard University Press, 2003.

24۔ See Geoff Mulgan and Tom Steinberg, 'Wide Open: Open source methods and their future potential', London: Demos, 2003.

25۔ David Hallpern, Clive Bates, Geoff Mulgan and Stephan Aldridge with Greg Beales and Adam Heathfield, 'Personal Responsibility and Changing Behaviour', Prime Minister's Strategy Unit, Cabinet Office,

461

2004.

- 26- James Hillman, 'Kinds of Power', New York: Doubleday, 1995, pp.66 ff.
- 27- John Stuart Mill, Considerations on Representative Government, 1861, p.390.
- 28- Herbert Spencer, 'Essays', Vol.III. London: Williams & Norgate, 1863, pp.72-3

### باب 13

- 1- Aaron Wildavsky, 'Speaking Truth to Power: Art and Craft of Policy Analysis', New Brunswick, NJ: Transaction Books, 1987.

2- مارکس کی ان وجہ کی بنا پر شوہد سے بے چینی کہ ظاہر کا باقاعدہ طور مخت کیے جانے کا امکان ہوتا ہے حقائق و تجزیے کی مشتاق ثقافت سے مطابق نہیں رکھتی۔ بعض لوگ کہہ سکتے ہیں کہ یہ لینن کے اس رسائلے زمانہ حکم سے بھی بالکل غیر مربوط نہیں جس میں اس نے کہا تھا کہ 'مزید پروفیسرلوں کو گولی سے اڑا دؤ۔

3- مثلاً حریف تجارتی منڈیاں بھی اتنی ہی غیر فطری ہو سکتی ہیں جتنی کہ کسی تالاب یا چنگل میں مخلوقات کے درمیان حریفانہ کشاکش۔ تاہم وہ بڑی حد تک انسانی تخلیقات ہوتی ہیں جو روایات، قوانین اور ضوابط سے چلتی ہیں۔ وہ ہر مزدور یا تاجر کو فرش صاف کرنے پر صرف ہوئے چالیس گھنٹوں یا ایک کلو کافی کی مناسب قیمت دیتی ظاہر ہو سکتی ہیں۔ تاہم یہ قیمتیں طاقت و استعمال کی گہری نسبتوں کی عکاسی کرتی ہیں۔

- 4- Simon Schama, 'Citizens'. New York: Viking, 1989.

- 5- Derek Bok, 'The Trouble with Government', Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1996.

- 6- Mori. com.

7- مثلاً کیلی فورنیا میں تجویز 184 میں وہ اصول بھی شامل کیا گیا تھا جو تیری مرتبہ جرم کا ارتکاب کرنے والوں کو طویل دورانیوں تک قید میں رکھنے کا اختیار دیتا ہے۔ یہ پاپولٹ سیاست اور غیر ذمہ دار ذرائع ابلاغ کی ایک دوسرے میں اضافہ کرنے والی کجیوں کی کلائیکی مثال تھی۔ اس تصور نے ان سیاستدانوں کی مدد کی جنہوں نے اسے فروغ دیا۔ تاہم جب یہ ضابطہ عمل میں آیا تو شروع میں ایک

462

ایے شخص کو 25 برس کی قید بھی سنائی گئی کہ جس کا تیسرا جرم یک پڑا چڑانا تھا۔ اسی طرح تیسرا بار جرم کرنے والے ایک ایسے شخص کو بھی اسی طرح کی سزا دی گئی جس نے سگریٹوں کا پیکٹ چرایا تھا۔ اس ضابطے کے حق میں رائے دینے والے کم لوگ ہی ہوں گے کہ جنہیں یہ علم تھا کہ س کے یہ نتائج نکلیں گے۔

ذرائع ابلاغ کی طرح آرٹ کی دیگر اصناف بھی اہم ہیں۔ ادب اور فلم میں سیاست اور حکومت کی حقیقت پسندانہ عکاسی کم ہی دیکھنے میں آتی ہے۔ اس سے زیادہ عام وہ کارروں ہیں جن میں مکروفیب کو بے نقاب کیا جاتا ہے۔ امریکی ثقافت میں صدر کو عموماً یا تو سیدھے سادھے ہیرو کے طور پر پیش کیا جاتا ہے یا پھر ایک ولن کے طور پر۔ برطانوی ثقافت میں ایک طرف تو 'لیں منٹر' جیسے پروگرام ہیں جن میں حکام کو سازشیوں اور سیاستدانوں کو ملتکبر اور بے وقوف کرداروں کے طور پر پیش کیا جاتا ہے اور دوسری طرف 'ہاس آف کارڈز' جیسے پروگرام جن میں سیاستدان اپنا کیریئر آگے بڑھانے کیلئے بلا تردد لوگوں کے خون سے ہاتھ رکنگے نظر آتے ہیں۔ دنالوگ بعض اوقات اس نتیجے پر بھی پہنچتے ہیں کہ سیاست دراصل اسی چیز کا نام ہے۔

امریکہ میں 'فیکٹ چیک' جو صدارتی انتخابات کے دوران کے گئے دعوئں کو آماجھتا ہے اس کی اچھی مثال ہے کہ یہ کیسے کیا جاسکتا ہے..... کسی یونیورسٹی میں قائم، جسے فاؤنڈیشنیں مالی امانت دیں اور جو سچائی کے علاوہ کسی پر اعتبار نہ کرے۔

10— Kaozhengxue'

11— نیکسوں کے بارے میں مختلف پالیسی پر عمل کرنا بہتر ہتا۔ تاہم اس وقت کسانوں کے فسادات کیلئے کام کرنے والا طاقتور گروہ اس کے خلاف تھا۔

12— J. Best, ed., 'Images of issues: Typifying Contemporay Social Problems', New York: Aldine de Gruyter, 1989; H. Blummer, 'Social Problems as Collective Behaviour', Social Problems, 18(1971); 298-306; J.I. Kitsuso and J.W. Schreider, 'Preface' in J.Best, ed., 'Images of Issues: Typifying Contemporary Social Problems.' New York: Aldine de Gruyter, 1989. pp.xi-xiv; D.R. Loseke 'Thinking about Social Problems'. New York: Aldine de Gruyter. 1997; M. spector and J.I. Kitsuse, 'Constructing Social Problems' New York: Aldine de Gruijter, 1977.

463

13۔ جو ناچھن گلوور نے اپنی ایک حالیہ تصنیف میں وسیع پیانے پر تباہی پھیلانے والی بمباری اور عقوبات کی پیوں کے بارے میں تفصیل سے بات کی ہے:

Jonathan Glover, 'Humanity: A Moral History of the Twentieth Century', New Haven, Conn.: Yale Nota Bene, 2001.

14۔ Samuel Paul, 'Holding the State to Account: Citizen monitoring in action', Bangalore: Books of Change, 2002.

15۔ وسائل سے مالا مال ریاستوں کے اپنے شہریوں کے مفادات کو داؤ پر لگا کر اپنی جیسیں بھرنے کے رجحان میں کمی کیلئے EITI کی مساعیوں سے ریاستوں، کمپنیوں اور غیر سرکاری تنظیموں کے درمیان وجود میں آنے والی شرکت کو توثیق کے ایک نئے طریقے کی نیقب قرار دیا جاسکتا ہے۔

16۔ گلاگوں نے زارروایت کو جاری رکھا لیکن ان کی تنظیم کا پیانا اور ماذل مختلف طرز کے تھے۔

17۔ بیسویں صدی کی پیشتر ایجادات یونیورسٹیوں میں ہونے والے کام کے نتیجے میں وجود میں آئیں۔ دیکھئے:

John Kay, 'The Truth about Market', London: Allan Lane, 2005, pp.260 ff

18۔ Geoff Mulgan and David Alburg, 'Public Sector Innovation', Cabinet Office, 2003.

یہ تحریر برطانوی حکومت میں متعارف کرائی جانے والی مختلف اختراعات کو بیان کرنے اور کافی دیر سے چلے آتے خلا کو پر کرنے کیلئے قلمبندی کی گئی تھی۔ ہمیں ایسی کوئی تحریر نہیں مل سکتی تھی کہ جس میں سرکاری اداروں میں اختراع کے متعلق نظریاتی فریم ورک اور عملی مثالیں موجود ہوں۔

#### باب 14

1۔ Henry Kissinger, 'Diplomacy', New York: Simon & Schuster, 1994.

2۔ Hans Morgenthau, 'Politics Among Nations', 5th edn. New York: Alfred A. Knopf, 1978, p.42.

3۔ برطانیہ میں قائم عراق بادی کاؤنٹ اور آسفورڈ ریسرچ گروپ کے مطابق

4۔ Rupert Smith, 'The Utility of Force', London: Allan Lane, 2005.

464

- 5- 'The Human Security Report', Human Security Centre, University of British Columbia, 2005.

6- جیسے کہ رچڈ روٹری نے ایک جگہ لکھا ہے: 'مکلوں کیلئے قومی غرور کو وہی حیثیت حاصل ہے جو عزت نفس کی افراد کیلئے ہوتی ہے: یہ بہتری کی جانب پڑھنے کیلئے ایک لازمی شرط ہے۔ حد سے زیادہ قومی غرور لڑا کا پن اور استعمار پیدا کرتا ہے جیسے کہ حد سے زیادہ عزت نفس تکہر پیدا کر سکتی ہے۔'

Richard Rotry, 'Achieving Our Country: Leftist thought in twentieth century America'. Cambridge, Mass. Harvard University Press, 1998.

7- ایمن گیورنمنٹ نے اس بحث کو بہت آگے بڑھایا ہے اور یہ تجویز پیش کی ہے کہ کسی بھی طرح سے کیا ہوا کوئی کام ہی اخلاقیات کی عالمگیر نوعیت کے متعلق مفروضات کو جنم دیتا ہے۔

Alan Gewirth, 'Reason and Morality', Chicago: University of Chicago Press, 1977.

- 8- Stanley Hoffman, 'Duties Beyond Borders: On the Limits and Possibilities of Ethical International Politics', Syracuse, NY: Syracuse University Press, 1981.

- 9- Michael Walzer, 'Just and Unjust Wars', New York: Basic Books, 1977.

- 10- Montesquieu, 'Persian Letters', Harmondsworth: Penguin, 1998, p.235.

- 11- Francisco de Vitoria, in Anthony Pagden and Jeremy Lawrence eds., 'Vitoria: Political Writings', Cambridge: Cambridge University Press, 1991, pp. 315-16

- 12- Geir Lundestad, 'Empire by Integration: The United States and European Integration, 1945-1997', Oslo: University of Oslo, 1997.

13- میں عالمی ریاست کی بجائے عالمی حکومت کی بات کرتا ہوں کیونکہ عالمی ریاست قابل اعتبار طور پر اجرے کا دعویٰ نہیں کر سکتی۔

- 14- Philip Bobbitt, 'The Shield of Achilles'. New York: Alfred A. Knopf, 2002, p.228

15- واشنگٹن قسطنطینیہ سے لے کر ماسکو تک مختلف دیگر ایسے شہر رکر کے دو کوروم کے جانشین کے طور پر پیش کرتا ہے جو ماضی میں اس منصب کا دعویٰ کرتے رہے۔ واشنگٹن اور قدیم روم میں سینٹ، سیسیرو کی مدح اور شدید مسیحیت اور اسی لذتیت

پستی کا امتزاج مشترک ہے جو کہ آخری برسوں میں روم کا خاصہ تھی۔ دونوں سلطنتوں کی بنیاد اخلاقیات اور طاقت کے ممیز تصورات پر رکھی گئی۔ چینی ماڈل ابتدائی مرکز میں بھی تقریباً آمرانہ تھا (ہان سلطنت جس نے کہ اپنے سے قبل کی حریف ریاستوں کی جگہ لی، میں فی کس آبادی کے اعتبار سے روم کے مقابلے میں بیش گنا زیادہ سرکاری ملازم تھے، جبکہ روم میں جدید دور کی مستقل افسرشاہی موجود نہیں تھی)۔ چین رسموں اور رویے کی بنیادوں پر استوار ہوا اور اس کی نسبت فرائض، ذمہ داریوں اور رویوں سے عمل میں آئی جس کی چوٹی پر شہنشاہ کی ذات ہوتی تھی۔ روم کا تشکیلی تجربہ بہت مختلف تھا۔ امریکہ کی طرح روم نے بھی شاہی طاقت کی مزاحمت سے جنم لیا تھا۔

16۔ اس کے سڑیجگ اہداف کپریئننسو نیشنل پاور (سی این پی) کے تصور میں آجائے ہیں جسے چینی مفکروں نے پروان چڑھایا تھا۔ یہ ایک واحد عدد ہے جس میں فوجی، اقتصادی اور ثقافتی قوت کے مختلف اشارے بیکجا ہو جاتے ہیں جس میں زیادہ سے زیادہ اضافہ قوی ترجیح ہوتا ہے۔

17۔ عالمی اقدار کے سروے اور رونالڈ گلہارٹ کی ریسرچ کے مطابق اقدار میں تنوع کم ہونے کی بجائے زیادہ ہو رہا ہے اگرچہ معماشی خوشحالی اور امن سے مسلک بعض مشترک جہتیں بھی مشاہدے میں آ رہی ہیں۔

18۔ Michael Walzer, 'Thick and Thin', Notre Dame, Ind: University of Notre Dame Press, 1994.

19۔ Hans Kelsen, 'Peace through Law', Chapel Hill: University of North Carolina Press, 1944. (reprinted 2001 by the Lawbook Exchange); Hans Kelsen, 'The Law of the United Nations: A Critical Analysis of its Fundamental Problems'. New York: Frederick A. Praeger, 1964 (reprinted 2000 by the Lawbook Exchange); Hans Kelsen 'General Theory of Law and State, trans. Anders Wedberg. Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1949.

20۔ Martin Loughtin, The Idea of Public Law', Oxford: Oxford University Press, 2003, p.90

21۔ 'The Responsibility to Protect', Report of the International Commission on Intervention and State Sovereignty, International Development

Research Centre, 2001.

22۔ اگر کسی مرکز پرستمول شمال کے شہریوں کی قیادت میں کسی ر عمل کا مظاہر نہیں ہوتا تو  
یہ حیرانی کی بات ہو گی۔

23۔ عالمی ادارہ صحت کے مطابق پینے کے پانی تک آسان رسائی کا مطلب 1.6 کلومیٹر

-۷-

24۔ Gallup International Survey, 2005.

25۔ Committee of Independent Experts, 'First Report on Allegations  
Regarding Fraud, Mismanagement and Nepotism in the European  
Commission, 15 March 1999.

26۔ ان بیانات کا تعلق ڈپلمیٹ کے اقوام متحده کے عملے پر کئے گئے سروے سے ہے،  
جو 2004ء کے موسم گرمائیں کیا گیا تھا۔

'United Nations Organization Integrity Survey', Prepared by Deloitte  
Consulting LLP, 2004 ([www.un.org/wessg/sgintegritysurvey](http://www.un.org/wessg/sgintegritysurvey)).

'How The World Sees Europe: Who will lead the World?' A 22-nation  
public opinions poll by Globescan, April 2005.

## باب 15

1۔ Avner Offer, 'Why Has the Public Sector Grown so Large in Market  
Societies?' Oxford: Oxford University Press, 2003.

2۔ پیر کل ڈرور نے اپنی دیگر تحریروں کی طرح اپنی اس کتاب میں بھی سڑیجک حکومت  
کی بہت حمایت کی ہے:

Yehozkel Dror, 'The Capacity to Govern : A Report to the Club of  
Rome', Frank Cass, London, 2001.

میری کتاب 'دی آرٹ آف سڑیجی' میں جو 2007ء میں آکسفورڈ یونیورسٹی  
پریس سے شائع ہو گی اس مسئلے پر زیاد تفصیل سے بات کی گئی ہے کہ حکومتوں کو  
سڑیجک انداز سے سوچنے اور عمل کرنے کی اپنی صلاحیت کو بہتر بنانے کیلئے  
کیوں اور کیسے کوشش کرنی چاہیے۔

3۔ یہ الفاظ ملن اور روز فرید مین نے اپنی کتاب کے عنوان کیلئے استعمال کیے تھے۔

Milton and Rose Friedman, 'The Tyranny of the Status Quo', New York:  
Harcourts 1984.

4۔ Bertrand de Jouvenel, 'The Pure Theory of Politics', New Haven,  
Comm.: Yale University Press, 1963, p.211.

### باب 16

- 1۔ ہیگل کا یہ اعتقد کہ ریاست اپنے ارتقاء کے آخری مرکز تک پہنچ چکی ہے ایسے بہت سے مصنفوں کو منتبہ کرتا ہے کہ جو یہ سوچے بیٹھے ہیں کہ تاریخ اور ارتقاء کا خاتمہ ان کے خاتمے کے ساتھ ہی ہونے والا ہے۔
- 2۔ اب اس بارے میں پہلے کی نسبت بہت زیادہ شواہد و مستیاب ہیں کہ مختلف قومیں اور حکومتیں کس طرح کام کرتی ہیں۔ ایسی اندھا دھنڈ تعلیمات جو عالمی عوامل کے کسی گروہ سے معاشرتی معلومات کا کوئی جمود منسوب کر دیتی ہیں خطرناک ہوتی ہیں۔ پہلے کا ایک اور چکر ایک عشرے کے فاتحین کو اگلے عشرے کے مفتوحین میں تبدیل کر سکتا ہے۔ تاہم کارکردگی اور سشم ڈیزان کے نقوش کے درمیان بعض وسیع مطابقتیں موجود ہیں۔ وہ اقوام جو معاشری، معاشرتی اور ماحولیاتی اعتبار سے بہترین کارکردگی کا مظاہرہ کر رہی ہیں وہ نسبتاً چھوٹی اقوام ہیں اور وہ معیشت اور سیاست کے بہت شفاف نظاموں کی حامل ہیں یعنی ایسے نظاموں کی کہ جو کارکردگی اور اختراع کی قدر را فراہم کرتے ہیں اور ان میں جمہوری روایات بہت مضبوط ہیں۔